

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

**ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ**

**ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин**

**СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН ПОСТРАДАВШИХ ОТ  
РАДИАЦИОННЫХ И ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ**

**Дипломная работа студента**

**очной формы обучения  
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения  
3 курса группы 01001623  
Максименко Максима Владимировича**

Научный руководитель  
преподаватель И.А. Чуева

Рецензент  
Начальник адъюнктуры  
Белгородского юридического  
института МВД России имени  
И.Д. Путилина,  
кандидат юридических наук  
С.Ю. Дергилева

**БЕЛГОРОД 2019**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	2
<b>ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ РАДИАЦИОННЫХ И ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ</b> .....	6
1.1. История радиационных и техногенных катастроф.....	6
1.2. Понятие социальной защиты пострадавших от радиационных и техногенных катастроф.....	10
1.3. Источники права, регулирующие отношения в сфере социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф.....	16
<b>ГЛАВА 2. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ РАДИАЦИОННЫХ И ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ: ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ</b> .....	21
2.1. Условия и порядок назначения пенсий.....	21
2.2. Определение размера пенсионного обеспечения пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф.....	25
2.3. Иные способы социальной защиты пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф.....	27
2.4. Актуальные проблемы в области социального обеспечения граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, и пути их решения.....	33
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	36
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</b> .....	38

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** С XX века продолжает развиваться радиационная и техногенная отрасль. Атомные станции привнесли множество полезных аспектов в государство и жизни обычных граждан, но помимо положительных сторон присутствуют и негативные последствия. В основе таких последствий лежит заражение обслуживающего персонала и проживающего рядом со станциями населения регионов. Также по историческим меркам за короткое время произошло множество техногенных и радиационных катастроф, которые привели к заражению территорий и населения. Граждане, пострадавшие в результате таких катастроф, являются социально незащищёнными группами. В связи с чем необходимо создание качественных методов социальной поддержки.

**Степень научной разработанности** предлагаемой темы достаточно высока. Теоретические аспекты были освещены в работах М.И. Балонова, Д.Н. Бахрах, М.И. Лепихова, Д.А. Никонова, В.Ш. Шайхатдинова.

Исследованию предмета, метода, системы, источников и принципов социальной поддержки граждан, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф, посвящены работы А.А. Буралкова, Н.В. Витрука, Ж.А. Горбачёва, А.М. Лушников, В.В. Рунова, Е.Е. Маучальской, Г.Х. Шафикова.

**Цель исследования** – охарактеризовать социальное обеспечение граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф.

Достижение указанной цели предполагает необходимость постановки и решения следующих **задач**:

- исследовать понятие лица, пострадавшего от радиационных и техногенных катастроф;
- проанализировать систему социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф;

- изучить систему источников права, регулирующих вопросы социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф;
- исследовать систему пенсионного обеспечения лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф;
- рассмотреть правовые вопросы предоставления денежных выплат, услуг и натуральных предоставлений лицам, пострадавшим от радиационных и техногенных катастроф.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, возникающие по поводу социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф.

**Предметом исследования** является нормативная правовая база, регламентирующая вопросы социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф.

**Методологическую основу** составили всеобщий диалектико-материалистический метод исследования, общие методы исследования (сравнительный, метод системного анализа и др.), частнонаучные методы (сравнительно-правовой, формально-юридический методы и др.).

**Теоретическая и практическая значимость исследования** состоит в том, что оно вносит определенный вклад в развитие научных представлений об отрасли права социального обеспечения в качестве самостоятельной отрасли российского права. Выпускная квалификационная работа так же определяет практические возможности совершенствования правового регулирования отношений в сфере социального обеспечения. Выводы и рекомендации, предложенные в работе, могут быть использованы в дальнейшем при разработке заявленных проблем, а также в учебном процессе.

**Структура работы** обусловлена целью и задачами исследования, а также логикой развития проблемы и включает введение, две главы, объединяющие семь параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы, степень научной разработанности проблемы, ее цели, задачи, объект, предмет, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе проводится общая характеристика социальной защиты лиц, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф, а также анализируется история радиационных и техногенных катастроф в России.

Во второй главе проводится анализ пенсионного обеспечения граждан, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф.

Заключение содержит основные результаты работы, выводы и рекомендации по проведенному исследованию.

# ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ РАДИАЦИОННЫХ И ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ

## 1.1. История радиационных и техногенных катастроф

В конце апреля 1986 года был разрушен четвёртый энергетический блок атомной электростанции в городе Чернобыле, на тот момент данный город входил в состав Советского Союза. Данное разрушение привело к полному уничтожению станции и массивному выбросу радиационных веществ в природу.

Данная катастрофа является самой значительной за весь период существования атомных электростанций. Уже в момент ликвидации источника радиационных выбросов погибло свыше 31 тысячи ликвидаторов. После окончания тушения в первые три месяца погибли также достаточно большое количество ликвидаторов вследствие лучевой болезни. Помимо ликвидаторов пострадали от лучевого облучения свыше 150 тысяч обычных граждан, а остальное население города и близлежащих территорий было эвакуировано в более безопасные регионы. С целью ликвидации вредоносных последствий было задействовано в общей сумме 600 тысяч человек.

Примечательно, что последствия, вызванные взрывом реактора, можно сравнить с результатом бомбардировки Хиросимы и Нагасаки в 1945 году. Основным же летальным фактором, влияющим на человека, являлось радиационное излучение [7].

Радиационная пыль, которая состояла из вредоносных веществ, распространилась на прилегающие территории Украины и некоторые другие страны бывшего Советского Союза, например, Беларусь. Примечательно, что радиационное воздействие также затронуло и территории Российской Федерации. Катастрофа в Чернобыле привела к изменению внутриполитического состояния в Советском Союзе. Необходимо отметить, что

в дальнейшем история возникновения причин аварии будет постоянно изменяться, до сих пор общество не пришло к единому консенсусу по данному поводу.

В половину первого ночи двадцать шестого апреля 1986 года произошёл взрыв в четвёртом энергоблоке ЧАЭС, что привело к его полному разрушению. В результате взрыва погиб весь обслуживающий персонал, в том числе и главный оператор, и сотрудники наладочного отделения. В связи с пожаром возникло большое возгорание, которое постепенно перекинулось на остальные части здания, в частности, крышу, которая впоследствии не позволяла ликвидаторам эффективно устранять последствия взрыва[4]. Пожар привёл к постепенному плавлению энергоблока, из которого все содержимые элементы постепенно стекали вниз в результате, которых, и произошёл непосредственный выброс радиационных паров в окружающую среду. Содержимое реактора в основном состояло из двух видов цезия, йода и стронция.

В день до взрыва реактора проводились определённые проверочные и предупредительные работы, которые были нацелены на обеспечение эффективной работы реактора и предупреждения возможных неполадок и т.д. Во время таких работ реализуется старое оборудование и проверяется внедрение инновационных технологий и оборудования. В этот день проводилось непосредственно проверка технологии, которая позволяла обеспечивать реактор потоком энергии в случае отсутствия основного электропитания станции. Примечательно, что попытки по внедрению такой технологии предпринимались и в прошлых годах, но были безрезультатны.

Для проведения такого испытания необходимо было снижение мощности реактора, который доходил бы до двухсот миллионов ват. Во время проведения подготовки к испытанию, был дан запрет на использование охлаждающих систем. По прошествии определённого количества времени, сотрудники проводили разного рода манипуляции с мощностью реактора в зависимости от необходимости.

В половину первого был начат эксперимент, в результате которого были подключены к реактору дополнительные насосы, которые служили дополнительной нагрузкой. В результате преобладающего положительного коэффициента реактивности и снижения приоритета работы насосов произошло общее повышение мощности реактора, что являлось естественным и не вызывало особых опасений.

Через некоторое время поступил аварийный сигнал диспетчера. В связи с нерегламентированным построением комплектующих реактора и заниженного показателя реактивности реактор был не заглушён. После первого сигнала практически сразу был подан ещё один аварийный сигнал от того же диспетчера, судя по сообщениям из сигнала, мощность реактора стала резко увеличиваться в размерах, в результате чего всё оборудование перестало функционировать. В результате резкого скачка мощности произошёл реактивный взрыв. Судя по свидетельствам, произошло два быстрых взрыва. Так, в один час двадцать три минуты реактор был полностью разрушен.

Во время непосредственной взрывной волны погиб один единственный сотрудник, второй погиб на утро вследствие летальных травм. В связи с тотальным радиационным выбросом облучена была вся группа сотрудников ЧАЭС, двадцать четыре из которых погибли в первые месяцы после окончания ликвидации катастрофы.

Последствия катастрофы ЧАЭС позволили внести определённые коррективы в науку о ядерных технологиях и социальной защиты. Данные последствия подвели к выводу о том, что необходимо проводить более эффективную социальную поддержку в отношении категорий граждан, которые пострадали вследствие техногенных и радиационных катастроф.

Самой первой в истории радиационной катастрофой можно считать аварию на ядерном комбинате «Маяк». Данная авария произошла в конце сентября 1957 года.

Так, авария 1957 года является не столь мощной, как ЧАЭС, но её разрушительная сила также является достаточно внушительной. В целом

радиационные выбросы оценивается в среднем около двадцати кюри. Последствия ЧАЭС же составляют пятьдесят кюри. Разница также состоит в том, авария на ядерном комбинате «Маяк» произошла вследствие радиоактивных отходов, а на ЧАЭС в связи с взрывом реактора. Тем не менее, последствия вызванной аварией были те же: большое количество поражённых радиационным облучением граждан, повышение потоков экологических беженцев, заражение большого количества ближайших территорий.

Стоит отметить, что происшествие 1957 освещается достаточно мало в связи с тем, что достаточно долгое время последствия данной аварии были секретны. Тем не менее, авария на комбинате «Маяк» привела к радиационному заражению более сотни тысяч граждан, что повлияло на их непосредственное здоровье и здоровье их потомков. В настоящий момент данный ядерный комбинат продолжает принимать радиационные отходы и продолжает стабильно функционировать.

В конце лета 2009 года произошла крупная катастрофа на Саяно-Шушенской ГЭС. Примечательно, что данная катастрофа является наиболее крупной среди остальных гидроэнергетических аварий за всю историю России. В результате катастрофы на ГЭС пострадало более 80 человек.

Данная гидроэнергетическая станция находится на юго-востоке, около реки Енисей. Сам технический комплекс состоит непосредственно из гидроэнергетической станции и прибрежного водного сброса.

Стоит отметить, что Саяно – Шушенская ГЭС являлась определённое время самым затратным энергетическим источником на всей территории Сибири.

Ранним утром 8 августа 2009 года в связи с нарушенным регламентом установки соединительных элементов при постройке ГЭС, большой поток воды смог вырваться и снести полностью верхнюю часть энергетического агрегата. Также вода попал в машинный отдел, где были затоплены все сотрудники ГЭС.

Во время ведения работы функционировали девять гидроагрегатов, шесть из которых частично были разрушены водными потоками. В результате

сильного напора воды были разрушены несущие части здания, было разрушено всё оборудование, отвечающее за контроль над состоянием гидроагрегатов, была разрушена некоторая область площадки первого и второго блока. Примечательно, что общая сумма мощности всех агрегатов составляла примерно 4 тысячи мегаватт.

Также существовали дополнительные агрегаты, которые в свою очередь тоже были повреждены или полностью разрушены. В реку Енисей попало большое количество горючего и иных технических веществ.

Затопление затронуло помимо машинного отделения и производственный уровень, который находится ниже машинного отделения, при этом, общая система управления стала недоступна или полностью была выведена из строя, что привело к полной парализации ГЭС. Примечательно, что потоки воды не повлияли на состояние плотины ГЭС, благодаря этому приближённые населённые пункты были в безопасности от наводнения.

Основной проблемой в результате данной аварии стало достаточно крупное масляное пятно, которое протянулось от ГЭС по реке Енисей более чем на пять километров.

Стоит отметить, что в результате аварии было разрушено большинство инженерных конструкций, уничтожение которых привело к образованию трещин в плотине и их постепенному разрастанию. В связи с этим принимаются меры по их ликвидации.

Таким образом, государству необходимо уделять больше внимания подобным стратегическим объектам, создавать более безопасные условия труда для работников таких комплексов, а также ввести возможность эффективной первичной ликвидации последствий, вызванных несчастным случаем, аварией и т.д.

## **1.2. Понятие социальной защиты пострадавших от радиационных и техногенных катастроф**

Изначально для более правильного и глубокого проведения анализа социального обеспечения лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, необходимо точно определить непосредственное понятие данной категории лиц. Так, во многом такая необходимость связана с тем, что эффективности регламентированной нормы зависит от ясности и конкретности понятий и терминов содержащихся в ней.

В соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [2] определяется понятие данной категории граждан. Так, в рамках данного закона используется общепринятое определение «граждане, пострадавшие от радиационных и техногенных катастроф». Примечательно, что законодатель одновременно с этим определил, что данное понятие и все вытекающие из него права распространяются исключительно на граждан Российской Федерации.

В соответствии со статьёй десятой вышеуказанного Федерального закона выделяются следующие категории граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф:

- граждане, получившие заболевание в связи с воздействием на них радиационных факторов, возникших в результате катастрофы на ЧАЭС, либо во время непосредственного участия в устранении негативных последствий аварии;
- граждане, которые приобрели инвалидность в связи с катастрофой на территории Чернобыля;
- граждане, которые принимали непосредственное участие во время устранения последствий на атомной электростанции Чернобыля, в зоне отчуждения;
- граждане, которые осуществляют длительную работу в заражённой зоне Чернобыля;
- граждане, которые были переселены на другие территории;
- граждане, оставшиеся проживать на заражённой зоне, при этом имеющие право на переселение;

- граждане, имеющие льготный статус в связи с социальным положением, проживающие в безопасной зоне;
- граждане, которые проживали ранее на территории переселения до того, как их переселили в другие регионы;
- дети, инвалиды и другие не способные на труд члены семьи граждан, получивших вред в результате техногенной или радиационной катастрофы;
- другие лица, получившие вред в результате ядерной или технической аварии.

Из вышеперечисленного и из правовой литературы можно сделать вывод, что сферу социального обеспечения данной категории граждан необходимо конкретизировать. Так, нормы Федерального закона № 166 распространяются на всех лиц, которые легитимно находятся на территории Российской Федерации – из этого следует, что под такую трактовку подпадают не только сами граждане РФ, но и иностранные граждане, лица без гражданства.

Стоит также отметить, что в соответствии с ФЗ № 175, Законом № 4468-1 [3] право по получению социального обеспечения и защиты распространяется не только непосредственно на самого гражданина, который получил неизлечимое или тяжёлое заболевание, но и на его нетрудоспособных членов семьи.

Рассмотрим более детально Федеральный закон № 175, который закрепляет права граждан, которые пострадали в связи с аварией, произошедшей на ядерном комбинате «Маяк». Так, в рамках данного закона выделяются следующие категории граждан, которые имеют право на получение разного рода льгот:

- военнослужащие граждане, сотрудники силовых структур призванных ликвидировать последствия на заражённой территории ядерного комбината «Маяк», принимающие участие в устранении последствий, связанных с аварией в периоды с 1957 по 1958 годы. А также военнослужащие и сотрудники иных силовых структур, участвовавшие в восстановлении поражённых участков

радиоактивными веществами около реки Теча, в периоды с 1949 по 1956 годы [15];

– военнослужащие граждане, сотрудники силовых структур, призванных ликвидировать последствия на заражённой территории ядерного комбината «Маяк» принимавшие участие в устранении последствий, связанных с аварией в периоды с 1959 по 1961 годы. А также военнослужащие и сотрудники иных силовых структур, участвовавшие в восстановлении поражённых участков радиоактивными веществами около реки Теча, в периоды с 1957 по 1962 годы;

– граждане, которые были переселены и переехавшие добровольно в регионы, которые были затронуты радиационным заражением частично, в результате катастрофы на ядерном комбинате «Маяк» в 1957 году. Также к добровольным переселенцам относятся те граждане, которые покинули место своего жительства с 1957 года по 1960;

– граждане, которые были переселены или выехавшие добровольно из места своего постоянного проживания в результате отравления реки Теча с 1949 года по 1962 годы;

– дети граждан, а также ещё не рождённые дети вышеуказанных категорий граждан;

– военнослужащие, из вольнонаёмного состава, покинувшие место своей службы в результате катастрофы на комбинате «Маяк» с 1957 по 1960 годы;

– граждане, которые получили дозу радиоактивного заражения в результате аварии на ядерном комбинате «Маяк»;

– граждане, получившие дозу радиационного излучения в результате заражения реки Теча в тех прибрежных регионах, где уровень радиационного фона превышал норму (в периоды с 1949 по 1956 года);

– граждане, получившие дозу радиационного излучения в результате заражения реки Теча в тех прибрежных регионах, где уровень радиационного фона превышал норму вдвое (в периоды с 1949 по 1956 года);

– граждане, получившие дозу радиационного облучения в связи с заражением реки Теча в тех прибрежных регионах, где уровень радиационного

поражения превышал стандартные показатели в три раза (в периоды с 1949 по 1956 года);

– граждане, выехавшие за пределы места своего стандартного проживания в результате катастрофы на ядерном комбинате «Маяк» и утилизации радиоактивных отходов в реку Теча в 1957 там, где средний уровень радиационного фона в два раза превышает норму.

Из вышеописанного текста следует, что гражданами, которые пострадали в результате аварии в сфере техногенного или радиационного аспекта, можно считать совокупность лиц, которые понесли имущественные, соматические, психологические или иные опосредованные и прямые убытки в результате аварии, носящей техногенный или же радиационный характер. Также данная категория граждан отличается специфическими потребностями в сфере социального обеспечения и социальной защиты, в частности, психологической, экономической помощи и т.д.

Как уже говорилось выше, в отношении пострадавших граждан в результате радиационных и техногенных катастроф реализуется социальное обеспечение и социальная защита [19]. Для того, чтобы детальнее рассмотреть порядок социальной поддержки данной категории граждан необходимо в полной мере раскрыть вышеназванные методы социальной поддержки.

Так, социальным обеспечением является метод социальной политики, который нацелен на предоставление пособий или же пенсий, медицинской помощи гражданам, попавшим в такие обстоятельства, которые негативным образом повлияли на его материальное, психологическое или иное другое состояние. По сути, в данном случае происходит компенсация утраченной возможности приобретать какие-либо блага или же непосредственно самих этих благ.

Основным аспектом при определении права и вида социального обеспечения является неблагоприятный случай, в результате которого гражданин оказался в трудной жизненной ситуации. Стоит также отметить, что важным является исключительно фактор, который негативным образом

повлиял на гражданина. Так, в случае аварии на ядерном комбинате «Маяк» важным является не сама деятельность гражданина и не семейная связь, а факт получения негативных последствий для себя или члена семьи. Таким образом, специфические правоотношения, возникающие в результате техногенных или радиационных катастроф, имеют место быть только в том случае, если гражданин сталкивается с нарушением здоровья в результате заражения или же имел место сам факт заражения.

Таким образом, социальное обеспечение представляет собой правоотношения, которые возникают между гражданами и государством в сфере предоставления первым разного рода выплат, в частности, пенсий и пособий. Примечательно, что социальное обеспечение может осуществляться как за счет средств федерального бюджета, так и в рамках бюджета субъекта, а также за счёт средств общественных организаций.

Помимо всего прочего, необходимо сформулировать понятие социальной защиты. Социальная защита представляет собой более общее понятие, чем социальное обеспечение, т.к. сочетает в себе большее количество аспектов социальной поддержки, чем социальное обеспечение. При определении понятия социальной защиты стоит прибегнуть к мнению учёных в юридической сфере.

Так, по мнению Г.Х. Шафикова, социальную защиту стоит трактовать как компиляцию правовых, социальных, экономических, организационных и других мер, направленных на установление достойного уровня жизни, установление минимального стандарта качества жизни [20].

В результате синтеза научных мнений, нормативно правовых актов можно сделать вывод, что социальное обеспечение является составной частью социальной защиты, содержащее в себе совокупность методов, направленных на пенсионное обеспечение, предоставление пособий и натуральной помощи гражданам, которые получили увечья, психологическую травму, имущественные убытки и т.д., в результате аварии на технологических, радиационных комбинатах, заводах и т.д.

Стоит отметить, что институт социального обеспечения граждан, пострадавших в результате технологических или радиационных аварий, достаточно схож с регулированием правового положения граждан, пострадавших в результате террора или же природной катастрофы.

Таким образом, для более эффективного функционирования социального обеспечения необходимо создание единого нормативного правового акта, который бы содержал в себе нормы, регулирующие правовое положение вышеуказанных категорий граждан в связи с их схожестью в методах социальной защиты.

### **1.3. Источники права, регулирующие отношения в сфере социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф**

Руководствуясь базовыми положениями теории государства и права, стоит сказать о том, что в Российской Федерации применяются три вида правовых источников. Первым видом источника является судебная практика. Вторым видом источника в Русском праве являются непосредственно национальные законы и подзаконные акты. Третьим видом источника являются договоры и акты, которые были подписаны на международном уровне.

Так, раскрывая первый вид источников, стоит сказать, что социальная защита населения производится в том числе и путем обращения в судебные органы.

Большинство дел, связанных с социальной защитой, проходят в районном суде, где наибольшее количество исковых заявлений связано с признанием права на досрочный выход на пенсию.

Например, Филатов Н.М подал исковое заявление с требованием УПФР Москвы с целью признания за ним права выхода на досрочную пенсию. Основным юридическим фактом, на котором основывалось требование гражданина – это вредные условия труда [13]. Судья руководствовался Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [6] и

законом «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [4]. В результате дело было выиграно гражданином, за ним было признано право на получение досрочной пенсии. Также с УПФР была взыскана государственная пошлина.

Помимо всего прочего стоит отметить, что статистика говорит о том, что категории граждан, пострадавшие вследствие аварий на АЭС и иных промышленных объектах, зачастую выигрывают дела и реализуют свои права, предусмотренные законодательством РФ.

Примечательно, что в настоящее время достаточно часто ведутся споры о том, что являются ли разъяснения Верховного Суда РФ источником права. Одна группа специалистов считает, что разъяснительные акты ВС РФ носят исключительно рекомендательный характер для нижестоящих судов. Другая же группа считает, что разъяснительные акты ВС РФ являются полноценной правотворческой деятельностью [12].

Вторым видом источником в социальном обеспечении граждан, пострадавших в результате аварии на АЭС и иных промышленных объектах, являются нормативные правовые акты, принятые на национальном уровне.

Так, первоочередным законом в сфере социальной политики можно считать Конституцию РФ в связи с тем, что именно в ней закреплены фундаментальные принципы социальной поддержки граждан. К тому же стоит отметить, что именно Конституция РФ непосредственным образом влияет на всю правовую систему, в частности, социальное обеспечение. Рассматривая законодательные аспекты в сфере социального обеспечения граждан, пострадавших в результате аварии на АЭС и иных промышленных объектах, нужно разделить компоненты данной нормативно-правовой базы на несколько видов:

- нормы, регулирующие подобные отношения на международном уровне;
- положения, которые устанавливают принципы социальной политики по поддержке граждан, пострадавших в результате аварии на АЭС и иных промышленных объектах;

– нормы, которые в свою очередь закрепляют правовой статус граждан, пострадавших в результате аварии на АЭС и иных промышленных объектах.

Помимо Конституции одним из основных документов социального обеспечения является Декларация по правам человека, где в статье 12 говорится о том, что каждый человек имеет право на социальное обеспечение в виде предоставления возможности на реализацию своих достоинств, свободного нахождения в социуме, финансовой самостоятельности с помощью общих международных сил и государственно-национальных ресурсов. Из этого следует, что каждый человек вне зависимости от каких-либо признаков имеет право на предоставление социального обеспечения, таким образом, граждане, пострадавшие в результате аварии на АЭС и иных промышленных объектах, имеют такое право в особенности по той причине, что большинство граждан данной категории не в состоянии продолжительное время реализовывать свои права, быть самостоятельным и устойчивым элементом рыночной системы. В особо тяжёлых ситуациях такие граждане не способны на самостоятельную жизнь до самой смерти. В связи с этим, государствам необходимо отдавать приоритет подобным категориям граждан.

Помимо Декларации к международным источникам права относится ряд пактов ООН, в частности, пакт о правах инвалидов и т.д. Отдельно стоит отметить акты МОТ и МАГАТЭ, данные правовые источники играют отдельную роль в социальном обеспечении граждан [17].

В качестве отдельных международных документов по защите прав граждан в радиационной и технологической сфере можно отнести такие, как Соглашение между Россией и Беларусью от 1992 о минимизации последствий произошедших в ЧАЭС, Соглашение «О защите прав граждан пострадавших во время радиационных катастроф» и т.д.

Стоит отметить, что вышеназванные документы закрепляют основные положения по защите прав граждан в сфере радиационных и технологических катастроф, которые носят обобщённый характер и не конкретизируют отдельные моменты, связанные с каждым государством. Таким образом,

данные документы можно назвать правовым фундаментом, на который необходимо равняться для более тесных отношений с другими государствами.

К национальным источникам относятся все нормативные правовые акты, которые затрагивают правовой статус граждан, пострадавших в результате технологических или радиационных катастроф. Например, это ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний» и т.д. Также существуют законы, которые определённым образом затрагивают правовое положение граждан, которые подлежат социальному обеспечению, например Федеральный закон № 166.

Стоит отметить, что помимо непосредственно самих законов существуют подзаконные акты, которые обеспечивают заполнение «пробелов» в законодательстве. Так, в данной сфере существует федеральная программа, утверждённая Правительством РФ, в рамках которой реализуются мероприятия по ликвидации последствий, связанных с радиационными авариями.

Помимо федеральных нормативных правовых актов существуют правовые акты субъектов Российской Федерации, которые разделяются, в свою очередь, на два вида. Первый вид правовых актов заключается в том, что они регулируют ту сферу социального обеспечения, которая была передана в ведение субъектов РФ. Второй вид правовых актов заключается в том, что они отражают автономные вопросы в сфере социального обеспечения, которые финансируются за счёт средств местного бюджета.

Также существует и локальный уровень принятия актов, но они носят исключительно конкретизирующий характер, дополняющий механизм социальной защиты прав граждан. Коллективный договор является достаточно эффективным средством социальной защиты работников, где помимо социальных аспектов также закрепляются вопросы касаются трудовой деятельности.

Таким образом, социальное обеспечение граждан, пострадавших в результате технологических или радиационных катастроф, регулируется множеством законов и подзаконных актов. Существуют также международные

нормы, устанавливающие принципы социальной защиты. Национальное законодательство обладает достаточным количеством нормативных актов, которые регулируют правовое положение граждан на федеральном и местном уровне. Правовое положение граждан регулируется множеством отраслей, например, трудовое, конституционное и т.д.

## **ГЛАВА 2. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ РАДИАЦИОННЫХ И ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ: ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ**

### **2.1. Условия и порядок назначения пенсий**

На сегодняшний день пенсионное обеспечение используется наиболее часто в процессе реализации социальной поддержки в отношении граждан, пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф. Пенсионное обеспечение можно считать основным элементом в системе социальной поддержки данной категории граждан, но помимо всего прочего есть и иные способы социальной защиты.

Само понятие пенсионного обеспечения означает определённую выплату, которая полагается гражданам в связи с определёнными социальными рисками. Пенсионное обеспечение может финансироваться из разных источников, как из частных, так и из государственных. Но если рассматривать государственное пенсионное обеспечение, которое преобладает при социальной поддержке граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций в технологической и радиационной сфере, то финансирование происходит за счёт средств всех уровней бюджета государства, выплаты производятся ПФР.

Государственное пенсионное обеспечение вышеуказанной категории граждан осуществляется на основе ФЗ № 166. Данный Федеральный закон можно считать основным в государственной пенсионной сфере. В рамках данного Федерального закона выделяются следующие категории граждан, которые имеют право на получение пенсионных выплат.

Граждане, которые понесли определённый ущерб в результате чрезвычайной ситуации на территории Чернобыля, имеют право на получении пенсии. Для данной категории предусмотрены, в основном, пенсии по старости и трудовые пенсии. В первом случае от гражданина требуется трудовой стаж не

менее пяти лет. Во втором случае от гражданина требуется страховой стаж в таком же размере.

Стоит отметить, что для данной категории граждан также предусмотрен льготный порядок выхода на пенсию. Так, максимальное сокращение предусмотрено до десяти лет.

Члены семьи погибшего гражданина имеют право на получение пенсии по потере кормильца, но в данной сфере существуют множество нюансов, которые в первую очередь связаны с категориями членов семьи.

Так, выделяются следующие категории граждан, которые вправе получить пенсию по потере кормильца:

- жена или же муж погибшего гражданина, реализующий уход за детьми, которые не достигли возраста четырнадцати лет;

- жена или же муж погибшего гражданина, достигший возраста пятидесяти лет для женщин и пятидесяти пяти для мужчин;

- жена или же муж погибшего гражданина, получивший инвалидность;

- дети погибшего гражданина не достигшие совершеннолетия, либо обучающиеся на очной форме обучения. При этом, важно, чтобы возраст гражданина не был более двадцати пяти лет.

- бабушка или же дедушка погибшего гражданина, имеющие инвалидности или пенсионный возраст и не имеющие родственника, который бы осуществлял за ними уход;

- нетрудоспособные члены семьи, которые получили облучение или иное заболевание в результате радиационной или техногенной аварии.

Военнослужащим, которые принимали участие в ликвидации последствий техногенных аварий и получившие вследствие этого инвалидность, полагается пенсия в связи с военной травмой.

Как уже говорилось, вся отрасль социального обеспечения строится на определённых юридических фактах. Пенсионное обеспечение не исключение. Так, для получения пенсионных выплат гражданину необходимо представить документальное подтверждение определённых юридических фактов. Основным

документом в данном случае является справка, которая свидетельствует о получении травм вследствие чрезвычайной ситуации в Чернобыле и т.д.

Помимо всего прочего, гражданину необходимо представить общий перечень документов, а именно:

- документ, удостоверяющий личность, в частности, паспорт гражданина РФ;
- документ, закрепляющий факт инвалидности определённой степени;
- документ, удостоверяющий факт получения инвалидности вследствие аварии в ЧАЭС или иной катастрофы;

Существуют опциональные документы, которые прилагаются в зависимости от категории гражданина. Так, существует следующий перечень:

- документ, устанавливающий место фактического проживания или же пребывания;
- справка о составе семьи, наличия в ней нетрудоспособных членов семьи;
- документ, подтверждающий нахождение гражданина за пределами территории Российской Федерации;
- документ, определяющий место жительства не способных к труду членов семьи.

Пенсия в связи со старостью приобретается в порядке подачи заявления в ПФР. Вместе с таким заявлением должен подаваться следующий перечень документов:

- трудовая книжка;
- свидетельство о ведении трудовой деятельности на территории Чернобыля или иной заражённой территории;
- документ, удостоверяющий факт инвалидности вследствие аварии на ЧАЭС и т.д.
- документ, удостоверяющий факт проживания в прошлом на территории Чернобыля или иной заражённой территории.

– документ, удостоверяющий факт участия гражданина в ликвидационных операциях негативных последствий на ЧАЭС и т.д.;

Граждане имеют право на получение сдвоенной пенсии, но только при условии, если гражданин отвечает следующим требованиям: пенсионный возраст, трудовой стаж не менее пяти лет, а также граждане с пенсией по выслуге лет. Пенсия в связи с инвалидностью по причине аварии на ЧАЭС и т.д. представляется на таких же условиях.

Также на данный вид пенсии имеют право следующие категории граждан:

- лица, участвующие в Великой Отечественной Войне;
- отцы, матери призванного, который погиб во время несения службы;
- дети, супруг или супруга погибшего космонавта или работника в космической сфере;
- нетрудоспособные члены семьи гражданина ранее проживавшего на территории Чернобыля;
- члены семьи погибшего военнослужащего в результате выполнения своих профессиональных обязанностей.

Таким образом, можно сделать вывод, что пенсионное обеспечение граждан, пострадавших в результате техногенных и радиационных аварий реализуется на основе двух структурных элементов. Первый элемент – это трудовая пенсия, которая формируется благодаря накопленному трудовому стажу гражданина. Второй элемент – это государственная пенсия, которая выплачивается в тех случаях, когда гражданин не имеет трудового стажа, либо его деятельность заключается в работе на государство. Вышеуказанная категория граждан имеет право на получение пенсий по потере кормильца, старости, инвалидности и т.д. Из этого следует, что пенсионная система Российской Федерации в сфере технологических катастроф отвечает международным нормам и стандартам.

## **2.2. Определение размера пенсионного обеспечения пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф**

Как уже говорилось выше, пенсионное обеспечение лиц, пострадавших в результате техногенных и радиационных аварий имеет несколько структурных элементов и определённых видов пенсий. Соответственно, у каждого вида пенсий существуют свои условия при расчёте размера пенсионных сумм.

Так, государственная пенсия рассчитывается в соответствии с ФЗ № 166 [2]. Пенсия в связи со старостью рассчитывается следующим образом:

Пенсия в связи со старостью назначается гражданам, которые участвовали в спасательных, ликвидационных операциях во время устранения негативных последствий на территории ЧАЭС и других авариях. Размер пенсии составляет двести пятьдесят процентов от общей суммы социальной пенсии.

Пенсия в связи со старостью назначается также гражданам, которые продолжают проживать или осуществляют трудовую деятельность на заражённой территории. Сумма такой пенсии составляет двести процентов от общей суммы социальной пенсии.

Пенсия в связи с инвалидностью выплачивается тем гражданам, которые получили увечья, болезни в результате техногенных и радиационных аварий. Размер данного вида пенсий напрямую зависит от полученной гражданином группы инвалидности, рассчитывается такая пенсия следующим образом.

Инвалиды третьей группы получают пенсию равную ста пятидесяти процентам от общей суммы социальной пенсии. Инвалидам третьей группы, у которых на иждивении находятся нетрудоспособные члены семьи, пенсионные выплаты перечисляются в соответствии с разницей выплачиваемой пенсии и социальной пенсии.

Инвалиды второй группы получают пенсию в размере двухсот пятидесяти процентов от общей суммы социальной пенсии. В том случае, если такие граждане имеют на иждивении членов семей, то величина выплат исходит из размера пенсии гражданина.

Инвалиды первой группы получают пенсионные выплаты в размере двухсот пятидесяти процентов от социальной пенсии. В том случае, если такие граждане имеют на иждивении членов семей, то величина выплат исходит из размера пенсии гражданина.

Пенсии в связи с потерей кормильца рассчитываются следующим образом.

Дети, потерявшие родителей, имеют право на получение пенсии по потере кормильца. Размер пенсионной выплаты равняется двумстам пятидесяти процентам от общей суммы пенсии. Выплата осуществляется на каждого из детей погибших.

Пенсия по потере кормильца выплачивается помимо детей, иным не способным к труду членам семьи. Так, размер выплат составляет двести пятьдесят процентов от общей суммы пенсии. Пенсионные выплаты дифференцируются как и у детей погибших.

При расчёте пенсии гражданам, которые проживают на территориях Крайнего Севера, учитываются региональные коэффициенты. Соответственно, чем территория тяжелее для жизни, тем коэффициент будет выше.

Помимо пенсий существуют иной метод социального обеспечения – пособия. Пособия представляют собой временную выплату, которая предоставляется в тех случаях, когда наступает определённый социальный риск, целью является восполнить утраченную заработную плату вследствие временной нетрудоспособности. Так, к особенностям расчёта и выплат пособий лицам, пострадавшим в результате техногенных и ядерных катастроф относятся следующие аспекты.

Рассматриваемая категория граждан имеет право на получение пособий по временной нетрудоспособности, размер такого пособия рассчитывается в повышенных процентах от общей заработной платы гражданина.

Также такая категория граждан имеет право на получение пособия в связи с материнством, в повышенных ста процентах от общей суммы заработной платы.

Лица, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации на территории Чернобыля и других техногенных катастрофах имеют право на получение пособия по уходу за ребёнком, который не достиг пятнадцати лет. Рассчитывается такое пособия в размере повышенных ста процентах от общей суммы заработной платы работника.

Таким образом, в настоящий момент законодательство социального обеспечения направлено на повышение пенсионных выплат для граждан, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф. Существуют также и пособия, которые в свою очередь также увеличены в льготном порядке, но введение каких-либо уникальных пособий для специфической категории граждан не предусмотрено.

### **2.3. Иные способы социальной защиты пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф**

Гражданам, пережившим техногенную и радиационную катастрофу, необходимо максимально облегчить существование в современном обществе. Во многом это связано с тем, что половина испытывает определённые трудности со здоровьем, психологические барьеры и т.д. В связи с этим в законодательстве предусмотрен ряд льгот и компенсаций в отношении граждан данной категории.

Так, граждане, получившие вред здоровью, имеют право на получение компенсации, данная компенсация выплачивается каждый год. Стоит отметить, что размер компенсации зависит напрямую от степени инвалидности. Ежегодные компенсации представляют собой следующие суммы:

- гражданам третьей группы инвалидности выплаты начисляются в размере 3000 рублей;
- граждане второй группы инвалидности имеют право на получение выплаты в размере 7000 рублей;

– граждане первой группы имеют право на получение выплаты в размере 15000 рублей.

Также гражданам, пострадавшим в результате катастрофы на ЧАЭС, предусмотрены выплаты на покупку продуктов. Для инвалидов такая сумма составляет 700 рублей. Для граждан, которые участвовали в ликвидации – 500 рублей.

Законодательством предусмотрена выплата компенсации гражданам, которые находились на иждивении у гражданина, который участвовал в ликвидации последствий на заражённой зоне. Сумма такой компенсации составляет в среднем 1800 рублей.

Помимо всего прочего, установлены ежегодные компенсации с целью компенсирования утраченного здоровья в результате аварии и компенсации на восстановление здоровья. Так, первая компенсация предусмотрена инвалидам первой и второй группы, такая компенсация составляет 1000 рублей. Для инвалидов третьей группы компенсация составляет 900 рублей. Вторая компенсация рассчитывается в зависимости от того, какое участие гражданин принимал в ликвидации последствий техногенной аварии, а также в каком временном периоде гражданин участвовал в ликвидации последствий. Так, для граждан, которые непосредственно участвовали в ликвидации последствий ЧАЭС с 1986 по 1987 годы, размер компенсации по восстановлению здоровья составит 700 рублей. Для граждан, которые участвовали в ликвидации последствий в 1988 году, размер компенсации составит 500 рублей. Для граждан, которые участвовали в ликвидации последствий с 1989 по 1990 годы, размер выплаты составляет 250 рублей. Выплата реализуется также в отношении граждан, которые были переселены, размер пособия составляет 200 рублей. Для инвалидов Чернобыльской катастрофы предусмотрены компенсации в связи с понесёнными ими потерями здоровья. Размер единовременной компенсации также зависит от принадлежности гражданина к определённой группе [16]. Так, инвалиды первой группы получают 25000 рублей. Инвалиды второй группы получают 17000 рублей. Инвалиды третьей

группы получают 12000 рублей. С целью сохранения института семьи, предусмотрены компенсационные выплаты гражданам, которые потеряли кормильца. Для семей такая компенсация составляет 24000 рублей. Для родителей погибшего 12000 рублей. Для облегчения затрат, связанных с погребением близких, погибших в результате чрезвычайной ситуации на территории Чернобыля и т.д., предусмотрено пособие на погребение, размер которого составляет 9000 рублей [14].

Примечательно, что вышеуказанные пособия и компенсационные выплаты могут сочетаться между собой. С первого взгляда такие выплаты могут казаться незначительными, но при их комбинировании выходит достаточная сумма для жизни гражданина. Тем не менее, половина видов пособий являются единовременными. Это не сказывается положительно на финансовом состоянии граждан.

В том случае, если у гражданина резко ухудшается здоровье, вследствие чего изменяется группа инвалидности и т.д., гражданин вправе совершить переосвидетельствование, в результате которого вправе получить более высокую пенсию, пособие и т.д.

Помимо всего прочего, вышеуказанные пособия необходимо дифференцировать на две группы. Основная разница между группами пособий заключается в разнице потенциального финансирования.

Так, первая группа заключается в том, что финансирование пособий происходит за счёт средств ФСС, но бонусная часть может финансироваться за счёт средств федерального бюджета.

Вторая группа заключается в том, что финансирование пособий происходит полностью за счёт средств федерального бюджета. Примером такого пособия является пособие на погребение.

Помимо пособий и компенсационных выплат существуют и иные виды социальной поддержки граждан. Так, в отношении граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации на территории Чернобыля и иных

промышленных объектов, предусмотрены разного рода льготы в сфере медицинского обслуживания, жилищного обустройства и трудоустройства.

Так, гражданам полагается обеспечение за счёт средств федерального бюджета, оплата коммунальных услуг и других расходов, связанных с обустройством и поддержанием в качественном виде жилья. Практикуется достаточно часто обеспечение граждан бесплатными земельными участками, где за счёт средств государства граждане могут построить собственное жильё. Помимо передачи земли, гражданам могут выдаваться государственные квартиры, которые через некоторое время могут быть приватизированы жильцами. В случае, если у граждан уже имеется жильё, то государство может способствовать гражданам в улучшении жилищных условий.

Граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации на территории Чернобыля и иных промышленных объектов, достаточно часто испытывают трудности в трудоустройстве. В связи с этим государство способствует поиску работы для таких граждан.

Помимо всего прочего, данная категория граждан имеет право на получение иных средств социальной поддержки. Граждане имеют право на получение разного рода льгот в медицинской сфере. Так, граждане могут получить бесплатные лекарственные средства, которые были прописаны по рецепту врача. Граждане могут получать бесплатные путёвки в санатории. Данная категория граждан может получать бесплатное консультирование и лечение в стоматологических поликлиниках.

Для граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации на территории Чернобыля и иных промышленных объектов, предусмотрены льготы в бытовой и иной сферах. Так, граждане имеют право на получение бесплатного проезда на любом виде городского и пригородного транспорта. Для граждан, которые были переселены в результате технологической или радиационной аварии, предусмотрена один раз в год скидка в размере 50% на воздушный, авиационный или железнодорожный транспорт. Для граждан, которые получили определённые радиационные заболевания, предусмотрена

бесплатная поездка на вышеуказанных транспортах раз в год. Для тех лиц, которые не способны легко передвигаться, предусмотрено обеспечение транспортом, а также обучение его эксплуатации. Для детей граждан предусмотрена льгота на устройство в детские сады и иные дошкольные учреждения.

Матери имеют право на получении бесплатного детского питания для детей. Для детей младше трёх лет предусмотрено молочное питания по рецепту врача. Дети пострадавших родителей получают бесплатное специализированное медицинское обслуживание, например, санатории и т.п.

На сегодняшний день воздействие радиоактивных элементов на организм человека изучено достаточно высоко. События 50-х, 80-х годов оставили крайне обширные знания о радиационных болезнях. С целью проведения профилактических мер и уменьшению общего количества заболевших было предусмотрено поэтапное проведение диспансеризации. В рамках профилактических мероприятий реализуется ежегодная проверка населения, которое находится на зараженной территории. В 90-х был создан специальный регистр, который содержит в себе персонифицированную информацию о гражданах, поражённых радиоактивным излучением. Опираясь на данный регистр, осуществляется ряд медицинских, психологических, социокультурных, а также профилактических мероприятий.

В РФ существует целевая программа «Дети Чернобыля», которая была утверждена в 90-х, цель данной программы заключается в обеспечении защиты здоровья малолетних граждан, родившихся на территории Чернобыля. Для достижения данной цели программой предусматривается выполнение следующих задач:

- создание оздоровительных центров (санаториев) для систематического поддержания здоровья несовершеннолетних;
- способствование улучшению медицинских отраслей, специализирующихся на лучевых и иных болезнях;

– обеспечение несовершеннолетних бесплатной психологической помощью;

– обеспечение матерей бесплатным экологическим питанием.

Наиболее важной отраслью в социальной защите граждан, пострадавших в результате чрезвычайных происшествий на ЧАЭС и иных промышленных объектах – это проведение социально-экономической реабилитации населения поражённой территории. С 90-х годов вопрос по социальной поддержке населения Чернобыля стал наиболее важным вопросом, в связи с этим было создано множество программ, например, «Дети Чернобыля», которые способствовали социально-экономической реабилитации граждан. Основным органом по социальной защите населения является ВЦЭМ. Данный орган способствует нейтрализации негативных последствий заражённых территорий.

Психологическая помощь пострадавшим гражданам занимает одно из первых мест в социальной защите населения. Помимо финансовых трудностей переселённые граждане сталкиваются с тем, что на новой территории они сталкиваются с новым социумом. В связи с этим переселенцы могут испытывать стресс, дискомфорт и асоциальное потрясение [9]. Для ликвидации таких негативных последствий создается множество психологических служб, которые помогают не только индивидуально, но и коллективно. Службы по психологической помощи стремятся реализовывать психологическую помощь исходя из личных особенностей гражданина, а не только из факта принадлежности к какой-либо заражённой зоне.

На сегодняшний день существуют определённые проблемы в медицинской сфере. Так, не для каждого гражданина хватает лекарственных средств. Присутствует явный недостаток квалифицированных кадров в медицинской сфере. Данные факты способствуют негативной обстановке в сфере медицинского обеспечения граждан.

Несмотря на все предпринимаемые действия государством для социальной поддержки граждан, пострадавших в связи с аварией на ЧАЭС и

иных промышленных объектах, существуют определённые недочёты. К таким недочётам относятся следующие:

- существуют определённые недостатки в переселенческой политике государства;
- недостаточное удовлетворение потребностей населения в жилищной, коммунальной, медицинской сферах;
- недостаток квалифицированных кадров на заражённых территориях;
- недостаточное финансирование из бюджета субъектов;
- не существует полностью достоверной информации о действительных уровнях заражения в определённых регионах;
- демографическая проблема, в связи с нежеланием граждан заводить традиционные семьи на территории заражённых регионов;
- отсутствие грамотной миграционной политики, из-за чего создаётся недостаток медицинской помощи, рабочих вакансий.

Таким образом, государство оказывает социальную поддержку в отношении пострадавших граждан, но эффективность такой поддержки недостаточна для благополучия всех подкатегорий граждан, пострадавших в результате аварии в ЧАЭС и иных промышленных объектах. Для оказания более эффективной социальной поддержки государству необходимо предпринять действия по ликвидации недостатков в миграционной политике, медицинском обслуживании. Демографическая проблема является одной из самых осязаемых, в связи с чем необходимо мотивировать населения данных регионов на создание семей.

#### **2.4. Актуальные проблемы в области социального обеспечения граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, и пути их решения**

Социальная защита является совокупностью методов и форм, направленных на обеспечение благополучной жизнью социально

незащищённой категории граждан. Социальная защита может представлять собой предоставление социальных выплат, льгот, пенсий, бесплатного питания, специализированного медицинского обслуживания и т.д. Социальная защита подразделяется на различные категории. Например, поддержка ветеранов ВОВ, граждан пострадавших в связи с техногенными катастрофами и т.д.

Фундаментальным принципом при осуществлении социальной поддержки является опора на принцип всеобщности прав человека. Актуальность развития социальной поддержки граждан, пострадавших в связи с техногенными катастрофами, является важной частью социального обеспечения. На сегодняшний день людей, пострадавших в результате аварии в ЧАЭС, осталось немного, но, тем не менее, развитие данной отрасли социального обеспечения необходимо. По той причине, что в будущем могут возникнуть новые аварии и тогда стоит прибегнуть к старой «отработанной» нормативной базе.

В период после аварии на ЧАЭС медицинские исследования давали неутешительные прогнозы по поводу здоровья граждан, которые непосредственным образом способствовали ликвидации негативных последствий в ЧАЭС.

На сегодняшний день основной проблемой в социальной поддержке данной категории граждан является реабилитация пострадавшего от радиации населения. В периоды, когда проходит большой временной период между авариями, данная проблема не столь очевидна. Но при наступлении аварии на атомной или иной подобной станции возникает явная проблема недостатка реабилитационных мест для всех пострадавших граждан. Помимо всего прочего, медицинская помощь в такие периоды также будет качественно снижаться.

В настоящий момент существует тенденция на полную монетизацию услуг, которые могли бы получить граждане. Так, детям, пострадавшим в результате техногенных катастроф, полагаются определённые выплаты, которые подразумевают собой суммы для оплаты санаториев и других

поздравительных учреждений, но данных выплат недостаточно для приобретения путёвки в санатории.

Важной проблемой остаётся демографическая проблема. Во многом демографическая проблема в федеральном значении связана с отсутствием населения на заражённых категориях.

Индексация пособий происходит медленно, пособия ликвидаторам аварий индексировались всего лишь несколько раз, последний был в 2010 году.

Важной проблемой остаётся жилищный вопрос. За последнее время количество квотированных жилищных помещений сократилось в несколько раз.

Таким образом, на сегодняшний день социальная поддержка граждан, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф, явно ухудшается. Это проявляется в уменьшении жилищных квот, ухудшении медицинского обслуживания, недостатке реабилитационных мест в случае аварии, недостатке услуг для детей, пострадавших в результате техногенных катастроф, отсутствие постоянной индексации пособий. В связи с этим государству необходимо предпринять действия по ликвидации вышеперечисленных недостатков, а также способствовать созданию более безопасных условий труда на атомных станциях и т.д.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, техногенные и радиационные катастрофы требуют пристального внимания. Опыт прошлых лет наглядно демонстрирует, что необходимо способствовать созданию безопасных условий труда, привлекать к работам в радиационной сфере только компетентных специалистов. Необходимо содействовать МЧС и иным подобным организациям в более эффективной работе.

Социальная защита граждан, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф, реализуется в рамках социального обеспечения и иных форм социальной поддержки граждан.

Пенсионное обеспечение разделяется на страховую и государственную пенсию. Граждане, пострадавшие в связи с техногенной или ядерной катастрофами, способны получать сдвоенную пенсию.

На сегодняшний день существует ряд проблем в сфере социальной поддержки граждан, пострадавших в связи с радиационными и техногенными катастрофами. К таким проблемам можно отнести демографический вопрос, заражённые регионы не имеют достаточного населения, большинство граждан стремится покинуть прошлое место жительства. Отсутствует достаточное количество реабилитационных мест, особенно в том случае, если возникнет радиационная катастрофа. Происходит крайне редкая индексация пособий для пострадавших категорий граждан.

Важное место в социальной поддержке граждан, пострадавших в связи с техногенной и радиационной катастрофой – это миграционный вопрос. Переезд граждан в иные регионы создаёт дисбаланс на рынке труда и в экономической сфере. В связи с чем необходимо создание рациональной миграционной политики.

Психологические аспекты переселенцев также остаются проблемой. Большинство переселенцев не имеет никаких связей в новом регионе. Граждане

фактически остаются одни в принципиально новом месте. Данные обстоятельства требуют оказания психологической помощи таким семьям.

Социальная поддержка граждан, пострадавших в результате техногенных и иных катастроф, остаётся на среднем уровне, со своими плюсами и недостатками. Государству необходимо ставить развитие социальной поддержки граждан пострадавших, в радиационных и техногенных катастрофах, в приоритет, в целях поддержания данной категории и минимизации неблагоприятных последствий, с которыми она сталкивается.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учётом поправок, внесённых Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7 – ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2018 г. №11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 31.

2. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. - № 30.

3. О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча: Федеральный закон от 26 Декабря 1998 № 175-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 22.

4. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС на граждан из подразделений особого риска: Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2123-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1991. – № 14.

5. О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне: Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ // Собрание законодательства. – 2002. – № 12.

6. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17 декабря 2001 № 173-ФЗ // Собрание законодательства. – 2001. – № 15.

7. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Собрание законодательства. – 1999. – № 21.

8. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и

дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «О преодолении последствий радиационных аварий на период до 2015 года»: Федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ // Собрание законодательства. – 2004. – № 16.

9. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС: Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2123-ФЗ // Собрание законодательства. – 1991. – №11.

10. Балонов, М.И. Бюллетень Национального радиационно-эпидемиологического регистра / М.И. Балонов // Радиация и риск. – 2015. – № 3. – С. 121-128.

11. Бахрах, Д.Н. Административное право / Д.Н. Бахрах Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – М.: Норма, 2018. – 816 с.

12. Буралкова, А.А. Астрология о катастрофах в России и мире. Т.1. Техногенные катастрофы нашего времени / А.А. Буралкова, В.М. Копылова. – М.: КОНЕК-М, 2016. – 548 с.

13. Лепихов, М.И. Право и социальная защита населения в России (социальное право)/ М.И. Лепихов. – М.: Былина, 2017. – 232 с.

14. Лушникова, М. В. Теория права социального обеспечения: прошлое и настоящее: учеб. пособие / М. В. Лушникова, А. М. Лушников, Т.Ю. Барышникова. – Ярославль: ЯрГУ, 2018. – 288 с.

15. Маврин, С.П. Трудовое право России: учебник / С.П. Маврин, М.В. Филиппова, Е.Б. Хохлов. [и д.р.] – М.: Норма, 2015. – 626 с.

16. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: Учебное пособие. 3-е изд. / Е.Е. Мачульская – М.: Книжный мир, 2019. – 218 с.

17. Никонов, Д.А. Право социального обеспечения России: Краткие учебные курсы юридических наук / Д.А. Никонов, А.В. Стремоухов, С.В. Крюков. – М.: Норма, 2016. – 217 с.

18. Рунова, В. Конституционный бой за пенсии / В. Рунова // Дом. адвокат. – 2016. – № 2. – С. 64-72.

19. Шайхатдинов, В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации / В.Ш. Шайхатдинов. – Екатеринбург: Юрайт, 2017. – С. 35.

20. Шафикова, Г.Х. Сравнительное трудовое право (трудовое право зарубежных стран): Учебно-методический комплекс по специальности / Г.Х. Шафикова. – Челябинск: ЮУрГУ, 2015. – 34 с.

21. Филиппов, Э.М. О принципах в праве социального обеспечения / Э.М. Филиппов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2016. – № 2. – С. 66-69.