

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В УСЛОВИЯХ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ
(НА МАТЕРИАЛАХ ДЕПАРТАМЕНТА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА И ВОСПРОИЗВОДСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 09001467
Муртазалиевой Алены Тимуровны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Гайдукова Г.Н.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ДЕПАРТАМЕНТОМ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ВОСПРОИЗВОДСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	27
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	69
ПРИЛОЖЕНИЕ	79

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Проблема эффективного импортозамещения в Российской экономике не нова, но остается актуальной на сегодняшний день. Начиная с 2000 года, в Российской Федерации с каждым годом повышалась доля импорта основных продовольственных товаров, что значительно влияло на развитие отечественного рынка сельскохозяйственной продукции, его конкурентоспособность, в результате снижался уровень прибыли. В 2014 году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был подписан Указ №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Целью данного Указа является увеличение доли присутствия отечественных товаров на внутреннем рынке за счет требуемого качества продукции и приемлемых для покупателя цен¹.

В связи с введенным Россией эмбарго на импорт отдельных видов продовольствия из ряда стран мира возникла необходимость в корректировке многих государственных программ с целью увеличения собственного сельхозпроизводства.

Государственное регулирование развития сельского хозяйства основано на широком спектре механизмов и инструментов, способных корректировать провалы рынка, давать направления развития частному сектору и содействовать координации усилий заинтересованных сторон. Создание условий для инновационного развития сельского хозяйства, содействие в обеспечении региональной продовольственной безопасности, выход отечественной сельскохозяйственной продукции на рынки зарубежных стран – все это невозможно без активного участия государства.

¹ О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

Продовольственная безопасность Российской Федерации должна обеспечиваться главным образом за счет устойчивого функционирования отраслей отечественного АПК и в том числе его системообразующей отрасли – сельского хозяйства. Следовательно, первоочередным направлением государственной аграрной политики, осуществляемой с целью достижения и обеспечения продовольственной безопасности, рассматривается разработка и применение различного рода механизмов государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли. Важнейшим условием устойчивого и эффективного функционирования предприятий аграрной сферы является организация действенной системы государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства, чем и обусловлен выбор темы выпускной квалификационной работы.

Степень изученности проблемы. В последнее время большое внимание уделяется вопросам функционирования сфер агропромышленного комплекса. Значительный вклад в развитие концептуальных аспектов государственного регулирования и поддержки АПК внесли такие ученые, как В.Л. Аничин, Н.Ф. Вернигор, А.С. Гордеев, Л.И. Иванова, Ц.Б. Кагермазов, Д.С. Колобов, И.С. Поддубева, Н.И. Прока, Е.В. Рудой, В.И. Савкин, А.Н. Семин, М.М. Шахмурзов¹ и другие.

¹ Аничин В. Л. Совершенствование государственного регулирования воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве. Белгород, 2015; Вернигор Н. Ф. Государственная поддержка сельского хозяйства – неотъемлемая часть государственного регулирования // Вестник Алтайского гос. аграрного университета. 2015. № 2; Гордеев А. С., Кагермазов Ц. Б., Шахмурзов М. М. Государственная поддержка на службе развития сельского хозяйства // Аграрная Россия. 2017. № 1; Иванова Л. И., Бобылева А. С. Роль государства в развитии аграрного сектора экономики России в условиях международного сотрудничества // Экономика и предпринимательство. 2018. № 12–1 (41); Колобов Д. С. Государственная поддержка, как инструмент сглаживания неопределенности в сельском хозяйстве // Экономика сельского хозяйства России. 2015. № 12; Поддубева И. С., Рудой Е. В. Ключевые изменения государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли в РФ // Экономика сельского хозяйства. 2018. № 1; Прока Н. И., Савкин В. И. Современная аграрная политика и предпосылки развития эффективного механизма государственной поддержки аграрного сектора экономики России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 43; Семин А. Н. Эффективные формы государственной поддержки сельского хозяйства. Екатеринбург, 2017.

Проблемы развития сельскохозяйственных организаций в современных условиях стали объектом исследования А.С. Бобылевой, И.В. Ильиной, Н.В. Малышевой, В.П. Пашкова, А.А. Полухин, О.В. Сидоренко, Г.Д. Снигиревой¹.

Н.А. Борхунов, Е.Л. Золотарева, Е.Г. Леванова, В.В. Милосердов, О.А. Родионова² рассматривали актуальные вопросы обеспечения продовольственной безопасности страны.

Перспективы развития агропромышленного комплекса в условиях реализации политики импортозамещения изучали А.А. Андреева, Е.А. Бессонова, И.В. Горелова, Т.И. Гуляева, Б.Р. Григорьян, О.Ю. Долгова, О.В. Кириллова, В.И. Кулагина, О.Ю. Мерещенко, И.А. Минаков, Д.В. Рожкова, О.В. Сидоренко, И.Г. Ушачев³.

¹ Бобылева А. С. Методология и механизмы формирования комплексной финансовой политики развития сельскохозяйственных организаций. М., 2017; Ильина И. В., Сидоренко О. В. Стратегические подходы к повышению доходности сельскохозяйственного производства в контексте совершенствования механизма финансового и ресурсного обеспечения // Аграрная Россия. 2016. № 9; Малышева Н. В., Снигирева Г. Д. Совершенствование оценки эффективности методов государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям. Киров, 2015; Пашков В. П. Компенсационная и льготная формы поддержки сельского хозяйства // Экономика региона. 2015. № 4; Полухин А. А. Техническая модернизация сельского хозяйства России в условиях международной интеграции и экономических санкций // RJOAS: российский журнал сельскохозяйственной и социально-экономических наук. 2015. № 6.

² Борхунов Н. А., Милосердов В. В., Родионова О. А. Импортозамещение, продовольственная независимость и аграрная политика // АПК: экономика, управление. 2015. № 3; Золотарева Е. Л., Леванова Е. Г. Актуальные проблемы обеспечения продовольственной безопасности страны // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2015. № 6.

³ Андреева А. А., Григорьян Б. Р., Кулагина В. И. Органическая продукция сельского хозяйства и импортозамещение // Проблемы и перспективы инновационного развития мирового сельского хозяйства: сб. ст. VI Междунар. науч.-практ. конф. Саратов, 2016; Бессонова Е. А., Мерещенко О. Ю. Перспективы развития АПК в условиях реализации политики импортозамещения // Вестник НГИЭИ. 2016. № 9; Горелова И. В., Долгова О. Ю. Налогообложение сельскохозяйственного товаропроизводителя в контексте реализации стратегии импортозамещения // Налоги и финансовое право. 2015. № 12; Гуляева Т. И., Сидоренко О. В. Развитие зернопродуктового подкомплекса в условиях реализации стратегии по импортозамещению сельскохозяйственной продукции и продовольствия // Аграрная Россия. 2016. № 1; Кириллова О. В. Проблемы в системе импортозамещения в России // Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2017. № 3 (45); Минаков И. А. Перспективы импортозамещения на региональном агропродовольственном рынке // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2017. № 1; Рожкова Д. В. Импортозамещение как приоритетное

Однако, проблема государственного регулирования АПК в условиях реализации политики импортозамещения требует индивидуального подхода в решении с учетом сложившегося уровня развития аграрного сектора каждого региона.

Проблема исследования обусловлена объективно сложившимся противоречием между необходимостью совершенствования государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли и недостаточной развитостью мер указанной поддержки на региональном уровне в условиях реализации политики импортозамещения.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает региональная система поддержки сельского хозяйства.

Предмет исследования – система мер государственной поддержки сельского хозяйства Белгородской области.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка рекомендаций по совершенствованию мер государственной поддержки сельского хозяйства в Белгородской области в условиях реализации политики импортозамещения.

Для достижения цели в работе были поставлены и решены следующие задачи:

- 1) изучить теоретические основы государственной поддержки сельского хозяйства;
- 2) проанализировать практику применения мер поддержки сельского хозяйства в Белгородской области;
- 3) предложить направления совершенствования мер государственной поддержки сельского хозяйства в Белгородской области в условиях реализации политики импортозамещения.

Теоретико-методологической основой исследования являются составили фундаментальные труды российских и зарубежных ученых по теоретическим проблемам политики импортозамещения (Б.Б Леонтьев, В. Рязанов ¹), инструментам ее реализации на предприятиях различной отраслевой принадлежности (К.В. Павлов, Н. И. Стрекозов, А.В. Чинаров, В.И. Чинаров²), а также материалы по разрабатываемым на государственном уровне механизмам его стимулирования.

В работе использовались различные **методы** и приемы исследования: метод сравнения, используемый при оценке уровня развития региона, нормативной документации, а также данных характеризующих показатели развития региона, статистический метод.

Применение системного подхода позволило автору обосновать принципы и методы развития региональной структуры импортозамещения в регионе.

Эмпирическая база исследования. В качестве источников информации в ходе проведения исследования использовались: нормативно-правовые акты Российской Федерации ³, законодательство

¹ Леонтьев Б. Б. Импортозамещение в инновационной экономике // Инновации. 2014. № 10; Рязанов В. Импортозамещение и новая индустриализация России, или как преодолеть стагнацию // Экономист. 2014. № 11.

² Павлов К. В. Развитие традиционных промыслов в регионах как фактор импортозамещающей модели модернизации экономики России // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 46; Чинаров А. В., Стрекозов В. И., Чинаров В. И. Экономические методы государственного регулирования импортозамещения на внутреннем рынке мяса // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2015. № 1.

³ О развитии сельского хозяйства : федер. закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ : ред. от 25.12.2018 № 491-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы : постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 : ред. от 30.11.2018 №1443 //

Белгородской области¹, статистические данные Белгородстата, данные сети Internet.

Научно-практическая значимость исследования. Практическая значимость рекомендаций исследования заключается в том, что его результаты могут быть использованы государственными органами исполнительной власти, участвующих в процессе принятия решений стратегического характера. Результаты исследования могут быть использованы в процессе практической деятельности департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области и могут быть рекомендованы для использования органами исполнительной власти других субъектов Российской Федерации.

Структура проекта определена логикой исследования и поставленными задачами. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

¹ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области» : постановление Правительства Белгородской обл. от 28.10.2013 № 439-пп : ред. от 11.03.2019 № 108-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область»; О реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Белгородской области» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» : постановление Правительства Белгородской обл. от 02.12.2013 № 494-пп : ред. от 23.04.2018 № 135-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В современных условиях стабильное функционирование и модернизация российской экономики в немалой степени предопределяются эффективностью финансово-экономического механизма встраивания аграрного сектора в международное экономическое пространство.

Присоединение Российской Федерации к Всемирной торговой организации (ВТО) обозначило крайне актуальные вопросы дальнейшего развития агропромышленного комплекса (АПК) через призму норм и правил международной торговли. Очевидно, что стремление России присоединиться к ВТО является важнейшим подтверждением намерений и в дальнейшем прилагать усилия по развитию взаимовыгодного сотрудничества со всеми странами мира, поскольку это взаимодействие формирует основу динамичного, качественного роста национальной экономики, изменяя ее структурные характеристики, определяя ее международную конкурентоспособность и общую жизнеспособность¹. Однако участие в ВТО, наряду с экономическими и политическими преимуществами, создает дополнительные проблемы отечественным производителям, особенно в наиболее уязвимой и наименее защищенной отрасли сельского хозяйства. Это стало главной темой активных обсуждений возможных последствий как для отечественного аграрного сектора экономики, так и для отдельного бизнеса в отрасли. Предметом проводимых дискуссий является проблема обеспечения необходимого уровня конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на мировых рынках и адаптации производителей к требованиям международной торговли.

Решение задачи адаптации российского аграрного сектора экономики к международным требованиям осложняется рядом объективных факторов и

¹ Бобылева А. С. Методология и механизмы формирования комплексной финансовой политики развития сельскохозяйственных организаций. М., 2017. С. 41.

специфических отраслевых особенностей, которые можно объединить в следующие укрупненные группы¹:

1. Природно-географические условия определяют специализацию, длительность периодов в производстве, влияют на время и темпы проведения работ. Проблема прямой зависимости финансовых результатов деятельности сельхозпроизводителей от природно-климатических факторов имеет особенно актуальное значение в современных условиях участившихся климатических катастроф.

В 2017 году в результате воздействия комплекса неблагоприятных погодных условий (весенние заморозки, засуха, наводнение, переувлажнение) в 17 субъектах Российской Федерации (Забайкальский и Приморский края, республики Мордовия, Крым, Башкортостан, Бурятия, Тыва, Ингушетия, Саха (Якутия) и Чувашская, Костромская, Тюменская, Челябинская, Курская, Кировская, Архангельская и Новгородская области) введен режим чрезвычайной ситуации регионального характера. По оценкам Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, площадь гибели сельскохозяйственных культур составила 272,1 тыс. га, а ущерб от гибели объектов растениеводства, объектов животноводства и аквакультуры, многолетних насаждений и материальных ценностей – 2 063,4 млн рублей².

Согласно прогнозам Центра экономики окружающей среды и природных ресурсов Высшей школы экономики, в результате неблагоприятных погодных условий и глобального изменения климата ущерб для сельского хозяйства России к 2020 году может превысить 100 миллиардов рублей.

¹ Иванова Л. И., Бобылева А. С. Роль государства в развитии аграрного сектора экономики России в условиях международного сотрудничества // Экономика и предпринимательство. 2018. № 12–1 (41). С. 25.

² О текущей ситуации в агропромышленном комплексе Российской Федерации в сентябре 2017 года // Ежемесячный обзор ситуации в агропромышленном комплексе. URL: <http://mcx.ru/analytics/apk-review/> (дата обращения: 14.01.2019).

2. Экономические факторы характеризуются в первую очередь спецификой оборота средств в сельском хозяйстве, которая обуславливает такие особенности в сельском хозяйстве, как:

- сезонность (неравномерность в течение года) поступления выручки от продаж продукции;
- высокую зависимость от внешних источников финансирования из-за разновременности поступления доходов и осуществления денежных расходов;
- недостаточность собственных денежных ресурсов в связи с вложением значительной их части в образование сезонных производственных запасов¹.

Кроме специфики кругооборота ресурсов, для сельского хозяйства всего мира характерна проблема диспаритета цен, которая препятствует налаживанию устойчивых деловых отношений между аграрными производителями и организациями других сфер деятельности. Так, в России индексы цен сельскохозяйственных производителей на реализованную продукцию в 2017 году сократились по сравнению с 2016 годом на 9,6 п. п. При этом цены на азотные и калийные удобрения за год увеличились на 6,9 и 8,2 п. п. соответственно, на пестициды и прочие агрохимические продукты – на 14,55 п. п.².

Сложное состояние отрасли и невозможность конкурировать по темпам роста произведенной продукции с производителями других отраслей доказывает цифровая статистика. Вековая история показывает, что за 100 лет объем сельскохозяйственного производства возрос всего на 30%,

¹ Ушачев И., Серков А., Маслова В., Чекалин В. Росту и развитию агропромышленного производства необходим комплексный подход // АПК: экономика, управление. 2016. № 4. С. 12.

² Официальная статистика. Цены // Офиц. сайт Федеральной службы государственной статистики РФ. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/tariffs/# (дата обращения: 20.01.2019).

промышленность за этот период показала 20-кратный рост, строительство – 30-кратный.

3. Политические факторы являются одними из определяющих эффективное развитие любой отрасли. В результате установления единых правил сотрудничества и торговли большинство стран мира объединилось в единое экономическое целое уже в глобальном масштабе.

Для поддержки российского сельского хозяйства в рамках международной торговли Правительством Российской Федерации была утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы¹. Инструментом государственной поддержки, согласно Госпрограмме, является постепенный переход от прямого субсидирования производства к поддержке доходности отрасли. Однако действующий механизм господдержки пока не отвечает в полной мере запросам аграрного сектора экономики, поскольку недостаточно полно учитывает сложившееся состояние сельскохозяйственных производителей, темпы и механизмы технологической модернизации производства и многие другие отраслевые особенности.

Кроме того, в последние годы развитие аграрной сферы страны происходит в сложной и неоднозначной социально-экономической ситуации, связанной с усилением зарубежных санкций в отношении России, а также многочисленными внутренними и внешними угрозами для обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства. В совокупности эти условия создали принципиально новую социально-экономическую ситуацию в аграрной сфере страны, осложненную множеством обстоятельств.

4. Социальные условия являются немаловажными факторами, обуславливающими определенные финансовые особенности сельского

¹ О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы : Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 : ред. от 30.11.2018 №1443 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

хозяйства и определяющие качество и уровень жизни в сельской местности. Устойчивое развитие аграрной сферы является функцией не только экономического потенциала, но и экономической активности населения, проживающего в сельских территориях. Сельские территории Российской Федерации являются важнейшим ресурсом, значение которого стремительно растет в условиях углубляющейся глобализации при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов в развитии страны¹.

При этом следует заметить, что трудовой потенциал сельских территорий определяет развитие не только непосредственно отрасли сельского хозяйства, но и стратегические экономические интересы государства в целом. Демографические ресурсы сельских территорий составляют 38 млн человек (27 процентов общей численности населения), в том числе трудовые ресурсы – 23,6 млн человек². Однако согласно официальной переписи количество населения, проживающего в сельской местности, в том числе трудоспособных лиц, ежегодно снижается. Так, по сравнению с 1995 годом сельское население России сократилось более чем на 1 млн человек, а за последние 10 лет уменьшилось на 200 тысяч человек. Такие демографические изменения напрямую влияют на уровень производительности труда в сельском хозяйстве, объемы произведенной продукции, продаж и непосредственно, на финансовые результаты деятельности.

Следовательно, депопуляция предопределяет сокращение ресурсного, в том числе финансового, потенциала сельскохозяйственного производства и

¹ Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р : ред. от 13.01.2017 № 8-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

существенно ограничивает перспективы модернизации и инновационного развития отрасли.

Таким образом, специфика функционирования и объективная уязвимость отрасли характеризуют менее благоприятное положение сельскохозяйственных товаропроизводителей по сравнению с производителями других сфер экономики и обуславливают необходимость активного участия государства посредством финансовой поддержки в регулировании их деятельности.

С введением в отношении России экономических санкций, заключающихся в запрете экономического сотрудничества компаниям зарубежных стран, у аграрного сектора появились дополнительные стимулы. Правительством России была поставлена цель – наполнить предприятия торговли российскими продуктами, и с этой целью для аграриев разработаны программы поддержки. Основным регулятором АПК стал Федеральный Закон «О развитии сельского хозяйства»¹, а стратегией поддержки предприятий АПК России – Государственная программа по развитию и регулированию сельского хозяйства на 2013-2020 годы².

Сельское хозяйство для государства является приоритетной отраслью экономики, так как является основой, прежде всего, продовольственного обеспечения, а, следовательно, и продовольственной независимости. Данная отрасль не имеет альтернативы и призвана обеспечивать первоочередные потребности населения. В этой связи следует, что для данной отрасли особо необходима четко разработанная и эффективная государственная политика, в частности, государственная поддержка.

¹ О развитии сельского хозяйства : федер. закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ : ред. от 25.12.2018 № 491-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы : постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 : ред. от 30.11.2018 №1443 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

Государственная поддержка – это комплекс мер экономического воздействия направленных на развитие сельского хозяйства, а так же важнейший источник финансирования целевых программ с учетом инновационного подхода, направленный на рост конкурентоспособности аграрной отрасли.

Государственная поддержка сельского хозяйства – это комплекс социально-экономических, законодательно-правовых и организационных мер, осуществляемых государством, направленных на устойчивое развитие аграрного производства и сельских территорий и обеспечивающих продовольственную независимость, безопасность и улучшение продовольственного обеспечения населения, а пищевой промышленности – сырьем. В этой связи эффективная и грамотная аграрная политика рассматривается в качестве одного из главных условий поступательного и динамичного развития страны и ее регионов.

Основной целью государственной поддержки сельского хозяйства является обеспечение продовольственной безопасности региона и страны в целом, обеспечение стабильного и поступательного экономического и социального развития отрасли, достижение достойного уровня жизни сельского населения, поддержание доходов товаропроизводителей¹.

Необходимо выделить причины необходимости государственной поддержки сельского хозяйства (рис. 1).

В аграрном секторе экономики в настоящее время как крупным предприятиям, так и средним сложно добиться серьезных и устойчивых результатов без поддержки. В связи с этим на уровне правительства системно проводятся финансовые вливания – субсидирование предприятий по всем направлениям, благодаря которым в перспективе (к 2020 году) аграрная отрасль будет обновлена и подготовлена к самостоятельному поступательному развитию.

¹ Снигирева Г. Д., Малышева Н. В. Совершенствование оценки эффективности методов государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям: монография. Киров, 2015. С. 12.

Государственная поддержка рассматривается по трем основным формам (рис. 2):

1. Прямая (прямые бюджетные выплаты). Включает в себя субсидирование: процентной ставки по кредитам; затрат на производство; страховых взносов.



Рис. 1. Причины необходимости государственной поддержки сельского хозяйства

2. Косвенная (бюджетные средства носят стимулирующий характер). Включает в себя: льготное налогообложение; закупочные и товарные интервенции; защиту экономических интересов предприятий, занимающихся внешнеэкономической деятельностью.

3. Опосредованная (через организационно-экономические мероприятия, зачастую напрямую не связанные с аграрным сектором экономики). Включает в себя: реструктуризацию задолженностей;

организацию отраслевых союзов; содействие развитию регионального сельхозмашиностроения¹.

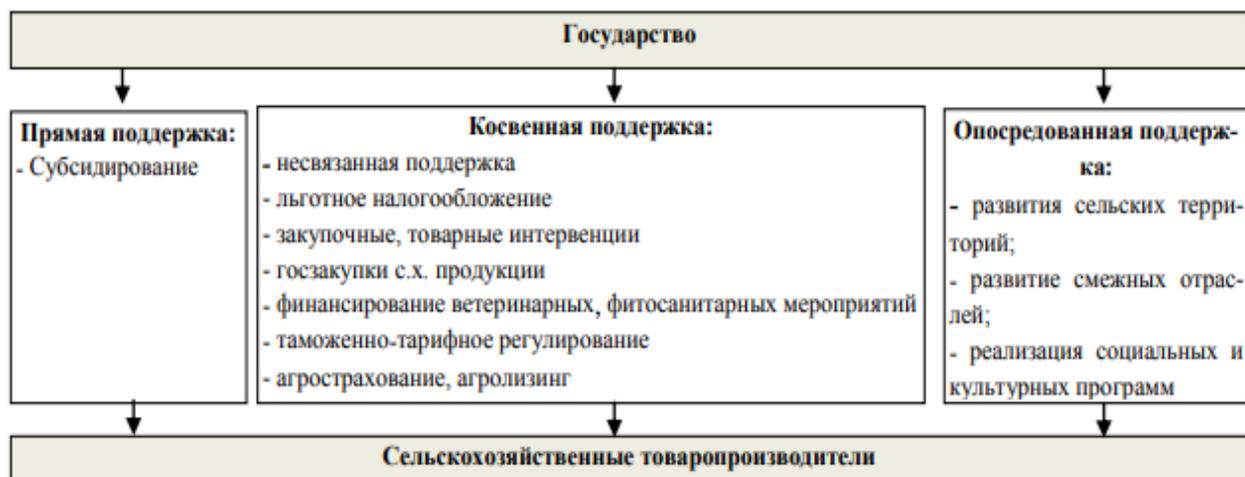


Рис. 2. Виды государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей

Среди форм государственной поддержки наименее разработанной остается форма опосредованной поддержки, представленная многообразными мерами организационно-экономического характера, объединенными с агропродовольственной политикой и не требующими траты средств государственных и муниципальных бюджетов. Эта форма поддержки реализуется также через регулирование цен и тарифов, импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции, продовольствия и сырья; установление различного рода льгот, ограничений и запретов в интересах отрасли.

Наиболее важное значение имеет форма государственной поддержки, связанная с процессом финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций на основе реструктуризации их задолженности. Осуществление комплекса мер по финансовому оздоровлению без государственной поддержки невозможно, поэтому данной форме уделяют первостепенное внимание, как основной составляющей процесса финансового оздоровления сельхозпроизводителей.

¹ Акимова Ю. А., Кочеткова С. А. Совершенствование системы государственной поддержки аграрной сферы региона в современных условиях // Сборник ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва». 2015. № 8. С. 168-172.

В последнее время аграрная политика России активно совершенствуется и развивается. На сегодняшний день влияние государства на аграрную сферу осуществляется преимущественно через оказание прямой государственной поддержки, в том числе и через субсидирование экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что после принятия Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период 2013–2020 годов в 2012 году, в каждом субъекте РФ были разработаны и одобрены аналогичные программы в региональном разрезе¹.

Политика импортозамещения стала постепенно реализовываться в России с 2014 года, когда появилась необходимость поддержки отечественных товаропроизводителей. В настоящее время такая поддержка осуществляется по двум направлениям:

1. Предоставление субсидий и грантов.
2. Увеличение объемов льготных коммерческих кредитов предприятиям, осуществляющим разработанные государством программы по импортозамещению².

Такая поддержка относится к следующим отраслям экономики:

- сельское хозяйство;
- промышленность;
- телекоммуникации и связь.

¹ См., например: Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» : постановление Правительства Белгородской обл. от 28.10.2013 № 439-пп : ред. от 19.11.2018 № 422-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

² Кириллова О. В. Импортозамещение продукции АПК как основа развития экономики России в условиях ВТО. Проблемы и перспективы социальноэкономического развития современного государства и общества: сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции 31 марта 2017 г. Екатеринбург, 2017. С. 45.

Что касается сельскохозяйственной отрасли, то, согласно программе импортозамещения, к 2020 году планируется на 90% обеспечить продовольственную безопасность России¹. При этом сельскому хозяйству не приходится рассчитывать на инвестиции. Надежда только на бюджетные ассигнования, которые, по оценкам экспертов, увеличились с 2015 по 2017 годы более чем на 3 млрд рублей. Причем государство из-за дефицитности бюджета постоянно находится в поисках источников софинансирования и напрямую обращается к банковской сфере. В свою очередь, банкам крайне невыгодно финансировать государственные программы и государству приходится поддерживать банки, которые предоставляют льготные кредиты предприятиям малого и среднего бизнеса, осуществляющим политику импортозамещения.

В настоящее время основными отраслями, которые являются беспроигрышными для реализации такой политики являются:

- молоко и молочная продукция, сыры;
- животные и растительные масла;
- мясо (свинина и говядина, куры)².

Субсидии предназначены для основных направлений по развитию аграрного сектора и повышения эффективности по внедрению инноваций, модернизации производственных циклов. Часть субсидий направлена на мелиорацию сельхозугодий, рациональное использование площадей; на поддержку животноводства (мясо-молочного скотоводства); на организацию перерабатывающих предприятий и линий сбыта сельхозпродукции; на поддержку растениеводства; на содействие созданию/развитию небольших крестьянских и фермерских хозяйств. Основным требованием для поддержки

¹ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года // Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. URL: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 03.12.2018).

² Гатина Ф. Ф. Система государственного регулирования АПК // Устойчивое развитие сельского хозяйства в условиях глобальных рисков: Материалы научно-практической конференции. Казань, 2016. С. 90.

со стороны государства является то, что предприятия должны размещать производство только на территории РФ.

Также к мерам поддержки предприятий малого и среднего бизнеса относятся и государственные закупки. Причем Правительство РФ небезрезультатно использует право и на эмбарго продуктов питания (например, молоко и молочная продукция из Белоруссии в марте 2018 г.), что позволяет значительно повысить доходы сельхозтоваропроизводителей и уровень качества продукции.

Государство активно субсидирует расходы на покупку необходимой сельхозтехники. Когда российские сельхозпроизводители получают возможность покупать все необходимое для ведения бизнеса со скидкой до 30%, это позволяет занимать им равные позиции с иностранными фирмами и крупными отечественными бизнес-холдингами¹.

Причем в связи с вступлением в силу закона о промышленной политике в РФ² были значительно изменены условия осуществления государственных закупок. Законом определено приоритетное место для отечественных товаров, хотя раньше условия по госзакупкам были одинаковые как для российских, так и для зарубежных компаний. Это значительно упрощает деятельность российских сельхозтоваропроизводителей.

Указ Президента Российской Федерации «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»³, ограничивающий ввоз на территорию России отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

¹ Кириллова О. В. Проблемы в системе импортозамещения в России // Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2017. № 3 (45). С. 117.

² О промышленной политике в Российской Федерации : федер. закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ : ред. от 27.06.2018 № 160-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

³ О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

из определенных стран, существенно изменяет структуру продовольственного рынка и актуализирует необходимость внутреннего импортозамещения¹. В перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия и которые запрещены к ввозу в Российскую Федерацию, вошли овощи, съедобные корнеплоды и клубнеплоды.

Импортозамещение является важным условием достижения продовольственной безопасности², и некоторые авторы предлагают собственные модели ее достижения. Импортозамещение, по мнению Бессоновой Е.А. и Мерещенко О.Ю., предполагает создание условий для отечественных товаропроизводителей для конкуренции на внутреннем рынке с зарубежными компаниями и сокращение поставок из-за рубежа. После введения эмбарго, доля товаров из стран Запада, попавших под запрет, сократилась до 40%³.

Спорным кажется мнение Сёмина А.Н., Мальцева Н.В. и Гайдая А.А., которые считают, что импортозамещение связано с общей потере конкурентоспособности российской аграрной продукции и предлагают определять размеры государственной поддержки импортозамещения на нормативной основе⁴. Конкурентоспособная продукция – это та продукция, которую предпочитают потребители. Общеизвестно, что российские покупатели, при прочих равных условиях, выберут продукты отечественного и даже регионального производства как более качественные. Недостатком

¹ Григорьян Б. Р., Кулагина В. И., Андреева А. А. Органическая продукция сельского хозяйства и импортозамещение // Проблемы и перспективы инновационного развития мирового сельского хозяйства: сб. ст. VI Междунар. науч.-практ. конф. Саратов, 2016. С. 66–68.

² Старкова О. Я. Государственное регулирование инновационного развития сельскохозяйственного производства // Пермский аграрный вестник. 2015. № 3 (11). С. 67.

³ Бессонова Е. А., Мерещенко О. Ю. Перспективы развития АПК в условиях реализации политики импортозамещения // Вестник НГИЭИ. 2016. № 9. С. 66.

⁴ Сёмин А. Н., Мальцев Н. В., Гайдай А. А. Развитие системы государственной поддержки импортозамещения в условиях ограниченности ресурсов производства // Агропродовольственная политика России. 2016. № 10 (58). С. 4-10.

является отсутствие многообразия, предлагаемого западными рынками и ценовая политика. В условиях продовольственного эмбарго первый недостаток постепенно преодолевается, а ущерб от второго может быть снижен за счет государственного регулирования и государственной поддержки.

Государственная поддержка развития сельского хозяйства осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Благодаря государственным субсидиям, Юркова М.С. и Сердобинцев Л.В., Лиховцева Е.А. и Котар О.К. предполагают рост производства в агарном секторе у крупных холдингов, традиционное направление финансовых потоков которых сосредотачивается в сфере зерна и овощей¹. Поддержка развития картофелеводства и овощеводства на региональном уровне рассматривается Минаковым И.А., который называет меры поддержки, источники финансирования и предполагаемые результаты на примере Тамбовской области².

Необходимость государственной поддержки сельского хозяйства обосновывают Минаков И.А. и Кувшинов В.А. По их мнению поддержка необходима для: обеспечения продовольственной безопасности, влияние рынка сельскохозяйственной продукции на макроэкономическую ситуацию, справедливого распределения доходов в процессе производства и реализации продукции, борьбы с природными факторами, оказывающим влияние на результаты сельскохозяйственного производства, создания условий для обеспечения высокого уровня оплаты труда в сельском хозяйстве, поддержка деятельности сельских поселений и сохранения сельских территорий³.

¹ Минаков И. А. Перспективы импортозамещения на региональном агропродовольственном рынке//Вестник Мичуринского государственного агарного университета. 2017. № 1. С. 98-105.

² Юркова М. С., Сердобинцев Л. В. Лиховцева Е. А., Котар О. К. Перспективы инновационного развития агарного сектора Поволжья // Аграрный научный журнал. 2017. №2. С. 102.

³ Литвинов С. С., Дацковская Н. А., Суханова И. Ф., Разин А. Ф., Шатилов М. В. Индикаторы современного состояния и развития экономики овощеводства в России // Аграрный научный журнал. 2017. № 7. С. 88.

Данный перечень выглядит несколько избыточным и требующим пояснения. Например, обеспечение справедливого распределения доходов между производителями и теми, кто реализует сельскохозяйственную продукцию с помощью государственной поддержки мало достижимо. Скорее этого можно достичь за счет государственного регулирования деятельности оптовой и розничной торговли.

Однако, несмотря на принимаемые меры по финансированию и кредитованию сельскохозяйственных товаропроизводителей, действующая система государственной поддержки при всей ее положительной роли пока не позволяет в достаточной степени решить накопившиеся проблемы.

В последние годы, несмотря на реализацию в аграрном секторе России многих программ, возникла ситуация, которую можно охарактеризовать как: «рост есть, но нет развития». Сложившимися инструментами государственной поддержки (субсидирование процентной ставки по кредитам, лизинг на льготных условиях, страхование с субсидированием страхового взноса и т. п.) могут пользоваться практически только прибыльные хозяйства. Убыточные организации в большинстве своем лишены государственной поддержки, но в то же время, согласно данным официальной статистики, доля убыточных сельскохозяйственных организаций в России в среднем за последние 5 лет составляет 20%¹. Причем следует учесть, что получаемая сельскохозяйственными организациями прибыль даже с учетом государственных субсидий в разы меньше, чем объем долгов, который, в свою очередь, выше суммарной выручки.

Несомненно, проводимая политика поддержки аграрного сектора в России в целом характеризует тенденцию к улучшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных организаций. Однако значительная их часть испытывает недостаток собственных источников финансовых ресурсов, имеет ограниченную возможность пользоваться

¹ Информационный бюллетень Минсельхоза России. URL: <http://mcx.ru/analytics/newsletter/> (дата обращения: 03.02.2019).

кредитами и средствами бюджетного финансирования для ведения своей деятельности.

Государственное регулирование доходов сельскохозяйственных организаций путем всесторонней поддержки является приоритетным направлением аграрной политики большинства стран. Тем не менее объемы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в России значительно ниже, чем в других странах мира (рис. 3).

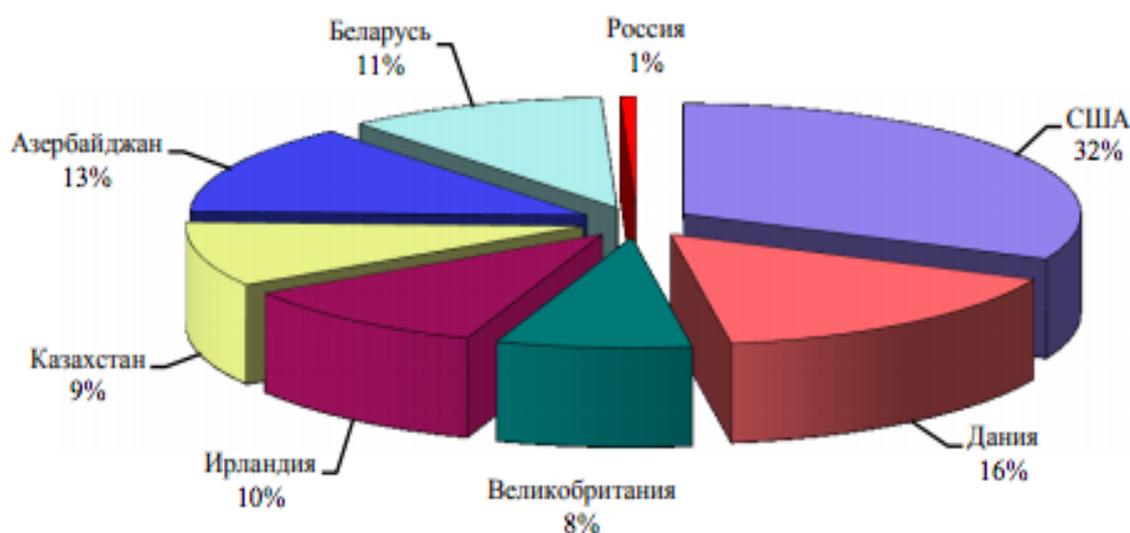


Рис. 3. Доля расходов государственных бюджетов на сельское хозяйство, % (в среднем за 2013–2017 гг.)

Размер государственной поддержки в расчете на 1 га сельскохозяйственных угодий составляет: в Японии – 9,5 тыс. долл., в Швейцарии и Норвегии – 3 тыс. долл., в США – 1,5 тыс. долл., в России – всего 9 долл. В среднем за последние 5 лет в странах ЕС на сельское хозяйство выделялось 50 млрд евро в год. В нашей стране общий размер государственной поддержки сельскохозяйственных организаций ниже, чем, к примеру, в Швейцарии в 350 раз¹.

Анализ ежегодных параметров федерального бюджета России подтверждает, что доля расходов на сельское хозяйство крайне незначительна (табл. 1). Для сравнения: в странах ближнего зарубежья доля

¹ Финансовая политика развития аграрного сектора экономики в условиях международного сотрудничества. М., 2016. С. 37.

расходов государственных бюджетов на сельское хозяйство составляет от 10 до 20%.

Таблица 1

Расходы федерального бюджета Российской Федерации на сельское хозяйство

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Расходы федерального бюджета, млрд. руб.	9887	10233	11108	11494	11634	12821	12821	13478
в т.ч. на сельское хозяйство	27,2	138,4	149,6	151,0	159,0	191,6	212,8	215,8
Удельный вес расходов на сельское хозяйство в расходной части бюджета, %	0,31	1,35	1,35	1,31	1,36	1,49	1,65	1,6

Таким образом, рассмотрение теоретических основ исследования мер государственной поддержки сельского хозяйства позволят сформулировать ряд выводов:

1. Государственная поддержка сельского хозяйства – это комплекс социально-экономических, законодательно-правовых и организационных мер, осуществляемых государством, направленных на устойчивое развитие аграрного производства и сельских территорий и обеспечивающих продовольственную независимость, безопасность и улучшение продовольственного обеспечения населения, а пищевой промышленности – сырьем. В этой связи эффективная и грамотная аграрная политика рассматривается в качестве одного из главных условий поступательного и динамичного развития страны и ее регионов. Основной целью государственной поддержки сельского хозяйства является обеспечение продовольственной безопасности региона и страны в целом, обеспечение стабильного и поступательного экономического и социального развития отрасли, достижение достойного уровня жизни сельского населения, поддержание доходов товаропроизводителей.

2. Механизм поддержки сельского хозяйства сочетает в себе различные формы ее обеспечения – прямую (субсидирование), косвенную (льготное налогообложение и др.) и опосредованную (впрямую не связанную с аграрным производством) государственную поддержку

сельскохозяйственных товаропроизводителей. Сюда относятся следующие меры для компетентного распределения финансирования: мероприятия денежно-кредитной политики в виде льготного кредитования и приоритетного инвестирования аграрных проектов, в частности, страхование сельскохозяйственных культур на льготных условиях в зонах с рискованным земледелием и элитного поголовья скота; дотации из бюджета для целевого ассигнования убытка от реализации продукции при условии низкого урожая, для возмещения недополученных доходов производителями, сдерживания роста цен на социально значимые продукты; субсидирование процентных кредитных ставок на развитие АПК, возмещение платежей по лизингу производственного оборудования; планирование и разработка программ актуальных мер поддержки; прогнозирование мероприятий для развития различных направлений.

3. Политика импортозамещения стала постепенно реализовываться в России с 2014 года, когда появилась необходимость поддержки отечественных товаропроизводителей. В настоящее время такая поддержка осуществляется по двум направлениям: предоставление субсидий и грантов; увеличение объемов льготных коммерческих кредитов предприятиям, осуществляющим разработанные государством программы по импортозамещению. Такая поддержка относится к следующим отраслям экономики: сельское хозяйство; промышленность; телекоммуникации и связь. Что касается сельскохозяйственной отрасли, то, согласно программе импортозамещения, к 2020 году планируется на 90% обеспечить продовольственную безопасность России.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ДЕПАРТАМЕНТОМ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ВОСПРОИЗВОДСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Одним из наиболее важных конкурентных преимуществ Белгородской области является наличие на территории региона плодородных черноземных почв, повышающих производительность сельскохозяйственных предприятий, обеспечивающих предприятия пищевой промышленности качественным сырьем, что в целом увеличивает конкурентоспособность производимой предприятиями агропромышленного комплекса продукции.

Последовательному развитию сельскохозяйственного производства способствовала глубокая интеграция государственных и частных интересов в вопросах создания комфортной инвестиционной среды в агропромышленном комплексе, благоприятная конъюнктурная ситуация на российском и мировом агропродовольственном рынке.

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области – орган исполнительной власти Белгородской области, осуществляющий проведение государственной политики, управление и координацию деятельности в агропромышленном комплексе и воспроизводстве окружающей среды области.

Основными задачами Департамента являются:

- обеспечение эффективной работы системы агропромышленного комплекса;
- обеспечение качества, конкурентоспособности и безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- обеспечение эффективного управления государственной собственностью в агропромышленном комплексе;
- обеспечение комплексного социально-экономического развития области, повышения уровня и качества жизни жителей области через проведение государственной политики, управление и координацию

деятельности в агропромышленном комплексе и воспроизводстве окружающей среды области;

- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной в Белгородской области, обеспечение населения области качественными продовольственными товарами;

- обеспечение эффективного функционирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры;

- обеспечение устойчивого социального и экономического развития сельских территорий, повышение уровня занятости и самозанятости сельского населения;

- сохранение и воспроизводство природных ресурсов, вовлеченных в сельскохозяйственное производство, природной среды и агроландшафтов;

- совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для агропромышленного комплекса области;

- развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса области;

- создание благоприятного инвестиционного климата;

- реализация проводимой на территории области политики в области воспроизводства окружающей среды¹.

Реализация мер по государственной поддержке сельского хозяйства в настоящее время осуществляется Департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды в рамках Государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области»². Государственная программа

¹ О департаменте : офиц. сайт Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области. URL: <https://belaprk.ru/o-departamente/> (дата обращения: 12.03.2019).

² Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области» : постановление Правительства Белгородской обл. от 28.10.2013 № 439-пп : ред. от 11.03.2019 № 108-пп //

разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»¹ и в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия², Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года³.

Главными приоритетами государственной программы являются повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий, модернизация и технологическое перевооружение агропромышленного производства, наращивание экспортного потенциала продукции агропромышленного комплекса Белгородской области.

Государственная программа определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели их результативности.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года основной задачей развития агропромышленного комплекса является формирование эффективного сельскохозяйственного производства, выступающего конкурентоспособным участником внутрироссийского и мирового рынков и обеспечивающего

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

¹ О развитии сельского хозяйства : федер. закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ : ред. от 25.12.2018 № 491-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы : постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 : ред. от 30.11.2018 №1443 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

³ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года : постановление правительства Белгородской обл. от 25.01.2010 № 27-пп : ред. от 25.03.2019 № 128-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

потребности населения области и перерабатывающей промышленности в основных видах сельскохозяйственной продукции.

Исходя из обозначенных стратегических задач и приоритетов государственной политики Правительства Белгородской области, целью государственной программы является создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Белгородской области и улучшение условий проживания граждан в сельской местности Белгородской области.

Задачами государственной программы являются:

- обеспечение продовольственной безопасности Белгородской области по основным видам продукции растениеводства и повышение конкурентоспособности растениеводческой продукции, производимой областными сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- обеспечение продовольственной безопасности Белгородской области по основным видам продукции животноводства и повышение конкурентоспособности животноводческой продукции, производимой областными сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- повышение конкурентоспособности мясного скотоводства;
- поддержка и развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни в сельской местности;
- повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производства, внедрения инновационных ресурсосберегающих технологий в агропромышленном комплексе области;
- обеспечение эффективной деятельности органов исполнительной власти Белгородской области в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности путем обеспечения благоприятных инфраструктурных условий,

создания высокотехнологичных рабочих мест на селе и активизации участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов;

– повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий, а также продукционного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов;

– обеспечение устойчивого производства и повышение конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках семенного картофеля, овощей открытого и защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, повышение импортозамещения овощной продукции;

– увеличение производства молока за счет комплексного и сбалансированного развития молочной отрасли, повышение эффективности производства и первичной переработки молока;

– создание условий для развития конкурентоспособного рынка семян сельскохозяйственных растений и обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей отечественным племенным материалом сельскохозяйственных животных и птицы;

– обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки;

– увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, а также продуктов ее переработки;

– повышение инвестиционной активности субъектов экономической деятельности и эффективности сельскохозяйственного производства, стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей

к комплексной технической и технологической модернизации производственных процессов¹.

Государственная программа реализуется в 2 этапа:

I этап - 2014 - 2020 годы.

II этап - 2021 - 2025 годы.

В Белгородской области позиции аграрного сектора в экономике достаточно значимы (рис. 4). По результатам 2018 года доля аграрного сектора в валовом региональном продукте Белгородской области составила 18,1% или 1421991,1 млн. руб.

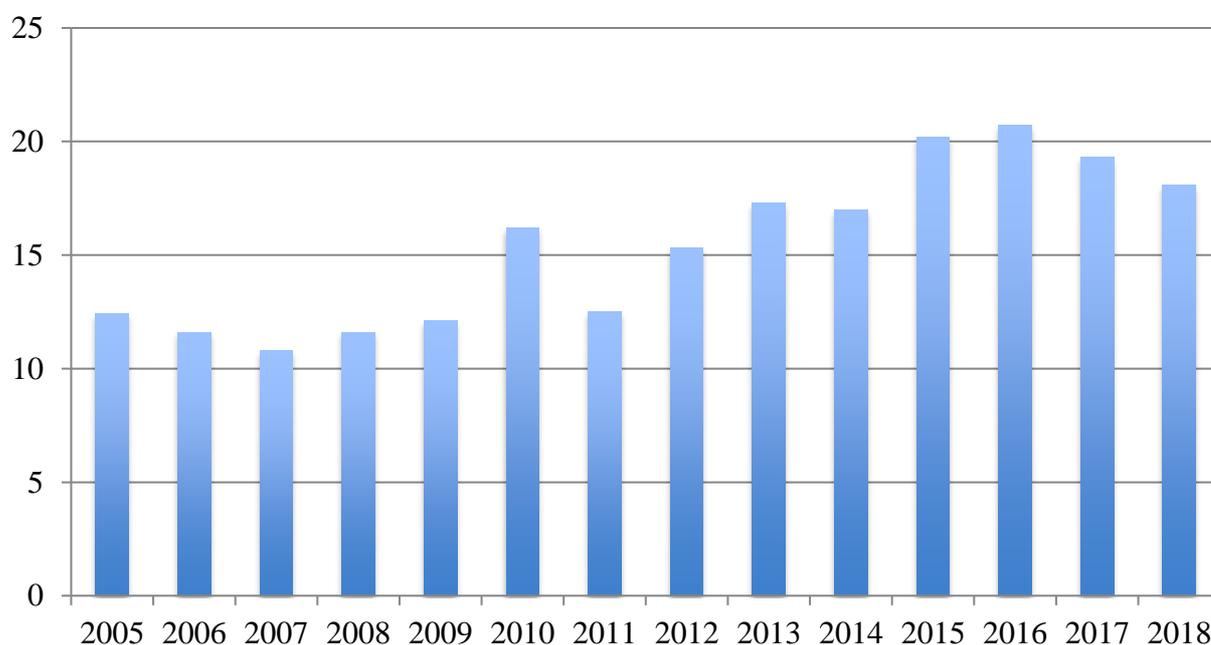


Рис. 4. Доля аграрного сектора в структуре валового регионального продукта Белгородской области, %

Удельный вес сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства в сумме финансовых результатов всех организаций области составил около 27 % в 2016 г., соответственно, в 2014 г. доля этих отраслей составляла 19,3 % (табл. 2). Размер финансового результата указанных отраслей за период с

¹ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области» : постановление Правительства Белгородской обл. от 28.10.2013 № 439-пп : ред. от 11.03.2019 № 108-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

2014 по 2018 гг. увеличился на 15,9%, наиболее значительный его рост произошел в 2016 г.

Таблица 2

Динамика финансовых результатов деятельности организаций Белгородской области по видам экономической деятельности (в фактических ценах)

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Темп роста 2018/2014 гг., %
Сальдированный финансовый результат, млн. руб.	178308,8	57605,1	216055,7	138537,7	206666,0	115,9
в т.ч. сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	40500,3	42092,5	33577,4	26619,8	35215,5	87,0
в % к общей сумме	22,7	73,1	15,5	19,2	17,0	75,0
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	82790,2	74745,8	91646,6	89337,8	82846,9	100,1
в т.ч. сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	12867,0	11882,7	13111,8	15948,8	15941,3	123,9
в % к общей сумме	15,5	15,9	14,3	17,9	19,2	123,8

По итогам 2018 года оценочное значение показателя индекса физического объема инвестиций в основной капитал сложилось на уровне 102,8%, при плановом значении на год 104,8%. Недостижение значения обусловлено общей тенденцией в развитии отрасли, характеризующейся смещением инвестиционной активности бизнеса с реализации новых проектов, отличающейся высокой инвестиционной стоимостью, на осуществление модернизации и реконструкции существующих производственных и перерабатывающих мощностей, что само по себе является менее инвестиционно ёмким процессом.

Значительно увеличились в анализируемом периоде объемы производства продукции сельского хозяйства, как в целом, так и в разрезе отдельных отраслей (табл. 3). По итогам 2018 года индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к уровню прошлого года составил 104,6% (при плановом значении на год – 101,4%).

Индекс производства продукции растениеводства составил 113,6% (при плановом значении – 101,3%), индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году – 111,4% (плановое значение – 104,4%).

Таблица 3

Объемы производства продукции сельского хозяйства в организациях всех категорий
Белгородской области, млн. руб. (в фактических ценах)

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Темп роста 2018/2014 гг., %
Сельское хозяйство, всего	203756,2	218385,1	226056,3	230291,7	245147,1	120,3
в т.ч.: растениеводство	63481,4	67672,0	79326,9	67489,2	78055,1	123,0
в % к итогу	31,2	31,0	35,1	29,3	31,8	102,2
животноводство	140274,8	150713,1	146729,4	162802,5	167091,9	119,1
в % к итогу	68,8	69,0	64,9	70,7	68,2	99,0

Индекс производства продукции животноводства составил 100,0% (при плановом значении – 101,5%). Невыполнение программного задания по данному показателю обуславливается тем, что начиная с 2016 года, в отрасли птицеводства началась комплексная технико-технологическая модернизация производственных процессов содержания птицы и сокращения посадки поголовья. Кроме того, в начале 2018 года было остановлено производство на двух площадках компании «Белая птица». Следовательно показатель производства мяса птицы снизился в 2018 году по отношению к 2017 году на 50,2 тыс. тонн (2017 год – 849,7 тыс. тонн, 2018 год – 799,5 тыс. тонн)¹.

Значение показателя рентабельности сельскохозяйственных организаций в 2018 году составило – 14,9 % (плановое значение 18,5%).

Существенное снижение цен на основную продукцию сельского хозяйства еще в 2017 году повлекло за собой снижение выручки сельхозтоваропроизводителей. В 2018 году ценовая ситуация на

¹ Отчет о реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» Белгородской области за 2018 год : офиц. сайт Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области. URL: <https://belapk.ru/deyatelnost/ekonomika-i-finansy/gosudarstvennaya-programma/> (дата обращения: 12.04.2019).

агропродовольственном рынке для производителей сельскохозяйственной продукции стабилизировалась, но при этом цены остаются ниже, чем в 2015-2016 годах. Таким образом, несмотря на то, что прибыль до налогообложения в 2018 году (32,2 млрд. рублей) сложилась на том же уровне, что и в 2016 году (33,0 млрд. рублей), себестоимость производимой продукции увеличилась более чем на 6%, что повлекло за собой снижение рентабельности сельскохозяйственных организаций и, как следствие, невыполнение соответствующего показателя в 2018 году.

В 2018 году предприятиями агропромышленного комплекса было произведено:

- зерна – 3382,2 тыс. тонн (при плане 3100 тыс. тонн);
- сахарной свеклы – 2671,2 тыс. тонн (при плане 2703,0 тыс. тонн);

Невыполнение данного показателя обуславливается тем, что руководствуясь письмом департамента растениеводства Минсельхоза России от 18 января 2018 года № 19/139 об уменьшении посевов сахарной свёклы на 10% с целью выравнивания баланса спроса и предложения на внутреннем рынке на свекловичный сахар, посевные площади сахарной свёклы под урожай 2018 года в хозяйствах всех категорий области были снижены по сравнению с 2017 годом. Кроме того, в связи с неблагоприятными погодными условиями, характеризующимися обильными осадками в виде дождя на фоне высоких температур, на территории Белгородской области постановлением Губернатора Белгородской области от 25 июля 2018 года № 77 был введен режим чрезвычайной ситуации в агропромышленном комплексе. Сложившиеся аномальные погодные условия повлияли на снижение густоты стояния растений сахарной свёклы, что привело к недобору урожая данной культуры в 2018 году;

- картофеля – 443,2 тыс. тонн (при плане 518,0 тыс. тонн). Это обусловлено тем, что в рамках проведенной в 2016 году всероссийской сельскохозяйственной переписи органами государственной статистики был произведен пересчет показателя «Валовое производство картофеля во всех

категориях хозяйств». Таким образом, после пересчета валовое производство картофеля в 2017 году сократилось на 80,1 тыс. тонн, данная динамика прослеживается и в 2018 году (плановый прирост должен был составить – 5,4 тыс. тонн, фактический составил – 7,8 тыс. тонн).

В области переработки сельскохозяйственной продукции были достигнуты следующие показатели:

- производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, а также смесей из них – 192,0 тыс. тонн при плане 187,0 тыс. тонн;

- производство крупы – 5,9 тыс. тонн при плане 5,0 тыс. тонн;

- производство хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами – 6,5 тыс. тонн при плане 5,9 тыс. тонн.

- производство масла подсолнечного нерафинированного и фракций из него – 333,4 тыс. тонн при плане 362,0 тыс. тонн;

- производство сахара белого свекловичного – 440,1 тыс. тонн при плане 375,0 тыс. тонн;

- производство плодоовощных консервов – 188,2 млн условных банок при плане 166,8 млн условных банок;

- производство масла сливочного – 8,5 тыс. тонн при плане 8,5 тыс. тонн.

- производство сыров и сырных продуктов – 33,8 тыс. тонн при плане 23,8 тыс. тонн.

Животноводческими предприятиями агропромышленного комплекса области во всех категориях хозяйств произведено 1 млн. 698,4 тыс. тонн мяса всех видов (плановое значение 1 696,5 тыс. тонн).

Молока – 623,3 тыс. тонн, что составляет 104,9% от планового значения на год.

Малыми формами хозяйствования были достигнуты следующие показатели:

– количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки составило 180 единиц, что больше плана в 2 раза;

– количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших грантовую поддержку для развития материально-технической базы составило 54 единицы при плане 18 единиц¹.

При этом всеми категориями хозяйств области в 2018 году было произведено продукции сельского хозяйства на сумму 245,1 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 4,6 % выше уровня производства в 2017 году.

Общая сумма поддержки агропромышленного комплекса области из бюджетов различных уровней составила – 9,1 млрд. рублей из которых 7,0 млрд. рублей было получено из федерального бюджета, и 2,1 млрд. рублей из областного (табл. 4).

Таблица 4
Объемы поддержки агропромышленного комплекса Белгородской области в 2016-2018 гг.

Показатель	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	млн. руб.	уд. вес, %	млн. руб.	уд. вес, %	млн. руб.	уд. вес, %
Всего, в том числе:	43519,8	100	28733,3	100	16671,7	100
федеральный бюджет	9770	22,45	7318,9	25,47	6998	41,98
областной бюджет	1684,9	3,87	1193,7	4,15	2091	12,54
иные источники	32064,9	73,68	20220,7	70,37	7582,7	45,48

В долгосрочной перспективе развитие агропромышленного комплекса продолжится в соответствии с государственной программой Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской

¹ Отчет о реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» Белгородской области за 2018 год : офиц. сайт Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области. URL: <https://belapk.ru/deyatelnost/ekonomika-i-finansy/gosudarstvennaya-programma/> (дата обращения: 12.04.2019).

области», аккумулированной с учетом целей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В рамках плана мероприятий по импортозамещению, утвержденного распоряжением Правительства Белгородской области от 26 января 2015 года № 50-рп, определен перечень крупнейших инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории области. Промышленными предприятиями и крупными сельскохозяйственными холдингами по приоритетным направлениям импортозамещения и экспорта реализуются 68 инвестиционных проектов с объемом инвестиций более 156 млрд рублей. В области реализуется план мероприятий по содействию импортозамещению. В настоящее время в перечень проектов, способствующих импортозамещению, включен 71 проект на общую сумму 162,7 млрд рублей.

Ключевыми факторами, обеспечивающими динамичное развитие сельского хозяйства области, являются модернизация производственных процессов в растениеводстве, развитие конкурентных территориальных кластеров в животноводстве. Важным инструментом развития является реализация инвестиционных проектов, входящих в перечень проектов, способствующих импортозамещению, реализуемых и планируемых к реализации на территории Белгородской области.

В агропромышленном комплексе по состоянию на 16.02.2019 г. реализуются и планируются к реализации следующие основные инвестиционные проекты.

1. Строительство и реконструкция животноводческих объектов по производству молока и мяса (общая стоимость проектов – 36084,0 млн. руб., количество новых рабочих мест – 1704):

– ООО «Агропрод» – создание животноводческого комплекса на 2100 скотомест (1500 голов) с. Сорокино Красногвардейского района (сроки реализации 2016-2019 годы);

– ООО «Борисовские фермы» – создание молочно-товарной фермы на 700 голов дойного стада КРС со шлейфом в Борисовском районе (сроки реализации 2017-2019 годы);

– СПК «Большевик» – создание молочно-товарной фермы на 1200 голов дойного стада в Красногвардейском районе (сроки реализации 2016-2019 годы);

– ОАО «Самаринское» – модернизация действующей МТФ на 1800 фуражных коров с увеличением поголовья до 3500 фуражных коров в Красногвардейском районе (сроки реализации 2017-2019 годы);

– ООО «Грайворонагроинвест» – создание молочно-товарной фермы на 1800 голов, Грайворонский городской округ (сроки реализации 2018-2020 годы);

– ООО «ГК Зеленая долина» – создание 12 молочно-товарных ферм на 3000 фуражных коров каждая с кормовой базой и нетельным комплексом (сроки реализации 2018-2023 годы);

– ООО «Михайловское» – развитие производства молока на территории Новооскольского района (сроки реализации 2018-2019 годы);

– ООО «Белгранкорм» – строительство 2-й очереди откорма свиней в пос. Томаровка Яковлевского городского округа (сроки реализации 2017-2019 годы).

2. Производство овощей защищенного грунта (общая стоимость проектов – 5200,0 млн. руб., количество новых рабочих мест – 450):

– ООО «Оскольский тепличный комбинат» – создание тепличного комплекса площадью 6 га на территории Старооскольского городского округа (сроки реализации 2015-2020 годы);

– ООО «Тепличный комплекс Белогорья» – строительство 2-ой очереди тепличного комплекса овощей закрытого грунта с круглогодичным

промышленным производством овощей в защищенном грунте с наружными сетями инженерно-технического обеспечения в пос. Новосадовый Белгородского района (сроки реализации 2019-2020 годы);

– ЗАО «Племзавод Разуменский» – реконструкция тепличного комплекса в Белгородском районе (сроки реализации 2018-2022 годы).

3. Развитие садоводства (общая стоимость проектов – 5516,6 млн. руб., количество новых рабочих мест – 459):

– ООО «Цветущий сад» – создание сада интенсивного типа с капельным орошением на территории Грайворонского городского округа (сроки реализации 2016-2023 годы);

– ООО «Сады Белогорья» – увеличение площади шпалерно-карликового яблоневого сада до 300 га в с. Луханино Яковлевского городского округа (сроки реализации 2017-2021 годы);

– ООО «Белый сад» – закладка сада интенсивного типа с капельным орошением на 400 га и создание производственной базы мощностью хранения не менее 20 тыс. тонн на территории Прохоровского района (сроки реализации 2017-2021 годы);

– ООО «Белгородские яблоки» – создание яблоневого сада интенсивного типа с капельным орошением на территории Новооскольского городского округа (сроки реализации 2017-2022 годы);

– ЗАО «Корочанский плодопитомник» – закладка интенсивного сада (сроки реализации 2019-2020 годы).

4. Строительство мощностей для первичной подработки и хранения зерна (общая стоимость проектов – 890,1 млн. руб., количество новых рабочих мест – 74):

– ООО «ГК Зеленая долина» – строительство зерносушильных комплексов Вейделевский район, Шебекинский городской округ (сроки реализации 2014-2019 годы);

– ООО «Тамбовский бекон» – строительство элеватора мощностью 40 тыс. тонн хранения Шебекинский городской округ (сроки реализации 2017-2019 годы).

5. Строительство и реконструкция птицеводческих объектов (общая стоимость проектов – 2534,5 млн. руб., количество новых рабочих мест – 265):

– ООО «Белянка» – строительство, реконструкция и модернизация птицеводческого комплекса с увеличением мощности до 820 млн. шт. яиц в год на территории с. Белянка Шебекинского городского округа (сроки реализации 2015-2022 годы);

– ООО «Белгородская индейка» – создание первой очереди производства и переработки мяса индейки объемом до 6 тыс. тонн в год Ракитянский район, Грайворонский городской округ (сроки реализации 2016-2019 годы).

6. Переработка молока и мяса (общая стоимость проектов – 5168,6 млн. руб., количество новых рабочих мест – 273):

– ООО «Мясные фермы – Искра» – развитие мясного скотоводства и увеличение производства мраморной говядины в Корочанском районе (сроки реализации 2016-2021 годы);

– ООО «Хохланд Руссланд» – увеличение производственных мощностей завода по производству сыра (3-я очередь) в Прохоровском районе (сроки реализации 2015-2020 годы);

– ОАО «Самаринское» – строительство предприятия по производству цельномолочной продукции, сыров, сливочного масла в Красногвардейском районе (сроки реализации 2018-2019 годы);

– ЗАО «АМКК» – строительство комплекса по производству молочных консервов, сыров и молочных продуктов, Алексеевский городской округ (сроки реализации 2018-2019 годы);

– ООО «Молочный дом» – организация производства сывороточного белка на территории Шебекинского городского округа (сроки реализации 2018-2021 годы).

Реализация инвестиционных проектов позволит укрепить внутренний агропродовольственный рынок, а также создаст значительный экспортный продовольственный потенциал области в целях укрепления продовольственной безопасности Российской Федерации в целом.

Динамика развития агропромышленного комплекса Белгородской области на период до 2025 года будет неразрывно связана с формированием и реализацией комплекса мер, направленных на поддержку сельхозтоваропроизводителей области в условиях вступления страны во Всемирную торговую организацию (ВТО), санкционных ограничений и обеспечения ускоренного конкурентного импортозамещения, а также наращивание экспортного потенциала продукции агропромышленного комплекса Белгородской области.

В прогнозном периоде в агропромышленном комплексе области будут преобладать следующие тенденции:

- увеличение инвестиций в повышение плодородия и развитие мелиорации сельскохозяйственных земель, стимулирование улучшения использования земельных угодий;
- преодоление стагнации в подотрасли скотоводства, создание условий для наращивания производства и импортозамещения мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов;
- ускорение обновления технической базы агропромышленного производства;
- увеличение инвестиций в развитие перерабатывающих производств в сфере мясного и молочного животноводства, птицеводства, растениеводства, производства продуктов питания;
- экологизация и биологизация агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве,

пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов;

- развитие биоэнергетики;
- развитие экспортного потенциала Белгородской области.

Таким образом, проведенный анализ практики реализации мер государственной поддержки сельского хозяйства Департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды позволяет сделать следующие выводы:

1. На развитие аграрной отрасли Белгородской области, как и в целом экономики Российской Федерации, оказали влияние введенные западными странами санкции и ответные меры России. Сложившаяся внешнеполитическая ситуация сопровождается положительными и отрицательными эффектами для экономики страны и ее регионов. В Белгородской области после введения продовольственного эмбарго в качестве контрсанкций наблюдается рост объемов большинства видов аграрной продукции в фактических, сопоставимых ценах и физических единицах. Более динамично растут объемы производства продукции сельского хозяйства в крестьянских (фермерских) хозяйствах и сельскохозяйственных организациях. Относительно более высокие темпы роста отмечаются по основным видам товарной продукции растениеводства во всех категориях хозяйств региона.

2. Реализация мер по государственной поддержке сельского хозяйства в настоящее время осуществляется Департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды в рамках Государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области». Государственная программа разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия, Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года. Главными приоритетами государственной программы являются повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий, модернизация и технологическое перевооружение агропромышленного производства, наращивание экспортного потенциала продукции агропромышленного комплекса Белгородской области.

3. К основным проблемам государственной поддержки сельского хозяйства Белгородской области можно отнести следующие: несвоевременная и некачественная подготовка документов, представляемых в Департамент АПК и воспроизводства окружающей среды Белгородской области, что существенно затягивает процесс получения сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса государственной поддержки за счет средств федерального и областного бюджетов (требуется совершенствование систем информационного и консультационного обеспечения организаций агропромышленного комплекса, уменьшение количества процедур, сроков подачи документов); высокие темпы роста цен на энергоносители (электроэнергия, горюче-смазочные материалы, газ, уголь и т.п.), несравнимые с ростом цен на сельхозпродукцию; недостаточное развитие производства органической продукции.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

Цифровая трансформация агропромышленного комплекса предполагает цифровизацию средств и процессов производства, инфраструктуры хранения и обработки, логистических и сбытовых цепочек, а так же процессов надзора и контроля.

Главной стратегической задачей поддержки сельского хозяйства Белгородской области в условиях импортозамещения является формирование эффективного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего потребности населения области и перерабатывающей промышленности в основных видах сельскохозяйственной продукции, формирующего основу экспортного потенциала экономики региона, на основе цифровизации и автоматизации сельскохозяйственных процессов для устойчивого развития агробизнеса в регионе.

Для достижения этих задач и закрепления положительных тенденций развития аграрного сектора необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Улучшение воспроизводства земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, обеспечение перехода на биологическое земледелие.

Для этого предусматривается выполнение комплекса гидромелиоративных, культуртехнических, агрохимических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники, которые реализуются в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, государственных и ведомственных целевых программ Белгородской области.

2. Реализовать программы модернизации и инновационного развития отраслей сельского хозяйства области (растениеводства и животноводства), предусматривающие государственную поддержку, совершенствование экономических условий инвестирования в сельскохозяйственное производство и развитие государственно-частного партнерства, государственного информационного обеспечения и повышение производительности труда.

Приоритетность решения вопросов производственно-технической оснащённости сельхозтоваропроизводителей обусловлена необходимостью повышения эффективности и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой на территории региона, как на российском, так и международном рынках. Должна быть продолжена практика софинансирования областью расходов по созданию необходимой инженерной инфраструктуры строящихся объектов в сельском хозяйстве, расширению льготного режима кредитования и субсидирования малых форм хозяйствования.

Большое внимание должно быть уделено вопросам роста доходности и обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий на основе формирования инвестиционной и инновационной среды, рационального использования ресурсного потенциала.

3. Сформировать требования к производству товарной массы, отвечающей самым высоким российским и мировым требованиям, стандартам безопасности и качества продуктов питания, в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Соглашения о взаимодействии Правительства Белгородской области и автономной некоммерческой организации «Российская система качества» на 2018-2020 годы.

4. Проводить селективную, дифференцированную инновационную политику для разных экономических укладов, включая реализацию областного проекта «Семейные фермы Белогорья», Программы

«500/10000», с целью формирования сообщества предпринимателей, представителей малого и среднего бизнеса, специализирующихся на производстве, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, сопутствующих несельскохозяйственных видов деятельности, а также активно участвующих в формировании и реализации ключевых вопросов социально-экономического развития сельских территорий, населённых пунктов, муниципальных районов. Построение предпринимательской деятельности участников программы планируется осуществлять на основе использования современных технологических решений, обеспечивающих конкурентоспособность производимой продукции.

5. Развивать инфраструктуру агропродовольственных рынков и совершенствовать механизмы их регулирования, облегчить доступ товаропроизводителей к рынкам сельскохозяйственной продукции, финансовым и производственным ресурсам с целью формирования экономически активных субъектов агробизнеса.

Предусматривается повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции области для обеспечения импортозамещения на внутреннем рынке, расширение экспортного потенциала области, повышение конкурентоспособности продукции за счет экологизации ее производства. Планируется решение проблемы развития системы маркетинговых услуг, складского хозяйства, транспортного обслуживания, обеспечения торговыми помещениями и другие.

6. Улучшить обеспечение сельскохозяйственного производства профессионально подготовленными кадрами и развивать единую систему информационного обеспечения, для чего будет осуществлен комплекс мер по улучшению подготовки, повышению уровня обеспеченности сельхозорганизаций высококвалифицированными специалистами. Продолжится работа по укреплению и модернизации материально-технической базы и инфраструктуры образовательных учреждений области, созданию и развитию интегрированных образовательных учреждений

аграрного профиля, реализующих образовательные программы различных уровней образования. За счет федерального и областного бюджетов будут выполняться мероприятия по закреплению на селе молодых специалистов.

7. Сформировать основные направления развития цифрового сельского хозяйства Белгородской области, в котором цифровые технологии будут являться ключевым фактором трансформации производства во всех отраслях агропромышленного комплекса региона с обеспечением эффективной деятельности и взаимодействия субъектов агропродовольственного рынка, включая агробизнес, вспомогательные и обслуживающие предприятия, IT-компании, научно-образовательное сообщество, органы государственного и муниципального управления, граждан.

Переход сельского хозяйства области на качественно новые технологические, экономические и организационные уровни планируется осуществить за счет динамичного и устойчивого развития научного, информационно-аналитического и методического обеспечения стратегических и программных мероприятий, повышения эффективности прикладных исследований и использования достижений сельскохозяйственной науки в целях повышения качества жизни сельских жителей.

8. Создать условия для динамичного и устойчивого развития сельских территорий, улучшения социальной и инженерной инфраструктур, повышения социальной защищенности сельского населения.

Это одно из наиболее приоритетных мероприятий, включающее в себя комплекс мер по развитию социальной инфраструктуры, повышению занятости и доходов сельского населения, уровня социально-культурных, медицинских, образовательных и других условий жизни, создание условий проживания населения на уровне не ниже городского.

9. Совершенствовать управление агропромышленным комплексом.

Для этого планируется осуществить комплекс мер, обеспечивающих эффективное функционирование агропромышленного комплекса области как единого объекта управления. В области продолжится курс на развитие крупных интегрированных формирований, способных успешно работать в условиях жесткой конкуренции на внутреннем и внешних рынках. На основе государственно-частного партнерства продолжится создание и динамичное развитие территориальных кластеров с замкнутым циклом производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки и реализации готовой продукции через собственную торговую сеть.

Особое внимание будет уделено усилению функций контроля и координации деятельности агропромышленных формирований и кластеров, реализации механизмов взаимовыгодных отношений сельхозтоваропроизводителей с другими секторами агропромышленного комплекса области, повышению роли индикативного планирования, управлению, ориентированному на результат, повышению эффективности, росту производительности труда.

Таким образом, устойчивое перспективное развитие АПК возможно при системной реализации пяти принципов: инновационности, цифровизации, пропорциональности, интенсификации и конкурентоспособности.

До 2024 года основным механизмом поддержки сельского хозяйства Белгородской области в условиях импортозамещения станет реализация региональных проектов «Экспорт продукции АПК Белгородской области» в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Реализация выделенной стратегической задачи и мероприятий по ее решению позволит обеспечить развитие агропромышленного комплекса

области в целом. В результате будут достигнуты следующие качественные и количественные результаты (индикаторы):

- повышение его конкурентоспособности и эффективности.
- рост производства продукции сельского хозяйства к 2025 году по сравнению с уровнем 2007 года в сопоставимых ценах составит 2,7 раза, объем производства по виду деятельности «Производство пищевых продуктов» возрастет в 3,4 раза в сопоставимых ценах к 2025 году.

В связи с вышеизложенным и в целях дальнейшего совершенствования мер государственной поддержки сельского хозяйства Белгородской области в условиях импортозамещения к реализации предлагается **Проект «Производство экологически чистых продуктов питания с использованием малых форм хозяйствования».**

Одной из проблем рынка органического продовольствия до недавнего времени было отсутствие законодательных норм производства. Без них говорить о рынке как таковом было затруднительно, так как зачастую позиционирующаяся как «био» продукция такой не являлась. В стремлении заработать больше – а как правило, organic-товары могут стоить в 1,5-2 раза дороже – некоторые производители обманывали потребителя, дискредитируя продукцию и добросовестные эkohозяйства. В начале августа 2018 г. президент Владимир Путин подписал указ о принятии закона «Об органической продукции»¹, который вступит в силу с 1 января 2020 года.

Документ вводит понятия органической продукции и ее изготовителей и регулирует нормы производства, хранения, транспортировки, маркировки и реализации. Также закон дает определение органического сельского хозяйства. В нем уже обозначен перечень требований к выпуску биопродукции, который содержит 11 пунктов. Например, ее можно производить, хранить и перевозить только отдельно от неорганических

¹ Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 280-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

товаров. Производителям запрещено применять агрохимикаты, пестициды, антибиотики, стимуляторы роста для животных, гормональные препараты, кроме разрешенных действующими стандартами. Нельзя использовать клонирование и методы генной инженерии, а также трансплантацию эмбрионов в животноводстве. В растениеводстве органическую продукцию будет запрещено выращивать на гидропонике. Также закон запрещает использовать упаковку из материалов, которые могут привести к загрязнению продукции и окружающей среды, в том числе из поливинилхлорида.

Объем российского рынка органической продукции пока небольшой. Официальной статистики нет, но Национальный органический союз в 2017 году оценил его в €160 млн. Из этого объема на долю отечественной биопродукции приходится всего 20%, остальные 80% ввозятся из-за рубежа¹. Союз органического земледелия называет меньшую цифру — \$120 млн, однако подтверждает, что большую часть составляют товары иностранного происхождения.

Производством органической продукции в России занимается менее 1% всех сельхозпредприятий. При этом наш рынок органики сейчас в разы меньше, чем в других странах. Мировой оборот таких товаров составляет около \$100 млрд. У нас есть серьезный потенциал по развитию производства и экспорта органических продуктов. Однако для его раскрытия необходима консультационная работа с предприятиями, нацеленными перейти на производство экопродукции, а также доступность финансов для оснащения хозяйств необходимым оборудованием. В целом же внедрение в сельском хозяйстве органического производства и ресурсосберегающих технологий, включая минимальную и «нулевую» обработку почвы, может дать стимул развитию КФХ и повысить занятость населения в аграрных регионах.

¹ Национальный органический союз – развитие рынка органической продукции : офиц. сайт. URL: <http://rosorganic.ru/> (дата обращения: 21.05.2019).

Доля России на мировом рынке всей органики крайне мала – 0,15%. Во многом это объясняется и тем, что 95% российских инвестиций в этот сектор – частные, государство в становлении данного направления сельского хозяйства практически не участвует. Для того же, чтобы органическое производство было устойчиво, оно должно занимать как минимум 10-15% рынка¹.

В ноябре 2018 года на Всемирном конгрессе органического движения в Индии было озвучено, что в ближайшее время глобальному рынку потребуется органической продукции на €130 млрд.². Вопрос о том, кто будет обеспечивать мир биопродовольствием, остается открытым: Европа исчерпала возможности производства органики у себя, соответственно, остается Латинская Америка, часть Африки, небольшая территория в Азии и страны бывшего СССР. Но такого потенциала, как Россия, не имеет никто.

1. Цели и задачи реализации Проекта.

Целью реализации Проекта выступает создание к 1 сентября 2022 г. агротехнопарка состоящего из комплекса 100 крестьянских ферм, объединенных в кооперативы, комплекса по выращиванию с/х продукции, перерабатывающего, промышленного комплексов, сети оптовой и розничной торговли, социального комплекса.

По своему составу Проект является комплексным, по объемам – крупномасштабным, по финансированию – внебюджетным. Строительство агротехнопарка предполагается на территории Ровеньского муниципального района Белгородской области.

Задачи Проекта:

- изучение востребованности и возможности производства органической продукции на территории Белгородской области;
- подготовка нормативно-правовой базы;

¹ Монастырский О. А., Кузнецова Е. В., Есипенко Л. П. Органическое земледелие и получение экологических пищевых продуктов в России // Агрехимия. 2019. № 1. С. 3.

² Николаева М. А., Никонова А. И. Анализ российского и зарубежного рынков органических продуктов // Товаровед продовольственных товаров. 2019. № 1. С. 31.

- организация производства органической продукция на основе кормов и биоорганических удобрений собственного производства, исключая применение кормов на основе геномодифицированного сырья, искусственного кормового белка и антибиотиков;
- формирование системы применения безотходных, энергосберегающих технологий в земледелии, животноводстве, птицеводстве, переработке с/х продукции;
- обеспечение персонала Агротехнопарка жильем, социальной инфраструктурой на уровне, соответствующем городским условиям;
- реализация продукции в собственной сети оптово-розничной торговли;
- продвижение органических товаров на экспорт по двум основным направлениям: страны ЕАЭС и Европы;
- информационная поддержка реализации мероприятий проекта.

2. Сроки реализации Проекта.

Предлагаемый проект относится к среднесрочным со сроком реализации в три года: с 01.09.2019 г. по 31.08.2022 г.

3. Перечень мероприятий проекта.

3.1. Строительство и организация работы комплекса крестьянских ферм.

Агротехнопарк будет состоять из 100 крестьянских ферм по выращиванию рыбы, уток, гусей. Состав комплекса крестьянских ферм:

- фермерские хозяйства по выращиванию рыбы – 40 шт.;
- утиные фермы откорма на 20 000 голов каждая– 30 шт.;
- гусиные фермы откорма на 20 000 голов каждая– 20 шт.;
- утиные фермы родительского стада на 10 000 голов каждая– 4 шт.;
- гусиные фермы родительского стада на 10 000 голов каждая– 3 шт.;
- инкубатор для уток – 2 шт.;

- инкубатор для гусей – 1 шт.

Крестьянская ферма площадью с/х земель 5 га каждая, состоит из следующих объектов (на примере фермы по откорму уток):

- ферма на 20 000 голов уток;
- внутрихозяйственное пастбище площадью 5 га;
- водоем площадью 30 га;
- склады кормов, цех по приготовлению кормов;
- навозохранилище;
- гараж для с\х техники с открытой и крытой стоянкой;
- трактор с полным комплектом навесного оборудования;
- дом для крестьянской семьи с приусадебным участком;
- подсобные помещения для крестьянской семьи.

Строительство крестьянских ферм осуществляется за счет инвестиционных средств с последующим выкупом хозяйства фермером.

При реализации Проекта объекты Агротехнопарка будут привязываться к конкретной местности с учетом ее рельефа и особенностей (лесные угодья, водоемы, овраги и пр.).

3.2. Строительство пищеперерабатывающего комплекса.

Пищеперерабатывающий комплекс обеспечивает хранение и полную, безотходную переработку всей с/х продукции, произведенной на крестьянских фермах и сельхозугодьях.

Состав комплекса:

- цех по переработке мяса птицы мощностью 20 т/сутки;
- элеватор мощностью 25 тыс. т хранения;
- комбикормовый завод мощностью 10 т/час;
- хлебозавод мощностью 2 т/сутки.

3.3. Строительство промышленного комплекса.

Промышленный комплекс производит выращивание и переработку рыбы, производство дноуглубительных работ и устройство новых водоемов, добычу сапропеля и переработку его в органические удобрения, переработку

отходов производства, складское, транспортное обслуживание предприятий Агротехнопарка и торговли, строительство объектов Агротехнопарка и последующий их ремонт и содержание.

Состав комплекса:

- рыбопроизводственный комплекс по промышленному выращиванию рыбы и переработке рыбной продукции;
- мелиоративное предприятие;
- предприятие по производству органических удобрений на основе сапропеля;
- машинотракторная станция;
- торговый дом с оптовым складом, сетью розничной торговли и транспортом.

3.3.1. Рыбопроизводственный комплекс по промышленному выращиванию рыбы и переработке рыбной продукции.

Рыбопроизводственный комплекс состоит из цехов по выращиванию мальков и сеголетков осетровых, карпа, щуки, сома, толстолобика, линя, получению икры осетровых, выращиванию рыбы до товарной продукции и последующей переработки на рыбоперерабатывающем заводе.

Годовая производительность комплекса по рыбе:

- осетр (русский, сибирский, велуга, веслонос, бестер – 400 тонн;
- осетровая икра – 10 тонн;
- карп – 1 000 тонн;
- щука – 300 тонн;
- сом – 400 тонн;
- белый толстолобик, линь - 800 тонн.

3.3.2. Мелиоративное предприятие.

Мелиоративное предприятие обеспечивает земельные и дноуглубительные работы существующих, а также устройство новых прудов и каналов с помощью земснарядов Watermaster, а также производит добычу и доставку сырья для предприятия по переработке сапропеля.

3.3.3. Предприятие по производству органических удобрений на основе сапропеля.

Предприятие обеспечивает обезвоживание сапропеля по инновационным технологиям, переработку сапропеля в сыпучие и гранулированные органические удобрения с упаковкой в мягкие контейнеры по 500 кг для оптовой торговли и в тару по 1, 2 и 10 кг для розничной торговли.

3.3.4. Машинотракторная станция.

Основным подразделением растениеводства является машинотракторная станция, которая обеспечивает весь комплекс работ по растениеводству с целью обеспечения сырьевой базой комбикормового производства.

Комплекс обеспечивается высокопроизводительной с/х техникой, оснащенной комплектами навесного оборудования, автотранспортом.

3.3.5. Торговый дом с оптовым складом, сетью розничной торговли и транспортом.

Торговый дом – это торговое предприятие с сетью оптовых складов, предприятий розничной торговли, обеспечивающих реализацию всей продукции Агротехнопарка по оптовым и розничным ценам. Доставка готовой продукции до склада осуществляется своим спец. автотранспортом.

3.4. Строительство социального комплекса.

Проектом предусмотрено строительство полного комплекса социальных объектов, обеспечивающих условия проживания персонала Агротехнопарка на уровне областного города в составе:

- комфортного жилья общей площадью 35728 м², в виде домов для фермеров, коттеджей, таунхаузов, многоквартирных домов;
- дошкольных детских учреждений на 60 мест;
- средней школы на 150 мест;
- спортивно-досуговый центр;
- поликлиники на 30 посещений в день;

- социально-бытового комплекса с кафе, рестораном;
- автовокзала.

Все работники структуры Агротехнопарка обеспечиваются жильём за счёт использования собственной ипотечной программы.

3.5. Кадровое обеспечение реализации проекта.

Обеспечение кадрами предприятий Агротехнопарка решается за счет:

- местного населения;
- возврата из городов специалистов и работников сельского хозяйства;
- молодых людей, обученных по программе подготовки молодежи;
- выполнения государственных переселенческих программ, уволенных в запас и увольняемых в запас военнослужащих и членов их семей;
- молодых специалистов, выпускников высших, специальных и средних учебных заведений, молодых городских семей.

Проектом предусмотрена подготовка собственных кадров.

3.6. Инфраструктурное обеспечение реализации Проекта.

Проектом предусматривается полная утилизация текущих биоотходов от сельскохозяйственной деятельности. Разрабатываемые и применяемые инновационные технологии переработки отвечают всем современным отечественным и мировым стандартам, а также требованиям в области обеспечения экологической безопасности.

Для управления процессами проектирования, строительства, пуска в эксплуатацию и последующей эксплуатации предприятий Агротехнопарка будет создана управляющая компания.

Многофункциональная информационная система позволит обеспечить безопасность всех производственных объектов, включая систему сбыта и торговли, а так же социальных объектов, входящих в структуру Агротехнопарка.

4. Смета Проекта представлена в табл. 5.

Смета реализации Проекта «Производство экологически чистых продуктов питания с использования малых форм хозяйствования»

№ п.п.	Наименование мероприятия	Финансовые затраты, тыс. руб.
1.	Строительство и организация работы комплекса крестьянских ферм - всего, в т.ч.:	95600
1.1.	фермерские хозяйства по выращиванию рыбы – 40 шт.	26000
1.2.	утиные фермы откорма на 20 000 голов каждая– 30 шт.	36000
1.3.	гусиные фермы откорма на 20 000 голов каждая– 20 шт.	24000
1.4	утиные фермы родительского стада на 10 000 голов каждая– 4 шт.	4800
1.5	гусиные фермы родительского стада на 10 000 голов каждая– 3 шт.	3600
1.6	инкубатор для уток – 2 шт.	800
1.7	инкубатор для гусей – 1 шт.	400
2.	Строительство пищеперерабатывающего комплекса	4600
3.	Строительство промышленного комплекса – всего, в т. ч.:	9740
3.1	рыбопроизводственный комплекс по промышленному выращиванию рыбы и переработке рыбной продукции	2870
3.2.	мелиоративное предприятие	1430
3.3.	предприятие по производству органических удобрений на основе сапропеля	2840
3.4.	машинотракторная станция	1370
3.5.	торговый дом с оптовым складом, сетью розничной торговли и транспортом	1230
4.	Строительство социального комплекса	14000
	Итого	123940

Финансирование проекта будет осуществлено за счет:

- привлечения внебюджетных средств, кредитных ресурсов под согласованный процент;
- бюджетных средств в рамках частно-государственного партнерства;
- собственных финансовых ресурсов, реинвестируемых из прибыли в развитие проекта.

При полной замкнутой технологической схеме сельскохозяйственного оборота (поле-магазин) и исключением посредников, сельское хозяйство

становится высокорентабельным производством, со сроком окупаемости 5,0 лет. До возврата заёмных средств распределение прибыли исключается.

5. Планируемые конкретные результаты Проекта:

– построены и начали свою работы не менее 100 крестьянских ферм, в т.ч. 40 фермерских хозяйств по выращиванию рыбы, 36 утиных ферм, 24 гусиных ферм;

– построен и начал свою работы перерабатывающий комплекс в составе: цех по переработке мяса птицы мощностью 20 т/сутки; элеватор мощностью 25 тыс. т хранения; комбикормовый завод мощностью 10 т/час; хлебозавод мощностью 2 т/сутки;

– построен и начал свою работы промышленный комплекс в составе: рыбопроизводственный комплекс по промышленному выращиванию рыбы и переработке рыбной продукции; мелиоративное предприятие; предприятие по производству органических удобрений на основе сапропеля; машинотракторная станция; торговый дом с оптовым складом, сетью розничной торговли и транспортом;

– построен социальный комплекс для населения в составе: комфортного жилья общей площадью 35728 м², в виде домов для фермеров, коттеджей, таунхаузов, многоквартирных домов; дошкольных детских учреждений на 60 мест; средней школы на 150 мест; спортивно-досуговый центр; поликлиники на 30 посещений в день; социально-бытового комплекса с кафе, рестораном; автовокзала.

В результате реализации проекта существуют некоторые риски:

1. Политические риски – связаны с нестабильностью хозяйственного, налогового, банковского, земельного и других законодательств в РФ, отсутствием поддержки или противодействием правительства и т.п. Меры по снижению риска: выработка внутренней налоговой политики; формирование деловой внешней среды (партнеры, консорциумы, финансово-промышленные группы).

2. Юридические риски – связаны с несовершенством действующего законодательства, неправильным оформлением документов, неясностью судебных мер в случае разногласий учредителей (например, в иностранном суде и т.п.), затягивание сроков подрядчиком. Меры по снижению риска: четкая и однозначная формулировка соответствующих статей в документах; привлечение для оформления документов специалистов, имеющих практический опыт в этой области.

3. Технические риски – связаны с различными случайными происшествиями (пожар, кража, погодные условия). Мерами по снижению рисков является повышение ответственности персонала и большее внимание со стороны руководителя.

4 Риск отсутствия сбыта – его вероятность невелика, однако, чтобы ее уменьшить, следует уже на стадии подготовки производства установить контакты с потенциальными потребителями, заключить договора о поставке продукции.

5. Срыв сроков по поставке сырья, компонентов, недостаточная безопасность производства и проблемы связанные с работниками – все это может существенно повлиять на способность организации выполнять производственные цели. Качество должно всегда соответствовать стандартам и требованиям рынка. Низкое качество выпускаемой продукции может привести к потере ожидаемой прибыли.

Таким образом, обоснование направлений совершенствования мер государственной поддержки сельского хозяйства Белгородской области в условиях импортозамещения позволяет сделать следующие выводы:

1. Для закрепления положительных тенденций развития аграрного сектора необходимо реализовать следующие мероприятия: улучшение воспроизводства земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, обеспечение перехода на биологическое земледелие; реализовать программы модернизации и инновационного развития отраслей сельского хозяйства области (растениеводства и

животноводства), предусматривающие государственную поддержку, совершенствование экономических условий инвестирования в сельскохозяйственное производство и развитие государственно-частного партнерства, государственного информационного обеспечения и повышение производительности труда; сформировать требования к производству товарной массы, отвечающей самым высоким российским и мировым требованиям, стандартам безопасности и качества продуктов питания; сформировать основные направления развития цифрового сельского хозяйства Белгородской области, в котором цифровые технологии будут являться ключевым фактором трансформации производства во всех отраслях агропромышленного комплекса региона с обеспечением эффективной деятельности и взаимодействия субъектов агропродовольственного рынка, включая агробизнес, вспомогательные и обслуживающие предприятия, IT-компании, научно-образовательное сообщество, органы государственного и муниципального управления, граждан.

2. В рамках совершенствования мер государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения к реализации предлагается Проект «Производство экологически чистых продуктов питания с использованием малых форм хозяйствования». Целью реализации Проекта выступает создание к 1 сентября 2022 г. агротехнопарка состоящего из комплекса 100 крестьянских ферм, объединенных в кооперативы, комплекса по выращиванию с/х продукции, перерабатывающего, промышленного комплексов, сети оптовой и розничной торговли, социального комплекса. Задачи Проекта: изучение востребованности и возможности производства органической продукции на территории Белгородской области; подготовка нормативно-правовой базы; организация производства органической продукция на основе кормов и биоорганических удобрений собственного производства, исключая применение кормов на основе геномодифицированного сырья, искусственного кормового белка и антибиотиков; формирование системы применения безотходных,

энергосберегающих технологий в земледелии, животноводстве, птицеводстве, переработке с/х продукции; обеспечение персонала Агротехнопарка жильем, социальной инфраструктурой на уровне, соответствующем городским условиям; реализация продукции в собственной сети оптово-розничной торговли; продвижение органических товаров на экспорт по двум основным направлениям: страны ЕАЭС и Европы; информационная поддержка реализации мероприятий проекта.

3. В качестве основных результатов Проекта выступают: построены и начали свою работы не менее 100 крестьянских ферм, в т.ч. 40 фермерских хозяйств по выращиванию рыбы, 36 утиных ферм, 24 гусиных ферм; построен и начал свою работы перерабатывающий комплекс в составе: цех по переработке мяса птицы мощностью 20 т/сутки; элеватор мощностью 25 тыс. т хранения; комбикормовый завод мощностью 10 т/час; хлебозавод мощностью 2 т/сутки; построен и начал свою работы промышленный комплекс в составе: рыбопроизводственный комплекс по промышленному выращиванию рыбы и переработке рыбной продукции; мелиоративное предприятие; предприятие по производству органических удобрений на основе сапропеля; машинотракторная станция; торговый дом с оптовым складом, сетью розничной торговли и транспортом; построен социальный комплекс для населения в составе: комфортного жилья общей площадью 35728 м², в виде домов для фермеров, коттеджей, таунхаузов, многоквартирных домов; дошкольных детских учреждений на 60 мест; средней школы на 150 мест; спортивно-досуговый центр; поликлиники на 30 посещений в день; социально-бытового комплекса с кафе, рестораном; автовокзала.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Специфика функционирования и объективная уязвимость отрасли характеризуют менее благоприятное положение сельскохозяйственных товаропроизводителей по сравнению с производителями других сфер экономики и обуславливают необходимость активного участия государства посредством финансовой поддержки в регулировании их деятельности.

С введением в отношении России экономических санкций, заключающихся в запрете экономического сотрудничества компаниям зарубежных стран, у аграрного сектора появились дополнительные стимулы. Правительством России была поставлена цель – наполнить предприятия торговли российскими продуктами, и с этой целью для аграриев разработаны программы поддержки. Основным регулятором АПК стал Федеральный Закон «О развитии сельского хозяйства», а стратегией поддержки предприятий АПК России – Государственная программа по развитию и регулированию сельского хозяйства на 2013-2020 годы.

Сельское хозяйство для государства является приоритетной отраслью экономики, так как является основой, прежде всего, продовольственного обеспечения, а, следовательно, и продовольственной независимости. Данная отрасль не имеет альтернативы и призвана обеспечивать первоочередные потребности населения. В этой связи следует, что для данной отрасли особо необходима четко разработанная и эффективная государственная политика, в частности, государственная поддержка.

Государственная поддержка сельского хозяйства – это комплекс социально-экономических, законодательно-правовых и организационных мер, осуществляемых государством, направленных на устойчивое развитие аграрного производства и сельских территорий и обеспечивающих продовольственную независимость, безопасность и улучшение продовольственного обеспечения населения, а пищевой промышленности – сырьем. В этой связи эффективная и грамотная аграрная политика

рассматривается в качестве одного из главных условий поступательного и динамичного развития страны и ее регионов.

Основной целью государственной поддержки сельского хозяйства является обеспечение продовольственной безопасности региона и страны в целом, обеспечение стабильного и поступательного экономического и социального развития отрасли, достижение достойного уровня жизни сельского населения, поддержание доходов товаропроизводителей.

Политика импортозамещения стала постепенно реализовываться в России с 2014 года, когда появилась необходимость поддержки отечественных товаропроизводителей. В настоящее время такая поддержка осуществляется по двум направлениям: предоставление субсидий и грантов; увеличение объемов льготных коммерческих кредитов предприятиям, осуществляющим разработанные государством программы по импортозамещению. Такая поддержка относится к следующим отраслям экономики: сельское хозяйство; промышленность; телекоммуникации и связь. Что касается сельскохозяйственной отрасли, то, согласно программе импортозамещения, к 2020 году планируется на 90% обеспечить продовольственную безопасность России.

На развитие аграрной отрасли Белгородской области, как и в целом экономики Российской Федерации, оказали влияние введенные западными странами санкции и ответные меры России. Сложившаяся внешнеполитическая ситуация сопровождается положительными и отрицательными эффектами для экономики страны и ее регионов. В Белгородской области после введения продовольственного эмбарго в качестве контрсанкций наблюдается рост объемов большинства видов аграрной продукции в фактических, сопоставимых ценах и физических единицах. Более динамично растут объемы производства продукции сельского хозяйства в крестьянских (фермерских) хозяйствах и сельскохозяйственных организациях. Относительно более высокие темпы

роста отмечаются по основным видам товарной продукции растениеводства во всех категориях хозяйств региона.

Реализация мер по государственной поддержке сельского хозяйства в настоящее время осуществляется Департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды в рамках Государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области». Государственная программа разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года. Главными приоритетами государственной программы являются повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий, модернизация и технологическое перевооружение агропромышленного производства, наращивание экспортного потенциала продукции агропромышленного комплекса Белгородской области.

К основным проблемам государственной поддержки сельского хозяйства Белгородской области можно отнести следующие: несвоевременная и некачественная подготовка документов, представляемых в Департамент АПК и воспроизводства окружающей среды Белгородской области, что существенно затягивает процесс получения сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса государственной поддержки за счет средств федерального и областного бюджетов (требуется совершенствование систем информационного и консультационного обеспечения организаций агропромышленного комплекса, уменьшение количества процедур, сроков подачи документов); высокие темпы роста цен на энергоносители (электроэнергия, горюче-смазочные материалы, газ, уголь и т.п.),

несравнимые с ростом цен на сельхозпродукцию; недостаточное развитие производства органической продукции.

Для закрепления положительных тенденций развития аграрного сектора необходимо реализовать следующие мероприятия: улучшение воспроизводства земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, обеспечение перехода на биологическое земледелие; реализовать программы модернизации и инновационного развития отраслей сельского хозяйства области (растениеводства и животноводства), предусматривающие государственную поддержку, совершенствование экономических условий инвестирования в сельскохозяйственное производство и развитие государственно-частного партнерства, государственного информационного обеспечения и повышение производительности труда; сформировать требования к производству товарной массы, отвечающей самым высоким российским и мировым требованиям, стандартам безопасности и качества продуктов питания; сформировать основные направления развития цифрового сельского хозяйства Белгородской области, в котором цифровые технологии будут являться ключевым фактором трансформации производства во всех отраслях агропромышленного комплекса региона с обеспечением эффективной деятельности и взаимодействия субъектов агропродовольственного рынка, включая агробизнес, вспомогательные и обслуживающие предприятия, IT-компании, научно-образовательное сообщество, органы государственного и муниципального управления, граждан.

В рамках совершенствования мер государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения к реализации предлагается Проект «Производство экологически чистых продуктов питания с использованием малых форм хозяйствования». Целью реализации Проекта выступает создание к 1 сентября 2022 г. агротехнопарка состоящего из комплекса 100 крестьянских ферм, объединенных в кооперативы, комплекса по выращиванию с/х продукции, перерабатывающего,

промышленного комплексов, сети оптовой и розничной торговли, социального комплекса. Задачи Проекта: изучение востребованности и возможности производства органической продукции на территории Белгородской области; подготовка нормативно-правовой базы; организация производства органической продукция на основе кормов и биоорганических удобрений собственного производства, исключая применение кормов на основе геномодифицированного сырья, искусственного кормового белка и антибиотиков; формирование системы применения безотходных, энергосберегающих технологий в земледелии, животноводстве, птицеводстве, переработке с/х продукции; обеспечение персонала Агротехнопарка жильем, социальной инфраструктурой на уровне, соответствующем городским условиям; реализация продукции в собственной сети оптово-розничной торговли; продвижение органических товаров на экспорт по двум основным направлениям: страны ЕАЭС и Европы; информационная поддержка реализации мероприятий проекта.

В качестве основных результатов Проекта выступают: построены и начали свою работы не менее 100 крестьянских ферм, в т.ч. 40 фермерских хозяйств по выращиванию рыбы, 36 утиных ферм, 24 гусиных ферм; построен и начал свою работы перерабатывающий комплекс в составе: цех по переработке мяса птицы мощностью 20 т/сутки; элеватор мощностью 25 тыс. т хранения; комбикормовый завод мощностью 10 т/час; хлебозавод мощностью 2 т/сутки; построен и начал свою работы промышленный комплекс в составе: рыбопроизводственный комплекс по промышленному выращиванию рыбы и переработке рыбной продукции; мелиоративное предприятие; предприятие по производству органических удобрений на основе сапропеля; машинотракторная станция; торговый дом с оптовым складом, сетью розничной торговли и транспортом; построен социальный комплекс для населения в составе: комфортного жилья общей площадью 35728 м², в виде домов для фермеров, коттеджей, таунхаузов, многоквартирных домов; дошкольных детских учреждений на 60 мест;

средней школы на 150 мест; спортивно-досуговый центр; поликлиники на 30 посещений в день; социально-бытового комплекса с кафе, рестораном; автовокзала.

В целях дальнейшего совершенствования мер государственной поддержки сельского хозяйства региона в условиях импортозамещения необходимо сформулировать ряд практических рекомендаций в адрес региональных органов государственного управления:

- проанализировать востребованность и возможность производства органической продукции на территории Белгородской области;
- подготовить нормативно-правовую базу реализации Проекта «Производство экологически чистых продуктов питания с использованием малых форм хозяйствования»;
- организовать производство органической продукции на основе кормов и биоорганических удобрений собственного производства, исключая применение кормов на основе геномодифицированного сырья, искусственного кормового белка и антибиотиков;
- сформировать систему применения безотходных, энергосберегающих технологий в земледелии, животноводстве, птицеводстве, переработке с/х продукции;
- обеспечить персонал Агротехнопарка жильем, социальной инфраструктурой на уровне, соответствующем городским условиям;
- организовать реализацию продукции Агротехнопарка в собственной сети оптово-розничной торговли;
- обеспечить продвижение органических товаров на экспорт по двум основным направлениям: страны ЕАЭС и Европы;
- обеспечить информационную поддержку реализации мероприятий проекта.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : принята всенар. голосованием 25.12.1993 : ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ : ред. от 25.12.2018 № 491-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
3. О промышленной политике в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ : ред. от 27.06.2018 № 160-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
4. Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 03.08.2018 № 280-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
5. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
6. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

7. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 : ред. от 30.11.2018 №1443 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

8. Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

9. Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р : ред. от 13.01.2017 № 8-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

10. Об утверждении Плана мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.03.2010 № 376-р : ред. от 16.08.2013 № 1451-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

11. Об утверждении Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 № 559-р : ред. от 13.01.2017 № 8-р // Справочная правовая система

«Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

12. О концепции долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662 – Р : ред. от 28.09.2018 № 1151 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

13. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Белгородской обл. от 28.10.2013 № 439-пп : ред. от 11.03.2019 № 108-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

14. О реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Белгородской области» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Белгородской обл. от 02.12.2013 № 494-пп : ред. от 23.04.2018 № 135-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

15. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление правительства Белгородской обл. от 25.01.2010 № 27-пп : ред. от 25.03.2019 № 128-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

16. Об утверждении плана реализации государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» на 2018 год [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Белгородской обл. от 28.05.2018 № 269-рп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

17. Аничин, В. Л. Совершенствование государственного регулирования воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве [Текст] : монография / В. Л. Аничин. – Белгород : Изд-во БелГУ, 2015. – 150 с.

18. Бессонова, Е. А. Перспективы развития АПК в условиях реализации политики импортозамещения [Текст] / Е. А. Бессонова, О. Ю Мерещенко // Вестник НГИЭИ. – 2016. – № 9. – С. 64-73.

19. Бобылева, А. С. Методология и механизмы формирования комплексной финансовой политики развития сельскохозяйственных организаций [Текст] : монография / А. С. Бобылева. – Москва : Креативная экономика, 2017. – 416 с.

20. Вернигор, Н. Ф. Государственная поддержка сельского хозяйства – неотъемлемая часть государственного регулирования [Текст] / Н. Ф. Вернигор // Вестник Алтайского гос. аграрного университета. – 2015. – № 2. – С. 143–147.

21. Водясов, П. В. К вопросу об эквивалентности межотраслевого обмена в АПК как одного из важнейших условий обеспечения продовольственной безопасности [Текст] / П. В. Водясов, А. В. Миненко // Вестник Алтайского государственного университета. – 2015. – № 10 (132). – С. 137–144.

22. Гатина, Ф. Ф. Система государственного регулирования АПК [Текст] / Ф. Ф. Гатина // Устойчивое развитие сельского хозяйства в условиях глобальных рисков : сб. материалов научно-практической конференции. – Казань : Изд-во Казанского ГАУ, 2016. – 608 с.

23. Горелова, И. В. Налогообложение сельскохозяйственного товаропроизводителя в контексте реализации стратегии импортозамещения [Текст] / И. В. Горелова, О. Ю. Долгова // *Налоги и финансовое право*. – 2015. – № 12. – С. 129–135.

24. Государственная поддержка и механизмы ее реализации в АПК [Текст]. – Москва : Восход-А, 2015. – 224 с.

25. Григорьян, Б. Р. Органическая продукция сельского хозяйства и импортозамещение [Текст] / Б. Р. Григорьян, В. И. Кулагина, А. А. Андреева // *Проблемы и перспективы инновационного развития мирового сельского хозяйства: сб. ст. VI Междунар. науч.-практ. конф.* / Саратов. гос. аграр. ун-т. – Саратов : Амирит, 2016. – С. 66–68.

26. Гуляева, Т. И. Развитие зернопродуктового подкомплекса в условиях реализации стратегии по импортозамещению сельскохозяйственной продукции и продовольствия [Текст] / Т. И. Гуляева, О. В. Сидоренко // *Аграрная Россия*. – 2016. – № 1. – С. 30-36.

27. Золотарева, Е. Л. Актуальные проблемы обеспечения продовольственной безопасности страны [Текст] / Е. Л. Золотарева, Е. Г. Леванова // *Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии*. – 2015. – № 6. – С. 11-13.

28. Иванова, Л. И. Роль государства в развитии аграрного сектора экономики России в условиях международного сотрудничества [Текст] / Л. И. Иванова, А. С. Бобылева // *Экономика и предпринимательство*. – 2018. – № 12–1 (41). – С. 25–31.

29. Ильина, И. В. Стратегические подходы к повышению доходности сельскохозяйственного производства в контексте совершенствования механизма финансового и ресурсного обеспечения [Текст] / И. В. Ильина, О. В. Сидоренко // *Аграрная Россия*. – 2016. – № 9. – С. 39-43.

30. Информационный бюллетень Минсельхоза России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mcx.ru/analytics/newsletter/>.

31. Кагермазов, Ц. Б. Государственная поддержка на службе развития сельского хозяйства [Текст] / Ц. Б. Кагермазов, А. С. Гордеев, М. М. Шахмурзов // Аграрная Россия. – 2017. – № 1. – С. 36-41.

32. Кириллова, О. В. Импортозамещение продукции АПК как основа развития экономики России в условиях ВТО [Текст] / О. В. Кириллова // Проблемы и перспективы социально-экономического развития современного государства и общества : сб. научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции 31 марта 2017. – Екатеринбург : Научно-издательский центр «Открытое знание», 2017. – С. 44-47.

33. Кириллова, О. В. Проблемы в системе импортозамещения в России [Текст] / О. В. Кириллова // Вестник Казанского государственного аграрного университета. – 2017. – № 3 (45). – С. 117-120.

34. Колобов, Д. С. Государственная поддержка, как инструмент сглаживания неопределенности в сельском хозяйстве [Текст] / Д. С. Колобов // Экономика сельского хозяйства России. – 2015. – № 12. – С. 82-86.

35. Котилко, В. В. Государственная поддержка экспорта продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов [Текст] / В. В. Котилко, В. С. Вишнякова // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. – 2016. – № 23 (23). – С. 10.

36. Леонтьев, Б. Б. Импортозамещение в инновационной экономике [Текст] / Б. Б. Леонтьев // Инновации. – 2014. – № 10. – С. 95-101.

37. Литвинов, С. С. Индикаторы современного состояния и развития экономики овощеводства в России [Текст] / С. С. Литвинов, Н. А. Дацковская, И. Ф. Суханова // Аграрный научный журнал. – 2017. – № 7. – С. 88-93.

38. Милосердов, В. В. Импортозамещение, продовольственная независимость и аграрная политика [Текст] / В. В. Милосердов, Н. А. Борхунов, О. А. Родионова // АПК: экономика, управление. – 2015. – № 3. – С. 3-11.

39. Минаков, И. А. Перспективы импортозамещения на региональном агропродовольственном рынке [Текст] / И. А. Минаков // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. – 2017. – № 1. – С. 98-105.

40. Монастырский, О. А. Органическое земледелие и получение экологических пищевых продуктов в России [Текст] / О. А. Монастырский, Е. В. Кузнецова, Л. П. Есипенко // Агрехимия. – 2019. – № 1. – С. 3-4.

41. Николаева, М. А. Анализ российского и зарубежного рынков органических продуктов [Текст] / М. А. Николаева, А. И. Никонова // Товаровед продовольственных товаров. – 2019. – № 1. – С. 31-35.

42. Национальный органический союз – развитие рынка органической продукции [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://rosorganic.ru/>.

43. О текущей ситуации в агропромышленном комплексе Российской Федерации в сентябре 2017 года [Электронный ресурс] // Ежемесячный обзор ситуации в агропромышленном комплексе. – Режим доступа: <http://mcsx.ru/analytics/apk-review/>.

44. Оганова, Г. О. Совершенствование рыночных отношений посредством государственного регулирования и поддержки отрасли сельского хозяйства [Текст] / Г. О. Оганова // Вестник Кыргызского национального аграрного университета им. К.И. Скрябина. – 2018. – № 1 (46). – С. 157-163.

45. Отчет о реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» Белгородской области за 2018 год [Электронный ресурс] : офиц. сайт Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области. – Режим доступа: <https://belapk.ru/deyatelnost/ekonomika-i-finansy/gosudarstvennaya-programma/>.

46. Официальная статистика. Цены [Электронный ресурс] // Офиц. сайт Федеральной службы государственной статистики РФ. – Режим

доступа:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/tariffs/#.

47. Официальный сайт Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://belapk.ru/>.

48. Павлов, К. В. Развитие традиционных промыслов в регионах как фактор импортозамещающей модели модернизации экономики России [Текст] / К. В. Павлов // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 46. – С. 2-12.

49. Пашков, В. П. Компенсационная и льготная формы поддержки сельского хозяйства [Текст] / В. П. Пашков // Экономика региона. – 2015. – № 4. – С. 190–199.

50. Полухин, А. А. Техническая модернизация сельского хозяйства России в условиях международной интеграции и экономических санкций [Текст] / А. А. Полухин // RJOAS: российский журнал сельскохозяйственной и социально-экономических наук. – 2015. – № 6. – С. 41-51.

51. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru>.

52. Прока, Н. И. Современная аграрная политика и предпосылки развития эффективного механизма государственной поддержки аграрного сектора экономики России [Текст] / Н. И. Прока, В. И. Савкин // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 43. – С. 2-15.

53. Рожкова, Д. В. Импортозамещение как приоритетное стратегическое направление развития агропродовольственного рынка [Текст] / Д. В. Рожкова // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2017. – № 3 (149). – С. 176-180.

54. Рудой, Е. В. Ключевые изменения государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли в РФ [Текст] / Е. В. Рудой, И. С. Поддубева // Экономика сельского хозяйства. – 2018. – № 1. – С. 2-11.

55. Рязанов, В. Импортозамещение и новая индустриализация России, или как преодолеть стагнацию [Текст] / В. Рязанов // Экономист. – 2014. – № 11. – С. 3-19.

56. Савкин, В. И. Национальные приоритеты в аграрном секторе экономики – малые формы хозяйствования: основные тенденции государственной поддержки [Текст] / В. И. Савкин // Вестник Орловского государственного аграрного университета. – 2016. – № 6. – С. 17-27.

57. Семин, А. Н. Развитие системы государственной поддержки импортозамещения в условиях ограниченности ресурсов производства [Текст] / А. Н. Семин, Н. В. Мальцев, А. А. Гайдай // Агропродовольственная политика России. – 2016. – № 10 (58). – С. 4-10.

58. Семин, А. Н. Эффективные формы государственной поддержки сельского хозяйства [Текст] / А. Н. Семин. – Екатеринбург: Уральское изд-во, 2017. – 457 с.

59. Сидоренко, О. В. Реализация механизма государственной поддержки аграрного сектора по новым правилам [Текст] / О. В. Сидоренко, И. В. Ильина // Аграрная Россия. – 2015. – № 5. – С. 32-36.

60. Слинько, А. А. Сиденко О.С. Проблемы стратегического государственного планирования в современной России и его реализация в практике социально-экономического развития регионов [Текст] / А. А. Слинько, О. С. Сиденко // Регион: системы, экономика, управление. – 2015. – № 4 (31). – С. 25-30.

61. Снигирева, Г. Д. Совершенствование оценки эффективности методов государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям : монография [Текст] / Г. Д. Снигирева, Н. В. Малышева. – Киров : Издательство ООО «Веси», 2015. – 102 с.

62. Старкова, О. Я. Государственное регулирование инновационного развития сельскохозяйственного производства [Текст] / О. Я. Старкова // Пермский аграрный вестник. – 2015. – № 3 (11). – С.65-69.

63. Старкова, О. Я. Конкуренция и государственная поддержка как условие развития аграрного сектора экономики [Текст] / О. Я. Старкова // Пермский аграрный вестник. – 2015. – № 1 (9). – С. 86-91.

64. Тимощенко, М. А. Особенности государственной поддержки сельского хозяйства в современных условиях [Текст] / М. А. Тимощенко // Продовольственная политика и безопасность. – 2015. – Том 2. – № 2. – С. 113-126.

65. Ушачев, И. Росту и развитию агропромышленного производства необходим комплексный подход [Текст] / И. Ушачев, А. Серков, В. Маслова, В. Чекалин // АПК: экономика, управление. – 2016. – № 4. – С. 4–15.

66. Ушачев, И. Г. Импортозамещение в агропромышленном комплексе России. Тенденции, проблемы, пути развития [Текст] / И. Г. Ушачев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2016. – № 1. – С. 2-10.

67. Финансовая политика развития аграрного сектора экономики в условиях международного сотрудничества [Текст] / под ред. А. С. Бобылевой. – Москва : БИБЛИО-ГЛОБУС, 2016. – 374 с.

68. Чекалин, В. Научные аспекты выбора стратегии развития АПК России [Текст] / В. Чекалин, А. Серков // АПК: экономика, управление. – 2015. – № 10. – С. 24–30.

69. Юркова, М. С. Перспективы инновационного развития аграрного сектора Поволжья [Текст] / М. С. Юркова, Л. В. Сердобинцев, Е. А. Лиховцева, О. К. Котар // Аграрный научный журнал. – 2017. – № 2. – С. 94-100.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта
«Производство экологически чистых продуктов питания с
использования малых форм хозяйствования»

Цель проекта	создание к 1 сентября 2022 г. агротехнопарк состоящего из комплекса 100 крестьянских ферм, объединенных в кооперативы, комплекса по выращиванию с/х продукции, перерабатывающего, промышленного комплексов, сети оптовой и розничной торговли, социального комплекса.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> – изучение востребованности и возможности производства органической продукции на территории Белгородской области; – подготовка нормативно-правовой базы; – организация производства органической продукция на основе кормов и биоорганических удобрений собственного производства, исключая применение кормов на основе геномодифицированного сырья, искусственного кормового белка и антибиотиков; – формирование системы применения безотходных, энергосберегающих технологий в земледелии, животноводстве, птицеводстве, переработке с/х продукции; – обеспечение персонала Агротехнопарка жильем, социальной инфраструктурой на уровне, соответствующем городским условиям; – реализация продукции в собственной сети оптово-розничной торговли; – продвижение органических товаров на экспорт по двум основным направлениям: страны ЕАЭС и Европы; – информационная поддержка реализации мероприятий проекта.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Строительство и организация работы комплекса крестьянских ферм. 2. Строительство пищеperерабатывающего комплекса. 3. Строительство промышленного комплекса. 4. Строительство социального комплекса. 5. Кадровое обеспечение реализации проекта. 6. Инфраструктурное обеспечение реализации Проекта.

Результаты проекта	<p>– построены и начали свою работы не менее 100 крестьянских ферм, в т.ч. 40 фермерских хозяйств по выращиванию рыбы, 36 утиных ферм, 24 гусиных ферм;</p> <p>– построен и начал свою работы перерабатывающий комплекс в составе: цех по переработке мяса птицы мощностью 20 т/сутки; элеватор мощностью 25 тыс. т хранения; комбикормовый завод мощностью 10 т/час; хлебозавод мощностью 2 т/сутки;</p> <p>– построен и начал свою работы промышленный комплекс в составе: рыбопроизводственный комплекс по промышленному выращиванию рыбы и переработке рыбной продукции; мелиоративное предприятие; предприятие по производству органических удобрений на основе сапропеля; машинотракторная станция; торговый дом с оптовым складом, сетью розничной торговли и транспортом;</p> <p>– построен социальный комплекс для населения в составе: комфортного жилья общей площадью 35728 м², в виде домов для фермеров, коттеджей, таунхаузов, многоквартирных домов; дошкольных детских учреждений на 60 мест; средней школы на 150 мест; спортивно-досуговый центр; поликлиники на 30 посещений в день; социально-бытового комплекса с кафе, рестораном; автовокзала.</p>
Общий объем финансирования проекта	123940 тыс. руб.