

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

( Н И У « Б е л Г У » )

**ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ**

**ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин**

**МНОГООБРАЗИЕ ВИДОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**Дипломная работа студента**

**очной формы обучения**

**специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения**

**2 курса группы 89001761**

**Сердитовой Кристины Игоревны**

Научный руководитель

преподаватель Т.В. Скворцова

Рецензент

Заместитель председателя  
избирательной комиссии  
Белгородской области

Троян В.А.

**БЕЛГОРОД 2019**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
<b>ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И МЕСТО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	
1.1. Состояние правового регулирования социального обеспечения в настоящее время.....	5
1.2. Понятие и виды социального обеспечения в Российской Федерации.....	8
<b>ГЛАВА 2. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>	
2.1. Понятие, классификация и особенности государственного регулирования назначения пенсий.....	17
2.2. Особенности расчета размера пенсий.....	23
2.3. Государственное регулирование назначения, выплаты и доставки пенсий.....	29
<b>ГЛАВА 3. ПРАВООТНОШЕНИЯ ПО НАЗНАЧЕНИЮ ПОСОБИЙ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>	
3.1. Понятие и виды пособий в социальном обеспечении.....	34
3.2. Особенности регулирования сроков назначения пособий.....	40
3.3. Реализация правоотношений по выплате пособий.....	43
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	47
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</b> ...	49

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Согласно статье 7 Конституции РФ 1993 г. [1, ст. 7] Российская Федерация провозгласила себя социальным государством, проводящим политику, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Социально ориентированная экономика, которая нацелена на удовлетворение потребностей человека в материальных и духовных благах, социальное развитие становятся приоритетом государственного строительства страны в ближайшей перспективе. Гарантии социальной защиты граждан находятся в области данных приоритетов, что находит отражение в нормах действующего законодательства, а также в положениях Основного Закона.

Актуальность изучения данной темы обусловлена следующими соображениями:

Социальное законодательство может иметь высокую эффективность при соответствующих условиях: если оно охватывает всех нуждающихся, социально уязвимых граждан; если оно соответствует принципам равноправия и справедливости; если государство выполняет в отношении граждан взятые на себя обязательства, не допускает понижения уже достигнутого уровня социальных гарантий, обеспечивает уровень жизни нетрудоспособных, который соответствует прожиточному минимуму. Исследование нынешнего законодательства с учетом данных критериев показывает его невысокую эффективность.

Статистика показывает низкий жизненный уровень подавляющего большинства населения, особенно нетрудоспособного. Усугубляется здоровье, уменьшается средняя продолжительность жизни. Невзирая на систематический пересмотр размеров государственных пенсий, они являются недостаточными для удовлетворения насущных потребностей граждан, которые их получают. Следовательно, создается общее впечатление, что нормативно-правовые акты,

составляющие социальное законодательство, не отвечают потребностям общества и, следовательно, нуждаются в корректировке, проведении адекватной социальной реформы.

**Целью** работы является анализ видов социального обеспечения и роли государства в их реализации. Для решения данной цели перед нами поставлены следующие **задачи**:

- изучить состояние правового регулирования социального обеспечения в настоящее время;
- определить понятие и виды социального обеспечения в Российской Федерации;
- рассмотреть особенности расчета пенсий;
- исследовать государственное регулирование назначения, выплаты и доставки пенсий;
- определить понятие и виды пособий в социальном обеспечении;
- рассмотреть особенности регулирования сроков назначения пособий;
- исследовать реализацию правоотношений по выплате пособий.

Таким образом, **объектом** исследования настоящей работы является система социального обеспечения в современной России.

**Предметом** исследования является многообразие видов социального обеспечения и роль государства в их реализации.

**Методологической основой** исследования явились принципы и категории материалистической диалектики как общенаучного, фундаментального метода познания. Также в работе использовались общелогические и частнонаучные методы, такие как системный, функциональный, исторический, метод сравнительного правоведения, анализ, синтез, наблюдение.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И МЕСТО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1. Состояние правового регулирования социального обеспечения в настоящее время

Попытки изменить и упорядочить термины, используемые в законодательстве о социальной защите населения, нашли отражение в Федеральном законе от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ (далее - Закон № 122-ФЗ). Одной из основных его целей было привести систему социальной защиты граждан в соответствие с принципом разграничения полномочий между различными уровнями публичной власти, а также принципами правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой. При этом подразумевалось также устранить неясность используемых понятий, в том числе путем лингвистической, терминологической и (или) юридико-технической правки. Но реформирование только ухудшило ситуацию.

1 января 2005 г., когда Закон № 122-ФЗ вступил в силу, многие льготы в натуральной форме заменили денежные компенсации. Следовательно, исключался и сам термин «льгота» [26, с. 199], а вместо него вводились такие понятия, как меры социальной поддержки, социальные гарантии. Однако внесенные изменения и последующая правовая регламентация не решили проблему четкого разграничения названных юридических категорий. По этой причине важно произвести попытку их развести.

В научной доктрине вопрос относительно кодификации законодательства о социальном обеспечении (в том числе, касательно принятия социального кодекса, «рамочного» закона) подвергается обсуждению давно, были сформулированы различные мнения [26, с. 200], [34, с. 155].

Представляется, что необходимость принятия такого правового акта назрела. На наш взгляд, в нем следует не только зафиксировать основные понятия права социального обеспечения, но и четко разграничить иные

юридические категории, в том числе меры социальной защиты, меры социальной поддержки и социальные гарантии. Вероятно, несмотря на изменения, внесенные Законом № 122-ФЗ в систему социальной защиты населения и ее понятийный аппарат, в таком кодифицированном акте снова будет использовано понятие «льготы», как это сделано, например, в социальных кодексах, которые приняты на региональном уровне.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области меры социальной защиты предоставляются в форме мер социальной поддержки, социальных услуг, ежемесячных денежных выплат, социальных выплат (стипендий, пособий, субсидий); регионального материнского (семейного) капитала. Данная система предусматривает и льготы, которые отнесены как к мерам социальной поддержки, так и к социальным услугам. В Кодексе Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан зафиксированы меры социальной поддержки, которые предоставляются в денежной и натуральной форме, а льгота является видом мер социальной поддержки в натуральной форме. Аналогичные кодексы приняты в Ярославской области и Санкт-Петербурге.

Таким образом, федеральный законодатель при подготовке и принятии кодифицированного правового акта в области социальной защиты населения может учитывать помимо научных разработок также опыт кодификации и применения кодифицированного правового акта на уровне регионов.

Отношения по социальному обеспечению формируются в области социального обеспечения граждан и складываются в русле осуществления государством его социальной политики. Представляется необходимым подчеркнуть, что для социальной политики свойственен многоуровневый характер и ее понятийный аппарат необходимо понимать в качестве многоуровневой системы содержательно взаимосвязанных понятий. Вместе с тем само понятие социальной политики представляет собой метаоболочку для понятий, которые описывают ее предмет [25, с. 332]. Обозначение всей совокупности суждений о современном понимании и трактовке социальной

политики как целостного социального феномена выражается в существовании глобального социального института - социальной организации с традиционными социальными институтами общества, на которые возложена функция реализации социальной политики по двум уровням[24, с. 74]:

- расширенная социальная политика (национальная система социальной защиты) – устанавливает обширный характер целенаправленной деятельности государства, нацеленной на формирование и обеспечение функционирования традиционных социальных институтов общества для социальной защиты населения. Рассматриваемая ступень национальной стратегии развития общества, продукт общественного консенсуса в этом общественно-политическом устройстве, система взаимоотношений и взаимодействий между субъектами экономики, в центре которых основная и конечная цель – это человек, его социальная защита и социальное развитие, благосостояние, жизнеобеспечение и безопасность населения в общем. Это система, которая характеризует национальную систему социальной защиты населения, цель которой - управление социальными процессами;

- отраслевая социальная политика - сводится к функции традиционных институтов социальной сферы, где через систему социального обеспечения реализуется универсальная деятельность государства, направленная на перераспределение материальных средств на жизненно необходимые потребности граждан, которые нуждаются в поддержке и помощи. Отраслевая социальная политика является совокупностью (системой) определенных мер и мероприятий, нацеленных на жизнеобеспечение граждан. Это уровень предоставления социальных услуг представляет собой федеральную систему социального обеспечения.

Социальное обеспечение является одним из составляющих социальной защиты населения. Оно сформировалось как система защиты граждан от наступления жизненных обстоятельств, которые порождают за собой такие последствия, как утрата или снижение дохода либо повышенные расходы, малообеспеченность. Эти жизненные обстоятельства рассматриваются в

качестве социально-экономических рисков и классифицируются на страховые и нестраховые.

В данной связи целесообразно отметить, что в процессе развития в Российской Федерации системы социального страхования, комбинирующей публично-правовые и частные начала, стали складываться социально-страховые правоотношения. В области социального обеспечения по формальному критерию можно вычленить такую их разновидность, как социально-обеспечительные правоотношения, которые «имеют социально-алиментарный характер, складываются между гражданами и органами социального обеспечения, возникают на основе сложного юридического состава и т.д. В связи с этим правоотношения по социальному страхованию можно классифицировать по отраслевой принадлежности и выделить финансовые, административные, гражданские, трудовые и социально-обеспечительные» [34, с. 156].

Законодатель отмечает, что субъекты социального обеспечения — это участники правоотношений по социальному обеспечению, не проводя грань между данными понятиями.

Таким образом, кодификация законодательства о социальном обеспечении позволит решить многие социальные проблемы и благоприятно отобразится на системном развитии законодательства и права социального обеспечения.

## **1.2. Понятие и виды социального обеспечения в Российской Федерации**

Проблема формирования понятийного аппарата в праве социального обеспечения приобрела особую значимость по причине противоречивости используемых в федеральном законодательстве терминов, продолжающейся разработки общей части права социального обеспечения, а также отсутствия



кодифицированного правового акта, в котором были бы зафиксированы соответствующие понятия и их определения.

В правовой доктрине такие попытки предпринимали различные авторы. Так, на взгляд И.С. Морозовой, «социальные гарантии» - основополагающее понятие по отношению к мерам социальной поддержки. Последние предполагают назначение денежных выплат (пенсий, пособий, компенсаций), оказание бесплатных социальных услуг, предоставление льгот [28, с. 112]. В то же время определение социальных гарантий, данное автором, повторяет приведенную ею же дефиницию гарантий, а потому остается неясным, в чем же отличия между данными правовыми категориями. Помимо того, автор отмечает, что «меры социальной поддержки могут предоставляться в форме различного рода льгот, компенсаций, гарантий». Таким образом, непонятно, что же такое «гарантии»: основное понятие по отношению к мерам социальной поддержки или же их форма.

По мнению некоторых авторов социальные гарантии — это форма социальной защиты [25, с. 340], других - что это виды социальной защиты [22, с. 19].

Совсем иначе интерпретируют социальные гарантии представители экономической науки, именуя их нормативами потребления и обеспеченности населения теми или иными социальными благами. Минимальные уровни социальной защиты являются установленной в национальных масштабах системой основных социальных гарантий, которые гарантируют защиту, направленную на предотвращение бедности или сокращение ее масштабов, незащищенности и социальной изоляции. Список основных социальных гарантий содержит основные гарантированные доходы (т.е. не ниже минимального уровня обеспечения граждан), а также «доступ к национально установленным видам товаров и услуг, составляющим важнейшие медицинские услуги, в частности, по охране материнства, соответствующие критериям наличия, доступности, приемлемости и качества» [33, с. 580].

В данной связи нужно отличать социальные гарантии как экономическую категорию (нормативы обеспеченности населения социальными благами) и как юридическую категорию (правовые средства, посредством которых достигается осуществление социальных прав граждан).

Социальные гарантии как юридическая категория зафиксированы во многих российских нормативных правовых актах. По содержанию их можно классифицировать на трудовые гарантии (касающиеся оплаты труда, рабочего времени, времени отдыха) и социально-обеспечительные предоставления (пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание и др.).

Касательно мер социальной поддержки, то, по мнению некоторых авторов, это является факультативной формой социальной защиты населения - денежные или натуральные предоставления, которые существуют вместе с другими видами социального обеспечения [28, с. 412].

Как исходит из федерального законодательства, в качестве основания для предоставления мер социальной поддержки выступают заслуги перед государством (к примеру, ветеранов различных категорий [6]); получение лицом вреда здоровью, претерпевание каких-либо лишений или ограничение прав и свобод (к примеру, реабилитированными лицами и лицами, признанными жертвами политических репрессий; лицами, пострадавшими в результате различных радиационных аварий [14]). Сюда также можно отнести доноров, граждан, имеющих поствакцинальные осложнения, ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних. Существуют и другие основания предоставления мер социальной поддержки определенным категориям граждан, к примеру, обучающимся, многодетным семьям.

По причине отсутствия в федеральных законах точного отграничения анализируемых понятий предоставление лицу мер социальной поддержки или социальных гарантий зависит, собственно говоря, от того, каким федеральным нормативным правовым актом регламентируются соответствующие правоотношения. Вместе с тем сами предоставления законодатель называет одинаково. Так, к мерам социальной поддержки ветеранов согласно ст. 13

Федерального закона «О ветеранах» относятся пенсионное обеспечение, выплата пособий, предоставление жилых помещений, компенсация расходов на их содержание, оказание медицинской помощи [6, ст. 13]. В Федеральном законе от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» мерами социальной поддержки названы повышенная оплата труда, выплата надбавки; сокращенная продолжительность рабочего времени; удлиненный ежегодный оплачиваемый отпуск; медицинское обеспечение; предоставление служебных жилых помещений и др.

По нашему мнению, основанием разграничения социальных гарантий и мер социальной поддержки должно быть условие их предоставления тому или иному типу граждан. Социальные гарантии (гарантии социальной защиты) причитаются государственным служащим (лицам, которые занимают государственные должности России, и т.д.) и лицам, которые выполняют какую-либо профессиональную деятельность (к примеру, педагогическим работникам). Обеспечение же мер социальной поддержки не находится в зависимости от выполнения лицом работы по трудовому договору или исполнения обязанностей по служебному контракту. Они назначаются гражданам по тому или иному указанному выше критерию.

Предполагаем также, что меры социальной поддержки, которые связаны с оплатой труда, временем отдыха, рабочим временем, необходимо называть гарантиями по смыслу ст. 164 Трудового кодекса РФ [3, ст. 164]. Правовая регламентация мер социальной поддержки должна относиться к вопросам права социального обеспечения.

Предложенный подход потребует внесения изменений в федеральное законодательство, в котором, повторимся, обозначенные понятия не разграничены.

Так, в Федеральных законах «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» [11] и «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных

испытаний на Семипалатинском полигоне» словосочетание «социальные гарантии» применяется лишь в названии соответствующих актов, а в текстах законодатель использует термины «меры социальной поддержки» и «права и льготы».

Согласно ст. 24 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» [15, ст. 24] предоставление социальных гарантий находится во взаимосвязи со статусом лица как малоимущего.

Веским терминологическим дефектом, по нашему мнению, является использование термина «социальные гарантии» в п. 1 ст. 4 Федерального закона от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» [5, п. 1 ст. 4]. До 1 января 2005 г. в этой статье речь шла о льготах по налогам на прибыль (доход), целевых дотациях и субсидиях, кредитах на льготных условиях, которые могут быть предоставлены поставщикам продукции для федеральных государственных нужд с целью их экономического поощрения.

Обозначим, что зачастую рассматриваемые термины указываются в наименованиях законов, названиях их глав, статей, но в определенных нормативных правовых актах в определенной главе (статье) можно встретить как понятие «социальная поддержка» («меры социальной поддержки»), так и понятие «социальные гарантии». В том числе, в Законе РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» в ст. 33.1 гл. VI «Правовая защита и социальная поддержка» сказано о гарантиях социальной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы, а в ст. 36 - о предоставлении социальных гарантий персоналу.

Кроме рассмотренных терминов в законодательстве можно встретить словосочетание «меры социальной защиты». По причине перехода к новой системе социальной защиты термин «меры социальной защиты» необходимо было исключить вслед за «льготами» и заменить его термином «меры социальной поддержки». Использование в тексте федерального

законодательства словосочетания «меры социальной защиты» после 1 января 2005 г. можно расценивать, как юридико-техническое упущение.

Остается неясным, умышленно ли законодатель в Законе № 122-ФЗ не уделил внимания названиям глав и статей некоторых нормативных актов. Так, гл. IV Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» имеет наименование «Меры социальной защиты»; ст. 20 Закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» - «Меры социальной защиты судьи и членов его семьи», а ст. 21 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» - «Материальное обеспечение и иные меры социальной защиты судебных приставов». Вместе с тем к мерам социальной защиты в первых двух нормативных актах относятся обязательное государственное личное страхование указанных в Законах типов лиц, возмещение вреда, причиненного их здоровью, возмещение ущерба, причиненного их имуществу. Такие же меры предусматриваются в Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации», но в нем они отмечены в качестве мер юридической защиты и социальной поддержки прокуроров [4, ст. 45], а в Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» упомянутые меры общим понятием не объединяются: предназначенная им ст. 3б имеет наименование «Обязательное государственное личное страхование сотрудников Следственного комитета. Право на возмещение вреда».

Что относится к перечисленным в Федеральном законе «О судебных приставах» мер социальной защиты судебных приставов (обеспечение проездными документами, денежная компенсация за использование личного транспорта в служебных целях, право приобретения вне очереди проездных документов при направлении в служебную командировку), то так как они предоставляются вследствие выполнения судебными приставами служебных обязанностей, то, по нашему мнению, справедливо ее отнести их к социальным гарантиям. К социальным гарантиям следует причислить и меры социальной

защиты, закрепленные в Федеральном законе «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» [7, ст. 3], Законе РФ «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации»[4, ст. 45].

По нашему мнению, можно двойственно с позиции терминологии интерпретировать положения ст.3 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»[13, ст. 3], в наименовании которой присутствует словосочетание «гарантии социальной защиты». В самой же статье социальные гарантии, по сути, отождествляются с мерами социальной защиты (вместе с с правами и компенсациями - п.2 ст.3), а социальная защита, равным образом, предполагает осуществление социальных гарантий (п. 3 ст. 3). Но дальше по тексту Закон фиксирует не меры социальной защиты военнослужащих, а социальные гарантии и компенсации, права и социальные гарантии и т.д. Следовательно, положения Закона не позволяют четко отграничить меры социальной защиты и социальные гарантии, также как и отличить социальную защиту военнослужащих от их юридической защиты.

Проблемы сопоставления обозначенных терминов возникают и в правовой регламентации социальной защиты инвалидов. Согласно Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» основанием для предоставления мер социальной защиты является нарушение здоровья лица, приводящее к ограничению его жизнедеятельности [9, ст. 1]. Одновременно в Законе разные предоставления инвалидам не называются мерами социальной защиты (соответствующая глава носит наименование «Обеспечение жизнедеятельности инвалидов»). А словосочетание «меры социальной поддержки» появляется только в ст. 28.2«Обеспечение мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов».

Вместе с тем остается неразрешенным вопрос: почему по федеральному законодательству отдельным типам граждан предоставляются меры социальной

защиты, а не меры социальной поддержки (и наоборот). Предполагаем, выходом из данной ситуации было бы выделение денежных выплат (в том числе, ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной ст. 23.1 Федерального закона «О ветеранах»[6, ст. 23.1] и ст. 28.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»[9, ст. 28.1], денежных выплат, закрепленных Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС») из состава мер социальной поддержки и включение их вместе с мерами социальной поддержки в общую категорию «меры социальной защиты». В эту же категорию исходя из положений ст. 4 Закона № 421-ФЗ необходимо добавить и права и льготы, предоставляемые согласно Закону РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федеральным законом «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»[11, ст. 1.1].

Помимо этого, так как трудовые гарантии предоставляются установленным в законодательстве гражданам в связи с их статусом получателя мер социальной защиты, а не со статусом работника, то в категорию меры социальной защиты необходимо добавить и гарантии, предусмотренные для этих граждан по трудовому законодательству.

Таким образом, если отдельным категориям граждан полагаются только натуральные предоставления (без денежных выплат), то в законе надлежит применять термин «меры социальной поддержки», а если - и натуральные предоставления, и денежные выплаты, то в законе целесообразно использовать понятие «меры социальной защиты».

Итак, еще раз отметим, что основанием предоставления мер социальной защиты, включающих меры социальной поддержки, и социальных гарантий является прохождение лицом государственной службы (или выполнение иных государственных обязанностей), а также осуществление им определенной

профессиональной деятельности. Вместе с тем в число социальных гарантий входят как трудовые гарантии, так и социально-обеспечительные предоставления, которые назначаются лицу в связи с его статусом.

Обратим внимание, что применение предлагаемого нами подхода к разрешению обозначенной терминологической проблемы потребует внесения изменений в правовые акты или принятия на федеральном уровне кодифицированного акта в области социальной защиты населения.



## **ГЛАВА 2. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

### **2.1. Понятие, классификация и особенности государственного регулирования назначения пенсий**

Социальные права в XX в. заняли прочное положение в конституциях государств современности. Конституции в качестве конституционных законов включают в себя конкретные статьи или отдельные нормы, фиксирующие социально-трудовые права в общем и пенсионные, в том числе. Не представляет собой исключение и Россия, где Конституция закрепляет право граждан на социальную защиту, которое включает в себя: обеспечение в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы, по обстоятельствам от них не зависящим, а также в старости и иных случаях, предусмотренных в законе. Существенным условием осуществления данного права, в рассматриваемом случае права на пенсию, является четкий механизм его осуществления.

Именно по этой причине вопрос пенсионных правоотношений представляется крайне важным для осуществления гражданами конституционного права на пенсию.

С развитием общества и государства индекс социальных прав увеличивается, отношения приобретают более сложный и более адресный характер, что позволяет реализовать максимальную защиту человека от неблагоприятных последствий социального риска. Пенсионное обеспечение в праве социального обеспечения занимает особое место, оно складывается из комплекса правоотношений, направленных не только на получение определенных выплат (итоговая цель пенсионных правоотношений), но и на приобретение права на эти выплаты. Юридический смысл права на пенсию таков, что она не может быть предоставлена безвозмездно, для того чтобы обладать правом на ее получение, гражданин обязан делать социальные взносы

(пенсионное страхование), чтобы в случае социального риска была возможность осуществить это право. То есть право на пенсию предполагает и целый комплекс обязанностей лица. Ярким примером этого является положение в основном законодательном акте Нидерландов - Билле о реформе системы социальной защиты населения (2004 г.), где подчеркивается значимость принципа личной ответственности в организации жизнедеятельности граждан и общества: «Каждый должен делать все возможное для поддержания своего жизненного уровня». Такого рода положения фиксируют переход от патерналистического государства в неопатерналистическое. В этом смысле следует согласиться с мнением Смирнова С.Н. и Сидориной Т.Ю, что современное неопатерналистическое социальное государство — это модернизированная форма социального государства, отвечающая требованиям времени. Социальная функция неопатерналистического государства побуждает людей с ограниченными возможностями вести активную трудовую жизнь[30, с. 350]. Основным акцентом современного социального законодательства должна быть проблема, не как обеспечить, а как трудоустроить.

Первые шаги по направлению к неопатерналистическому государству в странах СНГ сделаны с помощью внедрения системы социального (пенсионного) страхования. Следовательно, можно вести речь о возникновении пенсионно-страховых отношений.

Осуществление конституционного права на пенсию, как бы это странно ни звучало, начинается с момента уплаты единого социального взноса - «социального налога». Это значит, что пенсионные правоотношения — это не только выплата пенсий, а целая система правоотношений, итогом которых и будет являться выплата пенсии.

Существует несколько классификаций правоотношений в пенсионном обеспечении, но более оптимальной, на наш взгляд, является та, в основе которой лежит критерий содержания правоотношения:

1. социально-страховые, речь идет об общеобязательном государственном и добровольном, негосударственном пенсионном страховании;
2. процедурные, которые нацелены на осуществление лицом права на пенсионное обеспечение;
3. материально-обеспечительные, то есть непосредственное получение пенсионных выплат;
4. процессуальные, которые направлены на защиту нарушенного права лица на пенсионное обеспечение.

Социально-страховые правоотношения в пенсионном обеспечении. С момента распада СССР и возникновения частной собственности представилось очевидным, что государство не в состоянии самостоятельно обеспечивать должный уровень социальной защиты населения в целом и пенсионного обеспечения в том числе. В итоге, не без учета мирового опыта, были внедрены социально-страховые механизмы, посредством которых были аккумулированы средства на счетах пенсионного фонда, для того чтобы при наступлении страхового случая предоставлять пенсионное обеспечение застрахованным лицам.

Как справедливо указывает М.Ю. Федорова, в социально-страховых отношениях отражается непростой характер межотраслевого и функционального взаимодействия различных норм права. В связи с вышеизложенным их можно подразделить по отраслевой принадлежности и выделить финансовые, административные, гражданские, трудовые и социально-обеспечительные отношения, однако отношения по предоставлению обеспечения по социальному страхованию вне сомнения являются основой права социального обеспечения [33, с. 155].

Следовательно, условием получения того или иного вида пенсионного обеспечения является необходимость регулярного внесения страховых взносов в течение определенного в законе срока.

Особенной чертой социально-страховых отношений является то, что когда разговор идет о пенсионном обеспечении, то непосредственно до

реализации выплат отношения они не имеют, но без них оно не может быть осуществленным. Социально-страховые правоотношения представляют собой первую ступень для реализации в дальнейшем права на тот или иной вид пенсионного обеспечения.

Социально-страховые правоотношения - общественные отношения, имеющие межотраслевой характер, совершаются на основаниях обязательности и добровольности, направлены на минимизацию негативных последствий социальных рисков в будущем путем получения пенсии.

Процедурные правоотношения в пенсионном обеспечении. Этот вид правоотношений является сложным и наиболее регламентированным в пенсионном законодательстве. Процедура (лат. *procedo* - продвигаться, проходить) — это официально установленный порядок, за исполнение которого лицо реализует право на пенсионное обеспечение. Общеизвестным является то, что право на пенсию без соответствующей процедуры его осуществления, правового механизма является только нормой-декларацией.

В.Ш. Шайхатдинов отмечал, что процедурные правоотношения — это урегулированные нормами права социального обеспечения отношения, функционирующие в области социальной алиментации граждан и опосредующие осуществление законных требований с целью удовлетворения их субъективных прав[29, с. 410]. Данное положение также относится и к пенсионному обеспечению. Но говорить в настоящий период об алиментарном характере пенсионного обеспечения в целом не приходится, но отдельные его подвиды по-прежнему остаются таковыми (пенсионное обеспечение в связи с потерей кормильца, где обязанность содержать нетрудоспособных членов семьи от кормильца переходит к государству). Помимо описанного, необходимо подчеркнуть, что процедурные правоотношения исполняют сопровождающую функцию материально-обеспечительных отношений.

Процедурные правоотношения в пенсионном обеспечении являются сравнительно самостоятельным кругом общественных отношений организационного характера, задачей которых является осуществление

правоспособным лицом права на пенсионное обеспечение, а именно установление и оформление в определенном порядке юридических фактов и предоставления документов органам специальной компетенции.

Материально-обеспечительные правоотношения в пенсионном обеспечении. Это основной, базисный вид правоотношений, благодаря которым происходит возникновение социально-страховых, процедурных и, в некоторых случаях, процессуальные правоотношения.

Материально-обеспечительные правоотношения регламентируют предоставление лицам определенной разновидности пенсионного обеспечения, что закреплено в законодательстве.

Как обозначает М.В. Филиппова, материальные правоотношения являются основными, так как посредством их осуществляется разграничение материальных благ и услуг в области социального обеспечения[28, с. 390]. Не споря с вышеуказанной точкой зрения, Е.Е. Мачульская отмечает также то, что именно в них происходит удовлетворение потребностей лиц, которые оказались под влиянием неблагоприятных последствий социального риска, в денежном виде в охране здоровья, в содержании нетрудоспособных членов общества. Приведенные отношения имеют имущественный характер, так как возникают относительно предоставления физическим лицам материальных благ в форме пенсии[25, с. 345].

Таким образом, если вести речь о зафиксированном в законе праве на ту или иную форму пенсионного обеспечения, то их получение реализуется именно материально-обеспечительными правоотношениями. Если в закон не предусматривается социально-страховой механизм осуществления данного права, то, как уже было сказано, происходит возникновение социально-страховых правоотношений, а в случае наступления социального риска осуществлению рассматриваемого права способствуют процедурные правоотношения. На обозначенном этапе происходит прямое осуществление лицом права на определенный вид пенсионного обеспечения.

Материально-обеспечительные правоотношения — это основной вид правоотношений в пенсионном обеспечении имущественного характера, которые направлены на получение определенного вида пенсионного обеспечения правоспособными лицами для осуществления своих прав и свобод.

Процессуальные правоотношения в пенсионном обеспечении. Данный вид является факультативной разновидностью правоотношений, так как их возникновение необязательно, как, например, в случае процедурных правоотношений, ибо их возникновение происходит только тогда, когда произошло нарушение права лица на пенсионное обеспечение. Разговор можно вести о том, что на них возложено исполнение защитной функции в праве социального обеспечения. Таким образом, они не только охраняют пенсионные права граждан, сохраняя *status quo*, а защищают, так как произошло нарушение права и в качестве вполне закономерной реакции выступает его возобновление.

Характерной чертой процедурных правоотношений является то, что их юридическая регламентация осуществляется административно-процессуальным, гражданско-процессуальным, уголовно-процессуальным законодательством, т.е. за рамками материального права, которым является социально-обеспечительное в целом и пенсионное законодательство, в том числе. Противники наличия процессуальных правоотношений приводят аргумент, что их регламентирует процессуальное законодательство, а не пенсионное. На взгляд автора, этот аргумент имеет половинчатый характер, так как предметом судебного разбирательства является право на пенсию в общем или отдельной ее части. Также об этом говорит опыт стран, которые внедрили трудо-социальную юстицию (Германия, Израиль), где сформированы отдельные процессуальные нормы, на основании которых происходит рассмотрение данной категории дел. Представляется очевидным, что не брать в учет характерные черты предмета при судебном разбирательстве неправильно, и по этой причине, на взгляд автора, необходимо отдельно вычленять процессуальные пенсионные правоотношения.

Вследствие процессуальных правоотношений, в большинстве случаев, есть и правовая ответственность, которая наступает за несоблюдение пенсионного законодательства.

Одним из главных заданий суда при решении спора в сфере социального обеспечения является установление не просто справедливости, а социальной справедливости.

Процессуальные правоотношения — это общественные отношения, которые регламентированы процессуальным законодательством с целью защиты и возобновления нарушенного права лица на пенсионное обеспечение.

Вышеизложенное дает возможность сделать вывод, что пенсионному обеспечению свойственна собственная система правоотношений, которая построена в логической последовательности в зависимости от функциональной нагрузки конкретного правоотношения и его места при осуществлении лицом права на пенсионное обеспечение. Составными частями этой системы являются социально-страховые, процедурные, материально-обеспечительные, процессуальные правоотношения. Очевидно, что каждое правоотношение является сложным и таким, что не может существовать автономно, а только в тесной взаимосвязи с другими правоотношениями.

## **2.2. Особенности расчета размера пенсий**

В статье 16 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (далее - Федеральный закон № 27-ФЗ)[10, ст. 16] указано, что органы Пенсионного фонда России обладают правом, в частности, потребовать от страхователей в положенный срок и в должном виде предоставления сведений, установленных данным Федеральным законом. В необходимых случаях по результатам проверки достоверности сведений, предоставляемых страхователями, осуществлять правки этих данных и вносить

дополнения в индивидуальный лицевой счет, предварительно известив об этом застрахованное лицо.

Также органы Пенсионного фонда России несут обязанность обеспечения своевременного включения в соответствующие индивидуальные лицевые счета данных, представленных страхователями, контролировать точность и соответствие действительности сведений, представленных страхователями.

На настоящий момент существует и регулирует соответствующие правоотношения Инструкция о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах, которая утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 № 987н (далее - Инструкция № 987н).

Вп.41 вышеуказанной инструкции указано, что в случае обнаружения противоречия между представленными индивидуальными сведениями и итогами проверки, территориальный орган Фонда обязуется направить страхователю уведомление об устранении имеющихся расхождений.

В случае получения уведомления территориального органа Фонда об устранении присутствующих противоречий страхователь в двухнедельный срок обязуется предоставить в территориальный орган Фонда уточненные сведения.

В случае, если страхователь в данный срок не произвел устранение присутствующих противоречий, территориальный орган Фонда принимает решение о корректировании индивидуальных данных и уточнении лицевых счетов застрахованных лиц и не позднее семи дней со дня принятия такого решения оповещает об этом страхователя и застрахованных лиц.

При осуществлении процесса ликвидации страхователя при наличии волеизъявления застрахованного лица на основании представленных им документов, территориальный орган Фонда принимает решение об уточнении лицевого счета застрахованного лица. Необходимо отметить, что не позднее семи дней со дня принятия подобного решения территориальный орган Фонда обязан сообщить о принятом решении застрахованному лицу.



Следовательно, нынешнее законодательство обязывает органы ПФР реализовывать по заявлению застрахованного лица корректирование сведений персонифицированного учета, при этом взаимодействие со страхователем реализуется органами ПФР.

По смыслу абзаца 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 27-ФЗ[10, ст. 14], застрахованный имеет право не согласиться со сведениями, содержащимися в его индивидуальном лицевом счете, для этого застрахованному необходимо обратиться с заявлением об исправлении обозначенных сведений в органы Пенсионного фонда России, в его Правление, либо в судебный орган.

Следовательно, при фактической невозможности в корректировке данных лицевого счета в досудебном порядке, ответчиком должны выступать органы ПФР, при этом законодательно не установлено обязательное осуществления досудебного порядка изменения данных. Об этом также указывает Чирков С.А. в своей работе.

Законность требований к органам ПФР по внесению изменений в рассматриваемые счета показывает судебная практика судов субъектов РФ:

1. Апелляционное определение Мурманского областного суда от 14 января 2015 г. N 33-49-2015.

Гр-н. Н обратился с иском в суд государственному учреждению «Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Кандалакша», предметом иска выступало требование о досрочном назначении трудовой пенсии.

Судом установлено, что решением ПФ РФ истцу было отказано в назначении досрочной трудовой пенсии в силу подпункта 2 Закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» по причине отсутствия надлежащего стажа работы с вредными или опасными условиями труда.

В своем решении суд руководствуясь Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного

пенсионного страхования» указал, что при осуществлении подсчета страхового стажа, периодов работы и (или) иной трудовой деятельности, предусмотренных статьями 10 и 11 Федерального закона № 27-ФЗ устанавливаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета, если заинтересованное лицо зарегистрировано в качестве застрахованного.

При удовлетворении исковых требований, суд отметил, что ответчик по делу в лице работодателя является надлежащим, т.к. в его непосредственные обязанности входит представление сведений индивидуального персонифицированного учета, а также их корректировка.

Также суд отметил, что ссылка работодателя на то, что документы сданы в архив, и потому возможность предоставить сведения отсутствовала, является неосновательной, по той причине, что работодатель после сдачи указанных документов не лишается возможности истребовать их из архива, следовательно, данная обязанность не снимается с работодателя.

2. Апелляционное определение Новосибирского областного суда от 17 февраля 2015 г. по делу N 33-1177/2015.

Истец обратился с исковым заявлением к ответчику Управлению Пенсионного фонда РФ в Мошковском районе Новосибирской области, а также к Управлению Пенсионного фонда РФ в Железнодорожном районе г. Новосибирска, предметом спора выступило требование о включении в специальный стаж периодов работы, предоставляющих право на досрочный выход на пенсию по старости по причине работы в особых условиях труда. Судом было установлено, что причиной отказа органов ПФР в назначении трудовой пенсии явилось отсутствие необходимого трудового стажа.

Удовлетворяя требования истца о назначении досрочной пенсии по старости, суд также возложил орган ПФР обязанность по внесению изменений в сведения, содержащиеся в индивидуальном лицевом счете истца в связи с осуществлением трудовой деятельности в особых условиях.

Необходимо отметить, что суд не принял во внимание доводы органов ПФР, которые основались на отказе работодателя представить необходимые

сведения, что привело к невозможности внесения изменений в сведения, содержащиеся в индивидуальном лицевом счете истца. В своем Решении суд указал, что органы ПФР при наличии объективной необходимости по результатам проверки достоверности сведений, представленных страхователями, обязаны корректировать данные сведения и вносить изменения в индивидуальный лицевой счет, при уведомлении застрахованного лица.

Примечательной является правовая позиция суда при обстоятельствах, в отсутствии сведений о данных персонифицированного учета, а также при ликвидации работодателя.

Конкретным примером данного утверждения может выступать Определение Самарского областного суда от 14 октября 2010 г. по делу № 33-10466/10:

В суд поступило исковое заявление к государственному учреждению «Управление Пенсионного фонда РФ в Центральном районе г. Тольятти и Ставропольском районе Самарской области», а также к мэрии г. Тольятти, предметом иска выступило требование о включении в индивидуальный лицевой счет сведений периода работы за 2000 г. и об обязанности УП ФР осуществить перерасчет пенсии.

Судом установлено, что решением ПФР РФ в перерасчете пенсии истцу было отказано ввиду отсутствия поступления сведений от работодателя о заработной плате в целях их учета на индивидуальном лицевом счете. Необходимо отметить, что для возможности перерасчета пенсии, заработная плата должна подтверждаться сведениями персонифицированного учета и включаться в выписку из индивидуального лицевого счета в ПФР РФ. Представить данные сведения в настоящее время не имеется возможности, так как работодатель к настоящему времени ликвидирован.

Суд в своем решении отмечает, что корректировка территориальным органом ПФР сведений персонифицированного учета и уточнение индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц осуществляются, в частности, в случае обращения застрахованного лица по вопросу уточнения

сведений о трудовом (страховом) стаже, содержащихся в его индивидуальном лицевом счете, в том числе, в связи с непредставлением страхователем исходных данных о трудовом (страховом) стаже, в случае ликвидации или прекращения деятельности, либо по другим причинам, а также в силу изменения пенсионного законодательства в отношении периода до 1 января 2002 г.

Исходя из вышеизложенного, необходимо сделать вывод об обязанности органа пенсионного фонда, при получении дополнительных сведений о страховом стаже истца и размере оплаты его труда, принять все предусмотренные законодательством меры, направленные на корректировку сведений персонифицированного учета [32, с. 53].

Помимо этого, несмотря на неуплату страхователем в установленный срок или уплату не в полном объеме страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в пользу застрахованных лиц, необходимость в обеспечении прав данных лиц не должна препятствовать реализации ими своего права своевременно и в полном объеме получить трудовую пенсию.

На настоящий момент, судебная практика по данным вопросам находится лишь в процессе формирования, таким образом, суды принимают противоречивые решения. Необходимо полагать, что вышеприведенные доводы при решении вопросов, связанных с корректировкой индивидуальных лицевых счетов, полной мере соотносятся с действующим законодательством, и потому судам следует исходить из вышеизложенных позиций и руководствоваться ими при вынесении решений.

Таким образом, во избежание штрафных санкций, работодателям рекомендуется уточнять, в целях реализации и соблюдения законных прав и интересов работника, сведения персонифицированного учета, направляя их в орган Пенсионного фонда РФ, а также предоставлять указанные сведения по запросу органов Пенсионного фонда РФ.

При этом следует помнить, что застрахованные лица (работники) могут в судебном порядке обязать работодателя предоставить соответствующую информацию в органы Пенсионного фонда РФ.

Вместе с тем, несмотря на ликвидацию страхователя или непредставления им сведений, принятие положительного решения о досрочном назначении пенсии, а также осуществление ее выплаты являются обязанностью лишь органов Пенсионного фонда РФ, которые обязаны самостоятельно внести изменения в лицевой счет застрахованного лица.

### **2.3. Государственное регулирование назначения, выплаты и доставки пенсий**

Порядок и правила назначения пенсии и выплаты пенсий в системе государственного пенсионного обеспечения (за исключением пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим) регламентированы соответствующими Правилами, утвержденными Постановлением Министерством труда РФ и Пенсионным фондом РФ от 27 февраля 2002 г. № 17/19пб. Круг лиц, на которых распространяется действие указанных правил, заключается в лицах, имеющих право на пенсию, а также имеющих место жительства на территории РФ, к данной категории лиц могут относиться граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

Для назначения пенсии, необходимо подать заявление в письменной форме в территориальное отделение Пенсионного фонда в РФ по месту жительства заявителя, получившего право на пенсию, либо его законным представителем с оформленными полномочиями в установленном законом порядке. В случае отсутствия на территории РФ у застрахованного места жительства в жилом помещении с наличием регистрации, в данном случае, заявление о назначении пенсии подлежит направлению в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту пребывания заявителя. Если у заявителя

отсутствует регистрации по месту жительства, а также невозможно определить место пребывания, в таком случае, заявление о назначении пенсии подается в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту фактического проживания или фактического нахождения.

Осуществление выплат пенсий происходит в порядке, предусмотренном для выплаты, доставки и удержаний из пенсии, назначаемой в соответствии с ФЗ «О страховых пенсиях» [18]. Такой порядок распространяется, в том числе, и на период нахождения пенсионера в государственном или муниципальном стационарном учреждении социального обслуживания.

Доставка пенсии пенсионеру, проживающему в государственном или муниципальном стационарном учреждении социального обслуживания, осуществляется в общем порядке.

В случае, если за пребывание в этом учреждении социального обслуживания согласно российскому законодательству установлена плата, то учреждение социального обслуживания, где проживает пенсионер по его заявлению вправе удерживать пенсию в полной или определенной им мере, данная сумма пенсии в счет оплаты стационарного обслуживания пенсионера направляется территориальным органом Пенсионного фонда России.

Часть пенсии, необходимую для оплаты проживания, на счет учреждения перечисляет территориальный орган Пенсионного фонда России одновременно с выплатой причитающейся пенсионеру пенсии.

В случае отсутствия пенсионера в учреждении свыше 15 календарных дней в месяце, часть пенсии должна быть возмещена пенсионеру за период отсутствия из кассы учреждения. Возмещение пенсии в данном случае происходит также по заявлению пенсионеру на основании приказа руководителя учреждения.

Пенсионеру, который имеет статус осужденного к лишению свободы и находится в местах лишения свободы, выплата пенсии осуществляется территориальным органом Пенсионного фонда России по месту нахождения исправительного учреждения.

В той ситуации, если на протяжении периода отбывания наказания в исправительном учреждении гражданин приобретает право на пенсию, то администрация учреждения осуществляет оформление всех необходимых документов и направляет их в территориальный орган Пенсионного фонда России. Администрация исправительного учреждения в целях пересылки пенсионного дела в территориальный орган Пенсионного фонда России по месту её нахождения направляет сведения о застрахованном в территориальный орган Пенсионного фонда России по предыдущему месту жительства осужденного, в том случае, если же застрахованный уже получал пенсию до того как был осужден к лишению свободы. На администрацию исправительного учреждения также ложится обязанность по уведомлению территориального органа Пенсионного фонда России об изменении списочного состава осужденных пенсионеров в пятидневный срок.

Возврат сумм пенсий в связи с выбытием либо смертью пенсионера осуществляется с первого числа месяца, следующего за тем, в период которого наступили юридически значимые обстоятельства.

Доставку пенсии осужденному к лишению свободы осуществляет исправительное учреждение посредством перевода денежных средств на его лицевой счет при обязательном соблюдении условий, закрепленных в ст. 107 УИК РФ. Данная статья предусматривает возможность удержания из заработной платы, пенсий или иных доходов осужденных к лишению свободы в целях компенсации расходов по их содержанию. Расходы на питание, одежду, индивидуальные средства гигиены коммунально-бытовые услуги подлежат возмещению в рамках фактических расходов осужденного, понесенных в данном месяце.

После освобождения осужденного из исправительного учреждения его пенсионное дело направляется в территориальный орган Пенсионного фонда России по месту жительства или пребывания пенсионера на основании его письменного заявления, справки об освобождении из места лишения свободы, а также документа о регистрации, выданного органами регистрационного учета.

В целях создания возможности осуществления выплат пенсий, на каждого пенсионера территориальным органом Пенсионного фонда России открывается лицевой счет, в котором производится накопление суммы пенсии, причитающейся пенсионеру, в частности, за предыдущее время, при подтверждении документами пенсионного дела и иными документами, оказывающими влияние на расчет данных сумм. Доставка пенсии до конечного получателя данного вида социального обеспечения производится территориальным органом Пенсионного фонда России, организациями почтовой связи на федеральном уровне, а также кредитными и иными организациями, с которыми Пенсионный фонд России заключил соответствующие договоры[35, с. 21].

Пенсионеру предоставляется право выбора организации, осуществляющей доставку пенсии. Свой выбор пенсионер фиксирует посредством подачи соответствующего заявления в территориальный орган Пенсионного фонда РФ. Доставка пенсии осуществляется в пределах бюджетных средств Пенсионного фонда РФ, выделенных государством на оплату услуг по доставке пенсий.

Доставка пенсии по желанию пенсионера может производиться по доверенности. В соответствии со ст. 85 ГК РФ [2, ст. 85] под доверенностью понимается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу с целью представительства перед третьими лицами. Таким образом, доверенность является односторонним волеизъявлением, направленным на наделение другого лица правом представлять интересы пенсионера.

Необходимо отметить, что Доверенность подлежит обязательному нотариальному заверению в определенном в законе порядке, в случае, если она предоставляет право доверенному лицу пенсионера получать за него пенсию. Указанная доверенность должна включать в себя все обязательные реквизиты, а также исчерпывающий перечень полномочий, которыми доверитель – пенсионер наделяет поверенного. К данным полномочиям можно отнести: право получать причитающуюся пенсию пенсионера конкретной организации,



расписываться за пенсионера и совершать все иные действия, связанные с получением пенсии, и другие.

Осуществление доставки пенсии по доверенности происходит на протяжении всего срока действия доверенности. В случае, если доверенность составлена сроком более одного года, то пенсионер, который выдал указанную доверенность, обязан ежегодно подтверждать факт своей регистрации по месту жительства или по месту пребывания регистрационными документами. Если документы, подтверждающие регистрационные данные, не были предоставлены пенсионером в установленный срок, выплата пенсии временно приостанавливается до момента представления указанных документов.

Изложенные нормы о вариативности подачи заявления очень важны с точки зрения соблюдения пенсионных прав заинтересованных лиц и незаменимы для создания наиболее удобных условий для осуществления ими своего права на пенсионное обеспечение. Данный подход позволяет с максимальной эффективностью использовать современный уровень развития инфраструктуры для оказания государственных услуг застрахованным лицам.

## **ГЛАВА 3. ПРАВООТНОШЕНИЯ ПО НАЗНАЧЕНИЮ ПОСОБИЙ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

### **3.1. Понятие и виды пособий в социальном обеспечении**

Статья 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, в котором обеспечивается материальная поддержка института семьи и брака, материнства, отцовства и детства[1, ст. 7]. Система социальной защиты населения в Российской Федерации не стоит на месте и имеет тенденцию к постоянному развитию. Основные направления государственной политики в сфере социальной поддержки российских семей закрепляются посредством федерального законодательства. Учитывая это, стоит отметить, что при реализации программ стимулирования рождаемости должны приниматься реальные проблемы уровня жизни и здоровья российских семей. Прежде всего необходимо сконцентрировать внимания государства на повышении качества жизни детей и пожилых членов семей, а также на улучшении их здоровья, в том числе посредством права на социальное обеспечение.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Конституции РФ, каждому гарантируется социальное обеспечение, необходимое для воспитания детей [1, ст. 39]. На законодательном уровне государственная поддержка граждан, имеющих детей, в Российской Федерации представлена Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»[8] (далее - Федеральный закон № 81-ФЗ).

На федеральном уровне существует единая система детских государственных пособий, в связи с их рождением и воспитанием, призванная обеспечить гарантированную материальную поддержку материнства, отцовства и детства, настоящая система включает:

- 1) пособие по беременности и родам;

- 2) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;
- 3) единовременное пособие при рождении ребенка;
- 4) ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- 5) ежемесячное пособие на ребенка;
- 6) единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- 7) единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- 8) ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

1. Длительность осуществления выплат пособий по беременности и родам предоставляется работнице на основании листа временной нетрудоспособности, в котором указывается предполагаемая дата родов, которая совпадает с продолжительностью одноименного отпуска. Пособие по беременности и родам. Предоставляется всем женщинам без исключения, выплачивается семьдесят, а в случае многоплодной беременности - восемьдесят четыре календарных дней до родов, а также семьдесят, в случае осложненных родов - восемьдесят шесть календарных дней после родов. При рождении двух или более детей период выплат составляет сто десять календарных дней после родов. Размер пособия составляет средний размер заработка женщины, либо фиксированную сумму, в случае отсутствия заработка у матери, без учета индексации данная сумма составляет – 300 рублей.

Стоит отметить, что если же беременная имеет страховой стаж меньше шести месяцев, размер пособия не может превышать за полный календарный месяц МРОТ.

Таким образом, в случае, если будущая мать поступила на первую работу, находясь на третьем месяце беременности или более, она не признается в полной мере застрахованной; таким образом, заработок, который она получала до ухода в отпуск, не принимается во внимание.

Исходя из этого, беременная женщина, уходя в отпуск по беременности и родам, лишается необходимых жизненных средств.

В остальных же случаях пособие по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине в размере 100% среднего заработка.

Если же беременная женщина встанет на учет в качестве безработной и получит право на пособие по безработице, то его размер в данном случае станет ниже среднего заработка, а с момента наступления отпуска по беременности и родам женщина утрачивает право на получение пособия по безработице. Таким образом, стоит получать пособие по беременности и родам, а становится на учет в центр занятости в качестве безработной будучи беременной-нецелесообразно.

Если, неработающие женщины, уволены вследствие ликвидации организации, то пособие по беременности и родам они практически не получают, а пособие по уходу за ребенком выплачивается им в меньшем размере, чем при таких же условиях - работающим. Однако пособия по материнству имеют целевое значение и предназначены для ребенка. Более того, они выступают гарантией его права на жизнь. Неработающие беременные женщины также нуждаются в средствах к жизни, как и работающие, поэтому необходимо установить адекватный жизненным потребностям размер пособия по беременности и родам для всех женщин.

В случае совместного проживания с отцом ребенка представляется целесообразным предоставление отцу страхового отпуска на определенную часть периода беременности и родов жены, поскольку такой отпуск весьма желателен для благополучного протекания беременности, родов и послеродового периода и является одной из гарантий права ребенка на жизнь и охрану здоровья.

2. Единовременное пособие женщинам, вставшим на медицинский учет срок до 12 недель. Целевое назначение данного вида пособия заключается в стимулировании своевременного обращения беременной женщины в медицинское учреждение в целях наблюдения за её состоянием здоровья,

беременности, учитывая, что в ряде случаев беременность может привести к гибели женщины.

Необходимо отметить, что по данным Минздравсоцразвития России в 2009 г. зарегистрировало 459 случаев материнской смерти. Из не наблюдались во время беременности 12,9% женщин с соматической патологией, 26,7% из наблюдавшихся встали на диспансерный учет после 12 недель. 69,8% всех случаев - смерти от экстрагенитальной патологии. Не все беременным женщинам доступна возможность своевременно встать на медицинский учет, что связано, прежде всего, с территориальной недоступностью лечебно-профилактических учреждений для лиц, проживающих сельской местности. При этом, существенное количество смертности беременных может быть предотвратимо или условно предотвратимо. Таким образом, материальное поощрение государством, направленное на своевременную постановку женщины на медицинский учет призвано способствовать сохранению жизни и здоровья матери и ребенка.

Чем ранее беременная женщина встанет на медицинский учет, тем более имеется шансов для квалифицированного наблюдения за протеканием беременности. Особенность выплаты данного пособия заключается в том, что оно выплачивается, когда выдан лис временной нетрудоспособности, т.е. в преддверии родов. Фактически данное пособие побуждает обратиться к врачу, посредством увеличения суммы основного пособия, но крайне незначительно.

Примечательно, что для получения данного пособия необходимо лишь первичное обращение к врачу, таким образом, право на получение пособия не зависит от постановки беременной на учет, от того, посещала ли женщина врача после первичного обращения, а также от соблюдения ею медицинских рекомендаций и т.п.

3. Единовременное пособие при рождении ребенка. Настоящая социальная выплата предназначена в целях компенсации повышенных разовых расходов семьи, связанных с рождением ребенка. Порядок назначения и выплаты пособия зависит от обстоятельства регистрации в органах ЗАГС

рождения или усыновления ребенка. ЗАГС выдает справку о рождении, которая впоследствии и выступает основанием назначения и выплаты пособия. Возможностью получения пособия при рождении ребенка обладает один из родителей (усыновитель ребенка в возрасте до трех месяцев) или лицо, которое его заменяет. При многоплодной беременности (или усыновлении двух и более детей до трех месяцев) пособие выплачивается на каждого ребенка. Нужно отметить, что каких-либо факультативных условий для получения этого пособия, помимо факта рождения ребенка, не требуется. Но при рождении мертвого ребенка пособие выплачиваться не будет.

Размер пособия на 1 февраля 2019 г. составляет 17 479,73 руб. + районный коэффициент. Подчеркнем, что эти суммы, даже в совокупности со всеми другими причитающимися выплатами, ничтожно малы и их хватает лишь на самый минимум обеспечения ребенка на первое время.

4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком установлено в настоящее время для всех категорий граждан.

Данный вид социальной выплат предоставляется лицам (матери, отцу, другим родственникам, опекунам), осуществляющим уход за ребенком со дня предоставления отпуска и до достижения ребенком полутора лет. Если уход осуществляется одновременно несколькими лицами, то право на получение пособия может быть предоставлено только одному из данных лиц. Данное право также сохраняется, если лицо, находящееся в отпуске, не прекращает осуществлять уход за ребенком или работает в условиях неполного рабочего времени, а также на дому.

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком составляет 40% от среднего заработка застрахованного лица. В случае ухода за двумя и более детьми в возрасте до полутора лет, размер пособия суммируется, а окончательная сумма не может превышать 100% среднего заработка застрахованного лица, но в то же время не может быть меньше суммированного минимального размера пособия, определенного для неработающих граждан и зависящего от того, за каким по счету ребенком реализуется уход.

Размер пособия составляет 1 500 рублей по уходу за первым ребенком и 3 000 рублей по уходу за вторым ребенком и последующими детьми, размеры пособия указаны без учета ежегодной индексации;

Существует исключение из правил, которое установлено относительно граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Данный вид пособия назначается и выплачивается в двойном размере до достижения ребенком трех летнего возраста

5. Ежемесячное пособие на ребенка. В Федеральном законе от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ была изменена редакция Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Статья 16 теперь устанавливает, что размер, порядок назначения, индексации и выплаты ежемесячного пособия на ребенка определяются законами и другими нормативными правовыми актами субъектов России. К сожалению, что следует из практики, зачастую прежний уровень пособия на ребенка не гарантируется бюджетными возможностями регионов.

6. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. Правом на данный вид выплат обладают один из усыновителей, опекунов или попечителей, приемных родителей, если существует причина, в силу которой родители ребенка ограничены или лишены родительских прав, либо не могут содержать и воспитывать ребенка. Размер данной выплаты составляет 8 000 рублей. Если усыновлен/удочерен ребенок инвалид старше семи лет, либо дети, являющиеся братьями и сестрами, то выплачивается 100 000 рублей за каждого ребенка. Указанные суммы ежегодно индексируются;

7. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Право на данную выплату имеют жены военнослужащих, проходящих военную службу по призыву независимо от наличия других видов социальных выплат. Размер настоящего пособия без учета ежегодной индексации составляет 14 000 рублей;

Данный вид пособия имеет целевое назначение, направленное на сохранение степени социальной защищенности, определенной категории

граждан, что особенно важной в по причине отмены отсрочки по от призыва на военную службу мужа беременной женщины. С 1 января 2008 г. правом на отсрочку от призыва на военную службу в связи с наличием детей пользуются только лица, подлежащие призыву на военную службу, имеющие ребенка-инвалида в возрасте до трех лет.

8. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Право на данный вид социальной выплаты имеет мать ребенка военнослужащего, опекун ребенка либо иной родственник ребенка, осуществляющий фактический уход за ним. Настоящее пособие выплачивается вне зависимости от наличия права на наличие других видов государственных пособий граждан, имеющих детей. Пособие выплачивается со дня рождения ребенка и до достижения возраста трех лет. Размер данного вида пособия составляет без учета индексации 6 000 рублей.

Еще раз отметим, что размер практически всех пособий недостаточно высок и несоизмерим с необходимыми семейными тратами.

### **3.2. Особенности регулирования сроков назначения пособий**

Конституция РФ предоставляет каждому защиту от безработицы (ч. 3 ст. 37). Данный вид защиты реализуется наряду с иными мерами материальной поддержкой граждан признанными в установленном законом порядке безработными.

В силу Закона РФ № 1032-1, государство оказывает безработным гражданам материальную поддержки в форме социальной выплаты пособия по безработице. Данный вид пособия устанавливается на период определенного законом срока. Стоит отметить, что в течение профессиональной подготовки, повышения квалификации, переквалификации по направлению органов службы занятости производится выплата стипендии. Целевое назначение пособия по безработице (стипендии) заключается в предоставлении указанным лицам временного источника средств, необходимых для существования. Также к



основным гарантиям социальной поддержки безработных Закон РФ № 1032-1 относит и оплату периода их временной нетрудоспособности.

Данная выплата, по своей сути, имеет вид пособия по временной нетрудоспособности, право на получение которого возникает из наличия у безработного права на предоставление пособия по безработице (стипендии), производно от него с целевым назначением возместить безработному временную в связи с нетрудоспособностью гарантированного Законом РФ № 1032-1 пособия по безработице (стипендии), а также компенсировать данный утраченный доход. Не изменяет и её природу, что порядок ее выплаты урегулирован Законом РФ № 1032-1. Источником финансирования данных выплаты данного вида пособия, так же как и пособие по безработице (стипендия) осуществляется из средств Государственного фонда занятости населения РФ, а не Фонда социального страхования РФ, финансирующего выплаты пособий по временной нетрудоспособности, поскольку решение вопроса об источниках выплат всех видов социальной поддержки является исключительной прерогативой законодателя.

Следовательно, регламентация порядка и условий оплаты безработным гражданам периода их временной нетрудоспособности не может осуществляться без учета характера и целевого назначения производимой выплаты, вне связи с содержанием законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере социального обеспечения, его принципами и целями.

Таким образом, социальное обеспечение в случае безработицы гарантируется Конституцией РФ, а также Федеральным законодательством, также как иные виды социального обеспечения, назначаемые по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, в также в целях воспитания детей. Отсутствие выплат пособия в связи с безработицей, либо по причине временной нетрудоспособности безработного, если он имеет право на его получение, должно заменяться иной социальной выплатой в системе социального обеспечения, которая предоставляла бы безработному иной источник средств, к существованию на этот период.

Стоит отметить, что государством не предусмотрены иные меры материальной поддержки безработных лиц во время их нетрудоспособности, если данный период составляет свыше 30 календарных дней. Необходимо отметить, что в статье 36 Закона РФ № 1032-1, предусматривается возможность оказания органами службы занятости материального и другого содействия безработным гражданам только в случае утраты ими права на пособие по безработице в связи с истечением срока его выплаты, федеральным законодательством о занятости населения [19]. В данной же ситуации речь не ведется об истечении срока выплаты пособия по безработице, также гражданин не утрачивает права на его получение, выплата пособия фактически приостанавливается, выплаты возобновляется после окончания временной нетрудоспособности.

Также, не могут быть рассмотрены в качестве достаточной адекватной компенсации положения пункта 2 статьи 28 и пункта 4 статьи 35 Закона РФ № 1032-1, которые указывают, что период временной нетрудоспособности безработного не должен влиять на общий период выплаты пособия по безработице, а также не должен прерывать его трудовой стаж и засчитываться в общий трудовой стаж. Продление общего срока выплаты пособия по безработице после выздоровления также не является адекватной заменой материальной поддержки в период временной нетрудоспособности, продолжающейся больше 30 календарных дней.

В должной мере не гарантировано безработным гражданам какое-либо минимальное материальное обеспечение в рамках системы социального обеспечения федеральными законами, а также иными нормативными правовыми актами федерального уровня. Федеральное законодательство, направленное на государственную социальную помощь малоимущим семьям (гражданам), открыло бы возможность гарантировать безработным, которые находятся в тяжелой жизненной ситуации из-за болезни и отсутствия работы, минимальные средства к существованию, до настоящего периода не принято. Следовательно, при продолжении временной нетрудоспособности более 30

календарных дней безработный гражданин фактически остается без материальной поддержки со стороны государства. В то же время отсутствие у безработного в данный промежуток времени каких-либо средств к существованию может поставить под угрозу его жизнь и здоровье, повлечь стойкую утрату трудоспособности (инвалидность).

Фактически является лишением права на социальное обеспечение за период временной нетрудоспособности, превышающий 30 календарных дней, установление для безработных граждан предельного 30-дневного срока оплаты периода их временной нетрудоспособности в течение 12-месячного периода безработицы или всего периода обучения по направлению органов службы занятости. Все это при отсутствии надлежащих законодательных гарантий предоставления безработным в период временной нетрудоспособности другого источника средств, к существованию (минимального материального обеспечения) в рамках системы социального обеспечения при продолжении временной нетрудоспособности свыше указанного срока, противоречит положению части 1 статьи 39 Конституции РФ

### **3.3. Реализация правоотношений по выплате пособий**

Пособие подлежит назначению, если заинтересованное лицо обратилось за ним не позднее шести месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам (ч. 2 ст. 12 Закона № 255-ФЗ)[17, ст. 12]. В случае, если имел место быть пропуск шестимесячного срока обращения за пособием по беременности и родам, то при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за пособием, положительное решение о его назначении принимается территориальным органом ФСС России. Обязанность по определению перечня, уважительных причин пропуска срока обращения за пособием, лежит на федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования (ч. 3 ст. 12 Закона № 255-ФЗ) [17, ст. 12].

Данный перечень утвержден Приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2007 № 74 «Об утверждении Перечня уважительных причин пропуска срока обращения за пособием по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячным пособием по уходу за ребенком». Приведем пример уважительных причин пропуска срока обращения за пособием. Такими выступают - непреодолимая сила, то есть чрезвычайные, непредотвратимые обстоятельства (пожар, землетрясение, ураган, наводнение, и тд.), а также стойкая временная нетрудоспособность застрахованного лица, полученная по причине заболевания или травмы сроком более шести месяцев [23, с. 418].

Обязанности по назначению пособия лежит на работодателе (ч. 1 ст. 13 Закона № 255-ФЗ). Если женщина на момент наступления отпуска является занятой у нескольких работодателей, то действуют особые правила:

- если сотрудница два предшествующих календарных года не изменяла своих работодателей, то в этом случае пособие по беременности и родам назначается и выплачивается всеми работодателями и по всем местам работы (службы, иной деятельности) (ч. 2 ст. 13 Закона № 255-ФЗ);

- если сотрудница два предшествующих календарных года была занята у других работодателей, то пособие по беременности и родам должен выплачивать ей работодатель по одному из последних мест работы (службы, иной деятельности) и по ее выбору (ч. 2.1 ст. 13 Закона № 255-ФЗ);

- если сотрудница в два предшествующих календарных года имела занятость как у работодателей по месту труда на дату возникновения права на получение пособия, так и у иных работодателей, в этом случае выплата пособия по беременности и родам осуществляется ей либо работодателями по всем местам работы (службы, иной деятельности) исходя из среднего заработка за время работы (службы, иной деятельности) у назначающего и выплачивающего пособие работодателя, либо по выбору сотрудницы, работодателем по одному из последних мест работы (службы, иной деятельности) (ч. 2. 2 ст. 13 Закона № 255-ФЗ).

Последние два случая обуславливают необходимость предоставить работнице при обращении за назначением пособия по беременности и родам к работодателю справку (справки) с места работы (службы, иной деятельности) у другого работодателя (у других работодателей) о том, что назначение и выплата пособий данным работодателем не реализовываются работница (ч. 5.1 ст. 13 Закона № 255-ФЗ).

Существуют случаи, когда лица, имеющие право на получение пособия по беременности и родам, могут получить его непосредственно в территориальных органах ФСС России (ч. 4 ст. 13 Закона № 255-ФЗ):

- работодатель ликвидировал свою организацию на день обращения за пособием;

- у работодателя на его счетах в кредитных организациях имеется недостаток денежных средств, для выплаты пособия и к нему применена очередность списания денежных средств со счета, закрепленная в ГК РФ;

- при наличии вступившего в законную силу решения суда, которым установлен факт невыплаты таким работодателем пособий застрахованному лицу и не существует объективной возможности определить местонахождение работодателя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Для назначения пособия по беременности и родам в течение работателю требуется 10 календарных дней со дня обращения работника за его получением с надлежащими документами. Осуществление выплат пособий реализуется страхователем в ближайший день после назначения пособия, установленный для выплаты заработной платы (ч.1 ст. 15 Закона №255-ФЗ). В случае, если выплатой пособия занимается территориальный орган ФСС России, то он обязан назначить и выплатить пособие в течение 10 календарных дней после дня поступления в территориальный орган страховщика письменного заявления и соответствующих документов (ч. 2 ст. 15 Закона № 255-ФЗ).

Если же у женщины в день обращения за пособием по беременности и родам отсутствует справка (справки) о доходе, которая является необходимой для назначения такого пособия, то данная выплата будет назначена

основании представленных женщиной и имеющихся у работодателя (территориального органа ФСС России) сведений о застрахованном. После представления работницей вышеуказанной справки (справок) о сумме дохода, осуществляется перерасчет назначенного пособия за все прошлое время, но не более чем за три года, предшествующие дню представления справки (справок) о сумме дохода (ч. 2.1 ст. 15 Закона № 255-ФЗ).

Излишне выплаченные суммы пособия по беременности и родам, не подлежат взысканию, за исключением случаев счетной ошибки и недобросовестности со стороны застрахованного (представление заведомо ложных сведений, в том числе справки (справок) о сумме дохода, на основании которой исчисляется указанное пособие, сокрытие данных, оказывающих влияние на размер или на право получения пособия и др.). Удержание денежных средств производится в размере, не превышающем 20% суммы, которая причитается застрахованному лицу, при каждой последующей выплате пособия или его заработной платы. В случае прекращения выплаты пособия или заработной платы, оставшаяся задолженность взыскивается судом (ч. 4 ст. 15 Закона № 255-ФЗ).

## Заключение

В ходе исследования были решены все поставленные во введении задачи. Значит, основная цель научной работы достигнута – анализ видов социального обеспечения и роли государства в их реализации

Во - первых, было изучено понятие и место социального обеспечения в правовой системе Российской Федерации. В рамках данной главы было рассмотрено современное состояние правового регулирования социального обеспечения. После этого было раскрыто понятие и выявлены виды социального обеспечения в Российской Федерации

Во - вторых, было изучено пенсионное обеспечение как структурный элемент системы социального обеспечения. В рамках данной главы были подробно рассмотрены понятие, классификация и особенности государственного регулирования назначения пенсий. Также были исследованы особенности расчета размера пенсий. В завершении главы были рассмотрено государственное регулирование назначения, выплаты и доставки пенсий

В - третьих, были исследованы правоотношения по назначению пособий в системе социального обеспечения. Для этого были изучены понятие и виды пособий в социальном обеспечении. Также были исследованы особенности регулирования сроков назначения пособий. В завершении главы были исследованы особенности реализации правоотношений по выплате пособий.

Таким образом, российское законодательство предусматривает различные виды социального обеспечения, которые предназначены для защиты граждан от социальных рисков. Для трудоспособного населения особенности социального риска зачастую обусловлены специфическими особенностями профессиональной деятельности. Социальный риск, которому подвержены лица, которые реализовали свое право на труд, имеет социально-экономический характер и связан с вероятностью утраты дохода или уменьшения его размера, а также несения повышенных расходов.

В нынешнее время можно говорить о том, что понятие «меры социальной защиты» является более широким, чем понятие «меры социальной поддержки», и они соотносятся как целое и часть.

Вместе с тем остается неразрешенным вопрос: почему по федеральному законодательству отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной защиты, а не меры социальной поддержки (и наоборот). На наш взгляд, выходом из данной ситуации было бы выделение денежных выплат (в том числе, ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной ст. 23.1 Федерального закона «О ветеранах» и ст. 28.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», денежных выплат, закрепленных Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС») из состава мер социальной поддержки и включение их наряду с мерами социальной поддержки в общую категорию «меры социальной защиты». В эту же категорию исходя из положений ст. 4 Закона № 421-ФЗ следует добавить и права и льготы, предоставляемые в соответствии с Законом РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федеральным законом «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

Помимо того, поскольку трудовые гарантии предоставляются определенным в законодательстве гражданам в связи с их статусом получателя мер социальной защиты, а не со статусом работника, то в категорию меры социальной защиты необходимо включить и гарантии, которые предусмотрены для этих граждан по трудовому законодательству.

Таким образом, если отдельным категориям граждан полагаются только натуральные предоставления (без денежных выплат), то в законе следует применять термин «меры социальной поддержки», а если - и натуральные предоставления, и денежные выплаты, то в законе целесообразно употреблять понятие «меры социальной защиты».



Итак, еще раз укажем, что основанием предоставления мер социальной защиты, включающих меры социальной поддержки, и социальных гарантий является прохождение лицом государственной службы (или выполнение иных государственных обязанностей), а также осуществление им определенной профессиональной деятельности. При этом в число социальных гарантий входят как трудовые гарантии, так и социально-обеспечительные предоставления, которые назначаются лицу в связи с его статусом.

Подчеркнем, что применение предлагаемого нами подхода к разрешению обозначенной терминологической проблемы потребует внесения изменений в правовые акты или принятия на федеральном уровне кодифицированного акта в области социальной защиты населения.

Вышеизложенное дает возможность заключить, что социальному обеспечению присуща собственная система правоотношений, которая построена в логической последовательности в зависимости от функциональной нагрузки определенного правоотношения и его места при реализации лицом права на социальное обеспечение. Составными частями этой системы являются социально-страховые, процедурные, материально-обеспечительные, процессуальные правоотношения. Представляется очевидным, что каждое правоотношение является сложным и таким, что не может существовать автономно, а только в тесном взаимодействии с другими правоотношениями.

Следовательно, федеральный законодатель при подготовке и принятии кодифицированного правового акта в области социальной защиты населения может брать в учёт не только научные разработки, но и опыт кодификации и применения кодифицированного правового акта на региональном уровне. Таким образом, кодификация законодательства о социальном обеспечении позволит решить многие социальные проблемы и благоприятно отразится на системном развитии законодательства и права социального обеспечения.