

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ЭЛЕКТРОННОГО
ДЕКЛАРИРОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО
ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 09001404
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Кунчий Сергея Валентиновича

Научный руководитель
старший преподаватель
Погорельский М.Б.

Рецензент
начальник ОТО и ТК № 1
советник государственной
гражданской службы
Российской Федерации
3класса
Андреева А.Б.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
ГЛАВА 1.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ	8
	1.1. Сущность и содержание применения процедуры электронного декларирования	8
	1.2. Нормативно-правовое обеспечение процедуры электронного декларирования	20
ГЛАВА 2.	ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЦЕДУРЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	28
	2.1. Анализ организации процедуры электронного декларирования (на примере Белгородского таможенного поста Белгородской таможни)	28
	2.2. Направления совершенствования организации процедуры электронного декларирования.	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		51
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		57
ПРИЛОЖЕНИЯ		65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Глобальной тенденцией развития мировой и научно-технической революций последних десятилетий является развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий.

Применение информационных технологий имеет глобальное значение для повышения конкурентоспособности экономики, расширения возможностей ее интеграции в мировую систему хозяйства, повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления. Большинство мероприятий, направленных на развитие информационных технологий, реализуется или планируется к реализации в рамках федеральных, региональных и ведомственных программ, это свидетельствует о том, что процессы информатизации уже активно идут на всех уровнях.

Главными условиями функционирования таможенных органов Российской Федерации на сегодняшний день выступают внедрение и применение новейших таможенных технологий, а также их совершенствование. Электронное декларирование здесь не является исключением, так как оно само по себе упрощает и значительно ускоряет процесс обслуживания при проведении таможенных операций.

Вопросы, касающиеся электронного декларирования, являются особенно актуальными в условиях нахождения Российской Федерации в глобальном информационном пространстве.

Правовая база применения процедуры электронного декларирования установлена Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

С 1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Одним из заложенных в него нововведений является переход на использование электронных технологий при совершении таможенных операций.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза устанавливает

приоритет электронного декларирования товаров и допускает лишь отдельные случаи, когда декларирование товаров может осуществляться в письменной форме.

Особенно актуальным и крайне сложным на сегодняшний день вопросом, который требует максимум усилий, времени и практики, является внедрение информационных технологий.

При внедрении современных технологий значительно увеличивается качество выполняемых операций таможенными органами, сокращается время предоставления таможенных услуг, и обеспечивается необходимая информационная безопасность.

Основным средством достижения этой цели являются обмен информацией, который происходит между декларантом и уполномоченным должностным лицом таможенного органа, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль, исключительно в электронной форме с использованием электронной цифровой подписи.

Однако важно учитывать и то, что внедрение современных информационных технологий это путь к совершенствованию таможенного администрирования, созданию эффективной системы таможенного контроля при действенном упрощении процедур таможенного оформления и в итоге - увеличению внешнеторгового оборота и объема таможенных платежей, перечисляемых в федеральный бюджет.

Таким образом, актуальность дипломной работы объясняется тем, что одной из основных задач, поставленных Правительством Российской Федерации перед таможенными органами, является ускорение таможенных операций, в том числе создание условий для сокращения сроков выпуска товаров.

Анализ степени изученности темы. Изучению вопросам совершенствования процедуры электронного декларирования в таможенных органах посвящено множество статей, публикаций и работ таких современных исследователей как: С. В. Гончаров, А. А. Исакова, М.

Искосова, А. А. Курочка, А. П. Кед, А. П. Михайленко, А. Ю. Мосенкова, О.П. Матвеев, Ю. В. Малышенко, М. Г. Русерский, Е. А. Смирнова, Л. Г. Чернова, Д. Н. Шаталов¹.

Проблема исследования состоит в сформировавшемся противоречии между необходимостью совершенствования процедуры электронного декларирования товаров и недостаточной разработанностью способов решения данной задачи на практике.

Объектом исследования является таможенное оформление товаров при процедуре электронного декларирования.

В качестве **предмета исследования** выступает процедура электронного декларирования товаров в деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни.

Цель исследования состоит в разработке рекомендаций и направлений совершенствования электронного декларирования товаров.

¹ Гончаров С. В. Перспективы развития и проблемы электронного декларирования и технологии удаленного выпуска товаров // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2015. № 6 (84); Исакова А. А., Малыхина В. Е. Технологии электронного декларирования // Science Time. 2015. № 10; Искосова М. Таможенное декларирование в Таможенном союзе - ставка на унификацию // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2016. № 3; Курочка А. А. Внедрение и развитие технологий электронного декларирования как одно из приоритетных направлений деятельности таможенных органов // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 3(24); Кед А. П., Личева Л. Л. Электронное таможенное декларирование (ЭД-2) // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. 2016. № 17; Михайлова А. П., Могило О. В., Полухин И. В. Проблемные вопросы внедрения электронного декларирования // Логистические системы в глобальной экономике. 2016. № 3-2; Матвеева О. П., Прушковская Е. Е. Повышение качества предоставления государственных таможенных услуг на основе применения электронного декларирования // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2016. № 3 (47); Малышенко Ю. В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования : монография. Владивосток, 2016; Русецкий М. Г. Технологии электронного декларирования и удаленного выпуска товаров как фактор совершенствования таможенного контроля // Вестник Академии. 2017. № 3; Смирнова Е. А. Технологии электронного декларирования товаров в таможенной сфере // Вестник Астраханского государственного технического университета. 2016. № 2; Чернова Л. Г., Сорокина Е. А. Проблемы и перспективы развития технологий электронного декларирования товаров // Логистические системы в глобальной экономике. 2018. № 6; Шаталов Д. Н., Диброва М. С. Электронное декларирование товаров и транспортных средств : проблемы использования и пути их решения // Наука сегодня: глобальные вызовы и механизмы развития : сб. международной научн.- практ. конф. Вологда, 2018.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

1. Изучить с теоретические основы таможенного декларирования товаров;
2. Ознакомиться с нормативно-правовым обеспечением процедуры электронного декларирования.
3. Проанализировать практику применения электронного декларирования товаров на примере Белгородского таможенного поста Белгородской таможни.
4. Предложить направления совершенствования процедуры электронного декларирования товаров.

Теоретико – методологическую основу исследования составляют научные труды современных исследователей Е. С. Ивлевой, Ю. В. Малышенко, Д. Н. Шаталова¹, работы которых посвящены различным аспектам развития процедуры электронного декларирования. При написании дипломной работы использовались основные положения системного и содержательных подходов, позволившие рассмотреть процедуру электронного декларирования, как часть системы перехода к информационным таможенным технологиям. Для того, чтобы максимально раскрыть тему дипломной работы были применены различные подходы и инструменты, в том числе общенаучные и частные методы исследования, а также методы факторного и сравнительного анализа.

Обработка данных производилась посредством статистического анализа, а также системного анализа информации. При работе так же были

¹ Ивлева Е.С., Филиппова С. А. Совершенствование таможенного администрирования на основе электронного декларирования товаров и транспортных средств // сб. международной науч.- прак. конф «Наука сегодня : глобальные вызовы и механизмы развития». Вологда, 2017; Малышенко Ю. В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография. Владивосток, 2016; Русецкий М. Г. Технологии электронного декларирования и удаленного выпуска товаров как фактор совершенствования таможенного контроля // Вестник Академии. 2016. № 3; Шаталов Д. Н., Диброва М. С. Электронное декларирование товаров и транспортных средств: проблемы использования и пути их решения // сб. международной научн.- практ. конф. «Наука сегодня: глобальные вызовы и механизмы развития». Вологда, 2017.

задействованы:

- логический метод, использованный при формировании выводов и проблем;
- сравнительно – правовой, применяемый при анализе нормативно – правовых актов в области таможенного дела;
- метод моделирования, использованный при разработке рекомендаций совершенствования таможенного декларирования в электронной форме.

Эмпирической базой исследования послужили: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, федеральные законы, регламентирующие порядок применения информационных технологий в области таможенного дела, а так же «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»¹, статистические данные, касающиеся деятельности таможенных органов при электронном декларировании.

Научно – практическая значимость исследования обусловлена, прежде всего, тем, что в данной дипломной работе содержится подробный анализ процедуры электронного декларирования. Выявление основных проблем, возникающих при использовании системы электронного декларирования и обоснование возможных перспективных направлений развития, которые могут поспособствовать продвижению современной системе регулирования процедуры электронного декларирования товаров.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы, приложения.

¹Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 01.01.2018) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. Разд. «Международное право»; О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ // Справочно - правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года / Официальный сайт Федеральной таможенной службы (ФТС России) URL: http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content (дата обращения: 10.01.2019).

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ

1.1. Сущность и содержание применения процедуры электронного декларирования

При перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу возникает ряд обязанностей и действий таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД).

Данные действия и обязанности, прежде всего, вызваны образованием необходимости соблюдения запретов и ограничений при перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств, а так же уплату таможенных пошлин, налогов и понимания конкретной цели перемещения товара.

Таможенное оформление базируется на выполнении участниками ВЭД законных требований таможенного законодательства о декларировании товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, исполняемых на обязательной основе.

«Электронное декларирование — это процесс информационного взаимодействия при декларировании товаров и транспортных средств с использованием электронной формы декларирования, в рамках которого выполняются определённые схемы обмена электронными сообщениями»¹.

Немаловажный факт, который требует обратить внимание на то, что в таможенной практике мирового уровня электронное декларирование товаров и транспортных средств, стало применяться намного раньше. Доказательством служит то, что таможенные органы Европейского союза с 2005 года практикуют только электронную форму декларирования².

Подаче декларации в виде бумажного носителя в этих странах, является

¹ Стамати Е.П., Павликов И.А. Использование технологии удаленного выпуска товаров в работе таможенных органов // Экономические отношения. 2016. № 3. С. 67-72.

² Сарсенбаев Т. У. Проблемы таможенного декларирования товаров в электронной форме с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2016. Т. 3. № 37. С. 192.

индикатором риска. Переход к технологиям применения электронного декларирования в России произошел значительно позже.

Процедура электронного декларирования в России, относительно новая технология. Активное внедрение происходило с середины 2009 года. До этого времени процедура электронного декларирования осуществлялась по специально отведенному каналу с помощью волоконно-оптического кабеля, который прокладывался между таможенным органом и декларантом. На тот период времени, данная процедура была достаточно затратная для декларанта.

Процедура электронного декларирования в своем развитии прошла несколько этапов:

- формирование;
- развитие;
- совершенствование.

«Этапами внедрения электронного декларирования представлены в приложении 1»¹.

Исходя из данных, представленных в приложении можно заметить, что развитие электронного декларирования проходило поэтапно и к 2018 стало обязательным условием декларирования, за исключением случаев предусмотренных п.3, ст. 104, ТК ЕАЭС. Вместе с развитием и изменением электронного декларирования, развивались информационные технологии и изменялась правовая база.

Для оценки эффективности применения электронного декларирования в таможенных органах рассмотрим статистические данные за 2017 год. «Количество всех поданных деклараций на товары в электронной форме составили 99,99%, в подтверждение тому, свидетельствуют данные Федеральной таможенной службы за январь-сентябрь 2017 года. По состоянию на 4 октября 2017 года, таможенными органами было оформлено

¹ Кед А. П., Личева Л. Л. Электронное таможенное декларирование (Эд-2) // Экономика и управление в XXI веке : тенденции развития. 2017. № 17. С. 137.

3 268 122 декларации на товары, из них 3 267 637 – в электронной форме. При этом 45 566 электронных деклараций были выпущены в автоматическом режиме (1,4 %)»¹.

Проанализировав данные таблицы и статистические данные, рассмотрим этапы внедрения электронного декларирования:

«Первый этап внедрения электронного декларирования был применен с использованием схемы ЭД – 1 (электронное декларирование с использованием сети Интернет), при данной схеме возможна передача графических файлов, так же отсканированных, при помощи специального программного обеспечения. Данная технология имела множество недостатков, из-за которых не нашла свое применение в широком кругу потребителей. На смену ЭД – 1, пришла новая, доступная технология ЭД – 2. Технология ЭД – 2 стала значительно лучше и легче в своем использовании, благодаря ряду преимуществ, прежде всего данные преимущества заключаются в механизме подключения участников к внешнему каналу»².

Для более детального представления этапов, приведем сравнительный анализ на примере таблицы 1³:

¹ Официальный сайт ФТС России. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25839:-20179999-5367&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=1835 (дата обращения: 10.03.2019).

² Диброва М. С. Электронное декларирование товаров и транспортных средств: проблемы использования и пути их решения // Наука сегодня: глобальные вызовы и механизмы развития: сб. международной науч.-практ. конф. Вологда, 2016. С.107.

³ Николаева А. М. Применение электронного декларирования в таможенном деле // сб. Всероссийской науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых уч. «Современные технологии поддержки принятия решения в экономике». Москва, 2016. С. 233.

Таблица 1

Сравнительный анализ схем электронного декларирования ЭД-1 и ЭД-2.

ЭД-1	ЭД-2
Подключение к ведомственной сети таможенных органов	Подключение к сети «Интернет»
Создание собственного узла доступа	Использование услуг информационного оператора
Монополия единственного разработчика	Программное обеспечение производится разными фирмами
Затратная стоимость организации и эксплуатации	Низкие затраты, связанные с услугами информационного оператора
Передача неформализованных документов, таких как ксерокопии и другие	Только формализованные документы
Использование недоступной программы заполнения	Использование доступных программ заполнения, легкость в применении

«Декларирование с использованием технологии ЭД – 2 осуществляется участником ВЭД напрямую, при соблюдении определенных условий, участник ВЭД должен получить ЭП в Удостоверяющем центре (далее – УД).

Следующим этапом является заключение договора с информационным оператором с целью подключения к автоматизированной системе внешнего доступа (далее – АСВД)»¹.

Для обмена информацией декларанту необходимо установить себе программное обеспечение, благодаря которому происходит таможенное оформление товаров («Альта – Софт», «Сигма – Софт» и другие).

Рассмотрим более детально процедуру подачи в электронной форме по ЭД-2.

«Документы при электронном декларировании предоставляются в

¹ Шувалова Н. В. Усовершенствованная методика оказания услуг по выдаче электронных подписей Удостоверяющим центром в системе электронного декларирования // Вестник университета . 2016. № 3. С. 133.

таможенный орган только в формализованном виде и при наличии электронной цифровой подписи, регламентируется Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»¹.

«Декларант отправляет пакет документов по адресу таможенного органа, где будет происходить декларирование. На сервере Центрального информационно-технического таможенного управления ФТС России (далее – ЦИТТУ ФТС России) проводят форматно – логический контроль (далее – ФЛК), а так же легитимность его ЭП и проверку права доступа данного участника ВЭД к системе электронного декларирования. Затем, пакет документов пересылают из ЦИТТУ ФТС России в адрес регионального центра обработки данных (далее – РЦОД) таможенного управления. Там электронную декларацию по транспортно – технологической подсистеме (далее – ТПП) перенаправляют в таможенный пост декларирования товаров. При получении ЭДТ, автоматизированная система таможенных органов подтверждает его получение, затем начинается декларирование товаров. Сообщения о ходе декларирования направляются декларанту в диалоговом режиме. При этом в программных обеспечениях высвечивается статус этапа таможенного оформления (ДТ отправлена, идет проверка и другие)»².

Электронная декларация проверяется на предмет возможных ошибок, до момента присвоения регистрационного номера. В случае выявления ошибки, декларант получает протокол, который содержит в себе ряд ошибок. После исправлений декларанта, документ повторно отправляется в таможенню.

После этого декларанту приходит уведомительное письмо от таможенных органов. В случаях, когда таможенный инспектор может не принять ЭДТ, высылается отказ о приеме, в сообщении которого указан мотив

¹ Об электронной подписи : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 63 - ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

² Николаева А. М. Применение электронного декларирования в таможенном деле // сб. Всероссийской науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых уч. «Современные технологии поддержки принятия решения в экономике». Томск, 2016. С. 175.

отказа.

После устранения всех ошибок, ЭДТ присваивается регистрационный номер и инспектор присваивает статус окончания оформления.

После перемещения ЭДТ в архив таможни, присваивается статус «Выпуск разрешен». Товар выпускается на территории страны в свободное обращение, а процедура считается завершенной.

Рассмотрим основные преимущества применения формы электронного декларирования:

- декларанту не нужно делать поездку в таможенный орган, чтобы задекларировать товар;

- вследствие упрощения таможенных формальностей, значительно сокращается время заполнения и выпуска декларации:

- декларант может высылать документы с любого места;

- снижается риск проявления коррупционных действий;

- сокращение расходов связанных с декларированием;

- быстрота уплаты таможенных платежей;

- уменьшение документооборота;

- общение между декларантом и таможенных инспектором, происходит в режиме онлайн;

- повышение прозрачности совершаемых таможенных операций;

- возможен выпуск товара без участия должностных лиц;

- возможна подача декларации до пересечения товаром таможенной границы (предварительное декларирование), удаленный выпуск;

- подача электронной декларации может осуществляться на любой пост ФТС России;

- снижение использования человеческих ресурсов, благодаря эффективному применению технических средств;

- увеличение качества информации, ее достоверности.

В рамках основных направлений развития таможенной службы, целей и

задач, изложенных в «Комплексной программе развития ФТС России до 2020 года»¹, было принято Распоряжение ФТС России от 23.10.2015 N 324-р «Об эксперименте по разделению операций, связанных с принятием ДТ, подаваемых в электронной форме, и операций, предшествующих подаче ДТ, и проведением таможенного контроля»².

Целевые показатели, предложенные в Программе, объединены в 14 групп, а также выделены ключевые показатели (рис. 1).



Рис. 1. Ключевые показатели «10 шагов навстречу бизнесу»

¹ Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года / Официальный сайт Федеральной таможенной службы (ФТС России) URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25512&Itemid=2727 (дата обращения: 07.04.2019)

² Об эксперименте по разделению операций, связанных с принятием ДТ, подаваемых в электронной форме, и операций, предшествующих подаче ДТ, и проведением таможенного контроля : Распоряжение ФТС России от 23.10.2015 № 324-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

Центр электронного декларирования (ЦЭД) — это специализированный таможенный орган, в компетенцию которого включается совершение таможенных операций в отношении товаров, декларируемых с помощью электронной декларации на товары (ЭДТ).

Дальнейшее развитие и совершенствование ЭД определило создание специализированных таможенных постов, осуществляющих ЭД. Положительная динамика объемов товарооборота определила необходимость создания единых ЦЭД, функционирование которых в полном объеме предполагается в 2021 год. ЦЭД направлены осуществление технологии «удаленного» выпуска товаров.

В настоящее время функционируют 16 ЦЭД (таблица 2).

Таблица 2

Центры электронного декларирования в России

№ п/п	Наименование таможен	Наименование таможенных постов (центров электронного декларирования)
1	Калининградская областная таможня	Калининградской ЦЭД
2	Южная электронная таможня	Южный ЦЭД
3	Новороссийская таможня	Новороссийский ЦЭД
4	Северо-западная электронная таможня	Северо-Западный ЦЭД
5	Балтийская таможня	Балтийский ЦЭД
6	Приволжская электронная таможня	Приволжский ЦЭД
7	Уральская электронная таможня	Уральский ЦЭД
8	Северо-Кавказская электронная таможня	Северо-Кавказский ЦЭД
9	Сибирская электронная таможня	Сибирский ЦЭД
10	Центральная электронная таможня	Центральный ЦЭД
11	Дальневосточная электронная таможня	Дальневосточный ЦЭД

Действующая технология подачи декларации через ЦЭД имеет определенные недостатки, одними из которых являются:

1. Невозможность осуществления согласования стоимости.
2. Высокий уровень формализации документов.
3. Не все ЦЭД обладают кадрами с достаточным уровнем подготовки.
4. Сокращение штата и (или) необходимость в переводе должностных лиц в другие таможенные органы.
5. Необходимость переквалификации сотрудников таможенных органов.

Одновременно с подачей ДТ в автоматическом режиме будет формироваться налоговая декларация, при этом налог будет списываться автоматически. Основным минусом перехода к системе декларирования через ЦЭД является высокая стоимость строительства и оснащения данных объектов, которая будет осуществляться за счет средств федерального бюджета. Однако государственное финансирование окупится благодаря оптимизации системы налогообложения и кадровых перестановок.

Преимуществами функционирования центров электронного декларирования являются:

1. Совершение таможенных операций без предоставления участниками ВЭД документов на бумажном носителе.
2. Сокращение времени совершения таможенных операций.
3. Прозрачность процесса свершения таможенных операций.
4. Возможность осуществления выпуска товара в автоматическом режиме.
5. Осуществление только визуального осмотра товара на сухопутных таможенных постах и в портах.
6. Снижение логистических и транспортных издержек для участников ВЭД.

7. Возможность хранения архивных документов по поставкам на сервере ФТС России и при необходимости использование данных документов в других операциях.

8. Товар может располагаться на приграничных СВХ, что позволяет исключить помещение товаров под процедуру таможенного транзита.

9. Отсутствие необходимости наличия в штате таможенного органа, осуществляющего фактический контроль, всех специалистов.

10. Возможность применения единого центра администрирования ДТ для дальнейшего распределения ДТ в любой ЦЭД. Это позволит контролировать нагрузку таможенных органов и минимизировать взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов.

При осуществлении электронного документооборота и контроля сведений, содержащихся в данных документах, в случае необходимости, должны быть представлены декларантом на бумажном носителе в таможенную фактическую контрольную (ТФК), которая осуществляет проверку данных документов и направляет результаты этой в ЦЭД.

Электронные таможни создаются для оптимизации процесса декларирования, повышения открытости и предсказуемости таможенных операций. Все электронные таможни и ЦЭДы располагаются на площадях, находящихся в государственной собственности. Тем самым обеспечивается равноудаленность мест декларирования от участников внешнеэкономической деятельности, владельцев мест временного хранения и иных лиц.

Подводя итог, можно сделать следующие выводы:

1. Электронное декларирование — это процесс информационного взаимодействия при декларировании товаров и транспортных средств, с применением электронной формы декларирования, в рамках которого выполняется процедура обмена электронными сообщениями.

2. Электронные таможни, запущенные в рамках первого этапа реформирования системы таможенных органов, работают в штатном режиме, сообщает Федеральная таможенная служба. За две недели функционирования

в Центрах электронного декларирования (ЦЭД) Приволжской и Уральской электронных таможен сконцентрировано оформление более 85% всех деклараций, поступающих в таможенные органы соответствующих региональных таможенных управлений. В Северо-Кавказской электронной таможне этот показатель превысил 95%. Среднее время автоматической регистрации не превышает 3 минуты, выпуска — 5 минут. 3. Планируется, что к концу 2020-го года на территории России будут функционировать три категории таможен — фактического контроля, электронные и полнофункциональные. Таможни фактического контроля и подчиненные им таможенные посты будут осуществлять фактический контроль перемещения товаров, а также частичное декларирование отдельных категорий товаров. Электронные таможни и ЦЭДы будут непосредственно заниматься электронным декларированием и документарным контролем. При этом полнофункциональная таможня сможет проводить как декларирование, так и фактический контроль товаров.

4. Новый, более прогрессивный и инновационный подход в таможенной деятельности, призвано обеспечить развитие информационных таможенных технологий. Данные технологии подразумевают новый, более автоматизированный и централизованный процесс обработки и хранения информации.

1.2. Нормативно-правовое обеспечение процедуры электронного декларирования

В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза таможенное декларирование это – «заявление таможенному органу с использованием таможенной декларации сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров»¹.

Одной из целей таможенного декларирования является обеспечение действия законности таможенного оформления.

«При декларировании товаров и транспортных средств заполняется таможенная декларация. Под таможенной декларацией, согласно ТК ЕАЭС понимается - «таможенный документ, содержащий сведения о товарах и иные сведения, необходимые для выпуска товаров»². В соответствии с ТК ЕАЭС таможенное декларирование осуществляется в электронной форме. Независимо от положений п. 4 ст. 104 до 01.01.2020 в Республике Армения таможенное декларирование товаров осуществляется по выбору декларанта в письменной или электронной форме.

Таможенное декларирование в письменной форме допускается:

- 1) при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;
- 2) в отношении товаров для личного пользования;
- 3) в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- 4) в отношении транспортных средств международной перевозки;
- 5) при использовании в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк «Версия Проф».

² Там же.

предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной, в соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 105 настоящего Кодекса;

б) в иных случаях, определяемых Комиссией и законодательством государств-членов о таможенном регулировании в случаях, предусмотренных Комиссией¹.

Таможенное декларирование осуществляется декларантом либо таможенным представителем, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Декларант - «лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары».

Таможенный представитель - «юридическое лицо, включенное в реестр таможенных представителей, совершающее таможенные операции от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица»².

«Согласно со ст. 83 ТК ЕАЭС декларантами товаров, помещаемых под таможенные процедуры, могут выступать:

1) лицо государства-члена:

– являющееся стороной сделки с иностранным лицом, на основании которой товары перемещаются через таможенную границу Союза;

от имени и (или) по поручению которого заключена сделка; имеющее право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, - если товары перемещаются через таможенную границу Союза не в рамках сделки, одной из сторон которой является иностранное лицо;

– являющееся стороной сделки, заключенной с иностранным лицом

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк «Версия Проф».

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк «Версия Проф».

или с лицом государства-члена в отношении иностранных товаров, находящихся на таможенной территории Союза;

- являющееся экспедитором, - при заявлении таможенной процедуры таможенного транзита;

2) иностранное лицо:

– являющееся организацией, имеющей представительство или филиал, созданные и (или) зарегистрированные на территории государства-члена в установленном порядке, - при заявлении таможенных процедур только в отношении товаров, перемещаемых для собственных нужд такого представительства или филиала;

– являющееся собственником товаров, если товары перемещаются через таможенную границу Союза не в рамках сделки между иностранным лицом и лицом государства-члена;

– имеющее право владения и пользования товарами, если товары перемещаются через таможенную границу Союза не в рамках сделки между иностранным лицом и лицом государства-члена, - при заявлении таможенной процедуры таможенного склада, таможенной процедуры временного ввоза (допуска), таможенной процедуры реэкспорта, специальной таможенной процедуры;

3) дипломатические представительства, консульские учреждения, представительства государств при международных организациях, международные организации или их представительства, иные организации или их представительства, расположенные на таможенной территории Союза;

4) перевозчик, в том числе таможенный перевозчик, - при заявлении таможенной процедуры таможенного транзита;

5) иностранное лицо, получившее в соответствии с международным договором государства-члена с третьей стороной документ, предусмотренный таким международным договором, предоставляющий такому лицу право на вывоз с таможенной территории Союза товаров, находящихся на таможенной территории Союза, - при заявлении таможенной процедуры таможенного

склада, таможенной процедуры реэкспорта, таможенной процедуры экспорта»¹.

Сведения, содержащиеся в декларации, их полнота и точность заполнения имеют значение в последующих таможенных операциях и влияют на эффективность.

Таможенным законодательством установлен перечень сведений необходимый для заполнения декларации, который подразумевает за собой цель реализации таможенной политики в области таможенного оформления товаров и транспортных средств. Необходимость и точность – основополагающий критерий, применяемый для установления объема сведений.

«В соответствии со ст. 106 ТК ЕАЭС в декларации на товары подлежат указанию сведения:

- 1) о заявляемой таможенной процедуре;
- 2) о декларанте, таможенном представителе, отправителе, получателе, продавце и покупателе товаров;
- 3) о транспортных средствах международной перевозки, а также транспортных средствах, которыми товары перевозились (будут перевозиться) по таможенной территории Союза;
- 4) о товарах;
- 5) об исчислении таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;
- 6) о сделке с товарами и ее условиях;
- 7) о соблюдении запретов и ограничений;
- 8) о соблюдении условий помещения товаров под таможенную процедуру;
- 9) о документах, подтверждающих сведения, заявленные в декларации

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк «Версия Проф».

на товары, указанных в статье 108 настоящего Кодекса;

10) о документах, подтверждающих соблюдение законодательства государств-членов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы;

11) о лице, заполнившем декларацию на товары, и дата ее составления;

12) иные сведения, определяемые Комиссией»¹.

«При заполнении деклараций применяются классификаторы, утвержденные решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 N 378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций»². Данные классификаторы едины для всех государств – членов ЕАЭС. Что значительно упрощает процедуру обмена данными между странами ЕАЭС.

Подача декларации сопровождается предоставлением документов, на основе которых она заполнялась.

«К документам, подтверждающим сведения, заявленные в таможенной декларации, относятся:

1) документы, подтверждающие совершение сделки с товарами, а в случае отсутствия такой сделки - иные документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, а также иные коммерческие документы, имеющиеся в распоряжении декларанта;

2) транспортные (перевозочные) документы;

3) документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию;

4) документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений,

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк «Версия Проф».

² О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2015 г. № 18 (ред. от 23.04.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

мер защиты внутреннего рынка;

5) документы о происхождении товаров;

6) документы, подтверждающие характеристики товаров, использованные при их классификации в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности, предварительное решение о классификации товаров, при его наличии, а в случае таможенного декларирования товаров (компонентов товаров), перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита - принятое таможенным органом любого государства-члена в отношении таких товаров предварительное решение о классификации товаров;

7) документы, подтверждающие уплату таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и (или) обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

8) документы, подтверждающие соблюдение целей и условий предоставления льгот по уплате таможенных платежей;

9) документы, подтверждающие изменение срока уплаты таможенных пошлин, налогов;

10) документы, подтверждающие заявленную таможенную стоимость товаров, в том числе ее величину и метод определения таможенной стоимости товаров;

11) документ о регистрации и национальной принадлежности транспортного средства международной перевозки - в случае перевозки товаров автомобильным транспортом при их помещении под таможенную процедуру таможенного транзита;

12) документы, подтверждающие условия помещения товаров под заявленные таможенные процедуры;

13) документы, подтверждающие заявленную стоимость операций по

переработке товаров при помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления продуктов переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории»¹.

Также данной статьей предусмотрены случаи, когда вышеперечисленные документы не содержат сведения, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации, в таком случае сведения подтверждаются иными документами.

Комплект документов при декларировании товаров участниками ВЭД существенно унифицирован, что немаловажно в условиях развития и расширения ЕАЭС.

На сегодняшний день системы автоматизации в таможене содержат сотни баз данных, которые предназначены не только для хранения, но и статистической обработки документов.

Для обеспечения участников ВЭД и таможенных органов актуальной информации и внешнеэкономической деятельности страны, активно применяются информационные технологии.

При подаче электронной декларации в ЕАИС ТО проводится контроль в автоматическом режиме. При этом происходит проверка подлинности электронной подписи декларанта (далее – ЭП), а так же формальный контроль соответствия ЭДТ структуре и форматам, требованиям к документам.

«В соответствии с положениями Приказа Федеральной таможенной службы (ФТС России) от 17 сентября 2013 г. N 1761 «Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк «Версия Проф».

электронные документы, которые необходимы для таможенного контроля, размещаются заранее декларантом в электронном архиве документов декларанта (далее – ЭАДД), который находится в ЕАИС таможенных органов»¹. Эта операция должна выполняться непосредственно до подачи электронной декларации в таможенный орган декларирования.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Основу нормативно-правового обеспечения процедуры электронного декларирования составляет ТК ЕАЭС, после вступления в силу которого, процедура электронного декларирования стала обязательной.

2. Принципом декларирования является необходимость предоставления данных для произведения расчета таможенных пошлин, налогов, а так же выполнения таможенных процедур. Таможенным законодательством установлен перечень сведений необходимый для заполнения декларации, который ставит цель реализации таможенного законодательства в области таможенного оформления товаров и транспортных средств.

3. При заполнении деклараций применяются классификаторы, утвержденные решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 N 378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций».

4. При подаче электронной декларации в ЕАИС ТО проводится контроль в автоматическом режиме. При этом происходит проверка подлинности электронной подписи декларанта (далее – ЭП), а так же формальный контроль соответствия ЭДТ структуре и форматам, требованиям к документам.

¹ Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2014 № 31465) : Приказ ФТС России от 17.09.2013 № 1761 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЦЕДУРЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

2.1. Анализ организации процедуры электронного декларирования (на примере белгородского таможенного поста белгородской таможни)

«Белгородский таможенный пост образован 2 марта 2010 года на базе Белгородских восточного и западных таможенных постов. История начала его работы уходит в тот период, когда таможенное оформление участников ВЭД всей Белгородской области осуществлял грузовой отдел»¹.

Здесь начинали работать многие заслуженные работники: Сергей Петрович Кованченко, Ярослав Ярославович Дударь, Игорь Владимирович Печенкин и другие.

«На сегодняшний день, Белгородский таможенный пост, является самым крупным пунктом таможенного оформления и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств. В его составе - пять отделов таможенного оформления и таможенного контроля, информационно-технический отдел, отдел таможенного досмотра, отдел контроля за таможенным транзитом, отдел административных расследований и отдел документационного обеспечения.

Несомненный плюс в том, что Белгородский ТП расположен в промышленной зоне Белгорода, всего в 30 км от границы, рядом с тремя крупными узловыми железнодорожными станциями. Имеет удобную транспортную логистику. Помимо железнодорожного пункта пропуска Долбино - Казачья Лопань и авиационного пункта пропуска Белгород - Аэропорт, он объединяет в себе элементы центра таможенного оформления, базирующегося на территории расположенных рядом складов временного хранения (ООО «Техноснаб» и ООО «Белтрансэкспедиция») с возможностью

¹ О создании таможенных органов: Приказ ГТК РФ от 14.02.1992 №45. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

трансформирования полезных площадей, а также складов временного хранения ООО «Движение», ООО «Белгородметаллоснаб» и ОАО «РЖД» на станции Белгород. Базовый СВХ ООО «Техноснаб» является мультимодальным терминалом, оснащенным рентгенотелевизионным оборудованием, стационарными системами радиационного контроля (отдельно для каждого вида транспорта), современным весовым оборудованием, а также площадкой для размещения мобильного инспекционно-досмотрового комплекса с предоставлением точки широкополосного доступа. Такой уровень оснащённости в перспективе может сделать пост центром транспортно-логистической системы перевозки и оформления грузов в регионе, привлекательным для всех участников внешнеэкономической деятельности»¹.

Деятельностью поста руководит Олег Владимирович Крупенькин, умеющий находить самые оптимальные решения в рамках поставленных задач.

Структура Белгородского таможенного поста Белгородской таможни, представлена в приложении 2.

Для более подробного анализа процедуры электронного декларирования на примере Белгородского таможенного поста Белгородской таможни ознакомимся с положением об отделе ОТО и ТК №1.

«Отдел таможенного оформления и таможенного контроля №1 (далее - ОТО и ТК №1) является структурным подразделением Белгородского таможенного поста Белгородской таможни и осуществляет свою деятельность под непосредственным руководством Белгородского таможенного поста.

ОТОиТК № 1 разделён на три сегмента (сегмент № 1 и сегмент № 2 – г. Белгород, ул. К.Заслонова, д. 90, сегмент № 3 – г. Белгород, ул. Макаренко, д.

¹ Общая информация о Белгородской таможне. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obschinfbel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127 (дата обращения: 25.03.2019).

27).

ОТОиТК №1 осуществляет основные таможенные операции и таможенный контроль, а также осуществляет выпуск товаров и транспортных средств, в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

ОТОиТК №1 в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Евразийского экономического союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами органов валютного регулирования, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Банка России, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, а также настоящим положением.

ОТОиТК № 1 решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни, таможенного поста, а именно:

Обеспечение соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, принятие должностными лицами отдела мер по защите прав и интересов граждан и организаций при производстве основных таможенных операций и таможенного контроля.

Защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации.

Проведение в пределах своей компетенции основных таможенных операций и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС.

Выявление и принятие мер в пределах своей компетенции по

пресечению нарушений таможенных правил, а также иных нарушений законодательства Российской Федерации, законодательства ЕАЭС и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы РФ.

Контролирует порядок заполнения таможенной декларации в соответствии с заявленной таможенной процедурой и сроки подачи таможенной декларации.

Осуществляет регистрацию и фиксирование факта подачи таможенной декларации и документов.

Производит контроль соблюдения условий регистрации таможенной декларации и осуществляет регистрацию таможенной декларации.

Осуществляет контроль за достоверностью и достаточностью сведений, содержащихся в документах, представляемых для таможенных целей, и проверку соблюдения порядка проведения предварительных операций.

Производит в пределах своей компетенции корректировку таможенной стоимости, таможенных платежей в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Контролирует обоснованность заявленных декларантом тарифных преференций, тарифных и налоговых льгот.

Контролирует правильность начисления и уплаты таможенных пошлин и налогов.

Место расположения и режим работы отдела устанавливается таможенной по согласованию с Центральным таможенным управлением и обязательным информированием Главного управления организации таможенного контроля ФТС России.

Штат отдела определяет ФТС России согласно порядку установленному нормативными правовыми актами ФТС России»¹.

Для проведения анализа организации процедуры электронного

¹ Положение об ОТО и ТК №1 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

декларирования проведем сравнительную характеристику декларирования товаров согласно Таможенному кодексу Таможенного Союза (далее – ТК ТС) и ТК ЕАЭС.

«С 1 января 2018 года на смену Таможенному кодексу Таможенного союза пришел Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. В разработке ТК ЕАЭС активное участие принимало бизнес-сообщество. Большинство конструктивных предложений бизнеса по совершенствованию тех или иных норм, с которыми часто приходилось сталкиваться на практике, были учтены. В документе заложены новые подходы к информатизации таможенных операций, вводится более удобная для бизнеса процедура взаимодействия с госорганами.

Рассмотрим основные нововведения, имеющие принципиальное значение.

С вступлением в силу ТК ЕАЭС декларирование осуществляется только в электронной форме. Остались исключительные случаи, когда декларации подаются в письменном виде. Появилась возможность подачи декларации в письменной форме, при невозможности использования электронной формы в связи с техническими проблемами в таможенном органе.

Следующий принципиальный момент. Старое законодательство предусматривает необходимость предоставления пакета документов, на основании которых составлена декларация. Новый Таможенный кодекс прямо устанавливает обратное, то есть, таможенному органу подается непосредственно декларация на товары в электронном виде и более ничего. Очевидна экономия сил и средств участников ВЭД на формализацию документов и размещение их в архив. В одной импортной ДТ в среднем содержится информация о 20-ти документах, в экспортной – до 15-ти. Естественно, такие документы должны быть в наличии у декларанта и таможенный орган имеет все полномочия потребовать представления этих документов в рамках системы управления рисками в ходе проверки ДТ, а

также в рамках контроля после выпуска товаров. То же самое относится к подаче транзитной декларации.

Расширился список сведений, которые должны содержаться в декларации на товары. Согласно [ст. 106](#) ТК ЕАЭС к новым обязательным сведениям, подлежащим указанию в декларации на товары относятся:

- информация о товарном знаке;
- наименование места происхождения товара, являющееся объектом интеллектуальной собственности;
- сведения о продавце и покупателе товаров;
- о цене в соответствии с коммерческими документами.

ТК ЕАЭС допускает не указание в декларации сведений, которые на момент подачи декларации могут быть не известны декларанту (например, о транспортных средствах или отдельных документах) - ст. 20 ТК ЕАЭС. В ТК ТС: такой возможности не было предусмотрено.

Порядок заполнения ДТ – установлен Решением Комиссии ЕАЭС, вместо Решения ЕЭК № 257.

До того момента, пока СУР не запросила документы в подтверждение заявленных в декларации сведений, а таможенный инспектор не уведомил о месте и времени таможенного досмотра, участник ВЭД может внести изменения в уже поданную декларацию (ст. 112 ТК ЕАЭС).

Ст. 191 ТК ТС: изменение сведений в ДТ возможно до проверки, если они не повлияют на решение о выпуске товаров или на пересмотр суммы таможенных платежей.

Касательно сведений, которые указываются в транзитной декларации, то они остаются неизменными.

Еще одним преимуществом нового Кодекса стал акцент на современные информационные технологии, движение в сторону расширения возможностей совершения отдельных таможенных операций без участия должностных лиц таможенных органов.

В новом Кодексе значительно сокращены сроки регистрации и выпуска

ДТ. Если в ТК ТС срок регистрации ДТ – 2 часа с момента подачи таможенной декларации, то с вступлением нового ТК ЕАЭС он сократился в два раза до 1 часа рабочего времени, что существенно играет роль в процессе таможенного оформления.

В среднем, время регистрации деклараций в ручном режиме на сегодняшний день составляет 44 мин. Сроки выпуска теперь одинаковы для всех видов ДТ – нет разделения на ввозимые и вывозимые товары, как в утратившем силу ТК ТС.

Установлены случаи продления срока выпуска декларации. Срок выпуска продлевается до одного рабочего дня, следующего за днем регистрации ДТ, если:

- запрошены документы, заявленные в ДТ;
- декларант обратился за изменением/дополнением сведений в ДТ;
- декларантом не выполнено требование таможенного органа об изменении/дополнении сведений в ДТ.

Срок выпуска может быть продлен до 10 рабочих дней со дня регистрации ДТ, для:

- завершения применения форм таможенного контроля;
- выполнения требований таможенного органа о корректировке ДТ;
- предоставления обеспечения уплаты платежей.

Отдельная норма определяет, что срок выпуска может быть продлен до завершения таможенной экспертизы.

Также ТК ЕАЭС предусматривает переход на электронный документооборот таможенных органов и участников ВЭД при оформлении сертификатов обеспечения, подтверждающих предоставление обеспечения при таможенном транзите. Приоритетом становится оформление сертификатов обеспечения в форме электронного документа»¹.

Далее рассмотрим характеристику внешнеторгового оборота по региону, в целом. Следует отметить, что внешнеторговый оборот

¹ Альта – СОФТ: мнение эксперта : Официальный сайт ООО «Альта – Софт». URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/57398/ (дата обращения 26.05.2019).

Белгородской области имеет большое значение в Центральном федеральном округе. Белгородская таможня в силу своего геополитического положения находится на одном из передовых рубежей. Общая характеристика внешнеторгового оборота по центральному федеральному округу представлена в таблице 2.

За январь-июнь 2018 года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 961 участника ВЭД, из них вывозом товаров занимались 333 участника ВЭД, ввозом – 771.

В Федеральный бюджет за этот период Белгородской таможней перечислено 12, 28 млрд рублей.

Оформлено 20 737 деклараций на товары практически 100% с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 100,48 % от объема декларирования 2017 года.

По отношению к 2017 году произошло уменьшение объемов декларирования по импорту на 5,37 %, увеличение по экспорту – на 12,81 %.

По объему декларирования крупнейшими являются Белгородский (52,76 %) и Валуйский (16,87 %) таможенные посты.

Грузооборот Белгородской таможни в первом полугодии 2018 года составил почти 6 млн. тонн. По сравнению с 2017 годом грузооборот уменьшился на 30,12 %. Объем вывозимых товаров составил 64,25 % от уровня прошлого года, ввозимых – 91,43 %.

Внешнеторговый оборот таможни 2,266 млрд долларов США. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объемы внешней торговли выросли на 13,91 %. Произошло увеличение стоимостных объемов экспортных поставок (на 24,86 %) и импортных закупок (на 0,04 %).

Во внешнеторговом обороте таможни лидируют: по экспорту – Старооскольский таможенный пост (51,08 % от объема экспорта в целом) и Губкинский (40,40 % от объема экспорта в целом); по импорту – Белгородский таможенный пост (54,33 % от объема импорта в целом) и Валуйский (28,14 %).

Объемы электронного декларирования Белгородского таможенного поста за период с 2016 по март 2019 года составили 51009 электронных деклараций импорта и 18475 экспорта.

Рассмотрим категории декларируемых товаров Белгородского таможенного поста Белгородской таможни:

- черные металлы
- реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части
- изделия из черных металлов
- электрические машины и оборудование, их части
- фармацевтическая продукция
- пластмассы и изделия из них
- соль, сера; земли и камень; штукатурные материалы, известь и цемент
- керамические изделия
- бумага и картон; изделия из бумажной массы, бумаги или картона
- жемчуг природный или культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, и изделия из них; бижутерия; монеты
- прочие химические продукты
- разные пищевые продукты

В категории экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют черные металлы (85,49 % общего объема экспорта), железные руды и концентраты, портландцемент.

Основные товарные группы импорта - черные металлы (37,13 % общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части (14,23 % общего объема импорта).

Постоянные крупные торговые партнеры «дальнего зарубежья» - Италия (21,2 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Турция (13,1 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Германия (12,0 % экспорта в страны дальнего зарубежья). Среди «стран СНГ» основными получателями являются

Украина (67,3 % экспорта в страны СНГ), Узбекистан (24 %)¹.

Процедурой электронного декларирования на Белгородском таможенном посту ОТО и ТК №1 занимается штат работников, состоящий из 41 человека.

Учитывая все плюсы электронного декларирования, нельзя не затронуть проблематику данной темы, а также недостатки, с которыми сталкиваются должностные лица таможенных органов, осуществляющие документальный контроль, специализированные отделы таможни и участники ВЭД.

«Несомненное влияние на направление проблематики темы исследования оказал С. Ю. Сабанцев, отметив, что 100% повсеместное применение декларирования в электронной форме возможно лишь в случаях устранения недоработок действующего таможенного законодательства с учетом мировой практики электронного документооборота, смены подходов к управлению рисками. Большое значение в своей работе он придал проблемам, возникающим при использовании программных средств, для электронного декларирования»².

«Реализовать все преимущества, предусмотренные внедрением электронного декларирования, не позволяет использование недостаточно совершенных в техническом отношении программных средств. Для устранения названных недостатков необходима доработка программных средств, их предварительное тестирование перед использованием в широком масштабе в деятельности таможенных органов»³, отмечает Д. Н. Шаталов.

¹ Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-июнь 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13013:-----2016-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 03.05.2019).

² Сабанцев С.Ю. Проблемы электронного декларирования // Таможенные чтения – 2017. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела: взгляд молодых лидеров: сб. материалов Всероссийской молодежной науч.- практ. конф. СПб., 2017. С. 179.

³ Шаталов Д. Н., Диброва М. С. Электронное декларирование товаров и транспортных средств: проблемы использования и пути их решения // Наука сегодня: глобальные вызовы и механизмы развития: сб. международной научн.-практ.конф. Вологда, 2016. С.92.

И. А. Топкова в своей работе отметила, что к замедлению работы систем электронного представления данных, а также увеличению скорости времени обработки, приводит непрерывность роста баз данных.

В условиях развития интернет технологий, мы можем наблюдать перегруженность сети, вследствие чего происходит торможение программ.

«В основу разрабатываемой проблематики и методологии положена также работа Т. У. Сарсенбаева, рассмотревшего систему электронного декларирования как информационный сервис, доступный для участников внешнеэкономической деятельности.

Полученные в ходе исследования некоторых источников данные свидетельствуют, что практика применения технологий таможенного декларирования с применением ЭД-2 выявила ряд проблем, которые не позволяют в ряде случаев совершать полностью дистанционное таможенное декларирование товаров. В настоящее время имеется несколько десятков профилей рисков, которые содержат указание на проверку и запрос сведений, что на практике, как правило, означает необходимость представления данных сведений на бумажных носителях.

Еще одной проблемой применения декларирования в электронном виде является отсутствие единой базы разрешительных документов контролирующих органов. Наличие которых, освободило бы декларантов от необходимости их предоставления»¹.

Стоит отметить ряд проблем возникающие в Центрах электронного декларирования.

Первая проблема, связанная с декларированием определенных категорий товаров.

В настоящее время ЦЭД не обладает компетенцией по совершению таможенных операций при декларировании товаров в соответствии с

¹ Сарсенбаев Т. У. Проблемы таможенного декларирования товаров в электронной форме с использованием международной ассоциации сетей интернет // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2016. Т. 4. № 33-2. С. 172.

приказами ФТС России № 971 от 12 мая 2011 года «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней», Минфина России № 157н от 23 октября 2017 года «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении определенных видов товаров» (в отношении ввозимых в Российскую Федерацию товаров, классифицируемых в товарных позициях 2204 — 2208 ТН ВЭД ЕАЭС, происходящих из Республики Молдова, Грузии).

Соответствующей компетенцией ЦЭД будет наделен после внесения необходимых изменений в указанные приказы.

Кроме того, в ЦЭДе не совершаются таможенные операции в отношении товаров 84 и 87 групп ТН ВЭД ЕАЭС, на которые в установленном порядке выдаются на бумажном носителе (бланке) паспорта транспортных средств, паспорта шасси транспортных средств, паспорта самоходных машин, а также осуществляется взимание утилизационного сбора (существует необходимость подачи необходимых документов в таможенный орган на бумажном носителе).

Также не реализовано совершение операций по взиманию акциза с маркированных товаров в соответствии с приказом ФТС России № 150 от 27 января 2011 года «Об утверждении формы заявления об уплате акциза по маркированным товарам Таможенного союза, ввозимым на территорию Российской Федерации с территории государства — члена Таможенного союза»¹.

Данным документом установлено предоставление заявления налогоплательщиком в таможенный орган на бумажном носителе в четырех экземплярах и в электронном виде (один экземпляр заявления остается в

¹ Топков О. С. Проблемы исследования информационных таможенных технологий как систем массового обслуживания // Таможенные чтения – 2018. Россия в меняющемся мире: взгляд молодых лидеров: сб. материалов Всероссийской молодежной науч.- практ. конф. СПб., 2018. С. 177.

таможенном органе, три экземпляра возвращается налогоплательщику с отметкой таможенного органа, подтверждающей уплату акциза в полном объеме).

Вторая проблема, связанная с качеством подготовки документов декларантами:

А заключаются она в несоблюдении положений приказа ФТС России от 17 сентября 2013 года № 1761 «Об утверждении Порядка использования ЕАИС ТО при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля», что оказывает существенное влияние на сроки выпуска товаров.

В соответствии с пятым пунктом данного порядка сведения в электронных документах, сформированных на основании оригиналов на бумажных носителях либо в электронной форме или их копий, заверенных в установленном порядке, должны совпадать со сведениями, содержащимися в таких оригиналах или копиях.

В соответствии с седьмым пунктом электронные документы, необходимые для таможенного контроля, предварительно размещаются декларантом в электронном архиве документов декларанта, находящемся в ЕАИС таможенных органов, до подачи ЭДТ в таможенный орган декларирования.

На практике, сведения о разрешительных документах, для которых в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 378 от 20 сентября 2010 года «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов» отведен код 01191, получаемые из ФОИВ, в большинстве случаев содержат неполную (обрывочную) информацию о товарах. Это наиболее характерно для многоартикульных товаров – моторных масел, автомобильных шин.

Декларантами разрешительные документы зачастую не размещаются в ЭАДД, а заявляются в графе 44 ЭДТ под кодом 09023 (иные графические

материалы, к которым относятся рисунки, чертежи и тому подобные документы, для которых не предусмотрен формализованный вид)¹.

Проанализировав вторую главу, можно сделать выводы что:

1. На Белгородском таможенном poste Белгородской таможни декларирование осуществляется в электронной форме. Применение электронной формы декларирования обнаружило такие преимущества: быстрота оформления товаров, благодаря упрощению таможенных формальностей; повышение прозрачности совершения таможенных операций; снижение вероятности несоответствующих действий должностных лиц; эффективное использование ресурсов; получение достоверной информации для оценки риска и аудита после осуществления таможенных операций.

2. За январь-июнь 2018 года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 961 участника ВЭД, из них вывозом товаров занимались 333 участника ВЭД, ввозом – 771.

В Федеральный бюджет за этот период Белгородской таможней перечислено 12, 28 млрд рублей.

Оформлено 20 737 деклараций на товары практически 100% с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 100,48 % от объема декларирования 2017 года.

По отношению к 2017 году произошло уменьшение объемов декларирования по импорту на 5,37 %, увеличение по экспорту – на 12,81 %.

По объему декларирования крупнейшими являются Белгородский (52,76 %) и Валуйский (16,87 %) таможенные посты.

3. Имею множество плюсов процедуры электронного декларирования, нельзя не рассмотреть проблематику данной темы. Недостатки, с которыми сталкиваются должностные лица таможенных органов, осуществляющие

¹ Дасенко А.В. Мировая практика внедрения электронного декларирования товаров // Проблемы формирования правового социального государства в современной России : сб. материалов XII всероссийской науч. - практ. конф. Новосибирск, 2018. С. 139.

документальный контроль, специализированные отделы таможни и участники ВЭД.

4. Анализируя теоретические источники и нормативно – правовую базу таможенного дела в области декларирования в электронной форме можно сказать, что процедура электронного декларирования как информационный сервис, показывала себя с разных сторон.

2.2. Направление совершенствования организации процедуры электронного декларирования

Сегодня огромный интерес не только для таможенных органов, но и для участников ВЭД, представляет процедура применения электронного декларирования, которая является ключевым методом упрощения и ускорения таможенного оформления. Эффективное внедрение и использование электронного документооборота, развитие декларирования в электронной форме – основные элементы успешного регулирования ВЭД.

Применение электронной формы декларирования в Российской Федерации, является по сути своего рода «электронной таможней», функционирующей во многих странах. Но если за рубежом «электронная таможня» предусматривает полный бесперебойный электронный документооборот, то в России на современном этапе электронное декларирование все еще усложнено частичным бумажным документооборотом, перебоями сети, проблемами работы программных обеспечений декларанта, несовершенством нормативно–правового таможенного законодательства в области электронного декларирования.

В целях решения данных проблем необходимо разработать ряд мероприятий по дальнейшему совершенствованию декларирования в электронной форме.

Главной целью использование этих мероприятий составляет развитие прогрессирующих инновационных технологий таможенного оформления товаров и транспортных средств с использованием электронного декларирования при одновременном упрощении и оптимизации данной процедуры.

При этом решается ряд задач:

- повышение результативности работы таможенных органов Российской Федерации в области таможенного оформления с применением процедуры электронного документооборота;

- создание ряда условий для внедрения и разработки иных форм таможенного оформления в электронной форме, в частности системы «единого окна»;

- обеспечение защиты информации от несанкционированного вмешательства;

- увеличение эффективности в работе программных обеспечений декларанта;

- сокращение времени, а так же повышение качества при обработке сведений подаваемых в электронном виде;

- формирование благоприятных условий для участников ВЭД, как нашей страны, так и стран–участниц ЕАЭС.

Во - первых, необходимо совершенствования информационной системы, особое внимание следует уделить качеству функционирования программных обеспечений декларанта, используемых при электронном декларировании и предварительном информировании.

Следует добиться непосредственно от разработчиков разрешения замечаний по работе сайтов, тормозящих процедуру электронного декларирования, таких как ошибка связи с сервером ЭД, ошибка в распознании ЭЦП, проблемы при загрузке файлов новых форматов, некорректное сохранение и чтение содержания граф и другие. Качественная модернизация программных обеспечений будет иметь результат, только в случае обратной связи, между декларантом и службой поддержки.

Во - вторых, произвести модернизацию линии связи и каналов передачи данных сети «Интернет» с внутренней компьютерной сетью.

При внедрении технологии ЭД насущной проблемой при передаче данных стали перебои сети. К сожалению, использование способности сети

«Интернет» для обеспечения достаточной скорости передачи электронных данных и бесперебойной работы при внедрении электронного документооборота оказалось проблематичным.

Возможностей сети «Интернет» явно недостаточно, поэтому необходимо создать вспомогательный ресурс, который будет отслеживать проблемы связи, а так же во время сбоя сети «Интернет» будет поддерживать связь между декларантом и таможенным органом на должном уровне в стационарном режиме.

Эффективно данную проблему можно решить с помощью мониторинга, с данной задачей могут справиться автоматизированные системы, которые смогут обеспечить контроль над перебоями сети, их обнаружение и прогнозирование с возможностью их устранения непосредственно с использованием системы дополнительных серверов.

Схема информационного взаимодействия с применением специализированных серверов представлена на рисунке 4.

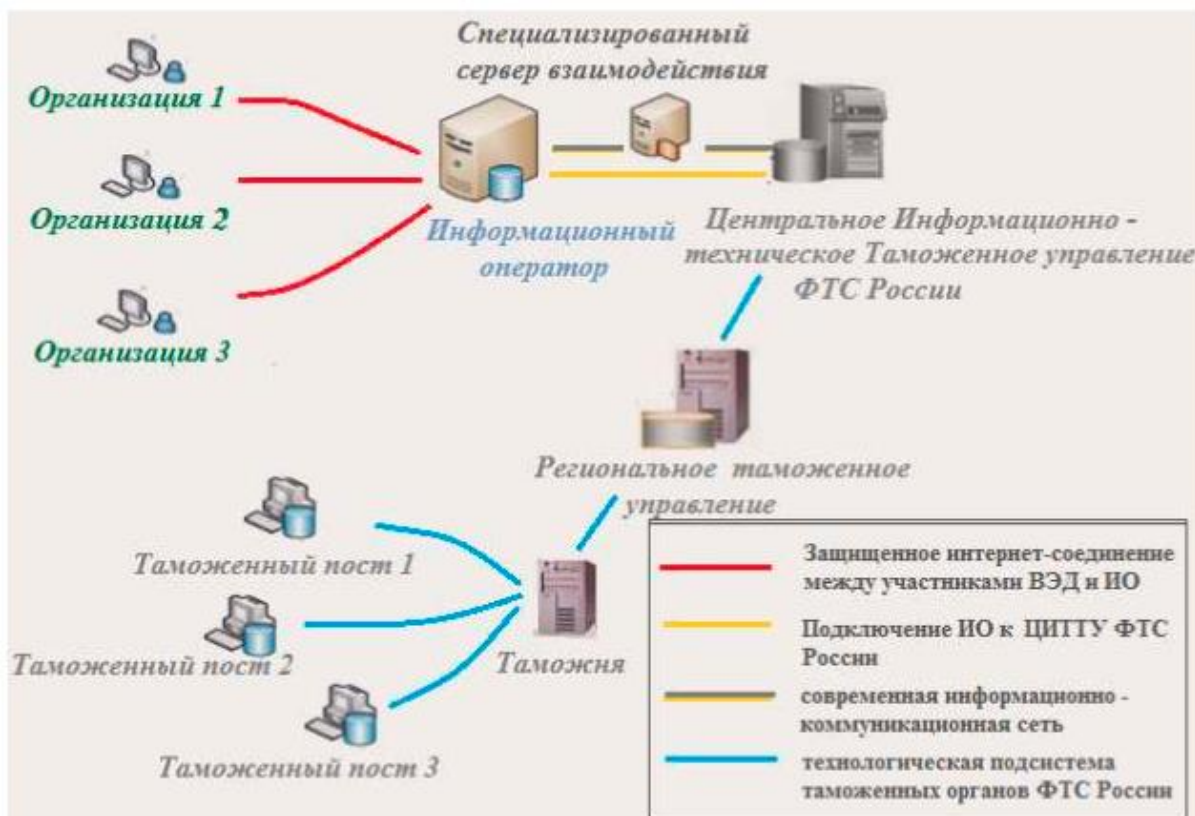


Рис. 4. Схема информационного взаимодействия с применением специализированных серверов

Поставленная цель достигается путем решения следующего комплекса этапов по модернизации внутренней компьютерной сети:

- разработка основных показателей и требований к модернизации сети;
- разработка вариантов модернизации сети;
- разработка модернизированной схемы магистральных участков сети;
- расширение технических возможностей маршрутизатора.

В - третьих, необходимо перевести документы в электронный формат, путем отказа от бумажного документооборота, при этом сократить количество документов, которые имеют повторяющийся набор сведений. Нужно рассмотреть случаи, когда законом требуются документы исключительно на бумажном носителе для предоставления в Росимущество, оформления актов об уничтожении и другие. Достигнуть это можно при переходе к полному автоматизированному взаимодействию органов исполнительной власти в области разрешительных документов, упростив обмен информацией между ними. Так же введением норм предоставления страной отправления документов в электронном виде формата (XML) – являющемся международным общепризнанным стандартом для обозначения произвольных данных, для обмена в информационных системах. Данное мероприятие искоренит такую проблему декларанта, как необходимость распознавать некоторые документы иного формата в программах типа FineReader или самостоятельного повторного набора данных.

В - четвертых, необходимо обратить внимание на информационной подготовке организации, декларантов и должностных лиц таможенных органов вопросам касающиеся электронного взаимодействия в условиях отсутствия бумажного документооборота, с учетом изменяющихся тенденций при внедрении новейших форм таможенного оформления.

В - пятых, в целях повышения информационной безопасности при электронном декларировании, следует включить ряд мероприятий

Системы управления рисками (далее – СУР), носящих комплексный характер, целью которых является профилактика рисков, снижение риска передачи недостоверной информации в таможенные органы, а также выявление несертифицированного программного обеспечения.

Эффективное взаимодействие СУР и декларирования в электронной форме возможно путем:

- обеспечения сверки документов, указанных в графе 44. «Дополнительная информация/Предоставленные документы» с базой данных. При этом сверка должна происходить непосредственно в автоматическом режиме;
- полноценного мониторинга программных средств, применяемых таможенными органами, а так же участниками ВЭД;
- предусмотреть увеличение информационной безопасности от противоправных посягательств;
- адаптировать действующих профили рисков с целью автоматизации, к современной форме таможенного оформления и электронного декларирования.

Упрощение СУР в процессах передачи, обработки и хранения электронного документа создаст условия для ликвидации группы возможных угроз информационной безопасности, позволит свободно реализовать электронный документооборот на базе сети «Интернет». Искоренит проблему уязвимости информационной среды для противоправных посягательств, а так же нарушений защиты каналов связи, по которым циркулирует информация, представленная в электронном виде.

После применения практических рекомендаций в области модернизации внутренней компьютерной сети ожидается существенное увеличение объема и надежности бесперебойной передачи цифровых сигналов.

При этом можно выделить ряд достоинств и недостатков.

Достоинства метода:

- обеспечена бесперебойная деятельность;
- выход из строя дополнительного сервера не отражается на работе всей сети в целом;
- повышенная масштабируемость сети;
- автоматический, быстрый поиск неисправностей сети;
- высокая скорость сети (при условии, что дополнительный сервер берет на себя часть нагрузки);
- гибкие возможности администрирования;
- качество такого соединения на порядок выше и имеет хорошую устойчивость.

Недостатки метода:

- является затратным, как на этапе установки, так и при дальнейшем обслуживании;
- в отличие от использования классической схемы сети «Интернет», данная технология требует привлечения дополнительной рабочей силы для обслуживания и мониторинга системы;

Вышеперечисленные рекомендации по своевременному информированию электронного взаимодействия нацелены изменить декларирование в электронной форме из простого информирования таможенных органов в эффективное мероприятие, в котором участники ВЭД и таможенники смогут увидеть конкретные плюсы и улучшения деятельности благодаря новой системе взаимодействия.

А такой метод, как повышение качества функционирования программных обеспечений декларанта, посредством усовершенствования программ исходя из предложений декларанта, а так же внимательное изучение декларантом предложенной информации, сервисов портала и взаимное взаимодействие позволит поднять уровень удовлетворенности от использования сервисов ЭД.

При рассмотрении вышеизложенных рекомендаций могут быть созданы оптимизированные условия для более эффективной организации

процедуры электронного декларирования, непосредственно, это положительно отразится на взаимодействии с участниками внешнеэкономической деятельности, так как такое взаимодействие дает экономический эффект.

Оценка эффективности применения предложенных практических рекомендаций основывается на анализе таких показателей как:

- рост уровня удобства и удовлетворенности участников международной торговли при применении электронной формы декларирования при таможенном оформлении товаров;

- увеличение до 100% уровня подачи деклараций в электронном виде;

- увеличение уровня информационной поддержки и взаимодействия между таможенными органами и иными контролирующими органами;

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. В связи с непосредственным внедрением в практику таможенного оформления товаров путем электронных инновационных технологий, считается необходимым надлежащее методологическое обеспечение внешнеэкономической деятельности в сложившихся условиях. Достижение данных целей, может осуществляться путем разработки и внедрения высокотехнологического канала связи, для обеспечения бесперебойного доступа к portalу декларирования, применения единых форматов электронного документа на всех стадиях оформления товара и их международная унификация, гарантирование высокого уровня программных обеспечений, принятие передового зарубежного опыта электронного декларирования и его адаптация для применения в Российской Федерации, обеспечение межведомственного и межгосударственного взаимодействия, а так же приведение к единству международных и национальных законодательных норм в области электронного декларирования.

2. Осуществление предложенных методов для дальнейшего совершенствования электронного декларирования, как одного из

основных элементов механизма «единого окна» невозможно без привлечения специалистов в области СУР, таможенных органов, участников ВЭД, иных контролирующих организаций, а так же их полного взаимодействия в реализации поставленных целей и задач.

3. Внедрение в практику выше обозначенных рекомендаций, позволит реализовать электронное декларирование с дальнейшей модернизацией системы. В дальнейшем, предложенные идеи и наблюдения в концепции предложенных рекомендаций смогут получить дальнейшее продолжение и развитие, с последующим отслеживанием показателей динамики их внедрения.

А применение в практике электронного взаимодействия социально ориентированных мероприятий позволит сбалансировать интересы участников ВЭД и государственных структур в лице таможенных органов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одним из главных условий при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза является декларирование товаров и транспортных средств.

Одной из основных задач таможенного декларирования на современном этапе развития внешнеэкономических связей России является ускорение и упрощение таможенных операций.

Для достижения этой задачи было внедрено декларирование в электронной форме, развитие которого прошло в ряд этапов от затратной и неэффективной системы ЭД - 1, до современной ЭД - 2.

Основная цель данной системы заключается в том, что данная форма декларирования осуществляется на основе электронного документооборота, путем подачи декларации, а так же сопроводительных и отгрузочных документов в таможенный орган посредством сети «Интернет». Передача таможенных документов производится через специализированные ПО, такие как «Альта - Софт», «Сигма - Софт», «ИнфоДек», предназначенные для участников ВЭД.

Проанализировав порядок совершения должностными лицами таможенных органов операций, при декларировании товаров на Белгородском таможенном посту и выполнив сравнительный анализ процесса декларирования, согласно ТК ТС и ТК ЕАЭС, изложенный во втором разделе дипломной работы, можно сделать вывод, что декларирование товаров в электронной форме является более оперативным, чем декларирование на бумажном носителе.

Это одно из наиболее перспективных направлений совершенствования деятельности таможенных органов, которое позволяет ускорить совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием товаров и транспортных средств, сократить общее время таможенных формальностей.

Электронное декларирование имеет следующие плюсы.

- это безбумажная технология. Электронное декларирование предполагает передачу декларации и сопутствующих документов в таможенные органы в электронном виде.

- заметный плюс при таможенном контроле товаров, который осуществляется по долговременным контрактам, если данные по поставкам изменятся, то процесс подготовки и проведения электронных таможенных деклараций займет минимум времени.

- электронное декларирование обеспечивает полную прозрачность процесса таможенного контроля, что, в свою очередь, исключает коррупционную составляющую.

- электронное декларирование дает возможность провести таможенный контроль в автоматическом режиме. Можно заметить, что использование электронной формы декларирования на Белгородском таможенном посту напрямую влияет на сокращение сроков регистрации и выпуска деклараций.

В настоящее время таможенными органами Белгородского таможенного поста ежедневно оформляется почти 100% электронных деклараций с использованием международной ассоциации сетей Интернет. Технология электронного декларирования ЭД-2 и удаленного выпуска товаров имеют устойчивую положительную динамику объемов таможенного оформления. Применение и развитие данной технологии способствует совершенствованию и оптимизации работы таможенных органов и участников ВЭД.

В исследовании выявлен ряд проблем при электронном декларировании товаров на Белгородском таможенном посту, а именно:

- отсутствие в электронной базе единой для государств-членов Евразийского экономического союза разрешительных документов, регулирующих ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС;

- нарушение перевозчиками сроков подачи предварительной информации; представление предварительной информации в не полном или неактуальном виде;

- отсутствие альтернативного способа передачи перевозчиком данных должностному лицу таможенного органа, что влечет за собой увеличение времени таможенного декларирования товаров; несоответствие содержания концептуальных документов и таможенного кодекса Евразийского экономического союза, а также программных продуктов, используемых в процессе таможенного декларирования, и банковских документов, представляемых декларантами должностным лицам таможенных органов.

По результатам проведенного исследования можно сформулировать ряд рекомендаций в адрес Белгородского таможенного поста:

- обеспечить внедрение в деятельность механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности на основании постановления Правительства РФ от 12 мая 2017 года № 561 «О реализации основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»;

- реализация принципа «однократности представления документов и сведений в электронном виде» (принцип «однократности») и возможности согласования подходов к реализации данного принципа между государствами-членами ЕАЭС;

- обеспечить в автоматическом режиме сверку разрешительных и преференциальных документов, указанных в декларации на товары с базами данных этих документов в автоматическом режиме (например, сертификат декларации соответствия);

- автоматизировать заполнение отчета по рискам при принятии решения по мерам минимизации рисков при указании суммы дополнительно начисленных пошлин, налогов по результатам корректировки таможенной стоимости и таможенного досмотра;

- предусмотреть при предварительном информировании возможность сверки информации, предоставляемой декларантом при прибытии товара на таможенную территорию, содержащейся у владельцев складов временного хранения при принятии товара на временное хранение, с информацией в электронных документах при декларировании товаров.

Таким образом, прогрессивные направления совершенствования механизма таможенного декларирования ввозимых товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза, создают огромные преимущества как для осуществления своих полномочий таможенными органами Белгородского таможенного поста, так и для осуществления деятельности участниками ВЭД.

Результаты, полученные в процессе исследования процедуры электронного декларирования, позволяют выделить ряд проблемных аспектов для участников ВЭД таких как:

- проблемы технического характера, такие как сбои в работе ПО, ошибки при отправке ДТ, сбой соединения сети «Интернет»;
- не достигнута полноценная международная унификация электронных документов при таможенном оформлении товара;
- неудобство со стороны декларанта при заполнении ДТ, для формализации документов иногда приходится прибегать к применению программ распознающих текст (FineReader).

Практика применения технологии декларирования товаров в электронной форме, а так же в основном положительная реакция участников ВЭД и таможенных органов позволила сделать вывод о необходимости разработки направлений дальнейшего его совершенствования:

- расширения электронного взаимодействия с таможенными органами и перевозчиками товаров;
- создание единой базы разрешительных документов других контролирующих органов;

- повышение стабильности работы программного обеспечения, а так же каналов связи;

- расширения электронного документооборота посредством стандартизации и приведения к единым международным форматам всех сопроводительных и отгрузочных документов;

- проведение информационной работы среди участников ВЭД по части пользования ПО и дополнительными сервисами, позволяющими повысить уровень удовлетворенности пользования электронным декларированием;

- заимствования и адаптации зарубежного передового опыта в области электронного декларирования.

С целью оптимизации и улучшения процесса электронного декларирования автором предполагается внедрение следующих практических мероприятий:

1. Создание специализированных серверов на базе внутренней компьютерной сети, расширения технических возможностей маршрутизатора, а так же внедрения современных информационно – коммуникационных соединений и технологий.

2. Проведение международной унификации форматов электронных отгрузочных документов.

3. Необходимо добиться полной автоматизации взаимодействия органов исполнительной власти в области разрешительных документов, упростив обмен информацией между ними посредством создания общей базы разрешительных документов и архива. При совершенствовании таможенного администрирования должно происходить использование полнофункциональной модели системы управления рисками.

В целом от применения данных мероприятий ожидается положительный результат, заключающийся в 100% использовании электронного декларирования, увеличение скорости обработки документов, формирование благоприятных условий для участников ВЭД.

Однако следует учесть затратность внедрения информационно – коммуникационных систем и создания дополнительного сервера, данный метод требует привлечения кадров, заметны сложности в установке и применении данной технологии.

Сегодняшнее развитие процедуры электронного декларирования позволило приступить к внедрению таких технологий как технология автоматической регистрации и выпуска деклараций на товары, без участия должностного лица таможенного органа, а так же расширяется практика применения обязательного предварительного информирования, технология моментальной оплаты таможенных платежей. Электронное декларирование – процедура успешного и прогрессирующего будущего, поэтому внедрение и реализация основных направлений совершенствования развития электронного декларирования является приоритетной.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) [Текст] // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2018.

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 13.09.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 48. – Ст. 6252.

3. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

4. Об электронной подписи [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

5. Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций" (вместе с "Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары") [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (ред. от 15.11.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 378 (ред. от 21.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

7. Об утверждении единой Товарной номенклатуры

внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 31.01.2017) Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Международное право». Информ. банк. «Версия Проф».

8. О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей "Интернет" [Электронный ресурс] : Приказ ФТС РФ от 24 января 2008 г. № 52 // Справочно-правовая система «Гарант». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/683830/>

9. Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля [Электронный ресурс] : Приказ ФТС РФ от 17 сентября 2013 года № 1761 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

10. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Федеральная таможенная служба (ФТС России). – Режим доступа: <http://www.customs.ru>

11. Абакумов, Л. Л. Таможенное администрирование и электронное декларирование [Текст] / Л. Л. Абакумов // Проблемы и достижения современной науки : сб. материалов международной науч. - практ. конф., Уфа, 7420-21 мая 2016 г. / под ред. Т. С. Искужин [и др.]. – Новосибирск : НГАВТ, 2016. – С. 63 - 67.

12. Аванесов, С. Б. Роль таможенного регулирования ВЭД в современных условиях [Текст] / С. Б. Аванесов // Наука и современность . –

2016. – № 15 – 3. – С. 125 - 129.

13. Белозеров, И. И. Таможенные органы в процессах активизации внешнеэкономической деятельности региона [Текст] / И. И. Белозеров, М.В. Мальгина // КАНТ. – 2016. – № 2 (5). – С. 4 - 6.

14. Баранов, В. Д. Экономическая безопасность внешнеторговой сферы России в условиях глобализации экономики (теоретико-методологический подход) [Текст] : дис. ... докт. эконом. наук : 08.00.05 / В.Д. Баранов. – М., 2016. - 425 с.

15. Боброва, В. В. Новый таможенный кодекс ЕАЭС как эффективный инструмент государственного регулирования внешней торговли [Текст] / В. В. Боброва // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2017. – № 1 – 3 (49). – С. 409 - 416.

16. Гаврилов, А. А. Проблемные аспекты развития единого электронного декларирования Таможенного союза [Текст] / А. А. Гаврилов, Д. А. Автандилян, В. А. Горячев // Таможенные чтения – 2016. Проблемы глобализации в современном мире: взгляд молодых лидеров : сб. Всероссийской молодежной науч. – практ. конф. / под общ. ред. профессора А. Н. Мячина. – СПб.: Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2016. – С. 106 - 114.

17. Гончаров, С. В. Перспективы развития и проблемы электронного декларирования и технологии удаленного выпуска товаров [Текст] / С.В. Гончаров // Известия Санкт – Петербургского государственного экономического университета. – 2016. – № 6 (84). – С. 71 - 73.

18. Даценко, А. А. Мировая практика внедрения электронного декларирования товаров: опыт США и Финляндии [Текст] / А. А. Даценко // Проблемы формирования правового социального государства в современной России : сб. материалов XII всероссийской науч. -практ. конф., Новосибирск, 27 окт. 2016 г. – Новосибирск: Изд-во Новосибирского ГАУ, 2016. – С. 127 - 130.

19. Диброва, М. С. Декларирование товаров на основе

информационных технологий: проблемы и пути их решения [Текст] / М.С. Диброва // Научный журнал ДИСКУРС. – 2017. – № 1 (3). – С. 228 - 235.

20. Жаборовский, А. С. О некоторых аспектах функционирования центров электронного декларирования [Текст] / А. С. Жаборовский // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2016. – № 3 (24). – С. 15 - 20.

21. Желутдинов, М. А. Основные проблемы и пути совершенствования законодательства о декларировании товаров и транспортных средств на современном этапе [Текст] / М. А. Желутдинов // Научная сессия ГУАП : сб. докл., Санкт-Петербург, 11-15 апр. 2016 г. СПб.: ГУАП, 2016. – С. 290 - 292.

22. Залетов, Ю. С. Оптимизация таможенных органов и процедур в новой экономической реальности для России [Текст] / Ю. С. Залетов // Бюллетень науки и практики. – 2017. – № 3 (16). – С. 164 - 169.

23. Зубаков, Г. В. Инновационные аспекты логистики внешнеэкономической деятельности. Идеология построение Единой информационной среды [Текст] / Г. В. Зубаков // Транспортное дело России. – 2017. – № 2. – С. 85 - 89.

24. Исакова, А. А. Технологии электронного декларирования [Текст] / А. А. Исакова, В. Е. Малыгина // ScienceTime. – 2018. – № 10. – С. 168 - 173.

25. Ивлева, Е. С. Совершенствование таможенного администрирования на основе электронного декларирования товаров и транспортных средств [Текст] / Е. С. Ивлева, С. А. Филиппова // Наука сегодня: глобальные вызовы и механизмы развития: материалы международной науч. – практ. конф., Вологда, 27 апр. 2016 г. – Вологда: Маркер, 2016. – С. 86 - 87.

26. Искоскова, М. Таможенное декларирование в Таможенном союзе – ставка на унификацию [Текст] / М. Искоскова // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2016. – № 3. – С. 13 - 24.

27. Кед, А. П. Электронное таможенное декларирование (Эд-2)

[Текст] / А. П. Кед, Л. Л. Личева // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. – 2017. – № 17. – С. 133 - 139.

28. Курочка, А. А. Внедрение и развитие технологии электронного декларирования как одно из приоритетных направления деятельности таможенных органов [Текст] / А. А. Курочка // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2016. – № 3 (24). – С. 25 - 29.

29. Кобух, Н. Н. Электронное таможенное декларирование: особенности и тенденции [Текст] / Н. Н. Кобух, В. В. Соловьев, Л.Н. Шевцова // Информационные технологии и математическое моделирование в экономике, технике, экологии, образовании, педагогике и торговле. – 2016. – № 5. – С. 97 - 100.

30. Лялин, Н. М. Технологии электронного декларирования и удаленного выпуска товаров: некоторые вопросы применения [Текст] / Н.М. Лялин, Л. Г. Чернова // Логистические системы в глобальной экономике. – 2016. – № 4. – С. 413 - 417.

31. Малышенко, Ю. В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования [Текст] : монография / Ю. В. Малышенко. – Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2017. – 234 с.

32. Макарова, Г. В. Электронный документооборот как основа развития таможенных операций [Текст] / Г. В. Макарова, О. В. Тиницкая // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – Т. 2014 . № 1. – С. 71

33. Мосенкова, А. Ю. Сокращение издержек участников внешнеторговой деятельности на основе развития таможенного декларирования в электронной форме [Текст] / А. Ю. Мосенкова // Молодой ученый. – 2016. – № 3 (107). – С. 573 - 576.

34. Мешечкина, Р. П. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств [Текст] / Р.П. Мешечкина // Международный журнал прикладных и фундаментальных

исследований. – 2016. – № 10 - 3. – С. 94 - 98.

35. Медведенко, О. В. Проблемы обязательного электронного декларирования и предварительного информирования в России и пути их решения [Текст] / О. В. Медведенко // Бюллетень Санкт-Петербургского им. В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии «Экономика России на новом этапе развития Таможенного союза и Единого экономического пространства» / под общ. ред. профессора А. Н. Мячина. – СПб.: РИО СПб филиала РТА, 2017. – С. 131.

37. Михайлова, А. П. Проблемные вопросы внедрения электронного декларирования [Текст] / А. П. Михайлова, О. В. Могило, И. В. Полухин // Логистические системы в глобальной экономике. – 2016. – № 3 - 2. – С. 86 - 89.

38. Матвеева, О. П. Повышение качества предоставления государственных таможенных услуг на основе применения электронного декларирования [Текст] / О. П. Матвеева, Е. Е. Прушковская // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2018. – № 3 (47). – С. 217 - 224.

39. Николаева, А. М. Применение электронного декларирования в таможенном деле [Текст] / А. М. Николаева // Современные технологии поддержки принятия решений в экономике : сб. трудов Всероссийской науч. - практ. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых., Юрга, 19 - 20 ноября 2017 г. – Томск : ТПУ, 2016. – С. 245 - 247.

40. Русецкий, М. Г. Технологии электронного декларирования и удаленного выпуска как фактор совершенствования таможенного контроля [Текст] / М. Г. Русецкий // Вестник Академии. – 2017. – № 3. – С. 163 - 166.

41. Сарсенбаев, Т. У. Проблемы таможенного декларирования товаров в электронной форме с использованием международной ассоциации сетей интернет [Текст] / Т. У. Сарсенбаев // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2016. – Т. 4. № 36 – 1. – С. 182 -

184.

42. Смирнова, Е. А. Оценка эффективности деятельности электронной таможни [Текст] / Е. А. Смирнова // Вестник Астраханского государственного технического университета. – 2017. – № 1. – С. 132 - 137.

43. Смирнова, И. А. Таможенное регулирование и поддержка внешнеэкономической деятельности предприятий [Текст] / И. А. Смирнова, В. С. Круглов // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2017. – № 4(48) . – С. 69 - 72.

44. Сабанцев, С. Ю. Проблемы электронного декларирования [Текст] /С.Ю. Сабанцев // Таможенные чтения –2016. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела: взгляд молодых лидеров : сб. материалов Всероссийской молодежной науч.-практ. конф. / под общ. ред. профессора А.Н. Мячина. –СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2016. – С. 186 - 192.

45. Топкова, И. А. Проблемы исследования информационных таможенных технологий как систем массового обслуживания [Текст] / И.А. Топкова // Таможенные чтения –2016. Россия в меняющемся мире: взгляд молодых лидеров :сб. материалов Всероссийской молодёжной науч.-практ. конф. / под общ. ред. профессора А. Н. Мячина. – СПб.: Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2017. – С. 275 - 280.

46. Филиппова, С. А. Информационные технологии как основа внедрения электронного декларирования в таможенной деятельности [Текст] / С. А. Филиппова, Р. П. Мешечкина // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. –2017. – Т. 3. № 8 - 1 (19–1). – С. 356 - 360.

47. Чернова, Л. Г. Проблемы и перспективы развития технологий электронного декларирования товаров [Текст] / Л. Г. Чернова, Е. А. Сорокина // Логистические системы в глобальной экономике. – 2016. – № 6. – С. 364 - 366.

48. Швецов, А. В. Предварительное информирование и электронное

декларирование как факторы сдерживающие развитие транспортно-логистической инфраструктуры России [Текст] / А. В. Швецов // Современные аспекты транспортной логистики : материалы международной науч.-практ.конф., Хабаровск, 09-10 окт. 2016 г. / под ред. А.С. Балалаева. – Хабаровск :ДВГУПС, 2017. – С. 159 - 162.

49. Шаталов, Д. Н. Электронное декларирование товаров и транспортных средств: проблемы использования и пути их решения [Текст] / Д. Н. Шаталов, М. С. Диброва // Наука сегодня: глобальные вызовы и механизмы развития : материалы международной науч.-практ. конф., Вологда, 27 апр. 2016 г. – Вологда : Маркер, 2016. – С. 111 - 112.

50. Шувалова, Н. В. Изменения и преобразования системы электронного декларирования в России. Современное состояние [Текст] / Н.В. Шувалова // Актуальные проблемы развития теории и практики экономики таможенного дела. – 2016. – № 6. – С. 64 - 67.

51. Шувалова, Н. В. Усовершенствованная методика оказания услуг по выдаче электронных подписей Удостоверяющим центром в системе электронного декларирования [Текст] / Н. В.Шувалова // Вестник университета . – 2017. – № 7. – С. 143 - 149.

52. ФТС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.customs.ru/>

53. Интернет – портал «Виртуальная таможня» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vch.ru/>

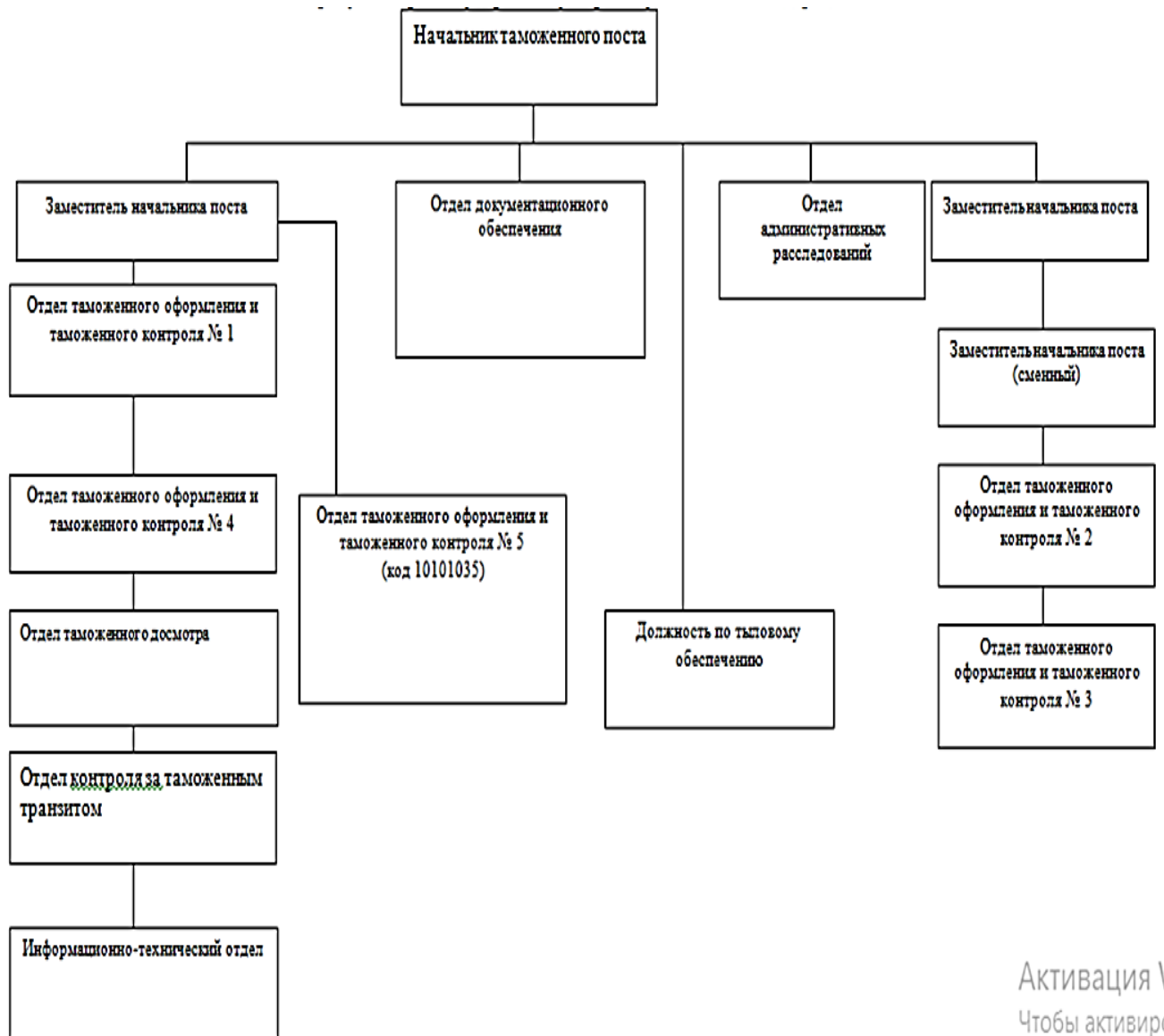
54. Альта – СОФТ: мнение эксперта [Электронный ресурс]: Официальный сайт ООО «Альта – Софт». – Режим доступа: <https://www.altar.ru>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Этапы внедрения электронного таможенного декларирования

«Формирование таможенного декларирования в электронной форме»	
2002г.	Принятие Федерального закона «Об электронной цифровой подписи». Выпуск первой электронной декларации.
2004г.	Введение в действие первой комплексной автоматизированной системы электронного декларирования
2008г.	Использование международной ассоциации сетей «Интернет»
2010г.	Проведение аттестации таможенных органов для допуска к системе электронного декларирования
«Развитие таможенного декларирования в электронной форме»	
2011-2012г.	Создание центров электронного декларирования, web-портала электронного декларирования
«Совершенствование таможенного декларирования в электронной форме»	
2014г.	Переход на безбумажный оборот и технологию декларирования товаров в электронном виде
2015-2016г.	Совершенствование процедуры электронного декларирования исходя из целей ЕАЭС
2018г.	Принятие нового таможенного кодекса ЕАЭС: «Таможенное декларирование осуществляется в электронной форме, за исключением...» (п.3, ст.104).

Структура Белгородского таможенного поста Белгородской таможни



Активация V
Чтобы активирс
раздел "Параме