

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

**ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ**

**ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин**

**ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИИ В СИСТЕМЕ ПЕНСИОННОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Дипломная работа студентки**

**очной формы обучения  
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения  
3 курса группы 01001623  
Кулаковой Лилианы Андреевны**

Научный руководитель  
преподаватель  
Е.В. Мирошников

Рецензент  
Помощник прокурора  
Белгородского района,  
Прокуратуры Белгородского  
района Белгородской области  
Горяйнов Н.А.

**БЕЛГОРОД 2019**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
<b>ГЛАВА 1. СИСТЕМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МЕСТО ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ В НЕЙ</b> .....	6
1.1. Становление и развитие системы пенсионного обеспечения Российской Федерации .....	6
1.2. Характеристика современной российской системы пенсионного обеспечения.....	9
1.3. Нормативно-правовая основа деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации.....	16
<b>ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ, КАК ЭЛЕМЕНТА НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b> .....	19
2.1. Структура, задачи и функции Пенсионного фонда России.....	19
2.2. Формирование и расходование средств бюджета Пенсионного фонда России.....	24
2.3. Взаимодействие Пенсионного фонда России с другими элементами системы пенсионного обеспечения и направления совершенствования его деятельности .....	32
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	39
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</b> .....	42

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы** исследования пенсионной системы, обусловлена тем, что вопросы пенсионной политики, так или иначе, касаются каждого из нас: и тех, кому уже назначена пенсия, и тех, кто будет претендовать на ее получение в будущем.

Основным для членов общества направлением преобразований в социальной политике государства является реформирование пенсионной системы, затрагивающей интересы нескольких поколений на протяжении длительного времени.

На поиск новых подходов в решении задач, связанных с материальным обеспечением нетрудоспособных, при наступлении старости, инвалидности, по случаю потери кормильца вынуждают негативные демографические изменения, которые обостряют социально-экономическую ситуацию в Российской Федерации.

Пенсионный фонд Российской Федерации является крупнейшим из внебюджетных социальных фондов. От всех внебюджетных средств на долю Пенсионного фонда России приходится 75%. Он представляет собой централизованную систему накопления и рационального распределения денежных средств. Пенсионный фонд РФ играет огромную роль в экономике страны, так как его главной задачей является – обеспечение граждан заработанным уровнем жизненных благ с помощью накопления и перераспределения средств. Сказанное обуславливает актуальность избранной темы.

**Нормативно-правовую основу исследования** составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О Счетной палате Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»,

«О дополнительных страховых взносах на накопительную часть пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» и др.

**Степень научной разработанности** данной темы достаточно высока. Различные аспекты организации и функционирования Пенсионного фонда РФ, его взаимодействия с иными элементами пенсионной системы России получили свое освещение в работах таких исследователей, как: Е.В. Агеева, Е.Т. Гурвич, Н.В. Девярых, О. Дмитриева, Д.Н. Ермаков, Е.В. Карпова, Т.М. Колесова, Е.С. Корчемкина, Е.В. Крючкова, О.И. Курылева, С.В. Мирошник, О.С. Мозолева, Т. Никитина, Т.Д. Одинокова, Н. Петухов, Д. Ушаков.

**Целью** выпускной квалификационной работы явилось изучение места и роли Пенсионного фонда России в системе пенсионного обеспечения нашей страны.

Для достижения поставленной цели необходима постановка и решение следующих **задач**:

- охарактеризовать становление и развитие системы пенсионного обеспечения Российской Федерации;
- дать характеристику современной российской системы пенсионного обеспечения;
- проанализировать нормативно-правовую основу деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации;
- изучить основные задачи, структуру и функции Пенсионного фонда России, а также механизм формирования и расходования средств его бюджета;
- исследовать механизм взаимодействия Пенсионного фонда России с другими элементами системы пенсионного обеспечения и направления совершенствования его деятельности.

**Объектом** исследования, является Пенсионный фонд Российской Федерации.

**Предмет** исследования – нормы российского законодательства, регулирующие деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации и определяющие его место в системе пенсионного обеспечения страны.

Выбор **методов** обусловлен целями и задачами исследования, а также спецификой исследования. При выполнении работы использовались следующие методы: общенаучные (индукция, дедукция, синтез, анализ, сравнение) и частнонаучные (формально-юридический, сравнительно-правовой, метод толкования норм права).

**Теоретическая и практическая значимость** исследования состоит в том, что оно вносит определенный вклад в развитие научных представлений о Пенсионном фонде РФ в системе пенсионного обеспечения России. Выпускная квалификационная работа так же определяет практические возможности совершенствования правового регулирования деятельности Пенсионного фонда России. Выводы и рекомендации, предложенные в работе, могут быть использованы в дальнейшем при разработке заявленных проблем, а также в учебном процессе.

**Структура работы** обусловлена целью и задачами исследования, а также логикой развития проблемы и включает введение, две главы, объединяющие пять параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

# **ГЛАВА 1. СИСТЕМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МЕСТО ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ В НЕЙ**

## **1.1. Становление и развитие системы пенсионного обеспечения Российской Федерации**

В начале двадцатого века в России возникло пенсионное государственное страхование, когда уже в других странах это с успехом развивалось и давало большие возможности. Пенсии в России установил Петр I. Изначально цари жаловали за заслуги не деньгами, а имуществом. В указе Петра I «О пенсионе бывшим военным» говорилось: «Назначить достойное пожизненное содержание, дабы не позорили честь мундира». Солдат этот указ не затрагивал, поэтому пенсионеров было не так много, а большинство офицеров были помещиками и имели средства. И только в начале XVIII в. Петр I в Морском уставе установил систематические денежные выплаты («пенсион») вдовам и детям морских офицеров [11, с.56].

В середине 19 века была создана более ясная система пенсионного обеспечения государственных служащих в соответствии с утвержденной Петром I «Табелью о рангах». Сумма пенсионного обеспечения зависела: от выслуги лет, чина, награждение орденами, от иных заслуг. Эта система существовала без изменений до 1917 года и охватывала не более 8% населения.

Система пенсионного обеспечения была практически всецело разрушена после двух революций и гражданской войны. Всё же, по прошествии переходного периода финансовой непостоянности, правительство начало возводить принципиально новую пенсионную систему, основанную на принципах конституционно гарантированного государством пенсионного обеспечения по старости, которая была установлена в 1927 году.

Функционировавшая в СССР система пенсионного обеспечения работала в рамках всей системы социального обеспечения и социального страхования, которая учитывала не только выплаты пенсий и пособий разных видов, но и различные формы социального, медицинского, санаторно-курортного обслуживания трудящихся, содержание и обслуживание престарелых и нетрудоспособных. В действительности пенсионная система в 30-40 годах затрагивала довольно малую долю населения: государственных служащих, военнослужащих, партийных чиновников, ученых, отдельные категории рабочих. Колхозники не входили в систему пенсионного обеспечения.

В 1953 году, когда управление страной перешло к Н.С. Хрущеву, положение значительно изменилось. Нужно отметить сбалансированность бюджета социального страхования, беря во внимание сравнительно невысокие значения пенсионного обеспечения и достаточно точные темпы экономического развития рассматриваемого периода. Она была направлена на покрытие существенно возросших расходов на выплату пенсий неработающим пенсионерам из числа рабочих и служащих, и членов их семей, в связи с введением в действие Закона от 14.07.1956 г. «О государственных пенсиях», значительно расширившего круг лиц, имеющих право на получение пенсии, и увеличившего размер пенсии по отдельным группам пенсионеров в два раза [11, с.64].

Основным этапом формирования цивилизованной программы государственного пенсионного страхования следует рассматривать середину шестидесятых годов, когда с 1 января 1965 г. государство установило право на получение пенсий колхозниками с наступления соответствующего возраста, получения инвалидности либо по случаю утраты кормильца.

Постоянное увеличение значения пенсионного обеспечения рабочих, увеличение числа пожилых людей определили возрастание в последующем поступлений из государственного бюджета в фонд государственного социального страхования. Пенсии по государственному социальному страхованию давали гарантированные ежемесячные денежные выплаты, размер

которых, как правило, соизмерялся с предыдущим заработком, так как взносы на социальное страхование не покрывали все затраты данной системы, недостающая часть, поступавшая из союзного бюджета, каждый день росла и в 80-е годы составила около 60% бюджета социального страхования.

В зависимости от случая, при наступлении которого предоставлялось пенсионное обеспечение по социальному страхованию, в законодательстве отмеченного периода подчеркивались пенсии по возрасту, по инвалидности, по случаю утраты кормильца на общих и льготных условиях, за выслугу лет [11, с.95].

Материальное обеспечение инвалидов войны, с детства и от рождения выполнялось за счет средств союзного бюджета, бюджетов союзных республик.

Военнослужащие рядового, сержантского и старшинского состава неотложной службы имели право на пенсию в случае инвалидности, а их семьи – в случае утраты кормильца. Пенсии данным категориям получателей назначались независимо от длительности военной службы и предшествовавшей работы военнослужащего. Пенсионное обеспечение генералов, адмиралов, офицеров, военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы и приравненных к ним лиц, а также их семей проводилось в определенном порядке, установленном Советом Министров СССР, за счет сметы Министерства обороны СССР.

Пенсионное обеспечение сотрудников науки по условиям и размерам отличалось от пенсионного обеспечения других категорий работников и регулировалось специальным Положением о пенсионном обеспечении работников науки, которое в то же время не исключало возможности получения работником науки или членом его семьи пенсии по общему пенсионному законодательству [26, с. 50].

Доля средств союзного бюджета передавалась в виде дотации централизованному союзному фонду социального обеспечения колхозников.

За счет средств союзного бюджета выплачивались также и персональные пенсии союзного значения. За счет республиканских бюджетов выплачивались



персональные пенсии республиканского значения. За счет местных бюджетов и бюджетов автономных республик выплачивались пенсии инвалидам войн и их семьям, персональные пенсии местного значения, пенсии работникам науки.

Несбалансированность доходной и расходной частей пенсионного бюджета, являлась главной проблемой любой пенсионной системы. Финансово-ресурсная обеспеченность выплаты пенсий к середине восьмидесятых годов уменьшилась настолько, что для проведения очередного незначительного увеличения размера пенсии потребовалось привлекать дополнительные средства. Повышение тарифов взносов на социальное страхование в 1982 г. уменьшило разрыв в уровне формирования доходной части и потребности в расходной части бюджета социального страхования до 0,57. Однако уже в 1989 г. это соотношение вновь уменьшилось до предельно допустимого 0,51, даже в результате повышения размера отчислений на социальное страхование не удалось ликвидировать дефицитность пенсионного бюджета [26, с. 51]. Пенсионный фонд РСФСР образован постановлением Верховного Совета РСФСР 22 декабря 1990 г. №442-1 для государственного управления финансами пенсионного обеспечения.

Таким образом, больше 20 лет назад было решено создать пенсионный фонд в России, в 2001 г. По всей стране были созданы единые пенсионные службы и введена концепция управления персоналом, в 2003 введены информационные центры ПФР, с 2006 г. на ПФР стало возлагаться всё больше услуг в сфере социального обеспечения

## **1.2. Характеристика современной российской системы пенсионного обеспечения**

Пенсионное страхование – страхование с целью формирования источников финансирования пенсий. Пенсионное страхование является основой пенсионной системы в развитых странах.

Пенсионная система в Российской Федерации сегодня включает как государственные, так и негосударственные пенсии.

В Российской Федерации устанавливаются три вида страховых пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Пенсионные факторы (баллы) зависят от различных факторов:

1. За каждый трудовой год. Каждый трудовой год гражданина оценивается по такому параметру, как годовой индивидуальный пенсионный коэффициент (балл). Значение показателя зависит от уровня заработной платы гражданина. Гражданин, отказавшийся от накопительных пенсионных накоплений, будет иметь более высокий пенсионный балл.

2. Для не страховых периодов. Гражданин будет получать баллы не только за страховой стаж, но и за не страховые периоды:

– 1,8 балла будут начисляться за один год военной службы, один год отпуска по уходу за первым ребенком, один год ухода за инвалидом группы 1, ребенком-инвалидом, один год ухода за гражданином, достигшим 80 лет. возраст;

– 3,6 балла начисляется за один год отпуска по уходу за вторым ребенком;

– 5,4 балла начисляются за один год отпуска по уходу за третьим и четвертым ребенком.

3. За каждый год более позднего обращения за назначением пенсии гражданам будут начисляться дополнительные баллы. Также увеличится фиксированная выплата на 32%, а страховая пенсия на 45%, если гражданин обратится за назначением пенсии через пять лет после возникновения права на страховую пенсию. Все годовые баллы суммируются, включая баллы за не страховые периоды.

Условиями возникновения права на страховую пенсию по старости является достижение возраста: для мужчин - 65 лет, для женщин - 60 лет. Право на получение страховой пенсии по старости имеет гражданин, стаж

деятельности которого на момент назначения пенсии составляет не менее 15 лет, и сумма накопленных пенсионных баллов составит не менее 30.

Активно продвигается идея увеличения пенсионного возраста в РФ. Во многих европейских странах, а также в странах СНГ пенсионный возраст превышает российский на 3-5 лет как минимум. В Японии пенсионный возраст и для мужчин, и для женщин составляет 65 лет. Однако пенсионный возраст необходимо сопоставлять с показателем средней продолжительности жизни населения, который в России ниже, чем в других странах. В Японии средняя продолжительность жизни составляет 82 года, а Россия находится в рейтинге стран по этому показателю на 113-м месте при средней продолжительности жизни населения 69,8 лет.

Основным компонентом при определении пенсионного страхования является пенсионный капитал, который представляет собой сумму индивидуальных пенсионных баллов (коэффициентов), определенных для каждого года работы.

Также на сумму накопленных пенсионных баллов влияет:

- не страховой период: военная служба, отпуск по уходу за ребенком для гражданина, достигшего 80-летнего возраста;
- период более позднего обращения за пенсией.

Все годовые баллы суммируются, включая баллы за незастрахованные периоды.

Гражданин может получить информацию о накопленных страховых баллах в Пенсионном фонде Российской Федерации на основании выписки из личного лицевого счета (СНИЛС). Информация предоставляется по личному обращению гражданина в территориальный орган ПФР, через Портал общественных услуг, а также по почте, на основании письменного обращения гражданина в ПФР.

Пенсионный фонд является одним из главных институтов пенсионной системы государства, обладая при этом рядом особенностей:

- фонд планируется органами власти и управления, и имеет строгую целевую направленность;
- средства фонда используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;
- формируется в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, носят налоговый характер, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными;
- по отношениям, связанным с исчислением, уплатой и взысканием взносов в фонд, распространено большинство норм и положений Налогового кодекса РФ;
- денежные средства фонда находятся в государственной собственности, они не включены в состав бюджетов, а также других фондов и не подлежат изъятию ни для каких целей, прямо не предусмотренных законом.

В пенсионном законодательстве персонифицированный учет определяется как информационная основа для реализации всей пенсионной реформы. Готовность персонализированной системы бухгалтерского учета к выполнению этой основной роли может быть определена с учетом нескольких ключевых моментов. Это, во-первых, полнота регистрации застрахованных лиц, во-вторых, отражение в личном кабинете информации об опыте и заработках граждан, в-третьих, назначение пенсий по персонифицированному учету.

При переходе к формированию пенсионных прав на основе фактически уплаченных страховых взносов, а также в связи с введением накопительной части трудовой пенсии роль персонифицированного учета существенно возрастает.

Назначение страховых взносов – обеспечение права гражданина на получение пенсии по обязательному пенсионному страхованию. Размер этой пенсии будет зависеть от суммы страховых взносов, зарегистрированных на индивидуальном счете. Когда работник уходит в отставку, государство

гарантирует ему выплату эквивалента (с учетом роста заработной платы в стране за этот период) суммы, поступившей на его счёт.

Страховые взносы на накопительную часть пенсии отражаются в специальной части индивидуального счета. Полученные средства формируют личный резерв пенсионной системы и направляются на инвестиции, доход от которых также отражается на индивидуальных счетах застрахованных. Страховые взносы работодателей рассчитываются отдельно для каждого застрахованного лица, в зависимости от возраста работника и, кроме того, дифференцированно для мужчин и женщин, оплата производится отдельно для страховой и накопительной частей пенсии. Чтобы полностью учесть все эти факторы, нельзя обойтись без последовательной и четкой персонализированной системы бухгалтерского учета.

Новая пенсионная система предполагает интерес и контроль граждан за информацией, которая повлияет на размер их будущей пенсии. Персонализированная система бухгалтерского учета позволяет осуществлять этот контроль. Работодатели обязаны информировать работников о представленной ими информации в Пенсионный фонд. Кроме того, в Пенсионный фонд застрахованным лицам необходимо получить отчет о состоянии заработанных ими пенсионных прав: сколько за это платит работодатель, какова общая сумма пенсионного капитала, сколько он проиндексирован.

Одной из задач, которые должна решить пенсионная реформа, является обеспечение прозрачности пенсионной системы. Обязательства государства перед гражданином по пенсионным выплатам должны быть выражены не в процентах и годах, а в рублях.

Обязательное пенсионное страхование, которое включает трудовую пенсию по возрасту (как часть страхования и накопительные части) и трудовую пенсию по инвалидности или в случае потери кормильца (как часть страховой части) и финансируется за счет страхования работодателя премий;

Негосударственные (дополнительные) пенсионные выплаты – негосударственные пенсии, выплачиваемые по договорам с негосударственными пенсионными фондами, финансируемые за счет взносов работодателей и работников в их пользу и доходов от их инвестиций.

Эта система отличается от ранее существовавших, радикальных изменений в блоке обязательного пенсионного страхования, а также усилению роли дополнительного пенсионного обеспечения и роли негосударственных пенсионных фондов в системе пенсионного обеспечения.

Введение новой формулы расчета трудовой пенсии, которая финансируется за счет страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, выплачиваемых работодателем, предусматривает две составляющие:

Страхование – это дифференцированная часть, зависящая от результатов работы конкретного человека в течение всей трудовой деятельности. В состав страховой части также входит фиксированный базовый размер, устанавливаемый Законом и единый для всех пенсионеров;

Накопительная часть, уплачивается в пределах сумм, отраженных на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц в Пенсионном фонде Российской Федерации.

Пенсионный фонд Российской Федерации открывает каждому гражданину индивидуальный лицевой счет, на который зачисляются ежемесячные страховые взносы, которые работодатель перечисляет работнику для расчета его заработной платы. Эти взносы формируют будущую пенсию по старости.

Накопленные страховые взносы на лицевой счет вкладываются в финансовый рынок, образуя дополнительную накопительную часть.

Накопительная часть пенсии находится в ведении Государственной управляющей компании (ВЭБ) Банка развития ВЭБ [10, с.65]. Средства переводятся туда напрямую из Пенсионного фонда России по умолчанию, то есть, если гражданин не определил другой вариант инвестирования.

Граждане имеют право распоряжаться своей накопительной частью своей пенсии иным образом, передав право распоряжаться накопленными средствами негосударственной управляющей компании или негосударственному пенсионному фонду. По достижении пенсионного возраста накопленные взносы с учетом инвестиционного дохода являются источником, с которого будет выплачиваться пожизненная пенсия.

Застрахованными лицами являются граждане России:

– работающие не по найму или так называемые, «самозанятые» (индивидуальные предприниматели, юристы, нотариусы, занимающиеся частной практикой), выплачивающие фиксированную сумму взносов;

– лица, которые платят добровольные взносы для себя. Добровольная выплата страховых взносов сама по себе не означает приобретения права на трудовую пенсию. Для получения пенсии также должны быть соблюдены условия старшинства и возраста;

– физические лица, для которых страховые взносы не уплачиваются за обязательное пенсионное страхование, но за которые другие физические лица добровольно уплачивают страховые взносы в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.

Следовательно, результатом десятилетнего развития Пенсионного фонда является создание достаточно прочной системы пенсионного обеспечения населения, в которой важной задачей является не аппарат государственного управления из средств государственного бюджета, а отдельно, специально созданное для этого государственное учреждение, которое занимается не только непосредственно этой задачей, и использует только собственные средства, не включенные в какой-либо бюджет. Также эта система собирает необходимые статистические данные необходимые для дальнейшего развития пенсионного дела, и обязательные при прогнозировании необходимых средств, для обеспечения людей, нуждающихся в социальной защите.

### **1.3. Нормативно-правовая основа деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации**

Правовое регулирование деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации основывается на множестве законодательных актах. Рассмотрим нормативно-правовую базу пенсионного страхования, как основного вида деятельности Пенсионного фонда РФ.

Правовой основой функционирования Пенсионного фонда РФ как государственного внебюджетного фонда являются Конституция РФ и Бюджетный кодекс РФ.

Конституция Российской Федерации устанавливает обязанность государства проводить такую социальную политику, которая гарантировала бы каждому россиянину необходимый жизненный уровень, а также закрепляет основные направления этой политики. Среди них: назначение и выплата государственных пенсий и социальных пособий[1].

Бюджетным кодексом Российской Федерации определены общие принципы и правовой статус государственных внебюджетных фондов, их доходы и расходы, а также органы, осуществляющие контроль за их деятельностью.

Помимо этих законодательных актов, в настоящее время правовую основу деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации, а также негосударственных пенсионных фондов как основных субъектов пенсионной системы, составляют следующие федеральный закон:

Федеральный закон от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержки формирования пенсионных накоплений»

Федеральный закон от 11 декабря 2018 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» – устанавливает основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования, определяет правовое положение его субъектов – в частности, пенсионных



фондов в качестве страховщиков, а также порядок формирования их средств за счет страховых взносов, регламентирует учет средств специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц. [3]

Реализация крупной пенсионной реформы в России началась с 1 января 2002 года. Реформа является неотъемлемой частью структурных изменений в экономике и социальной политике государства, ее целью является создание многоуровневой пенсионной системы, позволяющей гражданам получать достойная пенсия после того, как они закончат свою работу. В действительности, возможность учитывать каждый рубль, вносимый каждым гражданином за каждый год и месяц его трудового стажа, и, кроме того, обеспечивать их как обязанность государства лично перед каждым работником, дает индивидуальный (персонифицированный) учёт.

В пенсионном законодательстве персонифицированный учет определяется как информационная основа для реализации всей пенсионной реформы. Готовность персонализированной системы бухгалтерского учета к выполнению этой основной роли может быть определена с учетом нескольких ключевых моментов. Это, во-первых, полнота регистрации застрахованных лиц, во-вторых, отражение в личном кабинете информации об опыте и заработках граждан, в-третьих, назначение пенсий по персонифицированному учету.

Индивидуальный учет необходим каждому работнику для того, чтобы сохранить данные о пенсионных правах, на основании которых ему будет назначена пенсия, поэтому каждый из нас должен быть заинтересован в открытии личного счета и заполнении его информацией. В то же время индивидуальный учет является обязательным для каждого работника, и это определяется законом.

В системе персонализированного учета создаются условия для правильного назначения пенсий, обеспечивается достоверность информации о трудовом стаже, заработке и пенсионном страховании.

Существование связей между НПФ и ПФР можно проследить, проведя анализ норм следующих федеральных законов:

- «Об основах обязательного социального страхования»;
- «Об обязательном пенсионном страховании»;
- «О страховых пенсиях»;
- «О накопительных пенсиях»;
- «О негосударственных пенсионных фондах»;
- «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Анализ норм указанных законов и других нормативных правовых актов показывает, что НПФ и ПФР наряду со специализированными депозитариями, управляющими компаниями, вкладчиками, участниками, застрахованными лицами и страхователями, являются субъектами отношений по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию. Следовательно, между всеми ними объективно существуют различные взаимосвязи.

Таким образом, существуют обязательное пенсионное страхование и добровольное пенсионное страхование. Обязательным является пенсионное страхование, действующее в силу закона, охватывающее все категории населения. Была исследована нормативно-правовая база пенсионного страхования и определены направления, сущность пенсионной реформы в Российской Федерации и концепция обязательного пенсионного страхования. Далее необходимо перейти к рассмотрению предметов обязательного пенсионного страхования.

## **ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ, КАК ЭЛЕМЕНТА НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

### **2.1. Структура, задачи и функции Пенсионного фонда России. Формирование и расходование средств бюджета Пенсионного фонда России**

Структура Пенсионного фонда Российской Федерации была создана с целью государственного управления пенсионными фондами в Российской Федерации. В соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации ПФРФ является независимой финансово-кредитной организацией, осуществляющей свою деятельность. Фонд осуществляет определенные банковские операции в порядке, установленном законодательством о банках и банковской деятельности на территории Российской Федерации. Его деньги находятся в государственной собственности Российской Федерации. Они не включены в бюджеты, другие фонды и не подлежат снятию.

Одно из самых востребованных направлений связано с основной функцией Пенсионного фонда России – это назначение пенсии, перерасчет пенсии, перевод с одного вида пенсии на другой.

ПФ РФ обеспечивает:

- адресный сбор и накопление страховых премий, а также финансирование расходов, предусмотренных Положением;
- организация работ по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, размера государственных пенсий по инвалидности в связи с производными травмами, профессиональными заболеваниями или в случае потери кормильца;
- межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции фонда;

- участие в разработке и реализации в соответствии с установленным порядком межгосударственных и международных договоров и соглашений о пенсиях и пособиях;

- проведение исследований в области обязательного пенсионного страхования;

- доходы от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;

- добровольные взносы физических лиц и организаций, выплачиваемые ими не в качестве страховщиков или застрахованных лиц;

Управление ПФР:

- отвечает за выполнение функций, относящихся к компетенции фонда;

- определяет будущие и текущие цели фонда;

- утверждает бюджет, смету расходов (включая фонд оплаты труда) фонда и его органов, отчеты об их исполнении, а также его структуру и штатное расписание;

- утверждает положение о исполнительной дирекции, ревизионной комиссии и региональных органах фонда;

- издает в пределах своей компетенции положения по вопросам, касающимся деятельности фонда;

ПФ РФ управляется правлением фонда и его постоянно действующим исполнительным органом – исполнительной дирекцией. В состав совета ПФР входят председатель, первый заместитель, заместители председателя совета директоров и исполнительный директор ПФР, а также руководители офисов ПФР. Директора ПФРФ в республиках Российской Федерации, руководители министерств и ведомств Российской Федерации, а также Центрального банка Российской Федерации могут участвовать в работе коллегии ПФР с правом выступать.

Правление ПФР РФ возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации. Комитет

по аудиту был создан для контроля за деятельностью Исполнительного совета ПФРФ и его региональных органов.

Исполнительная дирекция. Дирекции подчиняются филиалам в республиках, находящихся на территории РФ, отделения в национально-государственных и административно-территориальных образованиях. На местах (в городах, районах) имеются уполномоченные Фонда. Отделения обеспечивают организационную работу по сбору взносов на социальное страхование, финансирование органов социального обеспечения, региональных программ социального обеспечения, а также контролируют расходование средств [27, с.356]. Помимо Пенсионного фонда Российской Федерации, Министерство труда и социального развития РФ назначает и перераспределяет пенсии, Министерство связи (осуществляет выплату пенсии), сберегательные банки (обеспечивают пенсионеров наличными деньгами) сделки с вопросами пенсий.

Деятельность Управления основана на современных технологиях сбора, передачи, хранения и обработки информации. Управление осуществляется руководителем, который назначается приказом начальника Управления по координации с администрацией города.

Глава департамента:

- несет полную ответственность за выполнение порученных руководству работ;
- является распорядителем средств, выделяемых на выплату пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, которые не работали в день смерти, содержание Управления отвечает за правильное использование этих средств;
- принимает решение о назначении (перерасчете) пенсий, об отчислениях из пенсий;
- издает приказы и дает указания, обязательные для работников отдела;
- обеспечивает подбор, расстановку, обучение на рабочем месте;
- заключает и расторгает трудовые договоры с работниками отдела;

– действует без доверенности от имени отдела, управляет его имуществом и заключает договоры в пределах компетенции, определенной советом ПФРФ, выдает доверенности

– решает другие вопросы, относящиеся к его компетенции. Управление является государственным учреждением.

Реорганизация или ликвидация дирекции осуществляется по решению совета ПФРФ, цессионарий является правопреемником дирекции.

Управление является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении федеральную собственность, самостоятельный баланс, текущий и другие банковские счета, может приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Управление имеет печать с изображением Государственного герба РФ и своим наименованием, а также фирменные бланки, штампы. При количестве пенсионеров до 5 тыс. человек в городе создаются подразделения пенсионного страхования ПФРФ, выполняющие те же задачи и функции, что и Управления ПФРФ. В настоящее время функционируют управления ПФРФ, на основе которых создаются межрайонные пункты персонифицированного учета и управления ПФРФ, оснащенные системой удаленного доступа. Специалисты отдела персонифицированного учета управлений ПФРФ обеспечивают сбор документов, предоставляемых страховщиками, необходимых для организации и ведения персональной отчетности. Функции управления, на основе которых организованы межрайонные пункты персонифицированного учета, дополнительно включают обработку в программно-техническом комплексе системы индивидуального (персонифицированного) учета (ПТК СПУ) всех форм документов персонифицированного учета, полученных от ПФРФ, относящихся к данному межрайонному пункту (МРП). Кроме того, на базе управлений, наделенных функциями МРП, созданы архивы документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования. После оснащения руководства техническими средствами, позволяющими работать в системе удаленного доступа, то есть

иметь прямой вход к региональному серверу, функции МРП для хранения, обработка всех форм документов будет передана непосредственно управлению. В настоящее время органы управления, оснащенные системой удаленного доступа, работают в режиме просмотра информации, содержащихся в индивидуальном счёте застрахованного лица, заказывают выписку из индивидуального лицевого счета, необходимую для назначения, перерасчета пенсий.

К основным задачам Пенсионного фонда Российской Федерации относятся:

- адресный сбор средств и накопление страховых взносов, а также финансирование расходов в соответствии с назначением Пенсионного фонда Российской Федерации;

- выполнение обязанностей по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, размера государственных пенсий по инвалидности в связи с травмами на рабочем месте, профессиональными заболеваниями или в случае потери кормильца;

- контроль с участием налоговых инспекций за своевременным и полным поступлением страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также за правильностью и рациональным использованием его средств;

- межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда Российской Федерации, участию в разработке и реализации в соответствии с законодательством межгосударственных и международных договоров и соглашений о пенсиях и пособиях.

Правительство Российской Федерации от имени государства, осуществляет функции и полномочия учредителя Пенсионного фонда. Эта организационная система пенсионного фонда Российской Федерации трехуровневая и включает в себя структурные подразделения, которые комплексно обеспечивают системе обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации. Пенсионный Фонд осуществляет свою деятельность

непосредственно через региональные органы. Пенсионный фонд и его региональные учреждения и подчиненные Фонда образуют единую централизованную систему с вертикальной структура управления.

## **2.2. Формирование и расходование средств бюджета Пенсионного фонда России**

Для реализации отдельных функций Пенсионный фонд России формирует собственный бюджет, который в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации утверждается в форму Федерального закона.

Участником бюджетного процесса является пенсионный фонд, как и все другие внебюджетные фонды. Особенности формирования бюджета фонда обусловлены его спецификой и заключаются в следующем.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации является формой образования и расходования средств на цели обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, является полностью автономной финансовой системой из государственного бюджета на всех уровнях федерального устройства (федеральный, региональные и местные).

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации отдельно учитывает суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, средства, выделяемые на инвестиции, выплаты из накопительных пенсионных фондов, а также расходы бюджета Пенсионного фонда, связанные с формированием и инвестиций. накопительные пенсионные фонды, ведение специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплата накопительной части трудовой пенсии. [9].

Основным источником доходов государственных социальных внебюджетных фондов являются страховые взносы, ставки которых ежегодно устанавливаются федеральным законом. Ранее таким источником был Единый социальный налог, который был введен в соответствии с частью второй



Налогового кодекса Российской Федерации 1 января 2001 года и отменен 1 января 2010 года. Расходы Пенсионного фонда выросли в 2017 году на 489,8 млрд. рублей (6,3 %) и общая сумма составила 8,32 трлн. рублей. Пенсионные выплаты и доплаты увеличились на 563,3 млрд. рублей (8,5%) и составили 7167 млрд. рублей в год или 86,2% всех бюджетных финансовых затрат. Основной рост пенсионных выплат обеспечили такие факторы, как индексация пенсий и рост числа пенсионеров, эти выплаты увеличились примерно на 345.8 млрд. рублей. На страхование было потрачено 6378 млрд. рублей пенсии, 432,6 млрд. руб. на государственные пенсионные выплаты. Бюджет Пенсионного фонда России потратил на накопительные пенсионные выплаты 17,7 млрд. рублей. Фонд социальных выплат вырос в 2017 году на 15,75 млрд. рублей (3,3%) и составил в общей сложности 488 млрд. рублей, или 5,9% от общих расходов бюджета.

Основными характеристиками бюджета ПФРФ на 2018 год и на период до 2020 года являются ориентирование на дальнейшее повышение благосостояния пенсионеров, повышение пенсий. Этот проект бюджета сбалансирован по доходам и расходам с учетом финансирования его дефицита за счет средств федерального бюджета. Баланс бюджета Пенсионного фонда напрямую влияет на стабильность пенсий в стране, а, следовательно, и по уровню и качеству социального обеспечения.

Доля бюджета ПФР в ВВП России составляет 10,8% – доходам, и 10,2 % – затратами. Доходы Пенсионного фонда России в 2017 году составили 8260 млрд. рублей, что на 8,3% больше, чем в 2016 году. Постепенный рост бюджета Пенсионного фонда связан с реформированием пенсионной системы и это позволяет находить новые ресурсы для решения серьезных проблем в этой сфере.

Средства на обязательное пенсионное страхование хранятся на счетах фонда, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, а при отсутствии учреждений последнего – на счетах, открытых в кредитных

организациях, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации на конкурсной основе.

Средства ПФРФ направлены на:

- выплата в соответствии с действующим законодательством на территории Российской Федерации, межгосударственных и международных договоров государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим из Российской Федерации;

- оказание социальной помощи органам социальной защиты престарелых и инвалидов;

- финансовая и материально-техническая поддержка текущей деятельности фонда и его органов;

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации формируется за счет:

- страховые взносы;

- средства федерального бюджета;

- суммы штрафов и других финансовых санкций;

- доход от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;

- добровольные взносы физических лиц и организаций, выплачиваемые ими не в качестве страховщиков или застрахованных лиц;

- подлежащие выплате средства для выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости;

- средства пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначены срочные пенсионные выплаты;

- иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации. [28].

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предоставляемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации для финансовой поддержки валоризации расчетного пенсионного капитала.

Неэффективность расходов: доля расходов на пенсии в ВВП составляет

9% из ВВП существенная доля расходов (3% ВВП) - это трансферт из федерального бюджета, останется основной проблемой пенсионной системы в среднесрочной перспективе. Между тем дефицит Пенсионного фонда формируется за счет различных льгот, установленных государством, и прогнозируемое старение населения пока не начало влиять на дефицит.

При этом номинальная ставка пенсионного тарифа, ставка страховых взносов на Пенсионную систему, отражающая степень нагрузки на бизнес, выше в среднем по развитым странам, а в России страховые взносы в Пенсионной Реформе пенсионной системы должны быть направлены на повышение эффективности пенсионных расходов, которые в настоящее время находятся на сопоставимом уровне с тарифами и издержками развитых стран, которую не обеспечивают сопоставимый уровень пенсионных выплат.

Для получения преимущества необходимо сформировать совершенно новую гибкую основу к внедрению цифровых технологий во все сферы жизни. Необходимо создать поддержку инфраструктуры цифровой экономики, включая безопасную связь.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и сметы расходов (включая фонд оплаты труда), а также отчеты об их исполнении составляются правительством. Бюджет утверждается законодательным органом. Законе о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации утверждает общую сумму доходов, в том числе по источникам, общую сумму расходов – по направлениям. Пенсионный фонд РФ является самостоятельным финансовым институтом, но эта автономия имеет свои особенности, и существенно отличается от экономической и финансовой автономии государственных, акционерных, кооперативных, частных предприятий и организаций. Как указывалось выше, Пенсионный фонд Российской Федерации организует мобилизацию и использование средств фонда в размерах и для целей, регулируемых государством. Государство также определяет уровень страховых выплат, осуществляет решение об изменениях структуре и уровне денежных социальных выплат. В настоящее время в России используется так называемая

распределительная система пенсионного обеспечения [10, с.64]. Суть его заключается в следующем: взносы в пенсионный фонд, на настоящее время собираемые с работающего населения, используются для выплаты пенсий пенсионерам. Такой механизм называют механизмом солидарности поколений, так как те, кто сегодня содержат пенсионеров, будут на содержании следующего поколения. Неэффективность системы распределения особенно заметна на фоне текущей демографической ситуации в нашей стране и во всем мире в целом. Численность населения старшей трудоспособной возрастной группы в последние годы систематически увеличивается. В дополнение к распределительной системе, современные пенсионные реформы предполагают создание, так называемых, накопительных пенсионных систем. При такой системе взносы, накопленные в пенсионной системе за счет платежей работника и его работодателя, не расходуются на выплаты сегодняшним пенсионерам, а накапливаются, инвестируются и приносят доход до тех пор, пока плательщик не выходит на пенсию. Все сбережения плательщика и весь его инвестиционный доход, полученный на этих сбережениях, являются его личной собственностью, которая и обеспечит выплату пенсии. Пожилой человек в этой системе не зависит от государства и подрастающего поколения. В этом случае не может быть пенсионного выравнивания, при этом экономика получает огромные ресурсы для долгосрочных инвестиций, накопительный механизм в большинстве случаев сочетается с распределительным, но иногда он полностью его заменяет. В некоторых случаях управление пенсионными деньгами остается за государством, но часто эту ответственность берут на себя частные компании. Может даже существовать система негосударственных пенсионных фондов, конкурирующих между собой. Основные принципы, с помощью которых все большее число стран переходит от распределительной системы на накопительную, заключается в следующем:

а) в случае накопительной пенсионной системы существует прямая связь между тем, сколько человек зарабатывал, и тем, каким будет размер его пенсии. Деньги на пенсионных счетах являются собственностью граждан, а не

государства, поэтому надежность пенсионного обеспечения в накопительной системе возрастает;

б) демографическая ситуация в современном мире такова, что число работников на одного пожилого человека постепенно уменьшается;

в) система сбережения повышает норму сбережений в стране, что очень важно для ускорения экономического роста, тем более что основным фактором, определяющим низкий уровень пенсий в Российской Федерации, является состояние экономики и производительности труда [10, с.67].

Бюджет ПФР принимается Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Организационная самостоятельность Пенсионного фонда России оказывает существенное влияние на структуру его активов и пассивов. Принимая во внимание роль Пенсионного фонда России как специфическая организация, управляющая внебюджетными фондами Пенсионный фонд РФ обладает различными финансовыми ресурсами, помимо собственных средств в виде страховых платежей, резервов и других доходов можно выделить другие ресурсы. Стоит отметить, что ситуация в Пенсионном финансировании медленно, но неуклонно ухудшается: потому что соотношение из числа работников к числу пенсионеров падает и в пределах ближайших десятилетий изменить эту тенденцию будет невозможно, массовое старение населения неизбежно

Бюджет государственного пенсионного фонда Российской Федерации формируется за счет взносов работодателей и средств государственного бюджета.

Бюджеты негосударственных пенсионных фондов формируются за счет взносов юридических и физических лиц, осуществляемых на добровольной основе.

На сегодняшний день работодатели осуществляют перечисление взносов в Пенсионный фонд РФ (ПФР) с заработной платы работников. Тариф по страховым взносам в ПФР составляет 22%. 6% тарифа страховых взносов идет

на финансирование фиксированной выплаты, 16% является индивидуальным тарифом. По выбору гражданина взносы могут или полностью направляться на формирование пенсионных прав в страховой части пенсии, или 6% может направляться на формирование пенсионных накоплений, а 10% – на формирование пенсионных прав в страховой части.

Работа Пенсионного фонда Российской Федерации проявляется в выполнении ряда функций, среди которых:

Накопление средств граждан страны для финансирования государственных пенсионных мероприятий;

Перераспределительная – предоставление гражданам страны, нуждающимся в материальной поддержке, государственных пенсий по старости, инвалидности, потере кормильца, длительной работе, а также дополнительных пенсионных пособий;

Контроль – отображение сложившихся в стране условий государственной пенсионной системы и уровня материальной поддержки пенсионеров.

Расходы, связанные с выполнением Пенсионным фондом Российской Федерации функций, предусмотренных Федеральным законом «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений», покрываются из федерального бюджета. и учитываются в общих расходах Пенсионного фонда Российской Федерации. Федерация за соответствующий финансовый год в составе расходов по содержанию Пенсионного фонда Российской Федерации. Пенсионные расходы – самая большая сумма социальных трансфертов в России [4].

Бюджетные средства Пенсионного фонда Российской Федерации имеют целевое назначение и направлены на:

– оплату в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации о страховом покрытии обязательного пенсионного страхования, перечисление денежных средств в размере, эквивалентном сумме пенсионных накоплений, учитываемой в

специальной части лицевого счета застрахованное лицо в негосударственный пенсионный фонд, выбранный страхователем для формирования накопительной части пенсии по старости;

- доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;

- финансовую и материально-техническую поддержку текущей деятельности страховщика (включая содержание его центральных и территориальных органов);

- иные цели, предусмотренные законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании.

Расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в части, превышающей средства от уплаты страховых взносов, в том числе неуплаты застрахованными страховых взносов на обязательное пенсионное страхование застрахованных лиц, возмещаются в Пенсионный фонд Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований, предназначенных для покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также в качестве бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Ответственность за нецелевое использование средств Пенсионного фонда Российской Федерации определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пенсионному фонду Российской Федерации были поручены функции, в соответствии с которыми его органы обязаны назначать (пересчитывать) и своевременно выплачивать обязательное страховое покрытие (трудовые пенсии) на основании индивидуальных (персонифицированных) учетных данных, а также других видов пенсии предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации является формой образования и расходования средств на цели обязательного пенсионного

страхования в Российской Федерации, является полностью автономной финансовой системой из государственного бюджета на всех уровнях федерального устройства.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации отдельно учитывает суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, средства, выделяемые на инвестиции, выплаты из накопительных пенсионных фондов, а также расходы бюджета Пенсионного фонда, связанные с формированием и инвестициями, накопительные пенсионные фонды, ведение специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплата накопительной части трудовой пенсии.

Таким образом, результатом десятилетнего развития Пенсионного фонда является создание достаточно прочной пенсионной системы для населения, в которой важной задачей является не государственное управление из государственного бюджета, а специально созданное государственное учреждение, которое занимается только вопросами. Эта задача напрямую и использует только собственные средства, которые не включены в один бюджет.

### **2.3. Взаимодействие Пенсионного фонда России с другими элементами системы пенсионного обеспечения и направления совершенствования его деятельности**

В современных условиях Пенсионный фонд является одним из наиболее значимых социальных институтов страны, крупнейшая система оказания государственных услуг не только в области пенсионного, но и социального обеспечения наших граждан. Согласно тому информация, обрабатываемая во внутреннем и внешнем контурах Пенсионного фонда. Государство является учредителем, а также собственником всего имущества Пенсионного фонда.

Внедрение новых информационных технологий позволило запустить два крупнейших информационных федеральных проектов, проектировщиком и



оператором, которых является Российский пенсионный Фонд: Единая государственная информационная система социального обеспечения (УССО) и Федеральный реестр инвалидов (ФРДИ). Как цель системы состоит в том, чтобы улучшить качество государственных услуг для социально уязвимых граждан с ростом эффективности расходов бюджета. Запуск единой государственной системы социального обеспечения

Система и федеральный реестр инвалидов является результатом деятельности ПФР, работа в рамках межведомственного электронного взаимодействия с ключевыми федеральными органами и органами исполнительной власти всех субъектов РФ.

Единая государственная информационная система социального обеспечения позволяет любому лицу увидеть все предоставляемые федеральные, региональные и муниципальные социальные меры защиты, а также те меры, на которые гражданин имеет право.

С 2018 года действует единая государственная информационная система социального обеспечения, которая введена на всей территории страны. Российская система социального обеспечения в настоящее время переживает довольно тяжелые времена и перегружается.

Единая государственная информационная система социального обеспечения призвана решать все эти проблемы. Единая государственная информационная система социального обеспечения призвана содействовать разработать единый классификатор мер социальной поддержки и видов социальной поддержки и безопасность всех граждан, сформировать персонифицированный учет информации о социальной безопасности граждан, вести учет, анализировать и контролировать расходы на социальные обеспечение, информирование граждан об их правах, освещение деятельности организации экстерриториального и чрезвычайного обеспечения мер поддержки населения.

Российский Пенсионный фонд совместно с органами власти учредил федеральную информационную систему. Этот Федеральный реестр инвалидов

создан для решения следующих задач:

- повышение эффективности социального обеспечения инвалидов;
- снижение трудозатрат на межведомственное сотрудничество;
- оптимизировать и повысить прозрачность бюджета в части социальной поддержки населения.

Информационная система станет национальным центром учета и анализа государственных расходов. Цели единой государственной информационной системы социального обеспечения:

– унификация мер социальной защиты, предоставляемых государственными и муниципальными органами

- дать более точные прогнозы социальных расходов бюджетной системы;
- повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг;

– повышение осведомленности граждан о мерах социальной защиты и их права на использовать их;

– обеспечить гражданам целевые и необходимые меры социальной защиты.

Отношения, связанные с ИПУ, регулируются в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном учете в системе государственного пенсионного страхования» и другими нормативными правовыми актами. Деятельность интернет-провайдера, его организация и управление осуществляются ПФР и его подведомственными органами. Под ИПУ понимается организация и ведение индивидуального учета информации о каждом застрахованном лице для реализации его будущих пенсионных прав в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными целями ИПУ являются:

- в соответствии с результатами труда каждого застрахованного лица, создаются специальные условия для назначения трудовых пенсий;
- обеспечение достоверности информации о стаже работы и заработке (доходе), определении размера трудовой пенсии при ее назначении;

–создание информационной базы для реализации и совершенствования законодательства о пенсиях, а также для назначения трудовых пенсий на основе страхового стажа застрахованных лиц и их страховых взносов;

–развитие интереса застрахованных лиц к уплате страховых взносов в ПФР;

–создание условий для контроля за уплатой страховых взносов застрахованными лицами;

–информационная поддержка при прогнозировании стоимости пенсионных пенсий, определении ставки страховых взносов в Пенсионный фонд, расчете макроэкономических показателей, касающихся обязательного пенсионного страхования;

–упрощение и ускорение процедуры назначения трудовых пенсий застрахованным лицам.

Для каждого застрахованного лица, зарегистрированного в системе обязательного пенсионного страхования, в органах ПФР открывается лицевой счет застрахованного лица. Это документ, хранящийся в виде записи на машиночитаемом носителе, обработанный электронными средствами в органах ПФР, содержащий информацию, предусмотренную законодательством о застрахованных лицах, включенную в информационные ресурсы ПФР.

Лицевой счет состоит из общей, специальной и профессиональной частей (разделов). Общая часть лицевого счета содержит следующие сведения:

- основные анкетные данные лица;
- страховой номер;
- периоды трудовой деятельности;
- иные периоды, учитываемые при назначении трудовой пенсии;
- размер заработной платы (дохода), на которую начислены страховые взносы в ПФР;
- сумму начисленных страхователем данному лицу страховых взносов;
- сумму уплаченных и поступивших за данное лицо страховых взносов;

– сведения о расчетном пенсионном капитале, включая сведения о его индексации;

– сведения об установлении трудовой пенсии и индексации ее размера, включая страховую часть трудовой пенсии; сведения о закрытии лицевого счета.

Главным объектом взаимоотношений между ПФР или НПФ, как и другими участниками, являются денежные средства застрахованных лиц по обязательному пенсионному страхованию в виде пенсионных накоплений. Последние включают в себя многочисленную совокупность денежных средств, которые можно представить в следующем виде:

1) суммы страховых взносов на финансирование НП, а также суммы дополнительных страховых взносов на НП, суммы взносов работодателя в пользу застрахованного лица (уплаченные в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений», поступившие в ПФР и еще не переданные в доверительное управление УК, включающие чистый финансовый результат, который получен от временного размещения указанных страховых взносов и взносов работодателя ПФР;

2) суммы взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, поступившие в ПФР (см. Федеральный закон «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»);

3) средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, направленные на формирование НП (см. Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей») и еще не переданные в доверительное управление УК, а также НПФ;

4) средства, переданные в доверительное управление УК ПФР (см. Федеральный закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»);

5) средства, поступившие в ПФР от УК для выплаты застрахованным

лицам и их правопреемникам и еще не направленные на выплату пенсий;

6) средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, направленные на формирование НП, поступившие в ПФР от УК и НПФ в случае отказа застрахованного лица от направления их на формирование НП и выбора другого направления использования (в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей») и еще не направленные на указанные цели;

7) средства, поступившие в ПФР от УК для передачи в НПФ в соответствии с заявлениями застрахованных лиц и еще не переданные НПФ;

8) средства, в том числе средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, направленные на формирование НИ, поступившие в ПФР от НПФ и еще не переданные в доверительное управление УК;

9) средства выплатного резерва, переданные ПФР в доверительное управление государственной УК средствами выплатного резерва по договору доверительного управления средствами выплатного резерва (особенности формирования и инвестирования установлены Федеральным законом «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»);

10) средства пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, переданные в доверительное управление государственной УК средствами выплатного резерва по договору доверительного управления средствами пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата (особенности формирования и инвестирования см. в Федеральном законе «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»);

11) средства резерва по обязательному пенсионному страхованию;

12) средства гарантийного возмещения, полученного в соответствии с Федеральным законом «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных

накоплений».

Следовательно, специальная часть лицевого счета застрахованного лица содержит многочисленные конкретные данные, которые также важны для будущего пенсионного обеспечения лица (например, размер страховых взносов, полученных за накопительную часть трудовой пенсии). Профессиональная часть лицевого счета застрахованного доступна не всем, а только тем, кто является субъектом профессиональной пенсионной системы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Переход от существующей распределительной к смешанной пенсионной системе предусматривает долгосрочная программа пенсионной реформы в Российской Федерации, в неё будет входить:

– государственное пенсионное страхование, пенсии будут выплачиваться в зависимости от трудового стажа, суммы взносов, входящих в бюджет государственного страхования, пенсионные страхования финансируются из поступлений в Пенсионный фонд РФ и из средств, полученных от части обязательных взносов;

– отдельным категориям граждан, а также лицам, не получившим права на пенсию по государственному пенсионному страхованию, будет выплачиваться государственное пенсионное обеспечение за счет средств федерального бюджета;

– дополнительное пенсионное страхование, осуществляемое за счет добровольных взносов работодателей и работников, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, - обязательных страховых взносов.

Рассматриваются варианты, чтобы изменить варианты структуры отчислений средств предприятий и граждан в Пенсионный фонд РФ, для сокращения дефицита бюджета ПФРФ. Предполагается, что предприятия будут перечислять в ПФРФ 21% заработной платы, а не 28%.

В то же время будет увеличен процент отчислений из заработной платы работников с 1% до 6%. Кроме того, база сбора средств для Пенсионного фонда будет расширена, поскольку предполагается, что отчисления будут вестись со всех видов доходов, включая страхование и депозиты, благодаря которым в коммерческих структурах выплачиваются большие зарплаты. Теперь необходимо пересмотреть систему отношений между Пенсионным фондом, государством и работодателями. Сейчас льготные пенсии составляют 20 процентов бюджета ПФРФ.

Их финансирование должно ложиться на плечи отдельных профессиональных систем. Пособия на пенсии таким категориям лиц, как участники войны, должны платить государство из бюджета, а не Пенсионный фонд. Особое значение имеет законодательное обеспечение пенсионной системы. Должна быть четкая система защиты интересов пенсионеров. Не менее важно формировать общественное мнение, убеждать людей в необходимости реформ и объяснять предпринятые шаги. Усиление социальной направленности системы государственного регулирования экономического развития, является обязательным компонентом политики, сочетание финансовых гарантий и социальных возможностей. В политике доходов необходимо будет усилить влияние государства на процессы распределения, чтобы установить оптимальное соотношение в распределении вновь созданной стоимости между факторами производства, увеличить долю заработной платы в ВВП и издержках производства.

Среди преобразований следует отметить формирование современной структуры социальной поддержки населения, гармонизацию интересов государства, предпринимателей и граждан, расширение страховых форм защиты доходов россиян. Конверсии следует разделить на три пункта:

а) необходимо разработать научный инструментарий для оценки социальных рисков и обоснования соответствующих уровней социальных гарантий для пенсионеров и для оптимизации на этой основе организационных, финансовых и правовых форм социального страхования, личного страхования и социальной помощи.

б) необходимо предусмотреть новый порядок сбалансированного участия основных социальных субъектов в финансовой поддержке системы. Дело в том, что в объеме расходов: повысить долю государства (за счет покрытия расходов на не страховые периоды) с 8 до 15-20 %; уменьшить долю работодателей с 90 до 70-75 %; повысить с 2 до 10-15 % долю работников

в) следует усилить взаимозависимость между страховыми премиями и пенсиями.



Определение размера последнего должно быть связано с суммой страховых накоплений, определяемой на протяжении всего трудового периода. Целенаправленная работа необходима для создания актуарной службы в Пенсионном фонде России по определению государственных обязательств перед застрахованными лицами. Поскольку осуществляется переход к полному пенсионному страхованию, необходимо строго придерживаться этой политики и знать динамику численности работников, демографическую ситуацию и другие необходимые данные.

На основании этих данных в будущем можно будет построить оптимальные схемы с возможными системами дополнительного профессионального пенсионного страхования. Необходимость пенсионной реформы в нашей стране широко признана.

Нынешняя пенсионная система не устраивает многих: многие граждане недовольны повышением пенсионного возраста; увеличением пенсионеров из-за явно низкого уровня пенсий; работодатели из-за непомерно высоких страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации; власть из-за недовольства значительной части населения низким уровнем жизни пенсионеров; регионы, поскольку некоторые из них являются донорами, должны быть существенно отделены от других, в то время как последние считают, что выделяемые им субсидии слишком малы; Пенсионный фонд России – поскольку он сам по себе не может решить проблему сбора необходимых средств для пенсионного страхования.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

2. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

3. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ (в ред. от 11 декабря 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

4. О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ (в ред. от 01 апреля 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

5. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ (в ред. от 01 апреля 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

6. О Счетной палате Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 апреля 2013г. № 41-ФЗ (в ред. от 29 мая 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

7. Агеева, Е.В. Об используемых пенсионных схемах в государственной пенсионной системе / Е.В. Агеева // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). – 2014. – № 3. – С. 76-80.

8. Гурвич, Е.Т. Пенсионная политика в долгосрочной перспективе - общий взгляд / Е. Т. Гурвич // Журнал новой экономической ассоциации. – 2017. – № 3. – С. 180-186.

9. Девярых, Н.В. Особенности правового положения Пенсионного фонда РФ как субъекта и объекта финансового контроля / Н.В Девярых // Молодой ученый. – 2015. – №20. – С. 47-52.

10. Дмитриева, О. Переход от распределительной пенсионной системы к накопительной: результаты и критерии эффективности / О. Дмитриева, Н. Петухова, Д. Ушаков // Вопросы экономики. – 2015. – № 4. – С. 61-67.

11. Ермаков, Д.Н. Тенденции развития российской пенсионной системы: / Д.Н. Ермаков. М., 2017. – 121с.

12. Колесова, Т.М. Дефицит бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации / Т.М. Колесова // Молодой ученый. – 2015. – №9. – С. 63-72.

13. Корчемкина, Е.С. Формирование пенсионных накоплений граждан в условиях нового этапа пенсионной реформы / Е.С. Корчемкина // Управление экономическими системами. – 2016. – № 12 (72). – С. 57-62.

14. Крючкова, Е.В. Трудовые пенсии по старости: назначение, перерасчет, определение размера. / Е.В. Крючкова // Проблемы применения на практике пенсионного законодательства. – 2014. – №1 – С. 50-55.

15. Курылёва, О.И. Порядок формирования страховой пенсии по старости в современных условиях / О.И. Курылёва, Е.Д. Вострякова // Современные вопросы финансовых и страховых отношений в мировом сообществе. – 2015. – №4. – С. 82-90.

16. Курылёва, О.И. Особенности формирования пенсии на современном этапе / О.И. Курылёва, М.В. Огородова // Концепт. – 2015. – № 8. – С. 20-23.

17. Курылева, О.И. Пути повышения эффективности деятельности страховой компании: / О.И. Курылёва, М.В. Огородова. – Монография. – Н. Новгород: Изд. НГУ, 2015. – 200 с.

18. Мирошник, С.В. К вопросу о субъектах финансового права / С. В. Мирошник // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2015. – № 2. – С. 134-140.

19. Мирошник, С.В. Финансово-правовой режим социальных внебюджетных фондов / С.В. Мирошник // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – №2. – С. 45-51.

20. Мозолева, О.С. Некоторые перспективы развития правового регулирования социального обеспечения в Российской Федерации / О.С. Мозолева // Академический юридический журнал. – 2015. – № 3 (32) – С. 52-56.

21. Никитина, Т. Чего ждать от пенсионной реформы? / Т. Никитина // ЭЖ-Юрист. – 2014. – №47. – С. 19-25.

22. Одинокова, Т.Д. Актуальные проблемы реализации пенсионной реформы в России / Т.Д. Одинокова // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2015. – № 3. – С. 49-54.

23. Одинокова, Т.Д. Страхование в таблицах и схемах: учеб. пособие / Т.Д. Одинокова, Е.В. Карпова. – Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2014. – 81 с.

24. Одинокова, Т.Д. Социальная политика переходного периода // Общественные науки и современность. – 2016. – № 6. – С. 16-24.

25. Севастьянова, В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России / В.Б. Севастьянова // Юрист. 2009. – №6. – С.49-52.

26. Малева, Т.М. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы / Т.М. Малеева, О.В. Синявская // Аналитический доклад. Независимый институт социальной политики. – М.: Поматур, 2017. – 76 с.

27. Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для СПО / Г.В. Сулейманова. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 430 с.

28. Официальный сайт Министерства Финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/> (дата обращения 29.05.2019)

29. Официальный сайт Пенсионного фонда РФ [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://www.pfrf.ru> (дата обращения 16.05.2019)