

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННЫХ
ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРИБЫТИЕМ ТОВАРОВ
НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА
(НА МАТЕРИАЛАХ ОТДЕЛА ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ №3 ВАЛУЙСКОГО ТАМОЖЕННОГО
ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 09001404
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Литвиновой Валерии Вячеславовны

Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Шевченко Н.В.

Рецензент
начальник отдела таможенного
оформления и таможенного
контроля № 3 Валуйского
таможенного поста Белгородской
таможни Дуюн Е.В.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРИБЫТИЕМ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА	8
1.1. Сущность и содержание таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза	
1.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза	18
ГЛАВА 2 ПРАКТИКА ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРИБЫТИЕМ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (НА МАТЕРИАЛАХ ОТДЕЛА ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ №3 ВАЛУЙСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	33
2.1. Анализ практики таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза (на материалах отдела таможенного оформления и таможенного контроля №3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни)	
2.2. Направления совершенствования механизма таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	76
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	78
ПРИЛОЖЕНИЯ	86

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования совершенствование механизма таможенных операций в отношении товаров определяется значительными изменениями в сфере таможенного дела. На сегодняшний день государство стоит перед фактом необходимости совершенствования таможенного администрирования. Интеграция в систему мировых хозяйственных связей, вхождение во Всемирную торговую организацию, углубление межгосударственного взаимодействия в рамках Евразийского экономического союза – все эти явления неизбежно выдвигают на передний план необходимость развития таможенного администрирования и, соответственно, повышение качества таможенных услуг.

В целях улучшения качества таможенного администрирования ФТС России проводит серьезные реформы, внедряет передовые информационные технологии, оптимизирует таможенные процедуры.

В современном мире оптимизация и развитие является главным двигателем прогресса, позволяет упростить процесс работы, сэкономить время, повысить коэффициент полезного действия сотрудников, улучшить качество предоставляемых таможенных услуг.

Одним из ключевых условий оптимизации внешнеэкономической деятельности государства является создание условий, позволяющих участникам ВЭД совершать таможенные операции быстро и удобно.

Методы работы в таможенных органах также нуждаются в непрерывном усовершенствовании, чтобы сократить время ожидания в пунктах пропуска.

На данный момент, принимая во внимание статистические данные и отчёты федеральных органов исполнительной власти, включая Федеральную таможенную службу, о проделанной работе, проблема совершенствования механизма таможенных операций, связанных с прибытием товаров на

таможенную территорию Евразийского экономического союза является актуальной и требует совершенствования.

Степень изученности темы. Применительно к теме дипломной работы значительный интерес представляют труды отечественных и зарубежных ученых.

Теоретические основы исследования деятельности таможенных органов представлены в трудах таких исследователей как: Г. В. Баландина, Ю. Ю. Пономарев и С. Г. Синельников-Мурылев, М. В. Бойкова, Ю. Е. Гупанова, В. В. Макрусев, О. А. Москаленко, Е. Н. Петрушко и В. В. Шкилёв, А. В. Парфёнов и И. М. Шаповалова, В. В. Пилипчук, Н. К. Семенова и Н. П. Плоткина¹ и др.

Вопросы таможенного управления в рамках деятельности Евразийского экономического союза (ЕАЭС) были рассмотрены в работах В. В. Витюк и Д. В. Куприянова, А. В. Власова, А. П. Джабиева и В. Ю. Диановой, Ю. Е. Гупановой, В. К. Крутикова и М. В. Якуниной, А. Б. Мельникова и Н. В. Фалиной. В. А. Шумаева, И. Чучаевой² и др.

¹ Баландина Г.В., Пономарев Ю.Ю., Синельников-Мурылев С.Г. Таможенное администрирование в России : какими должны быть современные процедуры. М., 2019; Бойкова М.В. Таможенное администрирование в условиях международной интеграции : монография. М., 2014. Гупанова Ю.Е. Методология управления качеством таможенных услуг : монография. М., 2017; Таможенное администрирование: идеология, методология и технология : монография / [В. В. Макрусев, М. В. Бойкова, С. Я. Юсупова и др.] / Под общей редакцией доктора физико-математических наук, профессора В. В. Макрусева . М., 2017; Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Управление таможенными органами как важнейшим регулятором внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства : монография. Белгород, 2016; Парфенов А.В., Шаповалова И.М. Эволюция таможенного дела в России: от таможенного администрирования к таможенной логистике. СПб., 2016; Пилипчук В.В., Семенова Н.К., Плоткина Н.П. Управление таможенными органами Российской Федерации на основе применения теории организационно-управленческой деятельности : монография. Владивосток, 2017.

² Витюк В.В., Киприянова Д.В. Предварительное информирование о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. №3; Экономические и правовые аспекты совершенствования таможенного регулирования в ЕАЭС : коллективная монография / Власов А. В., Джабиев А. П., Дианова В. Ю. [и др.]. М. - Воронеж, 2018; Гупанова Ю. Е. Методология управления качеством таможенных услуг : монография. М., 2017; Крутиков В.К., Якунина М.В. Влияние геополитических факторов на экономический прорыв : монография. Калуга, 2019; Мельников А.Б., Фалина Н.В.

Отдельные вопросы совершенствования производства таможенного контроля на территории ЕАЭС, а также обоснование их эффективности на основании положительных изменений в работе субъектов таможенной системы как результатов применения этих мер представлены в исследованиях: А. С. Абрамова, А. И. Бубель, В. Д. Вагина, С. В. Вишняковой, А. В. Кулешова, Н. Г. Липатовой, Р. П. Мешечкиной и И. А. Алейникова, В. В. Подшиваловой, Э. Т. Раяновой, Е. Ф. Тагар, Е. Ю. Тимофеевой, И.И. Чехонадских и В. А. Кардано¹ и др.

Непосредственно вопросы осуществления таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС исследовались В. В. Витюком и К. П. Федоренко, Ю. В. Дмитриевой,

Проблемы и перспективы развития экономического сотрудничества стран-участниц Евразийского экономического союза : монография. Краснодар, 2018; Непарко М.В., Абрамова Е.А., Голышева Н.В. Задачи федеральной таможенной службы России по введению новой ТН ВЭД ЕАЭС И ЕТТ ЕАЭС // Современные научные исследования и разработки. 2018. Т. 3. № 4 (21); Современные проблемы региональной экономической интеграции (на примере Европейского союза и Евразийского экономического союза) : монография / [В. А. Шумаев и др.]. М., 2016; Чучаев А.И. Правовое обеспечение интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза : монография / Под общ. ред. А. И. Чучаева. М., 2017.

¹ Абрамов А.С. Перспективы совершенствования порядка совершения таможенных операций в свете развития ЕАИС таможенных органов // Управленческое консультирование. 2017. №6 (102); Бубель А.И. Возможности использования блокчейна и виртуальных токенов в таможенных операциях // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 3 (76); Вагин В.Д. Правовые аспекты совершенствования таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Экономика. Право. Управление. 2016. №4; Кулешов А.В. Анализ общих положений о таможенных операциях и лицах, их совершающих // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2017. № 4 (64); Липатова Н.Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля : монография. М., 2015; Мешечкина Р.П., Алейников И.А. Совершенствование таможенного администрирования как фактор развития государственных таможенных услуг // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015.- №3(55); Подшивалова В. . Механизм повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию : автореф. дис. ... канд. эконом. наук. Люберцы, 2018; Раянова Э.Т. Таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации // Вестник науки. 2019. № 4 (13); Татар Е.Ф. Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля на территории ЕАЭС // Маркетинг и логистика. 2016. № 6 (8); Тимофеева Е.Ю. Таможенные операции и развитие международных смешанных (мультиmodalных) перевозок на территории ЕАЭС // Транспорт Российской Федерации. 2018. № 1 (74); Чехонадских И.И., Карданов В.А. Исследование маркировки товаров как средства идентификации при совершении таможенных операций : монография. М., 2016.

Т. Е. Маликовой, А. А. Янченко и И. Н. Вольновым, И. С. Набирушкиной, А. Ю. Савченковой, И. В. Сергеевым и Е. Ю. Яковлевой¹ и др.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования механизма таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи. На практике неразрешенность этого противоречия приводит к снижению качества таможенных услуг, предоставляемых таможенными постами.

Объектом исследования являются таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

В качестве **предмета исследования** выступают механизмы таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Цель исследования – разработка направлений совершенствования механизма таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Реализация данной цели возможна посредством решения следующих **задач исследования**:

¹ Витюк В.В., Федоренко К.П. К вопросу о влиянии корректного определения таможенной стоимости товаров на экономическую эффективность экспортно-импортных операций // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2018. № 4 (85); Дмитриева Ю.В. Особенности применения штрихового кодирования при таможенных операциях // Решение. 2016. Т. 1; Маликова Т.Е., Янченко А.А., Вольнов И.Н. Модель массового обслуживания импортного грузопотока с применением технологии предварительного информирования // Вестник государственного университета морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова. 2017. Т. 9. № 2; Набирушкина И.С. Финансово-правовое регулирование уплаты и взимания таможенных платежей : монография / Под ред. О. Ю. Бакаевой. М., 2015; Савченкова А.Ю. Перспективы развития организации деятельности таможенной службы Российской Федерации на примере предварительного информирования в Евразийском экономическом союзе // Черные дыры в Российском законодательстве. 2017. № 6; Сергеев И.В., Яковлева Е.Ю. Методология развития бизнес-процесса предварительного информирования субъектов международной цепи поставок товаров посредством информационных систем // Таможенное дело. 2018. № 4.

– изучить теоретические основы таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза;

– исследовать нормативно – правовое обеспечение таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза;

– проанализировать практику таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза (на материалах отдела таможенного оформления и таможенного контроля №3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни);

– предложить направления совершенствования механизма таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Теоретико-методологические основу составляют теоретические выводы трудов ученых, по вопросам механизмов таможенных операций, осуществляемых на территории ЕАЭС (Е. И. Андреева, А. П. Джабиев, А. В. Кнышов)¹.

Решение поставленных задач осуществлялось посредством использования **методов** статистической обработки информации, сравнительного анализа, приемов табличной визуализации данных.

Эмпирическая база исследования. Для решения поставленных задач была проведена работа, связанная с изучением ряда нормативно – правовых актов, в частности ТК ЕАЭС², решения Коллегии ЕАЭС¹, федеральные

¹ Андреева Е.И. Развитие методологии и совершенствование механизма управления идентификацией товаров в таможенных целях : монография. М., 2016; Джабиев А.П. Стратегические ориентиры таможенного регулирования внешней торговли России в условиях меняющегося мира : монография. М., 2016; Кнышов А.В. Совершенствование системы показателей оценки деятельности таможенных органов, особенности ее разработки и применения Текст : монография. М., 2016.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11

законы², постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации³, приказы (распоряжения) ФТС России⁴, Центрального таможенного управления (ЦТУ) и Белгородской таможни.

Научно-практическая значимость исследования. Изложенный материал дипломной работы имеет выраженную практическую направленность, так как на основании результатов исследования и анализа имеющейся литературы по таможенному делу были разработаны рекомендации по совершенствованию механизма таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

Структура дипломной работы содержит введение, две главы, четыре параграфа, заключение, список источников и литературы, приложение.

апреля 2017 года в г. Москве // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

¹ О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом : Решение Коллегии ЕАЭС от 17 сентября 2013 года № 196 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 3 августа 2018 года № 289 – ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

³ О Федеральной таможенной службе (вместе с Положением о Федеральной таможенной службе) : Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2013 года № 809 (ред. от 07 февраля 2019 года) // Собр. законодательства. Рос. Федерации. – 2013. - № 38. – Ст. 4823.

⁴ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом : Приказ ФТС России от 1 июня 2011 года № 1157 (ред. от 14 апреля 2014 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении порядка использования единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при совершении таможенных операций в отношении железнодорожных транспортных средств и перемещаемых ими товаров в международном грузовом сообщении при представлении документов и сведений в электронном виде : Приказ ФТС России от 5 августа 2015 года № 1572 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРИБЫТИЕМ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

1.1. Сущность и содержание таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза

«Формирование единого таможенного пространства на территории Российской Федерации (Россия), Республики Казахстан (р. Казахстан), Республики Беларусь (р. Беларусь), Республики Армения (Армения) и Киргизской Республики (Киргизия), объединившихся в ЕАЭС, кардинально изменили систему таможенного регулирования внешнеторговой деятельности в государствах-членах ЕАЭС»¹.

«Евразийский экономический союз — международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учреждённая Договором о Евразийском экономическом союзе»².

В результате образования ЕАЭС была сформирована «таможенная граница Евразийского экономического союза — это пределы таможенной территории ЕАЭС, а также пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств — членов.

«Таможенную территорию ЕАЭС составляют территории государств — членов ЕАЭС, а также находящиеся за пределами территорий государств — членов искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства — члены ЕАЭС обладают исключительной юрисдикцией».

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе: подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2015. — № 8. — Ст. 1107.

² Там же.

«Таможенную территорию ЕАЭС составляют территории государств-членов, а также находящиеся за пределами территорий государств-членов искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства – члены обладают исключительной юрисдикцией»¹.

Все процессы, связанные с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС регулируются международными договорами и таможенным законодательством государств – членов ЕАЭС.

В соответствии с положениями ст. 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) перемещение товаров через таможенную границу означает ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС или вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС.

«Товар – любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу»².

«Ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС – совершение действий, связанных с пересечением таможенной границы, в результате которых товары прибывают на таможенную территорию ЕАЭС любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до их выпуска таможенными органами»³.

«Вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС – совершение действий, направленных на вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС любым способом, включая пересылку в международных почтовых

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 г.) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 15.02.2019).

² Там же.

³ Там же.

отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до фактического пересечения таможенной границы»¹.

При ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС таможенные отношения возникают между перевозчиком и таможенным органом.

«Перевозчик – лицо, осуществляющее перевозку (транспортировку) товаров и (или) пассажиров через таможенную границу Союза и (или) перевозку (транспортировку) товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории ЕАЭС»².

Под таможенными органами понимаются таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

«Местами перемещения товаров через таможенную границу являются пункты пропуска через государственные (таможенные) границы государств – членов ЕАЭС либо иные места, определенные в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС. Эти же пограничные пункты считаются местом прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС»³.



Рис. 1 Классификация пунктов пропуска

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017г.) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 15.02.2019).

² Там же.

³ Там же.

Таможенные органы не вправе безосновательно лишать права или ограничивать лицо в выборе места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС в зависимости от происхождения товаров, страны отправления и назначения товаров.

Любое физическое лицо, юридическое лицо, а также организация, не являющаяся юридическим лицом на равных основаниях, имеют право на перемещение товаров через таможенную границу с соблюдением положений, и законодательством государств – членов ЕАЭС.

С момента пересечения товарами таможенной границы ЕАЭС они находятся под таможенным контролем.

«Таможенный контроль – совокупность совершаемых таможенными органами действий¹, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств – членов о таможенном регулировании»².

При проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля³:

- получение объяснений;
- проверка таможенных и иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

«Одной из наиболее распространенных форм таможенного контроля является таможенный осмотр товаров и транспортных средств – форма

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017г.) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 15.02.2019).

² Там же.

³ Там же.

таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без вскрытия грузовых помещений (отсеков) транспортных средств и упаковки товаров, разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов (включая багаж физических лиц) и их частей иными способами, за исключением такого осмотра, проводимого в ходе таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий»¹.

«К числу целей таможенного контроля транспортных средств международной перевозки, некоторые исследователи, в частности, А.А. Скопинцев относит:

– выявление и пресечение использования специально оборудованного транспортного средства для сокрытия запрещенных к ввозу и (или) вывозу товаров;

– недопущение перемещения транспортного средства через таможенную границу для иных целей, кроме международных перевозок товаров;

– проверку соответствия транспортного средства техническим требованиям доставки груза под таможенным контролем»².

Помимо таможенного контроля в пунктах пропуска должностными лицами таможенных органов осуществляются другие виды контроля. В частности, пограничный контроль, санитарно – карантинный, ветеринарный, фитосанитарный, транспортный контроль, контроль за исполнением владельцем транспортного средства обязанности по страхованию своей гражданской ответственности³.

¹ Калинин А.С. Таможенные операции и таможенный контроль в Евразийском экономическом союзе : сб. материалов международной науч. – практ. конф. «Научное сообщество студентов XXI столетия». Чита, 2019. С. 33.

² Там же.

³ Арсланов Р.Ф., Кобеньков А.В., Колесниченко И.С. Организация проведения отдельных видов государственного контроля таможенными органами в пунктах пропуска через

«После пересечения таможенной границы, ввезенные товары должны быть доставлены перевозчиком в места прибытия и предъявлены таможенному органу в неизменном виде, в частности без нарушения их упаковки, а также без изменения, удаления, уничтожения или повреждения наложенных пломб, печатей и иных средств идентификации»¹.

Местом прибытия товара на таможенную территорию ЕАЭС может являться непосредственно пограничный пункт пропуска или иное место, в которое должны быть доставлены товары после фактического пересечения государственной (таможенной) границы.

В местах прибытия может осуществляться разгрузка и перегрузка (перевалка) товаров, а также замена транспортного средства, доставившего товар на таможенную территорию ЕАЭС, на другое транспортное средство, с разрешения таможенного органа, выдаваемого по запросу заинтересованного лица.

Информация о перечне мест прибытия представлена Евразийской экономической комиссией на официальном сайте в сети Интернет.

Некоторые категории товаров могут прибывать на таможенную территорию ЕАЭС только в местах перемещения товаров, определенных законодательством государств – членов ЕАЭС.

«В случае если после пересечения таможенной границы ЕАЭС доставка товаров в место прибытия или иные места, прерывается, а также, если водное или воздушное судно делает вынужденную остановку или посадку на таможенной территории ЕАЭС вследствие аварии, действия непреодолимой силы либо иных обстоятельств, препятствующих доставке товаров, осуществлению остановки или посадки в установленных местах,

государственную границу Российской Федерации : монография. URL: <https://rucont.ru/efd/342844> (дата обращения: 15.02.2019 а)

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 15.02.2019).

перевозчик или лицо, перемещающее товары для личного пользования, обязаны:

- принять все меры для обеспечения сохранности товаров;
- незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган об этих обстоятельствах, о месте нахождения товаров;
- перевезти товары или обеспечить их перевозку или транспортировку (при повреждении транспортного средства) в ближайший таможенный орган либо в иное место, указанное таможенным органом»¹.

После доставки товаров в место прибытия или дипломатические представительства, консульские учреждения, представительства государств при международных организациях, международные организации или их представительства, иные организации или их представительства, расположенные на таможенной территории, товары должны находиться в зоне таможенного контроля.

Зоны таможенного контроля могут быть созданы:

- вдоль Государственной границы Российской Федерации;
- в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;
- в местах осуществления таможенных операций;
- в местах разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров, их таможенного осмотра и таможенного досмотра;
- в местах стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары².

«Зона таможенного контроля – это специально выделенная и обозначенная часть таможенной территории Таможенного союза,

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе подписан в г. Астане 29 мая 2014 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 8. – Ст. 1107.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 3 августа 2018 года №289-ФЗ (ред. от 01 мая 2019 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/ (дата обращения: 24.02.2019).

создаваемая в целях осуществления таможенного контроля и обеспечения исполнения таможенного законодательства»¹.

Зонами таможенного контроля являются места перемещения товаров через таможенную границу, территории складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иные места, определенные законодательством государств – членов ЕАЭС.

В иных местах зоны таможенного контроля создаются для проведения таможенного осмотра и (или) таможенного досмотра товаров, совершения грузовых и иных операций.

«Решения о создании зон таможенного контроля в иных местах принимает начальник таможни, в регионе деятельности которой расположены места и территории, где создаются такие зоны таможенного контроля. Данное решение оформляется приказом начальника таможни, в котором должны быть указаны: место нахождения зоны таможенного контроля; граница зоны таможенного контроля и места ее пересечения лицами, товарами и транспортными средствами; средства, используемые для обозначения. В приложении к указанному приказу начальника таможни о создании зоны таможенного контроля должно быть приведено графическое отображение границы и территории зоны таможенного контроля в виде планов или карт»².

Зоны таможенного контроля могут быть постоянными в случае регулярного нахождения в них товаров, подлежащих таможенному контролю, или временными в случае их создания на время проведения таможенного контроля, грузовых и иных операций.

Перемещение товаров через таможенную территорию ЕАЭС – совокупность таможенных операций, совершаемых перевозчиком и иными лицами после фактического пересечения таможенной границы.

¹ Лазарева Н.П., Стрелова Н.И. Зоны таможенного контроля // Ученые заметки ТОГУ. 2015. № 4. С. 292.

² Там же.

Понятие «таможенная операция» является ключевым при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе товаров с таможенной территории ЕАЭС.

Под «операцией»¹ [от лат. *operatio* — действие] в русском языке понимается отдельное действие в ряду других подобных, а также ряд действий, процессов по оформлению (документов, денежных расчетов и т. п.)². В разговорной форме «операция» — это действие или ряд действий, предпринятых с определенной целью.

«Таможенные операции – действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств – членов ЕАЭС о таможенном регулировании»³.

Перечень таможенных операций состоит из:

- прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
- убытия товаров с таможенной территории ЕАЭС;
- временного хранения товаров;
- таможенного декларирования;
- выпуска товаров.

«При этом данные операции также подразумевают и иные, связанные с ними. Например, при декларировании товаров к данной категории относятся также и те таможенные операции, которые непосредственно связаны с процессом подачи таможенной декларации, действиями по ее регистрации

¹ Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова. URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=32142> (дата обращения: 01.02.2019).

² Шевченко Ж.Д., Гудзенко АА. О понятиях «таможенные операции» и «таможенные процедуры» в таможенном законодательстве ЕАЭС / Молодой ученый. 2017. №8. С. 202. URL: <https://moluch.ru/archive/142/40074/> (дата обращения: 09.04.2019).

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 15.02.2019).

должностными лицами, а также направленные на отзыв, изменение и дополнение заявленных сведений»¹.

Анализируя нормы таможенного законодательства ЕАЭС, можно сделать вывод, что к таможенным операциям относятся действия, предписанные Таможенным кодексом ЕАЭС и носящие обязательный характер, совершение которых связано с исполнением требований таможенного законодательства.

Стоит отметить, что целью общего порядка совершения таможенных операций является помещение товаров под таможенную процедуру.

Порядок и технологии совершения таможенных операций устанавливаются в зависимости от:

- категории товара, перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС;
- вида транспорта, которым производится перевозка или транспортировка – товаров, лиц;
- особенностей таможенного декларирования;
- выпуска товаров;
- таможенных процедур, под которые помещаются товары.

Таможенные операции совершаются одинаково независимо от происхождения товаров, страны отправления и страны назначения товаров.

В настоящее время железнодорожный транспорт является ведущим среди универсальных видов пассажирских и грузовых перевозок, так как имеет различные преимущества.

Например, преимуществом железнодорожного вида транспорта является его независимость от природных условий, возможность сравнительно быстрой доставки груза на большие расстояния, возможность перемещения крупногабаритных и масштабных грузов, а также сравнительно невысокая себестоимость перевозки грузов.

¹ Калинин А.С. Таможенные операции и таможенный контроль в Евразийском экономическом союзе : сб. материалов международной науч. – практ. конф. «Научное сообщество студентов XXI столетия». Чита, 2019. С. 35.

«Железнодорожный транспорт – это вид наземного транспорта, осуществляющий перевозку людей и грузов, нормальную деятельность которого обеспечивают различные технические средства и сооружения.

Железнодорожный транспорт относится к внутриконтинентальному виду транспорта. Обслуживая перевозки в государствах, какого – либо региона, он приобретает значение международного вида транспорта.

При перемещении товаров железнодорожным видом транспорта таможенные операции, связанные с прибытием, имеют определенные особенности и механизм.

В соответствии с целью дипломной работы, механизм таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС, мы рассмотрим более детально.

1.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза

При совершении таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза действуют следующие основные нормативно – правовые документы:

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного в Москве 11 апреля 2017г. в г. Москве)¹;

2. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.)²;

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного в Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 24.03.2019).

² Договор о Евразийском экономическом союзе: подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107; Таможенный кодекс ЕАЭС (приложение к Таможенному кодексу ЕАЭС) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289 – ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹;

«Таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС осуществляются в местах прибытия и во время работы таможенных органов в этих местах»². Но, в случаях, предусмотренных законодательством государств – членов о таможенном регулировании, по мотивированному запросу лица таможенные операции могут производиться вне места нахождения и (или) вне времени работы таможенных органов.

До фактического прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС, перевозчик, таможенный представитель или иное лицо, действующее по поручению перевозчика, обязан предоставить таможенному органу предварительную информацию о товарах, если иное не установлено законодательством и (или) международными договорами государств – членов Союза³.

Обязательство предоставления таможенному органу предварительной информации закреплено законодательством государств – членов ЕАЭС, а также непредставление такой информации в полном объеме и установленные сроки или предоставление несоответствующей предварительной информации определяет действия таможенных органов, осуществляемые в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 17 сентября 2013 № 196 «О введении обязательного

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ (ред. от 01 мая 2019 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/ (дата обращения: 24.03.2019).

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 15.02.2019).

³ Введение обязательного предварительного информирования таможенных органов о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС железнодорожным транспортом: официальный сайт ООО «Альта–Софт». URL: http://www.alt.ru/expert_opinion/30459/ (дата обращения 04.03.2019г.)

предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию ЕАЭС железнодорожным транспортом».

Предварительная информация подается посредством сети Интернет через «Личный кабинет участника ВЭД».

В свою очередь, при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС должны быть уплачены ввозные таможенные пошлины, налоги и прочие платежи (Приложение 1).

По прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС перевозчик, таможенный представитель или иное лицо, действующее по поручению перевозчика, обязан уведомить об этом таможенный орган путем предоставления необходимых документов и сведений, в зависимости от вида транспорта, осуществляющего перевозку товаров (Приложение 2).

«Независимо от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Союза перевозчиком представляются:

- документы и сведения, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений;

- сведения о регистрации предварительной информации с указанием регистрационного номера предварительной информации – если в отношении товаров, прибывших представлена предварительная информация;

- транзитная декларация в отношении прибывших на таможенную территорию ЕАЭС товаров ЕАЭС и иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки (транспортировки) через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем»¹.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 15.02.2019).

«При представлении документов, составленных на языке, не являющимся государственным языком государства – члена ЕАЭС, на территорию которого прибыли товары, перевод сведений, содержащихся в таких документах, обеспечивается перевозчиком или иным заинтересованным лицом».

Таможенные органы с использованием штатных программных средств фиксируют дату и время уведомления в журнале регистрации уведомлений о прибытии товаров (Приложение 3): в течение десяти минут с момента получения уведомления о прибытии товаров, прибывших автомобильным и железнодорожным транспортом на территорию Российской Федерации; в течение двадцати минут – товаров, прибывших воздушным транспортом; в течение тридцати минут – товаров, прибывших водным транспортом.

При осуществлении перевозки товаров железнодорожным видом транспорта указанные сроки ограничиваются временем, установленным технологическим процессом (графиком) железнодорожной станции.

«Перевозчик или иные лица, в течение трёх часов рабочего времени таможенного органа с момента уведомления о прибытии, если иной срок не установлен законодательством государств – членов о таможенном регулировании в отношении товаров обязаны совершить одну из таможенных операций, связанных с:

- помещением товаров на временное хранение;
- перевозкой (транспортировкой) товаров из мест прибытия до места – временного хранения в порядке, устанавливаемом законодательством государств – членов о таможенном регулировании;
- таможенным декларированием товаров;
- помещением товаров под таможенную процедуру;
- вывозом товаров с таможенной территории ЕАЭС»¹.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 15.02.2019).

При прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС железнодорожным видом транспорта одна из вышеуказанных таможенных операций должна быть совершена в течение двенадцати часов рабочего времени таможенного органа с момента уведомления о прибытии.

Основным документом, который определяет и регулирует действия должностных лиц таможенных органов, при прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС является Приказ ФТС России от 01.06.2011г. № 1157 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом»¹.

«Настоящая Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом, устанавливает порядок действий должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций и проведения таможенного контроля с момента прибытия товаров и транспортных средств международной перевозки (далее – транспортные средства) на таможенную территорию ЕАЭС до выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой (при ввозе), при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, а также с момента принятия таможенной декларации или совершения действий, непосредственно направленных на вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС, и до пересечения таможенной границы в железнодорожных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее – ЖДПП)»².

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом: приказ ФТС России от 01 июня 2011 года № 1157 (ред. 14 апреля 2014 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115044/6cd1f611f79856f338e632478ffb44a28f7cc1dd/ (дата обращения: 29.03.2019).

² Там же. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115044/6cd1f611f79856f338e632478ffb44a28f7cc1dd/ (дата обращения: 29.03.2019).

После того, как товары и транспортные средства, ввезенные перевозчиком, пересекли таможенную границу ЕАЭС, они должны быть доставлены на железнодорожную станцию, на территории которой находится ЖДПП.

«Должностные лица таможенных органов, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными инструкциями или должностными регламентами входят обязанности по совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля товаров и транспортных средств осуществляют:

– проведение таможенного контроля и совершение таможенных операций при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС, в том числе с использованием предварительной информации, либо убытии товаров и транспортных средств с таможенной территории ЕАЭС¹, проверку наличия документов и сведений, предусмотренных статьей 88 ТК ЕАЭС²;

– применение мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях риска;

контроль соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации, устанавливающих запреты и ограничения на ввоз (вывоз) на таможенную территорию ЕАЭС отдельных товаров;

– совершение таможенных операций, связанных с принятием, регистрацией транзитной декларации, выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и завершением таможенной процедуры таможенного транзита³;

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 29.03.2019).

² Там же.

³ О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита : Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года.

– контроль соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации, устанавливающих запреты и ограничения на ввоз (вывоз) на таможенную территорию ЕАЭС отдельных товаров;

– проведение и контроль завершения иных видов государственного контроля в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

– контроль прибытия товаров и транспортных средств в таможенный орган назначения, контроль помещения товаров и транспортных средств на временное хранение и (или) размещения их в зоне таможенного контроля (ЗТК)»¹.

«Уполномоченное должностное лицо при сообщении перевозчиком, таможенным представителем или иным лицом, действующим по поручению перевозчика, сведений о прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС принимает следующие документы и сведения, согласно статьи 89 ТК ЕАЭС:

- транспортные (перевозочные) документы;
- передаточную ведомость на железнодорожный подвижной состав;
- документ, содержащий сведения о припасах;
- документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их – перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
- коммерческие документы на перевозимые товары;
- документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений (за исключением мер нетарифного регулирования);
- наименование и адрес отправителя товаров;

№ 438 (ред. 21 ноября 2016 года). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12080101/> (дата обращения : 29.03.2019)

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом: приказ ФТС России от 01 июня 2011 года. № 1157 (ред. 14 апреля 2014 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115044/6cd1f611f79856f338e632478ffb44a28f7cc1dd/ (дата обращения: 29.03.2019).

- наименование и адрес получателя товаров;
- наименование станции отправления и станции назначения товаров;
- сведения о количестве грузовых мест;
- об их маркировке и о видах упаковок товаров;
- наименование, а также коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС) не менее чем на уровне первых четырех знаков;
- идентификационные номера контейнеров»¹.

«Кроме указанных документов и сведений уполномоченное должностное лицо также принимает от перевозчика или лица, действующего по его поручению, сведения об уникальном идентификационном номере перевозки, если до фактического прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС перевозчиком, таможенным представителем либо иным заинтересованным лицом в таможенные органы была представлена предварительная информация в соответствии со статьей 11 ТК ЕАЭС»².

Уполномоченное должностное лицо при получении от перевозчика, таможенного представителя или иного лица, действующего по поручению перевозчика, документов, в правом верхнем углу обоих экземпляров передаточной ведомости проставляет отпечаток штампа.

«После проставления штампа и указания времени принятия документов в строке «документы приняты таможей» штампа уполномоченное должностное лицо осуществляет проверку наличия в документах,

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 29.03.2019).

² Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом: Приказ ФТС России от 01 июня 2011 года № 1157 (ред. 14 апреля 2014 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115044/6cd1f611f79856f338e632478ffb44a28f7cc1dd/ (дата обращения: 29.03.2019).

представленных при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС, сведений, предусмотренных статьи 89 ТК ЕАЭС: наименование и адрес отправителя товаров, наименование и адрес получателя товаров, наименование станции отправления и станции назначения товаров, о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров, наименование, а также коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или ТН ВЭД ЕАЭС не менее чем на уровне первых четырех знаков, вес брутто товаров (в килограммах), идентификационные номера контейнеров (при перевозке товаров в контейнерах)»¹.

При отсутствии документов и сведений товары и транспортные средства могут быть по решению перевозчика размещены в ЗТК ЖДПП либо вывезены обратно.

«Уполномоченное должностное лицо при помещении товаров и транспортных средств в ЗТК делает на лицевой стороне двух листов железнодорожной накладной запись «Товар и транспортное средство размещены в ЗТК» с указанием даты и времени размещения, подписывает и заверяет ее личной номерной печатью (далее – ЛНП), а при выдаче товаров и транспортных средств перевозчику (после представления недостающих документов и сведений) – «Товар и транспортное средство выданы» с указанием даты и времени выдачи, подписывает и заверяет ее ЛНП»².

При отсутствии возможности размещения товаров и транспортных средств в ЗТК, расположенной на территории ЖДПП, или невозможности представления таможенному органу недостающих документов и (или)

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 29.03.2019).

² Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом: приказ ФТС России от 01 июня 2011 года № 1157 (ред. 14 апреля 2014 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115044/6cd1f611f79856f338e632478ffb44a28f7cc1dd/ (дата обращения: 29.03.2019).

сведений в течение 3х часов после их предъявления таможенному органу в месте прибытия товары и транспортные средства должны быть вывезены за пределы таможенной территории ЕАЭС (при этом в графу 10 журнала регистрации сообщений о прибытии вносится запись: «Возврат»).

«Уполномоченное должностное лицо заполняет время предъявления товаров к таможенному осмотру в строке «Поезд предъявлен к осмотру» штампа и осуществляет в соответствии с установленным порядком таможенный осмотр транспортных средств, а также товаров, перевозимых на открытых транспортных средствах в ходе, которого проверяет: исправность установленных на транспортные средства запорно – пломбировочных устройств (далее – ЗПУ) и сохранность таможенных пломб либо иных средств идентификации иностранных таможенных органов (если имеются), а также соответствие сведений о них данным, указанным в накладной, целостность состояния грузового отделения транспортного средства, сохранность товаров, перевозимых на открытых транспортных средствах»¹.

Если в результате таможенного осмотра нарушений не выявлено, уполномоченное должностное лицо на лицевой стороне двух листов поездной передаточной ведомости делает отметку «Осмотрено, нарушений не выявлено» и заверяет ее ЛНП.

«Если в результате таможенного осмотра установлены признаки нарушения таможенного законодательства ЕАЭС или законодательства Российской Федерации о таможенном деле, либо, по требованию лица, обладающего полномочиями в отношении товаров и (или) транспортных средств, уполномоченное должностное лицо составляет акт таможенного

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом: приказ ФТС России от 01 июня 2011 года № 1157 (ред. 14 апреля 2014 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115044/6cd1f611f79856f338e632478ffb44a28f7cc1dd/ (дата обращения: 29.03.2019).

досмотра (осмотра) по форме, утвержденной Решением КТС от 20 мая 2010 г. № 260»¹.

При этом на лицевой стороне двух листов соответствующих накладных (оригинале накладной и дорожной ведомости) проставляется отметка «Осмотрено, выявлены признаки нарушений» со ссылкой на номер акта таможенного осмотра, на лицевой стороне двух листов поездной передаточной ведомости делает отметку «Осмотрено, выявлены признаки нарушений по вагонам № _____» и заверяет ее личной номерной печатью (далее – ЛНП).

Уполномоченное должностное лицо принимает решение о необходимости проведения таможенного досмотра в рамках системы управления рисками, если необходимость проведения таможенного досмотра установлена профилями рисков.

Письмом ФТС России от 4 февраля 2016 г. № 01–11/04772 «О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров» установлен порядок организации и проведения таможенного досмотра уполномоченными должностными лицами таможенных органов.

«В месте прибытия товары и транспортные средства в соответствии со статьей 90 ТК ЕАЭС могут быть: перегружены, разгружены в месте временного хранения, а в случае подачи таможенной декларации до прибытия товаров или в течение трех часов с момента прибытия товаров разгружены в ЗТК пункта пропуска, помещены под таможенную процедуру»².

Если ввозимые товары подлежат ветеринарному, фитосанитарному или санитарно – карантинному контролю, уполномоченное должностное лицо

¹ О формах таможенных документов : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года №260 (изм. и доп. от 22 мая 2018 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 30.03.2019).

принимает вместе с документами и сведениями, необходимыми для таможенных целей, документы и сведения, необходимые для проведения указанных видов контроля, и осуществляет действия по их проведению в соответствии с установленным порядком.

Товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС и (или) ограниченные к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС, если не представлены документы, подтверждающие соблюдение ограничений, прибывшие на таможенную территорию ЕАЭС, подлежат немедленному вывозу с таможенной территории ЕАЭС, если иное не предусмотрено законодательством и (или) международными договорами Российской Федерации.

«При возврате товаров и транспортных средств по требованию таможенного органа за пределы таможенной территории ЕАЭС в соответствии настоящей инструкцией уполномоченное должностное лицо делает запись «Ввоз запрещен» на лицевой стороне двух листов накладной (оригинале накладной и дорожной ведомости), указывает основания принятия такого решения, подписывает и заверяет ЛНП»¹.

«В случае невозможности вывоза товаров, запрещенных к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС, или неосуществления их немедленного вывоза эти товары подлежат задержанию в соответствии с главой 51 ЕАЭС»².

В случае помещения задержанных товаров на склад временного хранения (СВХ), расположенный в непосредственной близости от ЖДПП, или в иные места, являющиеся ЗТК, должностное лицо таможенного органа делает на накладной запись «Товар помещается в ЗТК (на СВХ) и подлежит

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом: приказ ФТС России от 01 июня 2011 года № 1157 (ред. 14 апреля 2014 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115044/6cd1f611f79856f338e632478ffb44a28f7cc1dd/ (дата обращения: 29.03.2019).

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 30.03.2019).

обратному вывозу до ДД.ММ.ГГГГ и проставляет штамп «Ввоз запрещен», которые заверяет подписью, оттиском личной номерной печати с проставлением времени и даты.

В случае задержания товаров и документов на них уполномоченным должностным лицом составляется протокол по форме, установленной Решением КТС от 20.05.2010 № 260¹.

После совершения операций, связанных с прибытием товаров и транспортного средства на таможенную территорию ЕАЭС, уполномоченное должностное лицо формирует и проставляет в правом верхнем углу поездной передаточной ведомости, а также в графе 1 журнала регистрации сообщений о прибытии номер сообщения о прибытии по следующей схеме:

АААААААА/ДДММГГ/ООООООО		
1	2	3

элемент 1 – код таможенного поста;

элемент 2 – дата сообщения о прибытии (день, месяц и две последние цифры года);

элемент 3 – порядковый номер сообщения о прибытии, присваиваемый по журналу регистрации сообщений о прибытии.

С первого января каждого последующего года порядковые номера, содержащиеся в третьем элементе таможенного номера накладной и формируемые в журнале регистрации сообщений о прибытии, начинаются с единицы.

«После регистрации поездной передаточной ведомости уполномоченное должностное лицо заверяет оттиском ЛНП номер сообщения о прибытии, осуществляет идентификацию коммерческих документов, представленных перевозчиком или лицом, действующим по его поручению, при прибытии товаров путем проставления на двух экземплярах

¹ О формах таможенных документов: решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года №260 (изм. и доп. от 22 мая 2018 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

указанных документов оттиска ЛНП, заполняет журнал регистрации сообщений о прибытии товаров посредством штатных программных средств, проставляет время возвращения документов конторе передачи в строке «возвращены конторе передачи» штампа, возвращает документы перевозчику для совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, согласно таможенному законодательству ЕАЭС и законодательству Российской Федерации о таможенном деле»¹.

По решению начальника таможенного органа, в регионе деятельности которого расположено место прибытия, допускается проведение одним уполномоченным должностным лицом принятия документов, представленных при прибытии, и совершение таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру ТТ.

Указанное решение принимается путем издания приказа с одновременным внесением изменений в должностные инструкции (регламенты) соответствующих должностных лиц.

Таким образом, опираясь на материал первой главы можно сделать следующие выводы:

1. Таможенные операции – действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств – членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

2. Одним из наиболее значимых видов таможенных операций, являются таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС. К ним относятся: помещение товаров на временное

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом: приказ ФТС России от 01 июня 2011 года № 1157 (ред. 14 апреля 2014 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115044/6cd1f611f79856f338e632478ffb44a28f7cc1dd/ (дата обращения: 29.03.2019).

хранение, перевозка (транспортировка) товаров из мест прибытия до места временного хранения; таможенное декларирование товаров, помещение товаров под таможенную процедуру, вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС.

3. Железнодорожный транспорт является ведущим звеном в транспортной системе и стоит на первом месте среди других видов грузопассажирских перевозок.

4. При совершении таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным видом транспорта уполномоченные должностные лица действуют в соответствии с установленными нормативно – правовыми документами.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРИБЫТИЕМ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (НА МАТЕРИАЛАХ ОТДЕЛА ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ № 3 ВАЛУЙСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

2.1. Анализ практики таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза (на материалах отдела таможенного оформления и таможенного контроля №3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни)

«Белгородская таможня образована 14 февраля 1992 г. приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации (далее – ГТК России) № 45 «О создании таможенных органов» от 14 февраля 1992 г.»¹.

Структура Белгородской таможни включает в себя 11 Таможенных постов (далее – ТП): МАПП Нехотеевка, Белгородский ТП, Шебекинский ТП им. В.А. Данкова, Валуйский ТП, Грайворонский ТП, Старооскольский ТП, Губкинский ТП, Новооскольский ТП, МАПП Ровеньки, Алексеевский ТП, Пролетарский ТП. В структуру таможни также входят 2 службы, 38 отделов и отделений, специальный отряд быстрого реагирования, врачебный здравпункт.

Структура Белгородской таможни приведена в приложении 4.

В Федеральный бюджет с начала 2019 года Белгородской таможней перечислено 2 млрд. 785 млн. рублей, что на 800 млн. больше, чем в прошлом 2018 году².

В качестве предмета нашего исследования выступает Валуйский

¹ О создании таможенных органов: Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 года № 45. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9006606> (дата обращения: 08.04.2019).

² Информация о таможенном органе. URL : ctu.customs.ru (дата обращения: 08.04.2019).

таможенный пост Белгородской таможни.

Валуйский таможенный пост Белгородской таможни – структурное подразделение Белгородской таможни.

Валуйский ТП был образован 14 февраля 1992 года, приказом Государственного таможенного комитета РФ № 45¹. Расположен в Центральном федеральном округе на юге Белгородской области, граничит с Харьковской и Луганской областями Украины. Протяженность границы составляет 106,4 км.

Валуйский ТП является одним из крупнейших в России, осуществляя свою деятельность по совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу железнодорожным и автомобильным видами транспорта

В состав Валуйского ТП входят два железнодорожных (грузовой и пассажирский) и три автомобильных пунктов пропуска:

- ЖДПП «Валуйки – Тополи»;
- ЖДПП «Разъезд Выстрел – Лантратовка»;
- АПП «Вериговка – Чугуновка»;
- АПП «Логачевка – Пески»;
- АПП «Валуйки – Демино–Александровка»

Валуйский таможенный пост (далее – Валуйский ТП) является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности Валуйского ТП в пределах компетенции, определенной Приказом ФТС

¹ О создании таможенных органов: Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 года № 45. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9006606> (дата обращения: 08.04.2019).

России от 31 мая 2018 г. № 834 (ред. от 06.02.2019) «Об утверждении общего положения о таможенном poste»¹.

Валуйский ТП осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями»².

Валуйский ТП в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами, таможенным законодательством ЕАЭС, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела.

Структура Валуйского таможенного поста Белгородской таможни представлена линейно-функциональным типом (Приложение 5).

«Линейная организационная структура обеспечивает минимальные издержки производства и минимальную себестоимость эксплуатационных мероприятий. Линейная структура нацелена на большой объем информации, передаваемой от одного уровня управления к другому. Ее жесткость считается причиной ограничения инициативы у сотрудников низших уровней управления»³. Таким образом, функциональная организационная структура управления состоит из нескольких специализированных линейных структур подвластных первому лицу.

Валуйский ТП возглавляет начальник, назначаемый на должность и

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года №834 (ред. от 06 февраля 2019 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308300/ (дата обращения 14.04.2019)

² Там же.

³ Линейная организационная структура управления. URL: <http://www.upravlenie24.ru/liniastruktur.htm>

освобождаемый от должности руководителем ФТС России.

Начальник Валуйского ТП имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением (РТУ).

Заместитель начальника ТП, подчиненного таможне, непосредственно подчиненной ФТС России, назначается начальником таможни.

«Начальник таможенного поста несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ТП полномочий, выполнение программ, планов и показателей деятельности таможенного поста»¹.

Таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным видом транспорта, на Валуйском таможенном посту, осуществляет Отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 3.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля №3 (далее – ОТО и ТК №3) – структурное подразделение Валуйского ТП (Рисунок 2), располагающееся в пункте пропуска «Разъезд Выстрел–Лантратовка» на станции Валуйки – сортировочная.

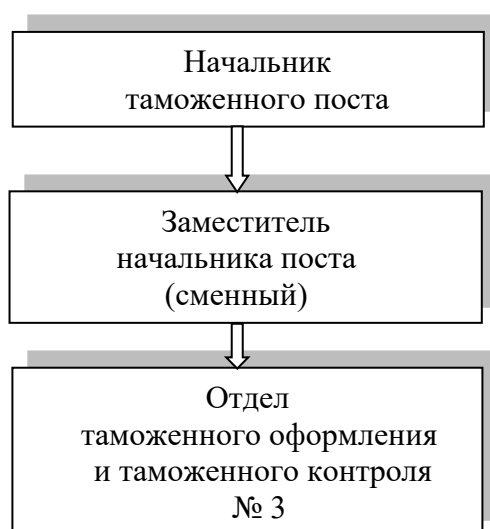


Рис. 2 Отдел таможенного оформления и таможенного контроля №3 в структуре Валуйского таможенного поста

¹ Положение о Валуйском таможенном посту Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

Работа ОТО и ТК №3 строится на основе текущего и перспективного планирования, сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица Отдела за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений¹.

Делопроизводство в ОТО и ТК №3 осуществляется согласно установленному порядку, в соответствии с Типовой инструкцией по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации, утвержденной приказом ФТС России от 9 июля 2014 г. № 1331².

ОТО и ТК №3 комплектуется из числа специалистов, отвечающих квалификационным требованиям по уровню профессионального образования и стажу службы, согласно порядка, установленного нормативными правовыми актами ФТС России.

Штатная численность и структура ОТО и ТК №3 устанавливается в рамках штатного расписания таможни, которое утверждается приказом таможни.

Штатная численность отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 3 представлена в таблице 1.

Таблица 1

Штат Отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 3

Должность	Кол-во
Начальник отдела	1 ед.
Заместитель начальника отдела	2 ед.
Главный государственный таможенный инспектор	39 ед.
Старший государственный таможенный инспекторам	29 ед.
Государственный таможенный инспектор	4 ед.

¹ Положение об отделе таможенного оформления и таможенного контроля № 3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

² Об утверждении Типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации: приказ ФТС России от 09 июля 2014 г. № 1331. URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166438/ (дата обращения: 15.04.2019).

Права, функциональные обязанности и ответственность должностных лиц Отдела определяются должностными регламентами, утверждаемыми начальником таможни.

ОТО и ТК №3 решает возложенные на него задачи как самостоятельно, так и во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни.

Основными **задачами** ОТО и ТК №3 являются:

1. Реализация таможенной политики Российской Федерации и Евразийского экономического союза и защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации.

2. При совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля, обеспечение соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС, принятие должностными лицами Отдела мер по защите прав и интересов граждан и организаций.

3. Обеспечение соблюдения законности в своей деятельности при принятии решений и совершении действий в области таможенного дела.

4. Обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу Евразийского экономического союза.

5. Совершение в пределах своей компетенции таможенных операций и проведение таможенного контроля товаров, перемещаемых в грузовых подвижных железнодорожных составах через таможенную границу Евразийского экономического союза, в том числе с учетом системы управления рисками.

6. Обеспечение соблюдения, единообразного применения и исполнения актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации при осуществлении таможенных операций.

Выявление и принятие мер в пределах своей компетенции по пресечению нарушений таможенного законодательства Евразийского экономического союза, а также иных нарушений законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Российской Федерации.

На основании вышеизложенного материала в целях дипломного исследования, представим произведенный анализ деятельности Отдела таможенного оформления и таможенного контроля №3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни.

По итогам I квартала 2019 г. Валуйским таможенным постом в федеральный бюджет перечислено около 2 млрд. руб. Общий объем средств, перечисленный в федеральный бюджет за отчетный период 2014 – 2018 гг. представлен на рисунке 3.

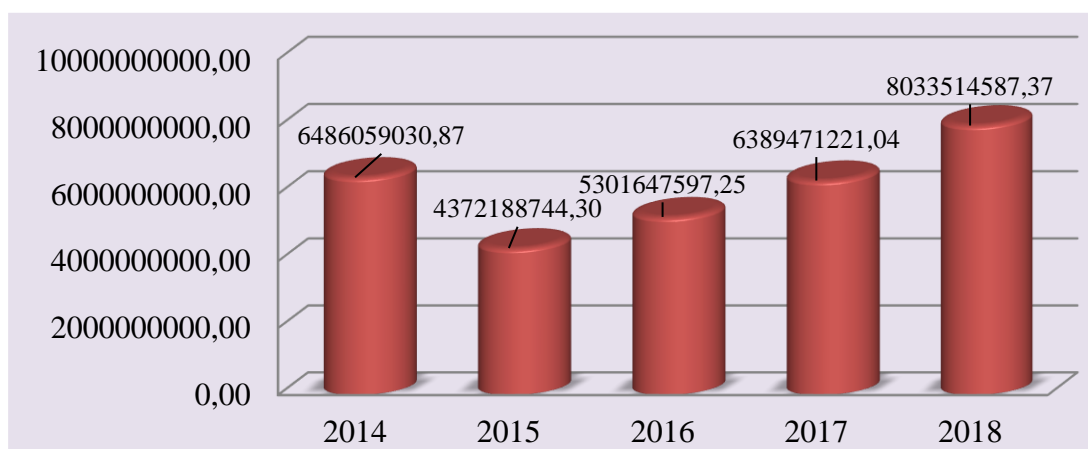


Рис. 3 Общий объем средств, перечисленный в федеральный бюджет 2014-2018 гг.

Как мы видим, по итогам 2018 года, сумма доходов федерального бюджета, администрируемых Валуйским таможенным постом составила – 8 033 514 584,37 млрд. руб., что в свою очередь, является наивысшим показателем за последние пять лет. Из этого следует, что динамика перечислений таможенными органами средств в федеральный бюджет изменилась в сторону увеличения. Положительная динамика объясняется

ростом цен, объемами внешнеторгового оборота, а также увеличением эффективности работы таможенных органов.

Так, за I квартал 2019 г. Валуйским ТП оформлено 762 ДТ. Общий объем декларирования Валуйского ТП¹ представлен на рисунке 4.

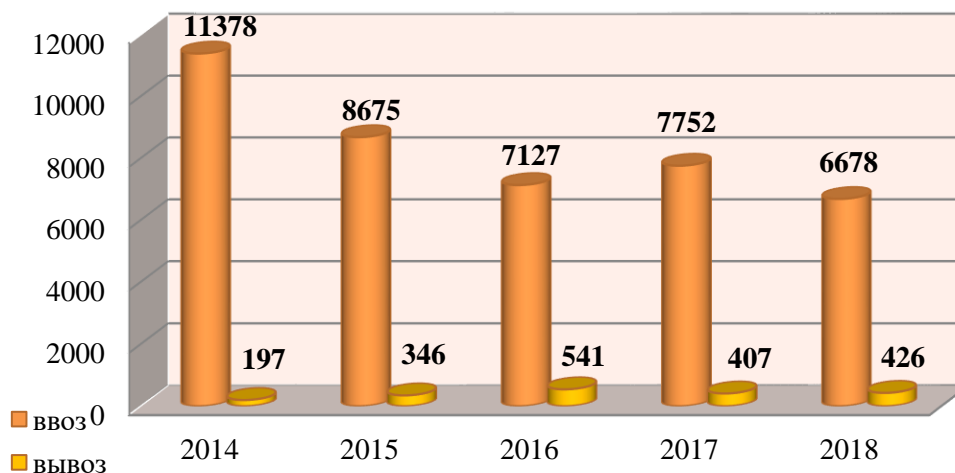


Рис. 4 Динамика объемов декларирования за 2014 – 2018 гг.

Мы видим, что общий объем декларирования Валуйским ТП с 2014г. по 2018 гг. в среднем снизился на 13%. Особенно резкое сокращение ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС через Валуйский таможенный пост отмечается с 2014г. (11 378) по 2015г. (8675) на 22 %. Что касается ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС, то количество оформляемых ДТ постоянно снижается.

Несмотря на то, что количество ДТ на вывоз товаров имеет тенденцию к увеличению, в целом это не влияет на общий показатель декларационного массива. В 2017 году отмечается рост количества ДТ на ввоз товаров относительно того же периода 2016г. (7127) на 6 %, возможно, объяснение увеличения объемов может состоять в том, что импортеры стали более ответственно относиться к декларированию и соблюдению таможенного законодательства ЕАЭС в целом. Но, динамика снижения импорта через Валуйский таможенный пост, на сегодняшний день продолжает снижаться. Данная ситуация обусловлена тем, что в условиях финансово –

¹ Данные представлены из отчета о работе Отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни за период 2014-2018гг. Документ опубликован не был.

экономического кризиса, происходит снижение активности участников ВЭД, а также это можно объяснить, общим уменьшением количества участников ВЭД, осуществляющих свою деятельность в России.

Что касается, непосредственно, показателей работы ОТО и ТК № 3, то за I квартал 2019 г. было зафиксировано, что через ЖДПП Валуйского ТП проследовало 1569 грузовых железнодорожных поездов.

Общий объем проследовавших грузовых железнодорожных поездов представлен в таблице 2.

Таблица 2

Общий объем проследовавших грузовых железнодорожных поездов через Валуйский ТП 2014 – 2018 гг¹.

Года	2014	2015	2016	2017	2018
Проследовало поездов:	6992	6849	5402	6173	5832
груженых ж/д вагонов	126 434	114 400	83812	85692	71070
порожних ж/д вагонов	312 099	326 324	264 066	333 979	318 330

Из таблицы, мы видим, что за отчетный период грузопоток железнодорожным видом транспорта в среднем снизился на 9%, достигнув к 2018 г. отметки – 5 832. Максимальное количество проследовавших грузовых поездов отмечается в 2014г. – 6992.

На сегодняшний день, несмотря на то, что грузоперевозки железнодорожным видом транспорта имеют достаточное количество плюсов, в свою, очередь, такие перевозки имеют и большое количество минусов, что обуславливает снижение импортных перевозок данным видом транспорта.

Основными причинами, объясняющими данную ситуацию, являются скорость доставки грузов, которая значительно ниже, относительно других видов транспорта; малая конкурентоспособность перед другими видами транспорта, их низкая мобильность (некоторые участники ВЭД предпочитают сейчас перевозить грузы более удобным видом транспорта), а

¹ Данные представлены из отчета о работе Отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни за период 2014-2018гг. Документ опубликован не был.

также высокие тарифы железнодорожных грузоперевозок и недостаточность совершенствования на изменения в бизнесе, для удобства использования участниками ВЭД железнодорожного вида транспорта.

В совокупности эти факторы, снижают привлекательность данного вида транспорта для участников ВЭД, что в результате приводит к снижению импорта товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

Подавляющая доля импорта приходится на небольшое количество стран. По – прежнему, одним из главных является Украина, а также страны СНГ.

Основными товарами, перемещаемыми через ЖДПП: соль, пески, глина, щебень, шлак, карбонаты и др.

Напомним, что в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным видом транспорта при прибытии на таможенную территорию, осуществляются таможенные операции, которые связаны с разгрузкой, перегрузкой товаров, а также заменой транспортного средства, доставившего товар на таможенную территорию ЕАЭС, на другое транспортное средство; временное хранение товаров, таможенное декларирование и выпуск товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, а также оформление таможенной процедуры транзита для перевозки товаров от таможенного органа прибытия до таможенного органа назначения.

Отметим, что «товары признаются помещенными под таможенную процедуру таможенного транзита с момента выдачи таможенным органом отправления разрешения на таможенный транзит»¹.

На основании этого, представим общий объём выданных ОТО и ТК №3 разрешений ТТ (рисунок 5) :

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 20.04.2019).

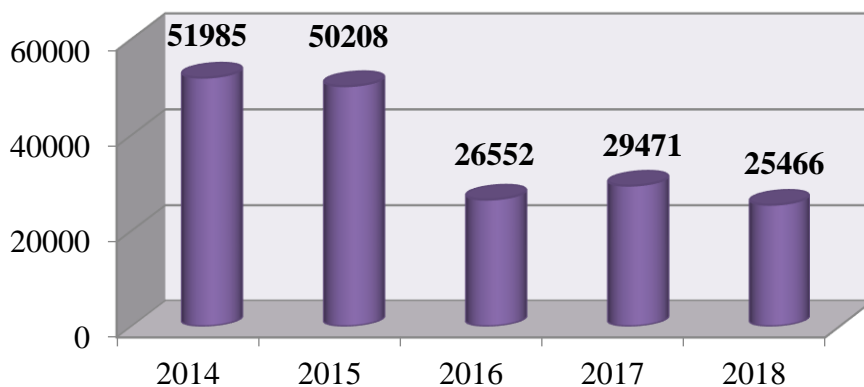


Рис. 5 Общий объем выданных разрешений на таможенный транзит

Завершение таможенного транзита происходит после доставки товаров в место назначения, определенное таможенным органом отправления, и их размещением в зоне таможенного контроля.

В отчетный период с 2014г. по 2018г. должностными лицами ОТО и ТК № 3 в соответствии с завершением процедуры таможенного транзита было оформлено завершений ТТ¹ (рисунок 6):

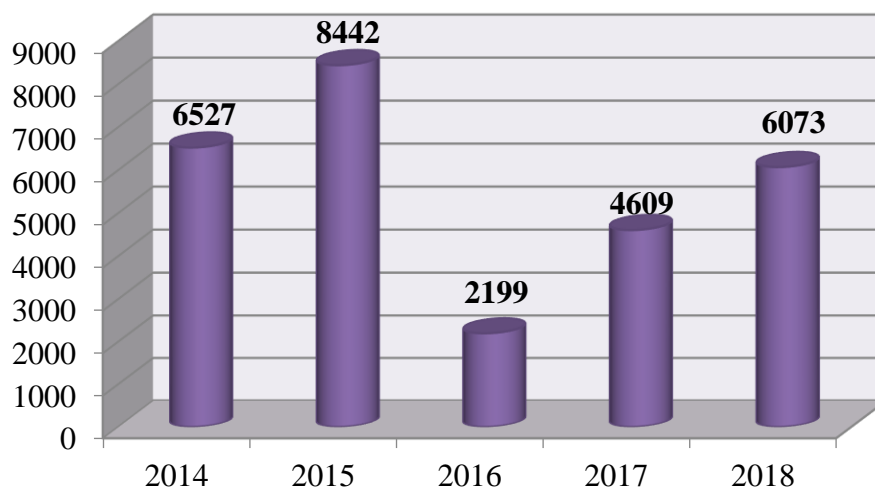


Рис. 6 Общий объем оформленных завершений таможенного транзита

Из представленных данных, очевидно, прослеживается снижение доли транзитных грузоперевозок железнодорожным видом транспорта.

¹ Данные представлены из отчета о работе Отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни за период 2014-2018гг. Документ опубликован не был.

Основными причинами, негативно повлиявшими на снижение объемов транзита железнодорожным видом транспорта можно назвать несоответствие состояния железнодорожной инфраструктуры международным стандартам (низкая скорость прохождения); низкая пропускная способность пограничных, сортировочных, узловых станций; недостаточная развитость логистической сети; продвижение груза по железной дороге, сопровождается большим объемом сопроводительных документов; использование устаревшего вагонного парка. Все перечисленные факторы, существенно влияют на осуществление транзита железнодорожным видом транспорта, и как следствие, приводит к его сокращению.

В целях обеспечения национальной и экономической безопасности, соблюдения международных договоров, а также законодательства Российской Федерации и законодательства ЕАЭС должностными лицами ОТО и ТК № 3 проводится таможенный контроль товаров, перемещаемых в грузовых подвижных железнодорожных составах через таможенную границу ЕАЭС, в том числе с учетом системы управления рисками (далее – СУР).

«В основу процессов управления рисками в таможенной службе Российской Федерации положена субъектно – ориентированная модель системы управления рисками, основанная на распределении участников внешнеэкономической деятельности по трем категориям уровня риска (низкий, средний и высокий) в зависимости от оценки вероятности нарушения ими таможенного законодательства с дифференцированным применением к ним мер таможенного контроля»¹ (приложение б).

Для целей по выявлению и пресечению незаконного перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, с применением СУР, было выявлено рисков (рисунок 7):

¹О реализации в ФТС России субъектно-ориентированной модели системы управления рисками URL: http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2051:2017-06-09-10-46-09&catid=148:2017-06-09-10-32-20&Itemid=2045 (дата обращения: 05.05. 2019)

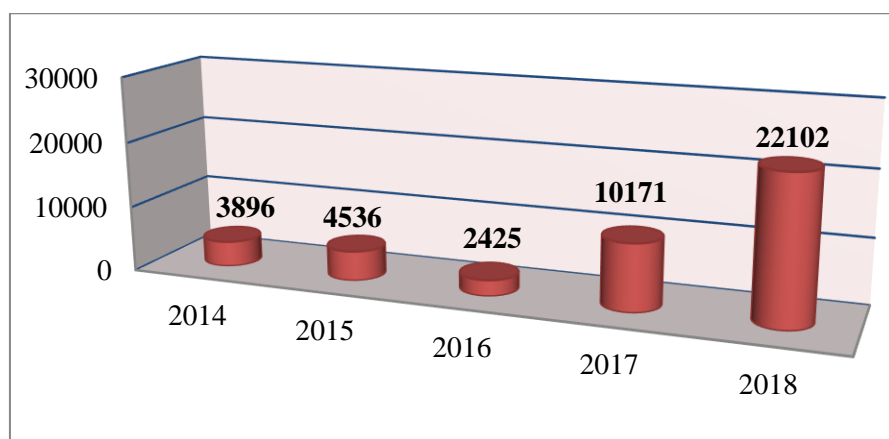


Рис. 6 Анализ применения СУР

Таможенные органы используют СУР для проведения таможенного контроля в период нахождения товаров под таможенным контролем.

«При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля»¹.

При проведении таможенного контроля, должностными лицами ОТО и ТК № 3, в целях проверки наличия на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях (отсеках) таможенных пломб, печатей и других средств идентификации, проводился таможенный осмотр.

Основные показатели проведения таможенного осмотра должностными лицами Отдела представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Общее количество оформленных актов таможенного осмотра
2014-2018 гг.**

Оформлено АТО	2014	2015	2016	2017	2018
ВВОЗ	67	42	58	34	31
ВЫВОЗ	30	26	32	33	0

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного Москве 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения: 14.05.2019).

По результатам проведения таможенного осмотра, в случаях установления признаков нарушения таможенного законодательства ЕАЭС или законодательства Российской Федерации в сфере таможенного дела, а также по требованию лица, обладающего полномочиями в отношении товаров и (или) транспортных средств, уполномоченное должностное лицо составляет акт таможенного досмотра.

Результаты оформления актов таможенного досмотра должностными лицами ОТО и ТК №3 в отчетный период с 2014г. по 2018г. представлены в таблице 4.

Таблица 4

**Общее количество оформленных актов таможенного досмотра
2014-2018 гг¹.**

Оформлено АТД	2014	2015	2016	2017	2018
ВВОЗ	0	0	23	18	19
ВЫВОЗ	9	6	1	7	8

Отметим, что «таможенный досмотр проводится с целью идентификации товаров в объеме 10%, 50% и 100% от всего товара, подлежащего таможенному досмотру товара»².

Также напомним, что на Валуйском ТП за 2014г. было оформлено ДТ – 11378, при этом проведено таможенного досмотра – 0; в 2015г. относительно ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС оформлено ДТ – 8675, проведено таможенного досмотра – 0; за тот же период 2016г. оформлено ДТ – 7127, проведено таможенного досмотра – 23, что составляет около 1% от общего количества товарных партий; 2017 г. ДТ – 7752, актов

¹ Данные представлены из отчета о работе Отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни за период 2014-2018гг. Документ опубликован не был.

² Тихомиров М. Е. Коварда В. В., Лаптев Р. А. Анализ совершения таможенных операций при проведении таможенного досмотра товаров при декларировании товаров в электронном виде в регионе деятельности Курской таможни // Молодой ученый. 2016. №21.. URL: <https://moluch.ru/archive/125/34284/> (дата обращения: 24.05.2019).

таможенного досмотра – 18, что составляет около 0,5 %; 2018г. ДТ – 6678, актов таможенного досмотра – 19, около 0,5 %.

Из представленной статистики, можно сделать вывод о том, что в регионе деятельности Валуйского таможенного поста Белгородской таможни, такая форма таможенного контроля, как таможенный досмотр, применялась в объеме менее 10%. Данный процент показывает выборочность таможенного контроля и говорит о том, что в ОТО и ТК №3 таможенный досмотр проводится в недостаточной мере для соблюдения участниками ВЭД таможенного законодательства ЕАЭС.

Для целей по выявлению, пресечению и профилактике правонарушений таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации в сфере таможенного дела, уполномоченными должностными лицами ОТО и ТК №3 проводились мероприятия по выявлению дел об административных правонарушениях¹.

Результаты выявления административных правонарушений, производство по делам, которых отнесено законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях², к компетенции таможенных органов представлены в количестве :

- 2014г. – 4 дела об АП;
- 2015г. – 5 дел об АП;
- 2016г. – 2 дела об АП;
- 2017г. – 1 дело об АП;
- 2018г. – 3 дела об АП;

Как мы видим, общее количество административных правонарушений имеет тенденцию к снижению, этот факт прослеживается относительно 2015г. (возбуждено 5 дел об АП), 2017г. (1 дело об АП), что на 20% меньше.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195 – ФЗ (ред. от 17.06.2019 с изм. и доп., вступ. в силу с 18.06.2019) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

² Данные представлены из отчета о работе Отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни за период 2014-2018гг. Документ опубликован не был.

Между тем, говорить о том, что у участников ВЭД сформировано добросовестное отношение не стоит, так как в 2018 году количество совершаемых ими правонарушений не уменьшилось, а наоборот увеличилось.

«Необходимо отметить, что эффективность деятельности таможенных органов в сфере борьбы с административными правонарушениями зависит от уровня взаимодействия с другими органами административной юрисдикции. На сегодняшний день нельзя однозначно говорить об эффективной работе таможенных органов с другими субъектами борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела, что ставит вопрос о необходимости реализации комплекса решений, направленных на усиление такого взаимодействия»¹.

Анализируя теоретические и практические аспекты таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС, целесообразно выделить ряд проблем:

1. Многоэтапность таможенного оформления с предоставлением на каждом этапе сведений и их дублированием в различных форматах, в том числе на бумажных носителях, что в условиях современных информационных технологий приводит к излишним издержкам для участников ВЭД.

2. Разобщенность контрольных функций таможенных и иных государственных органов, осуществляющих контроль перемещения товаров и транспортных средств, что влечет за собой дополнительные затраты государства и участников ВЭД на неоднократные проверки, позволяет недобросовестным лицам предоставлять в разные контролирующие органы неодинаковую информацию о товарах и сделках с ними.

3. Слабая аналитическая работа в рамках системы анализа рисков и управления ими. Современные возможности цифровой обработки данных

¹ Рец Н.И. Совершенствование правовых норм и практики возбуждения дел об административных правонарушениях в таможенных органах // Вестник КГУ. 2015. №6. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-pravovyh-norm-i-praktiki-vozbuzhdeniya-del-ob-administrativnyh-pravonarusheniyah-v-tamozhennyh-organah/> (дата обращения : 25.05.2019)

позволяют обрабатывать широкий спектр сведений о производителях и технологиях производства товаров, путях их доставки, лицах, участвующих в цепи поставок, ценовых факторах и другую значимую информацию. Подобный анализ позволяет выявлять рискованные товары до их ввоза, предотвращать ввоз запрещенной продукции, противодействовать недостоверному декларированию и занижению таможенной стоимости, отслеживать деятельность импортеров и иных лиц, участвующих в обороте товаров на таможенной территории, за определенные периоды времени, чтобы своевременно выявлять противоправные действия и противодействовать их совершению.

4. Сложный механизм помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита при осуществлении таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

5. Необходимость реформирования института временного хранения, который способствует увеличению временных, а также денежных издержек участников ВЭД.

2.2. Направления совершенствования механизма таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза

Для реализации повышения качества администрирования совершенствования механизма таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС важнейшим является дальнейшее развитие современных таможенных технологий. Это касается электронного декларирования, предварительного информирования, помещения товаров на временное хранение, помещения товаров под таможенную процедуру, вывоза товаров с таможенной территории.

Таможенная служба декларирует повышение качества администрирования таможенных платежей и снижение административной

нагрузки на бизнес. Простоты и удобства для бизнеса предполагается достичь за счет автоматической регистрации таможенных деклараций, поданных участниками ВЭД низкого уровня риска, и их автоматического выпуска (до 80% к 2020 году), совершенствуя работу по отбору компаний для включения в «зеленый сектор».

Предполагается концентрация декларирования в центрах электронного декларирования, а фактический контроль - в местах нахождения товаров.

Для борьбы с «серым импортом» предлагается введение маркировки каждой единицы некоторых видов товаров.

Планируется создание единой информационной среды налоговых и таможенных органов, включая единый механизм сквозного контроля на всех этапах оборота импортных товаров, подлежащих прослеживаемости.

Особенностью системы прослеживаемости будет являться полностью электронный документооборот счетов – фактур и универсального передаточного документа между уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по созданию, внедрению и сопровождению национальной системы прослеживаемости и налогоплательщиками, в том числе применяющими специальные режимы налогообложения, при продаже импортных товаров.

В качестве меры противодействия нарушениям в таможенной сфере активно пропагандируется внедрение маркировки каждой единицы товаров.

Маркировка не решает проблем занижения таможенной стоимости и уклонения тем самым от уплаты таможенных платежей. Без поддерживающих мер контроля оборота товаров (проверки при реализации товаров, в том числе на вещевых рынках) сама по себе маркировка не гарантирует защиту от незаконного ввоза товаров с недостоверным декларированием, в том числе с выпуском товаров на территории Беларуси, Казахстана и других государств—членов ЕАЭС. Например, на известном рынке «Садовод» на окраине Москвы до сих пор открыто можно приобрести меховые изделия без всякой маркировки как оптом, так и в розницу. К тому

же маркировка не затрагивает быстрорастущий канал ввоза товаров через интернет-магазины. Только по этим причинам маркировку нельзя рассматривать в качестве инструмента защиты от незаконного импорта.

Анализ товарных, транспортных и денежных потоков за определенный период от производства товаров за рубежом до его реализации на внутреннем рынке обеспечивает прослеживаемость товаров надежнее, чем маркировка каждой единицы. Кроме того, дополнительные издержки производителей и импортеров на маркировку неизбежно отразятся на ценах.

С 1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС. Являясь по статусу международным договором, Кодекс ЕАЭС определяет правовую основу таможенного администрирования России и других государств-членов ЕАЭС на среднесрочную перспективу. Согласно Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года таможенное регулирование в ЕАЭС является единым. По сравнению с предыдущим Таможенным кодексом (Таможенного союза) новый Кодекс ЕАЭС закладывает качественно новые правила для уполномоченных экономических операторов, которыми могут стать перевозчики, таможенные представители, импортеры или экспортеры, а также иные лица, задействованные в цепочке поставок товаров. Кодекс предусматривает широкое использование информационных технологий в таможенном деле.

Для реализации положений нового Кодекса принят Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты», к несомненным достоинствам которого относится приоритет электронных документов по сравнению с документами на бумажном носителе, развитие электронных сервисов для участников ВЭД, в том числе личный кабинет, единый лицевой счет и т. д.

В то же время, обновленное таможенное законодательство по-прежнему закрепляет многоэтапность таможенного оформления с требованием представления документов и сведений на каждом этапе

различными лицами, предусматривает необходимость проверки заявленных в таможенной декларации сведений до выпуска товаров. Тем самым основные недостатки в организации таможенного дела консервируются по крайней мере на ближайшее будущее.

Кодекс ЕАЭС позволяет национальным регуляторам устанавливать разного рода упрощения и облегчения при совершении таможенных формальностей. Однако анализ правительственных и ведомственных программ совершенствования таможенной деятельности показывает, что в среднесрочной перспективе чиновники не планируют серьезных изменений. Планируемые улучшения ограничиваются дальнейшей автоматизацией устоявшихся бизнес – процессов с расширением электронных сервисов.

И, напротив, для консервации действующих механизмов администрирования предусматривается основное направление контроля на этапе декларирования товаров с их маркировкой для последующего прослеживания.

Хотя лучшие мировые практики таможенного администрирования основаны на минимизации проверочных мероприятий при прохождении товаров через границу за счет профессионального анализа информации о поставках до прибытия товаров и переноса фискального контроля на этап после выпуска товаров в хозяйственный оборот.

Анализ программных документов Правительства Российской Федерации и ФТС России, направленных на повышение эффективности таможенного администрирования, свидетельствует о том, что их реализация постепенно будет способствовать улучшениям прежде всего за счет внедрения информационных технологий. В то же время ни один из программных документов не предполагает пересмотра базовых технологий и бизнес – процессов осуществления таможенного администрирования, что накладывает существенные ограничения на изменения, которые необходимо предпринять для преодоления отставания России в организации таможенных

процедур от других стран, улучшения бизнес – климата, дальнейшего развития внешней торговли и транзита.

Также необходимо отметить, что с 01 июля 2019 года вступают в силу Решение Коллегии ЕЭК от 17 апреля 2018 года «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС железнодорожным транспортом».

«По железнодорожному виду транспорта предусмотрена корректировка предварительной информации при осуществлении перегрузки (перевалки) товаров в месте прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС относительно сведений об идентификационных номерах вагонов. Такая информация представляется с указанием сведений о ранее присвоенном регистрационном номере предварительной информации и повторно не регистрируется»¹.

Также установлено, что после регистрации предварительной информации в случае выявления лицом, ее предоставившим, несоответствия между сведениями, содержащимися в предварительной информации, и сведениями, указанными в транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документах, такое лицо обязано повторно представить предварительную информацию до прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС с указанием сведений о ранее полученном регистрационном номере предварительной информации.

В основу изложенных предложений по совершенствованию таможенного администрирования заложены такие предпосылки:

– таможенная пошлина – обыкновенный косвенный налог, который можно взимать результативнее, тем самым это будет менее затратно для бизнеса, если взимание такого налога будет отделено от выпуска товаров.

¹ О вступлении в силу с 01 июля 2019 года решений Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), регламентирующих представление предварительной информации (ПИ) о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС) : Официальный сайт ФТС России. URL : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20837:-01072019-&catid=50:info-ved-cat&Itemid=81 (дата обращения: 20.07.2019).

– анализ информации, представляемой при таможенном декларировании и других этапах таможенного оформления, недостаточен для того, чтобы применять надежную систему контроля. Для полноценного анализа рисков и проведения проверочных мероприятий таможенные органы должны собирать информацию о товарах и лицах, участвующих в цепочках их поставок до ввоза товаров на таможенную территорию, а в фискальных целях – при постановке товаров на учет и последующих сделках с ними.

– современные информационные технологии позволяют государственным органам осуществлять интегрированный контроль на основе однократно представляемой информации, распределяя функции

Основным направлением совершенствования таможенного администрирования должно стать установление сквозного контроля движения товаров и совершения сделок с ними с момента ввоза до конечного потребления или реализации в розницу на основе анализа информации о товарах, сделках с ними, лицах, задействованных в международных цепочках поставки. Контроль только одного этапа движения каждой отдельной поставки товара на этапе декларирования и выпуска при его вынужденной выборочности из-за ограниченности ресурсов сам по себе чреват высоким риском пропуска значительных объемов незаконного импорта, о чем свидетельствуют, например, приведенные оценки нелегального оборота товаров легкой промышленности. Для достижения этой амбициозной цели важно изменить бизнес – процессы, последовательность административных процедур и перераспределить функции между таможенными и налоговыми органами в части фискального контроля, а также между таможенными и иными надзирающими органами в части не фискального контроля.

Для упрощения и ускорения этапа выпуска товаров контроль следует осуществлять на этапах до ввоза товаров (предварительный анализ информации) и после их выпуска для внутреннего потребления с постепенной заменой физического контроля товаров (за исключением товаров с высоким риском существенных и необратимых последствий

проникновения их в оборот в обход установленных запретов и ограничений) на анализ информации о них.

В проекте Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов уже заложено создание единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей, что призвано обеспечить прослеживаемость товара на всех этапах его жизненного цикла – от ввоза на таможенную территорию и ввода в коммерческий оборот до реализации в розничном звене или поставки на экспорт.

На сегодняшний день завершен первый этап работ, связанный с выстраиванием системы взаимодействия между ФТС России и ФНС России, отработкой процедур обмена данными о внешнеторговых операциях налогоплательщиков, их налоговой и финансовой отчетности, сведениями о минимизации рисков нарушения таможенного, налогового и валютного законодательства и результатами правоохранительной деятельности.

В части изменения бизнес – процессов нами предлагается в пунктах пропуска осуществлять фиксацию факта ввоза товаров и перевозящих их транспортных средств, а также первичный контроль для недопущения проникновения на территорию товаров, запрещенных к ввозу. При этом первичный контроль осуществляется на основании предварительно полученной от перевозчика информации и ее анализа с использованием системы управления рисками, в которой должна накапливаться информация из других источников.

В пункте пропуска осуществляется интегрированный контроль в не фискальных целях: санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный, транспортный. Он должен осуществляться на основе технологии «единого окна», что предполагает однократное представление сведений в электронном виде в единую базу данных отечественных контролирующих органов, а также использование данных, получаемых из схожих систем стран – торговых партнеров.

Выборочная проверка/осмотр/досмотр товаров в пунктах пропуска должны осуществляться на основе предварительного анализа рисков при координирующей роли таможенных органов.

Осмотр и досмотр товаров в пунктах пропуска осуществляются и сейчас, но анализ рисков и организация контроля нуждаются в настройке, чтобы проверке подвергались только товары с высоким риском нарушений, а сама проверка осуществлялась однократно для нужд всех видов государственного контроля.

В настоящее время досмотр может проводиться несколько раз как таможенными органами, так и другими представителями государственного контроля.

Предварительный анализ информации позволит принимать меры реагирования на «нетипичное поведение» и иные риски искажения информации о товарах, уделять повышенное внимание новым отправителям, перевозчикам, импортерам и иным лицам, впервые задействованным в цепочке поставок товаров.

Фиксацию факта ввоза товаров в адрес конкретного импортера предлагается осуществлять на основе обязательного предварительного декларирования со стороны импортера в объеме, достаточном для выпуска товаров до урегулирования обязательств по уплате таможенных платежей.

Таким образом, в информационной системе фискальных органов будет зафиксировано возникновение этого обязательства, а условием выпуска предлагается установить представление финансовых гарантий последующего урегулирования обязательств по уплате таможенных платежей. Такие гарантии обеспечивают обязательство импортера принять товары к бухгалтерскому учету (при необходимости – направить отчет с видеофиксацией товаров при их разгрузке на складе, либо уведомить таможенный или налоговый орган о прибытии товаров, чтобы разгрузка осуществлялась под контролем и наблюдением этих органов, либо

выполнить другие действия, которые обеспечивают достоверность декларирования товаров).

Генеральной гарантией может покрываться уплата таможенных платежей в максимальном размере (или в увеличенном на потенциальную сумму штрафов), если обязательство не будет выполнено. Для каждой конкретной поставки размер такой гарантии будет ниже (вплоть до нуля), если расчет рисков уклонения от уплаты таможенных платежей проецировать на определенный период поставок. При этом размер финансовых гарантий для каждого импортера рассчитывается заранее по общим правилам, основанным на субъектно-ориентированном подходе, зависит от объема и регулярности поставок, финансовой устойчивости и репутации импортера у таможенных и налоговых органов.

Оформление завершается после принятия товаров к бухгалтерскому учету и урегулирования обязательств по уплате таможенных платежей во внутреннем таможенном органе. Такой подход позволит наладить контроль импорта после выпуска товаров в контексте всей совокупности хозяйственной деятельности импортера.

При дальнейшем совершенствовании таможенного администрирования, после проведения всех необходимых организационных мероприятий, указанные операции вместо таможни может осуществлять налоговый орган по месту регистрации импортера.

Предлагаемая целевая структура бизнес – процессов таможенного администрирования в определенной степени логически сонаправлена (с точки зрения максимального использования предварительной информации о ввозимых товарах, частичной ориентации контроля на этап после выпуска, повышения эффективности использования электронных технологий) и пересекается с существующим подходом ФТС, предусмотренным для участников ВЭД, отнесенных к группе низкого уровня риска. К этим компаниям применяется минимальный контроль по всем направлениям, но только на этапе выпуска товаров, тогда как в перестройке нуждаются

процессы и на других этапах таможенного оформления: при прибытии товаров, внутреннем транзите, временном хранении. Кроме того, минимальный контроль до выпуска в условиях отсутствия налаженной системы сквозного контроля чреват риском невыявленных нарушений.

Наконец, для компаний, отнесенных к категориям среднего и высокого уровня риска, принимаемые меры контроля не всегда адекватны рискам нарушений, что соответствующим образом сказывается на стоимостных и временных издержках, связанных с таможенным оформлением.

Предлагаемый комплекс мер распространяется на всех лиц, вовлеченных в совершение торговых, транспортных, логистических операций с товарами, перемещаемыми через таможенную границу, а также занятых в перестройке процессов государственного контроля. Целями таких изменений являются улучшение собираемости таможенных пошлин и налогов, повышение достоверности таможенного декларирования при одновременном упрощении процедур и сокращении затрат предпринимателей.

Для реализации предложенных мер по совершенствованию таможенного администрирования необходимо провести комплекс мероприятий по различным направлениям.

Предложения по необходимым преобразованиям включают в себя как правовые, организационные и прочие мероприятия общегосударственного уровня, выходящие за пределы области только таможенного администрирования, так и направления по улучшению таможенной деятельности.

Развитие информационных технологий. В рамках реализации программы «Цифровая экономика» предусматриваются мероприятия, проведение которых создаст предпосылки для преобразований в таможенной сфере. В частности, предусматривается принятие федеральных законов для установления унифицированных требований к универсальной (единой) усиленной квалифицированной электронной подписи, обеспечивающих

возможность ее использования при взаимодействии со всеми государственными органами; определение условий осуществления идентификации и аутентификации электронных сообщений с помощью электронной подписи (в том числе «мобильной» и «облачной» электронной подписи), а также с использованием абонентского номера подвижной радиотелефонной связи, номера водительского удостоверения. Предусмотрено уточнение законодательства для обеспечения эффективного электронного гражданского оборота, в том числе уточнение требований к сделкам, заключаемым в электронной форме.

Это позволит осуществить переход на максимальное использование первичных документов, в том числе инвойсов и транспортных документов, если они составляются в унифицированном виде, в соответствии с обычаями делового оборота либо международными конвенциями, а также отказаться от требований их преобразования в искусственно устанавливаемые форматы специально для таможенного администрирования и дублирования электронной информации документами на бумажном носителе, кроме исключительных случаев.

Новые подходы к сбору информации для анализа рисков потребуют разработки технологий накопления, обработки и анализа «больших данных» для создания обновленной системы управления рисками, использования данных бухгалтерского и иного учета коммерческих операций налогоплательщика (плательщика таможенных платежей), налаживания системы прослеживаемости товаров и сделок с ними на основе сопоставления информации из ряда источников, а также создание единой информационной платформы государственных органов, контролирующей трансграничное перемещение товаров, с возможностью использования электронных данных, полученных от иностранных лиц и государственных органов.

Обновление системы управления рисками. Цель системы управления рисками—предотвратить или пресечь нарушения, связанные с уклонением от

уплаты таможенных платежей или от соблюдения установленных запретов и ограничений на ввоз или вывоз товаров. СУР должна быть настроена на ранжирование возможных нарушений по степени чувствительности их последствий для охраняемых интересов государства и общества. Ограниченные государственные ресурсы должны затрачиваться на предотвращение или пресечение серьезных нарушений. Для анализа рисков должны использоваться данные о мировом производстве товаров; путях транспортировки и лицах (компаниях), задействованных в цепочках поставки; странах производства, отгрузки, промежуточной остановки; перевозчике, импортере, экспедиторе, транспортной компании; сведения о возможных нарушениях (рисках), полученные от налоговых органов, спецслужб и иных госорганов, включая органы иностранных государств, а также от частных компаний.

Система рисков должна реагировать на «нетипичное поведение» перевозчика, импортера и иных лиц, задействованных в цепочке поставок, а также на иные индикаторы. Риски при построении и настройке системы должны определять профессиональные аналитики—товароведы, специалисты в области статистики, экономики, математики и т. д.

Профиль риска формируется путем ранжирования индикаторов с оценкой степени их опасности (чувствительности) и затрат государства на их минимизацию. Меры принимаются, если опасность серьезная, то есть в случаях, когда система показывает, что нарушения влекут за собой уклонение от уплаты таможенных платежей в значительных размерах, значимые последствия для отечественных производителей или потребителей товаров либо, когда нарушения имеют повторяющийся, устойчивый характер.

Отметим, таможенные органы реагируют на риски, если последствия нарушений чувствительны с точки зрения ценностей, защищаемых торговой политикой.

При выборе из возможных вариантов мер, направленных на минимизацию выявленных рисков, должны выбираться наименее затратные для бизнеса и государства.

В зависимости от уровня риска и статуса импортера организация контроля должна быть построена на следующих действиях. В случаях выявления рисков, которые можно минимизировать путем проверки правильности расчета таможенных платежей в месте нахождения импортера (то есть без необходимости проверки товаров), а также при наличии финансовой гарантии выпуск осуществляется под обязательства подтвердить постановку товаров на учет и уплатить таможенные платежи в установленные сроки. При отсутствии финансовой гарантии выпуск товаров осуществляется после предоставления разовой гарантии или уплаты таможенных платежей.

При выявлении необходимости осмотра/досмотра товаров финансовых гарантий для выпуска недостаточно. В зависимости от технических возможностей в пунктах пропуска, а также от оснований для проверки могут осуществляться видео – или фотофиксация, взвешивание, отбор образцов для дальнейшего анализа и другие мероприятия, необходимые для установления (подтверждения) физического состояния товаров и (или) их характеристик, влияющих на применение мер торговой политики.

Риск – ориентированный подход ко всем участникам цепочки поставок, а не только к импортерам и (или) использование ввезенных товаров в производстве. Финансовые гарантии – это меры по минимизации рисков, их размер должен определяться в зависимости от оценки вероятности уклонения от уплаты таможенных платежей или невозможности их последующего принудительного взыскания.

Проверка сделок импортеров после выпуска товаров в сопоставлении с данными бухгалтерского учета также является мерой, направленной на минимизацию рисков. Сюда включаются первичные документы бухгалтерского учета, а также документы, сопровождающие реализацию

товаров во внутреннем обороте (счета – фактуры, товаро – транспортные накладные, разрешительные документы государственных органов, если они требуются).

В систему управления рисками должно быть включено осуществление контрольных мероприятий налоговыми и иными государственными органами на последующих стадиях продвижения товаров (реализации, хранения, использования для производственных нужд).

Физическая проверка товаров считается наиболее затратной для бизнеса формой контроля, поэтому прибегать к таким способам минимизации рисков следует в случаях необходимости, когда выявлены признаки недостоверного заявления сведений о ввозимых товарах, подтвердить или опровергнуть которые иным способом не представляется возможным. При этом проверка товаров должна осуществляться с максимальным использованием технических средств таможенного контроля.

Для определения эффективности контроля необходимо разработать методики по оценке уровня недостоверного декларирования с учетом используемого объема трудовых, материальных и иных ограниченных ресурсов.

Разработка и внедрение системы генеральных финансовых гарантий. Внедрение новой системы мер по обеспечению уплаты таможенных платежей, построенной на применении генеральных гарантий, может быть основана на следующих подходах.

Импортер представляет в таможенный орган генеральную гарантию, покрывающую исполнение его обязательств по уплате таможенных платежей на определенный период (а не на разовую поставку).

Размер финансовой гарантии рассчитывается заранее (до ввоза товаров) на основе заключенных импортером контрактов (или планов закупок иностранных товаров на период от одного квартала) и предварительного расчета причитающихся к уплате таможенных платежей.

Для определения размера гарантии принимаются во внимание опыт и история работы импортера, платежеспособность, приемлемость системы учета коммерческих операций импортера для фискальных целей. Если импортер подходит под перечисленные критерии, в том числе у него имеется достаточный объем активов (относительно стоимости ввозимых товаров), размер финансовой гарантии за счет понижающих коэффициентов уменьшается вплоть до нулевого уровня. При этом размер финансовой гарантии для нескольких поставок в определенный период (даже с понижающим коэффициентом), как правило, будет превышать размер подлежащих уплате таможенных платежей за одну поставку.

Финансовой гарантией обеспечивается исполнение обязательств импортера по принятию товаров к бухгалтерскому учету (с предоставлением доступа к нему со стороны таможенных и налоговых органов), сообщению необходимых сведений для проверки правильности расчета таможенных платежей и их уплаты в установленные сроки. Неисполнение обязательств влечет за собой взыскание платежей в максимальных размерах и административных штрафов. При этом риски непогашения потенциальной задолженности снижаются за счет того, что понижающие коэффициенты перестают использоваться при выявлении нарушений. Также проверяется финансовая устойчивость импортера.

При неприменении генеральных (комплексных) гарантий выпуск товаров осуществляется при условии полной уплаты таможенных платежей или представлении финансовых гарантий на единичную поставку (разовая гарантия). Размер такой гарантии может быть основан на максимальном размере таможенных платежей исходя из имеющихся сведений о товаре с возможностью применения повышающих коэффициентов. Например, для импортеров, не имеющих истории либо допускающих серьезные нарушения, размер обеспечения может быть увеличен вплоть до 300% величины таможенных платежей, максимально возможных для данной товарной группы (таким образом может обеспечиваться уплата административных

штрафов за нарушение таможенного законодательства, что лишает экономического смысла совершение нарушений, связанных с сокрытием товаров и их нелегальной продажей или ликвидацией фирмы – однодневки).

Требования к бухгалтерскому учету или системе учета товаров для таможенных целей. Чтобы вовлечь в систему таможенного администрирования данные бухгалтерского учета как связующего звена, которое обеспечит идентичность информации, используемой таможенными и налоговыми органами, потребуется установление минимальных требований к системе учета (при необходимости – доработка федеральных стандартов бухгалтерского учета), чтобы получаемые данные можно было использовать как для таможенного администрирования, так и для прослеживаемости информации о товарах от момента их ввоза до реализации (потребления). В частности, для обеспечения сопоставимости данных, указанных при таможенном оформлении, с теми, что используются для налогового контроля, требуется ведение количественного учета товаров.

Наделение фискальных органов правомочиями требовать уплаты таможенной пошлины в максимальном для данной товарной группы размере, если данные бухгалтерского учета противоречат информации о товарах и сделках с ними, предоставленной в таможенные или налоговые органы, позволит отказаться от контроля каждой сделки и транзакции.

В результате реализации перечисленных выше мероприятий завершение таможенного оформления будет происходить после принятия импортером товаров к бухгалтерскому учету, подтверждения правильности расчета и уплаты таможенных платежей налоговому органу по месту учета организации. То есть прослеживаемость товаров с момента их ввоза и до постановки на бухгалтерский учет обеспечивается мерами таможенного администрирования при сохранении у таможенных органов возможности проверять товары непосредственно в пункте пропуска, если индикаторы или профили риска укажут на их возможное недостоверное декларирование либо представление в таможенные органы иной недостоверной информации.

Финансовая гарантия (разовая или комплексная) как условие выпуска обеспечивает обязательства импортера принять товары к бухгалтерскому учету и подтвердить правильность расчета таможенных платежей и их уплату.

Взаимодействие таможенных и налоговых органов. Данное направление изменений подразумевает не только объединение информационных баз данных таможенных и налоговых органов (или обеспечение связности между ними в непрерывном режиме) в части информации, используемой таможенными и налоговыми органами для фискального контроля.

Требуется разработка новых методик таможенного и налогового контроля для сближения методов контроля (в том числе взаимное использование подходов к контролю таможенной стоимости и к контролю за трансфертным ценообразованием).

Для передачи налоговым органам функций взимания косвенных налогов при импорте, как это уже было реализовано в Калининградской области, достаточно информационного взаимодействия между двумя службами.

После выполнения всех необходимых организационных и прочих мероприятий, включая внесение изменений в таможенное и налоговое законодательство, налоговым органам могут быть переданы функции администрирования всех таможенных платежей.

В результате контроль ввезенных товаров и сделок с ними до их розничной реализации или производственного потребления переходит к налоговым органам по месту учета компании – импортера. Туда же автоматически передается информация таможенных органов о ввезенных в Россию товарах. Кроме того, импортер сможет дополнить (изменить, уточнить) в личном кабинете автоматизированной системы ФТС – ФНС уже представленные в рамках предварительного декларирования сведения. Данные о ввезенных и поставленных на бухгалтерский учет товарах будут

влиять на размер подлежащих уплате таможенных и налоговых платежей (скорректированная таможенная стоимость, детализированный код по ТН ВЭД, количество в определенных единицах измерения).

Исчисление таможенных и налоговых платежей будет осуществляться в течение определенного срока после выпуска товаров или принятия их на бухгалтерский учет (например, 14 дней) или назначаться на определенную дату календарного месяца (по аналогии с уплатой косвенных налогов во внутреннем обороте).

Меры не фискального контроля. Переход на интегрированный контроль в пунктах пропуска потребует уточнения функций иных государственных контролирующих органов, чтобы, с одной стороны, исключить дублирование, а с другой – избежать разрывов, когда на факты нарушений не может отреагировать ни один из контролирующих органов.

Программа изменений функций и полномочий государственных контролирующих органов в пунктах пропуска должна предусматривать внедрение технологии «единого окна», что потребует унификации формата представления одних и тех же сведений в электронном виде, которые требуются для различных видов государственного контроля, с тем чтобы они могли быть представлены однократно, а также сокращения перечня таких сведений.

Необходимо осуществить комплекс организационных и законодательных мероприятий для переноса контроля соблюдения мер технического регулирования на этап введения товаров в оборот на таможенной территории, что потребует перераспределения функций и полномочий между контролирующими (надзирающими) органами.

Развитие международного транзита. Для создания комфортных административных процедур при транзите необходима согласованность действий между различными государственными контролируемыми органами—единое окно, однократность проверок для целей различных видов контроля, что особенно актуально для повышения конкурентоспособности

морских пунктов пропуска. Для транзита наземными видами транспорта и в мультимодальных перевозках требуются разработка, внедрение и использование универсальных таможенных и перевозочных документов и финансовых гарантий с сопредельными странами, что позволит составлять необходимые документы для контроля в связи с пересечением границ один раз в стране отправления товаров без необходимости их преобразования или переоформления в каждом государстве, через территорию которого осуществляется транзитная операция.

Кроме того, для развития транзита необходимо наладить административное взаимодействие с таможенными и иными контролирующими органами сопредельных стран с целью унификации требований к уполномоченным экономическим операторам, обмена информацией (в электронном виде), взаимного признания результатов контроля, наложенных на контейнеры и иные транспортные единицы пломб и печатей.

Внедрение и широкое использование информационных технологий должно быть нацелено не только на перевод всех операций в электронную форму, но и сбор и использование больших данных для анализа рисков и управления ими, в число которых должны включаться сведения о транзитных маршрутах, производителях товаров, лицах, задействованных в цепочках поставок товаров.

Изменение подходов к оценке эффективности деятельности таможенных органов. Важнейшим из сохраняющихся недостатков системы таможенного администрирования являются элементы целеполагания таможенной службы (как и других фискальных органов), ориентированные на максимальный сбор таможенных платежей в абсолютном выражении для выполнения заложенных в законе о федеральном бюджете ориентиров. Полноценное изменение системы мотивации таможенных органов и ее переориентация на показатели затратности (для бизнеса и государства) и эффективности (уровень достоверности декларирования или собираемости

таможенных платежей исходя из фактического или прогнозируемого объема товарооборота) невозможны без изменения подходов к бюджетному планированию, включения в него механизмов формирования резервов на случай недобора таможенных и налоговых платежей в связи с изменением внешнеэкономической и внутренней конъюнктуры, создания автоматических бюджетных стабилизаторов и разработки других механизмов.

Вместе с тем, учитывая все сложности формирования согласованной по стимулам системы целеполагания таможенных органов (проблема «принципала – агента») в условиях слабой наблюдаемости их «усилий», для построения системы мотивации и оценки эффективности проводимых изменений необходимы разработка и внедрение новых методик, анализирующих эффективность и результативность контроля и уровень соответствующих затрат государства и бизнеса. В основу этих методик должны быть положены оценки налоговых разрывов и соотношения оборота легально и нелегально (с нарушением установленных правил) ввезенных товаров на внутреннем рынке, а также скорость совершения контрольных мероприятий при перемещении товаров через таможенную границу и их стоимость для участников ВЭД и государства.

Предпосылки для новых подходов к оценке эффективности деятельности таможенных органов заложены в программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и разработанных в рамках этой программы методических документах.

В частности, в Основных направлениях разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934 – р) определены подходы к показателям для оценки эффективности контроля (надзора) как к степени устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом используемого объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровня вмешательства в деятельность граждан и организаций.

Предложенная система показателей учитывает, как существующий и целевой уровни безопасности охраняемых законом ценностей, так и бюджетные затраты на осуществление контрольно – надзорной деятельности, а также издержки, понесенные подконтрольными субъектами.

Вопреки этим подходам «Совершенствование функции государственного надзора ФТС России ограничивается в основном наличием тех показателей, которые отражают результативность работы по категорированию участников ВЭД и автоматизации отдельных этапов таможенного оформления.

Безусловно, реализация предложенных мероприятий потребует соответствующего ресурсного обеспечения – материально – технического оснащения, подготовки и переподготовки кадров. Кроме того, действующие международные договоры и акты ЕАЭС в области таможенного регулирования также потребуют уточнения, хотя значительная часть предлагаемых мероприятий может осуществляться на основе положений национального законодательства, поскольку Таможенный кодекс ЕАЭС содержит многочисленные отсылочные нормы к законодательству государств – членов ЕАЭС.

Таким образом, рассмотрев практику таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС (на материалах ОТО и ТК №3 Валуйского таможенного поста Белгородской таможни, можно сделать следующие выводы:

1. Валуйский ТП являясь структурным подразделением Белгородской таможни, входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. Таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным видом транспорта, на Валуйском таможенном посту, осуществляет Отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 3. Отдел таможенного оформления и таможенного контроля №3 – структурное подразделение Валуйского ТП .

2. ПРОБЛЕМЫ

3. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ФТС России декларирует повышение качества таможенного администрирования. В свою очередь, таможенные органы должны содействовать созданию благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности.

Одной из важнейших целей по повышению качества таможенного администрирования является совершенствование существующей системы таможенных операций.

Для целей дипломного исследования, нами был рассмотрен механизм таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС железнодорожным видом транспорта, совершенствование которого и поможет достичь поставленной цели ФТС России.

В условиях развивающихся торговых отношений государств — членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) проблема эффективности организации и оперативности проведения таможенных операций на железнодорожном транспорте, а вместе с тем и увеличения пропускной способности на данном виде транспорта является особо актуальной.

Возникновение затруднений при совершении таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, влечет за собой дополнительные финансовые и временные затраты для субъектов железнодорожных перевозок.

Таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС, совершаются в порядке и на условиях, определенных таможенным законодательством Евразийского экономического Союза.

Таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС на Валуйском таможенном посту Белгородской таможни, осуществляются уполномоченными должностными лицами Отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 3.

Права, функциональные обязанности и ответственность должностных лиц Отдела определяются должностными регламентами, утверждаемыми начальником таможни.

В ходе дипломного исследования, относительно механизма таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС, нами был выделен ряд предложений по совершенствованию механизма таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

1. Сокращение до минимума документов, предоставляемы участниками ВЭД, что в свою очередь также позволит сократить сроки проведения таможенных операций.

2. Разработка технологии «единого окна» для предоставления всех документов в электронном виде для всех форм контроля.

3. Разработка механизма упрощения транзита, посредством создания компьютеризированной системы для подписания (географически близких друг к другу стран) соглашений между собой.

4. Разработка механизма таможенного администрирования с предварительным (до ввоза) анализом информации и осуществлением фискального контроля после выпуска товаров, что позволит отказаться от СВХ как места хранения товаров, что позволит отказаться от СВХ как места хранения товаров под таможенным контролем вне пределов пункта пропуска

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе подписан в г. Астане 29 мая 2014 года [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 8. – Ст. 1107.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 года) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
3. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года с учетом поправок от 30 декабря 2008 года № 6 – ФКЗ и № 7 – ФКЗ, от 5 февраля 2014 года № 2 – ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11 – ФКЗ [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (ред. от 17 июня 2019 года) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
5. О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию ЕАЭС железнодорожным транспортом [Электронный ресурс] : Решение Коллегии ЕАЭС от 17 сентября 2013 года № 196 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
6. О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 438 (ред. от 21 ноября 2016 года) // Справочная правовая

система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

7. О формах таможенных документов [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 260 (ред. от 22 мая 2018 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] : фед. закон от 27 июля 2004 года № 79 – ФЗ (ред. от 11 декабря 2018 года с изм. и доп. вст. в силу с 01 января 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

9. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Текст]: фед. закон от 14 ноября 2017 года № 317 – ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 47 (ч. 1). – Ст. 6843.

10. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 3 августа 2018 года № 289 – ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 32 (ч. 1). – Ст. 5082.

11. Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации [Электронный ресурс] : фед. закон от 10 января 2003 года № 18 – ФЗ (ред. от 03 августа 2018 года с изм. и доп., вступ. в силу с 01 января 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 года № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

13. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2575 – р // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

14. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 01 июня 2011 года № 1157 (ред. от 14 апреля 2014 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

15. Об утверждении Типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ ФТС России от 09 июля 2014 года № 1331 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

16. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года № 832 (ред. от 06 февраля 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

17. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года № 834 (ред. от 06 февраля 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

18. Об утверждении порядка использования единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при совершении таможенных операций в отношении железнодорожных транспортных средств и перемещении ими товаров в международном грузовом сообщении при предоставлении документов и сведений в электронном виде [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 05 августа 2015 года № 1572 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

19. О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра(осмотра) до выпуска товаров

[Электронный ресурс] : Письмо ФТС России от 04 февраля 2016 года № 01 – 11/04772 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

20. Абрамов, А. С. Перспективы совершенствования порядка совершения таможенных операций в свете развития ЕАИС таможенных органов [Текст] / А. С. Абрамов // Управленческое консультирование. – 2017. – № 6 (102). – С. 16 – 21.

21. Андреева, Е. И. Развитие методологии и совершенствование механизма управления идентификацией товаров в таможенных целях [Текст] : монография / Е. И. Андреева. – М. : Российская таможенная акад., 2016. – 200 с.

22. Антонов, А. Ю. Предварительное информирование как фактор развития внешнеторговой деятельности и повышения результативности операций таможенного декларирования товаров [Текст] / А.Ю. Антонов, Р.П. Мешечкина // Научный журнал «Дискус». – 2016. – №2(2). – С. 366 – 370.

23. Баландина, Г. В. Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры [Текст] / Г. В. Баландина, Ю. Ю. Пономарев, С. Г. Синельников – Мурылев. – М. : Издательский дом «Дело», 2019. – 100 с.

24. Бойкова, М. В. Таможенное администрирование в условиях международной интеграции [Текст] : монография / М. В. Бойкова. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2014. – 164 с.

25. Бубель, А. И. Возможности использования блокчейна и виртуальных токенов в таможенных операциях [Текст] / А. И. Бубель // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2016. – № 3 (76). – С. 14-22.

26. Вагин, В. Д. Правовые аспекты совершения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС

[Текст] / В. Д. Вагин // Вестник Псковского государственного университета: Экономика. Право. Управление. – 2016. – № 4. – С.176 – 179.

27. Введение обязательного предварительного информирования таможенных органов о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС железнодорожным транспортом [Электронный ресурс]: официальный сайт ООО «Альта-Софт». – Режим доступа : https://www.alt.ru/expert_opinion/30459/

28. Вегер, Ю.А. Приоритетные направления совершенствования совершения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС железнодорожным транспортом [Текст] : сб. материалов III Всероссийского науч. – практ. конф. в 2 ч. «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях» / Ю.А. Вегер. – Ростов–на–Дону : Российская таможенная академия, 2016. – С. 85 – 89.

29. Витюк, В. В К вопросу о влиянии корректного определения таможенной стоимости товаров на экономическую эффективность экспортно-импортных операций [Текст] / В. В. Витюк, К. П. Федоренко // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2018. – № 4 (85). – С. 77-95.

30. Витюк, В. В. Предварительное информирование о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом [Текст] / В.В. Витюк, Д.В. Киприянова // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2016. – №3. – С. 24 – 32.

31. Вишнякова, С. В. Применение современных интернет – технологий в условиях проведения таможенных операций и таможенного контроля в рамках ЕАЭС [Текст] / С. В. Вишнякова, П. С. Шевчук // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2018. – № 11(102). – С. 26 – 29.

32. Воротынцева, Т. М. Таможенные операции [Текст] / Т. М. Воротынцева. – СПб. : Троицкий мост, 2018. – 123 с.
33. Гупанова, Ю. Е. Методология управления качеством таможенных услуг [Текст] : монография / Ю. Е. Гупанова. – М. : Российская таможенная акад., 2017. – 151 с.
34. Гупанова, Ю. Е. Методология управления качеством таможенных услуг [Текст] : монография / Ю. Е. Гупанова. – М. : Российская таможенная акад., 2017. – 151 с.
35. Даниленко, Н. Н. Сущность и классификация таможенных операций, проводимых на таможенной территории ЕАЭС [Текст]: сб. материалов 4-й Всероссийской научн. – практ. конф. в 2 ч. «Научное сообщество студентов XXI столетия» / Н. Н. Даниленко, О. Н. Баева. – Иркутск : Изд. БГУ, 2018. – С. 181.
36. Джабиев, А. П. Стратегические ориентиры таможенного регулирования внешней торговли России в условиях меняющегося мира [Текст] : [монография] / А. П. Джабиев. – М. : РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2016. – 304 с.
37. Дмитриева, Ю. В. Особенности применения штрихового кодирования при таможенных операциях [Текст] / Ю. В. Дмитриева // Решение. – 2016. – Т. 1. – С. 121-123.
38. Информация о таможенном органе [Электронный ресурс] : Официальный сайт ФТС России. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>
39. Калинин, А. С. Таможенные операции и таможенный контроль в Евразийском экономическом союзе [Текст] : сб. материалов международной науч. – практ. конф. «Научное сообщество студентов XXI столетия» / А. С. Калинин. – Чита: ЗабГУ, 2019. – С. 33 – 42.
40. Кнышов, А. В. Совершенствование системы показателей оценки деятельности таможенных органов, особенности ее разработки и применения

[Текст] : монография / А. В. Кнышов. – М. : Российская таможенная акад., 2016. – 163 с.

41. Красильников, А. Ю. Таможенные операции как форма правовой деятельности в области таможенного дела [Текст] : сб. материалов международной науч. – практ. конф. «Университетские чтения – 2016» / А.Ю. Красильников. – Пятигорск : ПГЛУ, 2016. – С. 135 – 140.

42. Крутиков, В. К. Влияние геополитических факторов на экономический прорыв [Текст] : монография / В. К. Крутиков, М. В. Якунина. – Калуга : Политоп, 2019. – 187 с.

43. Кулешов, А. В. Анализ общих положений о таможенных операциях и лицах, их совершающих [Текст] / А. В. Кулешов // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2017. – № 4 (64). – С. 7-12.

44. Лазарева, Н. П. Зоны таможенного контроля [Текст] / Н. П. Лазарева, Н. И. Стрелова // Ученые заметки ТОГУ. – 2015. – № 4. – С. 292 – 297.

45. Лесков, Ю. В. Проблемы и перспективы таможенного администрирования в условиях функционирования ЕАЭС [Текст] / Ю. В. Лесков // Синергия наук. – 2018. – № 21. – С.20 – 27.

46. Линейная организационная структура управления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.upravlenie24.ru/liniastruktur.htm>.

47. Липатова, Н. Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля [Текст] : монография / Н. Г. Липатова. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2015. – 162 с.

48. Литвинова, Ю. М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС [Текст] / Ю. М. Литвинова // Ленинградский юридический журнал. – 2017. – № 3(49). – С. 163–169.

49. Маликова, Т. Е. Модель массового обслуживания импортного грузопотока с применением технологии предварительного информирования

[Текст] / Т. Е. Маликова, А. А. Янченко, И. Н. Вольнов // Вестник государственного университета морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова. – 2017. – Т. 9. – № 2. – С. 280-287.

50. Мельников, А. Б. Проблемы и перспективы развития экономического сотрудничества стран-участниц Евразийского экономического союза [Текст] : монография / А. Б. Мельников, Н. В. Фалина . - Краснодар : Эпомен, 2018. – 128 с.

51. Мешечкина, Р. П. Совершенствование таможенного администрирования как фактор развития государственных таможенных услуг [Текст] / Р. П. Мешечкина, И. А. Алейников // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. - №3(55). – С. 157 – 161.

52. Москаленко, О. А. Управление таможенными органами как важнейшим регулятором внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства [Текст] : монография / О. А. Москаленко, Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв. – Белгород : Эпицентр, 2016. – 159 с.

53. Набирушкина, И. С. Финансово-правовое регулирование уплаты и взимания таможенных платежей [Текст] : монография / И. С. Набирушкина / Под ред. О. Ю. Бакаевой. – М. : Юрлитинформ, 2015. – 174 с.

54. Непарко, М. В. Задачи федеральной таможенной службы России по введению новой ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС [Текст] / М. В. Непарко, Е.А. Абрамова, Н.В. Голышева // Современные научные исследования и разработки. – 2018. – Т. 3. – № 4 (21). – С. 106-108.

55. О реализации в ФТС России субъективно – ориентированной модели системы управления рисками [Электронный ресурс]: Официальный сайт ФТС России. – Режим доступа: http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2051&Itemid=2045.

56. Парфенов, А. В. Эволюция таможенного дела в России: от таможенного администрирования к таможенной логистике [Текст] / А. В. Парфёнов, И. М. Шаповалова. – СПб. : Изд-во Санкт-Петербургского гос. экономического ун-та, 2016. – 161 с.

57. Пилипчук, В. В. Управление таможенными органами Российской Федерации на основе применения теории организационно-управленческой деятельности [Текст] : монография / В. В. Пилипчук, Н. К. Семенова, Н. П. Плоткина. – Владивосток : РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2017. – 86 с.

58. Подшивалова, В. В. Механизм повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию [Текст] : автореф. дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / В.В. Подшивалова. – Люберцы, 2018. – 26 с.

59. Раянова, Э.Т. Таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации [Текст] / Вестник науки. – 2019. – № 4(13). – С. 59.

60. Рец, Н. И. Совершенствование правовых норм и практики возбуждения дел об административных правонарушениях в таможенных органах [Текст] / Н. И. Рец // Вестник КГУ. – 2015. – №6. – С. 178 – 181.

61. Савченкова, А. Ю. Перспективы развития организации деятельности таможенной службы Российской Федерации на примере предварительного информирования в Евразийском экономическом союзе [Текст] / А. Ю. Савченкова // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2017. – № 6. – С. 227-230.

62. Сергеев, И. В. Методология развития бизнес-процесса предварительного информирования субъектов международной цепи поставок товаров посредством информационных систем [Текст] / И. В. Сергеев, Е. Ю. Яковлева // Таможенное дело. – 2018. – № 4. – С. 25-30.

63. Современные проблемы региональной экономической интеграции (на примере Европейского союза и Евразийского экономического

союза) [Текст] : монография / [В. А. Шумаев и др.]. – М. : Юстиция, 2016. – 268 с.

64. Таможенное администрирование: идеология, методология и технология [Текст] : монография / [В. В. Макрусев, М. В. Бойкова, С. Я. Юсупова и др.] / Под общей редакцией доктора физико-математических наук, профессора В. В. Макрусева . – М. : Российская таможенная акад., 2017. – 187 с.

65. Татар, Е. Ф. Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля на территории ЕАЭС [Текст] / Е. Ф. Тагар // Маркетинг и логистика. – 2016. – № 6 (8). – С. 82-90.

66. Тимофеева, Е. Ю. Таможенные операции и развитие международных смешанных (мультиmodalных) перевозок на территории ЕАЭС [Текст] / Е. Ю. Тимофеева // Транспорт Российской Федерации. – 2018. – № 1 (74). – С. 39-42.

67. Тимофеева, Е. Ю. Таможенные операции как фактор повышения эффективности работы транспортных организаций [Текст]: сб. материалов международной науч. – практ. конф. «Актуальные вопросы экономики, менеджмента, финансов в современных условиях» / Е. Ю. Тимофеева. – СПб : Инновационный центр развития образования и науки, 2019. – С. 33 – 42

68. Тихомиров, М. Е. Анализ совершения таможенных операций при проведении таможенного досмотра товаров при декларировании товаров в электронном виде в регионе деятельности Курской таможни [Текст] / М. Е. Тихомиров, В. В. Коварда, Р. А. Лаптев // Молодой ученый. – 2016. – №21. – С. 505 – 507.

69. Трошкина, Т. Н. Таможенный контроль: организация и правовое регулирование в Евразийском экономическом союз [Текст] / Т. Н. Трошкина // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2017. – № 6. – С. 67–73.

70. Чехонадских, И. И. Исследование маркировки товаров как средства идентификации при совершении таможенных операций [Текст] :

монография / И. И. Чехонадских, В. А. Карданов. – М. : Юстиция, 2016. – 104 с.

71. Чучаев, А. И. Правовое обеспечение интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза [Текст] : монография / Под общ. ред. А. И. Чучаева. – М. : Проспект, 2017. – 236 с.

72. Шевченко, Ж.Д. О понятиях «таможенные операции» и «таможенные процедуры» в таможенном законодательстве ЕАЭС [Текст] / Ж.Д. Шевченко, А.А. Гудзенко // Молодой ученый. – 2017. – №8. – С. 202 – 205.

73. Щерба, М. Ю. Новые подходы к таможенному администрированию в рамках Евразийского экономического союза: проблемы и перспективы [Текст] / М. Ю. Щерба, П. С. Шевчук // Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 2. – С. 111–116.

74. Экономические и правовые аспекты совершенствования таможенного регулирования в ЕАЭС [Текст] : коллективная монография / Власов А. В., Джабиев А. П., Дианова В. Ю. [и др.]. – М. ; Воронеж : Изд-во РИТМ, 2018. – 239 с.

75. Экспорт и импорт: новые правила [Текст] : международный контракт и правила ИНКОТЕРМС, таможенное оформление: ТК ЕАЭС и другие новые документы, валютное регулирование: новый порядок, исчисление НДС, отдельный учет, курсовые разницы, таможенные декларации, особенности налогообложения операций с республиками Беларусь, Казахстан, Армения и Киргизия, сложные вопросы, практические примеры, оформление документов. - Изд. 8-е, перераб. и доп. – М. : АБАК, 2018. – 533 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ОБЯЗАННОСТЬ ПО УПЛАТЕ ВВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И НАЛОГОВ У ПЕРЕВОЗЧИКА	
ВОЗНИКАЕТ:	ПРЕКРАЩАЕТСЯ В СЛУЧАЯХ:
<p>с момента пересечения товарами таможенной границы ЕАЭС</p>	<ul style="list-style-type: none"> — доставка товаров в место прибытия и помещение на временное хранение или выпуск товаров таможенным органом в месте прибытия; — убытие товаров с таможенной территории Союза, если эти товары после прибытия на таможенную территорию ЕАЭС не покидали места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС; — помещение товаров под таможенные процедуры, применимые к иностранным товарам; — исполнение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и (или) их взыскание в размерах, исчисленных и подлежащих уплате; — признание таможенным органом в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании факта уничтожения и (или) безвозвратной утраты иностранных товаров вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо факта безвозвратной утраты этих товаров в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения, за исключением случаев, когда до таких уничтожения или безвозвратной утраты в отношении этих иностранных товаров наступил срок уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин; — конфискация или обращение товаров в собственность (доход) государства-члена в соответствии с законодательством этого государства-члена; — задержание таможенным органом товаров в соответствии с главой 51 ТК ЕАЭС; — размещение на временное хранение или помещение под одну из таможенных процедур товаров, которые были изъяты или арестованы в ходе проверки сообщения о преступлении, в ходе производства по уголовному делу или делу об административном правонарушении (ведения административного процесса) и в отношении которых принято решение об их возврате, если ранее выпуск таких товаров не был произведен.

Необходимые для предоставления таможенному органу документы и сведения автомобильным транспортом:	
документы	сведения
<ul style="list-style-type: none"> — на транспортное средство международной перевозки; транспортные (перевозочные) документы; — документы, сопровождающие международные почтовые отправления при их перевозке, определенные актами Всемирного почтового союза; — имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары; 	<ul style="list-style-type: none"> — о государственной регистрации транспортного средства международной перевозки; — перевозчике товаров (наименование и адрес); — стране отправления и стране назначения товаров (наименования); — отправителе и получателе товаров (наименования и адреса); — продавце и покупателе товаров в соответствии с имеющимися у перевозчика коммерческими документами; — количестве грузовых мест, их маркировке и видах упаковок товаров; — товарах (наименования и коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (далее – ТН ВЭД) на уровне не менее первых 6 знаков); — весе брутто товаров (в килограммах) либо объеме товаров (в кубических метрах); — наличию (отсутствию) товаров, ввоз которых на таможенную территорию Союза запрещен или ограничен; — месте и дате составления международной товаротранспортной накладной; — идентификационных номерах контейнеров;
водным транспортом:	
документы	сведения
<ul style="list-style-type: none"> — общая декларация; — декларация о грузе; — декларация о судовых припасах; — декларация о личных вещах экипажа судна; — судовая роль; 	<ul style="list-style-type: none"> — регистрации судна и его национальной принадлежности; — судне (наименование и описание); — капитане судна (фамилия); — судовом агенте (фамилия и

<ul style="list-style-type: none"> — список пассажиров; — транспортные (перевозочные) документы, если сведения о товаре, предусмотренные настоящим подпунктом, не содержатся в декларации о грузе; — документы, сопровождающие международные почтовые отправления при их перевозке, определенные актами Всемирного почтового союза; 	<ul style="list-style-type: none"> адрес); — пассажирах на судне (количество, фамилии, имена, гражданство (подданство), даты и места рождения, порты посадки и высадки); — количестве и составе членов экипажа судна; — порте отправления и порте захода судна (наименования); — количестве грузовых мест, их маркировке и видах упаковок товаров; — товарах (наименования, общее количество и описание); — порте погрузки и порте выгрузки товаров (наименования); — номерах транспортных (перевозочных) документов на товары, подлежащие выгрузке в данном порту; — портах выгрузки остающихся на борту товаров (наименования); — первоначальных портах отправления товаров (наименования); — судовых припасах, имеющихся на судне (наименования и количество); — наличии (отсутствии) на борту судна международных почтовых отправок; — наличии (отсутствии) на борту судна лекарственных средств, в составе которых содержатся наркотические, сильнодействующие средства, психотропные и ядовитые вещества; — наличии (отсутствии) на борту судна опасных товаров, включая оружие, боеприпасы; — идентификационных номерах контейнеров;
воздушным транспортом:	
документы	сведения
<ul style="list-style-type: none"> — стандартный документ перевозчика, предусмотренный международными договорами в области гражданской авиации (генеральная декларация); 	<ul style="list-style-type: none"> — знаках национальной принадлежности и регистрационных знаках судна;

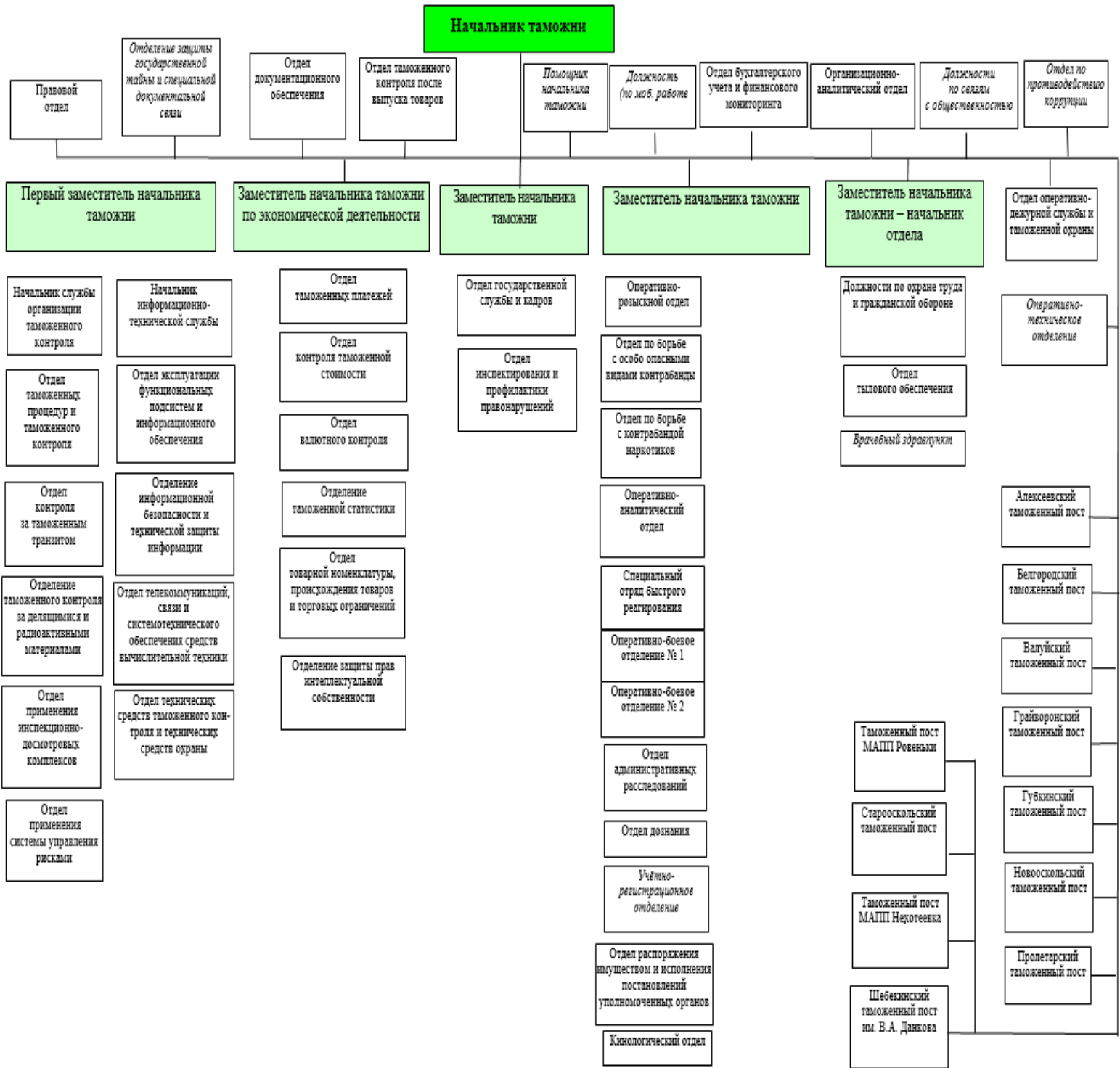
<ul style="list-style-type: none"> — документ, содержащий сведения о перевозимых на борту воздушного судна товарах (грузовая ведомость); — документ, содержащий сведения о бортовых припасах; — транспортные (перевозочные) документы; — документ, содержащий сведения о перевозимых на борту пассажирах и их багаже (пассажирская ведомость); — документы, сопровождающие международные почтовые отправления при их перевозке, определенные актами Всемирного почтового союза; — имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары; 	<ul style="list-style-type: none"> — номере рейса, маршруте полета, пункте вылета и пункте прибытия судна; — эксплуататор судна (наименование); — количестве и составе членов экипажа судна; — пассажирах на судне (количество, фамилии и инициалы, наименования пунктов посадки и высадки); — товарах (наименования); — номере грузовой накладной, количестве мест по каждой грузовой накладной; — пункте погрузки и пункте выгрузки товаров (наименования); — количестве бортовых припасов, погружаемых на судно или выгружаемых с него; — наличию (отсутствию) на борту судна международных почтовых отправлений; — наличию (отсутствию) на борту судна товаров, ввоз которых на таможенную территорию Союза запрещен или ограничен, лекарственных средств, в составе которых содержатся наркотические, сильнодействующие средства, психотропные и ядовитые вещества, оружия, боеприпасов; — идентификационных номерах контейнеров;
железнодорожным транспортом:	
документы	сведения
<ul style="list-style-type: none"> — транспортные (перевозочные) документы; — передаточная ведомость на железнодорожный подвижной состав; — документ, содержащий сведения о припасах; — документы, сопровождающие международные почтовые отправления при их перевозке, определенные актами Всемирного почтового союза; — имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары; 	<ul style="list-style-type: none"> — отправителе и получателе товаров (наименования и адреса); — станции отправления и станции назначения товаров (наименования); — количестве грузовых мест, их маркировке и видах упаковок товаров; — товарах (наименования и коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или ТН ВЭД на уровне не менее первых 6 знаков); — весе брутто товаров (в килограммах); — идентификационных номерах контейнеров.

Приложение
к Технологии совершения
таможенных операций
в отношении автомобильных
транспортных средств
международной перевозки
и перемещаемых ими товаров
через таможенную территорию
Евразийского экономического
союза с использованием
Единой автоматизированной
информационной системы
таможенных органов
Рекомендуемый образец

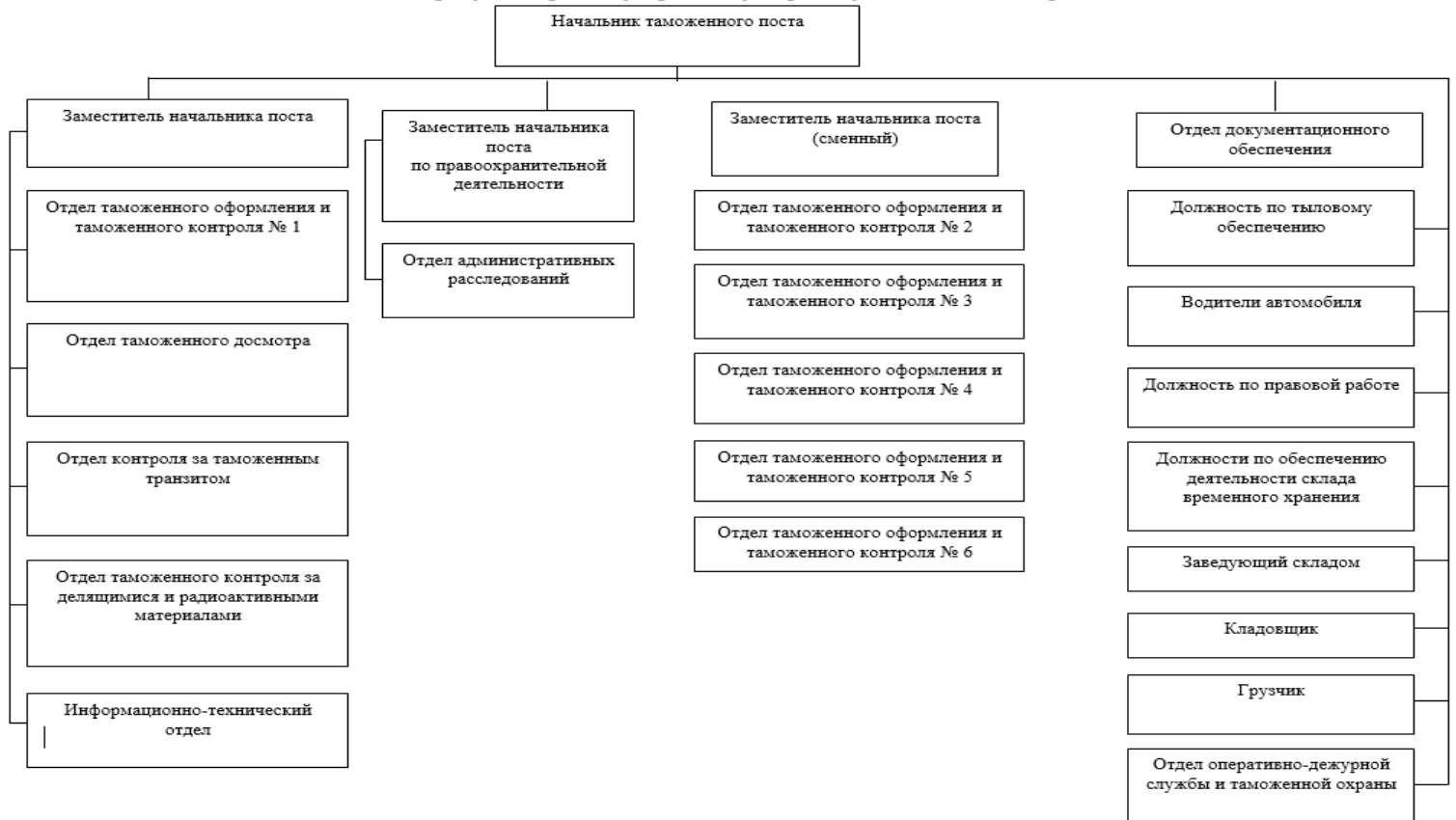
Журнал
регистрации уведомлений о прибытии товаров

N п/ п	N уведомления о прибытии товаров	Время регистрации уведомления о прибытии товаров	Регистрационный номер транспортного средства (прицепа)	Код, наименование страны регистрации транспортного средства	Наименование перевозчика	Краткое наименование товаров	Коды товаров по ТН ВЭД ЕАЭС на уровне не менее 6 знаков	Общий вес брутто (кг)/ нетто (кг) (при наличии), объем в дополнительных единицах измерения по накладной	Номер и дата акта таможенного осмотра/ досмотра, акт взятия проб и образцов (при наличии)	Принятое решение	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Структура Белгородской таможни на 01.02.2019



Структура Валуйского таможенного поста Белгородской таможни (код 10101020), в регионе деятельности которого находятся пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации



СУБЪЕКТНО-ОРИЕНТИРОВАННАЯ МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

