

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В  
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА МАТЕРИАЛАХ  
«АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЛЕСТНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ ПРОХОРОВСКОГО РАЙОНА»)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 09001568  
Гриневой Анжелины Николаевны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Заливанский Б.В.

БЕЛГОРОД 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	стр. 3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ.....	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ПРЕЛЕСТНЕНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ ПРОХОРОВСКОГО РАЙОНА.....	25
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ПРЕЛЕСТНЕНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ ПРОХОРОВСКОГО РАЙОНА.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	62
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ .....	66
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	75

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В современных условиях активной борьбы регионов России за источники инвестиций наибольшее значение приобретают вопросы об инвестиционном климате каждого муниципального образования входящего в состав региона, о его улучшении, создании условий для устойчивого экономического роста и повышения инвестиционной привлекательности территории. Социально-экономическое развитие территории во многом зависит от имеющегося инвестиционного потенциала, эффективности деятельности местной администрации по раскрытию данного потенциала и способности привлекать инвестиционные ресурсы для реализации муниципальных проектов.

Роль местного самоуправления в привлечении инвестиций для объектов муниципальной собственности существенно возросла. Муниципальным образованиям предоставлены широкие полномочия в части развития территорий, рационального размещения субъектов инвестиционной деятельности, привлечении финансовых ресурсов.

Однако, в настоящее время в России существует ряд проблем в области инвестиционной деятельности муниципального сектора экономики. Как показывает практика, это связано с привлечением инвестиций в данный сектор. По мере формирования рыночной экономики в России, муниципальные образования, подобно товарным и ресурсным рынкам, вступают в «борьбу» за привлечение инвестиций и квалифицированных кадров именно на свою территорию. Перед органами местного самоуправления стоит сложная задача – выявлять и развивать конкурентные преимущества своей территории.

Особенно проблемной была и остается сейчас сельская местность. Деятельность по развитию инвестиционных проектов здесь развивается медленнее, чем в крупных субъектах. В то же время данные территории могут быть очень перспективными в плане развития сельского хозяйства,

животноводства и агропромышленного комплекса. Территория Прелестненского сельского поселения не является исключением. Несмотря на то, что местная администрация предпринимает попытки по привлечению инвесторов, инвестиционная политика здесь все еще требует особого внимания и оптимизации, внедрения новых, перспективных проектов.

Таким образом, рассматриваемая в данном исследовании проблема является актуальной, так как грамотная и эффективная инвестиционная политика на всех уровнях – это один из залогов успешного развития территорий и обеспечения комфортных условий жизни для населения. Вопросы развития сельской местности сегодня продолжают быть актуальными и важными.

**Степень изученности темы.** Для данного исследования важно было изучить понятие «инвестиции». Информацию об этом мы находим в работах Л.Л. Игониной, И.Я. Латышевой, И.Я. Лукасевич и др.<sup>1</sup>.

Теоретические и методические вопросы организации и управления инвестиционной деятельностью на территории муниципального образования раскрываются в работах И.А. Кудрявцевой, А.Э. Саак, Е.Ф. Целищевой и др.<sup>2</sup> Роль инвестиций в развитии сельских территорий описана в статьях О.К. Косенко и Т.И. Сорокиной<sup>3</sup>.

Правовому регулированию инвестиционной деятельности посвящена монография Ю.В. Потапова<sup>4</sup>. Такие исследователи, как М.А. Аракелян и А.С.

---

<sup>1</sup> Игониная Л.Л. Инвестиции. М., 2013; Латышева Л.А. Инвестиции. Ставрополь, 2013; Лукасевич И.Я. Инвестиции. М., 2017.

<sup>2</sup> Кудрявцева И.А. Роль инвестиций для развития муниципальных образований // Студенческая наука и XXI век. 2017. № 15; Саак А. Э. Инвестиционная политика муниципального образования. СПб., 2013; Целищева Е.Ф. Теоретические аспекты муниципальной инвестиционной политики : содержание и механизмы реализации // Муниципалитет: экономика и управление. 2012. № 2 (3).

<sup>3</sup> Косенко О.К. Развитие сельских территорий муниципального района на основе привлечения частных инвестиций // Агропродовольственная политика России. 2015. № 8 (44); Сорокина Т.И. Формирование инвестиционного климата сельского муниципального района // Агропродовольственная политика России. 2018. № 4 (76).

<sup>4</sup> Потапова Ю.В. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации. М., 2013.

Усов<sup>1</sup> занимались изучением проблем оценки и повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований.

Из работ П.В. Бахаева, Е.В. Забориной, Ш.Г. Махмудова и др.<sup>2</sup> мы узнаем об инструментах и механизмах привлечения инвестиций в объекты муниципальной собственности и муниципальные инвестиционные проекты. Совершенствованию процесса реализации инвестиционной деятельности муниципального образования посвящена работа Ю.А. Шолина<sup>3</sup>.

Таким образом, анализ степени изученности данной проблемы показал, что она является достаточно актуальной и перспективной для более подробного изучения, а потому требует дальнейшей разработки.

**Проблема исследования** обусловлена наличием противоречия между необходимостью разработки новых форм и механизмов обеспечения реализации инвестиционных проектов в муниципальном образовании и отсутствием научно обоснованных путей совершенствования рассматриваемой задачи.

**Объектом** исследования является реализация инвестиционных проектов в муниципальном образовании.

**Предметом** является совершенствование процесса реализации инвестиционных проектов в Прелестненском сельском поселении Прохоровского района Белгородской области.

---

<sup>1</sup> Аракелян М.А. Критерии инвестиционной привлекательности муниципального образования как объекта управления инвестиционной деятельностью // Аллея науки. 2017. Т. 2. № 9; Усов А.С. Развитие инвестиционного потенциала муниципального района // Научный альманах. 2018. № 4-1 (42).

<sup>2</sup> Бахаев П.В. Инновационная модель привлечения инвестиций в муниципальное образование // Центральный научный вестник. 2018. Т. 3. № 10 (51); Заборина Е.В. Роль муниципально - частного партнерства в механизме привлечения частных инвестиций в объекты муниципальной собственности // Новая наука: от идеи к результату. 2017. Т. 1. № 3; Махмудов Ш.Г. Концессии как перспективный инструмент привлечения инвестиций в экономику муниципальных образований // Современное инновационное общество: динамика становления, приоритеты развития, модернизация: экономические, социальные, философские, правовые, общенаучные аспекты : материалы международной научно-практической конференции. Энгельс, 2015.

<sup>3</sup> Шолин Ю.А. Совершенствование механизмов реализации инвестиционной политики в муниципальном // Научное обеспечение агропромышленного комплекса : Сборник статей по материалам X Всероссийской конференции молодых ученых, посвященной 120-летию И. С. Косенко. Краснодар, 2017.

**Целью** исследования является разработка проекта по совершенствованию реализации инвестиционных проектов в Прелестненском сельском поселении Прохоровского района Белгородской области.

Реализация данной цели возможна посредством решения следующих **задач**:

1. Изучить теоретические основы управления реализацией инвестиционных проектов в муниципальном образовании;
2. Проанализировать практику управления реализацией инвестиционных проектов в Прелестненском сельском поселении Прохоровского района Белгородской области;
3. Разработать предложение по совершенствованию управления реализацией инвестиционных проектов в Прелестненском сельском поселении Прохоровского района Белгородской области.

**Теоретико-методологические основы исследования.** В ходе изучения поставленной проблемы применялись следующие методы: абстрактно-логический метод, используемый для построения теории и включающий многообразные приемы и операции: анализ и синтез, дедукцию и индукцию, переход от абстрактного к конкретному и наоборот, аналогию и др.

В работе применяется комплексный подход к решению поставленной проблемы. Новая информация создается такими **методами** как: сравнение, анализ.

Теоретическую основу исследования составили труды по теории и методологии обеспечения реализации инвестиционных проектов на муниципальном уровне А.Э. Саак и Т.И. Сорокиной.

**Эмпирическую базу** составили нормативно-правовые акты, в том

числе Конституция РФ<sup>1</sup> и Бюджетный кодекс Российской Федерации<sup>2</sup>, федеральные законы РФ<sup>3</sup>, а также муниципальные нормативно-правовые акты<sup>4</sup>.

**Практическая значимость** выпускной квалификационной работы заключается в возможности использования ее результатов и рекомендаций, сформулированных автором исследования, в деятельности органов государственного и муниципального управления, а также при чтении специальных курсов по конкретной дисциплине для студентов-бакалавров направления подготовки «Государственное и муниципальное управление».

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения и списка источников и литературы, приложение.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 25.12.1993 : ред. от 21.07.2014 № 11 ФКЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство» (Версия Проф).

<sup>2</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ : ред. от 03.08.2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>3</sup> Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений : федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>4</sup> Об утверждении Положения об инвестиционной деятельности на территории Прелестненского сельского поселения, осуществляемой в форме капитальных вложений: постановление администрации Прелестненского сельского поселения от 26.10.2018 года № 79 // Прелестненское сельское поселение : официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/> (дата обращения : 25.02.2019)

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

Территория, вне зависимости от своего статуса – округа, региона, или же муниципалитета, нуждается в привлечении финансовых средств с целью обновления фондов и дальнейшего развития экономического потенциала региона, увеличения мощностей промышленности и увеличения масштабов производства в целом, наращивании темпа роста.

Так, одним из современных эффективных способов привлечения финансовых средств в муниципальное образование является инвестиционная деятельность в рамках муниципальной инвестиционной политики. Для понимания инвестиционного процесса и механизма его функционирования необходимо разграничить понятия.

Под инвестициями мы понимаем размещение капитала с целью дальнейшего извлечения прибыли<sup>1</sup>. В качестве инвестиций могут выступать как денежные средства и ценные бумаги, так и любое иное имущество и имущественные права, направляемые в объекты инвестирования ради достижения позитивного эффекта и получения прибыли.

Так, можно классифицировать инвестиции по объекту инвестирования, целям и срокам, а так же форме собственности на инвестиции. Можно выделить реальные и финансовые инвестиции, прямые и портфельные инвестиции, государственные и частные инвестиции.

Таким образом, в общем виде можно сказать, что инвестициями являются долгосрочные вложения в экономику для реализации получения прибыли. По сути, имущественные интеллектуальные ценности, поступающие в объекты муниципальной собственности в целях получения дохода, являются инвестициями. Немаловажным моментом является и то, что инвестиции, направляемые в объекты, принадлежащие муниципальному образованию должны оставаться в собственности муниципального

---

<sup>1</sup> Райзберг Б. А. Современный экономический словарь. М., 2006. С. 467.



образования, но при этом приносить прибыль инвестору, и положительный социальный эффект для всего общества. Вкладываемые ценности можно подразделить на денежные средства (банковские вклады, акции и облигации, паи и другие виды ценных бумаг), а так же движимое и недвижимое имущество, имущественные права и авторские права, и т.д.

Инвестиционная деятельность является определенным процессом работы с инвестициями, их вложением в объекты инвестирования<sup>1</sup>. Так, можно выделить несколько видов инвестиционной деятельности, которая включает как прямую инвестиционную деятельность, т.е. вложение капиталов в производственный процесс, недвижимость, обновление оборудования, так и финансовую и ссудную инвестиционную деятельность. Финансовая представляет из себя вложение активов в ценные бумаги, а ссудная является предоставлением займа или кредита.

Капитальные вложения – инвестиции, направляемые в основные средства, т.е. в основной капитал, включающие затраты на создание, ремонт и переоснащение, закупку оборудования и инвентаря для объекта инвестирования, и т.д.

Под инвестиционным проектом понимается определенный план, включающий обоснование экономической рациональности, объемов и сроков, проектной документации, связанной с осуществлением капитальных вложений, в т.ч. формирование бизнес-плана.

Не менее важным понятием является и срок окупаемости инвестиционного проекта, подразумевающий начало и день конца финансирования проекта, обозначающего и порог приобретения финансовой прибыли.

Под совокупной налоговой нагрузкой понимается баланс денежных средств, подлежащих уплате в качестве налогов и взносов инвестором при осуществлении работы с инвестиционным проектом.

---

<sup>1</sup> Райзберг Б. А. Современный экономический словарь. М., 2006. С. 468.

Следует отметить, что еще одним не менее важным термином является инвестиционный проект, посредством осуществления которого происходит выполнение инвестиционных целей. Существует несколько пониманий инвестиционного проекта:

- Как системы, включающей инструментарий финансовых и организационно-правовых инструментов, необходимых для реализации того или иного действия;
- Как деятельности, направленной на исполнение комплекса действий по достижению запланированных целей.

В Федеральном законодательстве Российской Федерации содержится следующее определение термина инвестиционный проект: «Инвестиционный проект представляет собой обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций»<sup>1</sup>.

В свою очередь, под реализацией инвестиционного проекта понимается установление цели, а так же вектора его реализации, ресурсов и возможностей для его выполнения. Исходя из характеристик разрабатываемого проекта, цели могут отличаться.

Инвестиционные проекты характеризуются рядом имманентно присущих черт и свойств, позволяющих производить классификацию:

- Во-первых, оценка проекта по его стоимости;
- Во-вторых, присутствие временного периода между процедурой инвестирования и моментом получения прибыли;
- В-третьих, создание, развитие и эксплуатация результатов выполнения проектов, и т.д.

---

<sup>1</sup> Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений : федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

Методология анализа инвестиционных проекта основывается на прогнозировании результатов осуществления проектов в технических, экономических, социальных и других сферах. Так, необходимым элементом прогнозирования является определение переменчивости как внутренней, так и внешней среды проекта. В отечественной науке выработан комплекс «Методических рекомендаций по анализу и оценке инвестиционных проектов», подходящих для анализа в различных отраслях хозяйствования и регионах с различными социально-экономическими условиями. Методами анализа инвестиционных проектов являются методы критериального анализа, а также финансового моделирования, изучающие расчет финансовой эффективности вложения средств в ту или иную сферу. Как указывает ряд исследователей, есть несколько подходов к оценке инвестиционных проектов<sup>1</sup>:

- Во-первых, соотнесение реальной стоимости активов со стоимостью денежных потоков в обозримом будущем на рассматриваемые активы, т.н. оценка дисконтированных денежных потоков;
- Во-вторых, посредством вычисления реальной стоимости актива через соотнесение и сравнение ценообразования на сходные активы;
- В-третьих, использование оценки условных требований через модели ценообразование опционов.

Стоит учитывать, что в зависимости от использованного подхода оценка реальной стоимости инвестиционного проекта может существенно различаться. Так же, необходимо учитывать и неценовые факторы влияние на стоимость инвестиционного проекта, такие как инфляцию, налоги, процентные ставки и многое другое<sup>2</sup>.

Однако, главной проблемой является вопрос максимизации точности прогнозирования, вне зависимости от форм собственности инвестируемого

---

<sup>1</sup> Арсаланова З.А., Лившиц В. Оценка инвестиционных проектов. Инвестиции в России. М., 2003. С. 95.

<sup>2</sup> Бирман Г. Шмидт С. Экономический анализ инвестиционных проектов. М., 2003. С. 158.

предприятия. Именно от точности прогноза зависит формирование эффективной стратегии инвестиционного проекта.

Современная экономическая наука выработала комплекс мер, позволяющих обеспечить более точное прогнозирование перспектив инвестиционного проекта. К ним относятся: разработка плана развития на долгосрочную перспективу, снижение уровня издержек в связи с использованием инструментов реструктуризации, увеличение эффективности операционной деятельности, оптимизация бизнес процессов и многие другие инструменты, позволяющие устранить неценовые факторы при анализе инвестиционной привлекательности проекта.

Как отмечает Бланк И.А., существует ряд распространенных ошибок при анализе инвестиционной привлекательности проекта<sup>1</sup>. К ним относятся:

- Во-первых, игнорирование темпов инфляции;
- Во-вторых, игнорирование возможность задержки платежей, сезонных колебаний;
- В-третьих, искусственно завышаемый уровень спроса на производимую продукцию, полученную в процессе инвестирования;
- В-четвертых, при учете инвестиционных расходов. Зачастую применяется величина потребности в средствах. Взамен оборотного чистого капитала;
- Очень часто не учитывается данные первоначальной потребности в оборотном капитале;
- Устанавливается несоразмерная цена за аренду на землю и основные фонды;
- Завышены коэффициенты сменности работы и количества трудовых дней;
- Не учитываются особенности налогообложения;

---

<sup>1</sup> Бланк И.А. Финансовый менеджмент. Киев, 2015. С. 366.

- Используется неверный понятийный аппарат: не проводится разграничение между чистой валовой прибылью, расходами, выручка, стоимостью, и другими понятиями.
- Отсутствует система планирования работ по выполнению инвестиционного проекта;
- Используется неправильная методология расчета прибыльности проекта;
- Завышается ликвидная стоимость проекта;
- Отсутствует соотнесение между бухгалтерской отчетностью и планом финансирования проекта.

Для того чтобы избежать вышеприведенные ошибки работы с инвестиционными проектами, необходимо оптимизировать регулирование инвестиционного процесса и инвестиционной политики в целом. Регулирование происходит на основе применения методов территориального регулирования – совокупности инструментов воздействия на инвестиционную сферу органов власти территориального уровня<sup>1</sup>.

При разработке инвестиционного проекта так же необходимо учитывать, что сегодня рентабельность во многом определяется инновационностью направления, в которое потенциально могут быть вложены инвестиционные средства. Поддержка убыточных и отсталых производств зачастую неэффективна, а окупаемость представлена в долгосрочной перспективе. Убыточность производства приводит к ряду негативных последствий, в том числе и утрате потенциальной выгоды, неэффективному использованию финансовых ресурсов, и т.д. Так, нерациональное использование инвестиций может привести вплоть до банкротства инвестора.

---

<sup>1</sup> Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений : федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

Несмотря на это, экономическое значение инвестиций действительно велико. При грамотном рациональном использовании инвестиционных ресурсов можно добиться расширения производства, обновления основных производственных фондов, увеличение экспорта продукции, приобретение ценных бумаг, решение социальных проблем, эффективное выполнение государственных и муниципальных заказов, и т.д.

Так, в условиях рынка хозяйствующие субъекты на основании использования инвестиций значительно повышают конкурентоспособность производства и закрепляют ведущие позиции на рынках. Инвестиции являются тем ресурсом, который оказывает прямое влияние на социально-экономическое развитие разных уровней государственности: от федерации до муниципалитета.

Можно сделать вывод, что инвестиции играют одну из ключевых ролей в экономическом развитии потенциала региона и динамичного функционирования его экономики. В условиях современного тренда увеличения инвестиционных потоков эффективное использование финансовых средств приобретает еще более важное значение. Именно за счет инвестиций обеспечивается динамичный экономический рост не только предприятий, но и ряда территорий нашей страны<sup>1</sup>.

Несмотря на подробный анализ инвестиций, приведенный выше, следует оговориться, что отечественная и мировая наука до сих пор не выработала однозначного определения инвестиций. Наиболее распространенным является мнение, что инвестиции – это долгосрочные вложения, позволяющие создать или же обновить объект, который принесет материальную прибыль или же определенный социальный эффект.

В итоге, инвестиционная деятельность напрямую связана с результатом экономического развития территории, поэтому необходимо при работе с инвестиционными проектами максимально оптимизировать и

---

<sup>1</sup> Экономика муниципального сектора / под ред. А.В. Пикулькина. М., 2017. С. 15.

рационализировать инвестиционные потоки, распределяя их по наиболее выгодным инвестиционным направлениям.

К методам формирования инвестиционной политики можно отнести прямое участие муниципальных властей в формировании инвестиционных проектов, проведение экспертизы экономической составляющей потенциальных инвестируемых объектов, поддержка из госбюджета и муниципального бюджета инвестиционных проектов, выпуск облигаций, целевых займов, гибкая система работы с инвесторами, привлечение дополнительных трудовых ресурсов и т.д.

В последние годы особую актуальность приобрел вопрос активизации инвестиционной деятельности в экономике муниципальных образований. Теоретической разработкой проблемы поиска методов и инструментов активизации инвестиционной деятельности в экономике муниципальных образований занимались Р.В. Бабун, И.Ф. Зинуров, О.А. Колчина, В.Н. Маковеев, З.З. Муллагалева, О.В. Подолякин, А.Э. Саак, И.А. Ситнова, В.Г. Ярмухаметов. Вместе с тем большая часть трудов посвящена особенностям управления инвестиционными процессами в крупных и средних городах, уровень и специфика развития которых значительно отличается от сельских муниципальных образований.

Характеристика инвестиционного климата в качестве основы для определения приоритетных направлений и инструментов активизации инвестиционной деятельности была выбрана не случайно:

– Во-первых, особенности формирования и реализации инвестиционной политики напрямую зависят от инвестиционного климата территории, так как это среда, в которой протекают инвестиционные процессы.

– Во-вторых, при оценке инвестиционного климата учитываются два типа факторов: определяющих инвестиционную привлекательность и сдерживающих инвестиционную активность.

– В-третьих, характеристика инвестиционного климата предполагает оценку уровня инвестиционной активности, которая объективно характеризует текущую привлекательность территории для инвесторов<sup>1</sup>.

– В-четвертых, большинство органов местного самоуправления на протяжении последнего десятилетия в той или иной степени проводят мониторинг состояния инвестиционного климата на вверенной им территории, и специалисты органов местного самоуправления уже обладают некоторыми знаниями и опытом в данной сфере. Основываясь на этом, можно сделать вывод, что комплексная характеристика инвестиционного климата позволит обоснованно подойти к выбору приоритетных направлений и инструментов активизации инвестиционной деятельности.

В отечественной экономической науке много работ по оценке инвестиционного климата. Например, В.П. Попков, В.П. Семенов, В.Г. Ярмухаметов инвестиционный климат определяют как совокупность инвестиционного потенциала и инвестиционных рисков<sup>2</sup>. В свою очередь А.В. Пикулькин предложил оценивать инвестиционный климат на основе показателей социально-экономического развития муниципального образования<sup>3</sup>. А Г. Марченко и О. Мачульская понятие «инвестиционный климат» трактуют как синоним понятия «инвестиционная привлекательность»<sup>4</sup>.

Следует отметить, что инвестиционная деятельность является сложным комплексом разнообразных инвестиционных процессов, функционирующих на территории муниципального образования в целях повышения уровня социально-экономического развития. К основным субъектам и участникам инвестиционной деятельности муниципального образования следует отнести

---

<sup>1</sup> Гришина И.В., Ройзман И.И., Шахназаров А.Г. Типология инвестиционного климата регионов // Инвестиции в России. 2003. № 3. С. 11

<sup>2</sup> Попков В.П. Организация и финансирование инвестиций. СПб, 2015. С. 114.

<sup>3</sup> Экономика муниципального сектора / под ред. А.В. Пикулькина. М., 2017. С. 28.

<sup>4</sup> Марченко Г. Инвестиционный рейтинг регионов России: проблемы составления и результаты // Рынок ценных бумаг. 2014. № 5. С. 85.



инвесторов, органы местного самоуправления, а так же конечных потребителей инвестиций.

Рассматривая функционирование инвестиционной системы муниципального образования, следует отметить ее зависимость от внешней среды – совокупности обстоятельств, оказывающих влияния на инвестиционный процесс. К элементам инвестиционной системы, определяющим инвестиционный климат, относятся политическая, правовая, социальная, технологическая подсистемы.

Особенно следует отметить главную цель инвестиционной деятельности муниципального образования, напрямую связанную с наличием ряда социально-экономических проблем территории. Здесь существует две стороны – органы местного самоуправления, а так же инвестор. Главной целью инвестиционной деятельности на территории муниципального образования является развитие экономического потенциала, а так же получение прибыли.

Учитывая, что целью нашего исследования является рассмотрение инвестиционной деятельности муниципального образования, рассмотрим основные черты инвестиционной деятельности местного самоуправления. К ним относятся<sup>1</sup>:

- Формирование условий для увеличения экономического потенциала муниципального образования и экономического роста;
- Поощрение и стимуляция дополнительных рабочих мест;
- Рост доходов, уровня и качества жизни местного населения;
- Модернизация производственных мощностей, а также техническое обновления экономики региона в целом;
- Нарращивание объема и стабильности поступлений финансовых потоков в бюджет муниципального образования;

---

<sup>1</sup> Арсеньева В.А. Инвестиционное развитие муниципальных образований: теоретические аспекты анализа, оценки и регулирования инвестиционных проектов // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2017. № 9 (88). С.17.

- Улучшение инвестиционного климата и привлекательности территории муниципального образования;
- Обеспечение конкурентоспособности муниципального образования;
- Интеграция и развитие сотрудничества муниципального образования на федеральном, региональном, и местном уровнях.

Инвестиционная деятельность является, безусловно, важным элементом в финансовой подсистеме муниципального образования, от уровня развития которой находится целый комплекс экономических показателей муниципального образования, и, как следствие, развитие территории в целом, занятости и доходов населения, функционирования промышленности. Именно в связи с этим инвестиционная деятельность в рамках муниципального образования является необходимым элементом динамично развивающейся территории, определенным механизмом решения местных проблем муниципального значения.

Разумеется, что муниципальная власть всегда является заинтересованной стороной в деле привлечения инвестиций, способствующих повышению занятости населения, профициту местного бюджета, а так же реструктуризации экономики в целом. Именно указанные цели и являются сутью муниципальной инвестиционной политики.

Так, согласно закону «Об общих принципах организации местного самоуправления»<sup>1</sup>, в ведение органов местного самоуправления находятся вопросы местного значения, в т.ч. и инвестиционная политика. Так, помимо указанных, к вопросам, подведомственным органам местного самоуправления относятся:

- Составление и рассмотрение проекта бюджета;
- Налогообложение;

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

- Деятельность по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом;
- Деятельность по организации электросетей, газоснабжение;
- Деятельность, связанная с прокладкой и ремонтом автомобильных дорог;
- Транспортная сфера;
- Участие в предупреждении, а так же ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Деятельность по организации и охране общественного порядка;
- Деятельность по организации и предоставлению бесплатного общедоступного образования, вплоть до среднего общего;
- Формирование архивных фондов;
- Создание условий по развитию инвестиционного климата, сельскохозяйственного производства, расширение рынка, развития малого и среднего предпринимательства, и т.д.

Так, анализируя вышеуказанные сведения, можно выделить 3 группы вопросов, подведомственных органам местного самоуправления.

В частности, к ним относится финансовая сфера муниципального образования. К этой сфере относятся местные финансы, а так же деятельность по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью.

Ко второй группе вопросов можно отнести деятельность по обеспечению развития малого и среднего предпринимательства, бизнеса и сферы услуг. Так, именно эта сфера реализуется во многом при взаимодействии органов местного самоуправления и частного капитала.

К третьей группе можно отнести вопросы социальной сферы – энергетика, образование, просвещение, культура, здравоохранение и т.д. Считается, что именно третья группа вопросов образует наибольшую нагрузку на местный бюджет. Т.к. развитие учреждений, ремонт зданий и

модернизация сетей требуют больших финансовых средств, именно в этой сфере инвестиции являются наиболее необходимыми<sup>1</sup>.

Для привлечения инвестиций и развития инвестиционных проектов необходим ряд субъективных и объективных условий. К объективным условиям относится совокупность социально-экономических и географических факторов, включающих расположение территории муниципального образования, а так же те объекты и ресурсы, которые могут представлять потенциальный интерес для инвесторов. Субъективные факторы – это деятельность муниципальной власти, инвестиционная политика муниципального образования.

Можно сделать промежуточный вывод, что инвестиционный потенциал муниципального образования формируется из таких факторов как географическое, территориальное положение, развитость транспортной сети, и т.д.

Потенциальные инвесторы внимательно анализируют инвестиционный потенциал территории муниципального образования, однако именно результат привлечения инвестиций, в первую очередь, зависит от местной власти. Именно местные органы самоуправления стратегический план развития территории муниципального образования, презентуем инвесторам. Следует отметить, что в отличии от советских времен, когда инвестирования определенных территорий решалось органы государственной власти, сегодня инвестиционный процесс формируется на рыночной основе<sup>2</sup>.

Именно поэтому возрастает необходимость использования маркетинговых технологий при формировании инвестиционной политики муниципального образования, что придает ей системность. Так, инвестиционный потенциал территории муниципального образования образует маркетинговый продукт, цена которого зависит от ряда факторов,

---

<sup>1</sup> Манукян Р.Р. Муниципальная собственность и инвестиции : монография. М., 2013. С. 244.

<sup>2</sup> Гришина И.В. Типология инвестиционного климата регионов. М., 2013. № 3. С. 11

включающих те издержки, которые понесет потенциальный инвестор в случае вложения средств. Сюда можно отнести как расходы на эксплуатацию оборудования, транспортные расходы, строительные расходы, стоимость строительных материалов, юридические издержки, информационные ресурсы, и ряд других.

Для успешного привлечения потенциальных инвесторов, муниципальная власть должна обеспечить условия работы, снижающие издержки вкладчика, например, проанализировать потребительский рынок и предоставить комплексную информацию о спросе на те или иные товары и услуги на территории поселения.

Или же, если объектом привлечения потенциальных инвестиций являются объекты незавершенного строительства, существует необходимость проведения инвентаризации, возможности перепрофилирования здания и оценке степени готовности строительства, и т.д.

Еще одним возможным примером является сокращения производства зданий и цехов с развитой транспортной сетью и инфраструктурой под здания иного назначения. Для снижения издержек потенциального инвестора муниципальная власть может создать перечень технических характеристик здания, а так же обеспечить правовую базу с собственниками зданий в виде договоров о размещении новых производств, и т.д.

Для обеспечения эффективности проводимой муниципальной властью инвестиционной политики необходимо иметь альтернативные варианты привлечения дополнительных средств<sup>1</sup>.

При этом, необходимо учитывать, что привлекательность инвестиционного климата для потенциальных инвесторов зависит от таких факторов, как развитость инфраструктуры региона, инновационный и хозяйственный потенциал, высокий уровень потребления, и т.д.

---

<sup>1</sup> Волкодав Ю. П. Инвестиционная политика современной России. М., 2014. С. 314.

Как отмечает исследователь Лукаевич И.Я., повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований может произойти из-за либерализации законодательства в части налоговых льгот потенциальным инвесторам<sup>1</sup>.

Так или иначе, муниципальной власти необходимо вырабатывать привлекательную инвестиционную стратегию, с приоритетом инвестиций для решения муниципальных проблем. Эффективным инструментом в этом отношении является формирование плана развития муниципального образования, с четким обозначением социальной и инженерной инфраструктуры, застройки территории, и т.д., что позволит инвесторам минимизировать риски и издержки<sup>2</sup>.

Таким образом, анализ теоретических основ обеспечения реализации инвестиционных проектов позволяет сделать следующие выводы:

1. Территория, вне зависимости от своего статуса – округа, региона, или же муниципалитета, нуждается в привлечении финансовых средств с целью обновления фондов и дальнейшего развития экономического потенциала региона, увеличения мощностей промышленности и увеличения масштабов производства в целом, наращивании темпа роста.

Так, одним из современных эффективных способов привлечения финансовых средств в муниципальное образование является инвестиционная деятельность в рамках муниципальной инвестиционной политики.

Под инвестиционным проектом понимается определенный план, включающий обоснование экономической рациональности, объемов и сроков, проектной документации, связанной с осуществлением капитальных вложений, в т.ч. формирование бизнес-плана.

Таким образом, к характеристикам инвестиционного проекта относятся документально оформленная инвестиционная инициатива, объект и объем

---

<sup>1</sup> Лукаевич И. Я. Финансовый менеджмент. М., 2014. С. 229.

<sup>2</sup> Саак А. Э. Инвестиционная политика муниципального образования. СПб., 2013. С. 177.

капиталовложений, инвестиционное целеполагание, детерминированность во времени.

2. Характеристика инвестиционного климата в качестве основы для определения приоритетных направлений и инструментов активизации инвестиционной деятельности отличается следующими чертами:

– Во-первых, особенности формирования и реализации инвестиционной политики напрямую зависят от инвестиционного климата территории, так как это среда, в которой протекают инвестиционные процессы.

– Во-вторых, при оценке инвестиционного климата учитываются два типа факторов: определяющих инвестиционную привлекательность и сдерживающих инвестиционную активность.

– В-третьих, характеристика инвестиционного климата предполагает оценку уровня инвестиционной активности, которая объективно характеризует текущую привлекательность территории для инвесторов.

– В-четвертых, большинство органов местного самоуправления на протяжении последнего десятилетия в той или иной степени проводят мониторинг состояния инвестиционного климата на вверенной им территории, и специалисты органов местного самоуправления уже обладают некоторыми знаниями и опытом в данной сфере. Основываясь на этом, можно сделать вывод, что комплексная характеристика инвестиционного климата позволит обоснованно подойти к выбору приоритетных направлений и инструментов активизации инвестиционной деятельности.

3. Инвестиционный потенциал территории муниципального образования образует маркетинговый продукт, цена которого зависит от ряда факторов, включающих те издержки, которые понесет потенциальный инвестор в случае вложения средств. Сюда можно отнести как расходы на эксплуатацию оборудования, транспортные расходы, строительные расходы,

стоимость строительных материалов, юридические издержки, информационные ресурсы, и ряд других.



## **РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ПРЕЛЕСТНЕНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ ПРОХОРОВСКОГО РАЙОНА**

Инвестиционная политика Прелестненского сельского поселения Прохоровского района формируется в рамках инвестиционной политики Российской Федерации, а так же в рамках инвестиционной политики Белгородской области. Она ориентирована на эффективное использование привлекаемых в бюджет сельского поселения финансовых средств из внебюджетных источников, направленных на динамичное социально-экономическое развитие и улучшение качества жизни местного населения в целом.

Приоритетом политики сельского муниципального района является как сохранение, так и приумножение экономического потенциала территории за счет проводимой рациональной инвестиционной политики<sup>1</sup>.

Как мы уже отмечали, инвестиционный потенциал во многом зависит от географии расположения поселения, транспортной доступности, наличия ресурсной базы и развитостью потребительского рынка. Немаловажной составляющей является и грамотная инвестиционная политика органов местного самоуправления. Именно обеспечение оперативного характера инвестиционной деятельности готовит благоприятные условия для привлечения дополнительных средств в местный бюджет.

Так, Прелестненское сельское поселение является частью Прохоровского района Белгородской области, гранича на севере с областной границей, с юго-востока и востока с Береговским сельским поселением, а с юго-запада с Маломаяченским сельским поселением.

Село Прелестное является административным центром для таких сел как Петровка, Михайловка, Андреевка, Васильевка, Юдинка, Кострома, Карташевка, Суворово и хутор Весёлый.

---

<sup>1</sup> Шарипов С. Направления формирования инвестиционной среды инновационного развития сельского хозяйства // АПК: экономика и управление. 2018. №1. С. 35.

Территория поселения насчитывает почти 12 тыс. гектаров с численностью населения около 1500 человек. Удаленность от областного центра насчитывает 60 километров, от районного – 10 километров.

На сегодняшний день село Прелестненское имеет достаточно развитую инфраструктуру. Так, на территории поселения находится региональный парк «Ключи», крупное агропромышленное предприятие ООО «Нива», занятое в сфере молочного животноводства. Активно развиваются и личные фермерские и подсобные хозяйства.

Так, на личных подсобных хозяйствах происходит развитие крупнорогатого скота, овцеводства. Существует на территории поселения и каскад прудов для рыбалки и разведения рыбы. Так же происходит и разведение лошадей породы орловских рысаков на частной усадьбе.

На территории поселения существуют и развиваются элементы народной культуры, такие как этнографическая деревня «Кострома» и «Казачья станица».

Активно строятся спортивные объекты, такие как мини-стадион с площадками для игр в баскетбол, футбол и волейбол. На территории села существует несколько образовательных центров,

На сегодняшний день, бюджет Прелестненского сельского поселения составляет более 8 млн. рублей в год<sup>1</sup>. Основные доходные статьи составляет налогообложение и межбюджетные трансферты. При этом, на внебюджетные поступления отводится очень скромная роль. Именно в связи с этим, для реализации динамичного экономического роста на территории сельского поселения Администрация Прелестненского сельского поселения выработала концепцию привлечения инвестиционных ресурсов.

---

<sup>1</sup>О бюджете Прелестненского сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов : решение Администрации Прелестненского сельского поселения от 28.12.2018 №27 // Прелестненское сельское поселение: официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/> (дата обращения : 25.02.2019).

Так, Постановление главы администрации Прелестненского сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области от 26 октября 2018 №79 года «Об утверждении Положения об инвестиционной деятельности на территории сельского поселения, осуществляемой в форме капитальных вложений»<sup>1</sup>, в соответствии с федеральной правовой базой, а именно, в соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также с Уставом Прелестненского сельского поселения Прохоровского муниципального района было утверждено «Положение об инвестиционной деятельности на территории Прелестненского сельского поселения, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Так, положение состоит из пяти разделов:

- 1) Преамбула;
- 2) Основные понятия;
- 3) Отношения, регулируемые настоящим Положением;
- 4) Объекты капитальных вложений;
- 5) Формы и методы регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления;

Так, в преамбуле содержится описание основной сути содержания документа, обозначается правовое и экономическое содержание инвестиционной деятельности.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об инвестиционной деятельности на территории Прелестненского сельского поселения, осуществляемой в форме капитальных вложений: постановление администрации Прелестненского сельского поселения от 26.10.2018 № 79 // Прелестненское сельское поселение : официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/> (дата обращения : 25.02.2019).

В разделе «Основные понятия» раскрываются термины, используемые в документе: инвестиции, инвестиционная деятельность, капитальные вложения, инвестиционный проект, срок окупаемости инвестиционного проекта, совокупная налоговая нагрузка, и т.д.

Под инвестициями мы понимаем размещение капитала с целью дальнейшего извлечения прибыли. В качестве инвестиций могут выступать как денежные средства и ценные бумаги, так и любое иное имущество и имущественные права, направляемые в объекты инвестирования ради достижения позитивного эффекта и получения прибыли.

Инвестиционная деятельность является определенным процессом работы с инвестициями, их вложением в объекты инвестирования. Так, можно выделить несколько видов инвестиционной деятельности, которая включает как прямую инвестиционную деятельность, т.е. вложение капиталов в производственный процесс, недвижимость, обновление оборудования, так и финансовую и ссудную инвестиционную деятельность. Финансовая представляет из себя вложение активов в ценные бумаги, а ссудная является предоставлением займа или кредита.

Капитальные вложения – инвестиции, направляемые в основные средства, т.е. в основной капитал, включающие затраты на создание, ремонт и переоснащение, закупку оборудования и инвентаря для объекта инвестирования, и т.д.

Под инвестиционным проектом понимается определенный план, включающий обоснование экономической рациональности, объемов и сроков, проектной документации, связанной с осуществлением капитальных вложений, в т.ч. формирование бизнес-плана.

Не менее важным понятием является и срок окупаемости инвестиционного проекта, подразумевающий начало и день конца финансирования проекта, обозначающего и порог приобретения финансовой прибыли.

Под совокупной налоговой нагрузкой понимается баланс денежных средств, подлежащих уплате в качестве налогов и взносов инвестором при осуществлении работы с инвестиционным проектом.

Второй раздел «Отношения регулируемые настоящим Положением» обозначает распространение инвестиционных отношений на области, связанные с инвестиционной деятельностью в форме капитальных вложений.

Раздел «Объекты капитальных вложений» раскрывает сущность объекта инвестирования: «находящиеся в муниципальной собственности различные виды вновь создаваемого или модернизируемого имущества, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами»<sup>1</sup>.

Помимо этого, данный раздел содержит и запрет на капитальные вложения, деятельность по использованию которых противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

Четвертый раздел, посвященный формам и методам регулирования инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений органами местного самоуправления предусматривает полномочия регулирования инвестиционной деятельности.

Так, регулирование инвестиционной деятельности подразумевает:

– Создание благоприятного инвестиционного климата в сельском поселении (пункт 4.1). Сюда относится как защита интересов инвесторов, так и предоставление льготных условий для потенциальных инвесторов в сфере пользования земельными и другими ресурсами муниципальной собственности;

– Более широкое использование бюджетных средств населения и других внебюджетных финансовых вливаний в качестве источников для

---

<sup>1</sup> Положения об инвестиционной деятельности на территории Прелестненского сельского поселения, осуществляемой в форме капитальных вложений: постановление администрации Прелестненского сельского поселения от 26.10.2018 № 79 // Прелестненское сельское поселение : официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/> (дата обращения : 25.02.2019).

финансирования строительства жилищных помещений и объектов социально-культурного строительства;

– Непосредственное участие органов муниципальной власти в формировании инвестиционной политики через разработку и утверждение, а так же софинансирование инвестиционных проектов на территории муниципального образования, экспертных проверок на соответствие инвестиционных предложений законодательству Российской Федерации, а так же выпуска муниципальных займов и запуск приостановленного строительства через вовлечение дополнительных источников дохода.

Пункт 4.2 раскрывает конкурсную основу участия инвестиционных проектов за счет местного бюджета и муниципальных гарантий.

Финансирование инвестиционной деятельности предусматривается местным бюджетом. Органы муниципальной власти так же осуществляют контроль над эффективным расходованием средств бюджета (пункт 4.3).

В пункте 4.4. оговаривается участие органов местного самоуправления в деле финансирования инвестиционных проектов федерального и регионального значения, а так же согласование проектов с органами местного самоуправления населения.

В пункте 4.5 утверждается деятельность Прелестненского сельского поселения во взаимодействии с органами муниципальной власти других муниципальных образований и деятельность об объединении и привлечении средств на договорной основе.

Пункт 4.6 оговаривает альтернативность регуляции органами местного самоуправления капитальных вложений и иной инвестиционной деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Пятый, заключительный раздел содержит гарантии потенциальным инвесторам на:

– Во-первых, обеспечение одинаковых, равных условий и прав потенциальным инвесторам;

- Во-вторых, публичность и гласность обсуждения инвестиционных проектов;
- В-третьих, стабильность и гарантированность прав потенциальных инвесторов.

Таким образом, инвестиционная деятельность органов местного самоуправления Прелестненского сельского поселения является нормативно отрегулированной Положением об инвестиционной деятельности.

Реализованных и реализуемых на данный момент инвестиционных проектов на территории сельского поселения нет. В данный момент это направление является приоритетным в работе Администрации Прелестненского сельского поселения в частности. Выделено 5 потенциальных площадок для инвестирования, а актуальные муниципальные проекты разработаны с учетом потенциальной возможности привлечения инвестиционных средств.

На сегодняшний день согласно данным портала «БелгородИнвест» на территории Прелестненского сельского поселения находится 5 браунфилдов<sup>1</sup>. Браунфилд – это участок или группа участков, на которых располагаются нефункционирующие и заброшенные здания промышленного или коммерческого назначения, обладающие потенциалом для инвестирования и перепрофилирования.

Так, в с. Прелестненское находится инвестиционная площадка площадью 20 га – бывшая ферма нетелей. Согласно паспорту, объект удален на 5 км от ближайшей автодороги, обладает ровным рельефом. Земельный участок входит в охранную зону государственного военно-исторического музея-заповедника «Прохоровское поле. На участке расположены 3 водозаборных скважины в рабочем состоянии.

В селе Андреевка так же находится инвестиционная площадка площадью 5 га, на которой ранее действовала молочно-товарная ферма

---

<sup>1</sup> Корпорация развития Белгородская область. URL: <http://belgorodinvest.com> (дата обращения : 25.02.2019).

(разрушена полностью). Согласно паспорту, имеются небольшие полуразрушенные кирпичные здания/ограждения. Ближайшая автодорога находится на расстоянии 300 м. на территории участка расположена действующая водозаборная скважина, проведен газ и линии электропередач.

Село Карташовка содержит перспективную площадку для инвестиционных проектов общей площадью 5 га, на которой ранее располагалась молочно-товарная ферма (разрушена полностью). Вблизи с границей участка расположена асфальтированная дорога местного значения. На территории площадки находится действующая водонапорная башня. Проведены ЛЭП и газопровод.

На территории с. Суворово расположена площадка общей площадью 5 га, на которой ранее располагалась молочно-товарная ферма (разрушена полностью). На территории площадки не имеется строений, имеются зеленые насаждения и действующая водонапорная башня на территории участка. К участку подходит дорога общего пользования местного значения, грунтовое покрытие. Проведены воздушные линии электропередач.

В х. Весёлый так же находится инвестиционная площадка на территории бывшей МТФ. На территории площадки не имеется строений, имеются зеленые насаждения и действующая водонапорная башня на территории участка. К участку подходит дорога общего пользования местного значения, грунтовое покрытие. Проведены воздушные линии электропередач.

Так же следует отметить, что в рамках политики Прелестненского сельского поселения разрабатывается ряд муниципальных программ, таких как «Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2017-2026 годы»<sup>1</sup>, «Программа

---

<sup>1</sup> Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2017-2026 годы : программа Администрации Прелестненского сельского поселения от 14.11.2017 №192 // Прелестненское сельское поселение: официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/> (дата обращения : 25.02.2019).



комплексного развития транспортной инфраструктуры Прелестненского сельского поселения Прохоровского района Белгородской области на 2017-2026 годы»<sup>1</sup>, «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2016-2026 годы»<sup>2</sup>.

Следует отметить, что разработка вышеуказанных программ велась с учетом потенциальной возможности привлечения дополнительных инвестиционных средств в бюджет Прелестненского сельского поселения для реализации программ.

Так, в рамках программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2017-2026 годы» основными стратегическими направлениями развития поселка указаны, в частности, помощь и содействие крупному агропромышленному сельскохозяйственному бизнесу, т.к. он является потенциальным инвестором для реализации социальных проектов программ в области образования, культуры, а так же спорта. Немаловажным направлением является так же помощь и содействие малому бизнесу в привлечении льготных кредитов для реализации проектов, имеющих общественную значимость для развития поселения, а так же организации новых рабочих мест.

В разделе «Оценка объемов и источников финансирования мероприятия» рассматриваемой социальной программы предусмотрено выделение средств на реализацию реконструкции водопровода, электроснабжения и освещения улиц, газоснабжение, развитие системы мобильной и интернет-связи, благоустройство территорий и развитие парковой зоны.

---

<sup>1</sup> Комплексное развития транспортной инфраструктуры Прелестненского сельского поселения Прохоровского района Белгородской области на 2017 - 2026 годы : программа Администрации Прелестненского сельского поселения от 14.11.2017 №193 // Прелестненское сельское поселение: официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/> (дата обращения : 25.02.2019).

<sup>2</sup> Там же.

Изменения в процессе совершенствования нормативно-правового и информационного обеспечения в сфере реализации указанных проектов могут быть внесены, в т.ч. «при выявлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории».

Так же в данной программе определенный интерес представляют ожидаемые результаты ее реализации, одним из которых является «привлечение внебюджетных инвестиций в экономику поселения». Сюда же относится рассмотрение на конкурсной основе органами местного самоуправления Прелестненского сельского поселения предложений и бизнес-проектов потенциальных инвесторов, в случае положительного ответа которые получают со стороны администрации экономическую и социальную поддержку.

Так, представительный орган – Совет депутатов поселения заслушивает поступающие предложения и обращается с ходатайствами в исполнительные органы о включении указанных проектов и мероприятия в план финансирования.

Следует подробнее остановиться на механизме конкурсного отбора инвестиционных проектов органами местного самоуправления Прелестненского сельского поселения. В целом, инициирование и отбор инвестиционных проектов местной властью исходит из приоритета динамичного социально-экономического развития территории<sup>1</sup>.

В проведении конкурсного отбора инвестиционного проекта существует несколько стадий:

- Представление о перспективах развития сельского поселения;
- Диагностика проблематики сельского поселения;
- Определение потребности в инвестициях;
- Анализ текущих инвестиционных проектов;
- Определение критериев оценивания проекта;

---

<sup>1</sup> Колчина О.А. Разработка инвестиционной стратегии муниципального образования // Экономический вестник РГУ. 2016. № 2. С. 42-43.

- Формулировка требований и рекомендаций к инвестиционному проекту;
- Первичный анализ инвестиционных проектов;
- Конкурсный отбор проекта по выбранным критериям. Сюда относится распределение проектов по очередности реализации – в первую очередь, во вторую очередь, требующие дополнительной экспертизы, нецелесообразные проекты и т.д.;
- Включение в инвестиционную программу сельского поселения.

Первый этап предполагает формальную проверку инвестиционных документов, которые в случае наличия недоработок отправляются на вторичную редакцию. Так же немаловажной задачей является и проверка инвестиционного проекта на соответствие финансовым ресурсам муниципального образования, а так же техническим возможностям реализации проекта.

По сложившейся правовой практике, инвестиционный проект должен удовлетворять более чем на  $2/3$  социально-экономическим целям муниципального образования. Для инвестиционных проектов определяются масштабы и сроки реализации<sup>1</sup>. Так же необходимо учитывать окупаемость и предельный объем инвестиций. Техническая реализуемость так же должна быть документально подтверждена рядом экспертных заключений специализированных организаций.

Одним из ключевых условий при рассмотрении инвестиционного проекта является соответствие определенным условиям финансового положения заемщика, инвестора. Оценка производится с использованием финансовых коэффициентов. Результатом первичного анализа инвестиционного проекта является экспертное заключение на соответствие проекта целям поселения.

Все проекты, которые соответствуют социально-экономическим целям развития поселения и прошедшие этап предварительного отбора допускают к

---

<sup>1</sup> Саак А. Э. Инвестиционная политика муниципального образования. СПб., 2013. С. 269.

конкурсу по списку критериев, разработанных муниципальной властью поселения.

Приоритетами формирования и осуществления инвестиционной политики Администрации Прелестненского сельского поселения являются:

- Завершение текущих инвестиционных проектов;
- Реализация инвестиционных проектов по номеру их очередности и первичности;
- Реализация социально значимых инвестиционных проектов в области муниципального хозяйствования, обеспечивающих функционирование инфраструктуры поселения;
- Реализация инвестиционных проектов, приводящих к созданию новых рабочих мест и оживлению экономической активности поселения.

Как отмечают исследователи, оценка инвестиционных проектов предполагает учет различных характеристик, как проекта, так и субъектов его реализации<sup>1</sup>.

Так, при оценке инвестиционного проекта, реализуемого на территории Прелестненского сельского поселения, учитываются такие факторы как рост занятости, улучшение жилищных, бытовых условий, повышения качества жизни и обеспеченности жилищно-коммунальными услугами, улучшение экологии, и т.д.

При предоставлении инвестором проекта, его разработка должна содержать как затратные характеристики, количество требуемых финансовых средств, так и механизм возвращения вложенных средств, четкое содержание о представлении финансовых потоков.

Именно конкурсный механизм отбора инвестиционных проектов позволяет наиболее рационально отбирать проекты, соответствующие заявленным социально-экономическим целям муниципального образования<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Колчина О.А. Формализованная методика отбора проектов в адресную инвестиционную программу // Известия ТРТУ. 2014. № 4 (39). С. 124-128.

<sup>2</sup> Саак А.Э. Разработка инвестиционной политики муниципального образования // Региональная экономика: теория и практика. 2016. №4. С. 55

Так же необходимо учитывать, что правовая практика реализации инвестиционных проектов Прелестненского сельского поселения предполагает наличие определенной документации инвестиционного предложения, включающей паспорт проекта, а так же информацию о содержании проекта в установленной форме.

Программа в сфере ЖКХ направлена на обеспечение гарантийного качественного доступа потребителей на коммунальные услуги и снижение уровня износа оборудования, а так же более рационального хозяйствования в целом. Отметим, что один из источников финансирования реализации программы так же является внебюджетным, посредством «привлечения внебюджетных инвестиционных ресурсов».

На сегодняшний день на территории РФ действует более 700 тысяч километров трубопроводов, причем больше 50 тысяч из них фактически неисправны и носят статус предаварийных. Это приводит к потерям напора воды, а так же снижению пропускной способности, нарушению транспортируемости воды и ухудшению ее качества, повышению риска заражения. Утечка воды способствует подъему уровня грунтовых вод, что приводит к разрушению фундаментов зданий, затоплению подвальных помещений, и т.д.

Разработка проектов МЧП в сфере ЖКХ по программам повышения эффективности дает возможности бесперебойного предоставления услуг с использованием наиболее эффективных технологий по реконструкции трубопроводов, с применением современных методов, горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, электроснабжению и газоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с санитарными нормами и правилами и другими обязательными требованиями, установленными законодательством Российской Федерации. Привлечение внебюджетных источников позволит осуществить масштабную модернизацию объектов сферы жилищно-коммунального хозяйства, результаты которой станут ощутимыми незамедлительно или в относительно

короткий временной период в силу включенности этих отраслей в повседневную жизнь человека.

Оптимальным инструментом МЧП эффективно применяемым в сфере ЖКХ является концессия, которая заключается в передаче на определенный срок объектов жилищно-коммунального хозяйства частным инвесторам. В концессионном соглашении четко определяются цели по повышению качества коммунальных услуг и требования к реконструкции и модернизации коммунальной инфраструктуры, также определяется ответственность частного оператора за невыполнение требований. Механизм заключения концессионных соглашений достаточно детально проработан в российском законодательстве и учитывает специфику ЖКХ.

Следует отметить, что использование механизмов в формате государственного-частного и так же муниципально-частного партнерства в сфере реализации инвестиционных проектов ЖКХ способствует динамичному и комплексному развитию муниципального образования.

Обновление сети водопровода с помощью применения современных методов, а именно методом протяжки полимерных труб по трубам существующих водопроводов, облицовки внутренней поверхности трубопроводов тканевыми шлангами из полиэфирных нейлоновых тканей, и т.д., является возможным через инструменты муниципально-частного сотрудничества. Реализация данного направления на муниципальном уровне наилучшим образом может быть осуществлена благодаря механизму муниципально-частного партнерства.

Так, данная сфера регламентируется Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «О водоснабжении и водоотведении»<sup>1</sup>. Согласно данному акту, именно ГЧП и МЧП являются наиболее действенными средствами достижения поставленных целей в

---

<sup>1</sup> О водоснабжении и водоотведении: федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ : ред. от 25.12.2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

рамках политики повышения эффективности водоснабжения и водоотведения.

Можно сказать, что существующая законодательная база содержит детально проработанный механизм государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Следует отметить, что Прелестненское сельское поселение испытывает значительные проблемы в сфере водоснабжения и водоотведения. Моральный и физический износ оборудования в данных сферах коммунального хозяйства не позволяет обеспечить существующие и новые объекты коммунальными услугами должного качества. В связи с этим возникает острая необходимость по разработке и принятию мер для повышения качества устаревшего оборудования и приведения его в соответствие с современными нормами эффективности водоснабжения и водоотведения.

Протяженность водопроводных сетей поселений составляет 19,1 км<sup>1</sup>. Как отмечено в программе развития ЖКХ Прелестненского поселения: «Действующая система водоснабжения находится в чрезвычайно плохом состоянии. За весь период эксплуатации, реконструкция водопроводных сетей не проводилась, производился лишь частичный ремонт с заменой небольших участков водоводов при возникновении аварийных ситуаций. В результате этого санитарно-техническое состояние большей части водопроводных сетей неудовлетворительное, трубы изношены и корродированы, что обуславливает аварии на системах водоснабжения. В результате плохого технического состояния водопроводных сетей значительная часть отпущенной воды ежедневно теряется из-за утечек и неучтенных расходов воды в сетях коммунальных водопроводов, поэтому

---

<sup>1</sup> Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2016-2026 годы : программа Администрации Прелестненского сельского поселения от 11.08.2016 // Прелестненское сельское поселение : официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/> (дата обращения : 25.02.2019)

дальнейшая эксплуатация без проведения реконструкционных мероприятий проблематична и неэффективна».

При этом, качество воды в поселении соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Существующая система водоканала поселения работает на пределе своих возможностей, что говорит о неэффективном финансировании сферы жилищно-коммунального хозяйства. Недостаточно внимания уделяется и ее развитию. Как бы то ни было, в условиях недостаточной финансовой обеспеченности и незначительности бюджетных инвестиций в сферу ЖКХ решение основных проблем данной сферы за счет только бюджетных средств не представляется возможным. Как отмечалось, реконструкция устаревшего оборудования требует колоссальных средств, поэтому наиболее целесообразной видится передача инициативы по решению данной проблемы частному инвестору.

Таблица 1

Текущее положение системы водоснабжения Прелестненского сельского поселения

Водоснабжение		
Скважины	шт.	8
из них обслуживают жилищный фонд	-//-	7
средняя производительность	м3/сут.	158,8
Водопроводы	единиц	
Протяженность сетей	км	19,1
из них обслуживают жилищный фонд	-//-	19,1
Количество населенных пунктов обеспеченных водоснабжением	шт.	7

Так, для проведения модернизации системы водоснабжения и водоотведения необходимо произвести расчет нормы водопотребления на



хозяйственно-питьевые нужды населения принимаются в соответствии со СНиП 2.04.01-85 «Внутренний водопровод и канализация зданий».

Для расчета расходов воды нужно учитывать численность населения и прогноз ее изменений на среднесрочную перспективу:

Таблица 2

Прогноз численности населения Прелестненского сельского поселения в разрезе населённых пунктов до 2020 года (на начало года, человек)

Населенный пункт	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	% соотношения 21020 к 2012 г
с. Прелестное	906	906	908	908	917	917	917	917	917	101,2
с. Петровка	65	65	49	49	62	63	64	65	65	100,0
с. Михайловка	24	24	25	25	23	23	23	25	25	104,1
с. Андреевка	53	53	61	61	50	50	51	52	53	100,0
с. Васильевка	9	9	13	13	8	8	8	9	9	100,0
с. Юдинка	1	1	1	1	1	1	1	1	1	100,0
с. Кострома	27	27	18	18	21	21	21	25	27	100,0
х. Веселый	127	127	125	125	115	117	119	120	123	96,8
с. Карташевка	150	150	138	138	154	154	154	154	154	102,6
с. Суворово	84	84	74	74	83	83	84	85	85	101,1
ИТОГО:	1446	1446	1412	1412	1434	1434	1434	1434	1459	100,8

Расчет расходов воды на хозяйственно-питьевые нужды по этапам строительства представлен в таблице. При отсутствии данных о развитии промышленности принимаем расход воды на нужды предприятий в размере 10 % от расхода воды, потребляемого населением:

51,09 м<sup>3</sup>/сут – на первую очередь строительства;

47,46 м<sup>3</sup>/сут – на расчетный срок.

Полив улиц и зеленых насаждений предусмотрен как из поверхностных источников, так и очищенной водой и в таблице водопотребления учтен.

В настоящее время источником водоснабжения сельского поселения являются артезианские воды мело-мергельного водоносного горизонта.

Артезианские воды в черте сельского поселения по всем нормируемым показателям, в основном, соответствуют СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая

вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Таблица 3

Результаты расчета суммарных расходов воды питьевого качества

№ п/п	Наименование потребителей	Хозяйственно-питьевое водопотребление	
		I очередь	Расчетный срок
1	Население с учетом учреждений соцкультбыта	391,64	363,82
2	Предприятия	51,09	47,46
3	Полив улиц и зеленых насаждений	119,2	110,71
4	Пожаротушение	432	432
	Всего:	993,93	953,99

В программе комплексного транспортного развития так же предусмотрена определенная доля привлечения инвестиционных средств. Отмечается, что «основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры» являются экономические меры, стимулирующие инвестиции в объекты транспортной инфраструктуры, а так же координаций усилий органов власти различных уровней в «решении задач реализации мероприятия и инвестиционных проектов».

Так же в данной программе обозначаются сроки реализации инвестиционных проектов. В программе указано, что «принятие решений по выделению бюджетных средств, подготовка и проведение конкурсов на привлечение инвесторов, в том числе по договорам концессии, осуществляется в соответствии с порядком, установленным в нормативных правовых актах Белгородской области».

Таким образом, анализ инвестиционной политики органов местного самоуправления Прелестненского сельского позволяет сформулировать ряд выводов:

1. Приоритетом политики сельского муниципального района является как сохранение, так и приумножение экономического потенциала территории

за счет проводимой рациональной инвестиционной политики. На сегодняшний день, бюджет Прелестненского сельского поселения составляет более 8 млн. рублей в год. Основные доходные статьи составляет налогообложение и межбюджетные трансферты. При этом, на внебюджетные поступления отводится очень скромная роль. Именно в связи с этим, для реализации динамичного экономического роста на территории сельского поселения Администрация Прелестненского сельского поселения выработала концепцию привлечения инвестиционных ресурсов.

2. Инвестиционная деятельность органов местного самоуправления Прелестненского сельского поселения осуществляется в соответствии с «Положением об инвестиционной деятельности на территории Прелестненского сельского поселения, осуществляемой в форме капитальных вложений». На сегодняшний день можно констатировать, что привлеченных инвестиций для реализации проектов на территории Прелестненского сельского поселения крайне недостаточно, о чем свидетельствует соответствующий раздел в статье дохода местного бюджета.

3. В то же время, в рамках политики Прелестненского сельского поселения разрабатывается ряд муниципальных программ, таких как «Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2017-2026 годы», «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Прелестненского сельского поселения Прохоровского района Белгородской области на 2017-2026 годы», «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2016-2026 годы». Следует отметить, что разработка вышеуказанных программ велась с учетом потенциальной возможности привлечения дополнительных инвестиционных средств в бюджет Прелестненского сельского поселения для реализации программ. Каждая из приведенных программ содержит положение об внесении поправок нормативно-правовую базу при появлении новых источников инвестиционных средств. К тому же, каждая программа

предусматривает для реализации поставленных задач и инвестиционные внебюджетные средства.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ПРЕЛЕСТНЕНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ ПРОХОРОВСКОГО РАЙОНА**

Сегодня все большую популярность на муниципальном уровне приобретает механизм государственно частного партнерства. Это обусловлено необходимостью инвестиционного развития территорий.

С помощью инструментов муниципально-частного и государственно-частного партнерства представляется возможность наиболее оперативного и эффективного развития экономического потенциала территории.

Муниципально-частное партнерство регулируется Федеральным законом РФ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Популярность данного механизма обусловлена тем, что именно привлечение инструментов и возможностей частного инвестора позволяет реформировать и модернизировать все сферы деятельности и жизни муниципального района или поселения без ущерба качества предоставляемых услуг, кардинального роста цен и, что самое главное, существенных финансовых затрат из бюджета. Сегодня органы местного самоуправления особое внимание уделяют инвесторам, способным обеспечить развитие и модернизацию муниципалитета, повышение технологического уровня производства за счет инновационных технологий, позволяющих снизить издержки. При этом, необходим строгий контроль государственных структур за тарифной политикой частных инвесторов в целях социальной защиты населения от необоснованных повышений цен на предоставляемые услуги.

---

<sup>1</sup> О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

Сегодня реализуется огромное число проектов по механизму муниципально-частного партнерства. Так, одной из наиболее выгодных для частного инвестора является сфера ЖКХ. Следует отметить, что частному инвестору довольно выгодно вкладывать финансовые средства в сферу водоснабжения и водоотведения, т.к. годовой оборот этой сферы превышает 200 млрд. рублей. Примерно четверть общей суммы – средства частных инвесторов. Поэтому одной из возможных сфер применения механизма МЧП и внедрения соответствующих проектов может стать именно сфера ЖКХ Прелестненского сельского поселения, которая остро нуждается в модернизации.

Вышеуказанные рассуждения подтверждают и данные Министерства экономического развития Российской Федерации. Так, согласно им, инструменты государственно-частного и муниципально-частного партнерства являются наиболее эффективными в части реализации и осуществления инвестиционных проектов. Примеры передачи частному инвестору различных объектов муниципальной собственности так же показывали положительные результаты, а эффективность использования и качество предоставляемых услуг значительно возросло<sup>1</sup>.

Наиболее законодательно проработанной формой муниципально-частного партнерства является концессия. Она обеспечивает использование соответствующих объектов инфраструктуры на условиях разделения рисков, компетенций и ответственности путем заключения и исполнения соответствующего соглашения.

Концессия обладает рядом преимуществ как для инвестора, так и для органов власти. Инвестор получает разносторонние гарантии по возврату вложенных средств, а также может рассчитывать на прозрачность конкурсных процедур и точность формулировки условий концессии.

---

<sup>1</sup> Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики / Сайт Минэкономразвития РФ. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/privgovpartnerdev/support/20160829> (дата обращения : 25.02.2019).

Муниципальные органы власти, в свою очередь, сохраняют имущество в своей собственности, не вкладывая бюджетные средства в его реконструкцию или модернизацию. Кроме того, органы власти могут контролировать деятельность частного оператора. Заключение концессионных соглашений регламентируется Федеральным законом «О концессионных соглашениях»<sup>1</sup>.

Таким образом, мы видим, что концессия является наиболее удачной формой муниципально-частного партнерства, так как она позволяет в наиболее полной мере учитывать интересы всех сторон соглашения, в том числе и потребителей коммунальных услуг. Крайне важно перед заключением концессионного соглашения заранее четко утвердить цели и задачи, которые обязуется выполнить инвестор. Установить следует и меры ответственности за невыполнение поставленных задач<sup>2</sup>.

Еще одной особенностью концессий является возможность передачи в концессию имущества, часть которого не была зарегистрирована в установленном порядке. Передача объектов коммунальной инфраструктуры в концессию, согласно законодательству РФ возможна на основании проведения конкурса, а также без него.

Что касается инвестиционной политики в Прелестненском сельском поселении, то здесь рассматриваемое направление является достаточно новым и недостаточно разработанным. Однако, наличие постановления Администрации поселения «Об утверждении Положения об инвестиционной деятельности на территории Прелестненского сельского поселения, осуществляемой в форме капитальных вложений» и значительного числа

---

<sup>1</sup> О концессионных соглашениях : федеральный закон от 21 июля 2005 № 115 ФЗ : ред. от 3 августа 2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>2</sup> Переверзева В.В. Проекты государственно-частного партнерства как источник финансирования инвестиционных процессов в жилищно-коммунальном хозяйстве // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2018. № 2 (108). С. 9.

перспективных инвестиционных площадок свидетельствует о важности и актуальности развития инвестиционной деятельности на данной территории.

Таким образом, принимая во внимание вышеуказанные примеры, можно сделать вывод об эффективности и результативности муниципально-частного партнерства. Именно высокая эффективность данного механизма требует совершенствования и дальнейшей разработки практики реализации проектов.

В связи с вышесказанным, нами был разработан проект *«Совершенствование управления реализацией инвестиционных проектов Прелестненского сельского поселения путем создания Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами»* (Приложение №1).

Необходимость создания Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами обусловлена тем, что одним из показателей благоприятного инвестиционного климата является имидж администрации территории. Администрация для наибольшей эффективности привлечения инвестиций на территорию поселения должна иметь статус надежного делового партнера. Необходимо, чтобы администрация была как активным сторонником и проводником привлечения инвестиций на территорию сельского поселения, так и защитником прав и интересов потенциальных инвесторов.

Известно, что большинство муниципальных образований на сегодняшний день являются дефицитными и, более того, зависимыми от финансовой помощи, предоставляемой им из бюджетов вышестоящих уровней<sup>1</sup>. В условиях современных рыночных отношений одним из основополагающих аспектов развития муниципальной экономики является конструктивное сотрудничество органов местного самоуправления с частным сектором. Именно функцию регулирования механизма муниципально-частного партнерства будет выполнять Комиссия.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: <http://minfin.ru/ru/performance/regions/> (дата обращения : 25.04.2019).



Помимо указанного, роль Комиссии заключается в более эффективном обеспечении информационной составляющей инвестиционных процессов на территории Прелестненского сельского поселения.

Одним из ключевых процессов в механизме инвестирования является грамотное и результативное распоряжение полученными инвестициями<sup>1</sup>. Именно Комиссия должна стать тем органом, который возьмет на себя данную функцию.

Так, структурно рассмотрим предлагаемый проект:

*Цели и задачи внедрения проекта.*

*Целью* проекта является повышение эффективности управления реализацией инвестиционных проектов к 2022 г. путем создания на территории Прелестненского сельского поселения Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами.

В связи с поставленной целью определены *задачи проекта*:

- 1) Расширение возможностей и гарантий частных инвесторов при заключении договоров муниципально-частного партнерства;
- 2) Составление нормативно-правовой базы функционирования Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами;
- 3) Определение механизмов и направлений работы Комиссии;
- 4) Определение перспектив инвестиционного развития сельского поселения и разработка концепции инвестиционной привлекательности;
- 5) Размещение всей необходимой информации об инвестиционной деятельности, осуществляемой на территории Прелестненского сельского поселения в свободном доступе;
- 6) Создание полноценной нормативно-правовой базы, регулирующей процессы муниципально-частного партнерства и привлечение инвесторов.

*Сроки реализации проекта.*

---

<sup>1</sup> Болганова И.В. Инвестиционное проектирование и разработка инвестиционной политики на региональном и муниципальном уровне // Научный вестник ЮИМ. 2018. № 2 (108). С. 65.

По срокам реализации проект относится к категории среднесрочных, что связано с тем, что реализация проекта рассчитана на 3-летний период.

Предусматривается создание и функционирование Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами сроков на 3,5 года. Данный срок обусловлен экспериментальным характером создания Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами. В случае результативности работы создаваемого органа работа Комиссии может быть переведена на постоянную основу.

Реализация проекта будет проходить согласно следующим этапам:

1) Подготовительный этап – подготовка нормативно-правовой базы и стратегии развития инвестиционной привлекательности Прелестненского сельского поселения. Срок подготовительного этапа – полгода;

2) Создание и функционирование Комиссии сроком на три года.

*Перечень мероприятий.* Для реализации задач и достижения конечной цели проекта предусмотрен следующий комплекс мероприятий:

*1. Создание Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами.* Координатором мероприятия целесообразно назначить Администрацию Прелестненского сельского поселения. Данное основное мероприятие включает следующие действия:

1) Утвердить Положение об образовании Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами;

2) Образовать Комиссию по регулированию управления инвестиционными проектами. Комиссия по регулированию управления инвестиционными проектами является координационным органом, образованным в целях:

– Содействия проведению активной муниципальной инвестиционной политики, включая привлечение инвестиций для реализации в муниципалитете приоритетных инвестиционных проектов;

– Содействия формированию благоприятного инвестиционного климата;

- Определения комплекса мер государственной поддержки для реализации приоритетных инвестиционных проектов области;

- Проведения отбора инвестиционных проектов, претендующих на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов области.

3) Утвердить состав, функции и компетенции Комиссии

Так, Комиссия состоит из Председателя Комиссии, членов Комиссии.

К функциям Комиссии относятся:

- Проведения оценки инвестиционного проекта на соответствие критериям эффективности.

- Одобрения Комиссией инвестиционных проектов по приоритетным направлениям инвестиционной политики муниципального образования.

К компетенции Комиссии относятся:

- Содействие в формировании перечня приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования, соответствующих стратегии социально-экономического развития Прелестненского сельского поселения, отобранных на основании предложений инициаторов проектов;

- Разработка рекомендаций по финансированию приоритетных инвестиционных проектов муниципалитета с привлечением бюджетных и внебюджетных источников;

- Рассмотрение проектов нормативных правовых актов, регламентирующих инвестиционную деятельность в Прелестненском сельском поселении;

- Организация взаимосвязи между инвесторами и Администрацией Прелестненского сельского поселения;

- Содействие развитию и внедрению в практику инвестирования механизмов и схем государственно-частного партнерства.

- Разработка предложений по приоритетным направлениям развития Прелестненского сельского поселения и координация финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях.

4) Утвердить права Комиссии:

– Приглашать на заседания и заслушивать информацию представителей исполнительных органов государственной власти области, федеральных органов исполнительной власти на Белгородской области и органов местного самоуправления, предприятий и организаций, учреждений, а так же потенциальных инвесторов по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии;

5) Утвердить порядок отбора Комиссией потенциального инвестора.

Выбор инвестора происходит посредством реализации механизма муниципально-частного партнерства. Так, выбор инвестора должен проходить на конкурсной основе. Прием заявок о готовности участвовать в конкурсе будет проходить в течение 1,5 месяца.

Стоит отметить, что механизм привлечения Комиссией потенциальных инвесторов состоит из нескольких этапов:

На 1-м этапе разработки проекта проводится анализ инвестиционной привлекательности той или иной сферы хозяйствования Прелестненского сельского поселения. При этом зачастую используются такие показатели, как объем инвестиций в основной капитал и объем инвестиций в основной капитал.

Для стимулирования потока инвестиций в нужный сектор экономики муниципалитета могут быть использованы инструменты повышения инвестиционной привлекательности, включающие территориальный маркетинг. Он представляет собой комплекс действий, направленных на выявление уникальности территории и ее продвижение с тесной увязкой с конкретными задачами социально-экономического развития территории. Мероприятия территориального маркетинга должны быть в первую очередь ориентированы на одну из групп потребителей услуг территории: представителей бизнеса, туристов, жителей, и т.д.

На 2-м этапе проводится разработка концепции проекта, в частности определяются целевые ориентиры – показатели инвестиционной

привлекательности, которые должны быть достигнуты к определенному сроку.

На 3-м этапе (планирования и утверждения проекта) разрабатывается объемно-календарный план мероприятий, назначаются ответственные за их реализацию, рассчитывается объем необходимых ресурсов и финансирования.

Стоит заметить, что немаловажным элементом в привлечении инвесторов является размещения предложения со стороны Администрации Прелестненского сельского поселения потенциальным инвестором на инвестиционных интернет-порталах разного уровня.

Для примера:

– Инвестиционный портал регионов Росс –  
<https://www.investinregions.ru>;

– Инвестиционный портал Белгородской области –  
<http://belgorodinvest.ru/ru/>;

– Сайт администрации Прохоровского поселения. Раздел «Инвестору». – <http://gp.admprohorovka.ru>;

– Сайт администрации Прелестненского сельского поселения. Раздел «Инвестору». – <http://prelestnoe.admprohorovka.ru>;

4 этап – мониторинг и контроль. Необходимо уделить особое внимание не только контролю за выполнением мероприятий, но и динамике показателей инвестиционной привлекательности.

Механизм конкретного заключения Комиссией соглашения с потенциальным инвестором может быть рассмотрен на примере заключения концессионного соглашения путем проведения конкурса:

1) Принятие решения о заключении концессионного соглашения (статья 22 Закона КС).

2) Направление организатором конкурса в адрес органа регулирования субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется заключение КС, заявления о подготовке конкурсной документации.

3) Согласование органом регулирования долгосрочных параметров регулирования (15 рабочих дней момента поступления заявления).

4) Опубликование размещение на сайте <http://torgi.gov.ru/> сообщения проведении конкурса.

5) Первый этап конкурса – подача заявок на участие в конкурсе. Минимальный срок подачи заявок – 30 рабочих дней. В нашем случае 45 дней.

6) Подведение итогов первого этапа конкурса:

6.1) Процедура вскрытия конвертов заявками на участие в конкурсе, опубликование протокола вскрытия конвертов;

6.2) Предварительный отбор участников (статья 29 Закона КС), опубликование протокола предварительного отбора участников.

7) Уведомление о втором этапе конкурса – для организаций, прошедших предварительный отбор течение 3 рабочих дней момента опубликования протокола предварительного отбора.

8) Второй этап конкурса – предоставление конкурсных предложений.

Минимальный срок подачи конкурсных предложений – 60 рабочих дней момента поступления уведомления (статья 30 Закона КС).

9) Завершение конкурса. Сопоставление и оценка конкурсных предложений, определение победителя конкурса (статьи 31-33 Закона КС)<sup>1</sup>.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет Администрации Прелестненского сельского поселения.

Таким образом, практическая значимость образования Комиссии обусловлена необходимостью разработки и совершенствования нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности на территории Прелестненского сельского поселения и координации и контроля деятельности инвесторов. Комиссия также будет заниматься разработкой

---

<sup>1</sup> Переверзева В.В. Проекты государственно-частного партнерства как источник финансирования инвестиционных процессов в жилищно-коммунальном хозяйстве // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2018. № 2 (108). С. 9.

стратегии инвестиционного развития сельского поселения и проведением конкурсов. Комиссия будет играть важную роль в привлечении потенциальных инвесторов.

2. *Создание на официальном сайте муниципалитета раздел, содержащего информацию об инвестиционной деятельности на двух языках.* Сейчас на официальном сайте органов местного самоуправления Прелестненского сельского поселения существует раздел «Инвестору», в котором размещено постановление Администрации поселения «Об утверждении Положения об инвестиционной деятельности на территории Прелестненского сельского поселения, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Необходимо разместить в данном разделе информацию об инвестиционных площадках, которые существуют в сельском поселении, а также информацию о проводящихся конкурсах и перспективных проектах. Информация о данных площадках размещена на странице инвестиционного портала Белгородской области, однако на сайте органов местного самоуправления Прелестненского сельского поселения это никак не отражено.

После того, как Комиссией будут разработаны новые нормативно-правовые акты, а также стратегия инвестиционного развития поселения, данные документы тоже должны будут размещаться в разделе.

Это необходимо, в первую очередь, для прозрачности и удобства получения инвестором всех необходимых сведений об инвестиционных возможностях и инвестиционном климате в Прелестненском сельском поселении.

3. *В рамках работы Комиссии целесообразно осуществить ряд мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Прелестненского сельского поселения и обеспечение гарантий частным инвесторам.*

1) Обеспечить гарантии для инвесторов посредством принятия инвестиционной декларации муниципального образования. Органы местного самоуправления Прелестненского сельского поселения должны предоставить на конкурсной основе муниципальные гарантии по инвестиционным проектам за счет средств местного бюджета. Созданию условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в сельском поселении будет способствовать принятие местного нормативного правового акта о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности. Данный документ должен опираться на соответствующий нормативный акт регионального уровня

2) Разработать единый регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

3) Использовать системы обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников администрации Прелестненского сельского поселения, занимающихся вопросами муниципальной инвестиционной политики;

4) Разработка инвестиционного паспорта Прелестненского сельского поселения. Сегодня большинство муниципальных районов и поселений стремятся разработать инвестиционные паспорта, так как это имеет принципиальное значение в привлечении потенциальных инвесторов. В Прелестненском сельском поселении такой документ отсутствует, что затрудняет для инвестора получение актуальных и достоверных сведениях об инвестиционном климате в поселении;

5) Разработать стратегию повышения инвестиционной привлекательности поселения. В ней необходимо определить инвестиционные приоритеты города, к которым обычно относят: приоритетные территории и отрасли, осваиваемые виды продукции, работ, услуг. В инвестиционную стратегию также следует добавить описание планируемых к реализации проектов.



*Смета проекта.* Ориентировочная стоимость работ определена по реализованным проектам-аналогам. Реализация проекта осуществляется за счет выделенных бюджетных средств Администрации Прелестненского сельского поселения.

Для реализации проекта предусмотрен бюджет, рассчитанный на 3 года в объеме 3,6 млн. рублей.

– Обеспечение функций органа Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами – 2 млн. руб.

Данный пункт включает общие расходы, а также различные текущие регулярные расходы (компьютеры, канцелярские принадлежности, картриджи, бумага и принтеры, расходы на проезд и перевозку, и прочее материально-техническое обеспечение работы Комиссии).

– Расходы на выплаты заработной платы персоналу – 1 млн. 440 тыс. руб.

– Закупка товаров, работ и услуг – 150 тыс. руб.

– Резервный денежный фонд на незапланированные расходы – 50 тыс. руб.

Таблица 4

Смета проекта

Наименование статей расходов	Стоимость
Обеспечение функций органа Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами	2 млн. руб.
Расходы на выплаты заработной платы персоналу	1 млн. 440 тыс. руб.
Закупка товаров, работ и услуг	150 тыс. руб.
Резервный денежный фонд на незапланированные расходы	50 тыс. руб.
Итого	3,6 млн. руб.

## 5. Планируемые конкретные результаты проекта.

Качественные:

– результатом создания Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами Прелестненского сельского поселения должно

стать повышение инвестиционной привлекательности и благоприятности инвестиционного климата муниципалитета;

- повышение количества привлеченных средств в бюджет поселения, развитие инфраструктуры и создание дополнительных рабочих мест.

- в целом, инвестиционный проект МЧП в сфере совершенствования управления реализации инвестиционных проектов позволяет выйти на качественно новый уровень, решив проблему координации инвестиционных процессов по всем направлениям: информационном, нормативно-правовом и организационном;

- создание Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами Прелестненского сельского поселения;

- комплектование нормативно-правовой базы, обеспечение финансирования;

- повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования и уровня благоприятности инвестиционного климата Прелестненского сельского поселения.

Количественные:

- увеличение статей внебюджетного дохода в консолидированном бюджете Прелестненского сельского населения в 4 раза посредством привлечения инвесторов на 5 существующих на сегодняшний момент потенциальные инвестиционные площадки, находящиеся в с. Прелестненское, х. Весёлый, с. Карташовка, с. Суворово, и с. Андреевка.

Для наиболее успешной реализации проекта необходимо соблюдение со стороны администрации сельского поселения ряда практических рекомендаций:

1. При формировании механизмов инвестиционной привлекательности необходимо внедрять инструменты маркетинга и опираться прежде всего на внутренний потенциал, использовать все имеющиеся на территории ресурсы. Важно соблюдать установку на социальную составляющую муниципально-частного партнерства, смещении

фокуса приоритета с бизнеса и прибыльности проекта в сторону повышения качества услуги и регулированию системы тарификации. Учитывая, что органы власти отражают интересы населения, следует помнить, что главным заказчиком в сфере муниципально-частного партнерства является именно население, проживающее на территории муниципального образования.

2. Администрации города в целях усовершенствования информационного обеспечения инвестиционной деятельности необходимо обеспечить прозрачность и доступность для инвесторов всей необходимой информации. Данная проблема является одной из наиболее распространенных при заключении договоров муниципально-частного партнерства. Дело в том, что заключая подобные соглашения инвестор зачастую бывает не осведомлен о реальном положении дел в той сфере, куда он собирается инвестировать средства. Это в значительной степени снижает привлекательность муниципальных проектов для частных инвесторов. Для решения данной проблемы органам местного самоуправления крайне важно проводить детальную проверку объектов инвестирования и предоставлять полные и достоверные сведения инвестору до заключения соглашения.

3. При внедрении договоров муниципально-частного партнерства важно сохранять повышенную ответственность государства и усиленный контроль над деятельностью частных инвесторов со стороны органов местного самоуправления. Муниципалитет должен тщательно следить за процессом и сроками исполнения договора, а также контролировать финансовые потоки. Важна тщательная проработка и анализ условий и положений концессионных соглашений со стороны муниципальной власти, а также система контроля над качеством и выполнением целевых показателей, предусмотренных договором. Сюда так же следует отнести регулирование системы тарификации, снижения издержек по мере реализации проекта.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Удобное географическое положения Прелестненского поселения, а также его относительная близость к районному и областному центру

способствует развитию инфраструктуры и росту численности населения, расширению жилищного комплекса, развитию административной и образовательной инфраструктуры. Посредством расширения Прелестненского сельского поселения происходит и постепенное увеличение общих нагрузок на систему водоснабжения. Основываясь на анализе нормативно-правовой базы в сфере ЖКХ, можно увидеть недоработки и неэффективное использование данной отрасли местными органами власти.

2. В условиях российских реалий, зачастую механизм муниципально-частного партнерства не приносит ожидаемого эффекта в связи с допущением организационных ошибок при проведении процедуры конкурса, а также разработки нормативно-правовой базы.

Именно в связи с этим для совершенствования механизма реализации инвестиционных проектов был разработан проект Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами.

Комиссия по регулированию управления инвестиционными проектами является координационным органом, образованным сроком на 3 года в целях:

- Содействия проведению активной муниципальной инвестиционной политики, включая привлечение инвестиций для реализации в муниципалитете приоритетных инвестиционных проектов;
- Содействия формированию благоприятного инвестиционного климата;
- Определения комплекса мер государственной поддержки для реализации приоритетных инвестиционных проектов области;
- Проведения отбора инвестиционных проектов, претендующих на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов области.

3. В результате реализации проекта будет создана Комиссия по регулированию управления инвестиционными проектами Прелестненского сельского поселения. Будет укомплектована нормативно-правовая база. Важным результатом проекта станет повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования и уровня благоприятности

инвестиционного климата Прелестненского сельского поселения. Среди количественных результатов отметим увеличение статей внебюджетного дохода в консолидированном бюджете Прелестненского сельского населения в 4 раза посредством привлечения инвесторов на 5 существующих на сегодняшний момент потенциальные инвестиционные площадки, находящиеся в с. Прелестненское, х. Весёлый, с. Карташовка, с. Суворово, и с. Андреевка.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целью данного исследования являлась разработка проекта по совершенствованию реализации инвестиционных проектов в Прелестненском сельском поселении Прохоровского района Белгородской области. Для достижения указанной цели нами был поставлен ряд задач, решение которых позволило сформулировать определенные выводы. Так:

Во-первых, мы изучили теоретические основы управления реализацией инвестиционных проектов в муниципальном образовании.

Мы выяснили, что для любой территории, вне зависимости от ее статуса, необходимо привлечение дополнительных финансовых средств в виде инвестиций для обновления промышленного фонда, увеличения масштаба производства и развития экономического потенциала территории в целом.

Инвестиционная деятельность в рамках муниципальной инвестиционной политики как раз является одним из рациональных и эффективных способов привлечения дополнительных финансовых средств.

В связи с этим, мы выделили особенности инвестиционного климата:

– Инвестиционная политика муниципального образования напрямую зависит от общего состояния инвестиционного климата, уровня его «благоприятности» на территории;

– Две категории факторов – повышающие инвестиционную привлекательность и сдерживающие инвестиционную активность являются главными при формировании оценке уровня благоприятности инвестиционного климата.

– Уровень инвестиционной активности объективно характеризует привлекательность данной территории в определенный временной период;

– Мониторинг состояния инвестиционного климата является неотъемлемой частью эффективной инвестиционной политики органов местного самоуправления. Можно сказать, комплексная характеристика

инвестиционного климата позволяет рационально определять приоритетные направления и инструменты активизации инвестиционной деятельности;

Инвестиционный потенциал территории муниципального образования сравним с маркетинговым продуктом, где цена продукта определяется издержками и потенциальной прибылью от вложенных средств, а так же рядом других факторов, таких как эксплуатация оборудования, транспортные расходы, строительные расходы, стоимость строительных материалов, юридические издержки, информационные ресурсы, и ряд других.

Во-вторых, мы проанализировали практику управления реализацией инвестиционных проектов в Прелестненском сельском поселении Прохоровского района Белгородской области.

Мы выяснили, что приоритетом инвестиционной политики Прелестненского сельского поселения является приумножение экономического потенциала территории. На сегодняшний день, в бюджете поселения на дополнительные внебюджетные инвестиционные средства отведена очень скромная роль. Для изменения ситуации Администрация Прелестненского сельского поселения выработала определенную концепцию привлечения инвестиций на территорию поселения.

Так, инвестиционная деятельность органов местного самоуправления Прелестненского сельского поселения осуществляется в соответствии с «Положением об инвестиционной деятельности на территории Прелестненского сельского поселения, осуществляемой в форме капитальных вложений». Анализ бюджетных поступлений позволяет констатировать, что на сегодняшний день инвестиционная активность на территории поселения крайне недостаточна.

Ряд муниципальных программ Администрации Прелестненского сельского поселения, таких как «Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2017-2026 годы», «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Прелестненского сельского поселения Прохоровского

района Белгородской области на 2017-2026 годы», «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2016-2026 годы» предусматривает привлечение дополнительных внебюджетных инвестиционных средств. Для этой цели в концепциях программ предусмотрена возможность внесения поправок в нормативно-правовую базу в случае привлечения дополнительных инвестиционных средств.

На основании анализа инвестиционной политики Администрации Прелестненского сельского поселения нами был разработан ряд предложений по совершенствованию управления реализацией инвестиционных проектов.

В-третьих, мы разработали предложение по совершенствованию управления реализацией инвестиционных проектов в Прелестненском сельском поселении Прохоровского района Белгородской области.

В условиях российских реалий, зачастую механизм муниципально-частного партнерства не приносит ожидаемого эффекта в связи с допущением организационных ошибок при проведении процедуры конкурса, а так же разработки нормативно-правовой базы.

Именно в связи с этим для совершенствования механизма реализации инвестиционных проектов был разработан проект Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами.

Комиссия по регулированию управления инвестиционными проектами является координационным органом, образованным сроком на 3 года в целях: Содействия проведению активной муниципальной инвестиционной политики, включая привлечение инвестиций для реализации в муниципалитете приоритетных инвестиционных проектов; Содействия формированию благоприятного инвестиционного климата. Определения комплекса мер государственной поддержки для реализации приоритетных инвестиционных проектов области. Проведения отбора инвестиционных проектов, претендующих на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов области.



Инвестиционный проект МЧП в сфере совершенствования управления реализации инвестиционных проектов позволяет выйти на качественно новый уровень, решив проблему координации инвестиционных процессов по всем направлениям: информационном, нормативно-правовом и организационном.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 25.12.1993 : ред. от 21.07.2014 № 11 ФКЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ [Электронный ресурс] : ред. от 03.08.2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».
3. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс] : федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ : ред. От 25.12.2018 № 478-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».
4. Об общих принципах организации местного самоуправления [Электронный ресурс] : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. От 01.05.2019 № 87-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».
5. О водоснабжении и водоотведении [Электронный ресурс] : федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ : ред. от 25.12.2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».
6. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики [Электронный ресурс] / Сайт Минэкономразвития РФ – Режим доступа :

<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/privgovpartnerdev/support/20160829> (дата обращения : 28.01.2019).

7. О бюджете Прелестненского сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс] : решение Администрации Прелестненского сельского поселения от 28.12.2018 №27 // Прелестненское сельское поселение : официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. – Режим доступа : <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/>
8. Об утверждении Положения об инвестиционной деятельности на территории Прелестненского сельского поселения, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс] : постановление администрации Прелестненского сельского поселения от 26.10.2018 № 79 // Прелестненское сельское поселение : официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. – Режим доступа : <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/>
9. Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2017-2026 годы [Электронный ресурс] : программа Администрации Прелестненского сельского поселения от 14.11.2017 №192 // Прелестненское сельское поселение : официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. – Режим доступа : <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/>
10. Комплексное развития транспортной инфраструктуры Прелестненского сельского поселения Прохоровского района

Белгородской области на 2017 - 2026 годы [Электронный ресурс] : программа Администрации Прелестненского сельского поселения от 14.11.2017 г. №193 // Прелестненское сельское поселение : официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. – Режим доступа : <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/>

11. Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории Прелестненского сельского поселения на 2016-2026 годы [Электронный ресурс] : программа Администрации Прелестненского сельского поселения от 11.08.2016 // Прелестненское сельское поселение : официальный сайт органов местного самоуправления сельского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. – Режим доступа : <http://prelestnoe.admprohorovka.ru/investoru/>
12. Аракелян, М.А. Критерии инвестиционной привлекательности муниципального образования как объекта управления инвестиционной деятельностью [Текст] / М.А. Аракелян // Аллея науки. – 2017. – Т. 2. – № 9. – С. 212-216.
13. Аргунова, Л. Г. Стратегическое управление развитием муниципального образования [Текст] / Л. Г. Аргунова, В. И. Катаева, М. С. Козырев. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2015. – 376 с.
14. Арсеньева, В.А. Инвестиционное развитие муниципальных образований: теоретические аспекты анализа, оценки и регулирования инвестиционных проектов / В.А. Арсеньева, О.А. Коваленко, А.П. Яланский // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2017. – № 9 (88) – С.17-24

15. Артеменко, М.А. Система оценки и проблема эффективности деятельности администрации муниципального образования [Текст] / М.А. Артеменко // Молодой ученый. – 2016. – № 10(114). – С. 607-609.
16. Бахаев, П.В. Инновационная модель привлечения инвестиций в муниципальное образование [Текст] / П.В. Бахаев, О.В. Журавлева // Центральный научный вестник. – 2018. – Т. 3. – № 10 (51). – С. 87-88.
17. Бланк, И.А. Финансовый менеджмент [Текст] / И.А. Бланк. – Киев : Эльга Ника-Центр, 2015. – 650 с.
18. Болганова, И.В. Инвестиционное проектирование и разработка инвестиционной политики на региональном и муниципальном уровнях [Текст] / И.В. Болганова // Научный вестник южного института менеджмента. – 2018. – № 2 (22). – С. 63-67.
19. Боровикова, Т. В. Инвестиционная деятельность [Текст] / Т. В. Боровикова – Москва : Экмо, 2014. – 432 с.
20. Буздалов, И.Н. Методологические аспекты устойчивости сельского развития [Текст] / И.Н. Буздалов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2017. – №6. – С. 2-4.
21. Волкодав, Ю.П. Инвестиционная политика современной России [Текст] / Под ред. акад. Е. А. Олейникова. – Москва : Рос. Э- кон. акад. 2014. – 410 с.
22. Воронин, Н.М. Особенности функционирования муниципальных образований в современных условиях [Текст] / Н.М. Воронин // Молодой ученый. – 2016. – № 11(115). – С. 642-644.
23. Гришина, И.В. Типология инвестиционного климата регионов / И.В. Гришина, И.И. Ройзман, А.Г. Шахназаров // Инвестиции в России. – 2013. – № 3. – С. 8-12

24. Заборина, Е.В. Роль муниципально - частного партнерства в механизме привлечения частных инвестиций в объекты муниципальной собственности [Текст] / Е.В. Заборина // Новая наука: от идеи к результату. – 2017. – Т. 1. – № 3. – С. 161-163.
25. Зайцева, М.В. Проблемы привлечения инвестиций в муниципальный сектор экономики [Текст] / М.В. Зайцева, М.В. Толочкова // Современные научные исследования и разработки. – 2018. – Т. 2. – № 5 (22). – С. 240-242.
26. Игониная, Л.Л. Инвестиции [Текст] / Л.Л. Игониная. – Москва : Магистр : НИЦ Инфра-М, 2013. – 478 с.
27. Инвестиции : Системный анализ и управление [Текст] / Под ред. К.В. Балдина. – Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2015. – 286 с.
28. Колчина, О.А. Разработка инвестиционной стратегии муниципального образования [Текст] / О.А. Колчина // Экономический вестник РГУ. – 2016. – № 2. – С. 42-43.
29. Колчина, О.А. Формализованная методика отбора проектов в адресную инвестиционную программу [Текст] / О.А. Колчина // Известия ТРТУ. – 2014. – № 4 (39). – С. 124-128.
30. Косенко, О.К. Развитие сельских территорий муниципального района на основе привлечения частных инвестиций [Текст] / О.К. Косенко // Агропродовольственная политика России. – 2015. – № 8 (44). – С. 73-78.
31. Кудрявцева, И.А. Роль инвестиций для развития муниципальных образований [Текст] / И.А. Кудрявцева // Студенческая наука и XXI век. – 2017. – № 15. – С. 474-476.
32. Латышева, Л.А. Инвестиции [Текст] / Л. А. Латышева, Ю. М. Складорова, Т.Г. Гурнович. – Ставрополь : Изд-во Ставропол. гос. аграрн. ун-та, 2013. – 72 с.

33. Лисина, Л.В. Современная инвестиционная политика в муниципальном образовании [Текст] / Л.В. Лисина // Северный Кавказ в новом технологическом укладе : материалы по итогам работы дискуссионных площадок Международного форума, проводимых для аспирантов, магистрантов и студентов. Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС. – Пятигорск, 2017. – С. 222-228.
34. Литягин, Н.Н. Инвестиционная деятельность органов местного самоуправления. Совершенствование инвестиционного законодательства [Текст] / Н.Н. Литягин // Вестник Финансового университета. – 2015. – № 2. – С. 23-25.
35. Лукасевич, И.Я. Инвестиции [Текст] / И.Я. Лукасевич. – М. : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2017. – 413 с.
36. Лукасевич, И. Я. Финансовый менеджмент [Текст] / И. Я. Лукасевич. – Москва : Экмо, 2014. – 768 с.
37. Манукян, Р.Р. Муниципальная собственность и инвестиции [Текст] : монография / Р.Р. Манукян, В.В. Жуковский. – Москва : ФГНУ РПЦГМУ, 2013. – 244 с.
38. Марченко, Г. Инвестиционный рейтинг регионов России: проблемы составления и результаты [Текст] / Г. Марченко, О. Мачульская // Рынок ценных бумаг. – 2014. – № 5. – С. 84-86
39. Махмудов, Ш.Г. Концессии как перспективный инструмент привлечения инвестиций в экономику муниципальных образований [Текст] / Ш.Г. Махмудов // Современное инновационное общество: динамика становления, приоритеты развития, модернизация: экономические, социальные, философские, правовые, общенаучные аспекты : материалы международной научно-практической конференции. – Энгельс, 2015. – С. 23-27.
40. Переверзева, В.В. Проекты государственно-частного партнерства как источник финансирования инвестиционных процессов в

- жилищно-коммунальном хозяйстве [Текст] / В.В. Переверзева // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2018. – № 2 (108). – С. 9-14
41. Попков, В.П. Организация и финансирование инвестиций [Текст] / В.П. Попков, В.П. Семенов. – СПб. : СПбГИЭА, 2015. – 224 с.
42. Потапова, Ю.В. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации [Текст] / под ред. к.ю.н. Ю.В. Потапова – М. : Норма, 2013. – 249 с.
43. Райзберг, Б. А. Современный экономический словарь [Текст] / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцев. – М. : Инфа-М, 2014. – 895 с.
44. Рудяева, П.А. Механизм привлечения инвестиций в муниципальное образование [Текст] / П.А. Рудяева // Наука XXI века: проблемы, поиски, решения : Материалы XI научно-практической конференции, посвященной 40-летию Челябинского государственного университета и 20-летию Миасского филиала ЧелГУ. – Миасс, 2016. – С. 237-242.
45. Саак, А.Э. Инвестиционная политика муниципального образования [Текст] / А. Э. Саак, О. А. Колчина. – Санкт-Петербург : Питер, 2013. – 336 с.
46. Саак, А.Э. Разработка инвестиционной политики муниципального образования [Текст] / А.Э. Саак, О.А. Колчина // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – №4. – С. 53–61.
47. Сорокина, Т.И. Устойчивое развитие муниципального района на основе реализации инвестиционного потенциала территории [Текст] / Т.И. Сорокина // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 12 (2). – С. 258-261.
48. Сорокина, Т.И. Формирование инвестиционного климата сельского муниципального района [Текст] / Т.И. Сорокина //



- Агропродовольственная политика России. – 2018. – № 4 (76). – С. 15-20.
49. Усов, А.С. Развитие инвестиционного потенциала муниципального района [Текст] / А.С. Усов // Научный альманах. – 2018. – № 4-1 (42). – С. 132-136.
50. Фирсова, Е.Г. Особенности инвестиционной деятельности муниципальных образований Российской Федерации [Текст] / Е.Г. Фирсова // Молодой ученый. – 2014. – №17. – С. 354-356
51. Целищева, Е.Ф. Теоретические аспекты муниципальной инвестиционной политики : содержание и механизмы реализации [Текст] / Е.Ф. Целищева // Муниципалитет: экономика и управление. – 2012. – № 2 (3). – С. 30-38.
52. Шарипов, С. Направления формирования инвестиционной среды инновационного развития сельского хозяйства [Текст] / С. Шарипов, Г. Харисов // АПК : экономика и управление. – 2018. – №1. – С. 35-42.
53. Шилова, А.М. Понятие и особенности муниципальных инвестиций: теоретический аспект [Текст] / А.М. Шилова // Многоуровневое общественное воспроизводство: вопросы теории и практики. – 2015. – № 9 (25). – С. 215-219.
54. Шишкин, С.И. Концессионные соглашения в муниципальном праве [Текст] / С.И. Шишкин // Проблемы современного законодательства России и зарубежных стран Материалы VI Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 147-151.
55. Шолин, Ю.А. Совершенствование механизмов реализации инвестиционной политики в муниципальном образовании [Текст] / Ю.А. Шолин // Научное обеспечение агропромышленного комплекса : Сборник статей по материалам X Всероссийской конференции молодых ученых, посвященной 120-летию И. С. Косенко. – Краснодар, 2017. – С. 1760-1761.

56. Экономика муниципального сектора: под ред. А.В. Пикулькина. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 464 с.
57. Ярмухаметов, В. Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований [Текст] / В. Г. Ярмухаметов. – Уфа, 2015. – 26 с.
58. Ярославцева, Т.А. Концессия как форма сотрудничества власти и бизнеса (результаты и проблемы) [Текст] / Т.А. Ярославцева // Власть. – 2016. – № 9. – С. 134-137.
59. Ярославцева, Т.А. Концессионная форма делового сотрудничества власти и бизнеса как инструмент привлечения инвестиций в инфраструктуру отраслей социальной сферы региона и муниципального образования: история и современность [Текст] / Т.А. Ярославцева, А.В. Ярославцев // Власть и управление на востоке России. – 2017. – № 4 (81). – С. 71-81.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Паспорт проекта

«Совершенствование управления реализацией инвестиционных проектов Прелестненского сельского поселения путем создания Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами».

Цель проекта	Повышение эффективности управления реализацией инвестиционных проектов к 2022 г. путем создания на территории Прелестненского сельского поселения Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами.
Задачи проекта	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Расширение возможностей и гарантий частных инвесторов при заключении договоров муниципально-частного партнерства;</li> <li>2) Составление нормативно-правовой базы функционирования Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами;</li> <li>3) Определение механизмов и направлений работы Комиссии;</li> <li>4) Определение перспектив инвестиционного развития сельского поселения и разработка концепции инвестиционной привлекательности;</li> <li>5) Размещение всей необходимой информации об инвестиционной деятельности, осуществляемой на территории Прелестненского сельского поселения в свободном доступе;</li> <li>6) Создание полноценной нормативно-правовой базы, регулирующей процессы муниципально-частного партнерства и привлечение инвесторов.</li> </ol>
Способ достижения цели	1. Создание Комиссии по

(мероприятия проекта)	<p>регулированию управления инвестиционными проектами.</p> <p>2. Создание на официальном сайте муниципалитета раздел, содержащего информацию об инвестиционной деятельности на двух языках.</p> <p>3. В рамках работы Комиссии целесообразно осуществить ряд мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Прелестненсколько сельского поселения и обеспечение гарантий частным инвесторам.</p>
Результаты проекта	<p>Качественные:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– результатом создания Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами Прелестненского сельского поселения должно стать повышение инвестиционной привлекательности и благоприятности инвестиционного климата муниципалитета;</li> <li>– повышение количества привлеченных средств в бюджет поселения, развитие инфраструктуры и создание дополнительных рабочих мест.</li> <li>– в целом, инвестиционный проект МЧП в сфере совершенствования управления реализации инвестиционных проектов позволяет выйти на качественно новый уровень, решив проблему координации инвестиционных процессов по всем направлениям: информационном, нормативно-правовом и организационном;</li> <li>– создание Комиссии по регулированию управления инвестиционными проектами</li> </ul>

	<p>Прелестненского сельского поселения;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– комплектование нормативно-правовой базы, обеспечение финансирования;</li> <li>– повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования и уровня благоприятности инвестиционного климата Прелестненского сельского поселения.</li> </ul> <p>Количественные:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличение статей внебюджетного дохода в консолидированном бюджете Прелестненского сельского населения в 4 раза посредством привлечения инвесторов на 5 существующих на сегодняшний момент потенциальные инвестиционные площадки, находящиеся в с. Прелестненское, х. Весёлый, с. Карташовка, с. Суворово, и с. Андреевка.</li> </ul>
<p>Общий объем финансирования проекта</p>	<p>3,6 млн. рублей</p>