

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**ПРАВООТНОШЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОЦИАЛЬНЫМИ
ПЕНСИЯМИ**

Дипломная работа студента

**очной формы обучения
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 89001761
Шейна Антона Ивановича**

Научный руководитель
преподаватель О.С. Лилюкова

Рецензент
Калугин А.Е.,
Начальник ФКУ СИЗО-3 УФСИН России
по Белгородской области,
полковник внутренней службы

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ	
1.1. Понятие и сущность пенсии	6
1.2. Нормативно-правовое регулирование правоотношений по обеспечению социальными пенсиями	16
ГЛАВА 2. ВИДЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПЕНСИЙ	
2.1. Социальная пенсия по старости	24
2.2. Социальная пенсия по инвалидности	29
2.2. Социальная пенсия по случаю потери кормильца	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	44
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	47

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. В современном мире, где социально-экономические проблемы подвергаются постоянному преобразованию все более сложное и запутанное становятся пенсионные правоотношения.

Правильное применение правовых норм этой отрасли обеспечит не только материальное благополучие, но и достойное существование миллионов российских граждан.

Актуальность данного исследования заключается в том, что в данный период развития рыночной экономики страны неотъемлемым элементом государственной политики считается забота о незащищенных слоях населения. Важным проявлением данной заботы является выплата пенсий и социальных пособий. Согласно Конституции РФ, наша страна является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие гражданина.

В судьбе любого человека могут возникнуть обстоятельства, из-за которых он попадает в трудные жизненные ситуации и нуждается в социальной поддержке государства.

Поэтому, для таких категорий граждан разработан и применяется Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», который формирует категории лиц, имеющие право на пенсию, основания возникновения права на пенсию, согласно государственному пенсионному обеспечению, порядок определения размера пенсии и ее назначения.

Одним из основных видов социальной помощи являются социальные пенсии. Предоставление данного вида помощи предусмотрено для граждан, которые по разным причинам остались без средств к существованию. Именно виды материальных правоотношений в сфере социального обеспечения так важны для нашего общества сегодня. Можно отметить, что

деятельность современных служб социального обеспечения часто обсуждается на страницах профессиональной прессы, телевидения, на сайтах Интернета.

Таким образом, тема данного исследования является весьма актуальной.

Цель исследования заключается в рассмотрении пенсионных правоотношений, а также основных характеристик социальных пенсий, их условия назначения и размер.

Задачами данного исследования являются:

1. Раскрыть понятие и сущность пенсии;
2. Рассмотреть нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения по обеспечению социальными пенсиями;
3. Проанализировать виды социальных пенсий;
4. Исследовать структуру социальных пенсий по старости, инвалидности, случаю потери кормильца;
5. Изучить условия назначения социальных пенсий по старости, инвалидности, случаю потери кормильца.

Объект исследования - правоотношения, возникающие в процессе правового регулирования социальных пенсий.

Предмет исследования - правовые нормы российского законодательства, регламентирующие правоотношения по обеспечению социальными пенсиями.

Нормативно-правовой основой исследования являются Конституция РФ, Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Теоретико-правовую основу исследования составляют труды таких ученых, как Ахинов Г.А., Бабич А.М., Егоров Е.В., Жильцов Е.Н., Казаков В.Н., Киселев С.В., Сулакшин С.С., Якунин В.И., Якобсон Л.И.

Методологической основой исследования являются формально-юридический метод, теоретический анализ и синтез, анализ литературы и нормативно-правовой документации, метод системного анализа и обобщения нормативных, научных и практических материалов.

Структура работы определяется целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

1.1. Понятие и сущность пенсии

Важным и главным показателем уровня развития общества считается степень социальной защиты населения. Когда человек по каким-либо причинам не может обеспечить себе достойное существование или же эта возможность ограничена (инвалиды; люди, достигшие возраста, в котором осуществление трудовой деятельности представляет большие сложности), то оказание ему внешней поддержки будет очень значимо.

Следовательно, государство обязано обеспечить таких граждан правом на достойную жизнь, что и предполагает система государственного пенсионного обеспечения.

Цель пенсионного обеспечения заключается в материальной поддержке граждан после прекращения трудовой деятельности, которая в свое время помогала им сохранять достойный уровень жизни и располагала возможностью обеспечивать себя медицинской помощью и различными социальными услугами в случаях болезни и полной утраты дееспособности [13, с. 213].

Термин «пенсия» в переводе с латинского (pension) означает «платеж» и определяется, как денежное пособие, регулярно выплачиваемое лицам, достигшим пенсионного возраста, имеющим инвалидность, потерявшим кормильца.

В Федеральном законе дается следующая трактовка пенсии - это «ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной

гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию» [2].

Пенсионное обеспечение возможно рассмотреть в разных аспектах. К примеру, с юридической точки зрения пенсионное обеспечение представляет отрасль законодательства, которая регулирует взаимоотношения, сопряженные с содержанием обществом нетрудоспособных.

В социальном значении - это комплекс разновидностей и конфигураций содержания обществом и за счет общества нетрудоспособных в силу возраста (старшее поколение, дети) либо в связи с состоянием здоровья, препятствующим выполнению оплачиваемой работы.

Экономический смысл пенсионного обеспечения заключается в том, что это часть национального дохода, который используется на потребление в целях содержания нетрудоспособных. Пенсионное обеспечение считается преобладающей формой содержания нетрудоспособных. Ни один другой вид социального обеспечения не отличается подобными масштабами, как пенсии.

Остановившись на сути пенсионного обеспечения как на экономической категории, можно его характеризовать как обособленную долю национального дохода, которая содержит собственную специфику в отличие от других разделов - тем, что оно направляется на формирование нормальных жизненных условий для нетрудоспособных членов общества.

Пенсионным обеспечением охватываются те граждане Российской Федерации, которые в силу различных причин, прежде всего, сложившихся в прошлом традиций и специфики причин полученной

ими нетрудоспособности, не могут использовать страховой метод финансирования выплаты пенсии.

Субъектами данных взаимоотношений являются [21, с. 47]:

1. Государство.
2. Пенсионеры.
3. Работающие члены общества.
4. Предприятия, отчисляющие пенсионные взносы.

Объектом отношений между ними считается доля созданного продукта, которая выделяется из общей структуры национального дохода и направляется на покрытие потребностей нетрудоспособных. На эту часть национального дохода, именуемого финансовым активом Пенсионного фонда, претендуют разнообразные группы нетрудоспособных, которых, согласно их трудовому вкладу, можно разделить на три группы [21, с. 48]:

1. лица, которые результативно отработали необходимый страховой (трудовой) стаж и успешно дожили до пенсионного возраста;
2. лица, утратившие свою трудоспособность в ходе трудовой деятельности;
3. лица, не работавшие по различным обстоятельствам (инвалиды с детства; дети, потерявшие кормильцев).

Общее между ними - это то, что они все без исключения имеют необходимость в пенсионном обеспечении как субъекты. Отличия между ними - представитель каждой группы содержит разную долю в общем объеме пенсионного обеспечения, которая предопределяется долей его участия в формировании государственного продукта. Это противоречие между различными группами субъектов посредством дифференциации в распределении пенсионных выплат осуществляет пенсионное обеспечение.

Правоспособность гражданина быть субъектом пенсионного правоотношения возникает у него вместе с появлением права на определенный вид пенсии: иногда гражданин имеет одновременно права по двум или трем видам пенсии (по старости, за выслугу лет и по

инвалидности). Но в пенсионное правоотношение он может вступить лишь по одному виду пенсии по его выбору. Даже в тех случаях, когда фактически реализуется право на два вида пенсии (для инвалидов войны, которые могут получать пенсию по старости и минимальную пенсию по инвалидности, а также для родителей погибшего от военных действий, которые могут получать пенсию по старости и минимальную пенсию по случаю потери кормильца), пенсионное правоотношение по выплате пенсии возникает одно, так как комиссия, назначая пенсию, определяет ее размер с учетом размера и второй пенсии.

С назначением пенсии комиссией по назначению пенсии процедурное правоотношение, как ранее указывалось, трансформируется в пенсионное, а гражданин называется пенсионером.

На сегодняшний день Пенсионный фонд РФ является одним из наиболее значительных социальных институтов государства. Это самая крупная федеральная система оказания государственных услуг в сфере социального обеспечения в РФ.

Ее основная деятельность состоит в управлении финансами пенсионного обеспечения граждан. В результате колоссальной ежедневной работы фонд обеспечивает своевременную выплату пенсии каждому гражданину России в полном соответствии с его пенсионными правами.

Пенсионный фонд имеет огромное влияние на экономику страны, так как его главной целью является - обеспечить заработанный человеком уровень жизненных благ путем перераспределения средств во времени и в пространстве - где бы человек ни жил, он своим трудом и социальными отчислениями гарантирует себе определенный прожиточный уровень в будущем. Таким образом, определяется его важное социальное значение.

С пенсией связаны судьбы миллионов людей во всем мире. Согласно официальным сведениям Росстата, количество людей пенсионного возраста, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда в РФ в 2018 г. составило 46,1 млн. человек [32].

Основным фактором наступления пенсионного возраста является процесс старения населения, демографический процесс, по результатам которого возрастает удельный вес пожилых людей в численности населения страны, меняется его возрастная структура. В свою очередь, в качестве демографического фактора старение воздействует на разные сферы жизнедеятельности общества, что в особенности ощутимо проявилось в период перехода к рыночным отношениям и породило ряд социально-экономических проблем, взаимосвязанных с оказанием пожилым лицам социальной помощи, обусловило в социальной политике и инфраструктуре значительные перемены.

Пенсионный Фонд кроме пенсий ежемесячно производит социальные выплаты отдельным категориям граждан. Например, положены они участникам ВОВ.

Такие денежные поступления не зависят от места проживания получающего их лица, т.е. такой человек может жить даже за границей.

Эти выплаты бывают следующих категорий:

- дополнительное материальное обеспечение;
- ежемесячная денежная выплата.

Граждане, которые относятся к категории социально-незащищенных слоев, могут быть уверены, что государство в определенном объеме компенсирует их расходы, связанные с жизнедеятельностью. Поэтому они могут обращаться за помощью в ближайший Пенсионный Фонд.

Задача государства – дать максимальную защиту своим гражданам. С этой целью в России разработана система пенсионного обеспечения, которая охватывает самые незащищенные слои населения.

Пенсионное обеспечение (рис. 1.1.1) представляет собой форму финансового (материального) обеспечения граждан с государственной стороны или со стороны других субъектов в установленных законом случаях [12, с. 448].



Рисунок 1.1.1. Пенсионное обеспечение РФ

К принципам пенсионного обеспечения РФ относят:

- всеобщее единство поколений (пенсии выплачиваются нынешнему поколению людей пенсионного возраста из отчислений ныне работающих);
- обеспечение соответственного размера пенсий, не ниже прожиточного минимума;
- государственные гарантии пенсионного обеспечения, Конституция РФ;
- равенство прав и целостность общепризнанных норм пенсионного обеспечения для всего населения страны вне зависимости от места жительства и рода занятий;
- обязательность и всесторонность страховых взносов.

В настоящий период пенсионная система предполагает связь финансовых, правовых и организационных сфер, образующихся согласно осуществлению обязательств по предоставлению гражданам материального

обеспечения в виде пенсий или других мер и выплат социальной поддержки пенсионеров.

При формировании пенсионных систем, ученые выделяют два основных подхода [28, с. 303]:

1. необходимость обеспечения минимальных гарантий уровня прожиточного минимума для всех граждан, включенных в систему (борьба с бедностью);

2. пенсия является резервируемой долей заработной платы, которая дает гарантию застрахованному работнику в сохранении его дохода, соотносимого с его предпенсионным уровнем.

Утверждается бюджет ПФР отдельным законом одновременно с принятием федерального бюджета Российской Федерации. Ресурсы с целью выплаты пенсий создаются за счет поступлений страховых взносов работодателей и граждан – данные взносы носят обязательный характер [7].

Таким образом, суть пенсионной системы заключается в комбинации функций пенсионного обеспечения и страхования. Существуют разнообразные точки зрения о их взаимодействии и согласовании. Так, выделяется воспроизводственная и в качестве функции пенсионного обеспечения, и в качестве функции пенсионного страхования. Реализация этой функции дает возможность удовлетворять минимальные потребности нетрудоспособного населения [11, с. 17–24].

Пенсионное обеспечение считается одной из важных гарантий соцзащиты нетрудоспособных граждан со стороны государства. Выполняет система пенсионного обеспечения 4 основные функции: политическую, стимулирующую, распределительную и социальную. Кроме того, пенсионное обеспечение имеет собственные, скрытые функции, которые не всегда идентично выявляются экспертами и грамотно оцениваются. К примеру, функции по учету длительности страхового стажа, которые непосредственно переплетаются с трудовым законодательством, учету и распределению накопительных пенсионных взносов, порядку оформления и постановке на

выплату пенсий, доставке и хранению денежных средств, и прочее. Все, без исключения, функции пенсионного обеспечения считаются специфическими и свойственны только пенсионному обеспечению.

Однако существует главная функция пенсионного обеспечения, которая еще недостаточно подробно раскрыта в юридической литературе. Данная функция заключается в необходимости пенсионного обеспечения в обществе и системе экономических отношений, как формы разрешения противоречий среди работающих и неработающих членов общества с одной стороны и с другой - среди молодого и пожилого поколения. В этом важном разделе исследования пенсионное обеспечение обладает особенной функцией - регулирование экономических интересов среди нетрудоспособных членов общества и той частью общества, которая формирует материальные блага.

Исходя из этого понимания функции пенсионного обеспечения любое государство обязано создавать собственную политику и принимать свои законодательные акты, которые объективно регулировали бы всю социальную систему и пенсионное обеспечение, его организационно-экономический механизм в целях обеспечения социальной политики и экономической стабильности в стране.

Под социальным обеспечением понимается комплекс принятых государством мер, направленных непосредственно на финансовое обеспечение нетрудоспособных и малообеспеченных граждан, не имеющих достаточных средств на существование, вследствие независящих от них обстоятельств.

Главной целью социального обеспечения является оказание необходимой поддержки конкретному человеку в сложной жизненной ситуации.

Виды социального обеспечения классифицируются по: виду социальных выплат, субъекту, органам выплаты и др. Одним из видов социального обеспечения являются пенсии.

Пенсия — это ежемесячная денежная выплата, которая предназначена компенсировать заработок или иной доход гражданина, или в целях предоставлять денежные средства для существования. В соответствии с законодательством Российской Федерации пенсии, в свою очередь, различаются по двум видам:

- по обязательному пенсионному страхованию (трудовая (страховая) пенсия по старости, инвалидности, по потери кормильца);
- пенсия по государственному пенсионному обеспечению (за выслугу лет, по старости, инвалидности, потери кормильца и социальные).

Разница между этими видами пенсий заключается в источнике выплаты, так как пенсия по государственному пенсионному обеспечению выплачивается из средств федерального бюджета, а вот трудовая за счет взносов по обязательному пенсионному страхованию, которые уплачивают работодатели.

Таким образом, пенсия по государственному социальному обеспечению назначается тем нетрудоспособным гражданам, которые не приобрели права на страховую пенсию, по каким-либо причинам (например, при отсутствии необходимого стажа).

Социальная пенсия предназначена только для граждан России и других государств, а также лицам без гражданства вообще, при условии постоянного проживания на территории Российской Федерации. Временно проживающим в России лицам, социальная пенсия назначена не будет.

При анализе теоретических аспектов пенсионного обеспечения существенную роль занимает вопрос о том, как распределяется пенсионное обеспечение. Здесь главенствуют два направления [24, с. 30-35].

1. Когда пенсионное обеспечение распределяется на трудовой основе, а размеры и условия пенсий целиком считаются производными от заработной платы будущего пенсионера.

2. Когда пенсионные обеспечения строятся на потребности нетрудоспособных.

В этом выражается противоречивость характера пенсионного обеспечения, которая заключается в том, что наряду со свойствами продукта, распределяемого в соответствии с количеством и качеством прошлого труда, оно обладает и свойствами продукта, распределяемого в соответствии с потребностями трудоспособных. По этой причине пенсионное обеспечение, основываясь на законе о труде, несет в себе характер распределения по затратам за прошлый труд.

Касаемо пенсии по инвалидности, можно сказать то, что она носит характер страхования возможных потерь и должна исходить из того, сколько мог бы получать работник, если бы он не лишился трудоспособности. И эту часть страховой возможности обязано платить не общество, а конкретный виновный (предприятие или лицо, виновные в этом).

Пенсии для лиц, не имеющих страхового стажа, считаются той частью общественного продукта, которая имеет характер обеспечения минимальных потребностей, и они должны увеличиваться согласно росту экономических возможностей государства.

Исходя из противоречивости характера пенсионного обеспечения, можно сделать вывод, что есть отличия пенсий от других выплат социального характера.

- Во-первых, пенсии предусматриваются исключительно для нетрудоспособных и формируются строго при наступлении обстоятельств, дающих право получать пенсию.

- Во-вторых, пенсия основывается на трудовом вкладе будущего пенсионера и строго регламентируется исходя размера и качества данного вклада.

- В-третьих, пенсии назначаются только в денежной форме, что доказывает суждение о том, что пенсия - это доля отложенной заработной платы.

- В-четвертых, пенсии выплачиваются для индивидуальных целей конкретному пенсионеру.

- В-пятых, пенсия выплачивается пожизненно и носит постоянный характер. Она может пересматриваться только в тех случаях, если возникают основания или дополнительные сведения об участии либо неучастии в трудовой деятельности пенсионера.

Подводя итог, можно отметить, что пенсия – это постоянная и, как правило, пожизненная денежная выплата нетрудоспособным гражданам со стороны государства или иных субъектов в качестве основного источника средств существования, определяемая в установленном законодательством случаях: при достижении ими определенного пенсионного возраста, при установлении инвалидности, в случае смерти кормильца, а также в связи с профессиональной длительной деятельностью является формой социальной защиты населения.

Устойчивость и результативность пенсионной системы регулируется нормативно-правовыми основами ее функционирования, обеспечивающие гарантию и достойное развитие человека в стране. Более детально это рассмотрим в следующем разделе.

1.2. Нормативно-правовое регулирование правоотношений по обеспечению социальными пенсиями

Рассмотрим и проведем анализ нормативно-правового регулирования правоотношений по обеспечению социальными пенсиями (рис.1.2.1).

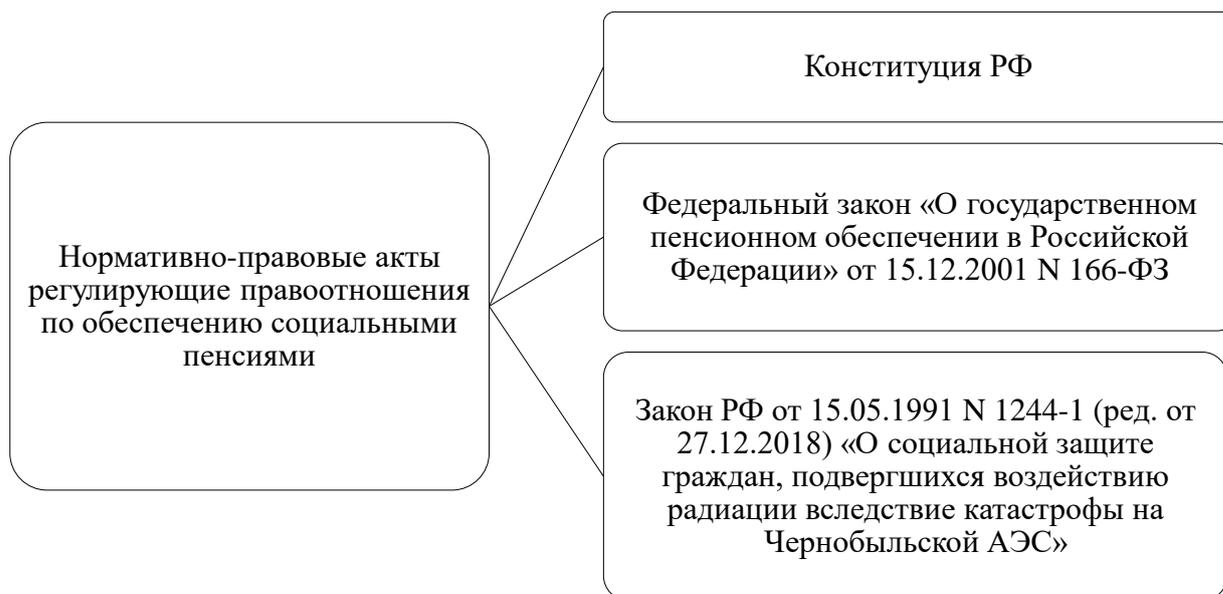


Рисунок 1.2.1. Нормативно - правовое регулирование правоотношений по обеспечению социальными пенсиями

Конституция Российской Федерации - это правовой акт высшего уровня, занимающий особую роль в системе права современного государства, датой принятия считается 12 декабря 1993 года [1].

Характерные черты Конституции РФ:

- это правовой акт прямого действия, который может приниматься народом или от его имени;
- Конституция представляет и фиксирует государственный строй, форму правления и полномочия местных представителей власти;
- она реализовывает и закрепляет перечень прав и свобод человека и гражданина;
- является базой для функционирующего законодательства;
- имеет важность на всей территории государства;
- отличается стабильностью, так как изменения в документ вносятся крайне редко и только после специального голосования.

К основным функциям Конституции РФ относят следующие:

- учредительная - суть состоит в том, что Конституция - это основа существования любого правового государства;

- организаторская - устанавливает ключевые задачи, которые должен решить народ страны под руководством государственной власти;
- внешнеполитическая - регулирует международные политические отношения;
- юридическая - регламентирует правовые отношения в обществе в различных сферах его деятельности;
- идеологическая - провозглашает идеологические принципы, которым должно следовать государство.

Суть Конституции РФ состоит в утверждении общедемократических основ, подразумевает жизнедеятельность граждан в государстве как полноправных ее членов, которые согласны или не согласны с ней. Все граждане обладают правом высказывать свои взгляды и их отстаивать.

Конституция РФ, функционирующая в данный период – это выражение воли народа РФ, представителей разных национальностей, которая выражается всенародным голосованием, сконцентрированным на закреплении основы жизнедеятельности государства и общества, с помощью которых могут осуществиться принципы общей демократии, и признают человека, его права и свободы.

Далее перейдем к анализу Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ.

Данный закон является одним из системообразующих в пенсионной реформе в котором формируются категории лиц, имеющие право на пенсию, основания возникновения права на пенсию, согласно государственному пенсионному обеспечению, порядок определения размера пенсии и ее назначения. Закон содержит 6 глав и 28 статей. Он вступил в силу с 1 января 2002 года (рис. 1.2.2)

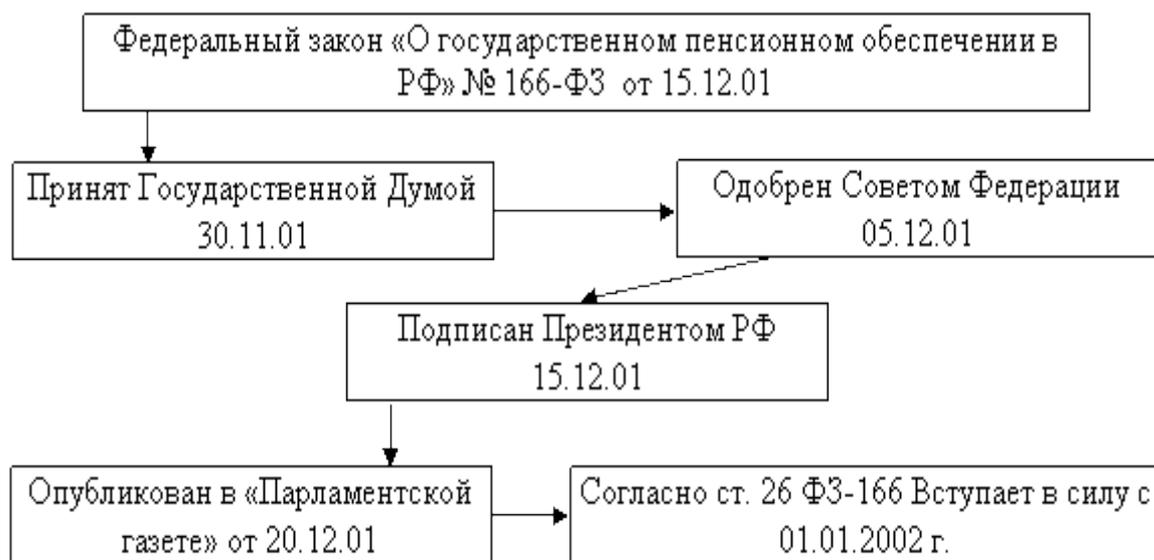


Рисунок 1.2.2. Схема принятия федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»

В статье 11 настоящего ФЗ о государственном пенсионном обеспечении в РФ приводится перечень категории граждан обладающие правом на получение социальной пенсии [2]. К ним относятся:

- 1) инвалиды I, II и III группы, в том числе инвалиды с детства;
- 2) дети-инвалиды;
- 3) дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери;
- 4) граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на период назначения пенсии;
- 5) граждане Российской Федерации, достигшие возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), а также иностранные граждане и

лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации не менее 15 лет и достигшие указанного возраста;

б) дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, оба родителя которых неизвестны.

Граждане, которым предоставлена социальная пенсия, нельзя забывать, что помощь будет окончена в момент устройства на официальную работу. Там руководство выплачивает за своих сотрудников страховые взносы. Это учтено пятым пунктом 11 статьи закона №166-ФЗ [2].

Оформить выплату возможно при наличии следующих оснований:

- гражданства в РФ и постоянного проживания в пределах страны;
- оформленном виде на жительство, если речь идет об иностранном гражданине;
- принадлежности к вышеуказанным категориям с подтверждением в документальном выражении;
- обращении в пенсионный фонд РФ.

Право на социальную пенсию еще не означает автоматическое ее начисление. Пенсия назначается только тем, кто сам обращается за помощью в территориальное отделение ПФ РФ согласно своего официального пребывания, на основании прописки либо же временной регистрации.

Материальная поддержка граждан за счет средств федерального бюджета осуществляется не номинально. Принимая во внимание, что речь идет о малоимущих категориях, общая сумма выплат индексируется и увеличивается каждый год. Так, повышение социальной пенсии в 2019 году в среднем составит:

- 268 руб. — детям-инвалидам (до 13674 р.);
- 270 руб. — инвалидам с детства 1-ой группы (до 13812 р.);

- 251 руб. — для военнослужащих по призыву, получающих пенсионную выплату по инвалидности (до 12899 р.);
- 214 руб. — для получателей выплат по потере кормильца-военнослужащего, проходившего службу по призыву (до 10942 р.);
- 279 руб. — для инвалидов, получивших военную травму, и участников ВОВ, получающих две пенсии;
- 259 руб. — чернобыльцам (до 13209 р.).

Размер социальной пенсии в рамках индексации с 1 апреля 2019 года увеличится до 9266 рублей.

Подводя итог, можно сказать, что рассматриваемым законом №166-ФЗ предусмотрено следующее:

1. Социальная пенсия назначается по возрасту, если человек не способен получать страховую разновидность выплат, является инвалидом либо потерял кормильца.

2. Сумма пенсионной выплаты регулируется государством. Средства выделяются из государственного бюджета. Также пенсия регулярно подвергается индексации. Если она меньше прожиточного минимума, гражданину предоставляются компенсации.

3. Для оформления пенсии нужно обратиться в МФЦ или ПФ.

Следующий нормативно-правовой акт именуется, как Закон РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1 (ред. от 27.12.2018) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Закон был принят Государственной Думой 15 мая 1991 года. Последние изменения в него были внесены 27 декабря 2018 года. ФЗ о Чернобыле содержит 7 разделов и 49 статей.

26 апреля 1986 года произошла авария на Чернобыльской атомной электростанции, вследствие чего многие граждане подверглись страшному воздействию выброшенных радиоактивных веществ. Государством был принят закон, вследствие которого граждане, подвергнутые такому

воздействию, имеют право на защиту собственных интересов и прав, а также закон оказывает социальную защиту и помощь гражданам и лицам, участвовавшим в ликвидации катастрофы.

Согласно статье 1 Закона РФ N 1244-1, цели и задачи данного закона предполагают: «защиту прав и интересов, а также определяет государственную политику в области социальной поддержки граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 года, либо принимавших участие в ликвидации последствий этой катастрофы» [6].

Закон о социальной защите чернобыльцев принят для того, чтобы помочь и оказать содействие гражданам России, оказавшимся на территории Чернобыля во время или после аварии на АЭС. Он регулирует и регламентирует меры формирования и оказания социальной защиты таким гражданам.

Статья 29 настоящего Закона № 1244-1 определяет право на получение пенсии по случаю потери кормильца, пострадавшего в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Данным правом обладают только члены семьи трех категорий:

- граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, вследствие радиационного воздействия на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;
- граждан, ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- граждан, участвовавших в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения.

Указанные лица обладают правом на получение пенсии по случаю потери кормильца независимо от страхового стажа умершего кормильца.

Таким образом, все отношения, сопряженные с пенсионным обеспечением граждан за счет бюджетных ассигнований бюджетов

субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и средств организаций, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и актами организаций.

ГЛАВА 2. ВИДЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПЕНСИЙ

2.1. Социальная пенсия по старости

Социальная пенсия по старости - это материальная помощь со стороны государства, предоставляемая нетрудоспособным гражданам в силу своего возраста и которые не наработали нужного страхового стажа. Данные выплаты назначаются для помощи людям, у которых отсутствуют другие источники средств к существованию.

Не всегда людям хватает стажа или пенсионных баллов для получения страховой пенсии при достижении необходимого возраста. Например, если они неофициально проработали всю жизнь или не работали вообще.

Но то, что человек не заработал право на страховую пенсию, не значит, что он останется в старости без средств к существованию. Пожилому гражданину полагается от государства социальная пенсия. Ее минусом является размер, достаточно небольшой, и прожить без поддержки близких пенсионеру будет тяжело. Но если она не дотягивает до размера прожиточного уровня в регионе проживания, ему будет назначена социальная доплата.

Социальная пенсия по старости предоставляется ежемесячно. Бюджет на такие пенсии выделяется не из взносов работодателей, а из российской казны. К получателям такой пенсии относятся [2]:

- мужчины, живущие в районах Севера, начиная с 55 лет – если они проживают в этой местности на постоянной основе;
- женщины, живущие в районах Севера, начиная с 50 лет – опять же, если они живут в том районе на постоянной основе;
- прочие мужчины, не получающим страховую пенсию, начиная с 70 лет;
- прочие женщины, не получающим страховую пенсию, начиная с 65 лет.

Главным условием начисления подобной пенсионной выплаты - потеря возможности выполнять свои рабочие обязанности, то есть достижения возраста, предусмотренного законодательством. Пенсию по старости могут получать:

- люди, проживающие в нашей стране в момент достижения нужного возраста;
- иностранцы, живущие в России как минимум 15 лет и достигшие указанного законом возраста.

Помимо этого, пенсия по старости не предоставляется, если гражданин официально трудоустроен. Так как во время выполнения трудовых обязанностей человек застрахован в системе обязательного пенсионного страхования на основании закона «Об обязательном пенсионном страховании в России» [3].

Данный вид пенсии отличается от страховой тем, что размер выплат регулируется по уровню прожиточного минимума, утвержденному ежегодным бюджетом страны. Региональные суммы могут быть выше федеральных с учетом местных дотаций. Прожиточный минимум увеличивается каждый год с учетом показателей инфляции.

Государственная материальная помощь организована так, что если гражданин получает пенсию меньше, чем уставленный прожиточный минимум, то ему должны предоставить дополнительные денежные средства, компенсирующие разницу между фактически полученной пенсионной выплатой и установленным в городе прожиточным минимумом.

Социальная пенсия рассчитывается в Пенсионном Фонде. Хотя ее сумма фиксируется законодательством страны, однако выплаты производятся из федерального бюджета:

- сумма пособия строго установлена;
- выплаты проходят ежегодную индексацию, с учетом инфляции за прошедший год;

- сравнивается с размером прожиточного минимума в регионе и подгоняется под него.

Ежегодно социальная пенсия проходит индексацию. Последний раз она проводилась в апреле 2019 года. По результату размер денежных выплат увеличился.

Стоит отметить, что в некоторых случаях установленная сумма пенсии увеличивается. А именно:

- повышенный коэффициент при расчете увеличивается для жителей Крайнего Севера;
- если человек получал трудовую пенсию по инвалидности, но он достиг возрастного предела (женщины 65 лет, мужчины 70 лет), ему назначают социальное пособие. Его размер не может быть меньше предыдущих выплат;
- социальную доплату могут назначить человеку, у которого ежемесячный доход ниже установленного минимума.

Люди, проживающие в районах Крайнего Севера особенным образом отмечены в законодательстве. Это относится к тем, у кого отсутствует стаж работы. Для того, чтобы получать социальную пенсию по старости им необходимо выполнить только два условия - это постоянно жить на Крайнем Севере и достичь определенного законом возраста.

Для того, чтобы оформить социальную пенсию по старости необходимо подать заявление на оформление пенсионного обеспечения в учреждение Пенсионного Фонда РФ по адресу регистрации гражданина, по месту проживания. Также подать заявление можно в многофункциональном центре или отправить через почтовое отделение.

Ходатайство на оформление пенсионного обеспечения граждан вправе подать в любую дату, следующую после появления права на выплаты.

Заявление может подать, как непосредственно заявитель, так и его доверенное лицо, наниматель. Кроме того, россиянин имеет право подать ходатайство посредством официального веб-сайта Пенсионного фонда

России либо через сайт Госуслуг [31]. Датой подачи заявления считается день, когда оно поступило в ПФР.

Пакет документов, необходимых для выплаты пособия:

- заявление о назначении пенсии;
- документ, удостоверяющий личность;
- удостоверение пенсионера или справка из ПФР о том, что физическое лицо имеет право на получение выплат;
- документ, подтверждающий постоянное проживание в России;
- для иностранцев и апатридов необходимо предоставление вида на жительство, подтверждающего, что лица проживают в российских населенных пунктах свыше 15 лет;
- при постоянном проживании на территориях Крайнего Севера нужно предоставить справку, подтверждающую это обстоятельство, чтобы к фиксированной сумме денежных средств сделали надбавку;
- трудовая книжка – при наличии;
- если за пожилого человека в МФЦ или ПФР пришли его родственники, соседи или близкие друзья, то необходимо предъявление доверенности, заверенной нотариальными органами.

Обращаться за назначением выплаты желательно сразу после того, как наступит возраст для ее получения. Данный вид начислений носит заявительный характер, они не назначаются автоматически при достижении нужного возраста. При оформлении социальной пенсии с опозданием, денежные средства за упущенные месяцы возврату не подлежат.

Порядок оформления пособия:

1. Записаться на прием в территориальное отделение ПФ (через портал Госуслуг или терминал).
2. Подготовить необходимый пакет документов.

3. На приеме в государственном учреждении сотрудник проверяет наличие всех требуемых бумаг. После гражданину выдается шаблон заявления.

4. Документы передаются сотруднику ПФР или МФЦ. На протяжении 10 суток принимается решение по удовлетворению запроса пожилого человека или отказу по нему. Пенсионеру по его адресу направляется уведомление о принятом решении.

5. Если ответ государственного учреждения положительный, то первые деньги человек получит через 1 месяц после даты регистрации заявления.

Размер социальной пенсии определяется индивидуально в каждом регионе. Пенсионное обеспечение можно получать раз в месяц. Гражданин имеет право выбрать компанию, которая будет доставлять деньги, и метод ее получения (на дом, в кассе доставочной компании, на собственный банковский счет). Также пенсионное обеспечение может получать доверенное лицо.

В заявлении пожилой человек или его доверенный представитель обязан указать, как именно гражданин желает получать пособие. Существуют несколько вариантов:

1. Почтовая служба. Деньги можно получать на дом либо забирать на почте по адресу регистрации.

2. Банк. Пенсионное обеспечение возможно получать в банковской кассе. Также можно сделать карточку и обналичивать деньги через банкомат. Доставка пенсионного обеспечения за текущий месяц осуществляется в дату, в которую деньги поступили из ПФР.

3. Иные специализированные учреждения. ПФР заключает соглашения и со сторонними компаниями, работающими с валютой.

Страховые и государственные выплаты всегда будут выше социальных. По статистике за 2017–2018 гг., последние уступают первые примерно в 1,5 – 1,65 раза. Государство готово платить больше лишь отличившимся в труде

или на службе гражданам. Для остальных – уровень прожиточного минимума.

Социальные пенсии не распространены в России. Лишь 5% от всех пенсионеров получают подобное обеспечение. Причем подавляющее количество среди них получают выплаты по иным основаниям - потере кормильца, инвалидности. А вот пенсию по старости пожилые люди получают в случае отсутствия или недостаточного количества страхового стажа, что случается нечасто.

Обобщая вышесказанное, можно выделить стандартные условия назначения социальной пенсии по старости, это:

- достижение пенсионного возраста;
- наличие российского гражданства;
- отсутствие иных социальных выплат;
- наличие постоянного места регистрации.

Граждане, которые не наработали страхового стажа, могут не беспокоиться, что в старости им будет не на что жить. Государство заботится о всех своих гражданах, потому и предусмотрело социальные выплаты по старости.

2.2. Социальная пенсия по инвалидности

Социальную пенсию в России получают инвалиды, у которых нет ни дня страхового стажа. Чаще всего это люди, которые больны тяжелым заболеванием, лишившим их трудоспособности, с детства или довольно молодого возраста.

Социальная пенсия по инвалидности – это компенсация утраченного заработка лицам, которым работать не позволяет состояние организма.

Решение о том, является ли человек инвалидом, в РФ принимает бюро медико-социальной экспертизы (БМСЭ). Чтобы утвердить гражданина в

статусе инвалида необходимо, чтобы он подпадал под следующие параметры:

1. Недееспособность органов или систем организма вследствие перенесённых болезней или, как результат, полученные травмы.

2. Невозможность самостоятельной жизнедеятельности (воспроизведение речи, движение, обучение и др.).

3. Необходимость получения соцзащиты.

Возможность получать социальную выплату имеет любой житель России (это также касается и тех лиц, которые в течении длительного времени проживают в РФ, но не имеют гражданства). При этом социальная пенсия по инвалидности назначается:

- детям-инвалидам;
- инвалидам с детства;
- гражданам с I, II или III группой инвалидности.

На сегодняшний день данные Росстата показывают, что количество людей с инвалидностью в РФ превышает 1,21 млн. граждан [32]. Показатель, по сравнению с прошлыми периодами существенно снизился, но за это время увеличилось количество детей, получивших инвалидность. К сожалению, тенденция к инвалидизации наблюдается везде и Россия здесь не лидер.

Пенсионное обеспечение социально незащищенных граждан возложено на государство. Поэтому неработающие инвалиды получают фиксированные социальные пенсии, при отсутствии трудового стажа. Сроки выплат, условия начисления, принцип индексации социальных платежей прописаны в ФЗ № 166 «О государственном пенсионном обеспечении», в который ежегодно вносятся правки, регламентирующие размер платежей. Этим же законодательным актом назначаются социальные пособия детям-инвалидам, а также инвалидам с детства.

По информации ПФР, среднегодовой размер социальных пенсий вырастет за счет увеличения пособий на 2,4%.

В соответствии с индексацией социальных пенсий рассмотрим размер социальных пенсий по инвалидности с 1 апреля 2019 г. в таблице ниже [31].

Таблица 2.2.1

Размер социальных пенсий по инвалидности с 1 апреля 2019 г.

Категория лиц, получающих государственную поддержку	Средний размер социальной пенсии, руб.
Дети-инвалиды	12 730,82
Инвалиды с детства I группы	12 730,82
Инвалиды с детства II группы	10 609,17
Инвалиды I группы	10 609,17
Инвалиды II группы	5 304,57
Инвалиды III группы	4 508,91

Дети-инвалиды — это дети, признанные инвалидами, в возрасте до 18 лет.

Инвалиды с детства — граждане, имеющие в детстве статус «ребенок-инвалид», достигшие совершеннолетия.

Группа инвалидности присваивается только при достижении ребенком совершеннолетия (с 18 лет). До этого дети, относящиеся к рассматриваемой категории граждан, имеют статус «ребенок-инвалид». Экспертиза устанавливает наличие инвалидности на определённый период. Отнесение к той или иной группе определяет БМСЭ в ходе медицинской комиссии. При этом у разных групп инвалидности разный уровень социальных выплат.

Первая группа по инвалидности является наиболее сложной, так как человек, принадлежащий к ней, имеет весьма серьезные проблемы со здоровьем и организмом в целом. Это стойкие и значительно выраженные нарушения функций организма, обуславливающие необходимость в постороннем уходе, присмотре. Они не могут заботиться о себе самостоятельно, и им всегда нужна чья-то помощь. По этой причине у

данной группы людей имеется самая высокая пенсия по инвалидности, по сравнению с другими группами. В некоторых случаях инвалиды I группы могут выполнять отдельные виды труда, если созданы специальные условия.

К числу инвалидов II группы относится категория людей, чья жизненная деятельность ограничена, но лишь частично. Характеризуются стойко выраженными функциональными нарушениями, которые не вызывают необходимость в постоянной посторонней помощи. Больные полностью и длительно нетрудоспособны, в отдельных случаях больным разрешают труд в специально созданных условиях или на дому. Данная категория граждан в состоянии ухаживать за собой и заботиться о себе самостоятельно.

Третья категория инвалидов определена для людей, которые имеют нарушения функций дееспособности, но эти нарушения не являются весьма серьезными, и с ними человек может спокойно выполнять трудовую деятельность и самостоятельно жить. Им свойственны незначительно выраженные расстройства функций организма, приводящие к снижению трудоспособности. Такие больные нуждаются в изменении условий труда. Можно сказать, что данным людям не нужна сиделка или няня, которая будет помогать им выполнять различные дела.

Индексация социальных пособий проводится ежегодно 1 апреля. Однако каждый год размер повышения снижается. Несмотря на обещания проиндексировать платежи в 2018 г. на 4%, пенсии выросли только на 2,9%. Выплаты были проиндексированы:

- на 17,1% – в 2014 г.;
- на 10,3% – в 2015 г.;
- на 4% – в 2016 г.;
- на 1,5% – в 2017 г.;
- на 2,9% – в 2018 г.;
- на 2,4% – в 2019 г.

Рост социальных выплат инвалидам в 2014-2019 гг.

Год	I группа, руб.	Инвалиды детства II группы, руб.	II группа, руб.	III группа, руб.	Дети-инвалиды, руб.	Инвалиды с детства I группы, руб.
2014	8 647,51		4 323,74	3 675,20	10 376,86	
2015	9 538,20		4 769,09	4 053,75	11 445,68	
2016	9 919,73		4 959,85	4 215,90	11 903,51	
2017	10 068,5		5 034,25	4 279,14	12 082,10	
2018	10 360,53		5 180,24	4 403,23	12 432,44	
2019	10 609,17		5 304,57	4 508,91	12 730,82	

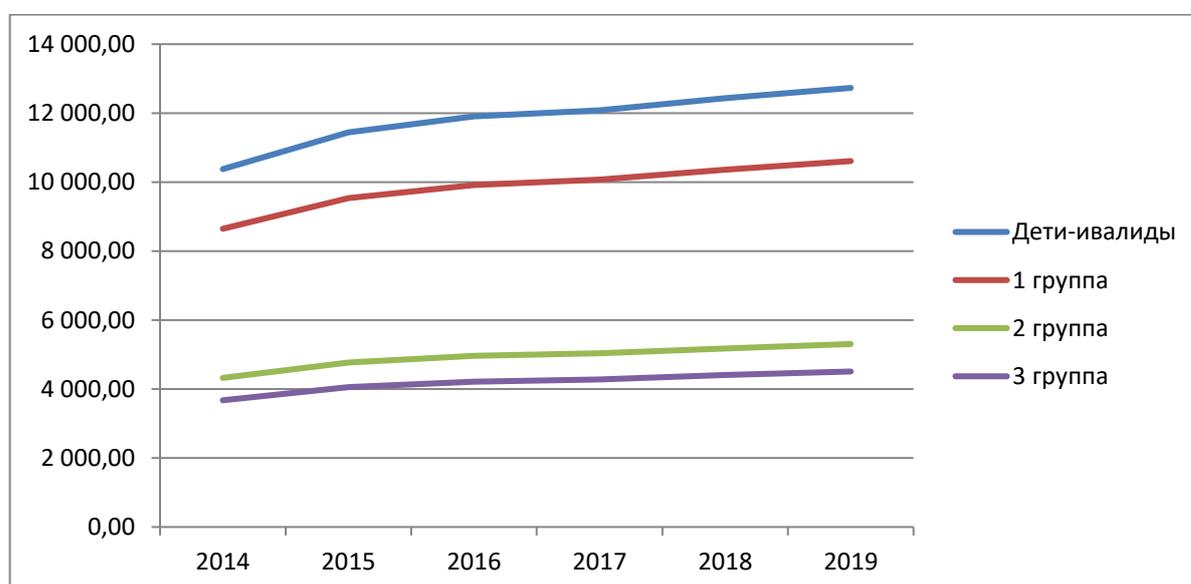


Рис. 2.2.1. Динамика роста социальных пособий инвалидам, 2014-2019 гг.

Несмотря на повышение выплат за 6 лет на 38,2%, пособия по инвалидности остаются на довольно низком уровне, особенно у инвалидов рабочей 2 и 3 группы. Фактически, суммарно пособие с другими видами доплат (ЕДВ, НСУ) для этой категории пенсионеров все еще не дотягивает до прожиточного минимума. Очередная индексация не решит финансовых проблем инвалидов, и они будут все также получать выплаты на минимальном уровне.

Если у получателя государственного пенсионного обеспечения по инвалидности есть неработающие члены семьи, к платежу добавляется 33%

от размера фиксированного социального пособия, но не более чем на 3 иждивенцев.

В общей сложности повышенные пособия получают более 12 млн. россиян, которые имеют ограниченные возможности.

Кроме доплаты к ежемесячному обеспечению, данная категория лиц имеет право на социальные льготы: на обучение, лекарства, реабилитационные мероприятия, санаторно-курортное лечение, на ЖКХ и налогообложение.

Как только возникли основания для получения социальной поддержки по инвалидности, необходимо обратиться в Пенсионный Фонд России для назначения данной выплаты. Для получения данной социальной пенсии гражданин может подать документы в любое удобное для него время, так как никаких ограничений на сроки подачи нет. Назначают социальную пенсию с первого числа того месяца, в который были поданы документы.

Для назначения необходимо с заявлением обратиться в местное отделение ПФР (по месту жительства) через одну из следующих государственных организаций:

- через региональное отделение ПФР;
- путем подачи заявления в МФЦ;
- отправить заявление Почтой России;
- отправить заполненную форму на сайте ПФР или через сайт Госуслуг.

Официально зарегистрировано заявление будет в день его поступления в Пенсионном Фонде России. Если оно отправлено почтой, то день обращения определяется датой, указанной на почтовом штампе при отправлении. Электронные заявки регистрируются в день их отправления, а заявления, поданные через МФЦ, считаются принятыми в тот день, в который поступили в центр.

Заявка в ПФР для назначения социальной пенсионной выплаты может быть подана:

- самим гражданином-получателем, если ему исполнилось 18 лет и у него не полностью нарушена дееспособность;
- доверенным лицом (этот статус должен быть юридически подтверждён);
- родителями или официальным опекуном.

Основным документом для назначения пенсии по инвалидности является справка об установлении инвалидности, выданная медико-социальной комиссией (МСЭ).

Медицинская экспертиза для решения вопроса о признании человека инвалидом проводится по направлению, выдаваемому ему его лечебным учреждением, либо органами социальной защиты или пенсионного обеспечения при наличии у него медицинских документов, подтверждающих ограничение его жизнедеятельности и трудоспособности. По результатам экспертизы, в случае признания гражданина инвалидом, ему выдается индивидуальная программа реабилитации и справка, в которой указывается:

- впервые или повторно установлена инвалидность и дата ее признания;
- группа инвалидности и ее причина;
- срок, на который инвалидность установлена и дата очередного освидетельствования.

Инвалидность в зависимости от группы может быть установлена на срок 1 или 2 года, а детям-инвалидам на 1-2 года или до достижения ими 18 лет. Пенсионное обеспечение по инвалидности назначается также на соответствующий срок или бессрочно. По окончании инвалидности, гражданину необходимо пройти переосвидетельствование в МСЭ и в случае ее продления предоставить в ПФР справку для продления пенсионной выплаты на новый срок.

Продолжительность выплаты социальной пенсии зависит от того, на какой период БМСЭ установило инвалидность (при этом она может быть и

бессрочной). Если по истечению установленного БМСЭ срока потребуется подтвердить инвалидность, то заново подавать заявление в ПФР не нужно. Сотрудники БМСЭ сами отправят в ПФР выписку из результата комиссии.

Как только ребёнок-инвалид достигает совершеннолетия, ему необходимо пройти повторную медкомиссию, которая установит группу инвалидности. При этом предоставлять соответствующие документы в ПФР заново тоже не нужно, так как все данные будут своевременно переданы членами БМСЭ в ПФР.

Порядок, способы и сроки получения социальной пенсии идентичны для всех видов, разность заключается лишь в документах, определяемых вид назначения пособия (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца).

При получении пенсии необходимо предоставить документ, подтверждающий личность (паспорт).

Вне зависимости от того, к какой группе инвалид относится, ему будет положено пенсионное обеспечение. Главное быть зарегистрированным и иметь официальные бумаги, которые будут подтверждать положение инвалида. Таким образом, государство заботится о гражданах, вне зависимости от положения.

2.3. Социальная пенсия по случаю потери кормильца

С целью социальной защиты детей, оставшихся без попечения одного или обоих родителей, и не имеющих возможности себя обеспечивать, государство разработало ряд мер материальной поддержки.

Если у умершего кормильца нет страхового стажа или он погиб из-за противоправных действий одного из иждивенцев, то получателям назначается социальная пенсия.

Данная пенсия выплачивается получателям из средств федерального бюджета. При соблюдении определенных условий прав на получение таких

выплат имеют нетрудоспособные лица, лишившиеся кормильца в связи с его смертью или безвестным отсутствием.

Пособие по потере кормильца назначается следующим лицам [2]:

- детям в возрасте до 18 лет, потерявшим одного или обоих родителей;
- детям старше 18 лет, обучающимся очно по основным образовательным программам и потерявшим одного или обоих родителей. в этом случае пенсия выплачивается до окончания обучения, но не дольше достижения ими 23 лет;
- детям умершей одинокой матери.

Детям умерших граждан пенсии по утрате кормильца устанавливаются до момента наступления совершеннолетия. Исключение составляют студенты очного отделения — они получают пособие на протяжении всего срока обучения, но не позже достижения возраста 23 лет.

Усыновленные дети с точки зрения законодательства приравниваются к кровным наследникам, а это значит, что они имеют такое же право на материальную поддержку от государства в случае смерти кормильца. Если добытчик является безвестно пропавшим, то оформить пособие можно после предъявления свидетельства о смерти.

Важно отметить, что социальное пособие может быть установлено с момента рождения получателя в случае смерти родителя новорожденного. Ребенок в этом случае также может рассчитывать на государственную поддержку в виде финансовых выплат.

Основными условиями оформления выплаты социальной пенсии по потере кормильца являются:

- постоянное проживание на территории РФ;
- нетрудоспособность;
- у усопшего не должно быть стажа, ни одного дня;

- погибший был официально трудоустроен, но умер от противоправного действия иждивенца;
- отсутствие оснований для получения аналогичных пособий.

Социальная пенсия назначается гражданам в фиксированном виде, который зависит лишь от обстоятельств потери кормильца, а ее размер определяется величиной прожиточного минимума, утвержденного государством. Так, детям, оставшимся без попечения обоих родителей, пенсия выплачивается в большем размере, чем тем, кто потерял только отца или мать.

Статья 25 Закона № 166-ФЗ обязывает Правительство осуществлять индексацию, принимая во внимание повышение прожиточного минимума. Коэффициент повышения материальной помощи определяется государственной властью [2].

На 2019 год сумма социальных выплат по потере кормильца составляет (табл. 2.3.1) [31]:

Таблица 2.3.1

Размер социальных пенсий по потере кормильца с 1 апреля 2019 г.

Категория лиц, получающих государственную поддержку	Средний размер социальной пенсии, руб.
По потере кормильца	5304,57
По утере обоих родителей	10609,17

Если лицо, получающее пособие, живет в регионах Крайнего Севера или любых других регионах с суровыми условиями климата, то к установленному размеру добавляется местный добавочный коэффициент.

Сколько он составляет, определяют органы исполнительной власти российского субъекта. При этом выплачивается коэффициент только если лицо проживает в оговоренной местности, а если лицо переезжает, то оно лишается надбавки.

Пособие рассматриваемого типа устанавливается иждивенцам умершего со дня поступления соответствующего обращения и назначается получателю на весь период его нетрудоспособности.

Исходя из соотношения прожиточного минимума и общего дохода пенсионера, к его пособию может назначаться один из видов социальной доплаты:

- Федеральная доплата, назначаемая пенсионным фондом, если общая сумма МО выходит ниже регионального ПМ и ПМ определенного в целом по Российской Федерации.
- Региональная доплата, устанавливаемая местным органом социальной защиты, если общая сумма МО ниже регионального ПМ, а он в свою очередь превышает размер общего ПМ, определенного для всей РФ.

Не стоит забывать, что в общем размере МО пенсионера учитывается не только сама пенсия, но и другие денежные выплаты, получаемые пенсионером ежемесячно, включая компенсации за услуги ЖКХ, пользование транспортом и телефоном.

Родственникам военнослужащих, космонавтов и лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, на законодательном уровне разрешается оформить две выплаты. Согласно статье 3 Федерального закона № 166-ФЗ в определенных случаях эти граждане могут получать 2 пенсии одновременно: по случаю потери кормильца и любую другую, не связанную с этим обстоятельством.

Социальное пенсионное обеспечение оформляется в территориальном УПФР по месту регистрации, проживания или пребывания получателя. Оформить пенсию при этом можно в любое время после наступления соответствующего права, так как время обращения за ее установлением законом не ограничивается.

На рассмотрение обращения и проверку пакета документов у органов ПФР уходит до 10 рабочих дней, после чего учреждение принимает решение

об установлении выплат. За это время документы регистрируют в специальном журнале, проверяют достоверность представленных сведений и принимают решение. Затем в пятидневный срок оповещают заявителя о принятом решении. Если последует отказ, то будут сообщены его причины.

Если пенсию оформляет родитель, опекун, усыновитель, попечитель или доверенный представитель иждивенца, то заявление необходимо подавать по месту регистрации представителя.

Если заявитель предъявит запрошенные должностными лицами документы в срок до трех месяцев, то день подачи заявления засчитают как день обращения за пенсией.

В случае подачи документов до окончания годового срока после смерти кормильца пособие будет начисляться с даты его гибели. За период больше 12 месяцев выплаты по потере кормильца не начисляются.

Можно обратиться и в Многофункциональный центр, это освободит от потери времени на ожидание в очередях. Но следует знать, что сотрудники МФЦ только примут заявление с документами и отправят их в ПФР. Поэтому время их обработки будет затянуто. Если требуется срочное оформление, лучше лично посетить Пенсионный фонд.

Также заявление можно отправить по почте или по интернету. При отправлении почтой не следует посылать оригиналы и заверять ксерокопии у нотариуса. Достаточно расписаться на каждом экземпляре. Днем обращения будет являться дата с почтового штампа.

При обращении через интернет необходимо зарегистрироваться на Портале государственных услуг, получить там пароль и логин и, используя их, войти в личный кабинет на сайте ПФР.

Для оформления пенсии по потере кормильца следует собрать следующий пакет документов:

- заявление о назначении пенсионного пособия;
- российский паспорт или свидетельство о рождении заявителя;

- документы опекуна или законного представителя несовершеннолетнего ребенка (паспорт, свидетельство об усыновлении, решение органов опеки) и доверенность, заверенная нотариусом;
- свидетельство о смерти кормильца или судебное решение о признании его усопшим;
- свидетельство о смерти другого родителя;
- подтверждающие бумаги о родственных отношениях с кормильцем
бумаги: свидетельство о рождении, усыновлении, свидетельство о браке, справка из жилищной организации и другие акты;
- справка о состоянии здоровья.

Дополнительно могут понадобиться документы об отсутствии иного источника доходов: например, об инвалидности, недееспособности, смерти второго родителя, о получении очного образования. Если ребенок без гражданства, то свидетельство о регистрации или вид на жительство.

Когда из свидетельства о рождении ребенка не становится ясно, что умершая женщина была матерью-одиночкой, то следует приложить справку о рождении ребенка из ЗАГСа о том, что сведения об отце заносятся со слов матери.

Если вышеперечисленные документы есть в ПФР, отдельно их предоставлять необязательно.

В случае, если заявитель при обращении представил не все документы, которые требуются для принятия решения о назначении пенсионной выплаты, ему дается для их сбора дополнительное время. Если документы для установления пенсии будут поданы не позднее 3 месяцев со дня их запроса, тогда пенсионное пособие будет назначено со дня обращения.

Социальная пенсия по потере кормильца выплачивается получателям за текущий период по ежемесячному графику. При этом получать пособие пенсионер может как самостоятельно, так и через доверенное лицо (при наличии правильно оформленной доверенности). Пенсию, назначенную

ребенку, получает его официальный представитель - родитель или опекун. С четырнадцати лет ребенок может получать пособие самостоятельно.

Способ доставки выплат выбирается заявителем в момент обращения за установлением пенсии. Однако способ получения пособия можно изменить в любой момент, подав соответствующее заявление в ПФР.

Способ доставки денежных средств должен выбрать заявитель и внести его в ходатайство. Вручение может осуществляться:

- при самостоятельном посещении почтового отделения;
- на дом, работником почтового отделения;
- зачислением средств на сберегательную книжку или банковскую карту;
- службой доставки пенсионных пособий, на дом.

После достижения ребенком 14-летнего возраста, он может самостоятельно получать пенсию через организации связи или на собственный счет.

Данное социальное пособие выплачивается детям, не достигшим совершеннолетия. После наступления возраста 18 лет выплата пособия может быть приостановлена из-за отсутствия справки об учебе и возобновлена после ее предоставления. Основанием для прекращения выплат является:

- достижение верхнего порога возраста (23 лет);
- окончание обучения (по любой из причин);
- переход на другую форму обучения (вечернюю или заочную);
- потеря статуса нетрудоспособного гражданина.

Государственная поддержка в виде пенсии при потере единственного добытчика в семье является главным источником финансирования граждан страны, которые не в состоянии самостоятельно зарабатывать себе на жизнь и удовлетворять личные потребности. Система расчета пособия и

произведения выплат устанавливается в соответствии с законом и обладает рядом особенностей:

- представляет собой составляющий элемент социальной политики Российской Федерации;
- не подлежит отмене при повторном заключении брака вторым родителем после смерти первого супруга/супруги;
- несовершеннолетние граждане страны автоматически становятся получателями данного вида государственной помощи.

Государство не оставляет в беде семьи, которые лишились своего кормильца. Оно выплачивает им пенсии до тех пор, пока бывшие иждивенцы не станут трудоспособными и сами не начнут зарабатывать на жизнь.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пенсионные правоотношения считаются особой формой осуществления права на пенсию, а также одним из видов общественных отношений. Это способ социального взаимодействия, возникающий в обществе в соответствии с законом.

Правоотношения по обеспечению социальными пенсиями - это регламентированные правовыми нормами фактические отношения по поводу предоставления пенсий, пособий, компенсаций, социальных услуг и льгот, возникающие между государственными органами (учреждениями) и заинтересованными лицами (семьями), имеющими на них право.

Таким образом, социальной пенсией является ежемесячная денежная выплата, выплачиваемая Пенсионным фондом Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, предоставляемая нетрудоспособным гражданам, которые по каким-либо причинам не заработали трудовую пенсию, назначаемая без требования к трудовому стажу и выплачиваемая в фиксированной сумме, являющаяся основным или одним из основных источников средств существования пенсионера.

Рассматриваемая социальная пенсия назначается по случаю потери кормильца нетрудоспособным гражданам, а также гражданам, достигшим определенного законом возраста и инвалидам. Пособие предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с нетрудоспособностью.

Основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению служат специфические жизненные обстоятельства (юридические факты), закрепленные в законодательстве о социальном обеспечении как имеющие определенное правовое последствие для социального обеспечения по различным видам обеспечения.

По мере стабилизации экономических отношений в РФ роль социальных пенсий будет возрастать, а круг их получателей расширяться, потому что государство с социально ориентированной экономикой не может оставить нетрудоспособных граждан.

Создатели пенсионной реформы исходят из того, что социальные пенсии будут предоставляться с учетом прожиточного минимума и гарантировать материальные условия жизни при наступлении установленных социально значимых случаев независимо от участия в трудовой или иной общественной деятельности и уплаты взносов на пенсионное страхование.

Однако это не значит, что размер социальной пенсии удовлетворит прожиточные нужды всех пенсионеров. Для удовлетворения индивидуальных потребностей некоторых из них (например, инвалидов) необходимо будет избирательно предоставлять социальную помощь сверх социальной пенсии.

Каждый год 1 апреля происходит индексация пенсий в соответствии с уровнем прошедшей инфляции. Под индексацией понимается изменение объема пенсии, которое на практике всегда происходит в большую сторону. С учетом собственных возможностей государство пытается сделать лучше жизнь пенсионеров методом индексации и перерасчета пенсий. Цель индексации состоит в поддержании покупательной способности денежных доходов и сбережений граждан.

Социальные пенсии в 2019 году и их индексация инвалидам и другим категориям получателей регламентируется ФЗ №166. В соответствии с ним, получателями данных пенсий являются [2]:

- 1) инвалиды I, II и III группы, в том числе инвалиды с детства;
- 2) дети-инвалиды;
- 3) дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими

возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери;

4) граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на период назначения пенсии;

5) граждане Российской Федерации, достигшие возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации не менее 15 лет и достигшие указанного возраста;

6) дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, оба родителя которых неизвестны.

Подводя итог, можно сказать, что социальные пенсии являются значимой поддержкой нашего общества государством, так как предназначаются тем категориям населения, которым они действительно остро необходимы. Это дополнительная материальная помощь пенсионерам, инвалидам, обездоленным детям, которая помогает улучшить их жизнь и сделать ее легче.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014) [Текст] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 30. - Ст. 4442.

3. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 51. - Ст. 4832.

4. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1995. - №48. - Ст. 4563

5. О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1997. - №43. - Ст. 4904.

6. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Текст]: Закон от 15.05.1991 г. № 1244-1 // Собрание законодательства РФ. - 1991. - №53. - Ст. 8461.

7. Об организации Пенсионного фонда РСФСР Федерации [Текст]: Постановление ВС РСФСР от 22.12.1990 г. № 442-1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение».

8. О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов [Текст]: Постановление Правительства РФ от 07.07.2011 г. № 553 // Собрание законодательства РФ. - 2011. - №29. - Ст. 4479.

9. Аракчеев, В. С. Право социального обеспечения России: учеб. пособие [Текст] / В.С. Аракчеев, Д.В. Агашев, Л.А. Гречук. - М., 2016. - С. 314.

10. Белянинова, Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (постатейный) [Текст] / Ю.В.Белянинова // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение».

11. Волкова А. С. Функции пенсионной системы и показатели их оценки [Текст] / А.С. Волкова // Идеи и идеалы. - 2016. - №4(10). - С. 17-24.

12. Галаганов В. П. Право социального обеспечения: учеб. для студ. учреждений [Текст] / В.П. Галаганов // — М.: Издательский центр «Академия», 2016. – С. 448.

13. Гусов К.Н. Право социального обеспечения России: учебник [Текст] / К.Н. Гусов. - М.: Проспект, 2016. - С. 213.

14. Долженкова Г.Д. Право социального обеспечения: учебное пособие [Текст] / Г.Д. Долженкова. - М.: Проспект, 2018. – С. 415.

15. Ершов В.А. Право социального обеспечения: учеб. пособие [Текст] / В.А. Ершов, И.А. Толмачев. - М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2016. - С. 85.

16. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения: учебник. 5-е изд. [Текст] / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова - М.: Юристъ, 2016. – С. 465.

17. Иванова Р.П. Правоотношения по социальному обеспечению в РФ. [Текст] / Р.П. Иванова. - М., 2016. - С. 213-215.

18. Кожевников А.А. Проблемы правового регулирования социальных отношений при реализации в Российской Федерации пенсионной реформы [Текст] / А.А. Кожевников // Социальное и пенсионное право. - 2017. - № 3. - С. 3 - 7.

19. Милоенко Е.В. Пенсионная реформа в России: достойная старость или бедность [Текст] / Е.В. Милоенко // Научно-исследовательские публикации. - 2016.- №3. - С. 47 - 52.
20. Ржаницына Л. Социальная система РФ [Текст] / Л. Ржаницына - 2-е изд. - М.: Инфра-М, 2016. - С. 256.
21. Родионова В.М. Финансы: учебник [Текст] / В.М. Родионова, Ю.Я Вавилов. - М., 2016. - С. 47-48.
22. Роик В.Д. Обязательное и добровольное пенсионное страхование: институты и финансы [Текст] / В. Д. Роик. - М.: Альпина Паблишер, 2016. – С. 276.
23. Сергеева А.П. Гражданское право: учеб. пособие [Текст] / А.П. Сергеева, Ю.К. Толстой. - М., 2017. - С. 341.
24. Соловьев А.К. Основные проблемы и принципы формирования бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации [Текст] / А.К. Соловьев // Пенсия. - 2017. - №2. - С. 30 - 35.
25. Тарент И. Г., Юдников С. А. Социальная политика государства: учебное пособие [Текст] / И.Г. Тарент, С.А. Юдников. - изд. 4-е, перераб. - Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2017. – С. 194.
26. Тресков В.И. Пенсионное обеспечение граждан: основные вопросы [Текст] / В.И. Тресков. - М.: Редакция «Российской газеты», 2016. - Вып. 5. – С. 176.
27. Филиппова М.В. Право социального обеспечения: учебник [Текст] / М.В. Филиппова. - М.: Юристъ, 2018. – С. 446.
28. Шихов, А.К. Страхование право: учеб. пособие [Текст] / А.К. Шихов. - М: Юстицинформ, 2016. - С. 303.
29. Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]: Официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 04.04.2019).

30. Информационно-правовой портал «Право» [Электронный ресурс]:
Официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 04.04.2019).

31. Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]:
Официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru> (Дата обращения: 04.04.2019).

32. Федеральная служба государственной статистики Федерации [Электронный ресурс]:
Официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.gks.ru> (Дата обращения: 06.04.2019).