

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ
В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 09001501
Саниной Наталии Вадимовны

Научный руководитель:
кандидат социологических наук,
доцент Вангородская С.А.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ	10
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	26
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	59
ПРИЛОЖЕНИЯ	69

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Адаптация мигрантов на современном этапе развития миграционной политики Российской Федерации является одним из приоритетных ее направлений. История и международный опыт показывают, что государство, как принимающая сторона, заинтересовано в быстрой и эффективной адаптации и интеграции мигрантов в общественную среду.

Исследованиям вопросов адаптации мигрантов уделяется значительное внимание ученых. Особенно это характерно для тех государств, которые демонстрируют высокие показатели миграции. Так, например, страны Европейского Союза непосредственно столкнулись с проблемами адаптации и интеграции мигрантов, а также с неудачами в адаптивном процессе, конфликтами и столкновениями между коренными жителями и мигрантами, актами насилия с обеих сторон.

На данный момент проблема адаптации мигрантов актуальна и важна и для Российской Федерации, особенно в связи с обострением взаимоотношений с Украиной. Ситуация в приграничных с Украиной регионах характеризуется достаточно сложной социально–политической обстановкой. Такая нестабильность спровоцирована, в том числе, усилением миграционных процессов.

Модели поведения мигрантов в новой социальной и культурной среде непредсказуемы и разнообразны, часто непривычны и не всегда соответствуют социальным нормам, принятым в обществе принимающей стороны. Различия в поведении мигрантов и коренных жителей в дальнейшем могут стать угрозой потери национальной идентичности, поэтому принимающее сообщество стремится закрыться и защитить себя от грядущих трансформаций.

Логичным следствием миграционных процессов является взаимодействие мигрантов с принимающим сообществом, которое

проявляется как на групповом, так и на индивидуальном уровнях. К сожалению, не всегда характер таких взаимодействий положительный – многие из них приводят к негативным столкновениям, структурной дискриминации по этническому признаку.

Особенно актуальной тема данного исследования становится для приграничных регионов, поскольку приграничье характеризуется более выраженными рисками социально–политической нестабильности в силу более высокой степени скрытой этнической конфликтогенности.

Стоит подчеркнуть, что население приграничных территорий является многонациональным и полиэтничным, что непосредственно связано с активизацией международных миграционных процессов. Исследователи отмечают, что сегодня безопасность российских границ обеспечивается наличием экономического сотрудничества России и ее соседей, а также наличием латентных политических договоренностей, например, предполагающих экономическую помощь в обмен на стабильность в приграничных регионах сопредельных государств.

Ряд исследований подтверждает факт экономического противостояния этнических групп, населяющих приграничные регионы. Поскольку миграция в другую страну является стрессовой ситуацией, это обуславливает высокий уровень этнической консолидации мигрантов. Указанные обстоятельства и предопределили актуальность темы выпускной квалификационной работы.

Степень научной изученности темы. За последние десятилетия миграционные процессы и все вытекающие из них проблемы достаточно интенсивно изучались как в России, так и за рубежом, однако универсальных решений проблемы эффективного и продуктивного взаимодействия мигрантов и принимающего сообщества пока не найдено.

Особенно усилился интерес к вопросам международной миграции со стороны научных, государственных и политических деятелей, международных общественных организаций и широких слоев

общественности в связи с превращением миграционных процессов в массовое, глобальное явление.

Изучением вопросов адаптивной и интеграционной политики занимались М.С. Кошелев и А.А. Лакомова¹. Миграционную политику в приграничных регионах Российской Федерации, а также ее региональные особенности, изучали Е.И. Винокурова, А.С. Копова, М.Л. Максимов². В исследованиях данных ученых даны определения таких понятий, как «адаптация мигрантов» и «интеграция мигрантов», определена специфика дефиниций «социально-экономическая адаптация» и «этнокультурная интеграция».

С.В. Рязанцев в своих исследованиях выделяет конкретные составляющие интеграции: экономическую, экологическую, гражданскую, социально–психологическую, культурную и религиозную³. В работе С.В. Южанина предложены 4 базовые адаптационные стратегии, которые используются мигрантами⁴.

В.Ю. Леденева и Е.С. Мельничук проанализировали зарубежный опыт адаптации мигрантов и провели сравнительный анализ с российскими практиками⁵. В исследовании М.В. Ефремовой особое внимание уделено изучению частичной аккультурации, которой «необязательно требуется,

¹ Кошелев М.С. Анализ проблем адаптации и интеграции мигрантов в условиях Забайкальского края: опыт центра социально-культурной адаптации мигрантов. Чита, 2015; Лакомова А.А. Социокультурные факторы, влияющие на социальную адаптацию мигрантов в России. Н. Новгород, 2015.

² Винокурова Е.И. Управление социально-экономической адаптацией и интеграцией внешних мигрантов в российский социум. М., 2016; Копова А.С. Влияние образа мигранта в информационном пространстве на адаптацию мигрантов в обществе. М., 2018; Максимов М.Л. Факторы, определяющие социально-психологическую адаптацию мигрантов с разным уровнем образования. М., 2018.

³ Рязанцев С. В. Интеграция мигрантов в контексте внешней миграционной политики России. М., 2018.

⁴ Южанин С.В. Трудовая миграция и адаптационные ресурсы. М., 2017.

⁵ Леденева В.Ю., Мельничук Е.С. Компаративный анализ зарубежных стран в сфере управления социальной адаптацией и интеграцией мигрантов. СПб., 2018.

чтобы индивиды отказывались от своих культурных ценностей или отрекались от своей этнической идентичности»¹.

В работах Ю.В. Арутюняна, Т.Г. Рощиной в качестве одного из важнейших факторов социальной адаптации мигрантов предложена разработка мер по их социальной защите².

Таким образом, анализ степени изученности темы показал, что проблема миграции, адаптации и интеграции характеризуется высоким уровнем теоретической разработанности. Однако, следует отметить вопросы, требующие системного социологического осмысления на уровне приграничного региона. Так, недостаточное внимание уделяется исследованию возможностей управления процессами адаптации мигрантов в социокультурную среду приграничного региона.

Проблема исследования определяется противоречием между необходимостью создания комфортных условий для интеграции мигрантов в приграничном регионе и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по совершенствованию механизма адаптации мигрантов в Белгородской области.

Объектом исследования является управление адаптацией мигрантов в приграничном регионе.

Предмет – совершенствование механизма адаптации мигрантов в Белгородской области.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка практических рекомендаций по совершенствованию механизма адаптации мигрантов в Белгородской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

¹ Ефремова М.В. Влияние этнической и гражданской идентичности на адаптацию инокультурных мигрантов в России. М., 2019.

² Арутюнян Ю. В. Русские: этносоциологические исследования. М., 2016; Рощина Т.Г. Трудовая миграция как фактор повышения уровня жизни населения малых городов России. М., 2015.

1. Изучить теоретические основы адаптации мигрантов.
2. Проанализировать опыт адаптации мигрантов в Белгородской области.
3. Предложить направления совершенствования механизма адаптации мигрантов в приграничном регионе.

Теоретико-методологическую основу работы составили основные положения ряда концепций и подходов, изложенные в работах отечественных и зарубежных исследователей:

– концепции региона и приграничного региона как социокультурных феноменов, на основе которых проводился анализ приграничного взаимодействия в постсоветском пространстве (В.П. Бабинцев, Л.Б. Вардомский, С.В. Голдунова, С.А. Сапрыка, Г.М. Федоров)¹;

– институциональный подход к анализу процессов интеграции иммигрантов в приграничном регионе (В.В. Бубликов, М.Л. Максимов, С.В. Рязанцев, Л.Л. Рыбаковский)²;

– концепция технологизации социальных процессов, способствующая выделению, систематизации и описанию механизма интеграции иммигрантов в приграничном регионе (Л.Я. Дятченко, В.И. Патрушев, Ю.П. Сурмин, Н.В. Туленков)³;

¹ Бабинцев В.П., Сапрыка В.А. Вопросы формирования культурно-цивилизационных идентичностей в приграничных регионах России и Украины в социальном хронотопе // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2014. №13; Вардомский Л.Б., Голунова С.В. Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России. М., 2002; Федоров Г.М. Миграционные процессы в Юго-Восточной части Балтийского региона. Калининград, 2017.

² Бубликов В.В. Механизмы управления иммиграцией иммигрантов в социокультурную среду региона : дис. ... канд. социол. наук : 22.00.04. Белгород, 2016; Максимов М.Л. Факторы, определяющие социально-психологическую адаптацию мигрантов с разным уровнем образования. М., 2018; Рязанцев С.В. Интеграция мигрантов в контексте внешней миграционной политики России. М., 2018; Рыбаковский Л.Л. Трансформация миграционных процессов на постсоветском пространстве. М., 2018.

³ Дятченко Л.Я. Социально-технологическая культура как универсальное основание эффективной общественной практики в XXI столетии // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Сер. Философия. Социология. Право. 2007. № 2 (33). Вып. 1; Патрушев В.И. Становление и развитие социально-технологической теории // Социально-технологическая культура как феномен XXI века. Белгород, 2006; Сурмин Ю.П., Туленков Н.В. Теория социальных технологий. Киев, 2004.

В ходе исследования использовались количественные и качественные методы сбора информации: анализ документов, социологический опрос, обработка и анализ эмпирических и статистических данных.

Применение данного теоретико-методологического аппарата позволяет сформировать необходимый инструментарий анализа такого процесса, как интеграция иммигрантов в приграничном регионе.

Эмпирическую базу исследования составили международные, федеральные и региональные нормативно-правовые акты¹, регламентирующие различные аспекты реализации миграционной политики на государственном и региональном уровнях, а также результаты авторского исследования, проведенного в марте-апреле 2019 года (N=60).

Практическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные положения могут быть использованы в деятельности

¹ Всеобщая декларация прав человека : распоряжение Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Международное законодательство (Версия Проф)»; О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся мигрантов : соглашение от 15.04.1994 : ред. от 25.11.2005 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; О концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы : указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 : ред. от 28.03.2019 № 345 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : федер. закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ : ред. от 01.05.2019 № 109-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ : ред. от 01.05.2019 № 100-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; Об утверждении концепции миграционной политики Белгородской области на период до 2025 года : распоряжение Правительства Белгор. обл. от 02.12.2013 № 594-рп // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации : сайт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/430518602> (дата обращения: 12.05.2019); О создании областной межведомственной комиссии миграционного контроля : постановление Губернатора Белгор. обл. от 01.03.2005 № 33 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации : сайт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/441791114> (дата обращения: 12.05.2019).

федеральных и региональных органов власти для совершенствования миграционной политики в приграничных регионах, а также при разработке концептуальных основ и инструментария адаптации мигрантов в принимающее сообщество приграничных регионов.

Апробация результатов исследования. Основные положения выпускной квалификационной работы представлены автором в следующих публикациях: «Миграционные тенденции и проблема трудоустройства мигрантов в России» (Тамбов, 2016); «Динамика миграционного прироста в России» (Тамбов, 2016); «Влияние миграционных процессов на этнический состав населения Белгородской области» (Тамбов, 2017), «Регулирование миграционных процессов на территории городских муниципальных образований» (Белгород, 2018)¹.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

¹ Санина Н.В. Миграционные тенденции и проблема трудоустройства мигрантов в России // Современное общество, образование и наука : сб. науч. тр. междунар. науч.-практ. конф., Тамбов, 30 октября 2016 г. Ч.1. Тамбов, 2016. С. 126-131; Санина Н.В. Динамика миграционного прироста в России // Современное общество, образование и наука : сб. науч. тр. междунар. науч.-практ. конф., Тамбов, 30 октября 2016 г. Тамбов, 2016. С. 292-298; Санина Н.В. Влияние миграционных процессов на этнический состав населения Белгородской области // Современное общество, образование и наука : сб. науч. тр. междунар. науч.-практ. конф., Тамбов, 28 февраля 2017 г. Тамбов, 2017. С. 231-237; Санина Н.В. Регулирование миграционных процессов на территории городских муниципальных образований // Приграничье-2018 : сб. науч. тр. по итогам Междунар. интеграционного форума, Белгород, 4-5 декабря 2018. Белгород, 2018. С. 39-46.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ

Миграция – естественный демографический процесс, присущий всем современным государствам. Миграция оказывает положительное воздействие как на развитие государства в целом, так и на развитие регионов, однако, имеет неоднозначный характер и может негативно сказываться на региональном социально-экономическом развитии¹.

Миграция населения является одним из важных процессов развития общественных отношений на всех уровнях административно-территориального деления. Данное явление привлекает к себе значительное внимание различных ученых, а также политиков и управленцев различного уровня, как в стране в целом, так и в отдельных регионах и муниципальных образованиях.

На сегодняшний день, миграция – необходимый и значимый элемент социально-экономического развития России, в связи со сложной демографической ситуацией в стране, требующей притока кадров и трудовых ресурсов. Вместе с тем, процесс миграции также связан с увеличением нагрузки на инфраструктуру в местах проживания мигрантов, а также с ухудшением взаимоотношений между местным населением и приезжими, а также зачастую стихийным характером миграционных процессов.

Вышеперечисленные проблемы и явления приобрели массовый характер с 2014 года и продолжают развиваться по сегодняшний день. В связи с ухудшением общественно-политической обстановки в приграничных с Россией регионах, миграционные процессы стали наиболее актуальными и требующими пристального внимания. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, за первое полугодие 2018 года 98 тысяч жителей Украины эмигрировали в Россию. Подобным потокам миграции присущ

¹ Рязанцев С.В. Интеграция мигрантов в контексте внешней миграционной политики России. М., 2018. С.105.

стихийный и часто нерегулируемый характер. Так, в Белгородской области находятся в настоящее время около 60 тысяч граждан Украины, которые не обращаются в структуры МВД для постановки на миграционный учет, а предпочитают поселение у родственников без регистрации своего местоположения. Статус временного убежища за время кризиса в соседней стране получила лишь шестая часть приезжих, а официальный статус беженца получили 536 человек¹.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в период с 2013 по 2017 год, миграционный прирост увеличивается с каждым годом и в перспективе также будет иметь положительную динамику (Табл. 1)².

Таблица 1
Численность мигрантов в Российской Федерации (2013-2017 гг.)

	2013	2014	2015	2016	2017
Всего прибывших	4496861	4663427	4734523	4706411	4773500
Мигранты из зарубежных стран	482241	590824	598617	575158	589033
Миграционный прирост	295859	299990	245384	261948	211878

Актуальность темы заключается также в том, что проблемы мигрантов, связанные с их правовым положением, интеграцией, трудоустройством и условиями работы, взаимоотношениями с местным населением и органами власти, рассматриваются преимущественно в отношении внешней миграции, а перемещения населения внутри страны уделяется недостаточно внимания со стороны органов управления. Хотя, внутренняя миграция, в пределах границ РФ, оказывает значительное влияние на региональное развитие, районирование и хозяйственные пропорции.

¹ Официальная статистика: население // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: офиц сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/adg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 02.04.2019).

² Там же.

Миграционные процессы, в том числе, и внутренняя миграция, тесно связаны с экономическими, политическими, демографическими, географическими и культурными особенностями территорий, на которых они происходят.

Процессы миграции достаточно разнонаправленные и обладают функциональной неоднозначностью, что выявляет общественную потребность в регулировании этих процессов. В данном контексте регулирование подразумевает управляющее воздействие, в соответствии с имеющимися отклонениями регулируемого параметра от заданной величины для приведения системы в нормальное рабочее состояние. Таким образом, эффективным может быть регулирование в случае предварительного обоснования и разработки определенной политики в отношении развития регулируемого объекта¹.

Миграционная политика представляет собой определенную систему социально-экономических принципов и вытекающих из них целей, задач и направлений развития миграционных процессов². Результативное регулирование миграции населения зависит от проводимой социальной, экономической, национальной, культурной и демографической политики государства на всех уровнях власти.

Проблема регулирования миграционных процессов на региональном уровне многопрофильна, и включает в себя следующие аспекты³:

1) процесс территориальной мобильности населения (мотивы, причины перемещения; обеспеченность территории человеческим потенциалом; возможность и ограничения миграционных процессов; имидж принимающей территории);

¹ Немирова Н.В., Шкенеv Д.Ю. Социальные риски миграционных процессов в условиях массового притока беженцев из Украины. СПб., 2015. С.85.

² Рязанцев С.В. Интеграция мигрантов в контексте внешней миграционной политики России. М., 2018. С.105.

³ Глазкова Л.А. Оптимизация миграционных процессов в городской агломерации. Белгород, 2014. С. 350.

2) миграционное поведение (интенсивность и направления миграционных потоков; скорость адаптации, продолжительность миграции);

3) приживаемость мигрантов на новом месте (адаптивность поведения переселенцев и местного населения; приспособляющееся поведение в сложившейся социокультурной среде, толерантность к другим жизненным устоям).

Вопросы адаптации и интеграции мигрантов в сообщество принимающей стороны должны быть регламентированы и нормированы законодательством не только на федеральном, но и, учитывая специфику субъектов РФ, на региональном уровне. Это будет способствовать упорядочиванию действий мигрантов в попытках эффективной адаптации.

Государственное регулирование в области миграции населения в Российской Федерации ранее осуществляла Федеральная миграционная служба. Однако, Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» эта служба была упразднена, а ее функции и полномочия переданы Главному Управлению по вопросам миграции УМВД России (ГУВМ МВД России)¹. ГУВМ МВД России – подразделение УМВД России, являющееся самостоятельным структурным оперативным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел, реализующим государственную политику в сфере миграции и осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции².

¹ О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 : ред. от 11.05.2018 № 156 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 : ред. от 07.03.2019 № 9-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

Законодательство России в сфере миграции на данном этапе является постоянно трансформирующимся элементом российской правовой системы. Значительное влияние на формирование и развитие миграционного законодательства оказывает международное право. Это объясняется тем, что миграция рассматривается и как внутренняя (переселение внутри страны), так и внешняя (передвижение населения за пределы государства). Основой миграционного законодательства России служат нормы международного права (международные договоры) и федеральное законодательство РФ (Конституция РФ, федеральные законы РФ, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ). Российское миграционное законодательство формируется с 1992 года и представляет собой комплекс правовых норм, регулирующих процессы миграции, отношения, которые возникают между субъектами в сфере миграции.

К числу субъектов миграционных отношений можно отнести: граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, обладающих правами на свободу передвижения, выбора места проживания и пребывания, органы государственной власти РФ при осуществлении учета перемещения мигрантов, контроля за соблюдением ими миграционного законодательства и оказания государственной услуги в сфере миграции, организации, вступающие в правоотношения с отдельными субъектами отношений в сфере миграции¹.

Формирование законодательства России в сфере миграции условно можно разделить на два основных этапа. Последствия распада СССР изменили характер и масштабы миграционных потоков, а также обострили проблемы миграции. Появились новые и независимые государства, и тогда же был провозглашен государственный суверенитет России. В связи с этим, появилась необходимость развития миграционного законодательства. Как было сказано ранее, основу миграционного законодательства РФ составляют документы

¹ Хабриева Т.Я. Миграционное право России: теория и практика. М., 2015. С. 206.

международные уровни, а именно: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Декларация ООН о территориальном убежище (1967 г.), Декларация ООН о правах человека (1985 г.), а также акты СНГ, например, Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам. В Конституции РФ, принятой в 1993 году, закреплены задачи и принципы миграционных отношений, права и обязанности мигрантов и их формы взаимодействия с государственными органами¹.

В соответствии со ст. 17 Конституции РФ, в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. В ч. 3 ст. 62 Конституции РФ для иностранных граждан и лиц без гражданства закреплён принцип национального режима, что означает предоставление иностранным гражданам такого же правового режима, как предоставляется российским гражданам.

Особенностью миграционных потоков для Российской Федерации является возможность для трудовых мигрантов прибывать и находиться на территории страны в безвизовом режиме. Ситуация имеет и негативные и позитивные стороны. С одной стороны, это обеспечивает реализацию граждан постсоветского пространства права свободного передвижения в указанных пределах. А с другой – в Россию прибывает большое количество иностранных мигрантов, для которых процессы адаптации неприемлемы, что становится причиной к возникновению конфликтных ситуаций между гражданами РФ и иностранными мигрантами. На территорию России ежегодно прибывают большое количество мигрантов, имеющих низкий уровень образования, часто не владеющих русским языком в достаточной степени, не знающих культурных традиций принимающей их страны.

Кроме того, ситуация осложняется тем, что трудовые мигранты, в своем большинстве, нацелены на экономическую выгоду, и для них не имеет

¹ Барышева Г.А. Особенности миграционной политики. М., 2017. С. 76.

значения социальная интеграция и адаптация в социальное пространство страны пребывания. Кроме того, имеющееся образование, квалификация и профессиональные знания мигрантов часто оказываются не востребованными на российском рынке труда, ввиду чего мигранты, имеющие высшее образование и опыт работы по специальности, не находят желаемой работы, а пополняют в массовом порядке низшие профессиональные группы¹.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим вопросы привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации, на настоящий момент является Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Предмет регулирования данного Федерального закона определен достаточно широко – в нем рассматривается и правовой статус иностранных граждан, и различные административные процедуры, и отношения, связанные с осуществлением иностранными гражданами на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности. В этом документе определены такие понятия, как «иностранный гражданин», «трудовая деятельность иностранного гражданина», «иностранный работник», «разрешение на работу», «патент» и другое. Также определены правовые условия участия иностранных граждан в трудовых отношениях, решаются вопросы контроля над трудовой деятельностью иностранных работников. Однако, несмотря на широкий спектр описываемых в документе проблем, в нем не раскрыто понятие адаптации мигрантов, а, следовательно, не определен механизм, способствующий эффективной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество.

Наличие в Российской Федерации значительного количества мигрантов требует проведения активной интеграционной и адаптивной политики,

¹ О вынужденных переселенцах : федер. закон от 19.02.1993 № 4530-1-ФЗ : ред. от 27.12.2018 № 528-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

которая должна осуществляться не только на федеральном, но, в первую очередь, на региональном и местном уровнях власти.

Понятие «адаптация» – термин присущий, в первую очередь, биологическим существам. Адаптация – сложное явление, которое включает сохранение и применение в данной среде своих биологических и социальных функций. Процесс адаптации индивида включает в себя сложные взаимоотношения с внешней средой.

Адаптация как социальный процесс означает приспособление личности к новым для нее условиям жизни¹. С одной стороны, это приспособление человека как биологического существа, а с другой – как социального. Адаптацию мигранта стоит понимать как приспособление новопривывшего индивида к новой социально-демографической среде. Такое явление имеет двойственный характер. С одной стороны, заключаются и устанавливаются новые родственные связи, а с другой стороны – ослабляются старые родственные и иные связи.

Адаптация может быть нескольких видов и, исходя из вида, несет свою смысловую нагрузку. Политика адаптации и интеграции мигрантов должна быть дифференцирована по отношению к разным группам мигрантов и основываться на четких и ясных процедурах правовой, культурной, социальной, экономической адаптации и интеграции.

Несмотря на то, что мигранты, в основном, хорошо владеют русским языком и знают российскую культуру, они все равно нуждаются в социальной, культурной и экономической адаптации. Даже беженцы и иммигранты из бывших республик СССР имеют следующие проблемы с адаптацией в Российской Федерации:

1. Чрезмерная централизация принятия решений и слабость структур власти локального уровня. Политика адаптации и интеграции является

¹ Савоскул М.С. Стратегии адаптации этнических мигрантов в локальных сообществах. Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. М., 2011. С. 197.

прерогативой федерального центра, у регионов практически отсутствует возможность маневренности в этом направлении.

2. Неразвитость институтов, ответственных за адаптацию мигрантов.

3. Проблемы, связанные с ограниченным доступом к рынку труда.

Мигранты, которые не идентифицируются как высококвалифицированные работники, должны сдавать экзамен на знание русского языка, истории и основ законодательства РФ. Процедура о признании иностранных дипломов сложна, а стоимость оформления патента, с которым иностранный работник может работать у физического и юридического лица, достаточно высока. Все это увеличивает сферу неформальной экономики и незаконной миграции, что, в свою очередь, приводит к ситуации, когда мигранты работают без правовой и социальной защиты.

4. Барьеры, затрудняющие налаживание диалога между мигрантами и местным населением: языковой барьер, материальная неустроенность, новая, совершенно незнакомая культура, отсутствие плотных коммуникаций.

5. Отсутствие информации в СМИ о пользе, которую приносит труд мигрантов.

Многие мигранты в новой социальной среде сталкиваются с такими проблемами, как языковые, религиозные, социокультурные барьеры. Проблемы такого характера мигранты не всегда в состоянии решить самостоятельно, поэтому решение этих вопросов призвана обеспечивать деятельность этнокультурных общественных объединений, которые должны помогать мигрантам в адаптации в новом сообществе.

Под социальной адаптацией понимается процесс приспособления индивида к имеющимся и, возможно непривычным для него, условиям социальной среды¹. Культурная адаптация представляет собой приспособление человека или социальных групп к изменяющимся природно-географическим и историческим условиям жизни посредством изменения

¹ Барышева Г.А. Особенности миграционной политики. М., 2017. С. 63.

стереотипов сознания и поведения, форм социальной организации и регуляции, норм и ценностей, образа жизни.

Осуществляя изменение своего места жительства, мигранты нередко сталкиваются с трудностями определением своего места и роли в окружении и культуре на новом месте проживания. Для предотвращения проблем идентификации мигрантов необходимы некие стандарты эффективной адаптации, такие, как жилищные условия, медицинские услуги, возможность отдыха в благоприятных экологических зонах. Все это способствует привлекательности региона переселения для мигрантов. Адаптация будет проходить проще, если социальные нормы мигрантов и принимающей стороны не будут сильно отличаться. Если же нормы и правила существенно разнятся – процесс адаптации затягивается и сопровождается проблемами психологического характера и низкой социальной активностью мигрантов.

Мигранты в процессе адаптации и приспособления к условиям жизни в другой стране постепенно включаются в систему социокультурных отношений¹. Однако, поскольку они являются представителями разных этнических, культурных, религиозных традиций, то все это создает определенные трудности для процесса социокультурной адаптации. При этом, стоит учитывать, что мигранты отличаются по уровню образования, профессиональным навыкам, являются представителями различных этнических групп. У каждого мигранта свои цели и планы на деятельность и длительность пребывания в другой стране. Все эти особенности так или иначе влияют на социокультурную адаптацию мигрантов.

При взаимодействии мигрантов с коренным населением принимающей страны большую роль играют государственные и общественные институты, которые закрепляют определенные отношения². Благоприятным для социокультурной адаптации мигрантов является установление дружеских

¹ Ключев А.В. Процессы и уровни социокультурной адаптации мигрантов в современном российском обществе. СПб., 2015. С. 82.

² Манапова В.Э. Миграция как фактор конфликтогенности. Адыгея, 2017. С. 403.

отношений с местным населением, что способствует более быстрому познанию и усвоению правил поведения в новой культуре, получению большей информации о месте пребывания. Не стоит забывать об отношениях с соотечественниками, так как друзья из своего этноса выполняют функцию социальной поддержки.

Миграционное законодательство Российской Федерации в качестве одного из обязательных требований устанавливает, что мигранты, приезжающие на длительное время в страну с целью осуществления трудовой деятельности, должны владеть русским языком на хорошем уровне. Это, в частности, указано в статье 3 Федерального закона «О вынужденных переселенцах»¹. Так, использование русского языка и сохранение национальной идентичности становится актуальной проблемой для осуществления взаимодействия мигрантов с местными сообществами. Государством предусмотрено, что трудовые мигранты для осуществления трудовой деятельности должны сдавать экзамен на знание русского языка. Однако, определенного механизма осуществления подготовки и оказания помощи мигрантам не существует, что тоже затрудняет соблюдение переселенцами требований законодательства.

Последнее время достаточно часто поднимается вопрос места мигрантов в образовательной среде. Образовательные мигранты чаще всего приезжают в другую страну с целью получения образования. Предположительно, большинство приезжающих с образовательной целью оставляют свои семьи на родине, что может в дальнейшем послужить поводом для их возвращения. Однако, государственная система должна быть заинтересована в таких категориях мигрантов, так как мигрант, получивший образование в России, пополняет ряды квалифицированных кадров по российским требованиям и стандартам, что в перспективе может повлиять на его трудоустройство.

¹ О вынужденных переселенцах : федер. закон от 19.02.1993 № 4530-1-ФЗ : ред. от 27.12.2018 № 528-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

Несмотря на столь перспективную положительную картину, миграционное законодательство РФ не предусматривает льготной системы получения российского гражданства для иностранных студентов и выпускников. Это является одной из основных проблем при дальнейшем определении ими своего будущего.

Еще одним распространенным барьером в адаптивном процессе является культура, но такое препятствие характерно для представителей различных культур в различной степени. Так, например, украинцам и белорусам не надо адаптироваться к русской традиции, русскому языку, но для них меняется социокультурное окружение, что требует от них установления и укрепления новых социальных связей.

Оказавшись в новом для себя социальном обществе, человек испытывает некоторые трудности. Межкультурная адаптация представляет собой процесс вхождения в новую культуру, поступательное принятие норм и образцов поведения. Однако, при всем при этом подлинная адаптация предполагает достижение психологической и социальной интеграции с новой культурой без потери обычаев и норм собственной культуры¹.

По мнению В.И. Захаровой, важнейшую роль в процессе адаптации играет толерантность и социальный интеллект, которые должны присутствовать как у мигрантов, так и у населения принимающей стороны. Социальный интеллект заключается в способности легко находить общий язык с другими, в умении входить в положение других, ставить себя на место другого, а также в способности правильно оценивать поступки обеих сторон².

Однако, как показывают данные проведенного ВЦИОМ социологического исследования, за последние пять лет отношение граждан России к мигрантам достаточно противоречиво. Согласно полученным данным, 51% опрошенных считают, что из-за мигрантов в России растет

¹ Бычков Г.А. Социально-психологические барьеры адаптации трудовых мигрантов в РФ. М., 2014. С. 38.

² Захарова В.И. Значение межкультурной коммуникации в развитии человеческой цивилизации. М., 2014. С. 52.

преступность, а 49% респондентов отметили вызванную увеличением численности мигрантов конкуренцию на рынке труда.

В то же время, 48% россиян придерживаются противоположной точки зрения, отмечая, что именно мигранты восполняют нехватку рабочих рук на низкоквалифицированной и малооплачиваемой работе.

Большинство опрошенных (53%) не считают, что иммиграция создает нагрузку на социальную сферу России. При этом, о негативном влиянии этого процесса на российскую экономику высказались 43% респондентов.

Кроме того, половина респондентов выступила за поддержку въезда молодых и образованных иностранцев с одновременным ограничением въезда в страну нетрудоспособных и малообразованных граждан. Так, против занятости приезжих в органах местной власти и самоуправления выступили 74% опрошенных, в правоохранительных органах – 69% россиян, в образовании и общественном транспорте – по 58%. Присутствие приезжих на продовольственных рынках не одобряют 40% опрошенных.

Россияне не против въезда на территорию страны граждан Беларуси, Германии и Казахстана. В антирейтинге оказались жители Таджикистана, Узбекистана, Украины, США и Китая¹.

Также, определенный интерес представляют результаты опроса об отношении российского общества к законодательному упрощению получения российского гражданства для русскоговорящих жителей постсоветского пространства. Большинство россиян (78%) поддерживают такие меры миграционной политики, как содействие переселению в Россию русскоязычных граждан из стран бывшего СССР, а также привлечение квалифицированных работников из других стран (75%). В то же время,

¹ Мигранты в России: эффект присутствия : Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3254 от 29 ноября 2016 г. // Всероссийский центр изучения общественного мнения : сайт. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115969> (дата обращения: 21.05.2019).

прирост неквалифицированной рабочей силы наши сограждане скорее не приветствуют: против ее привлечения высказались 85% опрошенных¹.

Интересные результаты были получены в отношении русскоязычных граждан, проживающих на постсоветском пространстве за пределами Российской Федерации: 40% россиян считают необходимым оказывать помощь в переезде в Россию всем русскоязычным жителям стран СНГ, 33% – квалифицированным работникам и т.д. Только 3% не видят необходимости помогать кому-либо из потенциальных мигрантов².

Знание русского языка, по мнению большинства наших сограждан, не должно становиться основанием для облегчения процедуры получения российского гражданства: 29% считают, что порядок должен быть одинаков для всех, 41% – что решение о выдаче паспорта РФ должно приниматься в каждом случае индивидуально, независимо от уровня владения русским языком. Поддерживают идею предоставления гражданства по упрощенной процедуре для тех, кто владеет русским языком, 26% опрошенных.

Таким образом, регулярное освещение в средствах массовой информации данных о мигрантах в новой социальной среде, акцент на особенностях их образа жизни, знакомство с традициями и обычаями различных этнических групп ускорит процесс взаимного приспособления мигрантов и принимающего сообщества. Адаптация включает такие аспекты, как: экономические, социальные, культурные, политические и юридические. Находить общее решение и оказывать поддержку и помощь мигрантам необходимо посредством применения общего регулирующего воздействия со стороны государства. Однако, такое воздействие должно иметь

¹ Мигранты в России: эффект присутствия : Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3254 от 29 ноября 2016 г. // Всероссийский центр изучения общественного мнения : сайт. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115969> (дата обращения: 21.05.2019).

² Там же.

консультативный и открытый характер и быть направлено на оказание помощи в адаптивном процессе¹.

Такое участие может быть реализовано посредством применения проектного подхода. Проектное управление предполагает ориентацию на конкретный результат, сравнительно большую свободу в управлении. В Российской Федерации уже существует практика применения проектного подхода в государственном управлении. Он представляет собой метод анализа и управления уникальными процессами – проектами. Любой проект направлен на конкретные изменения в системе, поэтому управление проектами – это управление изменениями, а сам проект – изменение системы.

Таким образом, можно сделать следующие выводы по первому разделу выпускной квалификационной работы.

1. Миграция населения представляет собой один из необходимых инструментов устойчивого социально-экономического развития любого современного государства. Разноплановость и неоднозначность миграционных процессов, а также их роль в воспроизводстве трудовых ресурсов, диктуют необходимость регулирования их со стороны властных структур различного уровня. Одной из актуальных проблем является необходимость обеспечения условий для адаптации мигрантов, то есть включения их в новый социум посредством принятия норм и ценностей местного сообщества без существенной деформации собственных социокультурных ценностей. Наличие в Российской Федерации значительного количества мигрантов требует проведения активной интеграционной и адаптивной политики, которая должна осуществляться не только на федеральном, но, в первую очередь, на региональном и местном уровнях власти.

2. Вопросы адаптации и интеграции мигрантов в сообщество принимающей стороны должны быть регламентированы и нормированы

¹ Варганова О.Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления. М., 2014. С. 61.

законодательством и федерального и регионального уровней. Это будет способствовать упорядочиванию действий мигрантов в процессе эффективной адаптации. Государственное регулирование деятельности в области миграции населения Российской Федерации ранее осуществляла Федеральная миграционная служба, в сферу деятельности которой входили отдельные аспекты социокультурной адаптации мигрантов. В настоящее время вопросы реализации миграционной политики переданы в ведение Управления по вопросам миграции УМВД России. Это привело к тому, что миграционные проблемы зачастую относятся к второстепенным и решаются традиционными для структур МВД запретительными и контрольными методами. В то же время, вопросам социокультурной адаптации мигрантов уделяется гораздо меньше внимания.

3. В процессе адаптации мигранты сталкиваются с различными барьерами, к числу которых относятся, в первую очередь, языковые, экономические, культурные, правовые и другие. На процесс адаптации оказывает значительное негативное влияние незрелость институтов, ответственных за адаптацию мигрантов, проблемы, связанные с ограниченным доступом к рынку труда, барьеры, затрудняющие налаживание диалога между мигрантами и местным населением, отсутствие информации в СМИ о пользе, которую приносит труд мигрантов. Исходя из этого, необходимо формировать в сознании россиян представление о мигрантах не как об угрозе российскому народу, а как о ресурсе, необходимом для решения экономических и демографических проблем страны. Решению проблемы успешной адаптации и интеграции мигрантов может способствовать проектный подход, предполагающий ориентацию на конкретный результат и сравнительно большую свободу в управлении.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгородская область является одним из наиболее привлекательных в миграционном плане регионом страны и входит в топ-10 регионов России по коэффициенту миграционного прироста¹. Белгородская область является приграничным регионом и, как приграничный субъект Российской Федерации, в полной мере зависит от миграционных процессов. Экономически-стабильные показатели региона обуславливают привлекательность для мигрантов, прежде всего, для категории трудовых мигрантов из стран ближнего зарубежья. Миграция, как фактор, затрагивает экономические, демографические, социальные, культурные и иные аспекты жизни человека. Белгородская область имеет выгодное географическое положение, отлаженные механизмы экономического развития, налаженные транспортные пути. Все это является привлекательным для мигрантов, а, следовательно, с ростом миграции у области появляется возможность расширить сферу регионального рынка труда, с привлечением иностранной рабочей силы, как фактора межгосударственного взаимодействия.

В Белгородской области на протяжении ряда лет наблюдается стабильный рост численности населения, в первую очередь, за счет положительного миграционного прироста. На 1 января 2019 года численность населения Белгородской области составила 1 550 026 человек². В последние годы численность колеблется с небольшими изменениями, при этом, 2017 год показал наивысшую динамику численности. По итогам 2018 года, миграционный прирост составил 2839 человек, что говорит об очень низком миграционном показателе. Сложившийся в 2018 году и частично за первые 4 месяца 2019 года общий миграционный прирост населения в значительной

¹ Официальная статистика: население // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: офиц сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/adg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 02.04.2019).

² Там же.

степени стал результатом миграционного обмена со странами СНГ, прежде всего, Украиной, Казахстаном, Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном. Данные миграционного прироста в области за последние двадцать лет представлены в таблице 2.

Таблица 2

Показатели миграционного прироста населения Белгородской области
(2000-2017 гг.)¹

Годы	Человек	На 1000 человек населения	Годы	Человек	На 1000 человек населения
2000	16467	10,9	2009	10689	7
2001	13060	8,7	2010	5964	3,8
2002	15206	10,1	2011	8350	5,4
2003	12477	8,2	2012	8591	5,6
2004	8531	5,6	2013	6566	4,3
2005	10735	7,1	2014	7591	4,9
2006	11138	7,4	2015	5918	3,8
2007	12690	8,4	2016	7067	4,5
2008	11780	7,7	2017	2839	1,8

Всего за последние 10 лет на территорию Белгородской области прибыло порядка 60 тыс. человек. Пик миграции на территорию Белгородской области пришелся на 2000 и 2007 годы – около 8 и 7 тыс. человек соответственно.

Наиболее интенсивные иммиграционные потоки отмечены во временном железнодорожном пункте пропуска «Белгород» (39,9%) и в многостороннем автомобильном пункте пропуска «Нехотеевка» (25,3%).

Преобладающая часть иностранных граждан и лиц без гражданства (91,2%) прибыла в область с частной поездкой к знакомым и родственникам

¹ Официальная статистика: население // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: офиц сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/adg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 02.04.2019).

на непродолжительный срок, а также для получения разрешений на временное и постоянное проживание. При этом, численность граждан Украины составила 97,3% (на 1 января 2019 года).

Из общего числа поставленных на миграционный учет по месту пребывания, граждане Узбекистана составили 13426 чел., Молдовы – 6146 чел., Украины – 5321 чел., Казахстана – 5208 чел., Армении – 3025 чел., Азербайджана – 2935 чел., Германии – 2588 чел., Таджикистана – 1555 чел., Кыргызстана – 1522 чел., Белоруссии – 1027 чел., других стран – 7353 чел.

Одним из видов внешней этнической миграции является трудовая миграция. Белгородскую область характеризуют благоприятное географическое положение, мощная транспортная инфраструктура, интенсивно развитое сельское хозяйство и высокий уровень промышленного производства.

Область занимает лидирующие позиции в развитии человеческого потенциала, и в перспективе призвана стать стартовой площадкой для реализации десятков инновационных проектов по таким направлениям, как агробιοтехнологии, энергетика, медицина, международная логистика, развитие городской среды и управление городами.

Численность экономически активного населения области составила 934 тыс. человек (60,6%). Число граждан, обратившихся по вопросу трудоустройства в центры занятости населения по Белгородской области в 2012 году, составила 20 979 человек (в 2011 году – 24 600; меньше на 14,7%). Трудоустроено 11 142 человека (в 2011 году – 13 182; меньше на 15,4%). Показатель трудоустройства в регионе в 2012 году составил 53,1% (в 2011 году – 53,6%), а уровень зарегистрированной безработицы – 1,25% (в 2011 году – 1,49 %). Это один из самых низких показателей в России.

Доля иностранных работников по состоянию на 1 января 2019 года на региональном рынке труда составила менее 1% от численности всего экономически активного населения. Основной причиной привлечения иностранной рабочей силы является невозможность замещения вакансий,

указанных в заявках работодателей, российскими гражданами ввиду отсутствия необходимого количества профессиональных кадров, в первую очередь. специалистов узкого профиля. В то же время, отмечается тенденция к повышению социальной ответственности бизнеса перед обществом, обеспечению приоритетности трудоустройства местного населения.

Трудовых мигрантов можно условно разделить на две категории. Первая – это граждане, так называемого, дальнего зарубежья, в основном, высококвалифицированные специалисты, привлекаемые российскими предприятиями и организациями, как правило, в рамках устанавливаемой квоты. Вторая – это стихийно приезжающие в Россию иностранные граждане, в основном, из стран Центрально-азиатского региона. Именно эта категория этнических трудовых мигрантов сегодня составляет более 90% от всего числа иностранной рабочей силы в Белгородской области и является базой для увеличения численности нелегальных мигрантов. Это, в основном, низкоквалифицированные работники. Их правовой статус – временное пребывание в Российской Федерации (от 3 до 90 суток). Таким образом, между понятиями «временно пребывающий иностранный гражданин» и «трудоустроенный мигрант» можно фактически ставить знак равенства.

Основными сферами экономики, наиболее активно использующими труд мигрантов, являются строительство (от 60% до 80%), сельское хозяйство (10%-12%), торговля и бытовое обслуживание, транспорт и промышленность. Анализ данных позволяет сделать вывод, что это устойчивая тенденция, которая будет сохраняться длительное время.

Миграционный прирост в Белгородской области имеет как позитивные, так и негативные стороны. Одной из проблем является недостаточная адаптированность мигрантов к месту их пребывания. Так, по данным проведенного ВЦИОМ социологического исследования, только 37% россиян придерживаются точки зрения, что присутствие мигрантов позволяет сделать жизнь более разнообразной. Около трети россиян (30%) проявляют интерес к культуре, обычаям и традициям тех стран, из которых прибывают мигранты,

в то время как у 57% такая информация не вызывает интереса¹. Данная проблема особенно характерна для Белгородской области, так как область является приграничным регионом. Преимущественно мигрантами в области являются такие народности, как цыгане, турки, азербайджанцы, армяне, украинцы, узбеки и другие (Табл. 3).

Таблица 3

Этнический состав мигрантов Белгородской области по состоянию
на 1 января 2019 года, %

№ п/п	Этническая группа	Процент от общего числа мигрантов
1	Цыгане	58,33
2	Турки	37,69
3	Азербайджанцы	23,43
4	Армяне	15,28
5	Украинцы	8,58
6	Узбеки	8,01
7	Немцы	7,46
8	Белорусы	6,53
9	Молдаване	6,41
10	Татары	4,66

При этом, приезжая в Россию, иностранные граждане оказываются в новой социокультурной среде. В процессе взаимодействия с принимающим населением мигранты иногда испытывают затруднения, обусловленные различиями в традициях, обычаях, установках, поведении, ценностных ориентациях, сформировавшихся в разных условиях. У местного населения непохожесть мигрантов вызывает непонимание.

Обеспечение полноты прав мигрантов при сохранении стабильности межэтнических и межрелигиозных отношений требует реализации комплекса мер по социокультурной и правовой адаптации мигрантов.

На данный момент времени, в Белгородской области не функционирует Центр адаптации мигрантов, что затрудняет процессы вовлечения мигрантов

¹ Мигранты в России: эффект присутствия : Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3254 от 29 ноября 2016 г. // Всероссийский центр изучения общественного мнения : сайт. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115969> (дата обращения: 21.05.2019).

в местное сообщество. Ранее, до реформирования системы органов внутренних дел, процессами адаптации мигрантов области занимался общественно-консультативный совет УФМС России по Белгородской области. Так, в 2013 году был организован и функционировал центр адаптации и помощи мигрантам. Учредителями центра стали Белгородская и Старооскольская епархия и представители Общественно-консультационного Совета УФМС РФ по Белгородской области. Центр был создан во исполнение благословения Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла от 26 февраля 2013 года и решения Высшего Церковного Совета от 7 марта 2013 года.

По своей организационно-правовой форме центр являлся социально–ориентированной некоммерческой организацией, проводившей работу по адаптации приезжих. Курс адаптации был рассчитан на два месяца, и проводился с целью подготовки мигрантов к обязательному тестированию, прохождение которого было необходимо для получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, получения гражданства.

Однако, в 2016 году произошла реструктуризация Федеральной миграционной службы, и вопросы мигрантов были переданы в ведение органов внутренних дел. В связи со сложным механизмом работы УМВД по Белгородской области, вопросы адаптации и интеграции мигрантов не рассматриваются как приоритетные и им не уделяется достаточное внимание. На данном этапе регулирования миграционных процессов, вопрос адаптации мигрантов возложен на Департамент внутренней и кадровой политики и Администрацию Губернатора Белгородской области. Работа, проводимая этими структурными подразделениями недостаточна и малознакома мигрантам, что говорит о наличии проблем в механизме адаптации мигрантов.

Нормативно–правовая база Белгородской области, регулирующая различные аспекты реализации миграционной политики на территории региона, достаточно обширна и включает в себя следующие правовые акты:

1. Распоряжение Правительства Белгородской области от 2 декабря 2013 года № 594-рп «Об утверждении концепции миграционной политики Белгородской области на период до 2025 года»¹. Распоряжение регламентирует различные аспекты совершенствования миграционной политики и системы управления миграционными процессами.

2. Постановление Губернатора Белгородской области от 1 марта 2005 года № 33 «О создании областной межведомственной комиссии миграционного контроля»². В состав комиссии входят представители УМВД России по Белгородской области, Управления по труду и занятости населения Белгородской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Белгородской области, Управления Роспотребнадзора по Белгородской области, иных заинтересованных ведомств. Комиссия рассматривает вопросы демографической и миграционной ситуации в области, информирует о принимаемых мерах по выявлению фактов нелегальной миграции и незаконного использования ИРС, о согласовании ежегодной потребности региона в привлечении трудовых ресурсов. Комиссии миграционного контроля с аналогичными функциями и полномочиями действуют также на уровне администраций муниципальных районов и городских округов Белгородской области.

3. Постановление Правительства Белгородской области от 19 июня 2017 года № 232-пп «Об утверждении Порядка формирования рынка иностранной рабочей силы Белгородской области»³. Правовой акт устанавливает порядок

¹ Об утверждении концепции миграционной политики Белгородской области на период до 2025 года : распоряжение Правительства Белгор. обл. от 02.12.2013 № 594-рп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

² О создании областной межведомственной комиссии миграционного контроля (вместе с Положением об областной межведомственной комиссии при губернаторе области) : постановление Губернатора Белгор. обл. от 01.03.2005 № 33 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

³ Об утверждении Порядка формирования рынка иностранной рабочей силы Белгородской области : постановление правительства Белгор. обл. от 19.06.2017 № 232-пп : ред. от 21.01.2019 г. № 232-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд.

привлечения и использования иностранных работников, прибывших в РФ в порядке, требующем (или не требующем) получения визы.

4. Постановление Правительства Белгородской области от 26 января 2015 года № 12-пп «Об утверждении Положения о порядке и форме проведения экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 8 статьи 15.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹. Организация проведения экзамена для иностранных граждан, планирующих получение патента, возложена на 26 образовательных организаций области, в числе которых – 3 вуза (БелГУ, БГТУ, БГИИК), 22 средних общеобразовательных учреждения, 1 негосударственная образовательная организация. Комплексный экзамен проводится в письменной форме в виде тестирования, в том числе, с использованием компьютерных технологий.

5. Совместный приказ Департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области, Управления МВД РФ по Белгородской области и Управления по труду и занятости населения Белгородской области от 30 сентября 2016 года № 1068/101/668/233 «О медицинском обеспечении иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Белгородской области»². Согласно данному правовому акту, осуществление

«Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

¹ Об утверждении Положения о порядке и форме проведения экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 8 статьи 15.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» : постановление правительства Белгор. обл. от 26.01.2015 № 12-пп // Губернатор и Правительство Белгородской области : офиц. сайт. URL: <https://belregion.ru/documents/?arrFilterDocs 1=20> (дата обращения: 12.05.2019).

² О медицинском обеспечении иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Белгородской области : совместный приказ департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, Управления федеральной службы по

полномочий по организации и проведению медицинского освидетельствования иностранных граждан возложено на 9 государственных учреждений здравоохранения. Проведение обследования осуществляется по принципу «одного окна» в течение 3-х часов, с выдачей документов установленного образца не позднее 24-х часов с момента обращения.

6. Распоряжение Правительства Белгородской области от 1 декабря 2014 года № 549-рп «Об уполномоченной организации, участвующей в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов»¹.

С целью выявления специфических особенностей и проблемных мест в механизме адаптации мигрантов, прибывших на территорию Белгородской области, было проведено собственное социологическое исследование. В его рамках было опрошено 60 мигрантов посредством заполнения ими анкеты. Возрастная группа респондентов составила от 18 до 55 лет. Из общего числа респондентов 65% составили женщины и 35% – мужчины.

Опрошенные респонденты были представлены гражданами следующих государств: 47 % – Украина, 26,5% – Узбекистан, 10,6% – Таджикистан, 6,7% – Киргизия, 3,7 % – Армения, 3,5% – Польша, 2 % – Россия (Рис.1).

надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области, Управления МВД РФ по Белгородской области и Управления по труду и занятости населения Белгородской области от 30.09.2016 № 1068/101/668/233 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

¹ Об уполномоченной организации, участвующей в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов : распоряжение правительства Белгор. обл. от 01.12.2014 № 549-рп // Губернатор и Правительство Белгородской области : офиц. сайт. URL: <https://belregion.ru/documents/?arrFilterDocs 1=20> (дата обращения: 12.05.2019).

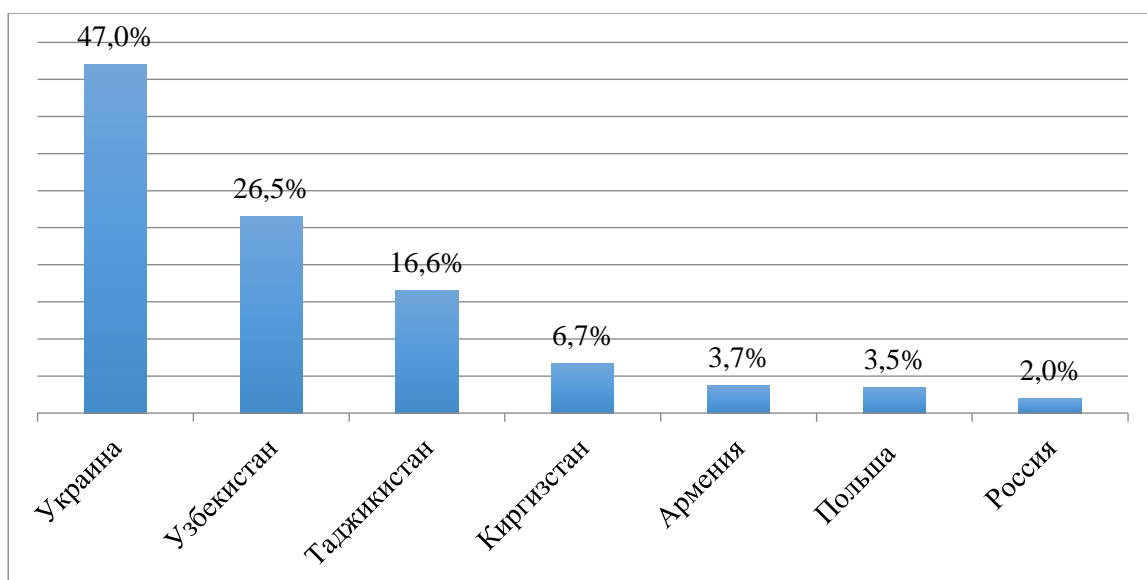


Рис.1. Распределение респондентов по этнической принадлежности

Интересно отметить, что, несмотря на тот факт, что все опрошенные были представлены гражданами иностранных государств, при ответе на вопрос о своей национальности, 2% мигрантов причислили себя к русским. Можно предположить, что такой ответ респонденты дают в связи с тем, что ранее являлись гражданами СССР. Кроме того, большинство мигрантов приезжают в область не одни, а со своими семьями, и процент состоящих в браке из общего числа опрошенных составил 53,2%.

На вопрос «Поддерживают ли мигранты дружеские отношения с местным населением?», большинство респондентов (79%) ответили, что поддерживают, и только 21% опрошенных отметили, что у них возникают трудности во взаимоотношениях с местным сообществом. Связано это с такими проблемами, как плохое владение русским языком (эту проблему отметили 9,6 % респондентов), отсутствие общих интересов (11,6 %), отсутствие доверия (10,6 %), культурные различия (4,6 %), негативное отношение местного сообщества (7,2 %). Показательно, что более половины опрошенных (56,4 %) затруднились ответить на этот вопрос (Рис. 2).

Так, по данным исследования, проведенного ВЦИОМ, присутствие значительного числа мигрантов в своих населенных пунктах ощущает большинство россиян: в целом по выборке – 63%; при этом, среди горожан эта

доля почти вдвое выше, чем среди селян (70% против 46%, соответственно). Однако, никто из респондентов не высказался о конфликтах с мигрантами или не выступил против общения с приезжими. В целом, несмотря на то, что 61% опрошенных не возражают против близкого общения своих детей с детьми мигрантов, а 50% не считают, что приезжие должны жить на специально выделенных территориях, четко выражен запрос большинства граждан на ограничение притока мигрантов в Россию – в ходе опроса ВЦИОМ об этом заявили 78%¹.

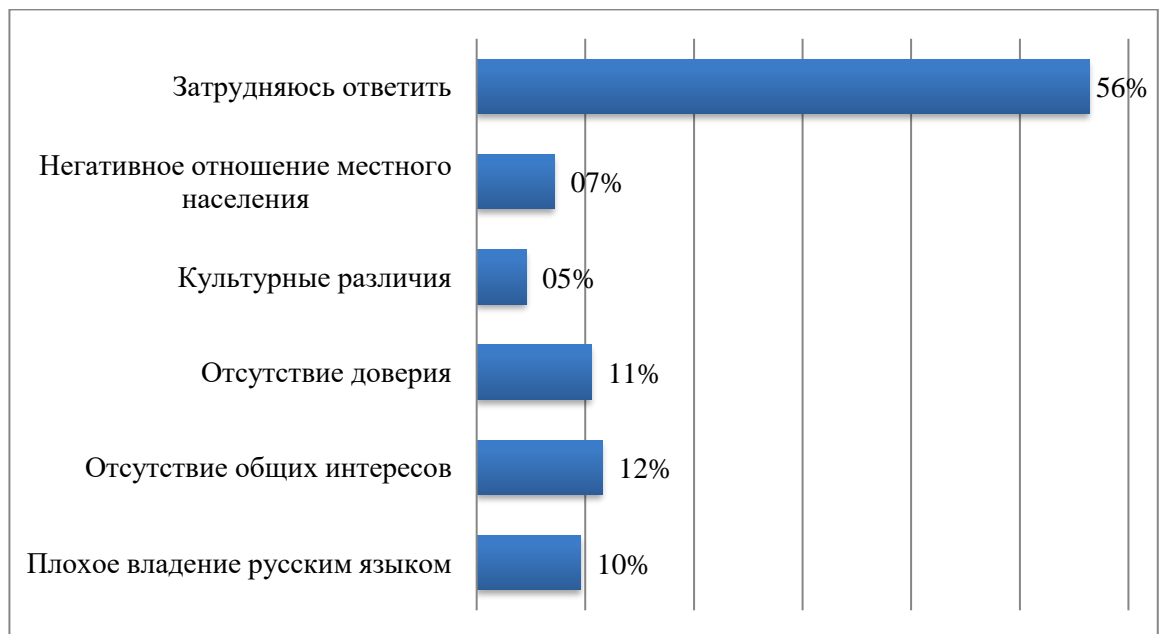


Рис. 2. Распределение ответов на вопрос о причинах возникновения разногласий мигрантов с местным населением

Особое значение отводится высококвалифицированным кадрам, прибывающим в Россию. Приезд данной категории рабочих на территорию российских регионов обусловлен потребностью организаций в специалистах (специалистах), которые имеют опыт работы, навыки, достижения в конкретной области деятельности, а также соответствующий уровень образования. Так, например, 39,2 % опрошенных указали на наличие высшего

¹ Мигранты в России: эффект присутствия : Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3254 от 29 ноября 2016 г. // Всероссийский центр изучения общественного мнения : сайт. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115969> (дата обращения: 21.05.2019).

образования, 30,4 % закончили колледж или техникум, 26,4 % имеют общее среднее образование, и 4 % – не имеют законченного образования.

Относительно влияния мигрантов на социально-экономическую ситуацию в регионах, по данным ВЦИОМ, каждый третий россиянин (36%) рассматривает мигрантов в качестве источника дополнительных вливаний в экономику (не согласны с этим 50%). 57% опрошенных отмечают, что, благодаря приезжим, местное население может получить ряд услуг (например, ремонт и строительство) по более низкой цене, чем в случае привлечения к работе местных жителей¹.

В ходе проведенного нами анкетирования, отвечая на вопрос «Сталкивались ли Вы с проблемами с местным населением?» 57,7 % респондентов ответили отрицательно, в то время как 42,3 % опрошенных отметили, что имели негативный опыт взаимодействия с населением области. Исходя из этого, при проведении нашего исследования был задан вопрос «Приходилось ли Вам обращаться за помощью для решения проблем с местным населением?». Большинство опрошенных, а именно 62 %, ответили, что обращались за помощью, а 31,8 % респондентов не прибегали к помощи посторонних, а решали свои проблемы самостоятельно. Однако, на вопрос «К кому Вы обращались за помощью?» были получены следующие ответы: к друзьям или знакомым – 48,6 %, к представителям органов власти – 37,8 %, к землякам – 9,2 %, к соседям – 4,4% .

Также положительный ответ на вопрос «Получили ли Вы поддержку и помощь в решении проблемных вопросов?» дали 71% опрошенных, 24,1 % респондентов так и не смогли решить проблемную ситуацию, а 4,9 % затруднились ответить ввиду «замораживания конфликта».

Из общего числа респондентов на вопрос анкеты «Считаете ли Вы, что хорошо адаптированы в Белгородской области» 49,7 % опрошенных ответили,

¹ Мигранты в России: эффект присутствия : Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3254 от 29 ноября 2016 г. // Всероссийский центр изучения общественного мнения : сайт. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115969> (дата обращения: 21.05.2019).

что достаточно адаптированы, однако 41 % мигрантов указали на то, что не довольны уровнем своей адаптации в местном сообществе. Также, респонденты выделили те факторы, которые, по их мнению, необходимы для более эффективной адаптации: соблюдать принятые среди коренного населения правила поведения – 32,4 %, учить русский язык – 19,8%, изучать обычаи и традиции местного населения – 18,6 %, участвовать в общественной жизни местного сообщества – 16%, взаимодействовать с органами власти в решении волнующих вопросов – 13,2 % (Рис. 3).

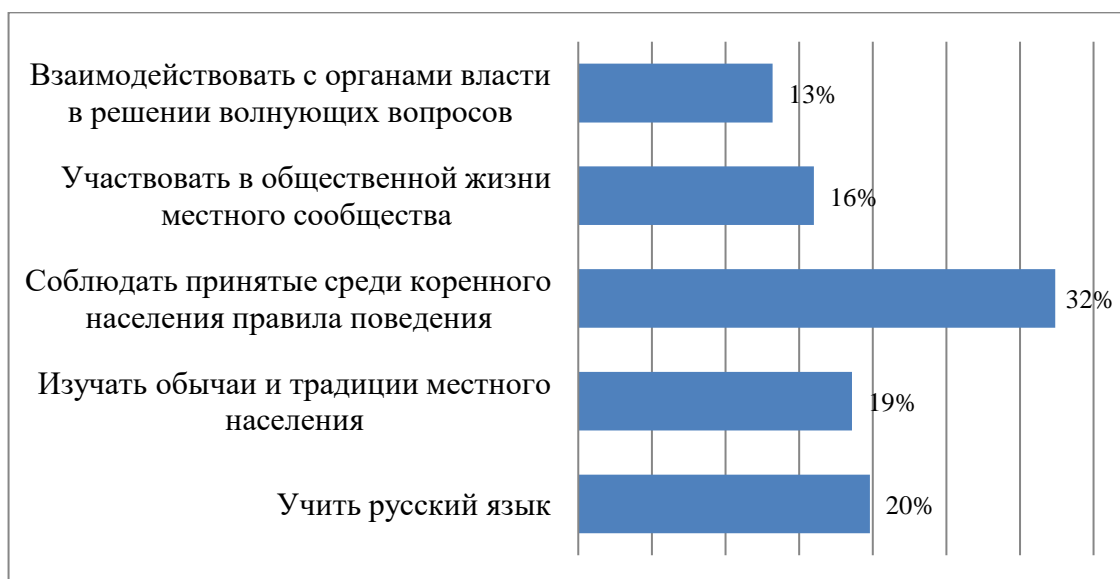


Рис.3. Распределение ответов на вопрос о факторах эффективной адаптации

Для более успешной адаптации себя в местное сообщество 51,2 % респондентов готовы сотрудничать с органами власти и управления, однако с оговоркой, что к ним не будут применяться карательные меры со стороны органов и сотрудников МВД. Более трети опрошенных (35,5 %) не готовы взаимодействовать с органами власти по той же причине. В связи с тем, что на данный момент миграционной политикой и вопросами в данной сфере занимаются структуры Министерства внутренних дел, приезжие боятся сотрудничества с такими органами, так как традиционно вопросы в данных структурах решаются репрессивными и санкционными методами.

В ходе опроса мигранты подтвердили наличие проблем, связанных с оформлением документов российского образца для иностранных граждан. На

вопрос «Имеете ли Вы статус беженца, временное убежище, разрешение на временное проживание или вид на жительство?» только 26,6 % опрошенных ответили положительно, 71,8 % респондентов признались, что не имеют никакого правового статуса и вынуждены постоянно пересекать границу, 1,8% ответили, что занимаются этим вопросом, однако точного понимания у них нет.

На основе анализа эмпирических данных были выявлены следующие проблемы, связанные с адаптацией мигрантов: несовершенство нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы адаптации мигрантов в местное сообщество; недостаточно проработанный механизм участия органов власти в оказании помощи мигрантам; возникновение конфликтных ситуаций между мигрантами и местным населением; отсутствие единой структуры, способной оказывать помощь в процессе адаптации мигрантов в местное сообщество.

Таким образом, анализ эмпирических аспектов адаптации мигрантов в Белгородской области позволяет сформулировать следующие выводы по второму разделу выпускной квалификационной работы.

1. В Белгородской области на протяжении ряда лет наблюдается стабильный рост численности населения, во многом, за счет положительного миграционного прироста. Как приграничный регион, Белгородская область является достаточно привлекательной для мигрантов, что обусловлено выгодным географическим положением региона, высоким уровнем промышленного и сельскохозяйственного развития, мощной транспортной инфраструктурой и наличием развитого рынка труда. Для региона характерны высокие показатели как внутренней, так и внешней миграции. Миграция с последующим трудоустройством приезжих позволяет пополнить региональный рынок труда, а, следовательно, улучшить экономические показатели области в целом.

2. С целью выявления специфических особенностей и проблем адаптации мигрантов, прибывших на территорию Белгородской области, было проведено социологическое исследование. Результаты исследования

показали, что основная часть иностранных граждан прибывает на территорию Белгородской области с целью последующего трудоустройства. При этом, по мнению опрошенных, их длительному проживанию в России могли бы способствовать такие условия, как наличие постоянной работы, смягчение миграционного законодательства, поддержка близких и местного сообщества. С целью успешной адаптации в местное сообщество более половины опрошенных выразили готовность сотрудничать с органами власти и управления.

3. На основе анализа эмпирических данных были выявлены следующие проблемы, связанные с адаптацией мигрантов: несовершенство нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы адаптации мигрантов в местное сообщество; недостаточно проработанный механизм участия органов власти в оказании помощи мигрантам; возникновение конфликтных ситуаций между мигрантами и местным населением; отсутствие единой структуры, способной оказывать помощь в процессе адаптации мигрантов в местное сообщество. В этой связи, возрастает необходимость в активизации новых субъектов поддержки интеграции и адаптации мигрантов, в том числе, привлечение к этой деятельности общественных организаций и третьего сектора. Это будет способствовать более эффективной социокультурной и правовой адаптации мигрантов, укреплению межэтнических и межрелигиозных отношений.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ

Результаты анализа, проведенного в двух разделах выпускной квалификационной работы, позволили рассмотреть понятие адаптации, а также ознакомиться с механизмом адаптации мигрантов в теоретическом и практическом аспектах. В ходе проведения исследования были обнаружены наиболее актуальные проблемы, с которыми сталкиваются мигранты, приезжая в Белгородскую область.

Как было сказано ранее, адаптация представляет собой сложный процесс вхождения мигрантов в местное сообщество. Приезжие часто испытывают определенные сложности и проблемы, как с поиском жилья и трудоустройством, так и с оформлением необходимых документов. Главным образом, это связано с тем, что в Белгородской области, как у принимающей стороны, у большинства мигрантов нет родственников или знакомых, которые способствовали бы более быстрой и успешной адаптации переселенцев.

Наиболее явной и характерной проблемой мигрантов является трудоустройство и оформление необходимых документов для получения разрешения на начало трудовой деятельности, а также гражданства Российской Федерации. Мигранты не имеют должной и полной информации о наличии рабочих мест и о программах по предоставлению российского гражданства. На оформление документов для легального трудоустройства уходит время и имеющиеся ресурсы. Еще одним барьером в процессе адаптации является отличие ценностей, культур, норм и образов жизни мигрантов от местного населения региона пребывания.

Частой и распространенной проблемой новоприбывших мигрантов является оформление необходимых документов и постановка на миграционный учет. Большинство мигрантов не обладают полной информацией о необходимости получения обязательной регистрации по месту пребывания. Эта неосведомленность приводит к нарушению миграционного

законодательства, а также к нарушениям административного и уголовного кодексов Российской Федерации. Также проблемой, с которой довольно часто сталкиваются приезжие, выступает недоверие и опасение со стороны населения региона. Такое отношение сформировалась в результате некоторых негативных событий, в которых были задействованы мигранты. Это указывает на недостаточный уровень осведомленности мигрантов о российском законодательстве, что также можно считать одним из недостатков существующего на сегодняшний день механизма адаптации мигрантов.

С целью решения всех проблем приезжающих и устранения недостатков миграционной политики, оказывающих непосредственное и негативное влияние на адаптацию мигрантов, целесообразно создать такие условия, в которых мигранты смогли бы чувствовать себя комфортно и имели потенциал к самореализации. Преодолению вышеуказанных проблем будет способствовать реализация проекта по созданию центра адаптации мигрантов.

Наименование проекта – *«Создание на территории Белгородской области НКО «Центр адаптации мигрантов» к 1 марта 2020 года».*

Обоснование проектных мероприятий. При изменении места своего постоянного проживания мигранты сталкиваются с рядом проблем, в том числе, с трудностями культурной, социальной, экономической идентификации на новом месте. Они нуждаются в особых условиях, ответственность за которые несет принимающая сторона. Такие условия не являются специальными, а, скорее, носят общепринятый характер в социальном обществе. К ним относятся: условия жизни и обеспечение жильем, медицинские услуги, благоприятная экологическая и экономическая обстановка в регионе. Все это влияет на привлекательность или же непривлекательность региона пребывания.

Процесс адаптации мигрантов в местное сообщество – это достаточно длительный процесс, который занимает дополнительное время как у мигрантов, так и у местных жителей принимающей стороны. Оптимизировать временные затраты можно в том случае, если приезжие заранее будут

ознакомлены с социальными нормами нового места проживания. Если нет, то процесс адаптации может затянуться и повлечь за собой психологический дискомфорт, нервные срывы и низкую социальную активность.

Правильное и грамотное управление процессом адаптации мигрантов будет способствовать реализации трудового и интеллектуального потенциала переселенцев, а также улучшению демографической обстановки принимающей стороны (прежде всего, в части увеличения и стабилизации численности населения). Возможен также рост экономических показателей, при условии легального и официального трудоустройства мигрантов и создании специальных условий для осуществления трудовой деятельности.

В настоящее время нормативно-правовая база Российской Федерации и Белгородской области в частности, построена таким образом, что органы власти могут привлечь к серьезной ответственности как мигрантов, так и работодателей, которые организуют свою трудовую деятельность в обход федерального и регионального законодательства. Однако, на практике, современная система регулирования миграционных процессов работает недостаточно эффективно. Это обусловлено тем, что Управление по вопросам миграции УМВД России имеет функциональную загруженность, что подразумевает постоянное отслеживание передвижения мигрантов по территории России. Таким образом, получается, что у органов власти не хватает временных ресурсов заниматься разъяснительной работой с мигрантами.

Кроме того, у представителей местного сообщества образуется следующая ситуация: мигрант приезжает в Белгородскую область, не знает местность проживания, а также правила оформления необходимых и обязательных документов. Далее, приезжие, ввиду незнания правил миграционного законодательства, пребывают на территории РФ и Белгородской области нелегально, не имея документов для подтверждения их проживания. Это создает дополнительные трудности для Управления по вопросам миграции УМВД России. Данный факт подтверждает, что не всегда

в проблемах мигрантов виновны органы власти, а, зачастую, именно сами мигранты своим незнанием создают проблемы.

Для решения указанных ранее в работе проблем необходимо создание и внедрение НКО «Центр адаптации мигрантов», который будет содействовать успешной адаптации мигрантов, прибывших в Белгородскую область.

В последние годы множество подобных общественных проектов по адаптации мигрантов получили президентские гранты. Так, в Югре их предоставили интеграционному центру «Школа мигранта» и женскому клубу «Мы вместе», после чего власти региона объявили о создании общего центра для социально-экономической и культурной адаптации мигрантов. В «Школе мигрантов» преподавали русский язык, проводили занятия по законодательству и истории России, экскурсии по местным музеям. Кроме того, волонтеры помогали мигрантам с решением правовых вопросов. И хотя пробный проект закрылся, помощь прибывшим в регион продолжают оказывать в лингвистическом центре «Новый взгляд»¹.

Женский клуб «Мы вместе» образовался на базе центра «Перезагрузка» в Ханты-Мансийске. В данной организации не только содействуют в снятии языкового барьера, но и помогают решить психологические проблемы и обрести уверенность в себе — с помощью психологов и стилистов. Подобные проекты получили поддержку в Ставропольском и Приморском краях².

Один из обладателей президентского гранта в области реализации региональной миграционной политики – РОО Московской области «Объединение и социальная поддержка женщин-мигрантов». По словам руководителя данной организации, председателя комиссии по миграционной политике, межнациональным и межконфессиональным отношениям Общественной палаты г. Подольск Московской области Е. Гыштемulte,

¹ Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : офиц. сайт. URL: <https://deppolitiki.admhmao.ru/> (дата обращения: 10.06.2019).

² Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края : офиц. сайт. URL: <http://www.stavregion.ru/govdep/ministries/minsoc/> (дата обращения: 10.06.2019).

«миграционное законодательство России на пути становления. [...] Как следствие – административные и уголовные правонарушения, разрушенные судьбы, изоляция, неприязнь и недоверие к окружающим. [...] Именно поэтому ставку нужно делать на общественных деятелей, которые донесут до мигрантов информацию о приоритетах легального нахождения и трудоустройства в России»¹.

Цель внедрения проекта – к 1 марта 2020 года создать и апробировать специальный механизм помощи мигрантам в адаптации в сообщество Белгородской области посредством НКО «Центр адаптации мигрантов».

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается решение следующих **задач**:

1. Инициирование создания Центра адаптации мигрантов, прибывших в Белгородскую область.
2. Оказание помощи мигрантам в вопросах адаптации и интеграции.
3. Формирование механизма оценки эффективности процесса адаптации мигрантов в регионе.
4. Организация информирования мигрантов и жителей области о деятельности Центра.

В качестве **целевой группы проекта** выступают:

- мигранты, приезжающие в Белгородскую область;
- жители Белгородской области;
- органы государственной власти и местного самоуправления Белгородской области;
- Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области.

Сроки реализации проекта. Проект, предлагаемый к реализации, относится к краткосрочным объектам планирования. Общий период от

¹ Объединение и социальная поддержка женщин-мигрантов // Федеральное агентство по делам национальностей: сайт. URL: <http://fadn.gov.ru/news/2018/04/06/3589-efrosiniya-gyshtemulte> (дата обращения: 10.06.2019).

разработки идеи проекта до реализации мероприятий проекта – с 1 сентября 2019 по 31 декабря 2020 гг.

Состав мероприятий.

1. Создание Центра адаптации мигрантов, прибывших в Белгородскую область.

Инициировать создание НКО «Центр адаптации мигрантов» (далее – Центр) могут такие структуры власти, как Правительство Белгородской области, Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области, а также обычные граждане области и мигранты посредством обращений в органы власти с просьбами о помощи.

В рамках деятельности Центра возможно оказание помощи и поддержки мигрантам:

- 1) в оформлении необходимых документов с последующим сопровождением их в Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области;
- 2) в поиске места работы и трудоустройстве;
- 3) в поисках места жилья и размещении;
- 4) в информировании о правилах, нормах и ценностях культуры принимающей стороны.

Кроме мигрантов, работа Центра будет направлена и на жителей Белгородской области, так как они также часто сталкиваются с мигрантами. Это обусловлено тем, что одной из задач миграционной политики является создание благоприятных условий для взаимодействия местных жителей и мигрантов.

Проект представляет собой возможность предоставления бесед консультативного характера по различным вопросам: правовые разъяснения российского законодательства, экономическая помощь, психологическая поддержка. Также деятельность Центра подразумевает проведение общественных и культурных мероприятий, праздничных и творческих вечеров с возможностью ознакомления с культурными традициями и

обычаями других народов. Приоритетной целью реализации данного проекта является снижение, а, в перспективе, и полное отсутствие социальной напряженности между мигрантами и населением области. Немаловажным остается также привлечение и стимулирование приезжих к постоянному месту жительства на территории Белгородской области, так как высок процент высококвалифицированных кадров. Таким образом, предполагается создание не просто Центра адаптации мигрантов, а определенного механизма, стимулирующего мигрантов соблюдать законодательство РФ.

Примеры успешного внедрения подобных механизмов можно найти на территории отдельных регионов России. Так, например, Губернатор Пензенской области Иван Белозерцев в 2018 году анонсировал создание подобной организации. При этом, глава региона подчеркнул, что в Пензенской области миграционные потоки не оказывают негативного влияния на жизнедеятельность населения региона. Однако, летом 2018 года увеличился приток иностранцев и лиц без гражданства. В августе сообщалось, что за семь месяцев 2018 года их число выросло на 31%¹.

Органами власти и управления было зафиксировано увеличение нарушений в плане проживания и соблюдении правил трудоустройства на 21,9%. Все это свидетельствует о необходимости контролировать миграционные потоки и способствовать организации работы с мигрантами.

2. Содействие мигрантам в оформлении необходимой документации для дальнейшего трудоустройства и легального пребывания на территории Белгородской области.

Необходимо отметить, что, несмотря на отдельные положительные примеры, в большинстве российских регионов России организованной сети центров адаптации иностранцев пока нет. Преимущественно этой работой занимаются общественники или местные власти. С другой стороны, например, на Камчатке, которая, как и остальные дальневосточные регионы, особо

¹ Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области : офиц. сайт. URL: <http://trud.pnzreg.ru/> (дата обращения: 02.06.2019).

заинтересована в дополнительной рабочей силе, Центр социальной адаптации мигрантов работает уже с 2014 года. Там иностранным гражданам помогают оформлять документы, обучают языку и предоставляют услуги психологов. По данным агентства по занятости населения и миграционной политики всего за время работы центра в него обратились свыше 2,5 тыс. иностранных граждан, им было оказано 2611 услуг¹.

Важным фактором в процессе адаптации является также помощь в поисках жилья и организация временных мест пребывания новоприбывших. Данный вопрос можно решить с помощью общежитий. Необходимым фактором является стоимость жилья и условия места проживания. Цена комнаты и места в общежитии должна быть доступной мигрантам и соответствовать санитарным нормам. Данный вопрос особенно остро встает перед мигрантом в первое время своего пребывания на новой территории. Поэтому, необходимо предварительно организовать работу по поиску вариантов проживания. При этом, обязательно нужно учесть факт стоимости и условий проживания. Это мероприятие – достаточно затратное по времени и человеческим ресурсам, поэтому предполагается, что к работе в Центре будут привлекаться студенты и выпускники, которые смогут оказать юридическую, психологическую помощь, а также помощь в организационных вопросах. Это будет способствовать получению быстрой информации о каждом мигранте как органами УМВД России, так и работодателями, желающими трудоустроить переселенцев.

3. Формирование механизма оценки эффективности процесса адаптации мигрантов в регионе.

Создание такого механизма поможет актуализировать список мигрантов, регулировать различные направления деятельности Центра, иметь понимание о проблемах, постоянно возникающих у мигрантов, а также оценивать эффективность работы Центра и степень решения проблем

¹ Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края : офиц. сайт. URL: <https://www.kamgov.ru/agzanyat> (дата обращения: 10.06.2019).

адаптации. В рамках данного мероприятия подразумевается организовать взаимодействие Центра адаптации мигрантов с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области, посредством обмена информацией по необходимым вопросам. Однако, ввиду закрытости структур органов МВД, необходимо подписать соглашение о сотрудничестве УМВД России по Белгородской области и НКО «Центр адаптации мигрантов». Подразумевается, что документооборот будет организован и налажен без использования секретной информации структур МВД.

4. Организация информирования мигрантов и жителей области о деятельности Центра.

В рамках реализации данного мероприятия необходимо создание определенного информационного источника в сети Интернет, который будет содержать необходимую информацию о Центре адаптации мигрантов и о его деятельности. Такой информационный ресурс позволит не только мигрантам, прибывшим в Белгородскую область, но и местным жителям, узнавать информацию о возможностях взаимодействия населения с мигрантами. Также, для большей эффективности распространения информации целесообразно тиражирование специальных информационных буклетов и плакатов, раздача листовок в местах прибытия мигрантов: на автовокзалах, в аэропортах, на автобусных остановках, и непосредственно в Управлении по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области. Мероприятие предполагает создание собственных порталов и групп в социальных сетях, где будет размещаться актуальная информация и новости Центра. Принять участие в мероприятиях, предусмотренных Центром адаптации мигрантов, смогут местные жители, мигранты, представители органов власти. Также, возможно сотрудничество с инициативными группами населения в вопросах организации и проведения культурных мероприятий.

Смета проекта. Финансовое обеспечение проекта предполагается осуществить из средств федерального бюджета и, частично, из средств регионального бюджета (см. табл. 4). Для регламентации получения средств

возможно участие в определенных программах или грантах. Смета проекта представлена в Приложении 2.

Таблица 4

Финансовое обеспечение реализации мероприятий проекта

№ п/п	Наименование услуг	Стоимость (руб.)
1.	Аренда помещения под размещение Центра адаптации мигрантов	20 тыс. (в месяц)
2.	Затраты на техническое обеспечение (компьютерная техника, создание информационных баз данных)	35 тыс.
3.	Затраты на рекламную продукцию (буклеты, листовки, плакаты)	20 тыс.
4.	Затраты на организацию и проведение культурных мероприятий	55 тыс.
5.	Итого:	130 тыс.

Кадровое обеспечение может включать в себя привлечение студентов к работе в Центре адаптации мигрантов, в качестве прохождения практики с последующим трудоустройством.

Проект подразумевает реализацию мероприятий в три этапа.

1. Подготовительный этап: постановка проблемы; обоснование актуальности проекта; формулирование целей и задач проекта.

Данный этап подразумевает заключение соглашений между Правительством Белгородской области, Управлением по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области о создании новой структуры. Необходимым элементом взаимодействия органов власти и предстоящей организации является налаживание сотрудничества и с землячествами. Так, например, на территории Белгородской области активно работают такие землячества, как землячество «Луганщина», которую основал заместитель главного врача по акушерству и гинекологии областной клинической больницы Святителя Иоасафа Олег Головченко; землячество «Харьковская свобода», которое возглавляет заместитель председателя общественной организации пограничников Александр Запругайло; объединение уроженцев Донецкой области, которое курирует обозреватель газеты «Наш Белгород»

Павел Передерий. Именно сложившаяся критическая ситуация на юго-востоке Украины подвигла белгородцев-выходцев из этих регионов включиться в активную общественную работу, чтобы помочь землякам.

Также, важно на данном этапе определить местонахождение новообразованной организации, возможно в одном из помещений, находящихся в жилищном фонде. В этом же этапе целесообразно начать организацию информирования о нахождении и деятельности Центра адаптации мигрантов посредством размещения объявлений в сети Интернет и в печатном формате на ранее определенных площадках.

2. Основной этап: начало деятельности НКО «Центр адаптации мигрантов».

На данном этапе предполагается осуществление работы Центра адаптации мигрантов, что может включать в себя:

- 1) прием иностранных граждан, оказание необходимой помощи, в том числе, психологической;
- 2) помощь в оформлении необходимых документов для подтверждения легального пребывания в области;
- 3) помощь в поиске жилья и размещении;
- 4) мероприятия по работе с работодателями, поиск и переговоры о возможности приема на работу мигрантов;
- 5) мероприятия культурного характера, такие как культурно-массовые празднования, культурные и просветительские вечера.

3. Заключительный этап: подведение итогов проекта, формулировка выводов и результатов проделанной работы, рассмотрение дальнейшего развития проекта в других регионах РФ.

На данном этапе обсуждаются достигнутые, в ходе работы Центра, результаты, например, какому числу мигрантов была оказана помощь, сколько мигрантов были трудоустроены, сколько покинули территорию области и по каким причинам.

При этом, руководителем и куратором проекта целесообразно привлекать в реализации мероприятий Центра Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области. Оно должно участвовать во всех этапах реализации проекта и корректировать работу в соответствии с законодательством РФ. Особое место в рамках реализации мероприятий проекта должно быть отведено юристам и психологам, оказывающим помощь в оформлении документов.

Планируемые результаты внедрения проекта.

Количественные результаты:

- 1) будет оказана помощь не менее, чем 50 мигрантам;
- 2) успешно адаптированы будут не менее 30 приезжих;
- 3) будет найдено жилье и заселены не менее, чем 20 мигрантов;
- 4) будет проведено не менее 25 культурно-просветительских мероприятий для мигрантов;
- 5) документы российского образца получают не менее 10 обратившихся за помощью.

Качественные результаты:

- 1) всем обратившимся за помощью в Центр адаптации мигрантов будет оказана юридическая и психологическая поддержка;
- 2) мигранты будут вовлечены в местное сообщество;
- 3) приезжие будут осведомлены и ознакомлены с культурой и традициями принимающей стороны;
- 4) мигранты будут трудоустроены и обеспечены заработной платой.

Оценка рисков внедрения проекта. В проектном менеджменте оценка рисков проекта предполагает выявление, анализ и снижение вероятности возникновения рисков. Главной целью управления рисками проекта является повышение возможности возникновения и воздействия благоприятных обстоятельств и снижение вероятности возникновения и воздействия неблагоприятных обстоятельств для проекта. Существуют риски, которые присущи практически всем проектам, такие как:

1. Организационно-правовые риски – в данном случае, это может быть недостаточная разработанность нормативных документов, необходимых для функционирования Центра адаптации мигрантов. Для устранения данных рисков руководству Центра необходимо выступить инициатором разработки недостающих нормативных документов.

2. Финансовые риски – есть вероятность, что возникнут при недостаточном финансировании проекта. Для минимизации данных рисков возможно привлечение внебюджетных средств, таких, как пожертвования, средства землячества и другие.

3. Учитывая особенность проекта, можно предположить, что допустим риск недоверия со стороны мигрантов специалистам Центра, а также риск недостаточной информированности мигрантов о существовании и деятельности Центра. Данные риски возможно снизить при помощи отслеживания по каналам обратной связи степени удовлетворенности мигрантов деятельностью Центра адаптации мигрантов, а также при разработке механизма информационного сопровождения деятельности Центра.

Таким образом, можно сделать следующие выводы по третьему разделу выпускной квалификационной работы.

1. Одной из наиболее острых проблем мигрантов, прибывающих на территорию российских регионов, является проблема социокультурной адаптации, а также получения обязательной регистрации и оформления документов для последующего трудоустройства. С целью решения указанных проблем может быть предложена реализация проекта по созданию на территории Белгородской области Центра адаптации мигрантов. Правильное и грамотное управление процессом адаптации мигрантов будет способствовать реализации трудового и интеллектуального потенциала переселенцев, а также улучшению демографической обстановки принимающей стороны. Возможен также рост экономических показателей,

при условии легального и официального трудоустройства мигрантов и создании специальных условий для осуществления трудовой деятельности.

2. Целью проекта является создание до 1 марта 2020 года специального механизма помощи мигрантам в адаптации в сообщество Белгородской области, посредством НКО «Центр адаптации мигрантов». Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается реализация следующего комплекса мероприятий: создание Центра адаптации мигрантов, прибывших в Белгородскую область; содействие мигрантам в оформлении необходимой документации для дальнейшего трудоустройства и легального пребывания на территории Белгородской области; формирование механизма оценки эффективности процесса адаптации мигрантов в регионе; организация информирования мигрантов и жителей области о деятельности Центра.

3. Реализация проекта невозможна без нормативно-правового, материально-технического, финансового и кадрового ресурсного обеспечения. Кроме того, в процессе реализации проекта могут возникнуть рискованные ситуации. Возможно наступление организационно-правовых, финансовых, а также специфических рисков, например, риск недоверия, риск недостаточной информированности о функционировании и деятельности специальной организации. Данные риски возможно снизить и устранить с помощью проведения анализа обратных каналов связи степени удовлетворенности мигрантов деятельностью Центра адаптации мигрантов и уровнем оказываемой им помощи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграция – сложный социальный процесс, охватывающий все государства мира. Миграция влияет на демографическое состояние региона и государства в целом, затрагивая различные стороны жизни населения местного общества. Разноплановость и неоднозначность миграционных процессов, а также их роль в воспроизводстве трудовых ресурсов, диктуют необходимость регулирования их со стороны властных структур различного уровня. Одной из актуальных проблем является необходимость обеспечения условий для адаптации мигрантов, то есть, включения их в новый социум посредством принятия норм и ценностей местного сообщества без существенной деформации собственных социокультурных ценностей. Наличие в Российской Федерации значительного количества мигрантов требует проведения активной интеграционной и адаптивной политики, которая должна осуществляться не только на федеральном, но, в первую очередь, на региональном и местном уровнях власти.

При переселении мигранты в той или иной степени включаются в социальную и культурную сферу принимающей стороны. Однако, приезжие часто имеют отличные от российских культурные, этнические, религиозные традиции, что создает определенные трудности в процессе их адаптации. Важным аспектом адаптивного процесса является взаимодействие мигрантов с местным населением региона. Здесь большую роль играют государственные и общественные институты, которые закрепляют и регулируют возникающие коммуникации.

Вопросы адаптации и интеграции мигрантов в сообщество принимающей стороны должны быть регламентированы и нормированы законодательством и федерального и регионального уровней. Это будет способствовать упорядочиванию действий мигрантов в процессе эффективной адаптации. Государственное регулирование деятельности в области миграции населения Российской Федерации ранее осуществляла Федеральная

миграционная служба, в сферу деятельности которой входили отдельные аспекты социокультурной адаптации мигрантов. В настоящее время вопросы реализации миграционной политики переданы в ведение Управления по вопросам миграции УМВД России. Это привело к тому, что миграционные проблемы зачастую относятся к второстепенным и решаются традиционными для структур МВД запретительными и контрольными методами. В то же время, вопросам социокультурной адаптации мигрантов уделяется гораздо меньше внимания.

В процессе адаптации мигранты сталкиваются с различными барьерами, к числу которых относятся, в первую очередь, языковые, экономические, культурные, правовые и другие. На процесс адаптации оказывает значительное негативное влияние неразвитость институтов, ответственных за адаптацию мигрантов, проблемы, связанные с ограниченным доступом к рынку труда, барьеры, затрудняющие налаживание диалога между мигрантами и местным населением, отсутствие информации в СМИ о пользе, которую приносит труд мигрантов. Исходя из этого, необходимо формировать в сознании россиян представление о мигрантах не как об угрозе российскому народу, а как о ресурсе, необходимом для решения экономических и демографических проблем страны. Решению проблемы успешной адаптации и интеграции мигрантов может способствовать проектный подход, предполагающий ориентацию на конкретный результат и сравнительно большую свободу в управлении.

В Белгородской области на протяжении ряда лет наблюдается стабильный рост численности населения, во многом, за счет положительного миграционного прироста. Как приграничный регион, Белгородская область является достаточно привлекательной для мигрантов, что обусловлено выгодным географическим положением региона, высоким уровнем промышленного и сельскохозяйственного развития, мощной транспортной инфраструктурой и наличием развитого рынка труда. Для региона характерны высокие показатели как внутренней, так и внешней миграции. Миграция с

последующим трудоустройством приезжих позволяет пополнить региональный рынок труда, а, следовательно, улучшить экономические показатели области в целом.

С целью выявления специфических особенностей и проблем адаптации мигрантов, прибывших на территорию Белгородской области, было проведено социологическое исследование. Результаты исследования показали, что основная часть иностранных граждан прибывает на территорию Белгородской области с целью последующего трудоустройства. При этом, по мнению опрошенных, их длительному проживанию в России могли бы способствовать такие условия, как наличие постоянной работы, смягчение миграционного законодательства, поддержка близких и местного сообщества. С целью успешной адаптации в местное сообщество более половины опрошенных выразили готовность сотрудничать с органами власти и управления.

На основе анализа эмпирических данных были выявлены следующие проблемы, связанные с адаптацией мигрантов: несовершенство нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы адаптации мигрантов в местное сообщество; недостаточно проработанный механизм участия органов власти в оказании помощи мигрантам; возникновение конфликтных ситуаций между мигрантами и местным населением; отсутствие единой структуры, способной оказывать помощь в процессе адаптации мигрантов в местное сообщество.

С целью решения указанных проблем может быть предложена реализация проекта по созданию на территории Белгородской области Центра адаптации мигрантов. Правильное и грамотное управление процессом адаптации мигрантов будет способствовать реализации трудового и интеллектуального потенциала переселенцев, а также улучшению демографической обстановки принимающей стороны. Возможен также рост экономических показателей, при условии легального и официального трудоустройства мигрантов и создании специальных условий для осуществления трудовой деятельности.

Целью проекта является создание до 1 марта 2020 года специального механизма помощи мигрантам в адаптации в сообщество Белгородской области, посредством НКО «Центр адаптации мигрантов». Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается реализация следующего комплекса мероприятий: создание Центра адаптации мигрантов, прибывших в Белгородскую область; содействие мигрантам в оформлении необходимой документации для дальнейшего трудоустройства и легального пребывания на территории Белгородской области; формирование механизма оценки эффективности процесса адаптации мигрантов в регионе; организация информирования мигрантов и жителей области о деятельности Центра. Проект предполагает создание собственного информационного портала, групп в социальных сетях, которые будут инструментом передачи информации от органов власти мигрантам и населению области.

Таким образом, в ходе проведения исследования и рассмотрения основных проблем адаптации мигрантов в Белгородской области целесообразно предложить ряд рекомендаций в адрес (кого? нужно указать конкретную структуру, для которой адресованы рекомендации!) для органов власти и управления:

1. Разработать Положение о Центре адаптации мигрантов, а также план деятельности на период реализации проекта;
2. Разработать план взаимодействия СМИ и Центра адаптации мигрантов с целью популяризации деятельности организации;
3. По окончании проекта организовать и провести социологическое исследование уровня удовлетворенности механизмом адаптации со стороны мигрантов и местного населения.

Реализация всех предложенных мероприятий и рекомендаций позволит усовершенствовать механизм адаптации мигрантов в Белгородской области.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : распоряжение Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Международное законодательство (Версия Проф)».
2. Конституция Российской Федерации [Текст] : принята всенар. голосованием 25.12.1993 : ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ : ред. от 01.05.2019 № 100-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
4. О вынужденных переселенцах [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.02.1993 № 4530-1-ФЗ : ред. от 27.12.2018 № 528-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
5. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ : ред. от 01.05.2019 № 109-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
6. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс] : федер. закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ : ред. от 01.05.2019 № 100-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
7. О беженцах [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.02.1993 № 4528-1-ФЗ : ред. от 27.12.2018 № 528-ФЗ // Справочная правовая система

«Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

8. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Текст] : указ Президента РФ от 09.10.2007 г. № 1351 : ред. от 01.07.2014 № 483 // Собрание Законодательства РФ. – 2016. – № 8. – Ст. 321. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 05.04.2016 г. № 156 : ред. от 15.05.2018 № 215 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

9. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 05.01.2007 № 9 : ред. от 07.03.2019 № 246 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

10. Концепция долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р : ред. от 28.09.2018 № 1151 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

11. О создании областной межведомственной комиссии миграционного контроля (вместе с Положением об областной межведомственной комиссии при губернаторе области) [Электронный ресурс] : постановление Губернатора Белгор. обл. от 01.03.2005 № 33 // Справочная

правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

12. Об утверждении Порядка формирования рынка иностранной рабочей силы Белгородской области [Электронный ресурс] : постановление правительства Белгор. обл. от 19.06.2017 № 232-пп : ред. от 21.01.2019 г. № 232-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

13. Об утверждении Положения о порядке и форме проведения экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 8 статьи 15.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] : постановление правительства Белгор. обл. от 26.01.2015 № 12-пп // Губернатор и Правительство Белгородской области : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://belregion.ru/documents/?arrFilterDocs 1=20>.

14. Об утверждении концепции миграционной политики Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение правительства Белгор. обл. от 02.12.2013 № 594-рп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

15. Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Белгородской области [Электронный ресурс] : распоряжение правительства Белгор. обл. от 28.12.2017 № 594-рп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

16. Об уполномоченной организации, участвующей в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов [Электронный ресурс] :

распоряжение правительства Белгор. обл. от 01.12.2014 № 549-рп // Губернатор и Правительство Белгородской области : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://belregion.ru/documents/?arrFilterDocs 1=20>.

17. О медицинском обеспечении иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Белгородской области [Электронный ресурс] : совместный приказ департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области, Управления МВД РФ по Белгородской области и Управления по труду и занятости населения Белгородской области от 30.09.2016 № 1068/101/668/233 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

18. Акмалова, А. А. Социальная работа с мигрантами и беженцами [Текст] / А. А. Акмалова, В. М. Капицын, П. Д. Павленок. – Москва : ИНФА-М, 2015. – 220 с.

19. Арутюнян, Ю. В. Русские: этносоциологические исследования [Текст] / Ю. В. Арутюнян. – Москва : ИНФРА-М, 2016. – 165 с.

20. Бабинцев, В. П. Вопросы формирования культурно-цивилизационных идентичностей в приграничных регионах России и Украины в социальном хронотопе [Текст] / В. П. Бабинцев, В. А. Сапрыка // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. – 2014. – № 13. – С. 200-208.

21. Бубликов, В. В. Механизмы управления иммиграцией иммигрантов в социокультурную среду региона [Текст]: дис. ... канд. социол. наук: 22.00.04. / В. В. Бубликов. – Белгород, 2016. – 173 с.

22. Бурмыкина, И. В. Социальная адаптация трудовых мигрантов из средней Азии [Текст] / И. В. Бурмыкина. – Екатеринбург : Азимут, 2008. – 200 с.

23. Бычков, Г. А. Социально-психологические барьеры адаптации трудовых мигрантов в РФ [Текст] / Г. А. Бычков // Формы и методы

социальной работы в различных сферах жизнедеятельности. – 2014. – № 63. – С. 40-47.

24. Варганова, О. Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления [Текст] / О. Ф. Варганова // Проблемы развития территории. – 2014. – № 6 (74). – С. 188-191.

25. Вардомский, Л. Б. Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России [Текст] / Л. Б. Вардомский, С. В. Голунова. – Москва : ИНФРА-М, 2002. – 145 с.

26. Василенко, П. В. Зарубежные теории миграции населения [Текст] / П. В. Василенко // Псковский регионологический журнал. – 2013. – № 16. – С. 36-41.

27. Вахабова, С. А. Миграция как процесс в контексте основных методологических подходов [Текст] / С. А. Вахабова // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 11-10. – С. 7-19.

28. Винокурова, Е. И. Управление социально-экономической адаптацией и интеграцией внешних мигрантов в российский социум [Текст] / Е. И. Винокурова // Исследования миграции. – 2016. – № 8. – С. 29-37.

29. Гарусова, Л. Н. Международная миграция в современной России: Дальневосточный Контекст [Текст] / Л. Н. Гарусова // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2014. – № 4. – С. 9-21.

30. Глаголева, Н. Н. Демография [Текст] / Н. Н. Глаголева, Т. Н. Прижигалинская, Д. С. Терновский, М. Г. Пьянкова. – Белгород : Изд-во БУКЭП, 2014. – 160 с.

31. Дмитриев, А. В. Конфликтогенность миграции: теоретические и практические проблемы [Текст] / А. В. Дмитриев // Социологическая наука и социальная практика. – 2015. – № 1 (09). – С. 16-29.

32. Дятченко, Л. Я. Социально-технологическая культура как универсальное основание эффективной общественной практики в XXI столетии [Текст] / Л. Я. Дятченко // Научные ведомости Белгородского

государственного университета. Сер. Философия. Социология. Право. – 2007. – № 2 (33). – Вып. 1. – С. 3-9.

33. Ефремова, М. В. Влияние этнической и гражданской идентичности на адаптацию инокультурных мигрантов в России [Текст] / М. В. Ефремова. – Исследовательский сборник научных трудов. – 2019. – №3 (24). – С. 33-41.

34. Захарова, В. И. Значение межкультурной коммуникации в развитии человеческой цивилизации [Текст] / В. И. Захарова // Коммуникология. – 2014. – Т. 4, № 2. – С. 99-105.

35. Злочевская, А. А. Теоретико-методологические основы исследования социокультурной адаптации в иноэтнической среде [Текст] / А. А. Злочевская // Административное и муниципальное право. – 2011. – № 8. – С. 15-19.

36. Ибрагимова, Р. Ж. Особенности проявления социального интеллекта в межличностном взаимодействии представителей различных этнических групп [Текст] / Р. Ж. Ибрагимова, Г. С. Ходжаева // Наука и Мир. – 2016. – Т.3, № 1 (29). – С. 125-129.

37. Ионцев, В. А. Вопросы теории и практики адаптации и интеграции мигрантов на евразийском пространстве [Текст] / В. А. Ионцев // Миграционные процессы: проблемы адаптации и интеграции мигрантов : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., Ставрополь, 6 апреля 2016 г. / под ред. В. С. Белозерова. – Ставрополь : Изд-во СКФУ, 2016. – С. 5-10.

38. Кашпур, В. В. Социокультурная адаптация мигрантов: проблемы и стратегии [Текст] / В. В. Кашпур, И. Г. Поправко // Вестник Томского государственного университета. – 2012. – № 354. – С. 133-139.

39. Ключев, А. В. Процессы и уровни социокультурной адаптации мигрантов в современном российском обществе [Текст] / А. В. Ключев // Труды Санкт-Петербургского государственного университета культуры и искусств. – 2015. – № 206. – С. 50-59.

40. Кожевникова, Т. М. К вопросу о проблемах миграции населения в России [Текст] / Т. М. Кожевникова, С. Г. Тер-Акопов // Социально-экономические явления и процессы. – 2015. – № 10. – С. 72-76.

41. Копова, А. С. Влияние образа мигранта в информационном пространстве на адаптацию мигрантов в обществе [Текст] / А. С. Копова. – Москва : Юрайт, 2018. – 201 с.

42. Кошелев, М. С. Анализ проблем адаптации и интеграции мигрантов в условиях Забайкальского края: опыт центра социально-культурной адаптации мигрантов [Текст] / М. С. Кошелев. – Чита : Изд-во «Экспресс», 2015. – 187 с.

43. Красинец, Е. С. Актуальные вопросы регулирования трудовой миграции в современной России [Текст] / Е. С. Красинец // Миграционные мосты в Евразии. Материалы V международной конференции «Трудовая миграция в Российской Федерации: предотвращение трудовой эксплуатации, стимулирование социально-экономического развития, совершенствование регулирования». – Москва : Экон-Информ, 2016. – С. 156-169.

44. Лакомова, А. А. Социокультурные факторы, влияющие на социальную адаптацию мигрантов в России [Текст] / А. А. Лакомова // Социальная интеграция и развитие этнокультур в евразийском пространстве. – 2015. – № 3-2. – С. 122-125.

45. Лебедько, М. Г. Миграция как процесс межкультурной коммуникации: развитие взаимопонимания контактирующих культур [Текст] / М. Г. Лебедько, С. М. Дударёнок // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. – 2013. – № 4 (24). – С. 103-109.

46. Леденева, В. Ю. Компаративный анализ зарубежных стран в сфере управления социальной адаптацией и интеграцией мигрантов [Текст] / В. Ю. Леденева, Е. С. Мельничук. – Санкт-Петербург: Аврора, 2018. – 201 с.

47. Лысенко, С. Н. Демография [Текст] / С. Н. Лысенко. – Москва : ИНФРА-М, 2013. – 112 с.

48. Максимов, М. Л. Факторы, определяющие социально-психологическую адаптацию мигрантов с разным уровнем образования [Текст] / М. Л. Максимов. – Москва : ИНФРА-М, 2018. – 148 с.

49. Манапова, В. Э. Миграция как фактор конфликтогенности [Текст] / В. Э. Манапова // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2013. – № 1. – С. 346-351.

50. Маркова, Н. Г. О проблемах межкультурной адаптации личности в поликультурном пространстве [Текст] / Н. Г. Маркова // Новая наука: теоретический и практический взгляд. – 2015. – № 5-3. – С. 91-95.

51. Межрегиональное и приграничное сотрудничество [Текст] : материалы междунар. сб. науч. трудов ; под ред. проф. В. П. Бабинцева. – Белгород : КОНСТАНТА, 2015. – 226 с.

52. Межрегиональное и приграничное сотрудничество [Текст] : материалы междунар. сб. науч. трудов в рамках «Школы Приграничного сотрудничества и международной интеграции»; под ред. проф. В. П. Бабинцева. – Белгород : КОНСТАНТА, 2016. – 240 с.

53. Метелев, И. С. Экономическая глобализация и проблемы национальной и международной безопасности [Текст] / И. С. Метелев // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 43. – С. 67-71.

54. Мигранты в России: эффект присутствия [Электронный ресурс] : Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3254 от 29 ноября 2016 г. // Всероссийский центр изучения общественного мнения : сайт. – Режим доступа: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115969>.

55. Молодежь и XXI век – 2015 [Текст] : материалы V междунар. молодежн. науч. конф., Курск, 26-27 февр. 2015 г. ; под общ. ред. А. А. Горохова. – Курск : Юго-Зап. гос. ун-т., ЗАО «Университетская книга», 2015. – 393 с.

56. Мукомель, В. И. Интеграция мигрантов: вызовы, политика, социальные практики [Текст] / В. И. Мукомель // Мир России. – 2017. – № 1. С. 34-50.

57. Немгирова, С. Н. Этнокультурные объединения как субъекты социальной адаптации мигрантов в региональном социуме [Текст] / С. Н. Немгирова // Известия Волгоградского государственного технического университета. – 2014. – № 13. – С. 77-81.

58. Новиков, А. М. Методология, словарь системы основных понятий [Текст] / А. М. Новиков, Д. А. Новиков. – Москва : Изд-во «Либроком», 2013. – 208 с.

59. Особенности миграционной политики. Проблемы, поиски, решения [Текст] : материалы междунар. молодеж. конф., Томск, 13-20 нояб. 2012 г. / под ред. Г. А. Барышевой. – Томск : Изд-во Томского политехнического университета, 2012. – 516 с.

60. Панич, О. Е. Психологические проявления адаптации вынужденных мигрантов из Украины [Текст] / О. Е. Панич., Э. Э. Агапова // APRIORI. – 2015. – № 3. – С. 2-8.

61. Паин, Э. А. Закат вульгарного мультикультурализма как возрождение культуры модерна [Текст] / Э. А. Паин // Россия в глобальной политике. – 2015. – № 2. – С. 8-23.

62. Патрушев, В. И. Становление и развитие социально-технологической теории [Текст] / В. И. Патрушев // Социально-технологическая культура как феномен XXI века. – 2006. – № 4. – С. 65-72.

63. Реш, О. В. Интеграция мигрантов в социокультурную среду региона (на примере Белгородской области) [Текст] / О. В. Реш // Актуальные проблемы и перспективы инновационного развития современной России. – 2014. – № 6. – С. 221-229.

64. Рощина, Т. Г. Трудовая миграция как фактор повышения уровня жизни населения малых городов России [Текст] / Т. Г. Рощина. – Москва : ИНФРА-М, 2015. – 351 с.

65. Рыбаковский, Л. Л. Трансформация миграционных процессов на постсоветском пространстве [Текст] / Л. Л. Рыбаковский. – Москва : Эксмо, 2018. – 488 с.

66. Рязанцев, С. В. Интеграция мигрантов в контексте внешней миграционной политики России [Текст] / С. В. Рязанцев. – Москва : ИНФРА-М, 2018. – 105 с.
67. Сазонова, Н. В. Анализ современных миграционных процессов в Белгородской области [Текст] / Н. В. Сазонова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 12-8. – С. 61–63.
68. Степанова, Л. П. Миграционные проблемы и процессы [Текст] / Л. П. Степанова. – Архангельск : СК-Столица, 2015. – 105 с.
69. Сурмин, Ю. П. Теория социальных технологий [Текст] / Ю. П. Сурмин, Н. В. Туленков. – Киев : МАУП, 2004. – 608 с.
70. Узнардов, И. М. Проблема иммигрантов в странах Запада на современном этапе [Текст] / И. М. Узнардов // Terra Economicus. – 2014. – №1 (12). – С. 115-122.
71. Федоров, Г. М. Миграционные процессы в Юго-Восточной части Балтийского региона [Текст] / Г.М. Федоров. – Калининград : Пикторика, 2017. – 309 с.
72. Харитонов, И.Н. Проблемы интеграции иммигрантов в странах Западной Европы [Текст] / И.Н. Харитонов // Институт социологии НАН Беларуси: Социологический альманах.– 2014. – № 2. – С. 370-375.
73. Щитова, Н. А. Теоретико-методологические аспекты географического исследования процессов адаптации и интеграции иностранных мигрантов [Текст] / Н. А. Щитова, В. В. Чихичин // Наука, инновации, технологии. – 2016. – № 4. – С. 225-237.
74. Юдина, Т. Н. Миграция. Словарь основных терминов [Текст] / Юдина Т. Н. – Москва : КОНСТИНТА, 2017. – 472 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

10. Что, на Ваш взгляд, необходимо для более эффективной адаптации мигрантов?

- | | | | |
|---|--|---|--|
| 1 | Учить русский язык | 4 | Участвовать в общественной жизни местного сообщества |
| 2 | Изучать обычаи и традиции местного населения | 5 | Другое (укажите)
_____ |
| 3 | Соблюдать принятые среди коренного населения правила поведения | 6 | Затрудняюсь ответить |

11. Готовы ли Вы сотрудничать с органами власти и управления для более успешной адаптации мигрантов в местное сообщество?

- 1 Да 2 Нет 3 Затрудняюсь ответить

12. Имеете ли Вы статус беженца, временное убежище, разрешение на временное проживание, вид на жительство?

- 1 Да 2 Нет 3 Затрудняюсь ответить

13. Сколько Вам лет?

- | | | | |
|---|-----------------|---|-----------------|
| 1 | до 20 лет | 4 | от 41 до 50 лет |
| 2 | от 20 до 30 лет | 5 | от 51 до 60 лет |
| 3 | от 31 до 40 лет | 6 | более 60 |

14. Ваш пол:

- 1 Мужской 2 Женский

15. Какое у Вас образование?

- | | | | |
|---|----------------------------------|---|---|
| 1 | Нет образования | 5 | Среднее специальное (техникум, колледж) |
| 2 | Закончил начальную школу | 6 | Неоконченное высшее |
| 3 | Общее среднее образование | 7 | Высшее |
| 4 | Неоконченное среднее специальное | 8 | Имею ученую степень |
| | | 9 | Затрудняюсь ответить |

Благодарим Вас за участие в исследовании!

Паспорт проекта
«Создание на территории Белгородской области НКО «Центр адаптации мигрантов» к 1 марта 2020 года»

Цель проекта	к 1 марта 2020 года создать и апробировать специальный механизм помощи мигрантам в адаптации в сообщество Белгородской области посредством НКО «Центр адаптации мигрантов».
Задачи проекта	<p>5. Инициирование создания Центра адаптации мигрантов, прибывших в Белгородскую область.</p> <p>6. Оказание помощи мигрантам в вопросах адаптации и интеграции.</p> <p>7. Формирование механизма оценки эффективности процесса адаптации мигрантов в регионе.</p> <p>8. Организация информирования мигрантов и жителей области о деятельности Центра.</p>
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<p>1. Создание Центра адаптации мигрантов, прибывших в Белгородскую область.</p> <p>2. Содействие мигрантам в оформлении необходимой документации для дальнейшего трудоустройства и легального пребывания на территории Белгородской области.</p> <p>3. Формирование механизма оценки эффективности процесса адаптации мигрантов в регионе.</p> <p>4. Организация информирования мигрантов и жителей области о деятельности Центра.</p>
Результаты проекта	<p><i>1. Количественные результаты:</i></p> <p>6) будет оказана помощь не менее, чем 50 мигрантам;</p> <p>7) успешно адаптированы будут не менее 30 приезжих;</p> <p>8) будет найдено жилье и заселены не менее, чем 20 мигрантов;</p> <p>9) будет проведено не менее 25 культурно-просветительских мероприятий для мигрантов;</p> <p>10) документы российского образца получают не менее 10 обратившихся за помощью.</p> <p><i>2. Качественные результаты:</i></p> <p>2) всем обратившимся за помощью в Центр адаптации мигрантов будет оказана юридическая и психологическая поддержка;</p>

	<p>2) мигранты будут вовлечены в местное сообщество;</p> <p>3) приезжие будут осведомлены и ознакомлены с культурой и традициями принимающей стороны;</p> <p>4) мигранты будут трудоустроены и обеспечены заработной платой.</p>
Общий объем финансирования проекта	130 000 рублей