

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ: СОВРЕМЕННОЕ
СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ**

Дипломная работа студентки

**очной формы обучения
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 89001761
Белогуровой Алины Сергеевны**

Научный руководитель
преподаватель Т.В. Скворцова

Рецензент
Адвокат
Адвокатской палаты
Белгородской области
Д.Н. Свешников

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПРИ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ	
1.1. Понятие и структура социального обеспечения семей с детьми.....	6
1.2. Цели и задачи по социальному обеспечению семей с детьми.....	10
1.3. Развитие нормативно правовой базы по социальному обеспечению семей с детьми	14
ГЛАВА 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ	
2.1. Государственные пособия гражданам, имеющим детей	19
2.2. Трудовые выплаты работникам, имеющим детей.....	24
2.3. Новые законодательные инициативы в поддержку материнства и детства..	30
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	38
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	40

ВВЕДЕНИЕ

В России социальным гарантом является Конституция РФ. Государственная политика создается устойчивые и благополучные условия для жизнедеятельности семей, имеющих детей.

Почему государство делает акцент на семьях, имеющих детей? Потому что дети - это будущее поколение, а от семьи зависит воспитание будущего поколения. Но, дело не только в этом, в Российской Федерации еще после Великой Отечественной войны возникла глубочайшая проблема в демографии и государство устанавливает по сей день новые законодательные инициативы в сфере поддержки семей с детьми. Так что в Конституции Российской Федерации в статье 72 говорится о защите прав и соблюдение законов, уставов и нормативно-правовых актов в федеральных округах. Данная статья дает понять, что каждый человек обладает своим правом на здравоохранение, обучение, воспитание и так далее. А так как моя тема относится к семьям, имеющим детей, значит мне подходит статья 72, в которой описываются гарантии на защиту материнства, отцовства, детства и на социальную защиту такую категорию граждан, которые нуждаются в социальной помощи.

Если дать правовое понятие слово «семья», то это категория граждан, которые основали брак на добровольном согласии, в юридическом оформлении, порождающее взаимные личные имущественные права и обязанности, направленное на создание семьи, рождение и воспитание детей в соответствии со ст.7,38,72 Конституции Российской Федерации [5].

В жизни общества и государства семья играет важную роль в развитии будущего нашей страны, ведь семейные ценности и нормы опираются на спокойное государство. Высшей ценностью государства является здоровая не только физически, но и духовно благополучная семья. Главные показатели нашего общества – это люди. Число населения – признак успешной политики государства – значит, создаются благополучные условия в поддержании или появлении достойного уровня жизни.

В связи с социально-экономическими изменениями, многие семьи не решаются заводить не только несколько детей, а вовсе ни одного, потому что не уверены, что могут создать хорошие условия для жизнедеятельности. Поэтому сейчас женщины стали рожать от 26 лет до 30. С чем это связано? Каждая молодая девушка хочет получить образование, найти достойную и высокооплачиваемую работу, а потом уже заводить детей. Уходя в декрет за девушкой сохраняется место работы и выплачиваются пособия, что и есть не маловажно. Ведь руководитель организации не сможет уволить беременную девушку, по закону, только в связи с ликвидацией организации, но и при таком случае беременной девушке будут производиться выплаты. Поэтому создание эффективной системы социальной защиты семьи является неотъемлемым условием развития нашего общества.

В Российской Федерации за последнее время работа по обеспечению защите семей и детей развивается с каждым годом. Принимаются законодательные акты по охране здоровья граждан, об охране труда, принимаются указы президента о помощи семьям и еще много ряд других нормативно-правовых актов, в которых могут содержаться нормы защиты прав и интересов многодетных семей.

Целью дипломной работы является ознакомление с социальным обеспечением семей с детьми, их современном состоянии и направления развития.

Для достижения поставленной цели решались следующие **задачи**:

1. Ознакомление с понятием и структурой социального обеспечения семей с детьми;
2. Выявление целей и задач по социальному обеспечению семей с детьми;
3. Изучение нормативно правовой базы по социальному обеспечению семей с детьми;
4. Формирование государственных пособий гражданам, имеющим детей;
5. Ознакомление с трудовыми выплатами работников, имеющих детей;

б. Рассмотрение новых законодательных инициатив в поддержку материнства и детства.

Объектом дипломной работы является отношения по социальной поддержке семей с детьми.

Предмет дипломной работы - система правовых норм, регулирующих отношения по социальной поддержке семей с детьми.

Нормативно-правовой основой исследования являются: Всеобщая декларация прав человека, Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства», Конвенция о правах ребенка, международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конституция РФ, Семейный кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Указ Президента Российской Федерации «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» и другие.

Теоретико-правовой основой выступают труды таких ученых, как Н.В. Васильева, И.В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов, Г. В. Сулейманова, А.А. Шульга и другие.

При написании дипломной работы использовались следующие **методы исследования**: анализ литературы и исследование нормативно-правовой документов по тематике дипломной работы.

Структура работы состоит из введения, двух глав с подпунктами, заключения и списка использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПРИ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

1.1. Понятие и структура социального обеспечения семей с детьми

Если дать точное понятие «социальное обеспечение», то в определенной литературе употребляется в различных смыслах, например, как особая форма распределительных отношений, как функция государства, как правовая категория, которая в свою очередь может выступать в значении субъективного права граждан, как государственная система и форма материального обеспечения граждан в старости, при потере кормильца и нетрудоспособности и в других случаях, как отрасль права и так далее.

Социальное обеспечение можно рассматривать как систему государственных правовых, но также экономических и организационных мер, направленных на компенсацию, исходя из последствий. Социальное обеспечение предназначено для изменения материального социального положения граждан, в случаях положения граждан РФ и других категорий граждан, вследствие наступления иных обстоятельств, которые считаются социально значимыми государством. Целями социального обеспечения признается за счёт материальных средств предназначенных для обеспечения многих факторов граждан Российской Федерации. В зависимости от источника денежные средства необходимо различать на два вида:

1) государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет средств бюджетов всех уровней, а также внебюджетных государственных социальных фондов;

2) негосударственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет средств отдельных юридических и (или) физических лиц.

Осуществление расформирования финансовых средств зависит от порядка в различных организационно-правовых формах:

1) государственное социальное страхование, выплачивает организация за счет страховых взносов, в размерах и порядке, конкретных видов законодательства;

2) государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет бюджетных средств, в муниципальной общественной поддержке малоимущим гражданам.

Государственное обеспечение не зависит от денежных источников, это общественное обеспечение, и оно имеет возможность реализоваться во всех возможных видах:

1) финансовая помощь в виде пенсии, пособия, компенсации и других;

2) осуществляется помощь в виде одежды, обуви, лекарственные препараты, продуктов питания, технических приспособлениях для инвалидов — слуховые аппараты, костыли, кресла-коляски;

3) услуги и льготы (содержание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в детских домах, социальное обслуживание на дому и т.д.) [28, с. 76].

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., закрепила право каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. [4], развил эти положения, закрепив право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

Российская Федерация, будучи правопреемницей СССР, взяла на себя обязательства по выполнению этих международно-правовых норм, закрепив и развив их в своем законодательстве.

На сегодняшний момент социальное обеспечение играет важную роль в Российском Государстве, конечно же оно охватывает и такую отрасль населения, как семьи, имеющие детей. Ведь почему многие молодые семьи боятся заводить детей? Потому что на данный момент в Российской Федерации не мало значимую роль играет экономика в жизни каждого человека, а обеспечение детей - это довольно трудный период времени. Тем самым Государство РФ с каждым годом вводят и изменяют законы для осуществления и поддержания благополучной жизни семей с детьми.

Право на социальное обеспечение закреплено в Конституции РФ, в которой говорится, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, это закреплено в ст. 7. конкретизация этого положения содержится в ст. 39 Конституции РФ [5], в которой говорится, что каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Законом устанавливаются государственные пенсии и социальные пособия.

Государственное признание ценности семьи, ее роли в общественном развитии и воспитании будущих поколений закреплено в ст. 7 и ч. 1 ст. 38 основного закона Российской Федерации. Статья 72 Конституции РФ [5] вопросы защиты семьи и детей отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, основные обязательства по материальному содержанию. Социально-правовой защите воспитанию, образованию детей несут семьи и государство.

Большим плюсом играет добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. Признавая право каждого гражданина на социальное обеспечение, Конституция РФ одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для осуществления этого права. Часть 1 статьи 39

Конституции РФ [5] перечисляет условия, наступление которых является основанием для социального обеспечения. Это могут быть некоторые жизненные ситуации человека или определенные периоды жизни человека, связанные с его возрастом (детство, старость), состоянием здоровья или трудоспособности (болезнь, инвалидность), выполнением либо невозможностью выполнения семейных обязанностей (воспитание детей, потеря кормильца). Данный перечень не является исчерпывающим, так как социальное обеспечение может быть предоставлено и в других случаях, установленных законом, например, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком и др.

Если рассматривать в Конституции Российской Федерации статью 39, то в ней говорится о социальной денежной форме. Но социальная помощь может быть не только финансовыми средствами, а также может осуществляться в других формах, например, такие как содержание в домах-интернатах, для престарелых и инвалидов, также социальная помощь по обслуживанию на дому и многие другие. Также в части 2 статьи 39 Конституции РФ [5] обосновывает очень важное правило, где говорится, что пенсии и социальные пособия устанавливаются государством. Это считается гарантией для всех граждан РФ, так как это обосновывается в федеральном законе.

В настоящем на действующем социальном законодательстве Российской Федерации такое понятие как социальная защита подразумевает за собой некую политику государства направленная не только на защиту прав граждан, но и обеспечение им прав в сфере уровня жизни. В то же время социальная защита и закрепляет за собой только минимальные гарантии которая может предоставить государство контролирует целом все обстоятельства жизни гражданина оказавшиеся во сложном жизненном обстоятельстве и который нуждается в социальной помощи от государства, независимо от его трудового стажа, размера страховых взносов и т.д.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что социальная защита населения - это система мер, правового социального организационного

характера, которая охватывает и социально экономическую гарантию гражданам и всё это реализует государство Российской Федерации. Оно дает каждому гражданину гарантию на достойную жизнь, чтобы все граждане были на одном уровне современного развития общества для доступа к ценностям культуры и современности. Поэтому если сравнивать понятие «социальная защита» и «социальное обеспечение», то можно сделать вывод о том, что одно из названных понятий несомненно более обширное и объемное, а второе входит в него, как одна из составных частей.

1.2. Цели и задачи по социальному обеспечению семей с детьми

В настоящее время основными направлениями государственной семейной политики является - это обеспечение благополучной жизни семьям с детьми. Рассматривается такая помощь, как преодолением негативных тенденций материального положения российских семей, улучшение их охраны здоровья, устанавливаются благополучные условия для сочетание трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей, также нетрудоспособным членам семьи увеличивается социальная помощь и т.д..

Основной целью данной отрасли является снижение процента бедности семей, улучшение их жизнедеятельности. Но, зачем же? Для повышения уровня численности населения в РФ и их уровня жизни, потому что общество - это показатель высококачественного подхода государства к жизни граждан.

Для достижения поставленной цели строятся два главных направления:

1) повышение реальных доходов населения за счет организации предоставления мер социальной поддержки - выплаты субсидий, пособий, компенсаций, предоставление установленных законом льгот;

2) развитие и совершенствование системы социального обслуживания нуждающегося населения, в том числе семей с детьми.

Исходя из поставленных целей можно определить основные задачи для осуществления благополучной семьи:

1) охрана и улучшение здоровья детей и подростков;

2) профилактика социального неблагополучия семей с детьми;

3) повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в особо сложных обстоятельствах, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создание условий для активного включения детей в социальную, экономическую, культурную жизнь общества.

На данный момент, родителям, имеющим детей, предоставляют особый вид графика на работе. Например, в статье 91 Трудового кодекса РФ [9] установлена определенная продолжительность рабочего времени на протяжении 40 часов в неделю. У одного из работающих родителей, воспитывающего ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, работодатель обязан обеспечить такому родителю устанавливаемый неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. Это говорится в Трудовом кодексе РФ. Это просьба должна быть изложена только в письменном виде, если она была сказана в устной форме, то это заявление будет не действительным. Такой вид графика рабочего дня считается не полным рабочим днем, в котором может быть установлено без ограничения срока или на любой удобный для работника срок (например, до достижения ребенком определенного возраста, до окончания учебного года и т.д.). Если работника не устраивает такой вид рабочего дня, то он может не сократить время рабочего дня, а увеличить себе количество выходных дней. Но, также есть вариант сократить продолжительность рабочего дня и количества рабочих дней в неделю одновременно. Такой особый график рабочего времени может быть установлен, как при приеме на работу, так и в течении трудовой деятельности работника. Во втором случае с работником необходимо заключить дополнительное соглашение об изменении режима рабочего времени.

И таких условий очень много, для улучшения жизнедеятельности семей, стоит только заглянуть в нормативно правовые базы нашего законодательства.

Во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные программы, направленные на улучшение положения детей.

В рамках целевой программы «Дети России» с 2006 года началось развитие в Российской Федерации помощь и условия для благополучной жизни семей, имеющих детей.

Например, для сокращения потери детей в дороге по пути в роддом и предоставление удобного рождения, целью федерации стало строительство родильных домов, но не только их строительство, а также ремонты. С каждым годом в медицине появляется новое оборудование для облегчения выявления различных проблем, а в нашем случае, рождения детей. Поэтому государство обеспечивает все возможные услуги в предоставлении качественного обслуживания будущих матерей и предоставлялись различные услуги в области медицины.

По указу федеральной целевой программы началось строительство образовательных учреждений. Для доступа в каждом селе, поселке и городе получить бесплатное среднее образование.

Начались появляться учреждения для детей оставшихся без попечения родителей детей, где они могли пройти полную реабилитацию и попасть в детский дом или их могли забрать в другую семью, т.е. предоставили бы им усыновителей. Если говорить про детские дома, то их строительство достаточно выросло, для обеспечения жилья, особых условий жительства и образования. Такие программы позволяют укрепить материально-техническую базу учреждений роддомов и защиту детства, специально направленные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в том числе центров помощи семьям с детьми и кризисных центров помощи женщинам, образовательных учреждений, центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, более 50 воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, специализированных учреждений для детей-инвалидов, более 400 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей детей.

Федерация рассматривает материальное вознаграждение в области государственной помощи. Это выявляется как в спорте, так и в образовательной системе. С помощью научных работ, олимпиад, соревнований, выявляются одаренные дети, которым ежегодно выплачиваются стипендии, проводятся различные мероприятия на не только местных олимпиадах, а и на уровне всероссийских и международных предметных олимпиадах для детей с целью выявления юных талантов. Но также проводились мероприятия для родителей, где в мероприятиях выявляли участие родителя в жизнедеятельности их ребенка. В качестве таких мероприятий выдавали награждение Почетным знаком «Материнская слава» I, II, III степени с выплатой единовременной премии. Выплачивается многодетным матерям, награжденным почетным знаком.

Государство со всех сторон устанавливает свои законопроекты и охватывало такую категорию детей, которые остались без попечения родителей. Такая категория могла сначала попасть в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, где будет полный осмотр ребенка и только потом будет перераспределять его. Особенностью нового проекта, является перераспределение детей оставшихся без попечения родителей в другие семьи для воспитания детей (усыновление, опека, приемная семья), и эта форма выявила довольно высокий процент, за весь период этого законопроекта составило 9,1%. Реализация этой программы на федеральном уровне показало улучшение жизнедеятельности детей, улучшение из здоровья и социального положения, а это играю особенную роль в жизни ребенка. Такая программа обеспечивает ребенку полноценную жизнь, где он не нуждается в какой-либо помощи. Но не каждая семья или граждане, которые хотят стать родителями в качестве опекунов, могут усыновить ребенка, в этой программе существует довольно много нюансов, которые ограничивают для осуществления опеки. Эти нюансы есть с положительной и с отрицательной стороны, но их создавали для защиты нуждающихся в помощи детей и обеспечения им благополучной и полноценной жизни.

Основными направлениями работы с семьей и детьми на сегодняшний день являются:

- 1) мобилизация в сфере социальной помощи и услуг для улучшения адресности гражданам;
- 2) учреждение социальной помощи в восстановлении или лечении детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 3) контроль за несовершеннолетними детьми;
- 4) предоставление программ для улучшения жизнедеятельности детей;
- 5) проведение организационных различных мероприятий, направленных на повышение активности не только детей, но и родителей в общественной жизни.

Таким образом, основной целью социального обеспечения семьям, имеющим детей, является - улучшение жизнедеятельности. Государство располагает все возможные услуги для помощи нуждающимся семьям, а гражданам стоит только обратиться за помощью. Так же государство проводит различные мероприятия для улучшения активности семей в обществе. Такие мероприятия проводятся для выявления талантов в детях, а для родителей есть различные награждения в форме благодарности за воспитание будущего поколения.

1.3. Развитие нормативно правовой базы по социальному обеспечению семей с детьми

Если углубиться в первоначальное появление нормально-правовой базы по социальному обеспечению касающихся семей с детьми, то считается самым первым нормативным документом Российской Федерации в области государственной политики в отношении семьи и детей после подписания Президентом РФ в 1992 г. Конвенции ООН «О правах ребенка» [3] и Декларации прав ребенка в 1989 г., принятой ООН, стал Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 года «О первоочередных мерах по реализации

Всемирной декларации по обеспечению благополучной жизни, защиты и развития детей в 90-е годы» [20].

Благодаря Указу обеспечение прав детей стало основой формирования новой социальной и семейной политики. Начались сформировываться законы, связанные с правами родителей и детей, реализовывались новые системы решений наиболее актуальных проблем, появились целевые программы «Дети России», основанные на федеральном уровне и так далее. Например, такие программы были целенаправлены на постановление акцента на семьи нуждающиеся в социальной помощи, это такие как: дети оставшиеся без попечения родителей, беженцы, семьи проживающие в условиях Севера, так же семьи пострадавшие в результате аварии на Чернобыльской АЭС и т.д.. Вошло в разработку такое обеспечение, как защита детства, где по общим проблемам создавались профилактики в безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, развитию системы социального обслуживания семьи и детей, организации летнего отдыха детей, охране материнства и детства и помогали с обеспечением детским питанием.

Так же не только шла реализация материальным обеспечением семей, государство заботилось о здоровье детей. Так что федеральные программы по обеспечению вакцинации реализовались с 1994 года, по профилактике СПИДа с 1993 года, противодействию распространения наркомании с 1999 года. Это считалось важным акцентом для профилактики здоровья детей и взрослых, для осуществления повышенности роста в продолжительности жизни людей.

Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 августа 1993 года «О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей» [21] сформировался контроль над национальным механизмом для достижения целей Всемирного плана действий в России. Так же действует комиссия по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей с участием представителей министерств и ведомств социальной

направленности, ученых и общественности, а также установлено, что в России ежегодно готовится и распространяется государственный доклад о положении детей в Российской Федерации, в котором содержится мониторинг положения детей во всех сферах жизнедеятельности и анализ эффективности мер государственной политики в отношении детей.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 14 сентября 1995 года № 942 были утверждены «Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года» [16], которые были направлены на интересы детей.

Главной целью Национального плана являлись направления в деятельности и интересов детей, где содействий в интересах детей было сокращение негативных тенденций, повышение уровня положения детей и создание реальных предпосылок дальнейшей положительной динамики.

Законодательство РФ в соответствии с Конвенцией ООН провозглашают, что у каждого ребенка есть права и обязанности с рождения, также они наделены правовым статусом, подразумевая по собой: право на жизнь, развитие, увлечения, охрану здоровья, обучение, отдых, культуру, на жилье и так далее. Каждый ребенок должен быть защищен от внешних негативных факторов. Государство обеспечивает защиту от дискриминации, дает возможность соблюдать свои обычаи, интересы, честь и достоинство. А родители отвечают только за добросовестное воспитание детей и их условия жизни.

Семья считается главной ячейкой общества, поэтому на ней делают большой акцент в государстве. Можно выделить некоторые принципы семейной политики:

- нужно учитывать и обеспечивать социальной помощью таких семей, которые нуждаются в такой помощи;
- необходимо поощрять индивида несмотря на его социальный статус;
- в семье распределение домашних обязательствах должны быть равны и распределение всех полномочий в семейных обязательствах между супругами должны быть равноправны.

Законодательство РФ построило план мероприятий для семей с детьми, реализации Национального плана должны были войти в действие в 1996-1998 годах Правительством РФ. Но многие планы были проигнорированы, в связи с социально-экономическим положением в России.

К 1995 году были закреплены следующие права семей в конституционном законе:

- Семейный Кодекс РФ [8];
- Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [11];
- Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» [19].

Если рассмотреть Федеральный Закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [11], то он вступил в действие с 19 мая 1995г., в нем говорится, что все виды социальной помощи предоставляются семьям, имеющим детей. В связи с рождением ребенка, воспитанием. Это впервые вошло в законодательство на федеральном уровне, где выплаты могут осуществляться в виде пособий и компенсаций. Это позволило упростить законодательство и сделать его более понятным не только для населения, но и для органов исполнительной власти.

Следующим был Федеральный закон в 1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [12] уже с 2002г. вошел в законодательство Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон РФ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [13] и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [14]. До принятия Кодекса в законодательстве защита прав и интересов семей, как основной задачей не являлось. На данный момент сейчас каждый вправе выразить свое мнение, может самостоятельно обращаться в суд за защитой своих прав и интересов.

Также появились алименты, правда нету определенной законодательной суммы. Суд рассматривает обстоятельства и устанавливает размер алиментов. Суд в праве увеличивать или уменьшать сумму алиментов исходя из

предоставленных возможных доказательств. Если плательщик не совершает выплату алиментов, то в условиях порядка уплаты алиментов, предусматривается возможность взыскания имущества за несовершенные выплаты. Об этом говорится в статье 81 Семейного кодекса РФ «Размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в судебном порядке» [8].

Таким образом, законодательство начиная с 1995 года давало гарантию родителям и детям на основные права семьи, которые могли защищать свою честь и достоинство. А тем временем входило в законодательство социальная помощь семьям с детьми, которые нуждались в такой помощи по определенным причинам.

ГЛАВА 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ

2.1. Государственные пособия гражданам, имеющим детей

Начиная ещё с 26 апреля 1995 г. Государственной Думой был принят Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [11]. Этот закон устанавливал одну систему, которая предназначена для граждан, имеющих детей, выплату пособий в связи с их рождением и воспитанием, который абсолютно гарантирует от государства гражданам материальную поддержку в связи с материнством, отцовством и детством. Опираясь на этот закон, можно выяснить, что такое пособие и как оно помогает семьям, имеющим детей.

Государственные пособия всегда устанавливаются в период рождения ребенка и на протяжении его воспитания. Пособия нужны для того, чтобы возместить тот убыток, который женщина утратила во время беременности и воспитании ребенка на раннем сроке. Государственные пособия начисляются в виде денежной форме единовременно или же ежемесячно. Основная сумма опирается от заработной платы, где женщина работала до беременности, и какая сумма начислялась в Фонд социального страхования РФ. Размер государственного пособия в Российской Федерации устанавливается в 100% среднем заработке женщины и не зависит не от каких-либо факторов. Так же пособия могут выплачиваться единовременно жене военнослужащего, который проходит службу по призыву, но есть ежемесячное пособие, которое выплачивается жене военнослужащего.

Пособие выплачивается только работающим женщинам, которые вынуждены прекратить выполнять свои рабочие обязанности в связи с беременностью. Государственное пособие обеспечивает охрану здоровья беременной женщине и помогает в материальном виде обеспечить благоприятные условия для воспитания ребенка и реабилитации после родов.

Женщины, которые становятся на медицинский учет до 12 недель своей беременности имеют право на единовременное пособие.

Государственное пособие по беременности делится на следующие сроки:

1. За 70 дней до родов и 70 дней после родов;
2. Если женщина беременна не одним ребенком, а двумя и более, то за 84 дня до родов. А после родов 110 календарных дней.

Еще с 1995 г. в связи с Законом, если беременная женщина стала на медицинский учет до 12 месяцев, то с того срока выплачивается государственное пособие. А целью такого закона является медицинская охрана беременных женщин, для благополучного рождения ребенка. Тем самым такой Закон обуславливает стимулирование женщин на своевременное пособие [26, с. 42].

Так в чем отличается единовременное пособие от ежемесячного?

Под единовременным пособием рассматривается социальная выплата женщинам на каждого родившегося ребенка. За мертвого ребенка пособие не выплачивается. Не зависит от социального статуса женщины, работала она или нет, единовременное пособие выплачивалось в любом случае в размере 12 405 руб. 32 коп. одному из родителей. Право на пособие имеет только один из родителей ребенка, не обязательно только мать, так как ее может заменять другое лицо.

Если ребенка передали в другую семью на воспитание, то пособие имеет право получить только один из опекунов. Размер пособия будет составлять такую же сумму, как и для родных родителей.

На единовременное пособие так же имеет право жена военнослужащего, который проходит военную службу по призыву во время беременности своей жены. Она имеет право на свой срок беременности от 180 дней на единовременное государственное пособие в размере 19 645 руб. 11 коп. и не выше данной суммы.

А вот ежемесячное пособие зависит от среднего заработка женщин, где она работала до беременности. Пособие выплачивается только до полутора лет ребенка, как раз это время дается для восстановления женщины после родов и пока проходит кормление ребенка грудью. Это пособие устанавливается и выплачивается в связи с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [11].

Конечно же есть свои ограничения в размере пособий, они зависят от социальных выплат и места работы. Например, лица, которые будут воспитывать и осуществлять уход за ребенком, которые под социальным обязательным страхованием, их размер пособий будет составлять 40% от среднего заработка на последнем месте работы. Но, не превышая суммы 16 241 руб. 09 коп.

А те лица, которые не относят к обязательному социальному страхованию получают пособие в размере 2326 руб. за одного ребенка, а за двух детей не выше 4651 руб. 99 коп. и так далее, зависит от количества детей.

Те женщины, которые проходили военную службу или работали в правоохранительных органах и в других государственных службах были уволены в связи сокращением штата работников в период их отпуска, будет выплачиваться пособие в размере 40% от среднего заработка с последнего места работы, но не выше 9303 руб. 99 коп..

На ежемесячное пособие на ребенка до достижения 16 полных лет претендует один из родителей, опекуны или усыновители, которые проживают совместно с ребенком и воспитывают его. [27, с. 87].

В связи с нормативными порядками ежемесячные пособия выплачиваются в связи с регионом, где проживает семья, так как размеры пособий различны в каждом регионе.

Исходя из вышесказанного, можно определить различие между единовременным и ежемесячным пособием. Единовременное государственное пособие выплачивается в связи с рождением ребенка, либо его усыновлением. Такое пособие выплачивается один раз за каждого ребенка и существует определенная сумма, которая не зависит от других выплат. А вот ежемесячное пособие выплачивается каждый месяц, на период рождения ребенка и его воспитания. Сумма ежемесячного пособия составляет от среднемесячной заработной платы, от этой суммы вычитается определенный процент, потому что сумма ежемесячного пособия не должна превышать 16 241 руб. 09 коп. и эта сумма зависит от взносов в Фонд социального страхования РФ. Женщины, после родов имеют право на пособие по беременности со дня появления ребенка на

свет. Мать имеет право на пособие по беременности и родам, либо на ежемесячную выплату по уходу за ребенком с учетом ранее выплаченного пособия по беременности и родам. Этот выбор может осуществляться женщине в связи как ей удобно получать пособие, и какая сумма ее устраивает. Лица, которые осуществляют уход за ребенком, имеют право как на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, так и на пособие по безработице, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований.

Государственные пособия зависят от взносов в Фонд социального страхования РФ. Эти выплаты осуществляются беременным женщинам, которые стали в ранние сроки на медицинский учет и автоматически могут получить за родившегося ребенка единовременное пособие. А в связи с рождением, воспитание и восстановление после родов выплачивается ежемесячное государственное пособие, пока женщина находится в декрете, но выплаты будут начисляться только до полутора лет ребенка.

Каждый год с 1 февраля производится перерасчет пособий гражданам, имеющим детей. Индексация идет от роста потребительских цен и зависит от инфляции РФ. Правительство РФ индексирует:

- пособие по беременности, только за исключением пособия по социальному страхованию из-за временной нетрудоспособности по беременности;

- пособие по беременности женщинам, которые стали на медицинский учет в ранние сроки беременности;

- пособие при рождении ребенка;

- пособие при передаче ребенка в другую семью;

- пособие женам военнослужащих, которые были призваны на военную службу и т.д.

Так же имеют полное право на пособие девушки, которые обучаются в ВУЗе на очной форме обучения или в дополнительных научных организациях.

Те граждане, которые осуществляют уход за ребенком автоматически могут не выплачивать государственные взносы в Фонд социального страхования

РФ на период воспитания ребенка до полутора лет. К таким гражданам относятся:

- мать или отец ребенка;
- опекуны;
- родственники, которые осуществляют уход за ребенком (на официальной основе).

Даже если в семье воспитывают несколько лиц одного ребенка, то только одному выплачивается пособие.

Право на воспитание родственникам производится только в случае:

- отказа родителей от ребенка;
- родители лишены родительских прав;
- родители находятся под следствием в качестве подозреваемых и обвиняемых в преступлении;
- временно ограничены родители в воспитании детей пока органы опеки занимаются рассмотрением дела и доказывают, что в семье не благополучные условия для ребенка, как в материальном, так и в моральном состоянии;
- временно признанными безвестно отсутствующими родителями;
- по состоянию здоровья;
- гражданин, который воспитывает ребенка признан недееспособным, т.е. с ограниченными возможностями и так далее.

Родственники, которые будут воспитывать ребенка не обязуются выплачивать государственное социальное страхование в связи с временной нетрудоспособностью во время воспитания ребенка.

Родители, опекуны, попечители вправе на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, если они находятся в отпуске по уходу за ребенком или работает по ненормированному графику, т.е. не полный рабочий день, либо работа на дома. Так же, та девушка или женщина, которая обучалась в ВУЗе на очной форме обучения имеет право на ежемесячное пособие в случае продолжения учебной деятельности [29, с. 73].

Таким образом, государственные пособия гражданам начисляются в ежемесячной форме и единовременной. Государственное пособие гражданам, имеющим детей, начисляется с рождения ребенка для помощи по уходу за ребенком и идет как компенсация за временную нетрудоспособность матери, отцу или опекуну.

2.2. Трудовые выплаты работникам, имеющим детей

За трудовые социальные выплаты отвечает Трудовой кодекс РФ [9]. Особенностью этого кодекса является – регулирование трудового положения женщин или мужчин во время воспитания детей. Трудовой кодекс РФ гарантирует временный отпуск по беременности и потом совмещать работу и воспитание ребенка.

Если опираться на главу 41 Трудового кодекса РФ от 1 ноября 1990 года № 248/31 «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями» [9], в ней описываются особенности труда семей, имеющих детей. Права родителей описываются в статьях с 253 по 264, в них закреплены все права, обязанности и гарантии, которые обеспечиваются родителям.

Начиная со статьи 254 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Перевод на другую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет» [9], можно сказать, что беременным женщинам, ставшим на учет в медицинских организациях, предоставляется облегченная работа с ненормированным графиком. Если на месте работы нет облегченной программы, то осуществляется перевод на другую должность, но с сохранением среднего заработка с прежнего места работы. Для беременной женщины предоставляют только благоприятные условия работы, которые не вредят ее здоровью и не повлекут за собой последствий. Если на данном предприятии, где работала беременная женщина, не предоставляют другой работы в связи их отсутствия, то женщину освобождают от трудовой деятельности, но с сохранением средней заработной платы.

Женщины, имеющие детей, в возрасте до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы переводятся по их заявлению на другую работу с оплатой труда по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе до достижения ребенком возраста полутора лет.

В соответствии со статьей 255 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Отпуска по беременности и родам» [9] женщины, которые обратились в медицинское учреждение и подтвердили свое положение, имеют полное право на освобождение от трудовой деятельности на 70 дней (в случае многоплодности – 84 дня) до родов, и после родов на реабилитацию 70 дней (в случае сложный родов 86 дней, и если более двух детей, то 110 дней). Если после родов прошли эти сроки, то женщина вправе выбирать, будет она воспитывать ребенка до полутора лет или восстановится после родов и займет свое рабочее место. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных ею до родов. Выплата будет в виде пособий по государственному социальному страхованию в установленные сроки и в установленной сумме.

В статье 256 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Отпуска по уходу за ребенком» [9] говорится, что один из родителей имеет право на отпуск по уходу за ребенком до достижения им трех лет. Так же один из родителей этот отпуск может быть использован полностью или частично. При этом, на весь период осуществления ухода и воспитания ребенка, рабочее место сохраняется за работником. Претендовать на этот отпуск может:

- отец;
- мать;
- бабушка;
- дедушка;
- другие лица, которые осуществляют уход за ребенком (родственники или опекуны).

В соответствии с частью второй данной статьи, женщина может по заявлению осуществлять уход за ребенком и выходить на работу с учетом не полного рабочего дня или на дома. Особенностью этой статьи является то, что взрослый, который осуществляет уход, имеет право на государственное пособие по социальному страхованию и совмещать с работой.

Отпуска по уходу за ребенком засчитываются в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности (за исключением случаев досрочного назначения страховой пенсии по старости).

А вот в статье 257 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Отпуска работникам, усыновившим ребенка» [9], рассказывается об особенностях отпуска усыновившим ребенка и что такая категория тоже имеет право на отпуска для осуществления ухода за ребенком. Работник, который осуществил опеку над новорожденным ребенком, имеет право на отпуск по уходу со дня рождения ребенка, до истечения 70 календарных дней с момента рождения. А при усыновлении более двух детей – 110 календарных дней.

Если усыновителю необходим отпуск для осуществления ухода за ребенком и его воспитания, то он имеет полное право на отпуск по уходу за ребенком до достижения его трех лет. Так же предоставляется такой отпуск только одному из супругов, которые стали усыновителями ребенка.

Порядок предоставления указанных отпусков, обеспечивающий сохранение тайны усыновления, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Особенностью статьи 258 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Перерывы для кормления ребенка» [9] является не нормированный график матери в случае, если она вышла на рабочее место в период кормления ребенка. Таким категориям женщин предоставляется не только перерыв для отдыха и питания, но и дополнительные перерывы для кормления ребенка. Такие перерывы, как правило, длятся 30 минут и не реже,

чем каждые 3 часа. А если у женщины более двух детей в возрасте до полутора лет, то такой перерыв длится не пол часа, а не менее часа.

Такие перерывы включаются в график рабочего дня у женщины и суммируется с общим временем работы, но только по заявлению женщины на такие перерывы и с ней согласуют время для удобного периода кормления. Из заработной платы ничего не вычитается, а также выплачивается средняя заработная плата.

В статье 259 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Гарантии беременным женщинам и лицам с семейными обязанностями при направлении в служебные командировки, привлечении к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни» [9] говорится, что некоторый осуществляет уход за ребенком, привлекать его к сверхурочной работе, отправлять в ночные, в выходные и нерабочие праздничные дни беременных женщин.

Направлять в служебные командировки, предоставлять больше работы, ставить в ночную смену, привлекать к работе в праздничные и выходные дни женщин, которые осуществляют уход за ребенком до трех лет, допускается только с письменного согласия матери на такие условия работы и с медицинским заключением, что ей не навредит на здоровье данный вид деятельности.

Так же женщины, которые воспитывают детей до трех лет, должны быть осведомлены в письменной форме о том, что имеют право отказать от сверхурочных графиков работы и могут в полном праве отказать ехать в служебную командировку и быть привлеченной к работе в ночное время или в выходные дни. Документы, где это будет написано, женщина должна подписать.

В соответствии с частью второй данной статьи, говорится, что родителю, который воспитывает сам детей до пяти лет, так же детей-инвалидов, либо осуществляет уход за больными членами в его семье с утверждением медицинской справки предоставляется гарантия данной статьи.

В статье 260 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Гарантии женщинам в связи с беременностью и родами при

установлении очередности предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков» [9] дается полная гарантия на то, что женщина перед оплачиваемым отпуском по беременности и уходом за ребенком, независимо от отпуска по уходу имеет полное право на ежегодный оплачиваемый отпуск независимо от стажа работы у данного работодателя.

Особенностью статьи 261 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Гарантии беременной женщине и лицам с семейными обязанностями при расторжении трудового договора» [9] является то, что работодатель не имеет право расторгнуть договор с беременной женщиной, только за исключением ликвидации его организации, либо закрытие его предприятия.

Если истекает срок трудового договора в период беременности женщины или воспитания ребенка до полутора лет, то женщина должна предоставить медицинские справки и заключения подтверждающие, что женщина стоит на учете по беременности и родам, тогда работодатель обязан продлить срок трудового договора по окончании отпуска по беременности и уходу за ребенком. В таком случае женщина обязана предоставлять работодателю справку каждые три месяца о состоянии беременности и ребенка до окончания беременности и ухода за ребенком. Но, если женщина продолжает работать после окончания беременности, то работодатель имеет право расторгнуть трудовой договор с ней в связи с истечением срока его действия в течение недели со дня, когда работодатель узнал или должен был узнать о факте окончания беременности.

Допускается увольнение лишь только с тем учетом, если невозможно с письменного согласия продлить срок трудовой деятельности беременной женщины и невозможно перевести на другое место работы данной организации или предприятия. Тогда работодатель обязан предоставить востребованные вакансии в данной местности, но за исключением, что это было предусмотрено трудовым договором.

Не допускается по инициативе работодателя расторжение трудового договора с женщиной, имеющей ребенка, не достигнутого еще трех лет, ребенка-

инвалида, не достигнутого еще восемнадцати полных лет, малолетнего ребенка до четырнадцати лет.

В статье 262 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Дополнительные выходные дни лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, и женщинам, работающим в сельской местности» [9] говорится о том, что Трудовой кодекс РФ дает гарантию на ненормированный график, т.е. не как у всех, а с дополнительными выходными или с сокращенными часами рабочего времени. Этим может воспользоваться только один родитель или опекун в семье. При написании заявления и предоставления всех справок работодателю, родителю предоставляются дополнительные четыре выходных дня в месяц, которые будут оплачиваться в размере среднего заработка.

Женщина, которой необходим еще один выходной, может его взять с условием того, что он будет неоплачиваемым.

Так же родителю или опекуну, который воспитывает ребенка-инвалида до восемнадцати лет предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск, а его особенностью является то, что работник может сам выбрать удобное для него время.

Так же в статье 263 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Дополнительные отпуска без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за детьми» [9] говорится, что родитель или опекун может взять неоплачиваемый отпуск до 14 дней, либо использовать его не полностью, а разделить. Такой отпуск предоставляется родителям, которые осуществляют уход за ребенком-инвалидом до восемнадцать лет, за детьми до четырнадцати лет, либо одинокой матери.

В статье 264 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Гарантии и льготы лицам, воспитывающим детей без матери» [9] описываются все гарантии, которые имеет родитель, опекун или попечитель в процессе воспитание ребенка. Все гарантии для женщин, которые описывались ранее, автоматически переходят на права отцов, которые воспитывают детей без матери.

Таким образом, глава 41 Трудового кодекса РФ полностью описывает все права на сокращение рабочего дня, на дополнительные выходные, на ежегодный оплачиваемый отпуск и на сохранение рабочего места во время беременности и ухода за ребенком. А самым главным является то, что Трудовой кодекс РФ полностью дает гарантию на социальное пособие во время беременности и воспитания ребенка.

2.3. Новые законодательные инициативы в поддержку материнства и детства

С каждым годом происходит мобилизация социальной помощи нуждающимся людям. Основной задачей государства является развитие социальной помощи гражданам Российской Федерации, а основной целью является осуществление государственной помощи.

Почему государство по сей день делает акцент на социальной помощи семьям, имеющим детей? Конечно же для повышения демографического уровня в Российской Федерации. Как всем известно, что после Великой Отечественной войны демографический уровень упал ниже среднего, это и сподвигло государство на значительные меры и поддержку семей, которые имеют детей. С 10 декабря 1948 года Всеобщая декларация прав человека провозгласила, что «материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь», это написано в статье 25 [1]. В этой статье говорится, что мать, имеющая детей, имеет право не только на защиту своего ребенка, но она так же имеет право защищать свои интересы. Также такая женщина, которая воспитывает ребенка или детей, имеет право на государственную социальную помощь, на это осуществляется гарантия в Конституции РФ в статье 38 [5]. Такое конституционное право проходит через российскую систему в сфере обеспечения гражданам пособий. Основным нормативным правовым актом является Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [11], где основой является отношения по

реализации предоставления пособий семьям имеющим детей, так же в связи их рождением и воспитание детей [28, с. 143].

Если посмотреть с 2006-2008 годов, то в нормативно-правовые акты были внесены значительные изменения по социальному обеспечению семей с детьми. Но сложившаяся система в значительной степени противоречивы и имеет свои минусы. Нынешняя экономика не дает стабильности в социальных пособиях на семей, имеющих детей.

Например, исходя из исследований, нету точно определения в правовой науке, что такое семья. Ведь данное определение играет большую роль в отраслях права. Вопрос в области права по созданию и реализации точного определения является проблемным. Если учесть мнение различных ученых в юридической сфере, то можно прийти к мнению, что на раннем этапе формирования защиты прав материнства и детства был в пользу каждого индивида, то сейчас семья-это ячейка общества, куда входит не только мать и ребенок, а группа людей, которые воспитывают подрастающее поколение и производятся различные меры защиты и помощь семье.

В данной обсуждаемой теме можно учесть мнение Л.А. Гречук, которая была заинтересована данным вопросом. Она предложила понятие «семьи», как «группа лиц, связанных родством и (или) свойством или браком, состоящей не менее чем из двух физических лиц, проживающих вместе. Если применить это понятие к понятию «семья с детьми», то им охватываются и одинокие граждане (отец, мать, бабушка, другой родственник), фактически воспитывающие ребенка. Однако, исходя из указанных признаков семьи, этим понятием не охватываются случаи совместного проживания ребенка с усыновителем, опекуном, а также с приемным родителем, так как здесь нет факта кровного родства (свойства) или брака» [23, с. 47].

Так же можно учесть мнение Е.В. Соловьевой. Она составила три главные категории, которые характеризуют семью, имеющую детей:

- наличие детей;
- определенная правовая связь ребенка с субъектами, осуществляющими

заботу о нем (кровная связь по рождению; правовая связь усыновленного с усыновителем; институт опеки и попечительства; приемная семья);

- совместное проживание ребенка с субъектами, осуществляющими заботу о нем [27, с. 5].

Исходя из выше сказанного, можно сказать, что нету точного определения «семья с детьми», но если учесть мнение Л.А. Гречук, то можно понимать под данным определением, что «семья с детьми-это совместно проживающую группу лиц, состоящую не менее чем из двух физических лиц, одним из которых является ребенок (дети), а другим – лица (лицо), которые осуществляют заботу о ребенке и находятся с ним в определенной правовой связи на основании: кровного родства по рождению (родители), факта усыновления (усыновители), установления опеки (попечительства) (опекуны, попечители), принятия в приемную (приемные родители) или патронатную (патронатные воспитатели) семью – либо являются его фактическими воспитателями».

В данном определении дается равное право как родителям, так и опекунам на воспитание ребенка, на пособия по уходу за ребенком и на семейный капитал.

А вот говоря о семейном капитале, но раньше он назывался «Материнский капитал». Об этом свидетельствует Федеральный закон от 26 декабря 2006 года №256-ФЗ, носящий название «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей» [10]. Вступил в силу этот закон как раз 1 января 2007 года и суммой сертификата являлась 250 тысяч рублей. С получения сертификата можно было деньги тратить не на все нужды, а только на определённые. С момента появления федерального закона перечень увеличился сразу же на один пункт, где описывалось на что можно было потратить государственные деньги. В этом пункте говорится о возможности использования государственных денег на лечение ребёнка, в связи с болезнью, которая мешает ему развиваться дальше. Таким образом, материнский капитал, можно было потратить на лечение ребёнка, чтобы он мог потом адаптироваться в социуме.

А вот остальные направления материнского капитала является образование детей, но обязательно определённого ребёнка, а если в семье есть

несколько детей, то можно потратить капитал на одного из них , также на недвижимость, ремонт, либо один из родителей может оставить деньги в накопительной части пенсии, например, полное право иметь мать.

Так с какого же года переименовали материнский капитал на семейный? В Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ под редакцией от 30 декабря 2015 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [10]. Было прописано что материнский капитал будет переименован на семейный капитал. Связи с тем, что деньги, которые даются всей семье для осуществления благополучной жизни. Так как семья состоит из отца, матери и детей, то и капитал должен быть не материнский, а семейный, то есть общий. То есть этот федеральный закон говорит о том, что семья является одним целым и тем самым предлагает заменить словосочетание материнский капитал на семейный.

С 2019 года семейный капитал составляет 453026 рублей и согласно ч.6.1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [10] можно воспользоваться семейным сертификатом в виде первоначального взноса на ипотеку, в связи с покупкой жилья. Но стоит учесть, что если была осуществлена покупка в виде потребительского кредита, то пенсионный фонд РФ не одобрит выплату части суммы в виде семейного капитала. И только при рассмотрении в судебном порядке можно доказать, что данный вид кредита был осуществлен для покупки жилья. Перечень для погашения части ипотечной долга должен выполняться в порядке условий:

- В связи с покупкой жилья;
- Осуществляется в частичной форме на досрочное погашение ипотечного долга;
- Если кредит будет браться с участком и жильем, то в договоре должно быть прописано, за какую часть будет выплачиваться материнский капитал, так как семейным капиталом нельзя погасить долг за земельный участок, а только за жилище, это прописано в статье 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 г.

№256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [10];

- Если кредитная организация подходит требованиям в ч.1 статьи 10 Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [10];

- Сумма указанного договора не превышает суммы сертификата.

Для перевода денег из семейного капитала на погашение ипотечного долга нужно обращаться в Пенсионный фонд РФ с заявлением и приложив к нему соответствующие документы.

Что касается жилья, то с 2006 года ввелись новые льготы и субсидии в помощь семьям, имеющим детей. К таким льготам относятся жилищные условия. Семьи, которые признаны многодетными, имеют право на приобретение квартиры или дома. Семья, которая имеет такой статус, имеет право на льготы по жилищным условиям или вовсе приобретением жилого помещения. Предлагается сумма от 30 до 50% от цены на жилищное помещение, зависит от количества проживающих в будущем месте жительства и только остальную сумму семья должна доплатить сама. К данной услуге по льготам должны относиться граждане, у которых средняя заработная плата не превышает прожиточного минимума, и эти граждане не имеют собственной недвижимости [22, с. 129].

Многодетным семьям предоставляется бесплатный земельный участок, он может быть предназначен, как для ведения садоводства и хозяйства, так и для постройки жилого дома. Особенностью является то, что с появлением новых поправок Президентом России в Земельном кодексе РФ от 1 марта 2015 года бесплатный земельный участок по желанию многодетной семьи, может быть заменен квартирой [7].

Условия для получения таких льгот для семей:

- Дети не должны быть старше 18 лет, за исключением, если ребенку нет 21 года, и он обучается на очной форме в ВУЗе и проживает вместе с родителями;

- Под многодетной семьей подразумевается от 3х и более детей, а в некоторых регионах России и от 4х. Так что, обязательно, чтобы семья имела статус «многодетная».

- Все дети должны иметь одинаковую прописку, даже если кто-то из них на данный момент проживает в другой местности.

Статья 49 Жилищного кодекса РФ от 29 декабря 2004 г. №189-ФЗ «Предоставление жилого помещения по договору социального найма» [6] дает полную гарантию семьям, имеющих от 3х и более детей, на получение социального жилья от государства.

Если брать город Белгород и Белгородскую область, то в этом городе проходит программа «Молодая семья в городе Белгород и Белгородской области». Эта программа появилась с 2002 года и вот в 2016 году была продлена еще на 5 лет. Целью данной программы является социальная помощь молодым семьям в реализации важнейших факторов для благополучной жизнедеятельности.

Размер суммы, которую может предоставить данная программа от 30-40%. Важным аспектом играет в условиях программы, так это количество детей у молодой семьи. Например, если молодая семья еще не обзавелась детьми, то размер помощи от данной программы будет составлять 30%, а если у молодой семьи уже имеется один ребенок, то будет вычитаться от суммы квартиры 35%.

Деньги данной программы берутся из федерального бюджета. Если же в семье был рожден ребенок по месту проживания и эта семья не хочет уезжать из села, поселка или города, то добавляется к компенсации 5%.

Особенностью данного перечня является то, что семья не может выбрать квартиру с большой площадью, а должно быть рассчитано по следующим условиям:

- Если в семье проживает два человека, то не больше 40 квадратных метра;
- Если в семье проживает от 3х и более людей, то на каждого проживающего составляет 18 квадратных метра.

Главными условиями, чтобы участвовать в этой программе является:

- Участники не должны быть старше 36 лет;
- Цели для участия в этой программе являются улучшение жилищных условий;
- Доходы должны быть достаточными, для оформления кредита или ипотеке по покупке жилища;
- Обязательное проживание в городе Белгород или Белгородской области.

Программа «Обеспечение жильем молодых семей» является подпрограммой в составе ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной в действующей редакции Постановлением Правительства от 25 августа 2015 года №889 [18].

С 20 февраля 2019 года Владимир Владимирович Путин предложил новые законодательные инициативы в поддержку семей с детьми и внес изменения в уже действующее законодательство:

1. Повысить сумму пособия по уходу за ребенком-инвалидом и инвалидам I группы (старая цена составляла 5500 рублей, новая цена 10000 рублей). Данный законопроект не изменялся с 2013 года с Указ Президента РФ от 26 февраля 2013 года №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» [15].

2. Освободить от уплаты налогов многодетных семей, то есть на каждого ребенка рассчитывается 5 квадратных метров в квартире и 7 квадратных метров в частном доме, за эти метры не будут платиться налоги. А на данный момент существует зафиксированный размер квадратных метров только в жилом доме. Освобождается от налога 20 квадратных метров;

3. Льготная ставка по ипотеке в размере 6% в связи с рождением второго и последующего ребенка. Такие льготы будут предоставляться на весь период ипотечного кредита. Сейчас льготы по ипотеке семьям с детьми предлагается только со второго ребенка на период трех лет и за третьего ребенка на период пяти лет. Этим законопроектом будет повышаться спрос льготной ипотечной

программы. В России за 2018 год воспользовались лишь 4,5 тысяч семей этой программой, поэтому предлагаются новые инициативы в этом направлении.

Исходя из выше сказанного можно сделать вывод, что с 1948 года с появления государственной помощи семьям, имеющих детей. Такие законопроекты мотивируют на создание молодой семьи, на рождение нескольких детей, на покупку новых жилых помещений, для обеспечения детям хороших условий, также государство позволяет воспользоваться материнским капиталом для обучения ребенка или его лечения. Возможностей все становится больше и больше, конечно есть свои условия во всех законопроектах, так как государство должно просматривать в какие намерения были потрачены деньги. Есть во многих Законах свои нюансы, которые исправляют или меняют, но самое главное, что происходит мобилизация, а значит нас ждет еще все интересное.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная семейная политика в России является важной составной частью социальной политики нашей страны. Семейная политика направлена на улучшение условий жизнедеятельности семей, имеющих детей, повышение их качества жизни.

Основные условия в направлении государственной политики относятся:

- создание условий для стабильного социально-экономического положения семьи, сокращения численности бедности и повышение помощи малоимущим семьям с помощью дополнительных социальных пособий, льгот и гарантий;
- создание благоприятных условий работникам, которые воспитывают детей;
- обеспечение высококачественными условиями здравоохранения матерей, ставших на учет на ранних сроках беременности, оказания медицинской помощи несовершеннолетним детям;
- обеспечение семей социальной поддержкой в сфере воспитания и образования детей.

Для создания семейной политики государство создает особое государственное направление в социальной помощи семьям, имеющим детей.

Государственные социальные пособия установлены в следующих видах:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие для женщин, ставших на медицинский учет на ранних стадиях беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячные выплаты по уходу за ребенком и на ребенка;
- единовременное пособие на ребенка в случае передачи на воспитание другим лицам;

Существуют и другие виды пособий и меры помощи, которые осуществляют гарантии для родителей, имеющих детей, например в сфере трудовой деятельности.

Нельзя забывать, что после Великой Отечественной войны численность населения резко упала, в следствии чего создались огромные проблемы в экономика, политике и социальных переменам. В следствии чего численность рождаемости уменьшилась из-за нестабильности государства. Если рассматривать размер населения в послевоенный период, то он составлял в декабре 1945 года 172 013 000 млн. человек, то на сегодняшний день с 1 января 2019 года численность населения в России составляет 146 510 064 млн. человек. Даже с улучшения и политики, и экономики, и социальных пособий на положение численности населения отразилось пока не значительно. В России еще живут семьи с экономическими проблемами, которые не в состоянии предоставить ребенку условий для жизнедеятельности, а кто-то и вовсе не решается на создание семьи, только это и отражается на население России.

Выбраться из демографической ямы и явно не просто, это занимает достаточно много времени, поэтому законодательство регламентирует каждый год новые законодательные акты в поддержке семей с детьми для обеспечения благополучных условий в недвижимости (жилье), получения высшего образования детям с помощью семейного капитала, если ребенок пойдет на платной основе, предоставляется гарантия матерям в сохранении места работы на период беременности и воспитании ребенка и так далее.

Таким образом, в России сократилась рождаемость в связи с экономической нестабильностью. В связи с этим требует изменения ситуация в целом в российской экономике. Страна нуждается в структурной модернизации экономики, переводе ее на новые инновационные рельсы развития. Поэтому социальные пособия семьям с детьми играют важную роль в воспитании и создании благоприятных условий для детей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Всеобщая декларация прав человека [Текст]: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. - 1995. - № 67
2. Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства» [Текст]: принята в г. Женеве 15.06.2000 на 88-ой сессии Генеральной конференции МОТ // Консультант Плюс. Версия Проф.
3. Конвенция о правах ребенка [Текст]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года // Сборник Международных договоров СССР. Выпуск XLVI. - 1993
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Текст]: Международные акты о правах человека от 16.12.1966 года // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Выпуск XXXII. - 1978
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014) [Текст] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ [Текст]: Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение».
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ [Текст]: Собрание законодательства РФ. - 2001. - №44 - Ст. 4147
8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ [Текст]: Собрание законодательства РФ. - 1996. - №1. - Ст.16.
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ [Текст]: Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч.1). - Ст.3.

10. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Текст]: федер. закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 1 (ч. I). - Ст. 19

11. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Текст]: федер. закон от 19.05.1995 года № 81-ФЗ (ред. от 07.03.2011) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 21. - Ст.1929.

12. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №31. - Ст. 3802.

13. О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 52. - Ст.4920

14. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2001. - №51. - Ст. 4831

15. О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 26.02.2013 №175 (ред. от 31.12.2014) // Консультант Плюс. Версия Проф.

16. Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей) [Текст]: Указ Президента РФ от 14 сентября 1995 г. № 942// Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 38. - Ст. 3669

17. Об утверждении Порядка предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка [Текст]: Постановление Правительства РФ от 11.10.2001 года № 719 (ред. от 01.02.2005) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 43. - Ст. 4101.

18. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 [Текст]: Постановление Правительства

РФ от 25 августа 2015 г. № 889 // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 5. - Ст. 739.

19. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. №195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1995. - №50. - Ст. 4872 (утратил силу)

20. О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации по обеспечению благополучной жизни, защиты и развития детей в 90-е годы [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 года №543 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение» (утратил силу)

21. О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей [Текст]: Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23 августа 1993 г. №848 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. - №35. - Ст. 3318 (утратил силу)

22. Васильева, Н.В. Основы землепользования и землеустройства учебник и практикум для СПО [Текст] / Н.В. Васильева - М: Издательство Юрайт, 2019. – 376с.

23. Гречук, Л.А. Государственная семейная политика в процессе социально-политической и экономической трансформации России [Текст] /Л.А. Гречук // Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - М.: 2016. - 76с.

24. Григорьев, И.В. Право социального обеспечения учебник и практикум для прикладного бакалавриата [Текст] / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов - М.: Издательство Юрайт, 2018. - 425с.

25. Соловьева, Е.В. Современное российское направление в семейной политике [Текст] / Е.В. Соловьева // Русский репортер. - 2018. - №2. - 21с

26. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения учебник и практикум для СПО [Текст] / Г. В. Сулейманова - М.: Издательство Юрайт, 2016. - 430с.

27. Шайхатдинова, В.Ш. Право социального обеспечения учебник для академического бакалавриата [Текст] / В.Ш. Шайхатдинова - М: Издательство Юрайт, 2019. - 717с.

28. Шульга, А.А. Социально правовая и законодательная основа социальной работы с семьей и детьми, организация защиты детей учебное пособие для СПО [Текст] / А.А. Шульга - М: Издательство Юрайт, 2019. - 192с.

29. Шульга, А.А. Социально правовая защита детей учебное пособие для академического бакалавриат [Текст] / А.А. Шульга - М: Издательство Юрайт, 2019. - 176с.