

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РЕГИОНЕ
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Дипломная работа
студента заочной формы обучения, группы 09001365
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Шпирко Владислава Эдуардовича

Научный руководитель
кандидат социол. наук, доцент,
Шаповал Ж.А.

Рецензент
доцент кафедры мировой экономики
НИУ «БелГУ»,
кандидат экон. наук, доцент
Шалыгина Н.П.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНА	9
1.1. Сущность и функции таможенной инфраструктуры в регионе	9
1.2. Нормативно-правовое обеспечение развития таможенной инфраструктуры в Российской Федерации	16
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)	33
2.1. Анализ таможенной инфраструктуры в Белгородской области	33
2.2. Направления развития таможенной инфраструктуры в Белгородской области	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	71
ПРИЛОЖЕНИЯ	80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современных условиях таможенная служба функционирует как сложная организационно-экономическая система, решающая сложную задачу оптимального сочетания мер по обеспечению стратегических интересов государства и интересов прочих участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в условиях постепенного перехода от «таможни для правительства» к «таможне для участников ВЭД».

При этом нередко уровень развития таможенной инфраструктуры и рынка околотаможенных услуг входит в противоречие с возрастающей сложностью и разнообразием задач внешнеэкономической деятельности. Вследствие этого возникают серьезные организационные и функциональные разрывы, диспропорции, конфликты, возрастают экономические потери, снижается эффективность действий по управлению таможенной службой. Перечисленные проблемы негативно отражаются на качестве и скорости таможенного обслуживания участников ВЭД, наполнении доходной части бюджета, создают предпосылки для нарушения таможенных правил и увеличения числа преступлений.

В ходе модернизации таможенная служба столкнулась с необходимостью методологической и методической проработки направлений совершенствования таможенной инфраструктуры и развития рынка околотаможенных услуг. В изменившихся условиях становится актуальным поиск модели инфраструктурного обустройства таможенной службы России в соответствии с масштабами и значимостью таможенной деятельности и новых подходов к управлению ею.

Особое значение вопросы развития таможенной инфраструктуры имеют для приграничных территорий Российской Федерации, которые характеризуются в современных условиях большой протяженностью, сложностью использования транзитных коммуникаций, нередко – экономической отсталостью. Мировые процессы глобализации привели к негативным процессам развития приграничных территорий, что требует решения задач модернизации инфраструктуры (магистрализации трансграничных путей сообщения, развития таможен-

но-логистической инфраструктуры, повышения информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов и пр.).

Вышеперечисленные обстоятельства говорят о необходимости дальнейших исследований проблем управления таможенной инфраструктурой, научного поиска и обоснования направлений их совершенствования и развития, и особенно – на приграничных территориях.

Анализ степени изученности темы. Тематика таможенной политики, регулирования и контроля в России в настоящее время является довольно разработанной в научной литературе. Однако особенностям реализации таможенной политики в приграничных регионах посвящено относительно небольшое количество работ, в их числе труды Н.Г. Казанцевой, Н.Г. Савосиной, В.С. Смирновой, С.А. Чудаковой, А.В. Шемелина, В.М. Юрицина¹.

Вопросы развития околотаможенной инфраструктуры и рынка околотаможенных услуг в России и странах Евразийского экономического союза исследуют в своих работах такие авторы, как И.Н. Банных, Т.А. Вериш, Д.О. Иванова, В.Ф. Коробова, М.В. Коробова, Е.В. Филатова, М.Б. Худжатов, И.В. Шарощенко².

¹ Казанцева Н.Г. Практика таможенно-тарифного регулирования приграничного торгога (на примере Забайкальского региона) // Гуманитарный вектор. 2017. Т. 12. № 4; Смирнова В.С. Реализация таможенной политики и регулирование деятельности приграничных субъектов федерации // Журнал правовых и экономических исследований. 2018. № 2; Чудакова С.А. Роль таможенных органов в процессе правового регулирования режима приграничной торговли // Экономика и право: сборник научных статей по итогам международной заочной научной конференции среди преподавателей и магистрантов высших учебных заведений. М., 2015; Шемелин А.В., Савосина Н.Г. Приоритеты государственной политики в таможенной сфере: историческая практика приграничных регионов // Вестник Бурятского государственного университета. 2015. № 7; Юрицин В.М. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2012.

² Банных И.Н. Таможенная инфраструктура и субъекты рынка околотаможенных услуг стран Евразийского экономического союза // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2017. № 1 (78); Вериш Т.А., Филатова Е.В. Развитие инфраструктурных локализаций (таможенный аспект) // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2016. № 2 (54); Коробова М.В., Коробова В.Ф. Управление внешнеторговой деятельностью предприятия в условиях развития рынка околотаможенных услуг // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. 2016. № 1 (45); Худжатов М.Б. Антикризисное управление в сфере околотаможенных услуг // Стратегии бизнеса. 2017. № 8 (40); Шарощенко И.В., Иванова Д.О. Анализ особенностей функционирования объектов околотамо-

Проблемы совершенствования таможенной инфраструктуры как фактора социально-экономического развития территории рассматривают И.А. Алейников, М.П. Власов, В.П. Добринский, М.В. Игнаток, С.С. Илюхина, Н. Коротаева, О.П. Матвеева, М.М. Миннихметова, А.К. Моденов, А.С. Плеханов, Е.Ю. Тимофеева¹.

Вопросам научного анализа таможенной инфраструктуры приграничных регионов России посвящено довольно незначительное число публикаций современных ученых, это работы В.С. Антонюк, И.Н. Банных, А.В. Смолич, Г.В. Эрлих².

таможенной инфраструктуры Российской Федерации // Интернет-журнал Науковедение. 2016. Т. 8. № 6 (37).

¹ Власов М.П., Моденов А.К. Разработка мероприятий по совершенствованию таможенной инфраструктуры в современных условиях // Петербургский экономический журнал. 2018. № 2; Добринский В.П. Использование логистических методов и моделей в управлении таможенной инфраструктурой // Экономика и предпринимательство. 2016. № 11-4 (76); Игнаток М.В. Совершенствование таможенной инфраструктуры как фактор пространственного развития Северо-Кавказского региона // Вестник экспертного совета. 2018. № 1-2 (12-13); Илюхина С.С. Перспективы взаимодействия таможенной и транспортно-логистической инфраструктур: экономический аспект // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2015. № 3; Коротаева Н. Экономические аспекты организации таможенных операций на объектах инфраструктуры таможенных услуг // Логистика. 2013. № 12 (85); Матвеева О.П., Алейников И.А. Развитие таможенно-логистической инфраструктуры как фактор повышения качества инструментов таможенного регулирования: региональный аспект // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2016. № 4 (60); Миннихметова М.М. Современное состояние и перспективы развития таможенной инфраструктуры таможенных органов России // Актуальные проблемы таможенного дела в условиях Евразийского экономического союза: сборник материалов VIII Международной молодежной научно-практической конференции / Под. ред. В. Б. Мантусова. М., 2016; Плеханов А.С. Инновации в таможенном сотрудничестве и таможенной инфраструктуре для бизнеса // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях: материалы III всероссийской научно-практической конференции: в 2 частях. Ростов-на-Дону, 2016; Тимофеева Е.Ю. Определение приоритетов при размещении объектов таможенной инфраструктуры в регионах // Транспорт Российской Федерации. 2016. № 1 (62).

² Антонюк В.С., Эрлих Г.В. Совершенствование таможенной инфраструктуры как фактор развития приграничных территорий РФ // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2016. Т. 10. № 4; Банных И.Н. Анализ состояния, динамики и тенденций развития таможенной инфраструктуры в местах перемещения товаров через таможенную границу стран Евразийского экономического союза // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2017. № 2 (79); Смолич А.В. Факторы влияния на развитие таможенной инфраструктуры приграничных регионов // Проблемы экономики и менеджмента. 2013. № 11 (27).

Актуальность темы дипломной работы и представление об уровне ее изученности дают основание для формулировки проблемы исследования. В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью дальнейшего развития таможенной инфраструктуры в регионе и недостаточной научной разработанностью методов решения данной задачи.

Объектом исследования в данной работе выступает таможенная инфраструктура региона.

Предметом исследования являются особенности таможенной инфраструктуры Белгородской области.

Цель исследования – разработка практических рекомендаций по развитию таможенной инфраструктуры Белгородской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить теоретические основы исследования таможенной инфраструктуры в регионе;
- рассмотреть организационно-правовые основы развития таможенной инфраструктуры в Российской Федерации;
- проанализировать таможенную инфраструктуру Белгородской области;
- обосновать направления развития таможенной инфраструктуры Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные идеи и теоретические положения, содержащиеся в трудах российских и зарубежных экономистов, специалистов в области государственного управления, таможенного дела. В частности, в работе был использован содержательный подход, предполагающий рассмотрение сущности и содержания таможенной инфраструктуры, выявление составляющих ее компонентов, а также

взаимосвязей между ними (труды И.А. Аксенова, И.В. Асеева, П.Ю. Королева, Р.А. Тимофеевой, Р.В. Федоренко, П.В. Чигак)¹.

В процессе исследования использовались общенаучные теоретические и эмпирические методы исследования: анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия, обобщение, анализ документов, статистических материалов.

Эмпирическую базу дипломной работы составляют сведения, содержащиеся в:

- нормативно-правовых актах, регламентирующих реализацию государственной политики в отношении таможенной инфраструктуры в Российской Федерации²;
- материалах ранее проведенных исследований по проблемам развития таможенной и околотаможенной инфраструктуры в приграничных регионах³;

¹ Асеев И.В. Околотаможенная инфраструктура в системе внешнеторговой деятельности Юга России: монография. Ростов-на-Дону, 2007; Королев П.Ю. Пространственная организация таможенной службы в контексте социально-экономического развития приграничных регионов: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Санкт-Петербург, 2010; Тимофеева Р.А., Аксенов И.А. Развитие региональной таможенно-логистической инфраструктуры: монография. Владимир, 2015; Федоренко Р.В. Методология управления комплексами услуг в таможенной сфере: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Самара, 2015; Чигак П.В. Таможенная инфраструктура России: современное состояние и направления развития с учетом зарубежного опыта: дис. ... канд. экон. наук. М., 2007.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об общих положениях об оснащении пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза инспекционно-досмотровыми комплексами и их использования : Рекомендации коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.05.2016 № 7 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ См., например: Тимофеева Р.А., Аксенов И.А. Развитие региональной таможенно-логистической инфраструктуры: монография. Владимир, 2015; Федоренко Р.В. Методология управления комплексами услуг в таможенной сфере: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Самара, 2015.

- материалах Федеральной службы государственной статистики¹;
- аналитических и отчетных данных Белгородской таможни².

Научно-практическая значимость дипломной работы заключается в приращении научного знания о сущности и особенностях таможенной инфраструктуры в приграничных регионах России. Практическая значимость исследования заключается в возможности использования сформулированных автором выводов и рекомендаций в работе таможенных органов РФ для оптимизации таможенной и околотаможенной инфраструктуры на приграничных территориях.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих по два параграфа, заключения, списка источников и литературы.

¹ Федеральная служба государственной статистики URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/ftrade/# (дата обращения: 18.05.2019).

² Федеральная таможенная служба : Центральное таможенное управление: Белгородская таможня URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=section&id=27&Itemid=96 (дата обращения: 18.05.2019).

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНА

1.1. Сущность и функции таможенной инфраструктуры в регионе

В настоящее время формирование условий, способствующих социально-экономическому развитию регионов, является одной из главных задач государственного управления. Все чаще ученые-экономисты рассматривают инфраструктуру в качестве одного из ведущих факторов регионального развития, экономического роста и повышения уровня и качества жизни населения¹.

При этом в современных научных исследованиях можно обнаружить различные трактовки и подходы к определению понятия инфраструктуры. Однако, так или иначе, в большинстве работ «утвердилось расширенное, концептуальное представление об инфраструктуре как совокупности отраслей и видов деятельности, комплексно обслуживающих как материальное производство, так и социальную сферу, обеспечивающих создание благоприятных условий для устойчивого расширенного производства, поступательного развития производительных сил»². Сходная трактовка представлена и в «Популярной экономической энциклопедии»: «инфраструктура – совокупность организационно-экономических, социальных, юридических условий, а также сооружений, зданий, систем и служб, необходимых для функционирования любого типа экономики, процесса материального производства и обеспечения повседневной жизни населения»³.

Другой подход представляет собой попытку определения инфраструктуры как совокупности некоторых отраслей и видов деятельности (в статистическом понимании) – транспорт, связь, дороги, коммуникации, электроэнергетика и др.

¹ Иванова Н.А. Теоретические аспекты понятия инфраструктуры региона // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. 2012. № 4 (32). С. 30.

² Вериш Т.А., Филатова Е.В. Развитие инфраструктурных локализаций (таможенный аспект) // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2016. № 2 (54). С. 154.

³ Популярная экономическая энциклопедия. М., 2003. С. 247.

Как отмечают Т.А. Вериш, Е.В. Филатова, инфраструктура предстает как совокупность сооружений, хозяйственных подсистем и сервисных служб, востребованных в целях эффективного функционирования воспроизводства. Без инфраструктурного подкрепления многие сферы и виды деятельности не смогли бы обеспечить устойчивое взаимодействие и дальнейшее технологическое развитие¹.

В большинстве научных публикаций так или иначе обозначена стратегическая цель инфраструктуры, которая выражаются в: «обеспечении условий жизнедеятельности общества», «условиях для нормального функционирования предприятий и организаций», «условиях жизнедеятельности людей», «условиях нормальной хозяйственно-экономической деятельности», «обслуживании сферы экономики», «условиях функционирования отраслей материального производства». Одновременно обозначены ее участники – отрасли и подотрасли, предприятия и организации, службы, системы и комплексы, осуществляющие различные виды обслуживающей деятельности².

В зависимости от сферы действия, можно выделить такие виды инфраструктуры, как производственная, социальная, транспортная, инженерная, информационная, военная, рыночная, инновационная, туристическая и др.

В качестве одного из видов ученые рассматривают также таможенную инфраструктуру. Уровень ее развития в настоящее время выступает одним из важнейших факторов устойчивого социально-экономического развития приграничных регионов. В широком понимании под таможенной инфраструктурой можно понимать «составные части общего устройства таможенного дела, носящие подчиненный, вспомогательный характер, способствующие решению задач таможенных органов»³. При таком подходе в состав таможенной инфра-

¹ Вериш Т.А., Филатова Е.В. Развитие инфраструктурных локализаций (таможенный аспект) // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2016. № 2 (54). С. 156.

² Степанов В.И., Рыкалина О.В. Современный подход к содержанию и сущности понятия инфраструктуры // Вопросы региональной экономики. 2012. Т. 12. № 3. С. 112.

³ Словарь таможенных терминов. URL: <http://www.tks.ru/tambook/dict/1000000020#6> (дата обращения: 18.05.2019).

структуры включают таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения и учебные заведения профессионального и дополнительного образования, вычислительные центры, полиграфические, строительно-эксплуатационные и иные предприятия и организации, от состояния которых зависит осуществление таможенного дела в РФ.

Официальное нормативное определение и состав таможенной инфраструктуры в настоящее время закреплено, во-первых, в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), а во-вторых – в новом Федеральном законе «О таможенном регулировании». При этом трактовки, представленные в перечисленных документах, являются практически идентичными. Так, в статье 353 ТК ЕАЭС отмечается, что к таможенной инфраструктуре относятся здания, сооружения, помещения, открытые площадки, оснащенные техническими средствами таможенного контроля, инженерными, информационными, телекоммуникационными системами и средствами их обеспечения (элементы таможенной инфраструктуры), и объекты социального назначения, обеспечивающие деятельность таможенных органов¹.

В свою очередь, согласно статье 257 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ к таможенной инфраструктуре относятся здания, сооружения, помещения, открытые площадки, оснащенные техническими средствами таможенного контроля, инженерными, информационными, телекоммуникационными системами и средствами их обеспечения (элементы таможенной инфраструктуры), места базирования водных судов таможенных органов и объекты социального назначения, обеспечивающие деятельность таможенных органов².

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Еще одно официальное определение таможенной инфраструктуры содержится в Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. Согласно данному документу, таможенная инфраструктура – это стационарные технические средства таможенного контроля, таможенные лаборатории, склады временного хранения и таможенные склады, учрежденные таможенными органами, а также административные здания, информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, сети связи, вычислительные центры таможенных органов¹. Наряду с отмеченным, в Концепции приводится понятие «таможенно-логистической инфраструктуры» как системы таможенно-логистических объектов (комплексов и терминалов), расположенных преимущественно в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации².

Рассмотрим более подробно существующие в научной литературе подходы к составу объектов таможенной инфраструктуры.

Анализ сложившейся практики таможенной службы, проведенный А.И. Кузнецовой на более чем 60-ти таможах, таможенных постах и пунктах пропуска показал, что в действующей практике функционируют следующие элементы таможенной инфраструктуры: объекты делового обслуживания (производственная инфраструктура); информационно-техническое обеспечение (информационно-техническая инфраструктура); социальные объекты (социальная инфраструктура); транспорт (транспортная инфраструктура); объекты сервиса (околотаможенная инфраструктура)³. Данная позиция в настоящее время является наиболее распространенной в научных кругах.

¹ О направлении Концепции (вместе с «Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации») : Письмо ФТС РФ от 21.08.2009 № 21-50/39656 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

³ Кузнецова А.И. Методологические аспекты совершенствования таможенной инфраструктуры : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 : М., 2002. С. 15.

Существует подход, согласно которому отождествляются таможенная и околотаможенная инфраструктуры. Так, Г.Е. Маховикова и Е.Е. Павлова к объектам таможенной инфраструктуры относит «вспомогательные подразделения таможенных органов. Часть из них является коммерческими организациями, осуществляющими деятельность по оказанию различных посреднических услуг основным подразделениям таможенных органов на основании включения их в соответствующий реестр»¹. Однако данная трактовка не вполне справедлива. Все же большая часть авторов, изучающих вопросы околотаможенной инфраструктуры, практически единодушно соглашались во мнении о том, что ее основными элементами являются объекты, указанные в ТК ЕАЭС и ФЗ № 289: таможенные представители, таможенные перевозчики, владельцы складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов и магазинов беспошлинной торговли. Сюда вполне можно добавить таможенно-логистические терминалы, отражающие наличие государственно-частного партнерства в околотаможенной инфраструктуре.

Таким образом, представителями околотаможенной инфраструктуры можно считать коммерческие организации, ведущие свою деятельность по предоставлению услуг в сфере таможенного дела, и являющиеся, по сути, связующим звеном между таможенными органами и организациями-участниками ВЭД. Кроме того, участником, косвенно действующим в рамках околотаможенной инфраструктуры является ФГУП «Ростэк», учрежденный ФТС, в свою очередь являющийся учредителем сети коммерческих предприятий, предоставляющих околотаможенные услуги.

В целом, таможенная инфраструктура на современном этапе представляет собой многоотраслевую социально-экономическую систему, которая решает комплекс задач, связанных с обеспечением стратегического развития таможенных органов и таможенного дела в стране в целом.

Анализируя роль и функции таможенной инфраструктуры, согласимся с мнением М.В. Балашовой, по оценке которой от того, насколько правильно по-

¹ Маховикова Г.А., Павлова Е.Е. Таможенное дело. М., 2014. С. 34.

строена таможенная инфраструктура под влиянием текущих условий осуществления внешнеэкономической деятельности, зависит пропускная способность таможенных пунктов пропуска, эффективность экспортно-импортных операций, количество коррупции и правонарушений на таможне¹.

В то же время, особое значение развитие таможенной инфраструктуры имеет для приграничных регионов. Как отмечают В.С. Антонюк и Г.В. Эрлих, «от ее качества, потенциала и достигнутых мощностей зависит социально-экономическое развитие приграничных территорий, что проявляется в наличии отрицательных и положительных эффектов, воздействующих на социальный и хозяйственный комплекс региона»².

В частности, в качестве положительных эффектов авторы, прежде всего, выделяют следующие позиции:

- во-первых, государственная граница формирует пограничное пространство, которое обеспечивает для приграничных областей расширение приграничной торговли и рынка, содействует занятости населения, вызывает стимулы для развития региональной экономики и тем самым вызывает мультипликационный эффект роста валового регионального продукта, что, в конечном итоге, увеличивает собираемость платежей в бюджет;

- во-вторых, возрастает инвестиционная привлекательность приграничной территории для иностранных инвесторов вследствие благоприятных транспортных условий, особенностей инвестиционного климата, низких ставок местных налогов, потенциальной емкости осваиваемого рынка и сокращения транзакционных издержек, связанных с пересечением государственной границы.

При этом наибольший положительный эффект для экономического развития имеют те регионы, которые располагаются на глобальных коммуникациях и на коммуникациях, обеспечивающих международное региональное сотрудни-

¹ Балашова М.В. Управление модернизацией таможенной службы: монография. М., 2013. С. 125.

² Антонюк В.С., Эрлих Г.В. Совершенствование таможенной инфраструктуры как фактор развития приграничных территорий РФ // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2016. Т. 10. № 4. С.

чество. Одновременно, для территорий, занимающих тупиковое положение, характерно депрессивное состояние, вследствие чего необходимы федеральные, региональные и отраслевые программы, предполагающие специальные меры их поддержки.

Вместе с тем, процессы глобализации привели к углублению международного разделения труда, мощному расширению товарооборота, в силу чего возник ряд отрицательных эффектов в приграничных регионах:

- увеличивается транспортная нагрузка на приграничные города;
- появляются чрезмерные встречные товарные потоки;
- сокращаются транзитные возможности приграничного региона;
- усиливается неравномерность инфраструктурного обеспечения между внутренними и приграничными субъектами страны¹.

В связи с этим в настоящее время требуется усиление технической оснащенности таможенных органов и пунктов пропуска средствами контроля и связи для сокращения времени на процедуры осмотра, досмотра и пропуска грузов, туристов, прибывших со спортивными, научными, культурными и деловыми целями. Необходимо разработать направления совершенствования и модернизации таможенной инфраструктуры, которая бы отвечала новейшим тенденциям глобализации, регионализации и развития международных экономических отношений.

1.2. Нормативно-правовое обеспечение развития таможенной инфраструктуры в Российской Федерации

Развитие таможенной инфраструктуры в Российской Федерации осуществляется на основании целого комплекса правовых актов.

В первую очередь, это Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Статья 353 ТК ЕАЭС устанавливает общую характеристику и единые

¹ Антонюк В.С., Эрлих Г.В. Совершенствование таможенной инфраструктуры как фактор развития приграничных территорий РФ // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2016. Т. 10. № 4.

типовые требования к таможенной инфраструктуре. Согласно требованиям ТК ЕАЭС, элементы таможенной инфраструктуры могут располагаться в следующих местах:

- 1) места перемещения товаров через таможенную границу Союза;
- 2) места размещения таможенных органов и учреждений, входящих в систему таможенных органов государств-членов;
- 3) иные места, на территории которых могут совершаться таможенные операции и может проводиться таможенный контроль.

Типовые требования к обустройству и техническому оснащению элементов таможенной инфраструктуры, расположенных в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, определяются Евразийской экономической комиссией с учетом особенностей их функционального назначения, связанных с обеспечением деятельности таможенных органов.

Требования к обустройству и техническому оснащению элементов таможенной инфраструктуры, расположенных в местах размещения таможенных органов и учреждений, входящих в систему таможенных органов государств-членов, и в иных местах, на территории которых могут совершаться таможенные операции и может проводиться таможенный контроль, устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов. В частности, в РФ такие требования устанавливаются ФТС России.

С целью «информирования о пунктах пропуска через государственные границы государств-членов, расположенных на таможенной границе Союза, Комиссией формируются и размещаются на официальном сайте Союза в сети Интернет информационно-справочный перечень таких пунктов пропуска и общий реестр паспортов таких пунктов пропуска на основе сведений о них, предоставляемых уполномоченными государственными органами государств-членов ЕАЭС»¹. Информация о местах прибытия и местах убытия направляется таможенными органами в Комиссию для формирования общих перечней мест при-

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

бытия и мест убытия и их размещения на официальном сайте Союза в сети Интернет.

В соответствии со статьей 398 ТК ЕАЭС предоставляется информация о лицах, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. Это, по сути, представители рынка околотаможенных услуг. «Комиссия на основании реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, которые ведут таможенные органы, формирует общие реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, и обеспечивает их размещение не реже 1 раза в месяц на официальном сайте Союза в сети Интернет:

- общий реестр таможенных представителей;
- общий реестр таможенных перевозчиков;
- общий реестр владельцев складов временного хранения;
- общий реестр владельцев таможенных складов;
- общий реестр владельцев свободных складов»¹.

Анализ состояния, динамики и тенденций развития таможенной инфраструктуры в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза проводится Комиссией на основе представляемых таможенными органами обобщенных за определенный период времени сведений о перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Союза, не содержащих сведений, отнесенных в соответствии с законодательством государств-членов к государственной тайне (государственным секретам) или к сведениям ограниченного распространения.

В соответствии с действующим ФЗ «О таможенном регулировании», таможенные органы размещаются в помещениях, находящихся в федеральной собственности, а также могут размещаться в помещениях, находящихся в иных формах собственности, предусмотренных законодательством РФ (при условии передачи на безвозмездной основе помещений и сооружений для организации таможенного контроля в пункте пропуска через Государственную границу РФ).

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Кроме того, по инициативе лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих регулярные экспортно-импортные поставки товаров, транспортных и экспедиторских организаций и организаций федеральной почтовой связи таможенные посты и структурные подразделения таможен могут размещаться в помещениях, принадлежащих указанным лицам, предоставляемых на основании договора безвозмездного пользования.

Материально-техническое оснащение помещений осуществляется за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством РФ.

Элементы таможенной инфраструктуры размещаются на земельных участках, находящихся в федеральной собственности и иных формах собственности. Земельные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с земельным законодательством РФ¹.

На федеральном уровне также принят ряд документов подзаконного уровня, определяющих векторы дальнейшего развития таможенной инфраструктуры в стране. К ним, в частности, можно отнести Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, Комплексную программу развития ФТС России на период до 2020 года, а также Концепцию таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации².

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года : Приложение к решению коллегии ФТС России от 25.05.2017. URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25512&Itemid=2727; О направлении Концепции (вместе с «Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации») : Письмо ФТС РФ от 21.08.2009 № 21-50/39656 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Так, Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года определяет направления совершенствования таможенной инфраструктуры:

- строительство (реконструкция) в рамках федеральных и ведомственных целевых программ служебно-производственных зданий, в том числе приближенных к государственной границе Российской Федерации;
- приобретение объектов за счет средств федерального бюджета по мере необходимости;
- передача Федеральным агентством по управлению государственным имуществом в оперативное управление таможенным органам помещений и перевод в федеральную собственность помещений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной и частной собственности;
- привлечение инвестиций для вовлечения в хозяйственный оборот объектов, строительство которых не завершено, и земельных участков, предоставленных таможенным органам и учреждениям, находящимся в ведении Федеральной таможенной службы»¹.

Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, разработана в целях содействия инфраструктурному развитию приграничных субъектов России, обусловленных возрастающими объемами внешней торговли. Реализация данной концепции, главным образом, направлена на развитие в местах, приближенных к госгранице РФ, транспортно-логистической инфраструктуры, складских комплексов с целью оказания таможенных услуг, проведения таможенных операций, а также таможенного и иных видов государственного контроля².

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О направлении Концепции (вместе с «Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации») : Письмо ФТС России от 21.08.2009 № 21-50/39656 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В свою очередь, конкретные требования к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС, установлены Решением Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 688 (ред. от 03.03.2017)¹. В частности, данным решением устанавливаются типовые требования к оборудованию и материально-техническому оснащению автомобильных, морских, речных (озерных), смешанных, железнодорожных, воздушных, модульных (мобильных), пешеходных пунктов пропуска через таможенную границу ЕАЭС. Кроме того, устанавливается классификация, а также форма паспорта пунктов пропуска через таможенную границу ЕАЭС.

Порядок оснащения инспекционно-досмотровыми комплексами (ИДК) пунктов пропуска через таможенную границу ЕАЭС, а также принципы их размещения устанавливаются рекомендациями Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)². В соответствии с данными рекомендациями, размещение инспекционно-досмотровых комплексов в первоочередном порядке производится в пунктах пропуска через таможенную границу Союза с учетом прохождения основных международных транспортных коридоров, основных транспортных магистралей государств-членов и максимальных показателей товаропотоков, а также результатов анализа путей возможного незаконного перемещения через таможенную границу наркотических, взрывчатых веществ и других опасных товаров (включая оружие и боеприпасы).

¹ О Единых типовых требованиях к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, Классификации пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза и форме Паспорта пункта пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза : Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 688 (ред. от 03.03.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об общих положениях об оснащении пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза инспекционно-досмотровыми комплексами и их использования : Рекомендации коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.05.2016 № 7 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

На национальном уровне в отношении материально-технического оснащения пунктов пропуска через государственную границу РФ действует Приказ ФТС России от 31.10.2008 № 1349 (ред. от 31.05.2012) «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»¹. Данный приказ устанавливает конкретные требования к составу зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через госграницу (в том числе автомобильных, железнодорожных, морских, речных, воздушных), а также непосредственно требования к их оборудованию и техническому оснащению. Кроме того, установлен ряд требований к комплексу информационно-технических средств, к помещениям для учета, хранения и выдачи оружия, к вертолетным площадкам в пунктах пропуска.

Важность *околотаможенной инфраструктуры* как части таможенной инфраструктуры в современных условиях социально-экономического развития сложно переоценить. Ее значение определено в Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года, предполагающей переход на инновационный тип экономики, создание благоприятных условий для интеграции страны в мирохозяйственные связи, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности.

Вопросы развития околотаможенной инфраструктуры регулируются также нормативными актами на международном и национальном уровне.

В частности, в рамках действующего ТК ЕАЭС, основными элементами околотаможенной инфраструктуры признаются подконтрольные таможенным органам лица государств-членов, осуществляющие деятельность по оказанию

¹ Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ ФТС России от 31.10.2008 № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

услуг в сфере таможенного дела, в том числе: таможенные представители, таможенные перевозчики, владельцы складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов и магазинов беспошлинной торговли¹. К прочим объектам, относительно не подконтрольным таможенным органам, можно отнести таможенные лаборатории, консультативные и обучающие организации, научно-исследовательские и учебные центры, транспортные и экспедиторские компании, информационные системы (связь, компьютерные сети).

При этом в соответствии с Кодексом и на основании решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11.12.2012 № 271 «О формировании общих реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, владельцев свободных складов, резидентов (участников) свободных (специальных, особых) экономических зон», с целью обобщения сведений по субъектам в области таможенного дела государств – членов ЕАЭС, гармонизации деятельности таможенных органов стран ЕАЭС, и решениями ЕЭК Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК осуществляет мониторинг и публикацию:

- общих реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела: таможенных перевозчиков, таможенных представителей, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов;
- реестров владельцев свободных складов;
- реестров резидентов (участников) свободных (специальных, особых) экономических зон;
- перечней мест прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС и убытия товаров с таможенной территории ЕАЭС;
- информационно-справочного перечня пунктов пропуска государств – членов ЕАЭС.

В целом, основные вопросы деятельности субъектов околотаможенной инфраструктуры регулируются ТК ЕАЭС, а неурегулированные Кодексом пункты дополнительно детализируются в ФЗ «О таможенном регулировании в

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Российской Федерации» (главы 59-65).

Кроме того, некоторые требования к обустройству, оборудованию и месту нахождения складов временного хранения и прилегающей к ним территории, приближенных к госгранице РФ, устанавливаются приказом ФТС России. В соответствии с указанным документом, «помещения и (или) открытые площадки, предназначенные для использования в качестве склада временного хранения, расположенного в месте, приближенном к государственной границе Российской Федерации и являющемся местом расположения таможенного органа или его структурных подразделений, осуществляющих таможенные операции и таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза (СВХ), должны быть обустроены и оборудованы таким образом, чтобы обеспечить сохранность товаров; исключить доступ к товарам посторонних лиц (не являющихся работниками СВХ, не обладающих полномочиями в отношении товаров либо не являющихся представителями лиц, обладающих такими полномочиями); обеспечить возможность проведения в отношении этих товаров таможенного контроля»¹.

Обеспечение системы таможенных органов России объектами инфраструктуры, а также реализация мероприятий по ее развитию, осуществляется преимущественно на основании ведомственных правовых актов – приказов, распоряжений, инструкций ФТС России.

В частности, к числу документов, закрепляющих задачи, функции, основные направления и порядок работы подразделений таможенных органов, отвечающих за инфраструктурное обеспечение, можно отнести положение о Главном управлении тылового обеспечения и типовые положения о подразделениях тылового обеспечения:

¹ Об утверждении требований к обустройству, оборудованию и месту нахождения складов временного хранения и прилегающей к ним территории, приближенных к государственной границе Российской Федерации и являющихся местом расположения таможенных органов или их структурных подразделений, осуществляющих таможенные операции и таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза : Приказ ФТС России от 19.08.2014 № 1600 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- Приказ ФТС России от 26.11.2018 № 1918 «Об утверждении положения о Главном управлении тылового обеспечения»;

- Приказ ФТС России от 02.11.2015 № 2225 «Об утверждении типовых положений о подразделениях тылового обеспечения таможенных органов».

Согласно указанным документам, именно подразделения тылового обеспечения несут ответственность за обеспечение таможенных органов инфраструктурой, в том числе по следующим направлениям:

- проектирование и строительство, вопросы эксплуатации, текущего и капитального ремонта объектов таможенной инфраструктуры;

- материально-техническое обеспечение таможенных органов, включая обеспечение вещевым имуществом, продовольствием, печатной продукцией, средствами оформления результатов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, автотранспортом и спецтехникой, водными, воздушными судами, оружием, боеприпасами, снаряжением и экипировкой, специальными средствами, оборудованием, учебно-тренировочными средствами, расходными материалами;

- регулирование имущественно-земельных отношений таможенных органов; вовлечение в хозяйственный оборот объектов недвижимости путем привлечения инвестиций, высвобождение и реализация движимого имущества, находящегося в оперативном управлении таможенных органов;

- организация и осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд таможенных органов;

- жилищное, медицинское и социальное обеспечение должностных лиц и работников таможенных органов.

Далее рассмотрим нормативную базу обеспечения инфраструктурой таможенных органов по отдельным направлениям.

Материально-техническое обеспечение. Согласно Приказу ФТС России от 26.11.2018 № 1918, функция по оснащению таможенных органов материально-техническими средствами включает, в том числе:

- составление прогнозов развития таможенной инфраструктуры, участие в

определении приоритетных направлений развития таможенной инфраструктуры и подготовке предложений по планированию расходов ФТС России;

- формирование резерва материально-технических средств ФТС России в соответствии с утверждаемой руководством ФТС России номенклатурой продукции, нормами и сроками резервирования;

- организация поставки в таможенные органы централизованно приобретаемой продукции;

- организация деятельности таможенных органов по вопросам обеспечения: вещевым довольствием, специальной одеждой, инвентарем и иным имуществом; продовольствием; кормами (продуктами) штатных животных; печатной продукцией и средствами оформления результатов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, устройствами и расходными материалами для пломбирования, сейф-пакетами; автомобильным транспортом и спецтехникой; оружием, боеприпасами и патронами к нему, пиротехническими средствами, средствами индивидуальной бронезащиты, снаряжением и экипировкой, учебно-тренировочными средствами; социального развития, включая вопросы медицинского и жилищного обеспечения¹.

Обеспечение таможенных органов материально-техническими средствами осуществляется на основе установления ряда нормативов, в том числе: норм обеспечения техническими средствами, вещевым имуществом, расходными материалами и пр.; норм хранения; создания резервных запасов и сроков резервирования; сроков носки изделий; норм и сроков выдачи материалов; сроков эксплуатации технических средств.

Таможенные органы ежегодно составляют заявку по направлениям обеспечения объектами таможенной инфраструктуры с учетом фактического состояния материально-технической базы на основании Приказа ФТС России от 14.03.2012 № 476. Данная заявка включает такие разделы, как: капитальный ремонт объектов таможенной инфраструктуры; техническая эксплуатация зданий

¹ Об утверждении положения о Главном управлении тылового обеспечения : Приказ ФТС России от 26.11.2018 № 1918 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

и сооружений; материально-техническое обеспечение; эксплуатация автомобильной техники; жилищное и социальное обеспечение; продовольственное обеспечение; охрана труда и пожарная безопасность¹.

Следует отметить, что материально-техническое обеспечение таможенных органов РФ осуществляется путем поставки продукции по государственным контрактам для государственных нужд на основании планов приобретения продукции, утверждаемых ФТС России (централизованное приобретение) и таможенными органами РФ (децентрализованное приобретение), за исключением автотранспортных средств, спецавтотранспорта и подъемно-транспортного оборудования. В ведении РТУ находятся склады для хранения централизованно поставляемых предметов материально-технического обеспечения. К ним относятся склады для приема и выдачи форменной и специальной одежды, бланочной продукции, технических средств таможенного контроля, запчастей для авто транспорта и др.

Планы приобретения продукции формируются в соответствии с Единым классификатором продукции, приобретаемой для оснащения таможенных органов Российской Федерации, Сводным табелем положенности материально-технических средств для оснащения таможенных органов Российской Федерации с учетом их фактической обеспеченности, а также создания переходящего запаса и резерва материально-технических средств.

Закупки осуществляются на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»².

В целях реализации новых эффективных подходов к организации тылового обеспечения таможенных органов, позволяющих обеспечить максимальную

¹Об утверждении Положения о порядке планирования, организации и схеме обеспечения таможенных органов Российской Федерации материально-техническими средствами : Приказ ФТС России от 14.03.2012 № 476 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

концентрацию закупок материально-технических средств (товаров) и закупок по оказанию услуг (выполнению работ) для обеспечения нужд таможенных органов региона в тыловых службах РТУ и создать условия для совершенствования логистики региона при осуществлении РТУ централизованной поставки материальных средств, в 2018 году создана контрактная служба ФТС России. В течение года контрактной службой проведена работа по концептуальному изменению действующих правовых актов ФТС России, регламентирующих нормирование в сфере закупок, осуществляемых таможенными органами и организациями, находящимися в ведении ФТС России¹.

В условиях становления цифровой экономики, особая роль в обеспечении таможенных органов таможенной инфраструктурой принадлежит *информационно-техническим ресурсам*. Современные информационные технологии представляют важнейшую потребность таможенных органов. Базовые нормы, регулирующие информационно-техническую инфраструктуру таможенных органов РФ, содержатся в главе 52 Федерального закона «О таможенном регулировании» – «Информационные системы и информационные технологии, используемые таможенными органами». Согласно статье 301, «информационные системы и информационные технологии используются таможенными органами в целях обеспечения выполнения возложенных на них задач, в том числе для обмена информацией в электронном виде с федеральными органами исполнительной власти, иными органами и организациями, для предоставления государственных услуг населению и участникам внешнеэкономической деятельности, иным заинтересованным лицам»². Кроме того, законом установлен порядок обеспечения использования информационных систем и информационных технологий (ст. 302), требования к техническим средствам, предназначенным для обработ-

¹ О контрактной службе ФТС России : Приказ ФТС России от 18.04.2018 № 544 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

ки информации (ст. 303), состав информационных ресурсов таможенных органов (статья 304), порядок получения лицами информации, содержащейся в информационных ресурсах таможенных органов (ст. 305), защиты информации таможенными органами (ст. 306).

В числе ведомственных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы функционирования и развития информационной инфраструктуры таможенных органов, следует назвать:

- Приказ ФТС России от 18.07.2018 № 1129 «Об утверждении положения по организации технической поддержки информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах»;

- Приказ ФТС России от 01.04.2016 № 655 «Об утверждении перечня информационных систем персональных данных таможенных органов»;

- Приказ ФТС России от 21.10.2015 № 2133 «Об утверждении основных направлений развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации до 2030 года»;

- Приказ ФТС России от 15.05.2014 № 885 «О внесении изменений в положение о порядке разработки, оформления и согласования технических заданий на оснащение строящихся и реконструируемых объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами, утвержденное Приказом ФТС России от 7 октября 2004 г. № 125».

Обеспечение таможенных органов данным элементом таможенной инфраструктуры осуществляется по заказу и в соответствии с федеральным законодательством РФ.

Важная роль в обеспечении таможенных органов таможенной инфраструктурой принадлежит вопросам *социального обеспечения*. Сюда включаются мероприятия по обеспечению жильем сотрудников таможенных органов, медицинскому обслуживанию, санаторно-курортному лечению. Другими словами, речь идет о расширении сети ведомственных медицинских и санаторно-курортных учреждений в региональных и крупных промышленных центрах (за счет приобретения новых, реконструкции и модернизации существующих объ-

ектов), формировании ведомственного фонда служебного жилья и улучшения жилищных условий нуждающихся в этом сотрудников таможенных органов.

Обеспечение таможенных органов объектами социальной инфраструктуры осуществляется в соответствии с федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором определено, что «сотрудник, имеющий общую продолжительность службы в учреждениях и органах не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на:

- единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе в учреждениях и органах (единовременная социальная выплата);

- предоставление жилья в собственность, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета»¹.

Также в числе ведомственных документов, касающихся отдельных вопросов развития социальной инфраструктуры таможенных органов следует отметить:

- Приказ ФТС РФ от 08.07.2013 № 1270 «Об утверждении порядка формирования и ведения базы данных о лицах, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с указанного учета»;

- Приказ ФТС РФ от 18.06.2013 № 1111 «Об утверждении порядка формирования и работы комиссий по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам таможенных органов Российской Федерации и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в таможенных органах российской федерации, единовременной социальной выплаты для приобретения

¹ О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

или строительства жилого помещения»;

- Приказ ФТС России от 03.09.2007 № 1050 «О порядке формирования служебного жилищного фонда и оформления служебных жилых помещений в таможенных органах Российской Федерации и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России»;

- Приказ ФТС РФ от 27.07.2009 № 1340 «Об утверждении положения о медицинской службе ФТС России».

Таким образом, подводя итоги первой главы дипломного исследования, можно сделать следующие **выводы**.

1. Таможенная инфраструктура представляет собой важнейший компонент общего устройства таможенного дела, при этом выполняет вспомогательные, обеспечительные функции и способствует решению задач таможенных органов. Вполне очевидно, что от состояния и степени развития таможенной инфраструктуры во многом зависят такие параметры эффективности таможенной деятельности, как скорость совершения импортно-экспортных операций, пропускная способность пунктов пропуска, объем бюджетных поступлений от таможенных пошлин и сборов, уровень коррупции в таможенных органах.

2. В соответствии с ТК ЕАЭС и ФЗ «О таможенном регулировании», к таможенной инфраструктуре относятся здания, сооружения, помещения, открытые площадки, оснащенные техническими средствами таможенного контроля, инженерными, информационными, телекоммуникационными системами и средствами их обеспечения, и объекты социального назначения, обеспечивающие деятельность таможенных органов¹. Кроме того, с точки зрения функционального предназначения, элементы таможенной инфраструктуры принято делить на производственную инфраструктуру; информационно-техническую и транспортную инфраструктуру; околотаможенную инфраструктуру; социальную инфраструктуру.

3. Особое значение наличие развитой таможенной инфраструктуры име-

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

ет для приграничных регионов. С одной стороны, это обеспечивает рост инвестиционной привлекательности для иностранных инвесторов, расширение возможностей ВЭД, содействует занятости населения, стимулирует развитие региональной экономики, тем самым способствует росту ВРП и доходов бюджета. С другой стороны, проявляется ряд отрицательных эффектов в приграничных регионах, в том числе: рост транспортной нагрузки на приграничные города; чрезмерные встречные товарные потоки; сокращение транзитных возможностей территории; усиление неравномерности инфраструктурного обеспечения между внутренними и приграничными субъектами страны.

4. Развитие таможенной инфраструктуры в России осуществляется на основании комплекса международных, национальных, ведомственных правовых актов. В первую очередь, это Таможенный кодекс ЕАЭС и ФЗ «О таможенном регулировании», устанавливающие общую характеристику и единые типовые требования к таможенной инфраструктуре. Типовые требования к обустройству и техническому оснащению элементов таможенной инфраструктуры в местах перемещения через таможенную границу Союза, определяются Евразийской экономической комиссией; требования к обустройству таможенной инфраструктуры таможенных органов государств-членов устанавливаются в соответствии с внутренним законодательством стран-участниц ЕАЭС. На федеральном уровне принят ряд концептуальных документов подзаконного уровня, определяющих, в том числе, векторы дальнейшего развития таможенной инфраструктуры: Стратегия и Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года, Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе РФ.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

2.1. Анализ таможенной инфраструктуры Белгородской области

Современные процессы глобализации и интернационализации хозяйствования качественно изменили условия внешнеэкономической деятельности, перенесся акцент на региональный уровень. Реализация регионами их экспортного потенциала способствует развитию внешнеэкономических связей России в целом. ВЭД региона способствует эффективному включению территории в глобальные процессы, содействию прибыльной деятельности хозяйствующих субъектов как на внешнем, так и на внутреннем рынке.

По данным ФТС России, внешнеторговый оборот области в 2018 году (с учетом стран - членов ЕАЭС) составил 4818,9 млн. долларов США и по сравнению с 2017 годом увеличился на 9,5%, в том числе экспорт - 3334,9 млн. долларов США (увеличение на 19,5%), импорт - 1484,0 млн. долларов США (снижение на 7,8%) (таблица 1). Доля экспорта во внешнеторговом обороте составила 69,2% (в 2017 году - 63,4%), доля импорта – 30,8% (в 2017 – 36,6%)¹.

Таблица 1

Внешняя торговля Белгородской области (в фактически действовавших ценах),
млн. долларов США

Практически все крупные и средние предприятия области являются субъектами внешнеэкономической деятельности и ежегодно расширяют свое присутствие на внешних рынках. География внешнеэкономических связей Белгородской области включает около 120 стран дальнего и ближнего зарубежья.

Белгородская таможня входит в десятку по объему таможенного оформ-

¹ Внешнеэкономическая деятельность : Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/foreign_trade/ (дата обращения: 18.05.2019).

ления грузов по Центральному федеральному округу¹. Белгородская таможня образована 14 февраля 1992 по решению Государственного таможенного комитета РФ. Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 № 45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области».

Белгородская таможня более 25 лет в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления. Основные усилия при этом направлены на повышение прозрачности совершения таможенных операций и сокращение времени оформления товаров в соответствии с дорожной картой «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р, это: применение технологии предварительного декларирования, при которой реализован выпуск товаров, ввозимых железнодорожным транспортом в круглосуточном режиме непосредственно в железнодорожных пунктах пропуска применение на всех таможенных постах алгоритма автоматической регистрации и выпуска экспортных деклараций, автоматической регистрации деклараций на товары, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления; электронное взаимодействие с участниками ВЭД при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита; участие в эксперименте по ведению баз данных электронных паспортов транспортных средств и взимания в отношении них утилизационных сборов; подключение к Федеральной государственной информационной системе досудебного обжалования.

В рамках анализа таможенной инфраструктуры Белгородской области важное значение имеют результаты деятельности Белгородской таможни. Та-

¹ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление правительства Белгородской обл. от 25.01.2010 № 27-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

ким образом, в целом объемы внешнеторгового оборота по Белгородской таможне в течение последних лет сокращаются.

С начала 2019 года в федеральный бюджет Белгородской таможней перечислено 2 млрд 785 млн рублей, что 800 млн на больше, чем в прошлом году. Через автомобильные пункты пропуска проследовало 382 851 человек. Таможенную границу в регионе деятельности Белгородской таможни пересекли 5 460 грузовых автомобилей, проследовало 2 869 автобусов, 90 935 единиц легкового транспорта. В железнодорожных пунктах пропуска оформлено 1 182 грузовых составов. Совершены таможенные операции в отношении 14 воздушных судов¹.

В отношении объектов таможенной инфраструктуры, расположенных в Белгородской области, можно отметить следующее.

В состав Белгородской таможни входит:

- 11 таможенных постов;
- 8 автомобильных пунктов пропуска;
- 6 железнодорожных пунктов пропуска (1 временный);
- 1 воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

город.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 578-р временный железнодорожный пункт пропуска «Наумовка» официально закрыт с 1 апреля 2019 года. Фактически он функционировал до 2015 года. В начале 2015 года было приостановлено движение пригородных электропоездов через пункт пропуска, курсировавших между городами Белгород (Россия) и Харьков (Украина). Именно с этого периода остановка поездов и пригородных электропоездов на железнодорожной станции Наумовка не осуществлялась, таможенный контроль в отношении товаров и транспортных средств должностными лицами Белгородской таможни в

¹ Белгородская таможня отмечает 27 годовщину со дня образования в рабочем режиме / Федеральная таможенная служба : Центральное таможенное управление: офиц. сайт. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20432:-27-&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 06.06.2019).

указанном пункте пропуска не проводился.

На территории Белгородской области Центральным таможенным управлением (ЦТУ) на постоянной основе осуществляется проведение мероприятий, направленных на реализацию положений Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации¹. В ходе реализации Концепции таможенными органами был осуществлен значительный комплекс мероприятий, направленных на оптимизацию структур и мест нахождения таможенных органов, подчиненных ЦТУ, созданию таможенной и околотаможенной инфраструктур на территориях ТЛТ, смещению объемов таможенного декларирования товаров и их фактического таможенного контроля в приграничные районы ЦФО.

Параллельно с реорганизационными мероприятиями ЦТУ и Белгородской таможней осуществлялось и продолжает осуществляться взаимодействие с администрацией региона, органами местного самоуправления, представителями бизнес-сообщества и иными заинтересованными лицами в целях развития сети ТЛТ на базе складов временного хранения (СВХ) в приграничных территориях, а также размещение таможенных органов или их структурных подразделений.

В рамках реализации в Белгородской области Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров, в местах приближенных к государственной границе Российской Федерации, ООО «Контакт-Транс» и ЗАО «ТЛТ-Белогорье» в непосредственной близости от МАПП Грайворон, МАПП Нехотеевка и МАПП Шебекино построены современно оборудованные в таможенном отношении склады временного хранения (СВХ) (таблица 2).

Таблица 2

ТЛТ Белгородской области²

№	Намено-	Вла-	Адрес	Тамо-	Адрес та-	Про-	Про-	Факти-
---	---------	------	-------	-------	-----------	------	------	--------

¹ О направлении Концепции (вместе с «Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации») : Письмо ФТС РФ от 21.08.2009 № 21-50/39656 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Перечень функционирующих ТЛТ, расположенных вблизи государственной границы Российской Федерации / Федеральная таможенная служба : офиц. сайт. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21669 (дата обращения: 28.05.2019).

П/П	вание ТЛТ	делец ТЛТ	ТЛТ	женный пост (структурное подразделение)	моженно-го поста (структурное подразделение)	пуская способность (количество машиномест)	ектная пропускная способность	ческая пропускная способность
1	Грайворонский	ООО "Контакт-Транс"	Белгородская область, Грайворонский р-н, с. Козинка, ул. Республиканская, д. 21	ОТОиТК № 1 Грайворонского т/п Белгородской таможни	Белгородская область, Грайворонский р-н, с. Козинка, ул. Республиканская, д. 21	160	150	21
2	Нехотевский	ЗАО "ТЛТ Белогорье"	Белгородская обл., Белгородский р-н, западнее с.Нехотеевка, слева от автодороги "Крым"	ОТОиТК № 5 Белгородского т/п Белгородской таможни	Белгородская обл., Белгородский р-н, западнее с.Нехотеевка, слева от автодороги "Крым"	180	288	142
3	Шебекинский	ООО "ТЛТ Шебекино"	Белгородская область, Шебекинский район, в границах земель ЗАО "Заря"	Шебекинский т/п им. В.А. Данкова Белгородской таможни	Белгородская область, Шебекинский район, в границах земель ЗАО "Заря", МАПП Шебекино	120	200	19

Данные СВХ являются таможенной составляющей таможенно-логистических терминалов (ТЛТ). СВХ включены в Реестр владельцев на условиях, предусмотренных Таможенным кодексом, а также в соответствии с обязательными требованиями к обустройству, оборудованию и месту расположения складов временного хранения, расположенных в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации и являющихся местом расположения таможенных органов, производящих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской

Федерации¹. В административно-бытовых корпусах (АБК) ТЛТ размещены отделы таможенного оформления и таможенного контроля таможенных постов. Статус ТЛТ установлен Комиссией ФТС России по реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров, в местах приближенных к государственной границе Российской Федерации.

Помимо трех ТЛТ, околотаможенная инфраструктура Белгородской области включает также: 24 склада временного хранения; 2 таможенных склада; 5 магазинов беспошлинной торговли.

Склады временного хранения включены в реестр владельцев СВХ. Они функционируют вблизи многосторонних автомобильных пунктов пропуска и оснащены современным оборудованием для оказания услуг участникам ВЭД. Основные характеристики СВХ Белгородской области представлены в Приложении 2.

Полезные площади помещений и территорий СВХ ТЛТ позволяют совершать таможенные операции как обусловленные временным хранением, так и таможенное декларирование товаров, с использованием электронной формы и технологии удаленного доступа относительно товара, перемещаемого через таможенную границу указанных таможенных постов.

В непосредственной близости от ТЛТ и многосторонним пунктам пропуска создана современная инфраструктура для участников ВЭД, включающая: помещения для осуществления деятельности таможенных органов, таможенных представителей, временного хранения, а также сервисную зону, включающую гостиницы, стоянки для легковых и большегрузных автомобилей, пункты питания, медицинские пункты, пункты охраны правопорядка, отделения банков, почтовые отделения (телефон, факс, Интернет), страховые магазины. Созданная

¹ Об утверждении требований к обустройству, оборудованию и месту нахождения складов временного хранения и прилегающей к ним территории, приближенных к государственной границе Российской Федерации и являющихся местом расположения таможенных органов или их структурных подразделений, осуществляющих таможенные операции и таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза : Приказ ФТС России от 19.08.2014 № 1600 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

сервисная зона на МАПП «Нехотеевка» может обеспечить ежегодное обслуживание около 25 тысяч человек. Наличие и качество такой инфраструктуры оказывает влияние на значение абсолютных показателей развития ТЛТ в регионе деятельности Белгородской таможни.

Задачи по обеспечению объектами таможенной инфраструктуры в Белгородской таможне возложены на отдел тылового обеспечения. В течение 2018-2019 гг. в структурных подразделениях тыловых служб ФТС России прошли организационно-штатные мероприятия по реорганизации и сокращению автотранспортных отделов и отделов эксплуатации и ремонта объектов таможенной инфраструктуры путем частичной передачи штатных единиц в отдел тылового обеспечения. Так, в соответствии с приказами ЦТУ от 16.11.2018 № 604 «По организационно-штатным вопросам» и Белгородской таможни от 20.11.2018 № 1187 «О внесении изменений в штатное расписание» в Белгородской таможне с 1.02.2019 отдел эксплуатации и ремонта объектов таможенной инфраструктуры прекратил свое существование. Все его функции были переданы в отделу тылового обеспечения. Общее руководство тыловой службой осуществляет заместитель начальника Белгородской таможни – начальник отдела. Структура отдела тылового обеспечения представлена на рисунке 1.



Рис. 1. Структура отдела тылового обеспечения Белгородской таможни

Задачи отдела заключаются в следующем:

1. Организация обеспечения таможни и таможенных постов вещевым имуществом, продовольствием, печатной продукцией, оружием, боеприпасами и патронами, средствами индивидуальной бронезащиты, снаряжением и экипировкой, специальными средствами и специальным оборудованием, расходными материалами для технического обслуживания оружия, устройствами и расходными материалами для пломбирования, продукцией хозяйственно-бытового назначения, организация жилищного обеспечения, обязательного государственного личного страхования должностных лиц, развития социальной базы, медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения, работы здравпунктов;
2. Информационное обеспечение деятельности таможни в сфере закупок.

3. Обеспечение в установленном порядке работы складов таможни.
4. Обеспечение социальных гарантий в случае гибели (смерти) должностных лиц таможни и таможенных постов, установления инвалидности, получения телесного повреждения в связи с исполнением служебных обязанностей.
5. Реализация мероприятий по жилищному обеспечению должностных лиц таможни и таможенных постов.
6. Организация медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения должностных лиц таможни и таможенных постов, членов их семей.
7. Организация эксплуатации и текущего ремонта зданий и сооружений, в которых размещаются структурные подразделения таможни и таможенные посты, прилегающих территорий, инженерных систем и коммуникаций, оплаты услуг, предоставляемых коммунальными службами.
8. Обеспечение эксплуатации и текущего ремонта объектов таможенной инфраструктуры таможни и таможенных постов в соответствии с действующими нормами и правилами.
9. Выявление потребностей таможенных органов региона в обеспечении объектами таможенной инфраструктуры.
10. Обеспечение учета и паспортизации основных средств и фондов объектов таможенной инфраструктуры таможни.
11. Организация обеспечения таможни и таможенных постов автомобильной техникой, узлами, агрегатами и запасными частями к ней, горюче-смазочными материалами.
12. Обеспечение эффективной работы технической базы, закрепленной за средствами по номенклатуре товаров, закрепленной за подразделением в части децентрализованного обеспечения.
13. Совершенствование форм и методов работы по направлениям деятельности, подготовка предложений об укреплении материально-технической базы таможни и таможенных постов.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через тыловые подразделения подчиненных таможне таможенных постов, а также

во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни.

Анализ материально-технической составляющей таможенной инфраструктуры показал, что в распоряжении Белгородской таможни находится: 14 объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления, общей площадью 18206,95 м²; 10 земельных участков, находящихся в пользовании, общей площадью 5,8 га.

Информационно-технический компонент таможенной инфраструктуры в Белгородской таможне находится на довольно высоком уровне развития, что способствует повышению результативности внедрения современных информационных технологий таможенного контроля и росту информационной открытости ведомства. Белгородская таможня одной из первых среди таможен ЦФО внедрила и перешла на 100% электронное декларирование с использованием электронной подписи, успешно применяет технологии удаленного выпуска в части хранения декларируемых товаров и предварительного информирования¹. В результате по итогам 2018 года Белгородской таможней оформлено 39 340 деклараций на товары, все с применением электронной формы декларирования².

Современные информационные технологии таможенного контроля и оформления предполагают использование информационного обмена в режиме реального времени, что стало возможным благодаря росту технической оснащенности таможни. Информационно-вычислительный комплекс Белгородской таможни представлен следующим образом: 1252 компьютеров; 111 серверов; 729 периферийных устройств (печатающие устройства, сканеры, МФУ); 16 единиц действующих автоматических телефонных станций; 47 цифровых каналов передачи данных, объединяющих в телекоммуникационную вычислительную сеть все объекты Белгородской таможни. Для хранения, обработки и рас-

¹ Интернет-технологии на службе Белгородской таможни / Федеральная таможенная служба : Центральное таможенное управление: офиц. сайт. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=15141:2017-09-12-11-52-44&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 28.05.2019).

² Белгородская таможня подводит итоги 2018 года / Федеральная таможенная служба : Центральное таможенное управление: офиц. сайт. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19430:-2018-&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 28.05.2019).

пределения доступа осуществляется администрирование 118 баз данных и 52 вида программных средств, предназначенных для проведения таможенных операций. Для обеспечения защиты информации, передаваемой между таможенной и таможенными постами, применяются межсетевые экраны. В таможене функционирует система обнаружения атак. Также в регионе растет число участников ВЭД, применяющих удаленную форму уплаты таможенных платежей с помощью пластиковых карт (в том числе на Белгородском, Валуйском и Староскольском таможенных постах)¹.

В 2018 году была продолжена работа по реализации Концепции импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации до 2020 года в части, касающейся импортозамещения телекоммуникационного оборудования.

Служба тылового обеспечения отвечает за организацию и проведение ремонта объектов таможенной инфраструктуры. В целом по стране, в соответствии с планом капитального ремонта зданий и сооружений ФТС России на 2018 год отремонтировано 79 объектов таможенной инфраструктуры, проведено 39 проектно-изыскательских работ, связанных с проведением капитального ремонта объектов таможенной инфраструктуры². В Белгородской области также ежегодно проводятся мероприятия по текущему и капитальному ремонту. В соответствии с утвержденным графиком технической эксплуатации проводятся периодические осмотры сооружений, профилактические испытания оборудования. По результатам осмотра уточняются объемы работ по текущему и капитальному ремонту зданий и сооружений.

Общий объем финансирования капитальных и текущих вложений в объекты таможенной инфраструктуры за период с 2014 по 2017 годы представлен в таблице 3.

¹ Интернет-технологии на службе Белгородской таможни / Федеральная таможенная служба : Центральное таможенное управление: офиц. сайт. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=15141:2017-09-12-11-52-44&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 28.05.2019).

² Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году : Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. М., 2019. URL: http://www.customs.ru/images/stories/2019/mart_2019/sbornik_2018_2.docx (дата обращения: 28.05.2019).

Капитальные и текущие вложения в объекты таможенной инфраструктуры
Белгородской таможни, руб.

Виды вложений	2014	2015	2016	2017
Капитальный ремонт	7850216,0	-	-	-
Текущий ремонт	2444994,79	2576891,04	1520044,97	472293,0

В 2014 году проведен капитальный ремонт встроенного здания нежилого помещения офиса Белгородской таможни, расположенного по адресу: г. Белгород, пр. Б. Хмельницкого, 131.

По данным отдела тылового обеспечения, на приобретение материально-технических ресурсов Белгородской таможней израсходовано по итогам 2017 года 5381,0 тыс. руб., что выше уровня 2016 года на 45%. В рамках обслуживания эксплуатации и ремонта коммунальных сетей заключено 18 договоров на комплекс коммунального обслуживания объектов таможенной инфраструктуры. На приобретение товарно-материальных ценностей и осуществление услуг по направлению деятельности тылового отдела в 2018 году выделено 3005 тыс. рублей, включая дополнительное финансирование в сумме 1 млн. 432 тыс. рублей. После перераспределения денежных средств по результатам экономии, полученной в результате проведения конкурентных способов определения поставщика, планом закупок предусмотрено 6 млн. 437 тыс. рублей с учетом дополнительного финансирования. По данному направлению по итогам 2018 года заключено 44 государственных контракта на общую сумму 6 млн. 437 тыс. рублей¹.

В целях обеспечения социальными объектами таможенной инфраструктуры в распоряжении Белгородской таможни сформирован служебный жилищный фонд (15 квартир). Из них 11 заселены должностными лицами таможни.

Всего по стране в 2018 году сотрудникам таможенных органов, имеющим

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2018 год. Документ опубликован не был.

специальные звания, было предоставлено 93 социальных единовременных выплат для приобретения или строительства жилья на общую сумму 0,51 млрд. рублей, по программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» выделены бюджетные средства в объеме 0,11 млрд. рублей, предоставлено 25 единовременных субсидий)¹. Увеличение финансирования, выделенного ФТС России на проведение мероприятий по улучшению жилищного обеспечения должностных лиц таможенных органов, стало результатом эффективного взаимодействия ФТС России с Минстроем России, коллегией Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфином России.

В Белгородской таможне в течение 2014-2018 гг. предоставлялась 1 выплата ежегодно, за исключением 2016 года. В 2018 года сотруднику таможни была предоставлена единовременная выплата в размере 7 850 тыс. рублей. На учете для получения единовременной социальной выплаты состоит 18 сотрудников и пенсионеров таможенной службы, для получения единовременной субсидии – 4 служащих. Материальная помощь оказана 117 должностным лицам. В списке должностных лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, состоит 6 человек².

В целом, медицинское обслуживание должностных лиц таможенных органов в России осуществляется в ведомственных медицинских организациях (Центральный клинический госпиталь ФТС России, Центральная поликлиника ФТС России, Поликлиника № 1 ФТС России (г. Ростов-на-Дону), Поликлиника № 2 ФТС России (г. Нижний Новгород) и Поликлиника № 3 ФТС России (г. Екатеринбург)³.

¹ Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году : Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. М., 2019. URL: http://www.customs.ru/images/stories/2019/mart_2019/sbornik_2018_2.docx (дата обращения: 28.05.2019).

² Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2018 год. Документ опубликован не был.

³ Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году : Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. М., 2019. URL:

Для оказания амбулаторно-поликлинической медицинской помощи должностным лицам, проходящим службу в Белгородской таможне, функционирует здравпункт, для которого заключено 9 контрактов на сумму 263,36 тыс. руб. На комплексное медицинское обеспечение сотрудников таможни выделено 1 млн. 983 тыс. рублей. В 2018 году заключено 20 государственных контрактов, оплачено было счетов за законченные случаи обращений на сумму 1 млн. 909 тыс. рублей. Заключено 6 госконтрактов на диспансеризацию и периодические медицинские осмотры на 1 875 тыс. рублей¹.

Функционирует и успешно развивается ведомственная сеть санаторно-курортных организаций ФТС России, в которую входят: ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России (г. Сочи), ГКУ «Санаторий «Электроника» ФТС России (г. Кисловодск) и ГКУ «Пансионат «Белое солнце» ФТС России» (г. Зеленогорск, Ленинградская область) с филиалами, расположенными в Республике Крым, Республике Адыгея и Калининградской области. В 2018 году санаторно-курортным лечением и оздоровительным отдыхом в ведомственных здравницах обеспечено 11 486 должностных лиц таможенных органов и пенсионеров таможенной службы, а также членов их семей, что на 13% больше, чем в 2017 году (10 117 человек)². В 2017 году по Белгородской таможне выделено 218 путевок в ведомственные лечебно-оздоровительные учреждения. В 2018 году план по реализации путевок на санитарно-курортное лечение выполнен на 88%, из 253 путевок реализовано 224³.

Таким образом, в целом таможенная инфраструктура в Белгородской области является достаточно развитой и находится в удовлетворительном состоянии. Следует отметить, что от уровня ее технического и технологического раз-

http://www.customs.ru/images/stories/2019/mart_2019/sbornik_2018_2.docx (дата обращения: 28.05.2019).

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2018 год. Документ опубликован не был.

² Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году : Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. М., 2019. URL: http://www.customs.ru/images/stories/2019/mart_2019/sbornik_2018_2.docx (дата обращения: 28.05.2019).

³ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2018 год. Документ опубликован не был.

вития зависит потенциал, надежность, скорость и эффективность работы Белгородской таможни. В современных условиях таможенная инфраструктура находится на стадии обновления и развития, что в перспективе должно дать положительные результаты.

2.2. Направления развития таможенной инфраструктуры Белгородской области

Проведенный в первом параграфе анализ, а также изучение ряда экспертных оценок, позволил нам выявить некоторые недостатки и проблемы, создающие препятствия в ходе развития таможенной инфраструктуры в Белгородской таможне. К их числу, в частности, можно отнести:

- относительно низкий уровень финансирования. Некоторые помещения служебно-производственного назначения нуждаются в реконструкции, переоборудовании и техническом оснащении. Однако средства на капитальный ремонт в последние годы не выделяются, объемы финансирования текущего ремонта существенно сокращаются;

- недостатки в организации госзакупок в таможенных органах посредством контрактной системы, не уделяется должного внимания контрактной службе;

- необходимость дальнейшего развития сети ТЛТ и транспортно-логистической инфраструктуры в регионе деятельности Белгородской таможни;

- неравномерность загрузки пунктов пропуска, что в свою очередь влечет неравномерное распределение товарных и транспортных потоков;

- недостаточное количество высококвалифицированных специалистов в таможенно-логистической сфере приграничных субъектов РФ;

- недостаточное техническое оснащение таможенной службы. Для перехода на однократный интегрированный контроль таможенными и иными государственными органами непосредственно в пунктах пропуска требуется модернизация соответствующей инфраструктуры;

- недостаточная оснащенность таможенных органов современной компь-

ютерной техникой, а также интеграция данных контрольно-кассовой техники в систему прослеживаемости товаров;

- сокращение штатной численности сотрудников, отвечающих за эксплуатацию, техническое состояние и ремонт объектов таможенной инфраструктуры.

Наличие перечисленных и иных проблем свидетельствует о том, что состояние таможенной инфраструктуры хотя и находится на приемлемом уровне, но всё же пока еще отстает от потребностей эффективного осуществления ВЭД в Белгородской области. Вследствие этого актуализируется потребность в разработке направлений совершенствования таможенной инфраструктуры, отвечающей новейшим тенденциям преобразований в сфере ВЭД, и решающей задачи по ее модернизации.

В качестве одной из проблем был определен недостаточный уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры в регионе деятельности Белгородской таможни.

Сегодня таможенно-логистическая инфраструктура играет одну из ведущих ролей в ходе социально-экономического развития России и регионов. Стратегические цели развития ВЭД позволяют сформулировать следующие приоритетные перспективные задачи в совершенствовании таможенно-логистической инфраструктуры:

1) Формирование сбалансированной, целостной таможенно-логистической инфраструктуры, отвечающей потребностям социально-экономического развития регионов РФ, в том числе:

- повышение связанности территории путем развития поперечных связей;
- снижение суммарной протяженности «узких» мест на транспортной сети, ограничивающих ее провозную и пропускную способность;
- формирование системы транспортно-пересадочных узлов;
- оптимизация системы размещения ТЛТ;
- развитие ж/д инфраструктуры с разделением грузового и пассажирского движения, а также пассажирского движения по скорости сообщения;

2) Рост качества и доступности таможенно-логистических услуг при осуществлении грузоперевозок:

- оптимизация загрузки системы таможенно-логистических центров;
- исключение переработки транзитных грузов в регионах с повышенной загрузкой ТЛТ;
- формирование системы управления грузовой логистикой в составе справочно-информационной базы данных для распределения грузопотоков;
- увеличение объемов грузоперевозок на ж/д и внутреннем водном транспорте;

3) Безопасность таможенно-логистической инфраструктуры и снижения ее негативного воздействия на окружающую среду¹.

В соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года, а также Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», дальнейшее развитие регионального транспортно-логистического кластера предполагает, в том числе, выполнение следующих действий:

- создание в узлах транспортной сети региона мультимодальных терминальных комплексов многоцелевого назначения, обеспечивающих транспортно-экспедиционные, информационные, консалтингово-аналитические, сервисные и коммерческие услуги;
- развитие транспортной и товарной логистики для оптимизации межрегиональных и международных транспортно-экономических связей.

В этой связи, целесообразно предложить следующий алгоритм реализации программы развития таможенно-логистической инфраструктуры региона:

1 этап – создание единого информационно-логистического центра;

¹ Добринский В.П. Алгоритм проведения программы государственного развития таможенно-логистической инфраструктуры // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Т. 7. № 3А. С. 250-258.

2 этап – создание сбалансированной системы в таможенно-логистической инфраструктуре по распределению различных объемов грузов;

3 этап – создание дополнительных перехватывающих логистических центров.

Создание дополнительных перехватывающих логистических центров должно быть предусмотрено в каждом пространственно-планировочном районе. Исходя из особенностей их создания и функционирования, можно сформулировать критерии по выбору места расположения:

- наличие узловых точек пересечения одного или нескольких видов транспорта;
- наличие действующих транспортных коридоров и перспектив их развития;
- концентрация крупных (внешнеторговых, транзитных, региональных и межрегиональных) грузопотоков;
- уровень и степень социально-экономического развития территории;
- уровень развития логистической инфраструктуры как транспортной, так и складской;
- возможность аккумуляции информационных потоков;
- обслуживание различных видов транспорта.

Выделение новых территорий для развития таможенно-логистической инфраструктуры создаст дополнительные условия по привлечению бизнеса, а распределение товаров облегчит его планирование. В частности, в Белгородской области, по оценке экспертов, перспективным представляется «развитие сети транспортно-логистических терминалов в регионе деятельности Белгородской таможни, в частности за счет создания как минимум трех ТЛТ, которые должны быть размещены в непосредственной близости МАПП Ровеньки, железнодорожных пунктов пропуска г. Белгород и г. Валуйки»¹.

¹Матвеева О.П., Алейников И.А. Развитие таможенно-логистической инфраструктуры как фактор повышения качества инструментов таможенного регулирования: региональный аспект // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2016. № 4 (60). С. 153.

Кроме того, существующие в регионе ТЛТ также нуждаются в поддержке, как со стороны государства, так и со стороны частного бизнеса. В связи с этим, с учетом определенной конкурентоспособности в сфере транзитного потенциала, в Белгородской области необходимо дальнейшее совершенствование деятельности ТЛТ. Учитывая относительную ограниченность бюджетных средств, целесообразно задействование механизмов ГЧП. Тем более, что развитие ТЛТ для региона имеет вполне определенные преимущества:

- ТЛТ как хозяйствующий субъект предоставляет населению рабочие места, при этом развиваются и смежные сферы;

- сеть ТЛТ создает оптимальные условия для перевозчиков и формирует среду наибольшего благоприятствования в транспортно-перевозочной деятельности.

Таким образом, дальнейшее развитие таможенно-логистических терминалов является важнейшей задачей не только с позиций таможенного оформления и таможенного контроля, но также в рамках развития приграничных территорий и формирования позитивного имиджа Белгородской области.

Для стратегического обеспечения потребностей и дальнейшего развития таможенной инфраструктуры необходимо учитывать потребность в значительных инвестициях в данной сфере. При этом рациональный подход к формированию таможенной инфраструктуры невозможен в отсутствие системы индикаторов, позволяющих реализовать сбалансированное развитие и размещение указанных объектов. В научной литературе для характеристики регионов используют коэффициенты локализации. Следует отметить, что активизация ВЭД часто стимулирует развитие новых областей специализации в регионе.

Оптимальный подход к определению потребности в объектах таможенной инфраструктуры вырабатывается, если выбраны индикаторы, которые могут служить ориентирами для принятия решений о целесообразности размещения или расширения названных объектов.

Одним из индикаторов может быть спрос на услуги в сфере таможенного дела, который формируется под воздействием ряда факторов, внешних (реали-

зации федеральных программ, развития интеграции и пр.) и связанных с ВЭД региона.

В экономической теории и практике используют несколько показателей, характеризующих активность ВЭД, в том числе отношение внешнеторгового оборота к объему ВРП. Этот показатель может использоваться и на региональном уровне для характеристики интенсивности ВЭД на конкретной территории. Показатели активности внешнеэкономической деятельности и вовлечения региона во внешнеторговые отношения могут быть исчислены следующим образом:

$$K_{rv} = \frac{E_r + I_r}{V_r},$$

где K_{rv} – коэффициент вовлеченности экономики региона в процесс внешнеторгового обмена; E_r – объем импорта; I_r – объем экспорта; V_r – объем валового продукта региона.

Целесообразно также использовать показатели, отражающие уровень международного транзита. Для некоторых регионов это направление может стать отраслью специализации. Вместе с тем, возможность реализации транзитного потенциала не сводится к возможности организации перевозки различными видами транспорта. Во время следования товара может произойти его полная или частичная перепродажа, изменение места доставки, может появиться необходимость перевалки на другой вид транспорта и т. д.

Реализация транзитного потенциала определяется следующим набором факторов:

- выгодное географическое положение вблизи портов и международных транспортных коридоров;
- интеграция транспортной инфраструктуры региона в международную транспортную систему;
- развитие региональной транспортной инфраструктуры;
- наличие терминально-логистической инфраструктуры или свободных площадок для строительства;

- наличие соответствующего парка подвижного состава транспортных средств;
- информационное сопровождение процесса перевозки;
- осуществление сложных мультимодальных перевозок и др.

В индикаторы определения потребности в таможенной инфраструктуре следует включить объемы транзитных перевозок международных грузов, учитываемые по объемам предоставляемых транспортных услуг. Уровень вовлеченности региона во внешнеторговые отношения оценивается как:

$$K_{rv} = f (E_r + I_r + T_r),$$

где K_{rv} – коэффициент вовлеченности региона во внешнеторговые отношения; E_r – объем экспорта в стоимостном выражении; I_r – объем импорта в стоимостном выражении; T_r – стоимость транспортных услуг по международной перевозке транзитных грузов, осуществляемых через территорию данного региона.

Дополнительный индикатор – специализация региона на производстве определенных видов товаров и услуг. Специализация не только определяет экспортный потенциал региона, но и до некоторой степени влияет на величину декларационного массива, так как сырьевые товары отгружаются, как правило, крупными партиями. В мегаполисе с диверсифицированной экономикой этот фактор нельзя считать определяющим. Однако многим российским регионам присущ монопродуктовый характер деятельности, поэтому целесообразно учесть фактор специализации.

Такой индикатор может быть сформирован на основе коэффициентов локализации, с помощью которых структуру региона сравнивают с неким эталоном. В качестве эталона выбирают любую структуру высшего уровня иерархии, например, структуру страны для экономического района (федерального округа), структуру федерального округа для административных образований и т. д.

Коэффициенты локализации отраслевой структуры хозяйства региона рассчитываются по следующей формуле:

$$K_{lr} = \frac{O_{ji}}{O_i} + \frac{O_{jb}}{O_b},$$

где O_{ji} – объем производства j -й отрасли в i -м регионе; O_i – объем производства в i -м регионе; O_{jb} – объем производства j -й отрасли в базовом регионе; O_b – объем производства в базовом регионе.

Рассматривая внешнеторговый потенциал региона, следует принимать во внимание и качество логистического сервиса, позволяющего скоординировать всю цепочку поставок. В экономической теории и практике применяется индекс качества логистики (LPI), разработанный экспертами Всемирного банка. Оценка осуществляется по шести следующим параметрам (определенным на основе теоретических и эмпирических исследований и практического опыта специалистов в области логистики международных перевозок).

Для определения уровня логистического сервиса зачастую используют показатель, основанный на оценке широты номенклатуры предоставляемых услуг:

$$L_{sr} = \frac{mr}{M} \times 100,$$

где L_{sr} – уровень логистического сервиса; mr – количественная оценка фактически предоставляемого набора услуг; M – количественная оценка теоретически возможного объема логистического сервиса.

Синтезируя эти два подхода, в качестве показателя (M) или эталона для оценки качества логистических услуг по второму методу может быть принят перечень услуг, учитываемый экспертами Всемирного банка.

Также показателем может быть доля региона в общем объеме таможенных платежей, перечисляемых в федеральный бюджет за определенный период времени. Расчет может выполняться по следующей формуле:

$$D_{tr} = \frac{\sum TP_r}{\sum TP_n},$$

где D_{tr} – доля таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет таможенными органами региона в общем объеме таможенных платежей, перечисленных в доходную часть бюджета РФ; TP_r – сумма таможенных платежей всех видов, перечисленная в федеральный бюджет; TP_n – сумма та-

моженных платежей всех видов, поступившая в доходную часть бюджета за определенный период времени.

Представляется, что использование индикативного подхода на основании предлагаемой системы показателей позволит учесть особенности специализации Белгородской области и степень ее вовлеченности во внешнеторговую деятельность, а также специфику работы таможенных органов и организаций, работающих в сфере таможенных услуг при принятии решений о размещении объектов таможенной инфраструктуры и выделении инвестиционных ресурсов.

Кроме того, возможным направлением совершенствования работы транспортно-логистических терминалов является разработка специального раздела на сайте ФТС России для участников ВЭД. Данный раздел может включать информацию о таможенных постах, расположенных в непосредственной близости; информацию о месте хранения товаров, располагающихся в непосредственной близости от государственной границы и пунктов пропуска, на каких условиях помещается товар на СВХ и количестве места, свободного для расположения товаров.

Посредством полученных ранее от декларанта или участника ВЭД данных в электронном ресурсе будут отображаться на карте пункты пропуска наиболее подходящие для прохождения таможенного контроля и информацию о СВХ. После выбора подходящего пункта пропуска декларант сможет просмотреть полную информацию о складе временного хранения, свободных местах, а также при наличии свободных мест и предоставлении дополнительных данных о товаре оставить заявку на возможность помещения товаров на складе с указанием времени прибытия и сроков хранения.

Электронный ресурс позволит разгрузить крупные центры таможенного контроля; развить транспортно-логистическую инфраструктуру за пределами городов с одновременным перераспределением таможенных операций между таможенными органами внутри страны и в приграничных субъектах РФ, автоматизировать работу складов временного хранения и сократить цепи поставок.

Подводя итоги второй главы, можно сделать следующие **выводы**.

1. Белгородская область является приграничной территорией, обладающей высоким промышленным потенциалом, представлен горнометаллургическим и агропромышленным кластерами, предприятиями строительной и пищевой промышленности. Вышеназванные факторы, а также благоприятный инвестиционный климат определяют значительную роль ВЭД в региональной экономике. Практически все крупные и средние предприятия области являются субъектами ВЭД и ежегодно расширяют свое присутствие на внешних рынках. География внешнеэкономических связей области включает около 120 стран дальнего и ближнего зарубежья, а Белгородская таможня входит в десятку по объему таможенного оформления грузов по ЦФО. В ходе реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе РФ, в Белгородской области реализован значительный комплекс мероприятий, направленных на оптимизацию структур и мест нахождения таможенных органов, созданию таможенной и околотаможенной инфраструктур на территориях ТЛТ, смещению объемов таможенного декларирования товаров и таможенного контроля в приграничные районы.

2. Объекты таможенной инфраструктуры, расположенные в регионе деятельности Белгородской таможни, включают 11 таможенных постов; 8 автомобильных пунктов пропуска; 6 железнодорожных пунктов пропуска; 1 воздушный пункт пропуска. 4 автомобильных пунктов пропуска являются многосторонними (Нехотеевка, Грайворон, Ровеньки, Шебекино). Многосторонние автомобильные пункты пропуска обустроены по постоянной схеме, оснащены современными техническими средствами контроля, в том числе мобильными ИДК. Это способствует не только ускорению, оптимизации совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении граждан, товаров и транспортных средств, но и создает значительные удобства для участников ВЭД, связанные с планированием и реализацией транспортной логистики в регионе. Помимо трех ТЛТ (Белгород, Шебекино, Грайворон), околотаможенная инфраструктура Белгородской области включает также 24 склада временного хранения; 2 таможенных склада; 5 магазинов беспошлинной тор-

говли.

3. Задачи по обеспечению таможенных органов объектами таможенной инфраструктуры в Белгородской таможне возложены на отдел тылового обеспечения. Его основные функции заключаются в обеспечении учета и паспортизации основных средств и фондов объектов таможенной инфраструктуры, их эксплуатации и текущего ремонта, выявлении потребностей таможенных органов региона в объектах инфраструктуры, а также обеспечении таможни и таможенных постов вещевым имуществом, продовольствием, печатной продукцией, оружием, боеприпасами, снаряжением и экипировкой, специальными средствами и оборудованием, расходными материалами, организации жилищного обеспечения, страхования должностных лиц, развитии социальной базы, медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения, обеспечении работы здравпункта. Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через тыловые подразделения таможенных постов.

4. В целом, в настоящее время таможенная инфраструктура в Белгородской области находится в удовлетворительном состоянии. Однако проведенный нами анализ позволил выявить ряд проблем в данной сфере, в том числе: относительно низкий уровень финансирования текущего и капитального ремонта инфраструктурных объектов; сокращение штатной численности сотрудников, отвечающих за эксплуатацию, техническое состояние и ремонт объектов таможенной инфраструктуры; недостаточную оснащенность современной компьютерной техникой, а также интеграцию данных контрольно-кассовой техники в систему прослеживаемости товаров; необходимость дальнейшего развития сети ТЛТ и транспортно-логистической инфраструктуры в регионе деятельности Белгородской таможни; недостаточное количество высококвалифицированных специалистов в сфере таможенной логистики.

5. Перспективным направлением развития таможенной инфраструктуры в Белгородской области целесообразно считать, в первую очередь, оптимизацию таможенно-логистической составляющей. Речь идет о создании в узлах транспортной сети региона мультимодальных терминальных комплексов многоцеле-

вого назначения, обеспечивающих транспортно-экспедиционные, информационные, консалтингово-аналитические, сервисные и коммерческие услуги; привлечении инвестиций на развитие таможенно-логистической инфраструктуры, задействовании механизмов ГЧП; развитии системы подготовки высококвалифицированных кадров в области логистики и таможенного менеджмента; создании единого информационного центра по координации процессов в таможенно-логистической инфраструктуре. Кроме того, дальнейшее развитие сети ТЛТ является важнейшей задачей не только с позиций таможенного оформления и контроля, но также в рамках развития приграничных территорий и формирования позитивного имиджа Белгородской области. При этом с целью обоснования предложений по развитию сети ТЛТ, целесообразным представляется включение в набор индикаторов выбора приоритетных территорий показателя вовлеченности региона во внешнеторговые отношения; коэффициентов локализации отраслевой структуры хозяйства региона и локализации отдельных направлений таможенных услуг; уровня логистического сервиса; доли таможенного органа в общем объеме таможенных платежей за определенный период времени.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенная инфраструктура представляет собой важнейший компонент общего устройства таможенного дела, при этом выполняет вспомогательные, обеспечительные функции и способствует решению задач таможенных органов. Вполне очевидно, что от состояния и степени развития таможенной инфраструктуры во многом зависят такие параметры эффективности таможенной деятельности, как скорость совершения импортно-экспортных операций, пропускная способность пунктов пропуска, объем бюджетных поступлений от таможенных пошлин и сборов, уровень коррупции в таможенных органах.

В соответствии с ТК ЕАЭС и ФЗ «О таможенном регулировании», к таможенной инфраструктуре относятся здания, сооружения, помещения, открытые площадки, оснащенные техническими средствами таможенного контроля, инженерными, информационными, телекоммуникационными системами и средствами их обеспечения, и объекты социального назначения, обеспечивающие деятельность таможенных органов. Кроме того, с точки зрения функционального предназначения, элементы таможенной инфраструктуры принято делить на производственную инфраструктуру; информационно-техническую и транспортную инфраструктуру; околотаможенную инфраструктуру; социальную инфраструктуру.

Особое значение наличие развитой таможенной инфраструктуры имеет для приграничных регионов. С одной стороны, это обеспечивает рост инвестиционной привлекательности для иностранных инвесторов, расширение возможностей ВЭД, содействует занятости населения, стимулирует развитие региональной экономики, тем самым способствует росту ВРП и доходов бюджета. С другой стороны, проявляется ряд отрицательных эффектов в приграничных регионах, в том числе: рост транспортной нагрузки на приграничные города; чрезмерные встречные товарные потоки; сокращение транзитных возможностей территории; усиление неравномерности инфраструктурного обеспечения между внутренними и приграничными субъектами страны.

Развитие таможенной инфраструктуры в России осуществляется на основании комплекса международных, национальных, ведомственных правовых актов. В первую очередь, это Таможенный кодекс ЕАЭС и ФЗ «О таможенном регулировании», устанавливающие общую характеристику и единые типовые требования к таможенной инфраструктуре. Типовые требования к обустройству и техническому оснащению элементов таможенной инфраструктуры в местах перемещения через таможенную границу Союза, определяются Евразийской экономической комиссией; требования к обустройству таможенной инфраструктуры таможенных органов государств-членов устанавливаются в соответствии с внутренним законодательством стран-участниц ЕАЭС. На федеральном уровне принят ряд концептуальных документов подзаконного уровня, определяющих, в том числе, векторы дальнейшего развития таможенной инфраструктуры: Стратегия и Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года, Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе РФ.

Белгородская область является приграничной территорией, обладающей высоким промышленным потенциалом, представлен горнометаллургическим и агропромышленным кластерами, предприятиями строительной и пищевой промышленности. Вышеназванные факторы, а также благоприятный инвестиционный климат определяют значительную роль ВЭД в региональной экономике. Практически все крупные и средние предприятия области являются субъектами ВЭД и ежегодно расширяют свое присутствие на внешних рынках. География внешнеэкономических связей области включает около 120 стран дальнего и ближнего зарубежья, а Белгородская таможня входит в десятку по объему таможенного оформления грузов по ЦФО. В ходе реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе РФ, в Белгородской области реализован значительный комплекс мероприятий, направленных на оптимизацию структур и мест нахождения таможенных органов, созданию таможенной и околотаможенной инфраструктур на территориях ТЛТ, смещению объемов таможенного деклари-

рования товаров и таможенного контроля в приграничные районы.

Объекты таможенной инфраструктуры, расположенные в регионе деятельности Белгородской таможни, включают 11 таможенных постов; 8 автомобильных пунктов пропуска; 6 железнодорожных пунктов пропуска; 1 воздушный пункт пропуска. 4 автомобильных пунктов пропуска являются многосторонними (Нехотеевка, Грайворон, Ровеньки, Шебекино). Многосторонние автомобильные пункты пропуска обустроены по постоянной схеме, оснащены современными техническими средствами контроля, в том числе мобильными ИДК. Это способствует не только ускорению, оптимизации совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении граждан, товаров и транспортных средств, но и создает значительные удобства для участников ВЭД, связанные с планированием и реализацией транспортной логистики в регионе. Помимо трех ТЛТ (Белгород, Шебекино, Грайворон), около-таможенная инфраструктура Белгородской области включает также 24 склада временного хранения; 2 таможенных склада; 5 магазинов беспошлинной торговли.

Задачи по обеспечению таможенных органов объектами таможенной инфраструктуры в Белгородской таможне возложены на отдел тылового обеспечения. Его основные функции заключаются в обеспечении учета и паспортизации основных средств и фондов объектов таможенной инфраструктуры, их эксплуатации и текущего ремонта, выявлении потребностей таможенных органов региона в объектах инфраструктуры, а также обеспечении таможни и таможенных постов вещевым имуществом, продовольствием, печатной продукцией, оружием, боеприпасами, снаряжением и экипировкой, специальными средствами и оборудованием, расходными материалами, организации жилищного обеспечения, страхования должностных лиц, развитию социальной базы, медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения, обеспечении работы здравпункта. Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через тыловые подразделения таможенных постов.

В целом, в настоящее время таможенная инфраструктура в Белгородской

области находится в удовлетворительном состоянии. Однако проведенный нами анализ позволил выявить ряд проблем в данной сфере, в том числе: относительно низкий уровень финансирования текущего и капитального ремонта инфраструктурных объектов; сокращение штатной численности сотрудников, отвечающих за эксплуатацию, техническое состояние и ремонт объектов таможенной инфраструктуры; недостаточную оснащенность современной компьютерной техникой, а также интеграцию данных контрольно-кассовой техники в систему прослеживаемости товаров; необходимость дальнейшего развития сети ТЛТ и транспортно-логистической инфраструктуры в регионе деятельности Белгородской таможни; недостаточное количество высококвалифицированных специалистов в сфере таможенной логистики.

Перспективным направлением развития таможенной инфраструктуры в Белгородской области целесообразно считать, в первую очередь, оптимизацию таможенно-логистической составляющей. Речь идет о создании в узлах транспортной сети региона мультимодальных терминальных комплексов многоцелевого назначения; развитии системы подготовки высококвалифицированных кадров в области логистики и таможенного менеджмента; создании единого информационного центра по координации процессов в таможенно-логистической инфраструктуре. Кроме того, дальнейшее развитие сети ТЛТ является важнейшей задачей не только с позиций таможенного оформления и контроля, но также в рамках развития приграничных территорий и формирования позитивного имиджа Белгородской области. При этом с целью обоснования предложений по развитию сети ТЛТ, целесообразным представляется использование набора индикативных показателей.

На основании проведенного исследования можно сформулировать ряд практических рекомендаций в адрес органов исполнительной власти Белгородской области и Белгородской таможни по развитию таможенной инфраструктуры:

- обеспечить развитие сети транспортно-логистических терминалов в регионе деятельности Белгородской таможни, на основе системы экономических

индикаторов, включающих: уровень вовлеченности региона во внешнеторговые отношения; коэффициент локализации отраслевой структуры хозяйства; коэффициент локализации отдельных направлений таможенных услуг; уровень логистического сервиса; доля таможенного органа в общем объеме таможенных платежей;

- обеспечить рост качества и доступности таможенно-логистических услуг при осуществлении грузоперевозок путем оптимизации загрузки системы таможенно-логистических терминалов;

- создать единый региональный информационно-логистический центр, выполняющий функции координации процессов в таможенно-логистической инфраструктуре;

- развивать в регионе сеть мультимодальных терминальных комплексов многоцелевого назначения, обеспечивающих транспортно-экспедиционные, информационные, консалтингово-аналитические, сервисные и коммерческие услуги;

- внедрить прогрессивные технологии организации транспортного процесса, включая терминальную технологию, информатизацию системы грузодвижения;

- обеспечить развитие системы подготовки высококвалифицированных кадров в области логистики и таможенного менеджмента;

- разработать специальный электронный ресурс для участников ВЭД, включающий информацию о таможенных постах, месте хранения товаров, располагающихся в непосредственной близости от государственной границы и пунктов пропуска, условиях помещения товара на СВХ и количестве места, свободного для их расположения.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15.04.1994 [Электронный ресурс] : Протокол от 16.12.2011 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. О таможенных органах государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляющих взаимодействие в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 73 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. О Единых типовых требованиях к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, Классификации пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза и форме Паспорта пункта пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 688 (ред. от 03.03.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. Об общих положениях об оснащении пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза инспекционно-досмотровыми комплексами и их использования [Электронный ресурс] : Рекомендации коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.05.2016 № 7 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 31.10.2008 № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Справочно-правовая система

«КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. Об утверждении требований к обустройству, оборудованию и месту нахождения складов временного хранения и прилегающей к ним территории, приближенных к государственной границе Российской Федерации и являющихся местом расположения таможенных органов или их структурных подразделений, осуществляющих таможенные операции и таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 19.08.2014 № 1600 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. Об утверждении положения о Главном управлении тылового обеспечения [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 26.11.2018 № 1918 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

14. Об утверждении Положения о порядке планирования, организации и схеме обеспечения таможенных органов Российской Федерации материально-техническими средствами [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 14.03.2012 № 476 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

15. О контрактной службе ФТС России [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 18.04.2018 № 544 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

16. Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Приложение к решению коллегии ФТС России от 25.05.2017. – Режим доступа: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25512&Itemid=2727.

17. О направлении Концепции (вместе с «Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к гос-

ударственной границе Российской Федерации») [Электронный ресурс] : Письмо ФТС РФ от 21.08.2009 № 21-50/39656 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

18. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской обл. от 25.01.2010 № 27-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

19. Антонюк, В. С. Теоретические аспекты устойчивого социально-экономического развития приграничных территорий [Текст] / В.С. Антонюк, Е.Л. Корниенко // Инновации и инвестиции. – 2016. – № 12. – С. 181-183.

20. Антонюк, В. С. Совершенствование таможенной инфраструктуры как фактор развития приграничных территорий РФ [Текст] / В.С. Антонюк, Г.В. Эрлих // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. – 2016. – Т. 10, № 4. – С. 7-11.

21. Асеев, И. В. Околотаможенная инфраструктура в системе внешнеторговой деятельности Юга России : монография [Текст] / И.В. Асеев. – Ростов-на-Дону : Ростовский гос. экономический ун-т «РИНХ», 2007. – 256 с.

22. Балашова, М. В. Управление модернизацией таможенной службы [Текст] : монография / М.В. Балашова. – Москва : Классика, 2013. – 324 с.

23. Банных, И. Н. Анализ состояния, динамики и тенденций развития таможенной инфраструктуры в местах перемещения товаров через таможенную границу стран Евразийского экономического союза [Текст] / И.Н. Банных // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2017. – № 2 (79). – С. 129-137.

24. Банных, И. Н. Таможенная инфраструктура и субъекты рынка околотаможенных услуг стран Евразийского экономического союза [Текст] /

И.Н. Банных // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2017. – № 1 (78). – С. 105-113.

25. Добринский, В. П. Алгоритм проведения программы государственного развития таможенно-логистической инфраструктуры [Текст] / В. П. Добринский // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2017. – Т. 7, № 3А. – С. 250-258.

26. Борщик, Н. Д. Совершенствование системы управления приграничным регионом (на примере Курской области) [Текст] / Н.Д. Борщик // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. – 2015. – № 3 (6). – С. 56-58.

27. Вериш, Т. А. Развитие инфраструктурных локализаций (таможенный аспект) [Текст] / Т.А. Вериш, Е.В. Филатова // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). – 2016. – № 2 (54). – С. 153-161.

28. Власов, М. П. Разработка мероприятий по совершенствованию таможенной инфраструктуры в современных условиях [Текст] / М.П. Власов, А.К. Моденов // Петербургский экономический журнал. – 2018. – № 2. – С. 96-102.

29. Воробьева, И. Н. Кластерный подход к экономическому развитию приграничных регионов в условиях таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии [Текст] / И.Н. Воробьева // Известия Алтайского государственного университета. – 2014. – № 2-2 (82). – С. 297-301.

30. Добринский, В. П. Использование логистических методов и моделей в управлении таможенной инфраструктурой [Текст] / В.П. Добринский // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 11-4 (76). – С. 105-108.

31. ЕАЭС – Евразийский экономический союз : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/#about-administration>.

32. Иванова, Н. А. Теоретические аспекты понятия инфраструктуры региона [Текст] / Н. А. Иванова // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. – 2012. – № 4 (32). – С. 30-36.
33. Игнаток, М. В. Совершенствование таможенной инфраструктуры как фактор пространственного развития Северо-Кавказского региона [Текст] / М.В. Игнаток // Вестник экспертного совета. – 2018. – № 1-2 (12-13). – С. 138-143.
34. Илюхина, С. С. Перспективы взаимодействия таможенной и транспортно-логистической инфраструктур: экономический аспект [Текст] / С.С. Илюхина // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. – 2015. – № 3. – С. 84-88.
35. Казанцева, Н. Г. Практика таможенно-тарифного регулирования приграничного торго (на примере Забайкальского региона) [Текст] / Н.Г. Казанцева // Гуманитарный вектор. – 2017. – Т. 12, № 4. – С. 6-13.
36. Козырева, Г. Б. Институциональные проблемы бизнес-сообществ приграничного региона [Текст] / Г.Б. Козырева, Т.В. Морозова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2016. – Т. 12, № 7 (340). – С. 54-64.
37. Коробова, М. В. Управление внешнеторговой деятельностью предприятия в условиях развития рынка околотаможенных услуг [Текст] / М.В. Коробова, В.Ф. Коробова // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. – 2016. – № 1 (45). – С. 38-43.
38. Королев, П. Ю. Пространственная организация таможенной службы в контексте социально-экономического развития приграничных регионов: автореф. дис. ... канд. экон. наук [Текст] / П.Ю. Королев. – Санкт-Петербург, 2010. – 24 с.
39. Коротаяева, Н. Экономические аспекты организации таможенных операций на объектах инфраструктуры таможенных услуг [Текст] / Н. Коротаяева // Логистика. – 2013. – № 12 (85). – С. 45-47.

40. Кузнецова, А. И. Методологические аспекты совершенствования таможенной инфраструктуры : дис. ... канд. экон. наук [Текст] / А. И. Кузнецова : 08.00.05. – Москва, 2002. – 184 с.

41. Кузнецова, А. И. Инфраструктура: вопросы теории, методологии и прикладные аспекты современного инфраструктурного обустройства. Геоэкономический подход [Текст] / А. И. Кузнецова. – Москва : Комкнига, 2006. – 454 с.

42. Матвеева, О. П. Развитие таможенно-логистической инфраструктуры как фактор повышения качества инструментов таможенного регулирования: региональный аспект [Текст] / О.П. Матвеева, И.А. Алейников // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2016. – № 4 (60). – С. 146-160.

43. Маховикова, Г. А. Таможенное дело [Текст] / Г. А. Маховикова, Е.Е. Павлова. – Москва : Издательство Юрайт, 2014. – 408 с.

44. Миннихметова, М. М. Современное состояние и перспективы развития таможенной инфраструктуры таможенных органов России [Текст] / М.М. Миннихметова // Актуальные проблемы таможенного дела в условиях Евразийского экономического союза : сборник материалов VIII Международной молодежной научно-практической конференции / Под. ред. В. Б. Мантусова. – Москва : Российская таможенная академия, 2016. – С. 233-237.

45. Осмоловская, Л. Г. Функции границы как фактор развития приграничных регионов и формирования трансграничных регионов [Текст] / Л.Г. Осмоловская // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Естественные и медицинские науки. – 2016. – № 1. – С. 45-54.

46. Плеханов, А. С. Инновации в таможенном сотрудничестве и таможенной инфраструктуре для бизнеса [Текст] / А.С. Плеханов // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях : материалы III всероссийской научно-практической кон-

ференции: в 2 частях. – Ростов-на-Дону: Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2016. – С. 34-47.

47. Популярная экономическая энциклопедия / Гл. ред. А. Д. Некипелов; Редкол.: В. С. Автономов [и др.]. – Москва : Большая Рос. энцикл., 2003. – 367 с.

48. Словарь таможенных терминов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tks.ru/tambook/dict/1000000020#6>.

49. Смирнова, В. С. Реализация таможенной политики и регулирование деятельности приграничных субъектов федерации [Текст] / В.С. Смирнова // Журнал правовых и экономических исследований. – 2018. – № 2. – С. 230-234.

50. Смолич, А. В. Факторы влияния на развитие таможенной инфраструктуры приграничных регионов [Текст] / А.В. Смолич // Проблемы экономики и менеджмента. – 2013. – № 11 (27). – С. 9-12.

51. Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году : справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. – Москва, 2019. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.customs.ru/images/stories/2019/mart_2019/sbornik_2018_2.docx.

52. Степанов, В. И. Современный подход к содержанию и сущности понятия инфраструктуры [Текст] / В. И. Степанов, О.В. Рыкалина // Вопросы региональной экономики. – 2012. – Т. 12. № 3. – С. 112.

53. Тимофеева, Е. Ю. Определение приоритетов при размещении объектов таможенной инфраструктуры в регионах [Текст] / Е.Ю. Тимофеева // Транспорт Российской Федерации. – 2016. – № 1 (62). – С. 49-52.

54. Тимофеева, Р. А. Развитие региональной таможенно-логистической инфраструктуры [Текст] : монография / Р. А. Тимофеева, И. А. Аксенов – Владимир : Транзит-ИКС, 2015. – 97 с.

55. Федоренко, Р. В. Методология управления комплексами услуг в таможенной сфере : автореферат дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 [Текст] / Р.В. Федоренко. – Самара, 2015. – 39 с.

56. Худжатов, М. Б. Антикризисное управление в сфере околотаможенных услуг [Текст] / М.Б. Худжатов // Стратегии бизнеса. – 2017. – № 8 (40). – С. 32-37.

57. Цыренов, Е. Д. Проблемы регулирования социально-экономического развития приграничного региона [Текст] / Е.Д. Цыренов, Л.М. Хандажапова, Н.Б. Лубсанова // Российский экономический интернет-журнал. – 2017. – № 3. – С. 52.

58. Чигак, П. В. Таможенная инфраструктура России : современное состояние и направления развития с учетом зарубежного опыта : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14 [Текст] / П.В. Чигак. – Москва, 2007. – 183 с.

59. Чудакова, С. А. Роль таможенных органов в процессе правового регулирования режима приграничной торговли [Текст] / С.А. Чудакова // Экономика и право : сборник научных статей по итогам международной заочной научной конференции среди преподавателей и магистрантов высших учебных заведений. – Москва, 2015. – С. 126-130.

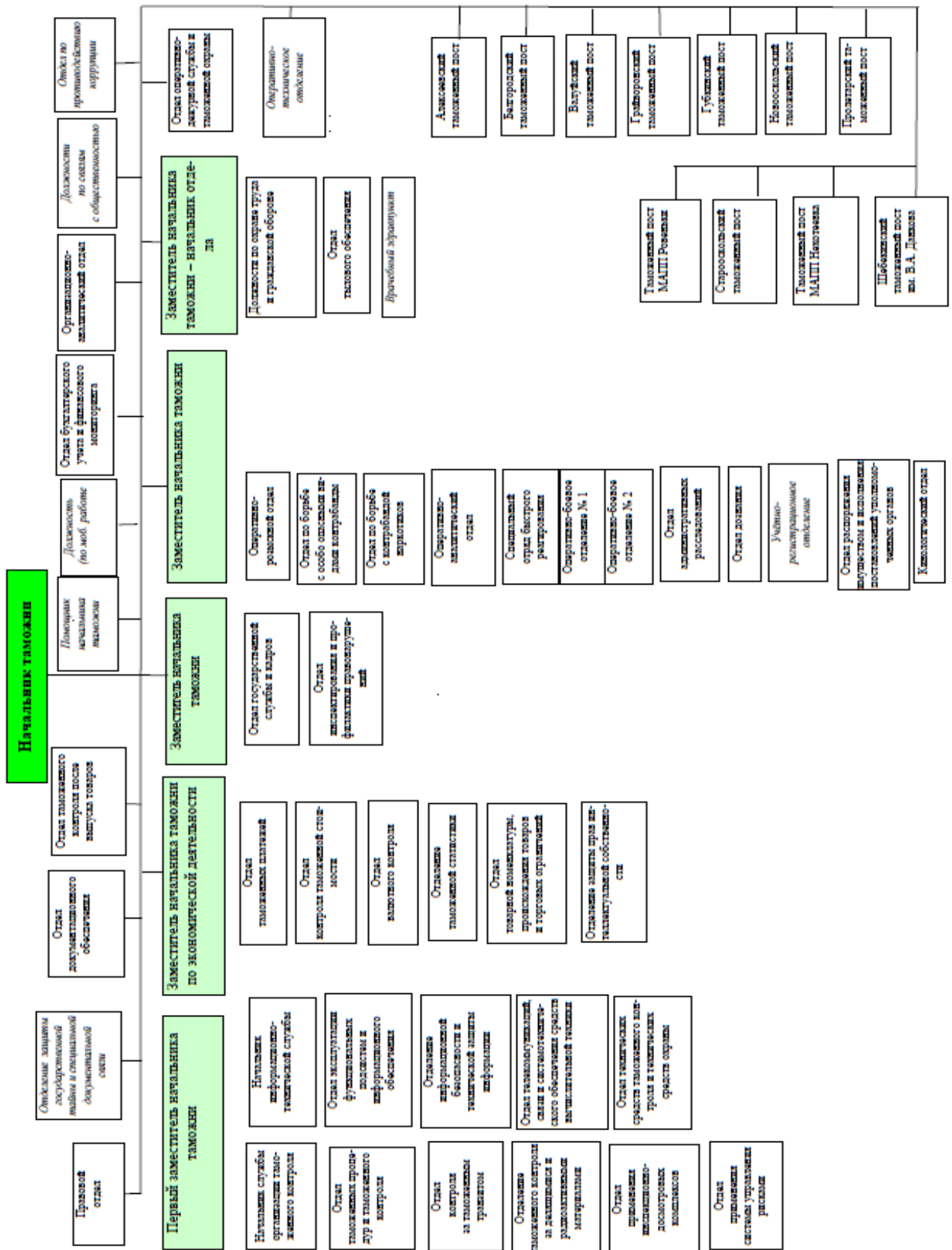
60. Шарощенко, И. В. Анализ особенностей функционирования объектов околотаможенной инфраструктуры Российской Федерации [Текст] / И.В. Шарощенко, Д.О. Иванова // Интернет-журнал Науковедение. – 2016. – Т. 8, № 6 (37). – С. 78.

61. Шемелин, А. В. Приоритеты государственной политики в таможенной сфере: историческая практика приграничных регионов [Текст] / А.В. Шемелин, Н.Г. Савосина // Вестник Бурятского государственного университета. – 2015. – № 7. – С. 143-148.

62. Юрицин, В. М. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России : автореф. дис. ... канд. экон. наук [Текст] / В.М. Юрицин. – Москва, 2012. – 28 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Структура Белгородской таможни



Перечень СВХ Белгородской области

№ док.	Таможня	Владелец	Контакты	Виды транспорта
10101/02 1210/100 83/5	10101050, г/п Губкин- ский	АО "Лебедин- ский ГОК"	Российская Федерация, Белгородская область, р-н Губкинский, пром- зона, Промплощадка ЛГОКа Тел.: (47241) 9- 44 - 55, 9-47-74	автомобильный транс- порт, за исключением транспортных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/03 1110/100 51/4	10101030, Белгород- ский тамо- женный пост	ООО "Техно- снаб"	РФ, 308017, г. Белго- род, ул. Константина Заслонова, 90 Тел.: (4722) 21-32-75, 56-90-98	железнодорожный транспорт; автомобиль- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/03 1210/200 60/4	10101101, ОТО и ТК №1 Старо- оскольского таможенно- го поста	АО "ОЭМК"	Российская Федерация, Белгородская область, г. Старый Оскол-15, промплощадка АО "ОЭМК" Тел.: (4725) 37-25-17	железнодорожный транспорт
10101/05 0411/100 79/5	10101035, ОТО и ТК №5 Белго- родского таможенно- го поста	АО "ТЛТ- Белогорье"	Российская Федерация, Белгородская обл., Бел- городский район, за- паднее с. Нехотеевка слева автодороги <Крым> в границах Журавлевского сель- ского поселения Тел.: ф. (4722)23-10-69	автомобильный транс- порт, за исключением транспортных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/06 1217/100 98/1	10101110, г/п Шебе- кинский	ООО <Трей- дАктив>	Российская Федерация, Белгородская обл., г. Шебекино, ул. Докуча- ева, 2 Тел.: 8 (47248) 2-28-76, 2-65-78	автомобильный транс- порт, за исключением транспортных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/08 1210/200 62/4	10101101, ОТО и ТК №1 Старо- оскольского таможенно- го поста	АО "ОЭМК"	Белгородская область, г. Старый Оскол-15, промплощадка АО "ОЭМК" Тел.: (4725) 37-25-17, 37-31-30	железнодорожный транспорт
10101/09 0612/100 90/3	10101030, Белгород- ский тамо-	ООО "ТЕХНОСНА Б логистик"	Российская Федерация, Белгородская обл., г. Белгород, ул. Северо-	железнодорожный транспорт

№ док.	Таможня	Владелец	Контакты	Виды транспорта
	женный пост		Донецкая, 10 Тел.: (4722) 21-32-75, 56-90-98	
10101/10 1110/100 87/5	10101030, Белгород- ский тамо- женный пост	ООО "Белтрансэк- педиция"	Российская Федерация, Белгородская обл., г. Белгород, ул. Макарен- ко, ул. Макаренко, 25 и 27 (в пределах нераз- рывной по периметру территории) Тел.: (4722) 21-16-12, 21-13-84	железнодорожный транспорт; автодорож- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/10 1210/200 64/6	10101101, ОТО и ТК №1 Старо- оскольского таможенно- го поста	АО "ОЭМК"	Белгородская область, г. Старый Оскол-15, промплощадка АО "ОЭМК"; Россия, Бел- городская область, г. Старый Оскол-15, ст. Котел,10 Тел.: (4725) 37-25-17, 37-31-30	железнодорожный транспорт; автодорож- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/12 1110/100 88/5	10101020, т/п Валуй- ский	ООО "Лес- стройторг"	Российская Федерация Белгородская область, г. Валуйки, пер. 2-й Новоездоцкий, 1 "а" и ул. Попова, 3 Тел.: (47236) 3-46-45, 3- 68-18	железнодорожный транспорт; автодорож- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/13 0516/200 96/1	10101030, Белгород- ский тамо- женный пост	ООО "Белго- родторгснаб"	Российская Федерация, Белгородская обл., г. Белгород, ул. макарен- ко, 2 г и 12 Тел.: (4722) 21-19-12	железнодорожный транспорт; автодорож- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/14 0515/200 94/1	10101100, Старо- оскольский таможен- ный пост	ОАО "СТОЙЛЕНС КИЙ ГОРНО- ОБОГАТИТЕ ЛЬНЫЙ КОМБИНАТ"	Россия, Белгородская область, г. Старый Оскол, промплощадка фабричная Тел.: (4725) 44-94-28	железнодорожный транспорт; автодорож- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/15 0116/100 95/2	10101030, Белгород- ский тамо- женный пост	ООО "Фро- Мит"	Россия, Белгородская область, Яковлевский район, г. Строитель, ул. 2-я Заводская, 17 Тел.: (495) 280-15- 91,(4722)58-64-00	автодорожный транс- порт, за исключением транспортных средств, указанных под кодами 31, 32

№ док.	Таможня	Владелец	Контакты	Виды транспорта
10101/15 1210/200 66/4	10101030, Белгород- ский тамо- женный пост	ООО "Белго- родметалло- снаб"	Белгородская область, г. Белгород, ул. Рабо- чая, 4 Тел.: (4722) 21-18-30, 21-74-93	железнодорожный транспорт
10101/18 1114/100 93/3	10101110, т/п Шебе- кинский	ООО <ТЛТ- Шебекино>	Россия, Белгородская обл., Шебекинский район, в границах зе- мель ЗАО <Заря> Тел.: (47248) 5-45-20	автотранспортный транс- порт, за исключением транспортных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/19 1110/100 89/4	10101041, ОТО и ТК №1 Грайво- ронского таможенно- го поста	ООО "Кон- такт-Транс"	Белгородская область, Грайворонский район, с.Козинка, ул.Республиканская, ул Республиканская, 21, 21-а и 21-в. Тел.: (47261) 4-44-97	автотранспортный транс- порт, за исключением транспортных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/21 1210/100 69/3	10101030, Белгород- ский тамо- женный пост	ООО "Движе- ние"	Российская Федерация, Белгородская область, г. Белгород, ул. Рабо- чая, д. 14 Тел.: (4722) 21-14-12, 21-10-45(Ф)	железнодорожный транспорт; автотранспорт- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/25 1017/200 97/1	10101110, т/п Шебе- кинский	ООО "Белго- родская Логи- стическая- Компания"	Россия, Белгородская обл., г. Шебекино, ул. Нежегольское шоссе, б/н Тел.: (47248) 2-72-69	железнодорожный транспорт; автотранспорт- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/25 1110/100 57/2	10101010, т/п Алексе- евский	ОАО "Эфир- ное"	Россия, Белгородская обл. г. Алексеевка, ул. Мостовая, дом 4а Тел.: (47234) 4-49-82	железнодорожный транспорт; автотранспорт- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/26 0413/100 91/1	10101020, т/п Валуй- ский	ООО "ЭНЕРГОМА- ШКОМПЛЕК- Т"	Россия, Белгородская обл., г. Валуйки, пере- улок Энергетиков, 18/1 Тел.: (47236) 3-16-66	железнодорожный транспорт; автотранспорт- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных под кодами 31, 32
10101/26 1110/100 86/5	10101101, ОТО и ТК №1 Старо- оскольского таможенно-	АО "Осколь- ский электро- металлургиче- ский комби- нат"	Белгородская область, г. Старый Оскол, ст. Котел Тел.: (4725) 37-33-17, 37-54-08	железнодорожный транспорт; автотранспорт- ный транспорт, за ис- ключением транспорт- ных средств, указанных

№ док.	Таможня	Владелец	Контакты	Виды транспорта
	го поста			под кодами 31, 32
10101/29 1210/100 71/2	10101020, г/п Валуй- ский	ООО "Транс Погран Услу- ги"	Российская Федерация, Белгородская область, Валуйский район, станция Валуйки Тел.: (47236) 5-59-78, 5- 59-79	железнодорожный транспорт
10101/29 1210/100 72/2	10101030, Белгород- ский тамо- женный пост	ОАО "РЖД"	Российская Федерация, Белгородская область, г. Белгород, ул. Коро- чанская, 132б Тел.: (495) 262-10- 02,(4722) 760-428	железнодорожный транспорт
10101/71 0004	10101070, Ново- оскольский таможен- ный пост	БЕЛГОРОДС КАЯ	Белгородская область, г. Новый Оскол, пер. Кооперативный, 6 Тел.: (47233)4-42-17, 4- 50-13	автомобильный транс- порт, за исключением транспортных средств, указанных под кодами 31, 32