

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ И
РАБОТАЮЩИХ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА**

Дипломная работа студента

**очной формы обучения
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
3 курса группы 01001622
Садового Виктора Андреевича**

Научный руководитель
преподаватель Т.В.Скворцова

Рецензент
ведущий юрисконсульт
юридического отдела
отделения по Белгородской
области Главного Управления
Центрального банка РФ по
Центральному Федеральному
округу.
Е.Г. Никифорова

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....
Ошибка! Закладка не определена.	
ГЛАВА 1.ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ КРАЙНЕГО СЕВЕРА.....Ошибка! Закладка не определена.
1.1 Организационно-правовые основы социальной защиты населения Крайнего Севера.....	6
1.2 Стандарты государственной защиты.....	14
1.3 Реализация принципов социальной защиты населения Крайнего Севера со стороны компаний, присутствующих в регионах.....	23
ГЛАВА 2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.....	32
2.1 Специфика социальной защиты населения Крайнего Севера.....	32
2.2 Возможные пути совершенствования социальной защиты населения Крайнего Севера.....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	55

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Крайний север отличается неблагоприятными условиями проживания для человека. Суровые зимы, сокращенное количество солнечных дней обуславливают специфические природные условия, которые оказывают негативное влияние на здоровье человека и его эмоциональное состояние. В результате проживание в подобных условиях само по себе является стрессовой ситуацией и если для коренного населения существует определенная адаптация, которая формировалась на протяжении сотен поколений, то для лиц, которые вынужденно проживают в подобных условиях, стрессовые факторы становятся особенно актуальными в плане влияния на качество жизни. Однако, проживание в данных регионах необходимо и является экономической потребностью в связи с наличием в неблагоприятных для проживания регионов полезных ископаемых и иных значимых ресурсов.

Компенсация для населения, проживающего на Крайнем севере определяется одним из ведущих факторов защиты населения. В целом же социальная защита населения данных регионов отличается от остальной России, однако, в первую очередь компенсация направлена на дополнительное финансирование, а не предоставление дополнительных социальных услуг. Социальные же программы и региональные законы ориентированы чаще всего только на коренное население, которое вынуждено мириться с изменениями в привычной им окружающей среде.

На современном этапе наблюдаются тенденции, которые обуславливают устремленность государственных структур к тому, чтобы совершенствовать законодательные основы и возможности организации социальной защиты населения Крайнего севера. Необходимость привлечения населения к работе в условиях Севера, а также необходимость сохранения этнического разнообразия и малых народностей Крайнего севера

обуславливает поиск более успешных направлений и разработку программ экономического и социального развития Севера.

Изучение существующих стандартов и особенностей социальной защиты населения Крайнего севера представляется актуальным в свете того, что по оценкам специалистов в данной области оно является мало эффективным и ограниченным по числу специфичных и необходимых жителям услуг. Изменение же существующей ситуации предполагает ее анализ и оценку уровня успешности и эффективности существующей системы, что обуславливает актуальность выбранной темы.

Объект исследования – общественные отношения в сфере социальной защиты населения Крайнего севера.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие организацию социальной защиты жителей Крайнего севера.

Цель данной работы - рассмотрение возможности совершенствования социальной защиты граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего севера.

Задачи:

- рассмотреть правовые составляющие организации социальной защиты населения Крайнего севера;
- выявить актуальные социальные проблемы населения Крайнего севера;
- определить стандарты государственной защиты;
- изучить особенности реализации принципов социальной защиты населения Крайнего севера со стороны компаний, присутствующих в регионах;
- проанализировать недостатки организации социальной защиты населения Крайнего севера;
- разработать рекомендации по совершенствованию организации социальной защиты.

В процессе изучения поставленных вопросов были использованы метод анализа источников, систематизации, обобщения, сопоставления, проектирования.

Практическая значимость работы заключается в разработке практических рекомендаций по совершенствованию практики социальной защиты населения Крайнего севера.

Работа включает в себя введение, две главы, заключение, библиографический список.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

1.1 Организационно-правовые основы социальной защиты населения Крайнего Севера

Социальные гарантии и защита обусловлены потребностью в обществе компенсирования несовершенства социальной организации и производственного процесса. В результате под социальными гарантиями понимается система государственных обязательств, ориентированных на политику, экономику и социальные потребности, способствующих устранению наиболее выраженных аспектов неравенства и групп проблем. Их целью становится сделать образ жизни населения приемлемым, обеспечить выживание.

Конституция Российской Федерации 2015 года. Ст.7 Конституции провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, в котором охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб. [1]

Определение критериев качества жизни представляется основополагающим в определении принципов регулирования государственной социальной политики так, как определяет приоритетные сферы воздействия. Среди них возможно выделить следующие:

- здоровье и продолжительность жизни населения;
- состояние сохранения семейных ценностей, уровень брачности и разводимости;
- общественно – культурная жизнь и приоритетная система ценностей;

- уровень материального благополучия населения и потребительская способность;
- политическая стабильность и безопасность;
- географическая среда;
- занятость и безработица;
- уровень политической свободы и система государственного устройства;
- гендерное равенство и дискриминация.

Организация исполнения социальных гарантий государства осуществляется как министерствами, ведомствами и общественными организациями, входящими в систему исполнительной власти центра, регионов и муниципальных образований, так и общефункциональными министерствами (Минэкономразвития, Минфин РФ).[7, с.105]

Социальная защита населения в качестве особого социального института на современном этапе в РФ в целом не является совершенной и фактически находится на стадии своего становления. Сам термин «социальная защита» имеет различные значения. В новых экономических условиях он заменил термин «социальное обеспечение», использовавшийся в советской экономике, где он характеризовал специфическую организационно-правовую форму социальной защиты, осуществляемую непосредственно государством.

В современных условиях потребовалось развитие других организационно-правовых форм социальной поддержки наиболее уязвимых категорий населения. Был введен термин «социальная защита», который давно использовался в мировой практике.

В федеральном законе «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации» понятие социальной защиты сводится лишь к деятельности социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических,

социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. [8 с.14]

Одним из ведущих механизмов реализации социального обслуживания на уровне современных развитых стран является социальная политика. Ориентированность социальной политики обусловливается существующими демографическими процессами и спецификой актуальных групп проблем.

Социальная политика государства, как отмечают многие исследователи - это важнейший социальный механизм преобразования общества. Субъектами социальной политики являются: государство (общегосударственный и региональный уровни), именно гражданское общество, частные корпорации. Они осуществляют как профилактическое, так и компенсационный социальную защиту, социальную поддержку.

Социальная защита как социальный институт, представляющий собой совокупность правовых норм и ролей, призванных решать определенные социальные и экономические проблемы. В рамках системы социальной защиты, таким гражданам, при наступлении установленных законодательством неблагоприятных событий, предоставляется помощь компенсационного характера. Кроме того, система социальной защиты осуществляет меры профилактического характера направленные на предотвращение неблагоприятных событий. [9 с.56]

Социальная защита осуществляется в различных организационно-правовых формах: индивидуальная ответственность работодателей, социальное страхование, адресная социальная помощь, государственное социальное обеспечение и др.

Вместе с тем, социальная защита, являясь по своему функциональному характеру достаточно целостной системой, представляющей собой относительно самостоятельный социальный институт, имеет специфические особенности, связанные с технологиями оказываемых услуг. [10 с.36]

Социальная защита и поддержка в РФ имеет законодательную базу, которая предусматривает помощь социально незащищенных категорий населения. Одной из таких категорий являются лица, проживающие в условиях Крайнего севера и местностях к нему приравненных.

Для данной категории населения принципы социальной защиты основываются на федеральном и региональном законодательстве. Основу составляет федеральное законодательство, которое определяет систему льгот и дополнительных социальных гарантий для льготников в связи с их проживанием в неблагоприятных условиях. На федеральном уровне процесс поддержки осуществляется согласно действующему закону РФ от 19.02.1993 № 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».[5] Который применяется в новой редакции с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. на 30.12.2004) [11 с.7]

В современной версии закона перечень категории лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеющих право на гарантии и компенсации, установленные на федеральном уровне, представлен в следующем составе: [12 с.8]

- работники организаций, финансируемых из федерального бюджета;
- лица, обучающиеся в высших учебных заведениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, финансируемых из федерального бюджета;

- граждане, относящиеся к малочисленным народам Севера;
- граждане, получающие пособия по временной нетрудоспособности за счет средств Фонда социального страхования РФ;
- граждане, получающие пособия по беременности и родам за счет средств Фонда социального страхования РФ;
- неработающие граждане, получающие трудовую пенсию или пенсию по государственному пенсионному обеспечению за счет средств Пенсионного фонда РФ и федерального бюджета;
- военнослужащие, уволенные по возрасту или в связи с сокращением Вооруженных Сил РФ.

В качестве дополнительных гарантий для них предоставляется льготы в обеспечении занятостью, льготы в области социального страхования. Медицинского обслуживания, пенсионного обеспечения и пр. Непосредственно имеющиеся льготы на федеральном уровне представлены в Трудовом кодексе РФ, в Федеральном законе от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». [2] Федеральном законе от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». [3] Федеральном законе от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изм. на 14.02.2005), Законе РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».[4] И других федеральных законах и принятых в их исполнение нормативных правовых актах.

В частности, для категории лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеющих право на гарантии и компенсации, представляются следующие направления системы льгот:

- районный коэффициент к заработной плате, стипендиям, пособиям и компенсациям;
- процентная надбавка к заработной плате;

- дополнительный отпуск и увеличенный период отпуска;
- компенсация для лиц, обучающихся в профессиональных учебных заведениях;
- дополнительный выходной день и сокращенная рабочая неделя;
- компенсации семьям с детьми;
- суммирование трудового стажа работ с различными особыми условиями труда при назначении пенсии по старости за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и повышение пенсионных выплат с сохранением пенсии при выезде из районов Крайнего севера.
- компенсация издержек на проезд;
- для малочисленных народов Севера организуется обязательная ежегодная диспансеризация;
- оплата медицинских консультаций и проезда при выезде за пределы районов проживания для осуществления медицинской консультации и лечения.

При этом, необходимо отметить, что для работающего во внесударственных структурах населения гарантии осуществляются за счет работодателя.

С 1 января 2015 года в России вступает в силу закон об основах социального обслуживания населения, который внедряет в эту сферу современные правила и нормы. В первую очередь, это реализация комплексного подхода при оказании социальной помощи. К примеру, будет предусмотрена профилактика социального обслуживания, чтобы предупредить попадание человека в трудную жизненную ситуацию. Если же это случилось, то будет разработана индивидуальная программа, которая поможет решить возникшие проблемы.

Новый закон даст каждому гражданину, нуждающемуся в помощи, право самостоятельно выбрать организацию-поставщика услуг. Для этого в

каждом регионе будет сформирован реестр поставщиков социальных услуг, в него войдут как государственные, так и негосударственные организации. Согласно новым правилам, бесплатная социальная помощь будет оказываться гражданам, чей среднедушевой денежный доход ниже 1,5-кратного размера прожиточного минимума, установленного в регионе. Раньше этот порог составлял один прожиточный минимум. В результате, большее количество граждан сможет получить бесплатную социальную помощь.

Кроме того, предлагается ввести в закон о государственной гражданской службе положения, регулирующие проведение оценки квалификации претендентов на замещение должности гражданской службы и гражданских служащих.

Разработанная система квалификационных требований позволит отбирать на гражданскую службу кандидатов, обладающих необходимым образованием и квалификацией, за счет чего повысит профессиональный уровень гражданских служащих, а также создаст возможности для формирования кадровых резервов.

В рамках защиты интересов граждан также было подписано Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2014 года №282 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 216». [6]

При установлении фиксированной выплаты к страховой пенсии в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях будут применяться районные коэффициенты.

Проект постановления «О районных коэффициентах, применяемых при установлении повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» подготовлен Минтрудом России в целях реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях».

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» отдельным категориям граждан, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрено увеличение фиксированной выплаты к страховой пенсии на соответствующий районный коэффициент, установленный Правительством Российской Федерации, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

Подписанным документом внесены изменения в постановление от 17 апреля 2006 года №216 «О районных коэффициентах, применяемых при установлении трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах с тяжёлыми климатическими условиями» [6], предусматривающие применение действующих районных коэффициентов при установлении фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Кроме того, наименование и иные положения постановления приводятся в соответствие с Федеральным законом «О страховых пенсиях».

Принятые решения будут способствовать улучшению пенсионного обеспечения граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Данное постановление вступило в силу 1 января 2015 года.

В целом, возможно отметить, что социальная защита населения, проживающего в условиях Крайнего севера осуществляется согласно существующим единым стандартам в РФ с предоставлением дополнительных льгот, которые в большей степени ориентированы на финансовые компенсации.

1.2 Стандарты государственной защиты

Социальная защита населения в РФ осуществляется путем реализации принципов социальной политики. Социальная политика причастна ко всем основным сферам общественной жизни, а не только социальной сфере. Общественные отношения прямо или косвенно влияют на положение и возможности развития различных социальных общностей, поэтому на стадии формирования социальной политики необходимо учитывать:

- приоритетное значение проблем социальной защищенности населения в условиях рынка;
- существенное повышение роли личного трудового вклада в удовлетворении материальных, бытовых и социально - культурных потребностей населения;
- формирование все большего спроса на социальное партнерство в масштабе всей страны;
- рост значения координации действий государственного центра, регионов и местного самоуправления, направленных на социальное развитие.

На всех этапах как формирования, так и реализации социальной политики особое значение имеет также создание и совершенствование системы социальных показателей, норм, критериев в соответствии с которыми будут проводиться необходимые оценки социального положения, приоритетных направлений деятельности, способов реализации. Причем начинать делать нужно еще на этапе формирования социальной политики, продолжая этот процесс на последующих этапах. Социальные показатели необходимы и для того, чтобы оценить последствия реализации намеченных целей. Здесь применяются главным образом методы статистического анализа, построения динамических рядов с последующей экстраполяцией, экспертных оценок, математического моделирования. Использование новых

технологий обеспечивает разработку и реализацию социальной политики в регионах, способствует повышению ее эффективности.

На современном этапе своего развития специализированные органы социальной инфраструктуры Крайнего севера в помощи населению ставят в приоритет следующие направления деятельности:

- выявление факторов социального неблагополучия конкретных семей и людей, их потребности в социальной поддержке;
- предоставление социально-экономических, социально-педагогических, социально- психологических, и других видов услуг;
- организация и проведение культурных мероприятий;
- развитие социальной инфраструктуры для населения и повышение уровня доступности.

В работе с неблагополучными категориями населения приоритеты осуществляются путем привлечения специалистов в данной области, то есть социальных работников и социальных педагогов. В контексте существующих приоритетных направлений социальной работы на уровне органов социальной инфраструктуры выделяются следующие задачи:

- оказание помощи нуждающимся в психологической и финансовой поддержке;
- осуществление социального патронажа граждан, склонных к асоциальным поступкам и противоправному поведению;
- содействие в решении правовых вопросов, входящих в компетенцию органов социальной защиты населения;
- оказание психологической помощи, в том числе по телефону.

Комплексная помощь населению оказывается в стандартных Комплексных центрах социального обслуживания, которые располагаются только в крупных городах Крайнего севера. Согласно стандартным

организационным требованиям КЦСОН имеет ряд внутренних подразделений:

- отдел по организации срочной и плановой помощи населению;
- отделение дневного пребывания;
- отделение психолого-педагогической и коррекционной работы.

Приоритетными функциями центров является:

- оказание социально-бытовой помощи и доврачебной медицинской помощи в домашних условиях;
- социально-бытовое, культурное, медицинское доврачебное обслуживание граждан, организация их питания и отдыха, поддержание активного образа жизни;
- оказание неотложной помощи разового характера гражданам, попавшим в трудные жизненные ситуации и остро нуждающимся в социальной поддержке (вещевая, продуктовая, психологическая, юридическая и др.);
- осуществление мероприятий по социальной реабилитации инвалидов (в том числе детей);
- обеспечение остро нуждающихся граждан, в том числе лиц без определенного места жительства, горячим питанием в благотворительной столовой;
- предоставления бытового обслуживания малообеспеченным гражданам по сниженным ценам.

В соответствии с особенностями факторы, влияющие на успешность организации социальной работы могут быть следующими:

1. Уровень развития социальной инфраструктуры в районе, городе (поселении). Чем более обширно представлена социальная инфраструктура, тем больше у нее возможностей для

удовлетворения потребностей населения в реабилитации и профилактике.

2. Количество людей, нуждающихся в услугах социальной инфраструктуры. Фактически каждый человек так или иначе нуждается в подобных услугах, в связи с чем вопрос состоит в том, имеет ли возможность инфраструктура удовлетворить потребности населения.
3. Требования населения к социальной инфраструктуре, которые так могут носить различный характер в соответствии с потребностями, менталитетом и пр.
4. Информированность населения о возможностях социальной инфраструктуры в предоставлении им необходимой совокупности услуг.

Данные составляющие определяют особенности и возможности организации социальной поддержки, однако, они же указывают на неудовлетворительное состояние инфраструктуры Крайнего севера в связи не только с недоступностью многих ее отраслей для населения, но также и несоответствия существующих запросов с фактическим предложением. Материальные компенсации, обусловленные существующим законодательством, не являются средством решения проблемы так, как для получения необходимой услуги нередко приходится преодолевать значительные расстояния, которые усугубляются и длительным периодом ожидания возможности решения проблемы.

В крупных городах Крайнего севера в настоящее время создана целая сеть учреждений социальной поддержки населения. Они условно делятся на две большие группы: учреждения социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания населения. Анализ развития этой сети учреждений за последние три года свидетельствует о росте более чем в

пять раз территориальных центров. Наблюдаются продвижения в организации социальной помощи по месту жительства.

Обеспечение работы происходит с задействованием организаций социальной инфраструктуры, к которым относятся:

1. Организации по трудоустройству и работе с безработными: отделы занятости населения, кадровые агентства.
2. Учреждения, ориентированные на работу с инвалидами: реабилитационные центры, санатории, спортивные организации и пр.
3. Ориентированные на работу с семьей и детьми: социальные центры, психологические центры, благотворительные и религиозные организации и пр.
4. Комплексные центры социального обслуживания.
5. Отделы социальной поддержки населения Администрации города, района: отдел опеки, отделы социальной поддержки населения, отделы пособий и социальных льгот (выплат), отдел образования, отдел здравоохранения.
6. Спортивно – досуговые и развлекательные организации: торгово – развлекательные комплексы (центры), спортивные секции, спортивные школы.
7. Организации образования: дошкольного и школьного.
8. Организации медицинского профиля: стационары, поликлиники, частные медицинские центры.
9. Организации сферы развлечений: ночные клубы, детские развлекательные центры, игровые залы, кинотеатры.
10. Многопрофильные социально – культурные учреждения: дома культуры, дома творчества.

Социально – правовое направление включает в себя следующие формы помощи, которые являются как частью реабилитации, так и адаптации:

- информирование о телефонах, адресах государственных органов, способных оказать помощь;
- предоставление юридических консультаций различной направленности;
- обеспечение повышения уровня правовой грамотности, предоставление информации о законах, льготах и возможностях их получения;
- предоставление возможности защиты правовых интересов в судебных и государственных инстанциях и пр.

При всем этом, если получение материальной компенсации является для жителя Крайнего севера не слишком серьезной проблемой, то получения простого комплекса услуг для жителей других регионов может быть связано с преодолением целого ряда препятствий.

Наиболее трудноразрешимой проблемой остается работа с коренным населением Крайнего севера, не смотря на существующие региональные программы, которые ориентированы на сохранение культуры и поддержание рождаемости. В данном аспекте необходимо отметить, что как правило, попытки проведения демографической или семейной политики в регионах Крайнего севера сводятся к тому, что местные администрации выступают всего лишь в качестве оператора федерального бюджета по распределению «материнского капитала», распределителя пособий по уходу за ребенком, родовых сертификатов, компенсатора затрат родителей на детское дошкольное воспитание т. п.

На современном этапе в целях сохранения этнокультурных особенностей и численности малых народов воссоздаются национальные общины, как традиционные формы их социальной деятельности. В ряде мест были воссозданы родовые угодья, в которых возрождается традиционная система землепользования и сохранности природных ресурсов.

Около 65 % граждан из числа малочисленных народов Севера проживают в сельской местности. Во многих национальных сёлах и посёлках общины этих народов стали единственными хозяйствующими субъектами, выполняющими ряд социальных функций. В соответствии с законодательством Российской Федерации, общины как некоммерческие организации пользуются рядом льгот и используют упрощённую систему налогообложения. [13]

Данные действия направлены на то, чтобы облегчить для коренных народов восстановление системы традиционного природопользования, особенно в свете того, что оно не только низкодоходно, но и порой убыточно. Приоритетной причиной его воссоздания определяется восстановление социальных и культурных ценностей коренных народов и изоляции их от пагубного влияния процессов глобализации, которая способствует их окончательной ассимиляции и «растворению» во взаимодействии с более многочисленными народностями.

В Российской Федерации в целом создана правовая база в сфере защиты прав и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера. Россия является участницей международных договоров в этой сфере. Меры государственной поддержки (в виде льгот, субсидий, квот на использование биологических ресурсов) также законодательно закреплены. Льготы для представителей малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации. [11 с. 7]

При этом, основной проблемой депопуляции остается экономическая. Традиционное хозяйство не приспособлено к современным экономическим условиям и обусловлено малыми объемами производства. Снижают темпы роста его конкурентоспособности и факторы расположения угодий с

традиционным хозяйством в регионах, где производится добыча полезных ископаемых.

Значительно выше среднероссийских показателей среди этих народов показатели младенческой (в 1,8 раза) и детской смертности, заболеваемости инфекционными заболеваниями и алкоголизмом. Данные особенности связаны с низкой устойчивостью малочисленных народов к инфекционным заболеваниям в связи с их относительной изоляцией и биологически обусловленных факторов, в частности, отсутствия ряда ферментов в организме.

Заместитель главы администрации Ненецкого Автономного округа отмечает, что среди многих важнейших задач можно выделить три основные. Первая - улучшение состояния здоровья населения территорий с неблагоприятной экологической обстановкой. Вторая - определение особого статуса районов традиционного природопользования и разработка комплексных мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность. Третья - создание условий для сохранения уникальных природных комплексов, биоразнообразия, улучшения этносистем (наземных, эстуарных, морских), памятников исторического наследия и архитектурного прошлого. Их решение как части стратегии охраны окружающей среды Арктики предполагает, с одной стороны, учет отечественного и зарубежного опыта, с другой, объединение усилий науки и практики. [14]

Он же отмечает, что итог решения данных проблем пока неутешителен. Из причин неудач он отмечает: «Во-первых, сомнительный технократический подход авторов некоторых проектов, рассматривающих ее сквозь призму местного ресурсного потенциала. «Складывается впечатление, что если бы доля Севера в российском экспорте нефти не занимала 75%, а газа 92%, то о витальных потребностях, скажем, ненцев никто бы и не вспомнил. Во-вторых, некоторые просчеты социальной политики в регионе связаны с неадекватной оценкой ситуации субъектами управления. Дело в том, что хронические социальные болезни аборигенов оттеснены сегодня на

второй план ввиду возрастающего недовольства некоренного населения, которое за короткий срок лишилось денежных накоплений, льгот и благ, компенсировавших некомфортность быта. Следует также учесть, что традиционная система социального планирования тут давно изжила себя и в силу ошибок, внутренне свойственных ей, и в силу резко изменившихся обстоятельств ее функционирования. Словом, проблема выживания коренных этносов обостряется, и необходима качественно обновленная социальная политика. [14]

В связи с этим им отмечается, что необходимо привлечь внимание к уже предпринятым первым шагам на пути осуществления гибкой многоуровневой системы, сочетающей государственную поддержку основных социальных программ (направленных на стабилизацию общественной атмосферы, обеспечение социально-экологических гарантий для населения Севера, формирование определенного качества жизни и т.п.) и инициативу местных административных, хозяйственных, коммерческих структур.

В результате отсутствие системы поддержки на государственном региональном уровне снижает эффективность реализации даже существующих программ и совершенно не способствует выработке новых приоритетов развития. Фактически не существует даже четкого структурированного процесса реализации социальной политики в отношении населения Крайнего севера в том числе и на уровне деятельности соответствующих структур в большей степени по причине отсутствия их, как таковых.

Во многом проблематичной становится ситуация, которая определяет совокупность решения проблем демографического характера и решение проблем социального неблагополучия так, как для коренных народов с одной стороны определяется необходимость восстановления традиционной социально-экономической структуры, с другой поддержка их уровня жизни исходя из современных стандартов социального обеспечения.

1.3 Реализация принципов социальной защиты населения Крайнего Севера со стороны компаний, присутствующих в регионах

Принципы социальной защиты населения Крайнего Севера во многом формируются благодаря тому, что в данный процесс активно включается коммерческий сектор, которые ставит перед собой задачу реализации принципов корпоративной социальной ответственности (КСО). На территории Крайнего Севера присутствует целый ряд крупных компаний, которые ориентированы на поддержку населения и особенно своих служащих обеспечивая им в рамках пребывания в неблагоприятных климатических условиях возможность получения компенсации и в том числе на уровне медицинского обслуживания, поддержки семей работников организаций, функционирующих в районах Крайнего Севера.

В результате, значительная часть обязанностей по развитию направлений социальной поддержки населения Крайнего севера была возложена на работодателей и в результате крупные корпорации и компании, которые развивают свою деятельность в северных регионах преуспевают в данной области гораздо более успешно, чем государственные структуры, а региональные власти находят выходы финансирования актуальных программ развития Севера за счет сотрудничества с бизнес – сферой.

В приоритете для компаний становится актуальным направление поддержки собственных трудовых ресурсов, что выливается в высокоэффективные программы социальной защиты специалистов. В частности, наиболее действенными и показательными являются программы социальной защиты нефтяных компаний, ведущих разработки в условиях Крайнего севера.

Одним из основных результатов выполнения организационных и технических мероприятий является снижение уровня производственного

травматизма и количества пожаров на опасных производственных объектах. Травматизм персонала является одной из основных проблем нефтедобывающих компаний в связи с чем минимизация и отсутствие человеческих потерь является показателем успешности действующей стратегии социальной ориентированности. .

Многие крупные компании, осуществляющие работу на Крайнем севере, используют возможности ОМС и ДМС, дополняя их повышением эффективности медицинских служб, работу которых компании обеспечивают согласно законодательству РФ: на предприятиях действует система первичной медико-санитарной помощи.

На раннее выявление отклонений в здоровье работников Крайнего севера направлена дополнительная диспансеризация - по ее результатам работники могут пройти лечение по программам ОМС и ДМС. В удаленных регионах проводятся целевые обследования персонала силами выездных медицинских бригад. Кроме того, для работников организуются лекции, посвященные профилактике наиболее распространенных заболеваний. Ежегодно проводится вакцинация против гриппа, клещевого энцефалита и других опасных заболеваний.

Во многих нефтедобывающих компаниях на постоянной основе работает Комиссия общественного контроля по вопросам работы пунктов питания, которая изучает мнение работников о качестве обслуживания в пунктах питания качестве пищи; готовит предложения по улучшению их работы и доводит их до руководства; информирует работников о принятых мерах по их обращениям, заявлениям и жалобам. В частности, ежегодно по итогам работы комиссии проводятся встречи представителей администрации ОАО «ЛУКОЙЛ», первичной профсоюзной организации центрального аппарата управления ОАО «ЛУКОЙЛ» и организации, предоставляющей услуги по общественному питанию. В ходе встреч обсуждаются замечания, выявленные в ходе проверок, а также нарекания и пожелания работников компании.

Наряду с мероприятиями медицинского характера в коллективах проводятся спортивные соревнования, которые традиционно за 20 лет существования.

Компании получают поддержку и отклик в коллективах. Социально - ориентированные подразделения управления компанией проводят физкультурно-оздоровительную работу с сотрудниками компании и членами их семей, развиваем массовые виды спорта. Среди наиболее масштабных мероприятий, направленных на популяризацию физической культуры и массового спорта, - Международные спартакиады.

Мероприятия по жилищному обеспечению проводятся в соответствии со стандартами политики организаций в данном направлении. Расходы, связанные с реализацией кадрового направления жилищной политики, формируются исходя из необходимости обеспечения жильем производственного персонала (приглашенных и молодых специалистов).

В социальном направлении жилищной политики планомерно внедряются новые правила предоставления помощи работникам в приобретении собственного жилья - субсидирование процентной ставки по банковскому ипотечному жилищному кредиту.

Усилия компаний также направлены на формирование пенсионного капитала работников с использованием всех возможностей, предоставляемых действующим законодательством и локальными нормативными актами, а именно:

- эффективное управление накопительной частью трудовой пенсии;
- участие в программе государственного софинансирования формирования пенсионных накоплений;
- участие в корпоративной системе негосударственного пенсионного обеспечения.

Руководство крупных компаний на Крайнем севере также стремится повышать эффективность механизмов реализации социальных программ для сохранения достигнутого уровня социальной защиты. Для этого компаниями:

- отдается приоритет программам, оказывающим реальное влияние на уровень социальной защищенности работников (охрана здоровья, негосударственное пенсионное обеспечение, жилищная программа и др.);
- повышается «адресность» социальной поддержки;
- создаются условия для наиболее полного использования принципа совместного финансирования (долевого участия работников) при реализации социальных программ;
- активно используют потенциал социального партнерства в сфере труда (укрепляется практическое взаимодействие с профсоюзами, органами государственной власти и местными сообществами).

Расширяется практика взаимодействия с коренными малочисленными народами Севера. В частности, в 2012 году ООО «Нарьянмарнеф – тегаз», заключил договоры с тремя оленеводческими кооперативами. Для оленеводов строилось жилье; закупались снегоходная техника, топливо, продукты питания; проводилась вакцинация северных оленей; приобреталось аварийно-спасательное оборудование; оказывалась помощь в выделении вертолетной техники и оплате авиационных услуг и др. ОАО «Варандейский терминал» помогало коренным народам, организуя авиаперевозки.

Основопологающей целью работы компаний в направлении социальной политики является установление сотрудничества с властями в регионах пребывания. Бизнес - сектор ориентирован на сотрудничество по возведению жилого сектора, зданий социального и административного значения, в том числе больниц и школ, сооружений для занятий спортом, благоустройства территорий населенных пунктов, повышение уровня развития инфраструктуры. Особенно тщательно к программам данного

взаимодействия компании подходят в национальных регионах Севера так, как данные районы являются не только в своем большинстве природоохранными зонами, но и ориентированы на поддержание и сохранение традиционного образа жизни и культуры местного населения.

Задачи бизнеса в данном направлении базируются на приоритетных целевых установках:

1. Поддержка социального направления политики государства за счет создания программ и проектов идентичных государственным.
2. Ориентированность на оказание спонсорской и благотворительной помощи.
3. Создание программы поддержки работников компании.
4. Формирование программы экологической защиты в местах пребывания, использование безопасных средств и технологий.

Наиболее устойчивым механизмом реализации социальных инвестиций считаются проекты, осуществляемые в субъектах РФ. Данные механизмы является наиболее адекватным для участия компаний в жизни сообществ, поскольку именно нехватку финансовых ресурсов подавляющее большинство организаций социальной сферы называют в качестве основного фактора, препятствующего результативной деятельности.

Главная задача бизнеса в рамках реализации принципов КСО - создать условия для повышения активности граждан, способных самостоятельно решать, как свои проблемы, так и проблемы своей территории. Целевая аудитория – учреждения образования и культуры, некоммерческие организации и общественные объединения, средства массовой информации. К проектам предъявляются одни и те же требования: адресность предоставляемой помощи, системность методологии, открытость в принятии и исполнении решений, а также отчетность о целевом использовании средств

В результате при помощи коммерческого сектора достигаются следующие результаты:

- развивается социальная инфраструктура, появляются новые виды услуг, предоставляемых населению;
- создаются и поддерживаются рабочие места, предотвращается отток профессионалов из регионов;
- повышается профессионализм работников общественных и муниципальных организаций, распространяются успешные технологии работы;
- повышается инвестиционная привлекательность социальной сферы регионов и их способность конкурировать за бюджетные средства федерального уровня.

Деятельность коммерческого сектора также способствует развитию проектной культуры в регионах и укреплению организационной устойчивости региональных организаций, расширяет их возможности по привлечению средств в регионы на решение социальных проблем.

Наибольший приоритет для развития социальной инфраструктуры, позволяющей развивать направления социальной поддержки для коммерческого сектора и особенно крупных компаний, имеют те города, где предприятия компании становятся градообразующими.

В частности, менеджмент НК «Роснефть» всегда уделял большое внимание нуждам таких городов, как Нефтеюганск, Губкинский, Оха, Усинск . Роснефть приняла участие в финансировании строительства, ремонта, реконструкции и материального обеспечения 5 школ, 8 детских дошкольных учреждений, 6 дворцов культуры и спортивных комплексов, 9 лечебных учреждений и 4 храмов. Кроме того, средства инвестировались в строительство автодорог, водопроводов, коммуникационных сетей, а также в благоустройство территории. [15]

В частности, компаниями финансируются следующие мероприятия на территории Крайнего Севера, помогающие адаптироваться коренным народам к современной жизни:

- обучение безработных граждан из числа коренных малочисленных народов Севера по востребованным специальностям;
- оплата обучения студентов в ВУЗах;
- финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в летний период.

Также компаниями уделяется постоянное внимание обеспечению занятости представителей коренного населения, ведущих традиционный образ жизни. В частности:

- приобретение оборудования и расходных материалов для национальных родовых общин;
- приобретение сырья и материалов для изготовления сувенирной продукции, предметов быта, развития декоративно-прикладного искусства;
- приобретение инструментов для работы с берестой и деревом
- приобретение снегоходов, лодок, лодочных моторов, электростанций, сетематериалов, радиостанций и других средств производства, необходимых для ведения традиционного хозяйствования лиц, ведущих традиционный образ жизни;
- оказание материальной помощи на оплату проезда лицам из числа коренных малочисленных народов Севера на внутрирайонных маршрутах;
- оказание материальной помощи оленеводам, охотникам, рыбакам из числа коренных малочисленных народов Севера, попавшим в сложную жизненную ситуацию;
- приобретение путевок для организации летнего отдыха и новогодних подарков детям коренных народностей.

Однако, также возможно отметить, что на современном этапе решение проблем Севера за счет коммерческого сектора ограничивается в связи с экономическим упадком.

Как отмечает В.В. Жиделева: «Сегодня Север оказался одним из наиболее пораженных социально-экономическим и политическим кризисом регионов, здесь произошел упадок многих базовых горнопромышленных производств, свертывание геологоразведочных работ, разрушение хозяйственных связей, резкое ухудшение инфраструктурных областей, многократное повышение цен и тарифов. Обесценение денежных накоплений населения ударило северян не только материально, но и морально. Более 10 тыс. людей покинули Север. Среди них много квалифицированных специалистов в трудоспособном возрасте. Однако в обозримом будущем Россия без ресурсов Севера обойтись не может. В настоящее время на Севере производится свыше 20% национального дохода России при доле численности населения в 8%, здесь добывается 75% нефти, 92% газа, 15% угля, вырабатывается 15% электроэнергии, заготавливается более 50% древесины. Это главный валютный цех Российской Федерации. На его долю приходится свыше половины валютных поступлений, что свидетельствует о значительном экономическом потенциале и реальном вкладе Севера в национальную экономику. Следует переосмыслить назначение Севера в его глобальном и общенациональном масштабе и выстроить разумную стратегию действий по его развитию». [16 с.90]

Экономическому развитию Севера, при этом, мешают ценные группы проблем, которые делают малопривлекательной возможность переезда специалистов на Север, а не работу вахтовым методом.

В.В. Жиделева и Ю.Н. Каптейн выделяют следующие среди них: [17 с.92]

- проблема человека на Севере, его акклиматизация в северных условиях и охрана здоровья;

- проблема создания условий для облегчения и ускорения процесса адаптации населения, прибывающего из других районов страны, отбор людей, направляющихся на Север по состоянию здоровья;
- проблема организации охраны здоровья людей. Период акклиматизации людей, страдающих сосудистыми заболеваниями и некоторыми другими болезнями, особенно длителен, продолжается несколько лет, нередко они и совсем не могут акклиматизироваться в суровых природных условиях Севера. Работоспособность людей, для которых процесс акклиматизации происходит трудно, сильно снижена. Чаще всего через относительно короткое время им приходится уезжать из районов Севера;
- проблема текучести кадров. На Севере необходимо создание лучших жилищных и культурно-бытовых условий. Должны быть установлены
- повышенные нормы по медицинскому обслуживанию, развитию торговой сети. Одной из важнейших задач является создание в районах нового освоения всего комплекса благоустройства территории и населенных пунктов. Создание благоприятных условий жизни для прибывающего населения до начала освоения будет способствовать тому, что прибывающие жители быстрее акклиматизируются и будут способны давать более высокую производительность труда;
- проблема экономически эффективных методов освоения новых районов: применение экспедиционных, вахтовых и групповых методов разработки полезных ископаемых, создание «тыловых» баз освоения, «модульное производство» и др. формы, связанные с отказом от массового заселения территории с особо трудными климатическими условиями. Особое внимание следует обратить на «тыловые» базы, где целесообразно проводить капитальный ремонт машин и оборудования, организовывать некоторые

вспомогательный производства, опорные точки снабжения и т.д. В целом, возможно отметить, что работа бизнес – сектора в направлении развития социальной защиты населения Крайнего севера является более эффективной, чем действия государства. Бизнес вкладывает большее количество средств для обеспечения комфортного пребывания своих работников в условиях Крайнего севера. Однако, это происходит только в регионах пребывания крупных компаний тогда, как целый ряд проблемных регионов остается с нерешенными социальными проблемами и крайне низким уровнем развития социальной инфраструктуры.

ГЛАВА 2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

2.1 Специфика социальной защиты населения Крайнего Севера

Организация социальной защиты населения Крайнего Севера ориентирована на решение существующих групп социальных проблем, которые актуальны для данного региона. Социальные проблемы Крайнего севера достаточно обширны и включают в себя целый ряд составляющих, так или иначе затрагивающих особенности жизнедеятельности населения в северных и приравненных к ним регионах.

Ю.А. Пескова в рамках рассмотрения социальной политики отмечает внедрение новой стратегии. Новая Стратегия социально-экономического развития России включает в себя три этапа: на первом этапе должны быть реализованы меры по стабилизации социально-экономического развития и переходу к устойчивому экономическому росту, на втором этапе - достижение темпов развития на уровне 4-6 процентов ежегодного прироста ВВП, на третьем этапе - сбалансированное социально-экономическое развитие, характеризующееся устойчивыми темпами, определяемыми потребностями и возможностями народного хозяйства.[18 с.6]

В рамках новой стратегии автором отмечаются центральные задачи, среди которых представлены: установление нового социального контракта, осуществление реформ власти, модернизация экономики.

Согласно внедряемому еще с начала 2000-х проекту единственным способом сократить образовавшийся разрыв между Россией и наиболее развитыми странами, создать базу для повышения уровня жизни граждан является экономический рост, устойчиво опережающий рост мировой экономики. Такой экономический рост может быть обеспечен сочетанием накопления капитальных и интеллектуальных ресурсов, повышения

эффективности их использования, высвобождения предпринимательской инициативы. Снижение административного и налогового пресса для бизнеса позволит уже на первом этапе получить отдачу от использования краткосрочных ресурсов роста - через повышение производительности труда, загрузку простаивающих жизнеспособных мощностей. На втором этапе экономическая свобода выразится в росте эффективности инвестиций, на активное привлечение которых будет направлена экономическая политика. Принципиально важными направлениями социальной политики в условиях модернизации экономики становятся, во-первых, поддержка социально уязвимых групп населения, во-вторых, инвестиции в развитие человека, прежде всего в образование, которое является неременным условием конкурентоспособности нашей страны в глобальной, информационной, динамично развивающейся мировой экономике. [18 с.6]

Социальная защита внедряет практику социального обслуживания, ориентированную на решение групп социальных проблем: проблемы безработицы, уровня жизни населения, проблемы семьи и детства, социальной защиты, проблемы людей с ограниченными возможностями, девиантное поведение и его последствия и т.д.

При этом также необходимо отметить, что наиболее серьезные социальные проблемы наблюдаются у коренного населения, которое утрачивает привычные аспекты своего традиционного образа жизни и сталкивается с проблемами, которые не в состоянии разрешить самостоятельно.

На территории РФ проживает около 50 малых народов. К малым народам относятся малочисленные народности, численность которых составляет менее 50 тысяч человек. Большая их часть проживает на территориях Севера и Дальнего Востока. Малочисленность малых народов обусловлена исторически, а также социальными и экономическими процессами, которые происходили на территории России.

В настоящее время в 28 субъектах Российской Федерации компактно проживают 40 малочисленных народов Севера. Общая численность населения, относящегося к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в 2014 году возросла по сравнению с 2002 годом на 9 567 человек и составила 316 011 человек. За период между переписями населения увеличилась численность 16 из 47 малочисленных народов, это абазины, долганы, ительмены, манси, ненцы, сету, сойоты, теленгиты, тубалары, ханты, челканцы, чукчи, шапсуги, эвенки, эвены и юкагиры. Среди кумандинцев, общая численность которых сократилась на 7%, произошло перераспределение. Такие данные содержатся в обнародованном недавно докладе Росстата «О демографических и социально-экономических характеристиках населения коренных малочисленных народов России». Почти у всех КМН численность женщин преобладает над численностью мужчин. Причем наиболее высокие показатели числа женщин, приходящегося на каждую 1 тыс. мужчин, у эвенов – 1 469 и саамов – 1 300. Лишь у алеутов численность мужчин выше, чем женщин.[19]

Преобладающей тенденцией в сокращении общей численности коренного населения Крайнего севера XXI века является миграция. Основная причина этого явления — безработица, отсутствие перспектив в развитии сел, общая неустроенность жизни. Более сложный комплекс причин лежит в основе естественной убыли. Как уже говорилось выше, она обусловлена снижением рождаемости и ростом смертности коренного населения, причем именно в последние годы смертность стала преобладать над рождаемостью. Серьезный фактор также играет распространение алкоголизма и наркомании в среде коренного населения, потеря навыков жизни в привычной среде так, как для ряда семей возможность обучать детей существует только при отправке их в интернаты, которые находятся в удалении от места проживания и в результате дети не видят родителей по несколько месяцев.

Заметное воздействие на снижение рождаемости у коренного населения оказывают этнически смешанные семьи и браки. Их доля

достаточно велика. Среди этнически смешанных преобладают семьи с русскими и другими приезжими. Численность детей в таких семьях заметно ниже, чем в однонациональных. Другим следствием этой проблемы является рост численности внебрачных детей. Явление это приняло в последние годы общероссийский характер, оно не несет на себе этнической нагрузки. Это отражение тех глубоких перемен, которые происходят в обществе с институтом семьи, а также с изменением социального статуса женщины.[20 с.137]

Важным фактором процесса ассимиляции стали изменения в семейно-брачных отношениях. Росту смешанных браков во многом способствует и неблагоприятное соотношение полов. Достаточно часто смешанный в этническом отношении брак – единственная возможность создать семью для женщины из представителей коренных народов Севера. В реальной жизни ситуация еще сложнее. При заключении браков в настоящее время важную роль играют психологические и культурные факторы, что ведет к нестабильности брака, его возможному распаду и сопутствующим этому процессу социальным проблемам.

На современном этапе правительством внедряются разнообразные программы по поддержке коренных народов Севера и малочисленных народов и в отношении отдельных из них они приносят положительные результаты.

В целом существует положительная динамика демографических процессов в среде малочисленных народов Севера. Почти в 2,5 раза выросло число ороков(ульта), значительно (на 20-70 процентов) выросла численность ненцев, селькупов, хантов, юкагиров, негидальцев, тофаларов, ительменов, кетов и др. [20 с. 137]

В частности, одной из вымирающих народностей, численность которой стабильно уменьшается, являются чукчи. Чукчи проживают на полуострове Чукотка. В отличие от других коренных народов Сибири, российским войскам так и не удалось покорить чукчей. Но их культура и традиции

сильно пострадали во время советского периода, как от распространения практики распития спиртного, так и от загрязнения окружающей среды. Чукчи на материке живут за счет разведения северных оленей: они питаются вареной олениной, оленьим мозгом и костным мозгом, а также делают суп из оленины. Одно из традиционных чукотских блюд готовится из полупереваренного мха из желудка северного оленя, смешанного с кровью, жиром и кусочками вареных внутренностей оленя. Кухня прибрежных чукчей основана на мясе моржей, тюленей, китов и морских водорослях. Обе группы питаются замороженной рыбой, а также листьями и корнями. Сейчас традиционные блюда чукчей дополняются консервированными овощами и другими продуктами, которые они покупают в магазинах. Резьба на кости и бивнях моржей – наиболее развитые формы народного искусства среди чукчей. [21, Михайлова Е.А.]

Актуальной для жителей Крайнего севера является жилищная проблема, в том числе и уровень его благоустройства. Проблема жилья финансовой плане (то есть возможности приобретения) в большей мере актуальна для городской семьи так, как в сельской местности ценовая жилищная политика более демократична, а преимущественно одноэтажное строительство позволяет расширять жилищную площадь без долгих накоплений и переездов. Однако, для села актуальна другая проблема – благоустроенность жилья. Многие семьи, проживающие в сельской местности, до сих пор не имеют в доме водопровода, канализации и прочих благ цивилизации, что снижает качество жизни и препятствует соблюдению санитарных норм.

Удаленность места проживания и отсутствие развития транспортных магистралей становится особенно актуальной при организации помощи специалистами разных направлений. Если в городе существует несколько или даже несколько десятков различных специализированных центров, ориентированных на помощь населению, то в селе они могут отсутствовать совсем. На современном этапе ситуация такова, что в условиях Крайнего

севера не в каждом из населенных сельских пунктов присутствует даже фельдшерский пункт, где человек может получить первую медицинскую помощь, отдаленные деревни не имеют собственных школ и дети посещают школы в соседних поселениях или вынуждены отбывать в интернаты, функции социальной защиты на уровне сельсоветов выполняются только частично и в большинстве случаев за необходимой помощью нужно выезжать в районный центр или даже областной центр. При этом далеко не факт, что человек имеет возможность получить и там необходимую помощь. В частности, для получения высокотехнологичной медицинской помощи жители Крайнего севера вынуждены выезжать в Москву или иные развитые мегаполисы страны, которые находятся за тысячи километров от места их проживания. Это серьезно ограничивает жителей Крайнего севера в получении своевременной и актуальной помощи, профилактическая работа при таких условиях не проводится совсем.

Исходя из вышеперечисленного возможно определить, что основополагающей проблемой социальной защиты для жителей Крайнего Севера является отсутствие в регионах их проживания развитой социальной инфраструктуры, которая ориентирована на решение групп актуальных социальных проблем.

В данном аспекте необходимо отметить, что важной составляющей социальной инфраструктуры при ее определении представляются критерии эффективности. Исходя из необходимости создания полноценной жизненной среды и повышения эффективности функционирования хозяйственного комплекса, территориальная организация социальной инфраструктуры должна соответствовать следующим критериям:

- сбалансированность определенной подсистемы регионального хозяйственного комплекса с другими структурными образованиями ;
- поддержание территориальных и отраслевых пропорций между ее звеньями;

- комплексность на уровне региона и на уровне отдельного поселения в зависимости от количества и поло-возрастной структуры населения, особенностей системы расселения;
- иерархичность, то есть связь между составом объектов в поселении и его размером и административно-хозяйственным значением. [22 с. 315]

По сути, социальная инфраструктура ориентирована в большей мере на экономическую составляющую, так, как выделяется в отдельную подсистему хозяйственного комплекса. Однако в условиях Крайнего севера это не соответствует действительности.

Организация социальной защиты основывается не только на действующем законодательстве, но также и на внедрении в практику проектов региональных властей. Одной из ведущих практик является решение проблем отдельных поселений, в каждом из которых присутствуют свои проблемы, требующие решения.

А.Н. Дрегало в рамках устранения групп проблем народов Крайнего Севера отмечает, что прежде всего, в отличие от глобальных, труднореализуемых проектов, ориентированных на помощь сразу всем северянам, не учитывающих этническую специфику жизни, необходимо сконцентрировать внимание на решении проблем конкретных поселений. Для этого предполагается создать заповедную этноэкологическую территорию (парк), где на первой стадии предстоит приостановить развитие негативных природных и социальных процессов, а на второй - обеспечить населению возможность нормальной жизнедеятельности во всех основных сферах. [14]

При этом меры социальной защиты преследуют две главные цели.

Первая предусматривает медико-социальную помощь народам, находящимся под угрозой исчезновения. Субъекты социальной политики не обладают достоверной информацией о состоянии здоровья северян. Так, если

число больных, согласно официальным данным, с первично установленным диагнозом злокачественных новообразований по России в целом составляет в расчете на 100 тыс. населения 267.0, в Архангельской области - 253.0, то в Ненецком автономном округе - 160.0. Изучение же действительного положения специалистами-онкологами из Архангельского медицинского института существенно изменило представление о распространенности раковых заболеваний среди ненцев. Не учитываются территориальные особенности, труднодоступность специализированной помощи. Другой пример - психические расстройства и алкоголизм. Эти заболевания имеют значительный удельный вес в общей заболеваемости северных популяций. Клинико-эпидемиологические исследования показывают, что реальная психическая болезненность в 1,5-2 раза, а алкоголизма в 2,5-3 раза выше учтенной пораженности. Заболевания отличаются как клинико-патологически, так и динамически. Остро ощущается необходимость междисциплинарного подхода в исследовании феноменов транс- и кросскультуральной психиатрии. [14]

Вторая цель проектов, воплощающих идею создания этноэкологического парка, состоит в обработке базовой модели организации жизни, обеспечивающей людям благо и процветание. Понятно, забота о северных этносах исходит не только из их «инструментальной» значимости, заключающейся в том, что аборигены умеют рационально использовать окружающую среду и обладают соответствующими знаниями, традиционной практикой. Они наделены особой культурной самоценностью. И содействовать в реализации человеческого права на достойное существование - общегосударственная задача. [14]

А.Н. Дрегало так же отмечает, что идея образования этноэкологических парков прорабатывалась еще в 20-е годы. На первом пленуме Комитета Севера ВЦИК (1924) проф. Б.М. Жидков предложил, как вариант социальной защиты, « некоторую изоляцию отдельных групп самоедского кочевого

населения в ограниченных участках тундры». Подобные заповедные территории по замыслу автора были предназначены для смягчения отрицательного влияния на этнос негативных факторов цивилизации. Предполагалось образовать самоедские колонии вдоль океанического побережья - от Канина Носа до Енисея. Смысл организации заповедников состоял в привитии самоедам навыков оседлой жизни, развитии берегового промысла и морского судоходства. В современных условиях подход к созданию заповедных этноэкологических территорий, разумеется, должен быть уточнен. [14]

По мнению специалистов, направлениями деятельности этноэкологического парка могут быть:

- обеспечение надлежащей охраны историко-культурного и природного комплексов в сочетании с их изучением и рациональным использованием;
- консервация памятников истории и культуры, научная реконструкция отдельных сооружений;
- оптимизация рекреационного освоения всего территориального пространства, совершенствование отечественного и иностранного туризма;
- экологическое просвещение;
- внедрение систем безущербного использования природных ресурсов;
- восстановление, сохранение и приумножение традиций народного творчества, передача своеобразных эстетических и этнических ценностей новым поколениям;
- комплексное социально-экономическое, экологическое, культурное и духовное развитие территории.

Как управленческая структура, парк может осуществлять функции, связанные с внедрением принципиально новых гомофильных систем

образования, медицинского, торгового и бытового обслуживания населения. Администрация парка обязана будет принять на себя полномочия по созданию новых рабочих мест, определению эффективных форм хозяйствования, внедрению народных технологий, промыслов и ремесла. В финансовом отношении статус этноэкологического парка должен гарантировать государственную защиту и бюджетную поддержку, особую налоговую политику, направленную на стимулирование развития социокультурной сферы и рациональное использование трудовых ресурсов.

[14]

Однако, на современном этапе практика социальной защиты Населения Крайнего Севера остается несовершенной. Существующие тенденции не учитывают все группы потребностей населения и ставят задачи решения только части проблем, что во многом связано с особенностями законодательства, которое требует совершенствования. Особенно негативно действует практика контроля осуществления программ.

Ю.А. Пескова отмечает, что большинство принятых программ выполняются плохо, сроки выполнения срываются, социально-экономическая напряженность на Севере растет. Одна из причин такого положения заключается в том, что в принятых решениях отсутствуют четкий механизм их реализации. Это приводит к негативным результатам. Финансирование федеральных целевых программ, направленных на социально-экономическое развитие северных регионов, осуществляется в намного меньших объемах, чем это предусмотрено федеральным бюджетом.

[23 с. 7]

Невыполнение целевых программ поддержки и развития регионов Крайнего Севера естественно не может положительно сказаться на уровне и качестве социальной защиты населения этих территорий. И дело не только в том, что не обеспечивается выполнение социальных разделов программ, а в том, что не выполняются задания по созданию новых рабочих мест, повышению эффективности производства и на этой основе и росту зарплаты,

рентабельности и т.д., словом нет развития той базы, на которой строится социальная защита.

Как отмечает Ю.А. Пескова: «Кроме федеральных в большинстве северных регионов (Республика Саха(Якутия), Камчатская область и др.) разработаны и осуществляются региональные программы социальной политики, целевые программы, направленные на поддержку социально уязвимых слоев населения: пенсионеров, инвалидов, безработных, многодетных семей и т.д. Бесспорно, все это смягчает «удары рынка» по населению, но радикально решить проблемы социальной защиты населения Севера пока не удастся». [23 с. 7]

Таким образом, социальные проблемы жителей Крайнего Севера в целом представляются актуальными для жителей России в целом, однако имеют и свои особенности, которые необходимо устранять путем развития направлений работы с населением данных регионов действенных исходя из существующей специфической ситуации, связанной с удаленностью проживания.

2.2 Возможные пути совершенствования социальной защиты населения Крайнего Севера

В результате рассмотрения стандартов и специфики организации социальной защиты населения, проживающего и работающего в условиях Крайнего Севера, возможно отметить, что основополагающей проблемой является слабо развитая социальная инфраструктура. В крупных городах Крайнего Севера она представлена весьма разнообразно и включает в себя учреждения образования, медицинского обслуживания, административные структуры, центры психологической и социальной помощи, в том числе предоставляющие услуги на благотворительных основах. Во многом проблема обосновывается также несовершенством законодательства.

В частности, В.В. Жиделева и Ю.Н. Каптейн отмечают необходимость корректировки социально-экономической политики государства посредством разработки и внедрения северной модели благосостояния, соответствующей уровню экономического развития, историческим особенностям, национальным традициям и менталитету населения. Это потребует обеспечения финансирования социальных расходов в районах Севера в объеме 20% от валового регионального продукта; установления уровня налоговых изъятий в районах Севера не выше 37% от ВРП. В основе экономического регулирования социальных процессов должны быть законодательные, правовые и нормативные акты, направленные на обеспечение государственных социальных гарантий. В связи с этим нами еще раз обращено внимание на необходимость разработки:

- Закона о социальной защите населения районов Севера;
- Закона о минимальных социальных стандартах, дифференцированных по районам страны;
- Закона о прожиточном минимуме с дифференциацией по районам Севера, сферам занятости, группам тяжести и напряженности труда;
- Закона о защите заработной платы;
- Закона о социальном партнерстве, регламентирующем поведение основных заинтересованных сторон (государства, работников и работодателей) и расширяющем сферу согласования от вопросов экономического (цены и заработная плата) до социального и экологического порядка. [17 с. 92]

Также авторами выделяется высокий уровень значимости деятельности региональных правительства в данном вопросе и в том числе в рамках сотрудничества с коммерческим сектором.

В.В. Жиделева и Ю.Н. Каптейн отмечают: «Было бы логичным деятельность региональных правительств в части доходов и расходов населения в ближайшие годы направить на решение следующих задач:

- восстановление роли доходов от трудовой деятельности как основного источника денежных доходов населения;
- оптимизацию доходов от собственности и предпринимательской деятельности; их доля в структуре денежных доходов населения не должна превышать 16-18%;
- содействие повышению доли расходов на потребительские товары и услуги в структуре денежных расходов;
- стимулирование направления личных сбережений населения в реальной сектор экономики». [17 с. 92]

По их мнению, в целях снижения напряженности в трудовых отношениях и разрешения конфликтных ситуаций между работодателями и наемными работниками правительствам северных регионов следует активнее вмешиваться в регулирование этих отношений на основе принципов социального партнерства и, прежде всего, в части вопросов заработной платы и условий труда.

В результате при возникновении проблемы граждане пытаются решить вопрос самостоятельно, не имея представления о том, в какую из организаций они могут обратиться за помощью и получить ее на выгодных для них условиях и даже не имея представления о том, на какие законы они могут опираться в поисках возможности получения помощи.

Данные направления возможно отметить в качестве приоритета и для деятельности организаций социальной инфраструктуры, которые имеют значительный опыт работы с гражданами и их социальными проблемами, в том числе и в области профилактики, имеют базу и необходимых специалистов, однако, при всех своих возможностях не ориентированы на контакт с гражданами до момента их самостоятельного обращения, которое происходит только у небольшой части нуждающихся.

Специализированные Центры способствуют решению части проблем социального неблагополучия населения Крайнего Севера благодаря, в

первую очередь, применяемым технологиям социальной работы, направленным на оказание комплексной социально – медицинской, социально – психологической, материальной помощи, помощи в организации досуга, оказываемой квалифицированными специалистами, а также проявлениям активности в решении задач социальной адаптации. При этом их помощь в районах Крайнего Севера доступна только горожанам.

В результате проведенного анализа оптимальным направлением усовершенствования практики социальной защиты является развитие направления взаимодействия организаций социальной инфраструктуры. Исходя из выявленных направлений возможности задействования социальной инфраструктуры в организации социальной защиты была выявлена необходимость выделения организации – центра, способного координировать процесс данного взаимодействия. Оптимальным в качестве подобного центра был признан КЦСОН, который ориентирован на поддержание контактов на уровне каждого отдельного района в условиях Крайнего Севера.

Среди выявленных недостатков существующей структуры взаимодействия определены:

- слабая ориентированность на профилактику;
- низкая информированность населения о наличие организаций, способных оказать помощь и проводить профилактические мероприятия;
- низкая активность самих организаций;
- отсутствие выработанной системы взаимодействия между организациями социальной инфраструктуры в районах.

Наиболее приоритетной областью КЦСОН в данном направлении будет являться обеспечение коммуникативного процесса, который включает в себя аспекты взаимодействия с целью определения возможностей сотрудничества, его актуальности, действенности.

Коммуникация (лат. communis – общее) – это процесс, при котором субъект, передающий информацию, пытается установить «общность» с получающим информацию. Исходя из этого, следует, что коммуникация – это «передача не просто информации, а значения или смысла с помощью символов». [24 с.56]

Актуальными коммуникативные процессы в установлении направлений работы КЦСОН являются в связи с тем, что человек живет в мире, переполненном информацией. Информация и коммуникация с другими формирует человека, делает из него личность. Необходимо также учитывать, что коммуникация может иметь место лишь в том случае, если общающиеся люди понимают друг друга, т.е. у них имеется общий социальный опыт, если они говорят на одном языке.

Субъектами коммуникационного процесса могут выступать отдельные личности, группы и целые организации. В первом случае коммуникация носит межличностный характер и осуществляется путем передачи идей, фактов, мнений, намеков, ощущений или восприятий, чувств и отношений от одного лица другому в устной или какой - либо другой форме(письменно, жесты, поза, тон голоса, время передачи, то, что не сказано и т.п.) с целью получения в ответ желаемой реакции. При установлении коммуникативного процесса между организациями устанавливается процесс взаимодействия между специалистами организаций, их клиентами, руководителями и структурными подразделениями. В связи с этим процесс налаживания связей представляется не просто актуальным. А необходимым направлением при включении в работу с семьей организаций социальной инфраструктуры районов.

Современные социальные сети и сеть Интернет в целом также имеет и огромные возможности в развитии профилактического направления работы. Профилактика за счет информирования лежит в основе данного процесса.

В связи с этим, развитие сотрудничества КЦСО с организациями возможно в установлении совокупных действий через сеть интернет, создание специализированных ресурсов.

В качестве профилактических мер и мер, ориентированных на распространение информации о деятельности социальных центров и их возможностях, также могут стать культурно – массовые мероприятия.

Во многом способствовать практике развития коммуникативных связей в рамках совершенствования практики социальной защиты путем информирования населения о его правах и возможностях может стать деятельность коммерческого сектора, который заинтересован в повышении качества жизни своих специалистов в условиях Крайнего Севера. За счет средств коммерческого сектора может осуществляться процесс развития электронных коммуникаций и предоставление возможностей общения при помощи современных электронных средств даже населению отдаленных районов. Актуальным в данном направлении будет привлечение к сотрудничеству администраций и школ, которые станут посредником взаимодействия между специализированными социальными центрами и населением.

Информированность населения относительно существующих тенденций также может осуществляться при помощи коммерческого сектора, формирующего специальные мероприятия для собственного продвижения. Их социальная ориентированность приносит большую рекламную и PR эффективность что дает основания более активно взаимодействовать с крупными организациями, финансирующими социальную сферу Крайнего Севера. В частности, активное внимание может уделяться взаимодействию с нефтедобывающими и нефтеперерабатывающими компаниями.

В результате организации сотрудничества с данными сферами социальной инфраструктуры представляется возможным повысить информированность населения о деятельности социальных центров и

значимости их работы используя технологии PR, а именно информационный повод.

Для коммерческого сектора данное направление актуально тем. Что информационный повод - это некое событие, которое определено может заинтересовать публику: постоянную аудиторию средств массовой информации; потенциальных слушателей, зрителей и читателей. В зависимости от значимости, экстравагантности, а порой и пикантности, событие может мотивировать людей на конкретные действия, послужить предметом для общественных дискуссий и прочих социальных взаимодействий. [25 с.96]

При наличии ряда условий информационный повод позволяет создать новость - информационное сообщение, транслируемое через средства массовой информации. В данном случае, такой информационный повод необходимо понимать как сформулированное в прошедшем времени сообщением о состоявшемся событии, изменении или действии, т.е. о законченном этапе деятельности. [26 с.98]

Весьма актуальным в данном направлении, а также в направлении организации взаимодействия организаций социальной инфраструктуры является вовлечение в процесс и коммерческих мероприятий так, как на уровне развития районов государственный бюджет не имеет возможности покрывать все запросы и потребности.

КЦСОН уже имеют обширный опыт взаимодействия с коммерческими организациями и благотворительными фондами, что определяет наличие достаточно широких возможностей привлечение в процесс социального развития в целом финансовых средств коммерческих структур в рамках реализации КСО.

Среди них возможно выделить следующие ориентиры:

1. Область применения КСО: ориентированность на потребности социальной сферы в районах присутствия – развитие социально-культурной сферы, поддержка спорта, медицины, образования, сотрудничество с

управленческими структурами; финансирование области сохранения экологии и разработки экологических программ.

2. Технологии продвижения ориентированы на все доступные СМИ и ставят своими целями создание благоприятного имиджа, как организаций, которые заботятся не только собственных интересах, но и интересах района присутствия.

3. Влияние КСО на имидж происходит за счет использование социально – ориентированных мероприятий, проводимых за счет средств компании.

В результате привлечение коммерческих средств в социальную структуру Крайнего Севера может стать одной из задач развития действенности социальной инфраструктуры, ориентированной на социальную защиту населения.

Руководство КЦСОН также должно стремиться повышать эффективность механизмов реализации социальных программ для сохранения достигнутого уровня социальной защиты. Для этого КЦСО может быть ориентирована на:

- приоритет программам, оказывающих реальное влияние на уровень социальной защищенности семьи (охрана здоровья, жилищная программа и др.);
- «адресность» социальной поддержки;
- условия для наиболее полного использования принципа совместного финансирования(долевого участия) при реализации социальных программ;
- использовать потенциал социального партнерства(укрепляется практическое взаимодействие с профсоюзами, органами государственной власти и местными сообществами, в том числе и самим населением района).

Значительное внимание социальные работники должны уделять превентивным диагностическим технологиям и технологиям занятости, поскольку они в большей степени могут быть использованы в практике деятельности при организации социальной защиты населения.

В целом, для районов Крайнего Севера в совершенствовании практики социальной защиты населения оптимальным является не только реализации существующего законодательства, но и совершенствование практики работы местных организаций социальной инфраструктуры, создании новых организаций и развития взаимодействия между организациями, которые ставят перед собой задачу обеспечения социальной защиты. При этом, взаимодействие должно осуществляться не только на уровне городов, но также между региональными центрами и отделенными поселениями, население которых также нуждается в поддержке. В данной области актуальным представляется налаживание связей КЦСОН с Администрациями и школами, развитие коммуникативных связей. В том числе на уровне современных коммуникативных средств, внедрению которых может способствовать коммерческий сектор в рамках КСО.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальные гарантии и защита обусловлены потребностью в обществе компенсирования несовершенства социальной организации и производственного процесса. В результате под социальными гарантиями понимается система государственных обязательств, ориентированных на политику, экономику и социальные потребности, способствующих устранению наиболее выраженных аспектов неравенства и групп проблем. Их целью становится сделать образ жизни населения приемлемым, обеспечить выживание.

Современная практика социального управления ориентирует социальную политику государства и отдельных административных единиц на обеспечение роста уровня и качества жизни населения. В научном плане это ставит задачу разработки адекватного инструментария для измерения и мониторинга качества жизни населения. Сегодня общепринятым стало мнение, что для формирования основных направлений социальной политики в кратко- и долгосрочной перспективе важно комплексное использование статистических показателей и индикаторов субъективного качества жизни, фиксируемого в социологических исследованиях и выраженных в понятии «индекс качества жизни».

Социальная защита населения, проживающего в условиях Крайнего севера осуществляется согласно существующим единым стандартам в РФ с предоставлением дополнительных льгот, которые в большей степени ориентированы на финансовые компенсации.

Организация социальной защиты основывается на действующем законодательстве и ориентирована на решение групп актуальных для населения Крайнего Севера проблем. При этом, одной из основополагающих среди них представляется отсутствие развитой социальной инфраструктуры, которая позволяет уделять внимание всем нуждающимся категориям

населения и особенно малочисленным народам Севера, которые при возврате к традиционным видам хозяйства ведут кочевой образ жизни.

Социальная защита населения в РФ осуществляется путем реализации принципов социальной политики. Социальная политика причастна ко всем основным сферам общественной жизни, а не только социальной сфере. Общественные отношения прямо или косвенно влияют на положение и возможности развития различных социальных общностей, поэтому на стадии формирования социальной политики необходимо учитывать:

- приоритетное значение проблем социальной защищенности населения в условиях рынка;
- существенное повышение роли личного трудового вклада в удовлетворении материальных, бытовых и социально - культурных потребностей населения;
- формирование все большего спроса на социальное партнерство в масштабе всей страны;
- рост значения координации действий государственного центра, регионов и местного самоуправления, направленных на социальное развитие.

На современном этапе малочисленные народы являются одной из групп, которая нуждается в особой защите со стороны государственных структур. Однако, не смотря на все действующие программы проблема снижения их численности остается и только в ряде небольшого количества народностей политика действует положительно тогда, как большинство постепенно ассимилируется не только на культурном, но и на этническом уровне исчезая как этнос, как народность в современном глобальном пространстве. Однако, ряду народностей удается преодолеть рубеж смертности и их численность постепенно растет, что указывает на эффективность действующих социальных программ и программ по восстановлению популяции.

В результате отсутствие системы поддержки на государственном региональном уровне снижает эффективность реализации даже существующих программ и совершенно не способствует выработке новых приоритетов развития. Фактически не существует даже четкого структурированного процесса реализации социальной политики в отношении населения Крайнего севера в том числе и на уровне деятельности соответствующих структур в большей степени по причине отсутствия их, как таковых.

Во многом проблематичной становится ситуация, которая определяет совокупность решения проблем демографического характера и решение проблем социального неблагополучия так, как для коренных народов с одной стороны определяется необходимость восстановления традиционной социально-экономической структуры, с другой поддержка их уровня жизни исходя из современных стандартов социального обеспечения.

Принципы социальной защиты населения Крайнего Севера во многом формируются благодаря тому, что в данный процесс активно включается коммерческий сектор, которые ставит перед собой задачу реализации принципов корпоративной социальной ответственности (КСО). На территории Крайнего Севера присутствует целый ряд крупных компаний, которые ориентированы на поддержку населения и особенно своих служащих обеспечивая им в рамках пребывания в неблагоприятных климатических условиях возможность получения компенсации и в том числе на уровне медицинского обслуживания, поддержки семей работников организаций, функционирующих в районах Крайнего Севера.

Работа бизнес – сектора в направлении развития социальной защиты населения Крайнего севера является более эффективной, чем действия государства. Бизнес вкладывает большее количество средств для обеспечения комфортного пребывания своих работников в условиях Крайнего севера. Однако, это происходит только в регионах пребывания крупных компаний тогда, как целый ряд проблемных регионов остается с

нерешенными социальными проблемами и крайне низким уровнем развития социальной инфраструктуры.

Недостатком организации социальной защиты населения Крайнего Севера является отсутствие у населения, проживающего вне городской среды, возможности получения социальной помощи от специалистов. При этом, данные учреждения имеют широкие возможности взаимодействия с более доступными учреждениями, ориентированными на социальную защиту в инфраструктуре поселения Крайнего Севера, в том числе школы, дошкольные учреждения, Администрации. Однако, практика их взаимодействия отсутствует, как и отсутствует налаженная система взаимодействия между специалистами, между представителями социальной сферы. При этом, чем более отдаленным является поселение, тем меньше возможности прилучить социальную помощь не просто в виде материального стимулирования, но также и в виде конкурентной помощи специалистов, консультаций, принятия профилактических мер, ориентированных на предотвращение социальных девиаций.

Для районов Крайнего Севера в совершенствовании практики социальной защиты населения оптимальным является не только реализация существующего законодательства, но и совершенствование практики работы местных организаций социальной инфраструктуры, создании новых организаций и развития взаимодействия между организациями, которые ставят перед собой задачу обеспечения социальной защиты. При этом, взаимодействие должно осуществляться не только на уровне городов, но также между региональными центрами и отделенными поселениями, население которых также нуждается в поддержке. В данной области актуальным представляется налаживание связей КЦСОН с Администрациями и школами, развитие коммуникативных связей. В том числе на уровне современных коммуникативных средств, внедрению которых может способствовать коммерческий сектор в рамках КСО.