

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И МОДЕЛИРОВАНИЯ
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ

**КЛАССИФИКАЦИЯ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВО
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.04.01 Экономика
заочной формы обучения, группы 09001689
Подоскиной Виктории Валентиновны

Научный руководитель
к.э.н., доцент
Бондарева Я.Ю.

Рецензент
к.э.н., доцент кафедры
менеджмента и
внешнеэкономической
деятельности
ФГБОУ ВО «Белгородский
Государственный
технологический университет
им. В.Г. Шухова»
Ю.Н. Божков

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КЛАССИФИКАЦИИ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА ВО ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	10
1.1. Теоретическая основа и критерии экономической безопасности государства.....	10
1.2. Индикаторы экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности.....	19
1.3. Классификация угроз экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности.....	21
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ ВО ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	29
2.1. Анализ экспортно-импортных операций России с зарубежными странами и странами СНГ.....	29
2.2. Оценка угроз экономической безопасности России во внешнеторговой деятельности.....	42
2.3. Проблемы внешнеторговой деятельности России на современном этапе.....	57
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УГРОЗАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ ВО ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	65
3.1. Направления противодействия угрозам экономической безопасности России во внешнеторговой деятельности.....	65
3.2. Модернизация правового обеспечения внешнеторговой деятельности в России.....	77
Заключение.....	94
Список используемой литературы.....	102
Приложения.....	108

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В процессе либерализации внешнеэкономической деятельности возникли новые вызовы и угрозы экономическому развитию России, усилились тенденции сырьевой ориентации в экспорте российских товаров, прежде всего, продукции топливно-энергетического комплекса, а также импортной зависимости страны, особенно в отношении продовольственных товаров и высоких технологий. В настоящее время не решены вопросы вступления России в ВТО с позиции экономической безопасности государства. В этих условиях особое место занимает проблема своевременного выявления вызовов и угроз и повышения экономической безопасности внешнеторговой деятельности Российской Федерации.

В настоящее время ведется поиск новых концептуальных подходов по защите экономических интересов сферы государственной и предпринимательской деятельности во внешнеэкономической деятельности Российской Федерации. Однако еще не сложилась система экономической безопасности со свойственными ей институтами и механизмами предупреждения новых вызовов и экономических угроз безопасности внешнеторговой деятельности.

Криминальная обстановка в сфере внешней торговли характеризуется ростом налоговой и экономической преступности, усложнением применяемых способов нарушения и использования несовершенства действующего законодательства, регламентирующего торгово-экономические отношения.

Появляются новые виды экономических угроз, связанные с глобализацией мировой экономики, развитием экономической интеграции, а также с влиянием центров мировой торговли, прежде всего, Всемирной торговой организации, на порядок проведения экспортно-импортных операций. В настоящее время исследования, проводимые в области

экономической безопасности внешнеэкономической деятельности, имеют односторонний характер, не способствуют принятию управленческих решений и применению правоохранительных механизмов по защите экономических интересов российских товаропроизводителей в сфере внутренней и внешней торговли.

В связи с этим назрела необходимость в решении проблемы повышения экономической безопасности внешнеторговой деятельности и разработки практических рекомендаций по защите экономических интересов российских товаропроизводителей на внутренних и мировых рынках товаров и услуг. Актуальность и недостаточная изученность указанных вопросов предопределили выбор темы диссертации.

Степень разработанности проблемы. Различные аспекты экономической безопасности исследовались многими учеными, среди которых Л.И. Абалкин, А.В. Возжеников, А.Е. Городецкий, С.Ю. Глазьев, А.Н. Прохожев, В.К. Сенчагов и другие. Обеспечению экономической безопасности правоохранительными органами в основных сферах экономики посвящены работы В.Н. Анищенко, И.Я. Богданова, В.А. Зайцева, А.Е. Городецкого, А.В. Возженикова, Р.В. Илюхиной, А.В. Молчанова, Ю.Ф. Нардюжева, В.В. Наумова, С.В. Степашина, А.В. Шестакова и других. В научных трудах экономическая безопасность рассматривается с позиций обеспечения устойчивого развития экономики в условиях внутренних и внешних угроз, а также отношений противодействия непредсказуемым факторам, создающих угрозу экономическому развитию.

Проблема внешнеэкономической деятельности раскрыта в научных трудах И.Н. Герчиковой, С. Жемен, Р.В. Илюхиной, Л. Лакура, В.И. Назаренко, В.В. Наумова, П.Х. ЛиндERTA, В.А. Орешкина, А.Г. Папцова, Г.В. Турбан, О.В. Фроловой, В.В. Чернышева и других. Экономическая безопасность внешнеторговой деятельности слабо изучена, несмотря на то, что эта сфера экономики России относится к наиболее криминогенным

сферам, так как в условиях открытой экономики и интеграции в мировое хозяйство наиболее подвержена влиянию внутренних и внешних угроз.

Применительно к современному этапу недостаточно изучены экономико-правовые аспекты, составляющие основу экономической безопасности, защищенности российских товаропроизводителей в сфере внешнеторговой деятельности, а также механизмы повышения конкурентоспособности российских товаров на внутренних и внешних рынках товаров и услуг. Все вышесказанное послужило основанием для выбора темы исследования.

Целью выпускной квалификационной работы является уточнение теоретических основ и разработка практических рекомендаций по формированию и дальнейшему совершенствованию экономико-правовых основ и организационно-управленческих механизмов по повышению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Российской Федерации в условиях глобализации и интеграции мирового хозяйства.

В соответствии с целью исследования в работе были поставлены и решены следующие **задачи**:

- исследованы и уточнены теоретические положения экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности, включая внешнеторговую деятельность и сферу экспортно-импортных операций;
- определены сложившиеся вызовы и угрозы развитию внешнеторговой деятельности в современных условиях;
- проанализировано состояние экспортного и импортного потенциалов российских товаропроизводителей, дана оценка торгово-экономическим отношениям со странами ближнего и дальнего зарубежья;
- дана оценка экономико-правовых основ, регламентирующих внешнюю торговлю Российской Федерации;

– разработаны предложения по формированию механизмов повышения экономической безопасности в сфере внешней торговли, включая экспортно-импортные операции.

Объектом исследования является экономическая безопасность внешнеторговой деятельности, включая экспортно-импортные операции российских товаропроизводителей.

Предметом исследования избраны экономико-правовые отношения, возникающие при экспорте и импорте товаров и услуг, механизмы защиты экономических интересов российских товаропроизводителей, основные направления государственной политики в области экономической безопасности внешнеторговой деятельности.

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов в области экономической безопасности, внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, результаты научных исследований Института экономики РАН, Академии экономической безопасности МВД России, Российской таможенной академии и ряда других институтов по вопросам экономической безопасности, внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности.

Информационную базу исследования составили данные Федеральной службы статистики РФ (Госкомстата России), репрезентативные информационные и статистические материалы правоохранительных и контрольных органов, Таможенной службы Российской Федерации, публикации в экономических изданиях, информация, размещенная по теме в сети Интернет.

При проведении исследования была использована система общенаучных методов диалектического познания, системного и факторного анализа экономической безопасности и внешнеторговой деятельности. При решении конкретных задач использовались элементы теории управления,

методы исследования операций, экономико-статистические методы, метод экспертных оценок.

Научная новизна выпускной квалификационной работы состоит в комплексном исследовании проблемы и систематизации угроз экономической безопасности внешнеторговой деятельности, разработке концептуальных основ и механизмов повышения экономической безопасности внешнеторговой деятельности.

Основные научные результаты исследования, выносимые на защиту, заключаются в следующем:

- уточнена сущность экономической безопасности внешнеторговой деятельности, а также механизмов защиты экономических интересов российских товаропроизводителей на внутренних и внешних рынках;
- обоснованы факторы, оказывающие существенное влияние на состояние экономической безопасности внешнеторговой деятельности, которые подразделяются на макроэкономические, криминальные, нормативно-правовые, институциональные, социально-экономические;
- систематизированы угрозы экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности, основными из которых являются: либерализация внешней торговли, сырьевая ориентация российского экспорта, правонарушения при импорте товаров, недостатки правового регламентирования внешней торговли, криминализация экспортно-импортных операций, усиление влияния транснациональных корпораций и международных экономических институтов на структуру и развитие российского рынка товаров и услуг;
- дана оценка и разработаны предложения по совершенствованию экономико-правового регламентирования внешнеторговой деятельности, включая поддержку и стимулирование экспорта, адресные льготы, помощь в стандартизации и патентовании, антидемпинговое регулирование, институциональные преобразования, совершенствование правового

обеспечения внешнеторговой деятельности, страхование экспортных кредитов и операций, формирование транснационального предпринимательства, противодействие экономической преступности и дискриминации во внешней и внутренней торговле;

– обоснованы концептуальные положения по развитию сферы экспортно-импортных операций в новых экономических условиях функционирования мировой экономики и с учетом влияния угроз экономической безопасности торговой сфере России;

– разработаны рекомендации по обеспечению экономической безопасности экспорта продукции топливно-энергетического комплекса, включая предупреждение, выявление, противодействие правонарушений и преступлений при трансфертном ценообразовании, возмещении налога на добавленную стоимость, в условиях договоров замещения, хранения газа за пределами России;

– предложен алгоритм управления таможенными рисками в качестве механизма обеспечения экономической безопасности российских товаропроизводителей во внешней торговле.

Теоретическая значимость работы заключается в развитии актуального научного направления, связанного с совершенствованием современного механизма управления обеспечением экономической безопасности в рамках внешнеторговой деятельности.

Практическое значение работы состоит в разработке организационно-управленческих и экономико-правовых основ повышения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности, прежде всего, при осуществлении экспортно-импортных операций российскими товаропроизводителями.

Структура работы обусловлена ее целями, задачами, логикой исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КЛАССИФИКАЦИИ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА ВО ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1. Теоретическая основа и критерии экономической безопасности государства

Экономическая безопасность государства является неотъемлемой частью национальной безопасности.

Национальная безопасность – это состояние защищенности общества, государства и личности от внутренних и внешних угроз. Наряду с экономической безопасностью, национальная безопасность включает в себя внешнеполитическую и внутривнутриполитическую безопасность государства, его военную безопасность, информационную безопасность, личную, социальную, духовную, экологическую и другие виды безопасности [37, с.59].

Под экономической безопасностью государства (ЭБ) понимается состояние защищенности национального хозяйства от внешних и внутренних угроз, при котором оно способно обеспечивать поступательное развитие общества, его экономическую и социально–политическую стабильность в условиях наличия неблагоприятных внешних и внутренних факторов.

Экономическая безопасность государства определяется уровнем развития производительных сил и состоянием социально–экономических отношений, развитием научно–технического прогресса (НТП) и использованием его достижений в национальном хозяйстве, внешнеэкономическим обменом и международной обстановкой. Материальную основу экономической безопасности составляют развитые производительные силы, способные обеспечить расширенное воспроизводство, цивилизованный уровень жизни граждан и экономическую независимость государства [36].

Содержание категории «экономическая безопасность государства» может быть рассмотрено с различных сторон.

Экономическая безопасность может быть представлена как состояние экономики, то есть как состояние национального хозяйства, при котором комплекс экономических, производственных и технологических факторов позволяет осуществлять воспроизводственный цикл [10, с.124].

Экономическая безопасность может быть также рассмотрена как процесс создания и упрочения условий, обеспечивающих надежное функционирование национальной экономики в ходе ее развития.

И, наконец, система экономической безопасности государства может быть определена как совокупность взаимосвязанных структурных элементов: материального обеспечения производства; состояния рабочей силы; размеров и прогрессивности основного производственного капитала (фондов); развития сферы исследований, разработок и технологических нововведений; возможности сбыта продукции на внешнем и внутреннем рынках.

Компонентами (слагаемыми) экономической безопасности государства являются:

- промышленный потенциал;
- уровень сельскохозяйственного производства;
- запасы природных ресурсов;
- географическое положение страны;
- уровень социально–демографического развития;
- уровень государственного руководства экономикой [38, с.83].

Экономическая безопасность государства обуславливает не только успешное экономическое развитие, но и необходимость создания механизмов защиты национальных экономических интересов.

Стратегия экономической безопасности государства должна быть ориентирована не только на обеспечение социально–экономической и социально–политической стабильности общества, но и на обеспечение национального хозяйства необходимыми ресурсами; защищенность экспорта производимой продукции; поддержание достаточного уровня жизни населения и пр.

При этом одним из главных приоритетов реализации стратегии экономической безопасности выступает построение системы государственного регулирования в этой области, что имеет принципиальное значение для предотвращения распада общества [11, с.496].

Составными структурными элементами экономической безопасности являются: технологическая, технико-производственная, валютно-кредитная, сырьевая, энергетическая, экологическая, информационная и экологическая составляющие.

Технологическая составляющая экономической безопасности предполагает состояние научно-технического потенциала страны, которое гарантирует в минимально короткие сроки самостоятельную разработку новейших технологических решений, обеспечивающих прорыв в ведущих отраслях гражданского и оборонного производства.

Большое значение для обеспечения экономической безопасности государства имеет ее технико-производственная составляющая. Под ней понимается способность индустрии страны в случае нарушения внешнеэкономических связей или внутренних социально-экономических потрясений оперативно компенсировать их негативные последствия, устойчиво осуществлять расширенное воспроизводство, удовлетворять общественные (в том числе и оборонные) потребности. Она тесно связана как с материально-вещественными, так и с социальными факторами производства.

Особую опасность для национальной безопасности государства представляет зависимость от внешних поставок. В случае обострения экономического или развязывания прямого военного противоборства такая зависимость может привести к существенным экономическим затруднениям.

Вот почему так необходимо отечественное производство машинно-технической продукции высокого качества и в достаточном количестве.

Валютно-кредитную составляющую можно определить как возможность государства получать, размещать и использовать зарубежные

кредиты и инвестиции, а также рассчитываться по ним в пределах, обеспечивающих устойчивое функционирование своей валютно–финансовой системы и удовлетворение общественных потребностей в неблагоприятных внешних и внутренних экономических условиях.

Продовольственная и сырьевая составляющие предполагают обеспеченность экономики страны соответственно продовольствием и сырьем в размерах необходимых для эффективного функционирования национального хозяйства [39, с.51].

Проблемным вопросом обеспечения продовольственной и сырьевой безопасности является зависимость национального хозяйства от импорта продовольственных и сырьевых ресурсов.

Энергетическая составляющая предполагает обеспечение стабильности физических поставок энергоносителей для внутреннего потребления или адаптацию национальной экономики к новым мировым ценам на них. Энергетическая безопасность предполагает определение, выявление и систематизацию событий, наступление которых прямо или косвенно может нанести ущерб развитию топливно-энергетического комплекса (ТЭК).

К числу проблем, снижающих энергетическую безопасность государства, можно отнести: изношенность основных фондов, разрыв внутренних и мировых цен на энергоносители, темпы и масштабы приватизации в отрасли, бесхозяйственность и падение трудовой дисциплины, ведущие к росту аварийности в ТЭК страны.

Экологическая составляющая предусматривает такое состояние национальной экономики, при котором предотвращаются или своевременно разрешаются противоречия между обществом и средой обитания, не допускается нанесение ущерба экономическому потенциалу государства.

Информационная составляющая предполагает такой порядок взаимного обмена производственными, научно–техническими сведениями внутри хозяйственного комплекса страны и с зарубежными партнерами, при котором будет гарантироваться тайна технологии производства.

Аксиомой является положение о том, что страна, имеющая превосходство в информационном обеспечении национального хозяйства, силах и средствах информационного противоборства, может рассчитывать на лидерство в экономической и военно–политической областях, иметь стратегическое и экономическое преимущество.

Очевидно, что обеспечение экономической безопасности – важнейшая функция государства.

Решение задач укрепления экономических основ обеспечения национальной безопасности государства невозможно без проведения всестороннего теоретического анализа факторов, критериев и показателей, объективно отражающих состояние национальной экономики и указывающих на возможные опасности для ее нормального развития.

В этой связи, рассмотрим далее внутренние и внешние факторы, влияющие на экономическую безопасность

Внутренние факторы, влияющие на материальные основы экономической безопасности, можно классифицировать следующим образом.

Экономические факторы – это, прежде всего:

- структура национального хозяйства;
- уровень монополизации экономики;
- эффективность общественного производства;
- конкурентоспособность экономики;
- технологическая база промышленного производства;
- состояние финансовой системы;
- инвестиционная политика государства [12, с.20].

Организационные факторы включают в себя, как правило:

- состояние и эффективность системы управления национальным хозяйством (включая и военный сектор экономики);
- уровень организации разведки минерально-сырьевой базы (особенно военно-стратегического назначения);
- эффективность вовлечения ресурсов в хозяйственный оборот;

- организация развития научно-технического прогресса (НТП) на перспективных направлениях;

- принятие оптимальных управленческих решений и пр.

К правовым факторам могут быть отнесены:

- совершенство нормативно-правового законодательства;
- правовая дисциплина и исполнительность;
- состояние борьбы с коррупцией и преступностью в экономике;
- контроль за движением финансовых средств и др.

Социальные факторы включают в себя:

- обеспечение приемлемых для большинства населения условий жизни и развития личности;

- предотвращение значительной дифференциации в доходах граждан;

- недопущение сокрытия доходов и уклонения от уплаты налогов;

- исключение потенциальных угроз возникновения социальных конфликтов;

- борьбу с терроризмом [40, с.68].

Внешние факторы, оказывающие влияние на состояние экономической безопасности государства, включают в себя следующие факторы.

Торгово-экономический фактор, элементами которого являются:

- структура импорта (доля продовольствия и высокотехнологичных товаров);

- степень зависимости страны от импорта продукции стратегического назначения;

- структура экспорта (доля высоко конкурентных товаров);

- контроль над рынками сбыта отечественной продукции (включая и военную), таможенный контроль над экспортно-импортными операциями.

Валютно-финансовый фактор, включающий:

- состояние финансового рынка и рынка ценных бумаг;

- уровень дефицита государственного бюджета;

- конвертируемость национальной валюты;
- уровень внешнего и внутреннего долга и т.д.

Маркетинговый фактор, учитывающий:

- продвижение экспортных товаров на мировых рынках;
- конкурентоспособность этих товаров;
- возможности по завоеванию рынков сбыта отечественных товаров и услуг [13, с.57].

Критериальная оценка экономической безопасности предполагает учет и определение значений следующих параметров:

1. Состояния ресурсного потенциала государства и возможностей его развития, в том числе:

- уровня эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствия наиболее развитым странам мира;
- сохранения государственного контроля над стратегическими ресурсами;
- объемов их вывоза в размерах, могущих причинить ущерб национальным интересам и др.

2. Способности экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства, прежде всего:

- развития отраслей производства, имеющих жизненно важное значение для функционирования государства как в обычных условиях, так и в состоянии вооруженного противоборства;
- характеристик процесса воспроизводства, в зависимости от внешнего воздействия.

3. Состояния научно-технического потенциала страны, сохранения и развития ведущих отечественных научных школ, способных обеспечить независимость государства на стратегически важных направлениях НТП.

4. Устойчивости финансовой системы, определяемой стабильностью цен, состоянием государственного бюджета,

направленностью финансовых потоков, степенью защищенности вкладчиков, конвертируемостью национальной валюты, стратегическим золотым запасом.

5. Сбалансированности внешнеэкономической политики, предполагающей как удовлетворение потребностей внутреннего рынка, так и защиту отечественных производителей, в том числе:

- структуры внешней торговли, обеспечивающей доступ отечественных товаров на внешний рынок;

- максимально возможного уровня удовлетворения внутренних потребностей за счет импорта (в пределах, исключающих попадание в экономическую зависимость) и пр.

6. Уровня жизни населения, а также уровней бедности, безработицы и имущественной дифференциации.

7. Наличия экономических и правовых условий, исключающих криминализацию общества и всех сфер хозяйственной и финансовой деятельности.

8. Уровня государственного регулирования экономикой, обеспечивающего ее оптимальное функционирование как в мирных условиях, так и в период военного противоборства [14, с.174].

В этой связи, система показателей экономической безопасности может включать:

- объем валового внутреннего продукта (ВВП);
- показатели экономического роста, конкурентоспособности экономики, доли машиностроения в общем объеме промышленного производства;

- объем инвестиций;
- показатели дефицита бюджета, государственного долга, наличия новейших технологий, темпов инфляции;

- социально-экономические показатели, характеризующие образование, здравоохранение, преступность, безработицу и др. [41, с.344].

Обобщая вышесказанное, можно сказать, что экономическая безопасность – это способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях. Иными словами, экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному динамическому росту национальной экономики, её способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках, гарантирующую от различного рода угроз и потерь.

Следовательно, можно сделать вывод, что:

1) экономическая безопасность страны должна обеспечиваться, прежде всего, эффективностью самой экономики, то есть, наряду с защитными мерами, осуществляемыми государством, она должна защищать сама себя на основе высокой производительности труда, качества продукции и т.д.

2) обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой какого-либо одного государственного ведомства, службы. Она должна поддерживаться всей системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики.

1.2. Индикаторы экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности

В качестве основного подхода к оценке уровня экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности выступает подход, основанный на мониторинге показателей (индикаторов).

Для каждого из них должны быть разработаны пороговые значения, т.е. определенные «границы», за которыми начинаются негативные для экономики явления и формируются региональные кризисные ситуации.

Крайне важным фактором в аспекте показателей экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности является то, что

их пороговые значения могут и должны быть модифицированы и скорректированы со временем с учетом тенденций изменения производственно-ресурсного и внешнеторгового потенциала страны. Однако не всегда удастся определить четкую границу (пороговое значение) индикатора, в этом случае используются расчетные показатели динамики исследуемого показателя экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности [42, с.40].

Сопоставление фактических и пороговых значений показателей внешнеторговой безопасности – центральное звено системы экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности. На основании сопоставления могут быть сформированы выводы о состоянии (уровне) внешнеторговой безопасности страны, разработаны меры, направленные на предупреждение и ликвидацию негативного влияния угроз, укрепление позиций по основным направлениям обеспечения экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности.

Чтобы оценить качество ответных мер на возникающие угрозы экономической безопасности во внешнеторговой деятельности, авторами Стратегии экономической безопасности разработаны показатели экономической безопасности, среди которых:

- индекс физического объема экспорта;
- индекс физического объема импорта;
- сальдо торгового баланса;
- доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта;
- доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта;
- доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг предприятий промышленного производства;

– доля импорта в объеме товарных ресурсов продовольственных товаров [15, с.447].

Сотрудниками института РАН разработаны пороговые значения экономической безопасности – индикаторы, которые позволяют выявить «точки проседания» экономики, выработать меры по улучшению показателя. Пороговые значения, касающиеся экономической безопасности во внешнеторговой деятельности, пока не разработаны.

В итоге, система индикаторов экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности может быть представлена следующим образом (табл. 1.1).

Таблица 1.1

Индикативная система анализа экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности

Направление показателей	Показатель	Пороговое значение (динамика)
Внешнеторговое направление	Объем внешнеторгового оборота	Динамика
	Темп роста внешнеторгового оборота, в %	Динамика
	Темп ежегодного роста внешнеторгового оборота, %	Динамика
	Темп ежегодного прироста объемов экспорта, %	Динамика
	Объем внешнеторгового оборота на душу населения	Динамика
	Доля экспорта на душу населения, руб. / чел.	Динамика
	Доля импорта на душу населения, руб. / чел.	Динамика
	Отношение объема внешнеторгового оборота региона к ВВП, (%)	Динамика
	Доля импорта в % к ВВП (импортная квота, %)	Динамика
	Доля экспорта в % в ВРП (экспортная квота, %)	Динамика
	Внешнеторговая квота, (%) (Экспорт + Импорт) / 2ВВП	Динамика
	Доля экспорта ТЭК в общем объеме экспорта, (%)	Динамика
	Доля экспорта производств обрабатывающей промышленности в общем объеме экспорта, %	Динамика
	Доля в экспорте высокотехнологичной продукции, %	Динамика
	Доля экспорта машиностроения в общем объеме экспорта, (%)	Динамика
	Коэффициент покрытия импорта экспортом (Экспорт / Импорт)	Динамика
	Дефицит торгового баланса к ВРП, (%)	Динамика
	Коэффициент международной конкурентоспособности (Экспорт — Импорт) / Внешнеторговый оборот	Динамика
	Чистый экспорт, в % к ВРП	Динамика
	Доля импорта во внутреннем потреблении продовольствия	Динамика
Объем импортного продовольствия на душу населения, долларов США	Динамика	

В итоге индикативная система экономической безопасности государства во выделяет внешнеторговую деятельность во многом в качестве

ключевой, удельный вес ее показателей в общей структуре показателей оценки экономической безопасности государства велик, таким образом, внешнеторговое направление показателей – это общий индикатор состояния экономической безопасности государства, который является первичным при обеспечении безопасности [43, с.135].

Подводя итог анализу индикаторов экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности, стоит сказать о многовариантности составления перечня данных показателей, однако негативно сказывается отсутствие пороговых значений, поэтому предложенный перечень не может носить статус единственно верного и исчерпывающего и требует доработок.

Таким образом, важность создания системы обеспечения внешнеторговой безопасности трудно переоценить по причине того, что глобальные процессы развития мировой экономики будут определять тренд все большей зависимости отдельных территорий от общей экономической ситуации на мировых рынках, оттого встраивание экономики в систему мирохозяйственных внешнеторговых связей является лишь «делом времени», поэтому активизация процессов обеспечения безопасности в данной сфере – это вопрос национальной безопасности на современном этапе развития Российской Федерации.

1.3. Классификация угроз экономической безопасности государства во внешнеторговой деятельности

Выход, распространение и увеличение коммерческих и логистических процедур, операций, активностей на национальных и международных рынках увеличивает относительную степень опасностей, угроз и риска этой внешнеторговой деятельности, в силу наличия необычайно жесткой конкуренции, присутствия разнообразных мошенников, а также существенного различия исторического, жизненного уклада, культурных и религиозных традиций, экономических, социальных и политических

ситуаций в государствах, являющихся потенциальными партнерами, котировок их валют и т.д.

Следовательно, при выходе на международный рынок товарных продуктов, услуг и инвестиций предпринимателям следует выяснить, выделить и использовать основные элементы внешнеторговой деятельности, а также, что собой представляют экономические интересы, какие возможные коммерческие риски их подстерегают, и соответственно, какие методы, способы защиты, условия предпринимательской деятельности следует заранее предусмотреть и широко использовать при работе с иностранными партнерами.

Основные элементы внешнеторговой деятельности представлены на рис. 1.1 (прилож. 1).

Основные элементы внешнеторговой деятельности в соответствии с рис. 1.1 включают в себя:

- экономические интересы и основные причины, по которым требуется их защищать;
- экономические риски, их сущность, оценка возможности наступления и классификация;
- основные нормативно–правовые документы, регулирующие защиту экономических интересов участников при осуществлении внешнеторговой деятельности;
- основные методы определения надежности иностранного партнера во внешнеторговой деятельности;
- основные способы защиты интересов покупателя товаров и услуг при составлении внешнеторгового контракта;
- основные способы защиты интересов продавца товаров и услуг при составлении внешнеторгового контракта;
- методы защиты интересов сторон от нарушения платежных обязательств по внешнеторговому контракту;

– типичные ошибки, допускаемые при составлении внешнеторгового контракта купли-продажи [16, с.752].

Коммерческая, предпринимательская, экономическая, торговая, маркетинговая, логистическая, транспортная, инновационная, интеллектуальная, инвестиционная и т.д. деятельность на внешнем рынке неизбежно связана с определенными опасностями, угрозами, которые угрожают различным имущественным интересам участника внешнеэкономической деятельности. Поэтому осуществление внешнеторговой всегда сопряжено с различными рисками.

Риски – это любые возможные неблагоприятные события, которые потенциально могут произойти и в результате которых могут возникнуть потери части условленной прибыли, даже убытки, имущественный ущерб, частичная или полная утрата собственности у участника внешнеторговой деятельности. Следовательно, риск означает неуверенность в получении необходимого, ожидаемого результата осуществления сделки, договора или другой рыночной транзакции [44, с.766].

Это вполне естественно, поскольку в коммерческой деятельности всегда присутствует вероятная опасность осуществления определенных денежных и имущественных потерь, вытекающая из характерной специфики тех или иных хозяйственных операций.

Поэтому степенью риска можно назвать уровень вероятности потери предпринимательской организацией или частным собственником (юридическим или физическим лицом) части своих прогнозируемых доходов в результате осуществления экономической деятельности.

Рассмотрим классификацию экономических рисков при участии деловых предпринимателей во внешнеторговой деятельности относительно ряда характерных, специфических факторов в соответствии со схемой, приведенной на рис. 1.2 (прилож. 1).

В соответствии с рис. 1.2 применительно к управлению деятельности предпринимательской организации (фирмы, компании, физических и

юридических лиц) существует целый ряд некоторых характерных рисков, например:

1. В зависимости от специализированных функций управления маркетингом экономические риски подразделяются на риски: прогнозирования; стратегического и оперативного бизнес-планирования; организационные; исполнительские; учета и контроля.

2. В зависимости от зон проявления случайности в рыночном пространстве (национальном и международном) выделяются риски: ликвидности; страхования управленческих решений; управления товарным портфелем; выбора сегмента рынка и его ниши; конкурентного позиционирования на рынке.

3. В зависимости от стадий и этапов проявления в сфере маркетинга риски разделяются на: предпроектных и проектных управленческих решений ; инновационный; кредитный; инвестиционный; невыполнения договорных обязательств; реконструкции (трансформации) организационной системы и системы управления.

4. При разного рода и вида колебаниях национальных и международных рынков риски бывают: банковский или процентный (колебания рыночных ставок); фондовый (колебания ценных бумаг, акций, облигаций, казначейских билетов и т.д.); ценовой (колебания цен на топливо, продовольствие, металлы и т.д.); валютный (колебания курсов валют).

5. В зависимости от уровня оценки и возникновения выделяют следующие виды риска на уровне: отдельно взятой компании; взаимодействия нескольких предпринимательских организаций (двух и более); развития отрасли; региона; муниципального образования; государства; континента, межгосударственном; мировой экономики.

6. В зависимости от действий, активности, жесткости и агрессивности конкурентов риски подразделяются на: войны с демпинговыми ценами на товарные продукты и услуги; промышленного и коммерческого шпионажа (раскрытия коммерческой, технической,

технологической тайны предпринимательской организации); усиления уровня конкуренции с аналогичными товарными продуктами более высокого потребительского качества [17, с.66].

Применительно к управлению предпринимательской организацией на рынке существует три основных вида рисков:

1. Предпринимательский риск. Данный риск возникает в том случае, когда, например, торговая компания выходит на рынок со своими услугами и товарной специализацией, а происходящие на рынке вероятностные процессы создают ситуацию неустойчивости, вариабельности, неожиданности потребительского спроса, в сфере оценки товарного продукта покупателями, в том числе и логистической услуги либо ценовой политики фирмы, либо содержания ее ассортиментного профиля, либо способа информационного сообщения о товаре (рекламная деятельность), либо выбранных форм и каналов продвижения товарных продуктов на рынок, либо оформление упаковки и т.д.

Предпринимательский риск – это риск, связанный с конкретным бизнесом, отраслью в определенной рыночной нише компании.

Неустойчивость спроса на готовую продукцию, колебание ее цены, а также неустойчивость на сырье, комплектующие и энергоносители, к сожалению, не всегда осуществимое стремление к тому, чтобы себестоимость не превысила цену реализации, и отсутствие реальной возможности обеспечить нормальную массу, нормы и динамики прибыли

2. Финансовый риск обуславливается, прежде всего, тем, что каждая предпринимательская организация сталкивается не только с организационно–технологическим процессом производства, продвижения и реализации товарных продуктов, но и с отслеживанием процессов и процедур финансового обеспечения торговых сделок.

Это в основном предопределяет возникновение финансового риска, который порождает неустойчивость финансовых условий кредитования, неуверенность в возврате собственных финансовых средств, неуверенность

владельцев обыкновенных акций в получении достойного возмещения в случае возможной ликвидации акционерного предприятия с большим объемом заемных средств, неуверенность в стабильности таможенного законодательства и т.п.

3. Управленческий риск обусловлен несогласованным или ненадлежащим осмыслением важности взаимодействия правотворчества, страхования и коммерции, в том числе и логистической деятельности на национальных и международных рынках. В частности, например, в современных условиях активная работа акционерных предпринимательских организаций на финансовых рынках значительно увеличила уровень возможного риска в данной сфере деятельности, тенденции, ведущие к финансовому кризису [45, с.105].

Во внешнеторговом бизнесе наибольший управленческий риск или неопределенность результатов управленческих решений связаны, прежде всего, с социально-экономическими, организационно-техническими, производственно-технологическими аспектами, которые в реальности отражают особенности экономических, социальных, культурных, политических, национальных, правовых и других форм общественных отношений.

Наконец в самой внешней торговле каждого государства особенно при экспортно-импортных сделках, их заключении и исполнении возникают следующие риски:

- риск невыполнения условий международного контракта (сроки поставки, несоответствие количества, качества и т.д.);
- риск невыполнения обязательств по взаимным платежам или так называемый кредитный риск;
- валютный риск, возникающий в связи с постоянным колебанием валютных курсов;

- сбытовой риск связан с колебанием спроса на экспортные и импортные товары в стране или на отдельном сегменте зарубежного рынка;
- ценовой риск возникает из-за постоянно изменяющихся мировых цен на основную номенклатуру товарных продуктов;
- коммерческий риск проявляется в недобросовестности или неплатежеспособности населения государства-импортера и недополучении объема прибыли;
- производственно-технический риск связан с невозможностью использования в производстве купленных на мировом рынке результатов интеллектуальной деятельности (лицензий, патентов, «ноу-хау» или с невозможностью должной наладки купленного оборудования).

Также риски можно классифицировать по последствиям, основные из которых следующие:

- допустимый риск – это риск управленческого решения, в результате неосуществления которого предпринимательской организации грозит потеря прибыли, в пределах этой зоны предпринимательская деятельность сохраняет свою экономическую целесообразность, т.е. потери имеют место, но они не превышают размер ожидаемой прибыли;
- критический риск – это риск, при котором предприятию грозит потеря выручки, иначе говоря, зона критического риска характеризуется опасностью возможных потерь, которые заведомо превышают размер ожидаемой прибыли и, в крайнем случае, могут привести к потере всех средств, вложенных предпринимательской организацией в проект;
- катастрофический риск – это риск, при котором возникает неплатежеспособность предприятия, поскольку потери могут достигнуть величины, равной имущественному состоянию предпринимательской организации. Также к этой группе относят любой риск, связанный с прямой опасностью для жизни людей или возникновением экологических катастроф [18, с.48].

Анализ приведенной выше классификации видов и форм рисков позволяет определить круг способов и методов, позволяющих эти риски устранить, полностью или частично уменьшив, тем самым, повысить экономическую безопасность предпринимательской организации, реально действующей на рынке товарных продуктов и услуг.

В первой главе проведен анализ научных подходов к определению сущности угроз экономической безопасности во внешнеторговой сфере и их классификации, рассмотрено место экономической безопасности во внешнеторговой сфере в системе национальной безопасности государства, исследованы индикаторы экономической безопасности во внешнеторговой сфере, проведена их систематизация.

Статистика показывает, что растут преступления в сфере внешнеторговой деятельности – это средства, недополученные в бюджет государства, нарушения законодательства Российской Федерации.

Необходимо официально расширить перечень угроз экономической безопасности. Это необходимо, прежде всего, для разработки и реализации мер по реагированию на угрозы. Возможно, выработка плана (стратегии) с учетом угроз экономической безопасности внешнеторговой деятельности и ее индикаторов.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ ВО ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Анализ экспортно-импортных операций России с зарубежными странами и странами СНГ

В течение 2016 года ситуация с внешней торговлей складывалась не лучшим образом: снижение объемов производства, девальвация рубля, эмбарго на импорт – вот факторы, приведшие к тому, что вывоз российских товаров за границу стал минимальным. Специалисты провели очередной анализ экспорта России и выяснили, что упавшие в первом квартале масштабы поставок к концу года поднялись и почти приравнялись к показателям прошлого периода.

Анализ экспорта России за 2016 год показал: объемы вывозимого товара снизились на 17%, а это \$285,49 млрд в денежном эквиваленте. Причем в январе 2016 года зарубежные поставки сократились на 37,2%, что составило минимальный показатель.

Такая динамика вполне объяснима. За границу Россия в основном поставляет газ и нефть, а после всемирного удешевления углеводородов, естественно, упала и общая стоимость экспортируемых объемов, хотя количественный показатель стал выше. Несмотря на довольно низкие цены, мы продолжали торговлю и увеличивали количество продаж. Например, в течение года экспорт нефти вырос до 236 млн т (на 6,6%), а вот в денежном эквиваленте доход снизился до \$73,67 млрд (на 17,7%).

Аналогичная картина наблюдалась и в отношении другого экспортируемого сырья. Например, природного газа было продано 154,7 млрд кубометров (что на 13,8% выше показателей предыдущего года), а в денежном выражении значения снизились, так как уже в течение первых шести месяцев цена упала до \$156,1 за 1 тысячу кубометров (на 48,1% относительно предшествующего периода).

Нефте- и газодобывающие компании старались увеличивать объемы внешних поставок, чтобы сохранить свою долю на сырьевом рынке. Не стоит

забывать и о девальвации российской денежной единицы, когда сумма экспортной выручки (в рублях) может быть достаточно высокой [19, с.80].

Анализ экспорта России, представленный на рис. 2.1 (прилож. 2), показал, что представители других отраслей действовали, руководствуясь аналогичными стимулами. Например, объемы поставок продовольствия в Китай, азиатские и европейские страны стали больше, а по некоторым товарам мы заняли лидирующую позицию. Например, уже весной Россия обогнала Америку и Канаду по экспорту пшеницы. Увеличился объем продаж не только продовольствия, например, мяса и молочной продукции, но и многих других товаров, в частности, древесины и изделий машиностроительных заводов. Опять же, девальвация рубля пришлась на руку отечественным экспортерам, которые имели возможность снизить цены на поставки и при этом не понести серьезных убытков.

Также стоит отметить Китай, который остался главным покупателем товаров российского производства. Анализ экспорта России показал, что в начале года объемы продаж каменного угля упали, но постепенно нам удалось вывести внешнюю торговлю с «Поднебесной» на достойный уровень, увеличив товарооборот до \$66,1 млрд (на 4%). Кроме этого, Китай стал больше приобретать металла, оборудования, продукции машиностроительных и автомобильных заводов, продовольствия. Помимо торговых отношений, страны расширили сотрудничество и в других направлениях деятельности, о чем свидетельствуют заключенные между ними многочисленные (более 30) соглашения.

Анализ экспорта и импорта России относительно торговли с европейскими государствами показал не столь оптимистичную картину. Так, только во Францию поставки газа и зерна остались на хорошем уровне, даже увеличились до \$13,3 млрд (на 14%), а вот снизились доходы от торговли с Италией до \$19,8 млрд (на 35%), с Нидерландами – до \$32,3 млрд (на 17%), а с Германией – до \$40,7 млрд (на 11,1%).

Государства дальнего зарубежья в основном приобретают у России топливно-энергетические ресурсы. До 2016 года доля нашей страны составляла 66,5%, а в течение года снизилась до 62%. Анализ динамики экспорта и импорта России демонстрирует, что это произошло из-за резкого падения стоимостных показателей вследствие уменьшения цены на газ и нефть на 22,5% (хотя фактические объемы вывоза увеличились в среднем на 3,2%). Например, рост поставок газа составил 13,8%, угля – 9,1%, нефти – 6,6%. Причем экспортируемые нефтепродукты подешевели: дизельное горючее – на 5,9%, а бензин – на 17,3%. Это экономическое явление объясняется изменениями в системе налогообложения, которые привели к увеличению выплат на фоне снижения эффективности деятельности российской нефтеперерабатывающей отрасли.

Второе место по экспорту из нашей страны отводится металлам и продукции металлургической промышленности. Здесь тоже можно наблюдать почти 12-процентное падение стоимостного объема на фоне расширения количества поставок (на 4,4%). Наиболее активно у нашей страны приобретают продукцию сталепрокатного производства (экспорт увеличился на 13,6%), железные детали и заготовки (полуфабрикаты), нелегированную сталь (рост на 2,6%). Ситуация на рынке, как показывает анализ экспорта России, аналогична той, которая сложилась с углеводородной продукцией: много предлагают – мало покупают, что не могло не отразиться на стоимостном показателе (цены стали ниже).

Значительно увеличился экспорт отечественной техники. Причем стоимостный объем остался почти на том же уровне, что был и в предыдущем году, а вот показатель товарооборота вырос. В течение года экспортировали: наземный транспорт (за исключением железнодорожного) на 67,8% больше, изделия оптики (на 18,6%), электрооборудование (на 26,4%). Объемы продаж увеличили не только российские предприятия, но и компании – представители зарубежных производителей, такие как

Volkswagen и Hyundai. Причем вывоз был направлен не только на европейские государства, но и на страны Ближнего Востока, Азии и Китай.

Анализ динамики объема экспорта и импорта России показал увеличение стоимостного показателя на 7,7%, а физического – на 12,8%. Развитие аграрной отрасли способствовало росту зарубежных поставок зерна, овощей, мясомолочной и другой сельскохозяйственной продукции. Причем к уже существующим покупателям присоединились страны Латинской Америки и Ближнего Востока, Китай и некоторые другие.

В 2016 году ощутимо снизился экспорт химической продукции: в денежном эквиваленте на 22,5%, а в физическом – на 0,6%. Заметно уменьшение поставок бытовой химии (мыла и моющих средств) и лекарственных препаратов. Кроме этого, на 2,2% упал экспорт удобрений, так как из-за стремительного развития аграрного производства данная продукция стала интенсивнее потребляться внутри страны.

32,6% всего объема российского экспорта составляют топливо и энергетика. После падения цены на нефть и газ, снижения поставок энергоресурсов и горючего в Беларусь и Украину сократились и физические (на 8,7%), и стоимостные (на 31,2%) объемы внешних продаж углеводородных ресурсов: на 34,5% уменьшилось количество электроэнергии, на 16,6% – природного газа, на 3,8% – нефти и нефтепродуктов.

Анализ экспорта России показывает, что в связи с сокращением товарооборота между нашей страной и другими государствами СНГ на 15,8% снизились стоимостные объемы реализации продукции машиностроительных заводов и оборудования. Особенно сильно (на 43,7%) упали внешние продажи наземного транспорта.

Сокращение поставок не обошло стороной и отечественную металлургическую промышленность. Во всем объеме внешней торговли на долю металлов отводится 11,7%.

Можно отметить успех развития химической производственной отрасли, экспорт продукции здесь увеличился на 9,4%. Причем стоимостные объемы сократились на 4%. В этой товарной группе особым спросом пользуются удобрения, реализация которых выросла на 20,8% от общего количества отраслевых продаж.

Несмотря на все успешные открытия и результаты в освоении космического пространства, в ядерной энергетике и других основополагающих науках, многие убеждены, что в России просто не могут изобрести, а тем более сделать что-то такое, что не стыдно было бы предложить покупателю, а затем и продать на мировом рынке.

Федеральная таможенная служба информирует о том, что в 2016 г., как и в предыдущие годы, основным экспортируемым товаром осталась продукция топливно-энергетической отрасли (60,7% от общего объема). Хотя уменьшение поставок коснулось и этого направления: стоимость реализации снизилась на 38,9%, объем – на 0,6%.

Например, по сравнению с предыдущим годом в 2016 году, как показывает анализ экспорта России, на 14% увеличились поставки зерновых, что составило 25 млн т. Страна стала лидером среди государств, продающих пшеницу за свои пределы.

Зерновые из Российской Федерации направляются в более 70 стран, среди которых Турция, Нигерия, Иран, Республика Бангладеш и, конечно же, Египет.

Анализ динамики экспорта и импорта России, показал, что странами, которые экспортируют максимальное количество оружия, остаются Россия и США. А Ближний Восток по-прежнему является нашим ключевым покупателем данных изделий.

Экспорт вышеперечисленных товаров никого не удивляет, но довольно часто во внешней торговле задействованы такие продукты, о которых никто бы и подумать не мог.

Рассмотрим 9 российских продуктов на экспорт, о которых никто даже не мог догадываться.

1. Титан для космоса и протезирования. Титан – металл, не имеющий аналогов. В нем сочетаются легкость и прочность, а температура его плавки должна быть не менее 1660 °С (для железа показатель значительно ниже). Кроме этого, титан отличается инертностью, что дает возможность его использования при стоматологическом и ортопедическом протезировании.

Однако основным потребителем этого металла является авиакосмическая промышленность. Из него изготавливают элементы корпуса, крылья и шасси. Доля титановых деталей относительно общей массы самолета отличается у разных моделей. Например, в Boeing-707 и в Ан-24 это количество равно 0,5%, в Boeing-777 уже 8,5%, а в Ил-76Т оно достигает 12%.

2. Золото для деталей айфонов. Анализ экспорта России показал, что отечественные производители являются поставщиками драгоценных и редкоземельных металлов, которые используются компанией Apple при изготовлении гаджетов и компьютеров. Фирма сотрудничала с одиннадцатью заводами, расположенными на территории России, и закупала:

- золото, чтобы покрыть контакты;
- тантал для изготовления конденсаторов;
- вольфрам, чтобы легировать металлический корпус;
- олово для пайки различных деталей.

Казалось бы, немного. Однако для того чтобы получить тантал или вольфрам, необходимо проделать непростые производственные процессы, начиная с добычи металла и заканчивая его переработкой. В технологической цепочке задействованы не только человеческие ресурсы, но и достаточно серьезная техника. Например, буровые машины завода «Уралмаш».

3. Аппаратура для атомной промышленности. Тут впору вспомнить о роли России в создании Большого адронного коллайдера и уникального

термоядерного реактора ITER, в строительстве которого задействованы отечественные научно-производственные предприятия.

4. Навигационные системы. «Транзас» – компания, изготавливающая электронные карты для морского транспорта и навигационные системы и занимающая лидирующую позицию на мировом рынке. Приборные комплексы для ориентирования производства этого предприятия используются в 100 странах и установлены на пассажирских, военных и специализированных судах. 55 государств применяют на берегах 205 навигационных систем, охватывая при этом 100 портов. Кроме этого, анализ экспорта России показал, что компания довольно успешно реализует на мировом рынке различные устройства безопасности и геоинформации, беспилотники и тренажеры.

5. Прессы для производства. Производство современного автомобиля предполагает наличие на предприятии прессы, способного из листа металла сделать деталь конструкции, иногда нетипичной формы. Современные требования к надежности подобного оборудования высоки, потому что оно работает в очень напряженном режиме. ОАО «Тяжмехпресс» (г. Воронеж) – крупнейший поставщик производственных прессов. Анализ экспорта России показывает, что продукция предприятия разъехалась по 54 странам (более 12 тысяч станков). Их используют мировые лидеры автопроизводства, такие как японские Toyota и Mitsubishi, французские Renault и Peugeot и другие.

6. Оптические приборы. В России главным оборонным предприятием считается ЛЗОС (Лыткаринский завод оптического стекла, основанный в 1934 году). На нем изготавливают приборы ночного видения, объективы авиакосмического базирования, системы танкового обзора. Лидирующее место на мировом рынке заводу обеспечили его астрономические зеркала и линзы.

7. Промышленные лазеры. На базе лабораторий научно-исследовательского института «Полюс» и АН РФ в 1991 году создали компанию «ИРЭ-Полюс», которая собиралась заниматься реализацией

разработок в сфере лазерных материалов и твердотельных лазеров. Постепенно сотрудников заинтересовали усилители и волоконные лазеры, и деятельность фирмы направили в более перспективное русло.

8. Программное обеспечение. Главным потребителем российского программного обеспечения (ПО) являются страны Латинской Америки, Ближнего Востока, Африка, страны – члены ЕС и государства, говорящие на немецком языке. Компания «Лаборатория Касперского», разрабатывающая программы системной защиты, продает свою продукцию в 200 стран и, по версии агентств Gartner, IDC и Forrester, входит в четверку предприятий-лидеров, предлагающих ПО для охраны пользовательских устройств. Анализ экспорта России показал, что в 2013 году фирма заработала 667 млн долларов.

9. Транспортные услуги. Правительство РФ поставило перед собой довольно амбициозную задачу: увеличить экспорт несырьевой продукции.

После увеличения стоимости доллара иностранные путешественники стали отдавать предпочтение транзитным перелетам через Россию, которая предлагает наиболее лояльные цены за предоставление услуги авиаперевозки. Такое отношение позволило увеличить доход «Аэрофлота» до 39,2% в течение 2014 года. Экспорт транспортных услуг в 2016 году принес в бюджет страны 15 млрд долларов. Но этот вид сервиса обеспечивает не только доставку пассажиров.

Анализ экспорта России дал возможность сформировать рейтинг поставок из различных регионов страны, согласно которому основным экспортером газа и нефти является Москва (данные за 10 месяцев 2016 года). В течение первых 10 месяцев из столицы за границу продано товара на общую сумму 93,1 млрд долларов, в основном это газ (25% от всего объема экспорта) и нефть (37%). В течение этого времени со всей территории России экспортировано продукции на 226,8 млрд долларов.

В 20 из 85 регионов страны отмечено увеличение количества поставок за границу. Наиболее значимые показатели во Владимирской области, откуда

отправляли древесину и механическое оборудование в Индию, Алжир и Казахстан (рост экспорта на 35,2% относительно такого же периода 2015 года). Аналогичная ситуация и в Калужской области: увеличение зарубежной торговли на 30% по сравнению с 2015 годом. Среди крупных экспортеров России хорошие показатели роста у Республики Саха (19,4%) и у Ростовской области (15,1%).

2016 год отмечен высокими уровнями реализации товаров аграрного производства. На мировом рынке Россию представляли 80 различных регионов: 67 поставляли изделия из муки, 58 – продукцию из рыбы и мяса, 63 – овощи и фрукты. В российском производстве также используется практика переработки импортного сельскохозяйственного сырья, которое в нашей стране не произрастает. После необходимых технологических манипуляций готовую продукцию отправляют на экспорт, сопроводив весомой добавочной стоимостью. Такую практику нельзя назвать исключением из правил, например, в течение 2016 года 65 регионов РФ, переработав плоды какао-дерева, реализовали за границей готовый продукт.

Наиболее распространенными товарами для внешней торговли признаны спиртные напитки, вода и мучные изделия. Анализ экспорта России показывает, что из 70% регионов вывозится за пределы страны молочная продукция, семена масличных растений, овощи и фрукты, корма и какао. Хорошо организована внешняя торговля табачными изделиями, табаком и другими растительными производными.

Высокой концентрацией отличается вывоз основного товара – зерна. Наиболее крупным поставщиком является Ростовская область, в которой силами трех регионов формируется значительный объем всего хлебного экспорта (80%).

Анализ экспорта России за 2016 год позволил определить тройку лидеров зарубежных поставок продукции аграрного производства – это Краснодарский край и Москва, но абсолютным чемпионом является все-таки Ростовская область (3210 млн долларов).

После исключительно неблагоприятного 2016 года внешняя торговля РФ вслед за экономикой перешла к росту. Оживлению внешней торговли способствовало повышение цен на сырьевые материалы, стабилизация курса рубля и увеличение темпов производства. Рассмотрим, как менялась структура импорта России, а также затронем и экспорт.

В первой половине 2017 года внешнеторговый оборот рос со слабым ускорением. За полгода он достиг 270,4 млрд долларов и в сравнении с тем же периодом 2016 года увеличился на 28,1%. Положительные изменения во внешней торговле, начавшиеся во второй половине 2016 года, стали более выраженными.

Решающим фактором стал рост цен на нефть из-за достижения договоренностей государств-производителей о снижении объемов продажи нефти. Благодаря сокращению суммарного экспорта с осени 2016 года цены на нефть начали расти, и в феврале 2017 года стоимость одного барреля нефти марки Brent превысила отметку в 56,1 долларов. В мае нефтедобывающие страны продлили договоренность еще на три квартала – до конца марта следующего года. Суммарный объем сокращений поддерживался производителями на уровне 1,8 млн баррелей за сутки, чтобы были убраны излишки предложения с рынка и сохранилось снижение цен.

Росту внешней торговли способствовал рост объемов производства продукции. По сведениям Росстата, показатель объема промышленного производства в первой половине 2017 года вырос на 2% в сравнении с тем же периодом прошлого года.

Государство, как и прежде, всеми силами поддерживает крупный бизнес, благодаря которому и обеспечивается рост во многих отраслях, например, в сельском хозяйстве. Также выделяются средства и на поддержку экспорта, так, по линии Минпромторга в 2017 году на это было выделено 26 млрд рублей [46, с.495].

Стабилизация курса рубля стимулировала рост импорта, который составил в первой половине 2017 года 101,8 млрд долларов (вырос в

сравнении с первым полугодием 2016 года на 27,2%). Увеличению объема импорта поспособствовало снижение инфляции и неспешное, но однозначное восстановление внутреннего спроса.

Специальный индекс Минэкономразвития, разработанный для оценки потребительского спроса, оказался на самом высоком уровне за последние три года. Потребительская активность россиян вернулась к уровню докризисного 2014 года.

Возобновление импорта свидетельствует о том, что отечественные предприятия адаптировались к условиям работы во время санкций и продовольственного эмбарго.

Наиболее значительный рост импорта зафиксирован по отдельным видам машиностроительной продукции, в частности, промышленного и лабораторного оборудования, летательных аппаратов, частей моторных транспортных средств, а также фармацевтики.

В структуре импорта России процент инвестиционных товаров увеличился на 1,4 пункта – до 26%, потребительских товаров, наоборот, уменьшился на два пункта – до 27,5%.

На основе рис. 2.2 (прилож. 2) можно сказать, что объем ввоза потребительских товаров по итогам первой половины 2017 года увеличился по отношению к 2016 года на 4,3 млрд долларов (прирост составил 18,5 %) и достиг 27,8 млрд долларов. Самый большой рост зафиксирован:

- в импорте лекарств, подготовленных для продажи в розницу (+24,1% или на 744,7 млн долларов);
- в импорте сливочного масла и молочных паст – в два раза (на 153,7 млн долларов);
- в импорте кожаной обуви – на 31,6% (на 150,6 млн долларов);
- в импорте инсектицидов и гербицидов, приготовленных для продажи в розницу – на 23,2% (на 114,7 млн долларов) [47, с.242].

Различные пути обхода санкций привели к тому, что ввоз санкционных товаров в первой половине 2017 года по сравнению с тем же периодом 2016 года в стоимостном выражении возрос на 23,9% (до 6,6 млрд долларов).

В структуре импорта России объем ввоза сельскохозяйственных товаров и продовольствия из Турции в первой половине 2017 года составил 347,5 тыс. тонн (на 371,5 млн долларов), увеличившись относительно того же периода 2016 года на 58,7%. Было импортировано более 72 тыс. тонн мандаринов и клементинов, свыше 57 тыс. тонн лимонов, около 25 тыс. тонн апельсинов, почти 18 тыс. тонн грейпфрутов. Этот скачок произошел благодаря поправкам, внесенным в список турецкой продукции,

На рис. 2.3 (прилож. 3) представлено распределение доли импорта и экспорта России по ее основным торговым партнерам.

Так, в результате анализа можно сказать, что первом полугодии 2017 года по сравнению с первым полугодием 2016 года импорт России резко подрос: из стран ЕС – на 23,7%, АТЭС – на 32,0%, СНГ – на 28,3%.

Доля стран дальнего зарубежья в стоимости импорта по итогам первой половины 2017 года снизилась на 0,1% по сравнению с 2016 годом и составила 88,8%. Доля стран СНГ на этот период – более 11%.

Кроме импорта в Россию машин, оборудования и транспортных средств продолжался ввоз продукции химической промышленности, каучука, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Их доля среди закупаемых РФ товаров в первом полугодии 2017 года составила 78,7%. В стоимостном выражении повысился:

- импорт продовольственных товаров более чем на 15%;
- импорт химической продукции – на 19%.

Это объясняется ростом импортирования:

- сливочного масла – в два раза;
- свинины – на 37,9%;
- шин – на 37,8%;

- различных видов сыров и творога – на 27,2%;
- лекарств – чуть более, чем на 24%;
- инсектицидов и гербицидов – почти на 23,2%;
- сывороток, вакцин – почти на 22%.

В качестве главных торговых партнеров России выступают страны дальнего зарубежья. Их доля в товарообороте РФ в первой половине 2017 года составляла почти 90%, в структуре экспорта – 87%, в структуре импорта – 88,8% [49, с.23].

Внешнеторговый оборот России со странами дальнего зарубежья в первой половине 2017 года составлял 235,5 млрд долларов и относительно 2016 года увеличился на 28,5%. Экспорт вырос почти на 30% (до 145,8 млрд долларов), импорт – на 27% (до 89,7 млрд долларов).

Товарная структура экспорта и импорта России и доля стран СНГ в структуре экспорта и импорта товаров показаны на рис. 2.4, 2.5 соответственно (прилож. 3 и 4).

В товарной структуре экспорта России в страны СНГ (рис. 2.4) стал выше удельный вес машин, оборудования и транспортных средств, металлов и изделий из них. В то же время стала ниже доля топливно-энергетических товаров, продукции химической промышленности и каучука, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, древесины и целлюлозно-бумажных изделий.

В товарной структуре импорта России из стран СНГ увеличился удельный вес металлов и изделий из них, минеральных продуктов. Стала ниже доля машин, оборудования и транспортных средств, продукции химической промышленности, текстильных изделий и обуви, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

Рост отечественного внешнеторгового оборота со странами СНГ в первой половине 2017 года в соответствии с рис. 2.5 вырос более чем на 27%, достигнув 33,1 млрд долларов. Экспорт России в страны СНГ вырос на 26,5%

до 21,8 млрд долларов, а импорт из стран СНГ – на 28,3% до 11,3 млрд долларов. Со всеми странами СНГ в первом полугодии 2017 года у РФ сложился профицит торгового баланса [52, с.295].

На рис. 2.6 (прилож. 4) представлена товарная структура импорта и экспорта России в страны СНГ.

Исходя из рис. 2.6, в 2017 – 2018 годах импорт товаров продолжило увеличиваться в среднем на 3,6% в год в реальном выражении. Объем импорта составил 212 млрд долларов в 2017 году и 223 млрд долларов в 2018 году.

В товарной структуре импорта будет расти удельный вес машин, оборудования и транспортных средств – с 44,3% в 2015 году до 46,1% в 2019 году. Темпы роста инвестиционного импорта будут опережать рост потребительского и промежуточного импорта и составят в среднем примерно 5% в 2019 г.

Импортоемкость национальной экономики сократилась с 14,2% в 2017 году до 13,1% в 2018 году.

Профицит счета текущих операций в базовом варианте прогноза возрастет с 62 млрд долларов в 2015 году до 73 млрд долларов в 2019 году. Чистый отток капитала по базовому варианту будет сокращаться и в 2019 году составит 50 млрд долларов.

Базовый вариант прогноза предсказывает прирост валютных резервов в прогнозный период с 6 млрд долларов в 2018 году до 20 млрд долларов в 2019 году [48, с.543; 24, с.57].

2.2. Оценка угроз экономической безопасности России во внешнеэкономической деятельности

В современных условиях все в большей степени проявляются новые экономические угрозы и риски, которые связаны с глобализацией мировой торговли, с глобальной приватизацией капитала. На мировом рынке происходит смена стратегий внешнеэкономической деятельности, прежде

Так, табл. 2.1 и рис. 2.7 демонстрируют как отрицательную, так и положительную динамику показателей внешней торговли за анализируемый период.

Тем не менее, с декабря 2015 года по март 2018 года внешнеторговый оборот возрос на 47,7%, экспорт – на 48,4%, импорт – на 46,5%, сальдо торгового баланса – на 51,2%. В этот период рост объемов экспорта продемонстрировали 18 из 20 товарных групп. Главную роль в увеличении экспортных поставок сыграли товарные группы «Сырая нефть», «Прочий экспорт», «Природный газ» (табл. 2.2).

Таблица 2.2

Изменения сезонно скорректированных индексов экспорта товаров в марте 2018 года относительно декабря 2015 года, %

Показатель	Изменение индексов			Удельный вес в общем объеме экспорта, % к итогу		Вклад в валовую величину изменения индекса по группе товаров с ростом (+) или снижением (-) стоимостных объемов экспорта
	стоимостных объемов экспорта	физических объемов экспорта	контрактных экспортных цен	декабрь 2015 г.	март 2018 г.	
Экспорт товаров	48,4					
Товарные группы с возросшими объемами экспорта						
Нефть сырая	56,5	-9,1	72,2	24,4	25,8	29,6
Прочий экспорт	35,4			21,1	19,2	15,0
Газ природный	62,4	42,0	14,3	12,0	13,1	13,3
Дизельное топливо	70,7	14,8	48,7	6,5	7,5	9,2
Черные металлы	81,3			4,3	5,2	8,6
Уголь каменный	65,3	17,2	41,1	3,0	3,3	4,9
Машины, оборудование и транспортные средства	29,7			8,2	7,1	4,7
Прочие нефтепродукты	53,2	6,1	44,4	3,9	4,0	4,2
Пшеница и меслин	101,1	82,6	10,1	1,7	2,3	3,3
Топлива жидкие	29,9	-29,5	84,2	5,6	4,9	3,2
Лесоматериалы обработанные	43,1			1,0	1,0	1,0
Медь рафинированная	43,3	0,8	42,2	0,9	0,9	0,9
Руды и концентраты железные	78,0	-0,6	79,1	0,2	0,3	0,7
Бензин автомобильный	41,5	6,3	33,1	0,8	0,8	0,5
Целлюлоза древесная	62,4	-2,3	66,2	0,3	0,4	0,4
Алюминий необработанный	9,8	-14,4	28,2	1,9	1,4	0,3
Каучук синтетический	27,0	5,8	20,0	0,4	0,4	0,3
Лесоматериалы необработанные	18,5	-16,2	41,3	0,5	0,4	0,2
Товарные группы со снизившимися объемами экспорта						
Минеральные удобрения	-5,5	7,3	-12,0	2,6	1,6	-85,9
Никель необработанный	-4,7	-39,6	57,7	0,7	0,5	-14,1

Увеличение объемов экспорта в период с декабря 2015 года по март 2018 года в решающей степени явилось следствием роста контрактных (экспортных) цен. Сводные индексы физического объема экспорта и контрактных цен по сопоставимому кругу товаров за рассматриваемый период составили соответственно 1,024 и 1,482. Наиболее существенно этому способствовало возрастание цен на мировом топливно-энергетическом рынке, в первую очередь, на сырую нефть: в марте 2018 года по сравнению с декабрем 2015 г. нефть марки Urals на мировом рынке подорожала в 1,8 раза (до \$63,7 против \$36,4 за баррель – см. рис. 2.8 (прилож. 5)). Рост импорта обеспечивался главным образом увеличением ввоза машин, оборудования и транспортных средств (без легковых автомобилей) и товаров, относящихся к прочему импорту (табл. 2.3).

Таблица 2.3

Изменения сезонно скорректированных индексов импорта товаров в марте 2018 года относительно декабря 2015 года, %

Показатель	Изменение индексов			Удельный вес в общем объеме импорта, % к итогу		Вклад в валовую величину изменения индекса по группе товаров с ростом (+) или снижением (-) стоимостных объемов импорта
	стоимостных объемов импорта	физических объемов импорта	контрактных импортных цен	декабрь 2015 г.	март 2018 г.	
Импорт товаров	46,5					
Товарные группы с возросшими объемами импорта						
Машины, оборудование и транспортные средства (без легковых автомобилей)	56,2			41,9	44,7	53,3
Прочий импорт	38,3			41,8	39,5	30,9
Черные металлы	104,7			1,7	2,4	4,6
Лекарственные средства	36,7			3,7	3,4	2,9
Автомобили легковые	44,9	18,1	22,7	3,4	3,4	2,8
Одежда	36,0			2,8	2,6	2,2
Алкогольные и безалкогольные напитки	63,6			1,0	1,1	1,5
Мебель	38,4			0,8	0,8	0,6
Рыба свежая и мороженая	47,8	7,3	37,7	0,5	0,5	0,5
Трубы стальные	50,3	16,0	29,6	0,4	0,4	0,5
Мясо птицы свежее и мороженое	75,1	36,0	28,7	0,1	0,2	0,2
Цитрусовые плоды	7,0	15,6	-7,4	0,7	0,5	0,1
Товарные группы со снизившимися объемами импорта						
Мясо свежее и мороженое (без мяса птицы)	-23,1	-41,6	31,5	1,2	0,6	-100,0

Однако объемы экспорта и импорта продолжают отставать от уровней, сложившихся до начала периода спада, имевшего место в 2014 - 2015 гг. Относительно декабря 2013 года в марте 2018 года внешнеторговый оборот сократился на 19,3%, экспорт – на 19,8%, импорт – на 20,3%.

В период с декабря 2015 года по март 2018 года внешнеторговый оборот увеличился на 47,7% за счет расширения торговли России с основными торговыми партнерами, прежде всего, со странами Европейского Союза (рост на 52,4%) (табл. 2.4, отдельные страны Европейского Союза, имеющие достаточно высокий удельный вес во внешнеторговом обороте России в этой и в дальнейших таблицах выделены жирным курсивом).

Таблица 2.4

Изменения сезонно скорректированных индексов внешнеторгового оборота России в марте 2018 года относительно декабря 2015 года, %

Показатель	Изменение индексов внешнеторгового оборота России с отдельными странами	Удельный вес в общем объеме внешнеторгового оборота, % к итогу		Вклад отдельных стран в валовую величину изменения индекса по странам с ростом (+) или снижением (-) внешнеторгового оборота
		декабрь 2015 г.	март 2018 г.	
Внешнеторговый оборот	47,7			
Страны Европейского Союза в целом	52,4	42,6	43,9	
Страны с возросшими объемами внешнеторгового оборота				
Беларусь	61,1	5,0	5,4	9,1
Германия	61,5	8,7	9,5	15,1
Италия	26,7	4,8	4,1	3,1
Казахстан	52,7	2,8	2,9	4,5
Китай	67,0	12,9	14,6	28,6
Нидерланды	30,8	7,8	6,9	6,0
Польша	104,9	2,4	3,4	8,5
Соединенное Королевство	41,0	2,0	1,9	2,6
Соединенные Штаты	20,9	4,2	3,4	2,4
Турция	75,5	3,9	4,6	8,0
Украина	26,1	2,7	2,3	1,7
Финляндия	83,1	1,8	2,3	5,0
Франция	66,1	2,5	2,9	5,0
Япония	4,3	4,1	2,9	0,4
Страны со снизившимися объемами внешнеторгового оборота				
Корея, Республика	-2,7	3,7	2,5	-100,0

Таблица 2.6

Сальдо торгового баланса, в % к январю 2010 г.

Год	Янв	Фев	Мар	Апр	Май	Июн	Июл	Авг	Сен	Окт	Ноя	Дек
2010	100,0	100,8	98,6	94,5	90,2	86,4	83,2	81,3	81,5	83,6	86,5	90,0
2011	94,2	99,3	104,3	108,1	110,7	112,8	114,6	116,9	119,8	123,5	126,5	127,6
2012	126,2	123,0	119,0	114,3	109,0	104,2	102,4	104,5	108,0	109,4	108,5	107,5
2013	107,4	106,7	104,7	102,9	104,4	109,4	115,7	120,3	122,5	122,5	120,9	117,3
2014	113,6	113,3	117,1	121,3	122,9	123,0	122,7	119,5	112,6	104,1	97,5	94,8
2015	95,6	97,8	99,5	100,0	98,1	92,9	85,3	78,3	73,7	71,0	67,6	62,3
2016	56,1	51,2	49,3	50,1	52,6	54,9	55,5	55,4	56,3	59,7	64,9	70,2
2017	73,7	74,4	71,6	66,3	61,4	59,4	61,7	67,3	73,4	77,7	81,0	84,7
2018	89,1	93,0	94,2									

Таблица 2.7

Коэффициент несбалансированности торгового оборота, в % к внешнеторговому обороту

Год	Янв	Фев	Мар	Апр	Май	Июн	Июл	Авг	Сен	Окт	Ноя	Дек
2010	32,7	32,6	31,5	29,9	28,3	26,8	25,2	23,9	23,2	23,3	23,7	24,1
2011	24,4	24,6	24,6	24,6	24,7	25,0	25,4	25,9	26,4	27,1	27,5	27,5
2012	27,1	26,6	26,1	25,5	24,6	23,7	23,3	23,6	24,1	24,1	23,7	23,4
2013	23,3	23,2	23,0	23,0	23,6	24,8	26,0	27,0	27,4	27,3	26,7	25,8
2014	25,1	25,2	26,0	26,8	27,3	27,6	28,1	28,2	27,8	27,0	26,8	27,6
2015	29,2	31,1	32,5	33,4	33,5	32,7	30,9	29,1	27,8	27,1	26,5	25,3
2016	23,6	21,9	21,0	21,1	21,9	22,4	22,1	21,6	21,6	22,5	23,8	24,8
2017	25,2	24,8	23,7	21,8	20,1	19,3	19,9	21,5	23,1	24,0	24,2	24,4
2018	24,9	25,5	25,9									

Значения сальдо торгового баланса без учета стоимости экспорта и импорта нефти и природного газа (разность между значением общего сальдо торгового баланса и сальдо от внешнеторговых операций с сырой нефтью и природным газом) с сентября 2017 года по март 2018 года находилось в области положительных значений.

На основании представленных данных сводный индикатор конкурентоспособности российских товаров на внешнем рынке, характеризующийся так называемым коэффициентом несбалансированности торгового оборота, систематически растет с июля 2017 года (табл. 2.5 и 2.7, рис. 2.9 (прилож. б)).

В марте 2018 года относительно декабря 2017 года внешнеторговый оборот возрос на 5%, экспорт – на 6,2%, импорт – на 3%, сальдо торгового баланса – на 11,1% (табл. 2.8).

Таблица 2.8

Динамика показателей внешней торговли, в % к декабрю предыдущего года

Показатель	Янв	Фев	Мар	Апр	Май	Июн	Июл	Авг	Сент	Окт	Ноя	Дек
	2016											
Внешнеторговый оборот	96,6	95,0	95,2	96,2	97,7	99,7	101,9	104,1	105,8	107,6	110,6	114,8
Экспорт	95,3	92,4	91,9	93,1	95,0	97,3	99,3	101,0	102,7	105,2	109,3	114,4
Импорт	98,8	99,3	100,6	101,6	102,2	103,5	106,2	109,2	111,0	111,6	112,7	115,5
Сальдо торгового баланса	90,1	82,3	79,1	80,5	84,5	88,2	89,1	88,9	90,5	95,8	104,2	112,7
2017												
Внешнеторговый оборот	103,6	105,9	106,9	107,3	107,9	108,6	109,5	110,6	112,2	114,7	118,2	122,5
Экспорт	103,9	105,9	105,9	104,7	103,8	103,9	105,2	107,7	110,7	113,9	117,7	122,2
Импорт	103,1	105,9	108,5	111,5	114,6	116,5	116,6	115,4	114,7	116,0	119,1	123,1
Сальдо торгового баланса	105,1	106,0	102,0	94,5	87,4	84,6	88,0	95,9	104,5	110,7	115,4	120,7
2018												
Внешнеторговый оборот	103,3	105,3	105,0									
Экспорт	103,7	106,2	106,2									
Импорт	102,7	103,9	103,0									
Сальдо торгового баланса	105,2	109,8	111,1									

Сводные индексы физического объема экспорта и контрактных цен по сопоставимому кругу товаров за рассматриваемый период составили соответственно 0,997 и 1,101.

Стоимость экспорта товаров увеличилась у 11 из 20 рассматриваемых товарных групп.

Более 85% валового прироста было обеспечено экспортными поставками природного газа, сырой нефти, дизельного топлива и жидких топлив (табл. 2.9). При этом достаточно ощутимо уменьшился экспорт минеральных удобрений, необработанного алюминия, рафинированной меди, железных руд и концентратов.

Таблица 2.9

Изменения сезонно скорректированных индексов экспорта товаров в марте
2018 года относительно декабря 2017 года, %

Показатель	Изменение индексов			Удельный вес в общем объеме экспорта, % к итогу		Вклад в валовую величину изменения индекса по группе товаров с ростом (+) или снижением (-) стоимостных объемов экспорта
	стоимостных объемов экспорта	физических объемов экспорта	контрактных экспортных цен	декабрь 2017 г.	март 2018 г.	
Экспорт товаров	6,2					
Товарные группы с возросшими объемами экспорта						
Газ природный	36,5	26,0	8,3	10,2	13,1	48,8
Дизельное топливо	22,2	8,0	13,2	6,5	7,5	18,0
Нефть сырая	3,4	-7,0	11,2	26,5	25,8	11,0
Топлива жидкие	12,0	-2,1	14,4	4,6	4,9	8,0
Пшеница и меслин	29,8	15,4	12,5	1,9	2,3	6,0
Бензин автомобильный	42,4	29,5	10,0	0,6	0,8	3,1
Никель необработанный	35,9	20,7	12,6	0,4	0,5	1,7
Прочие нефтепродукты	3,4	-9,3	14,0	4,1	4,0	1,7
Черные металлы	1,5			5,5	5,2	1,0
Целлюлоза древесная	9,5	-4,3	14,3	0,3	0,4	0,4
Лесоматериалы необработанные	6,0	-11,2	19,3	0,4	0,4	0,3
Товарные группы со снизившимися объемами экспорта						
Прочий экспорт	-1,7			20,7	19,2	-22,8
Минеральные удобрения	-15,4	-18,2	3,5	2,0	1,6	-20,2
Алюминий необработанный	-18,3	-16,0	-2,7	1,9	1,4	-18,2
Медь рафинированная	-22,6	-19,0	-4,5	1,2	0,9	-15,0
Руды и концентраты железные	-36,1	-26,9	-12,7	0,5	0,3	-10,4
Уголь каменный	-2,3	-2,3	0,0	3,6	3,3	-5,7
Машины, оборудование и транспортные средства	-0,5			7,6	7,1	-2,8
Лесоматериалы обработанные	-3,4			1,1	1,0	-2,5
Каучук синтетический	-7,6	-10,6	3,4	0,4	0,4	-2,4

Стоимость импорта товаров увеличилась у 8 из 13 рассматриваемых товарных групп (табл. 2.10). Более 85% валового прироста объемов импорта пришлось на увеличение закупок товаров, относящихся к прочему импорту, а также машин, оборудования и транспортных средств (включая легковые автомобили). Однако уменьшился ввоз одежды, свежего и мороженого мяса (без мяса птицы), лекарственных средств, стальных труб, цитрусовых плодов.

Таблица 2.10

Изменения сезонно скорректированных в марте 2018 года относительно декабря 2017 года, %

Показатель	Изменение индексов			Удельный вес в общем объеме импорта, % к итогу		Вклад в валовую величину изменения индекса по группе товаров с ростом (+) или снижением (-) стоимостных объемов импорта
	стоимостных объемов импорта	физических объемов импорта	контрактных импортных цен	декабрь 2017 г.	март 2018 г.	
Импорт товаров	3,0					
Товарные группы с возросшими объемами импорта						
Прочий импорт	5,7			38,5	39,5	62,8
Машины, оборудование и транспортные средства (без легковых автомобилей)	1,1			45,5	44,7	13,8
Автомобили легковые	12,3	19,1	-5,7	3,1	3,4	10,3
Черные металлы	13,1			2,2	2,4	7,9
Мясо птицы свежее и мороженое	43,6	25,9	14,0	0,1	0,2	2,0
Алкогольные и безалкогольные напитки	5,6			1,1	1,1	1,7
Мебель	4,9			0,7	0,8	1,0
Рыба свежая и мороженая	3,4	-19,8	29,0	0,5	0,5	0,5
Товарные группы со снизившимися объемами импорта						
Одежда	-5,9			2,9	2,6	-32,2
Мясо свежее и мороженое (без мяса птицы)	-15,8	-29,1	18,7	0,8	0,6	-27,0
Лекарственные средства	-3,5			3,7	3,4	-24,9
Трубы стальные	-13,8	-23,1	12,1	0,5	0,4	-11,9
Цитрусовые плоды	-4,0	3,0	-6,8	0,5	0,5	-4,0

За три месяца 2018 года (март 2018 года в % к декабрю 2017 года) внешнеторговый оборот России увеличился на 5%, более всего возросли объемы взаимной торговли России с Турцией (на 23,8%), Германией (на 18,2%), Польшей (на 13,5%). Одновременно сократились торговые отношения с Соединенными Штатами Америки (на 6,3%), Республикой Корея (3,9%), Соединенным Королевством (на 3,8%), Китаем (на 1,2%) (табл. 2.11).

Таблица 2.11

Изменения сезонно скорректированных индексов внешнеторгового оборота России в марте 2018 года относительно декабря 2017 года, %

Показатель	Изменение индексов внешнеторгового оборота России с отдельными странами	Удельный вес в общем объеме внешнеторгового оборота, % к итогу		Вклад отдельных стран в валовую величину изменения индекса по странам с ростом (+) или снижением (-) внешнеторгового оборота
		декабрь 2017 г.	март 2018 г.	
Внешнеторговый оборот	5,0			
Страны Европейского Союза в целом	9,4	42,2	43,9	
Страны с возросшими объемами внешнеторгового оборота				
Беларусь	9,4	5,2	5,4	8,7
Германия	18,2	8,4	9,5	28,2
Италия	7,0	4,0	4,1	5,2
Казахстан	8,4	2,8	2,9	4,5
Нидерланды	12,7	6,4	6,9	15,6
Польша	13,5	3,1	3,4	6,9
Турция	23,8	3,9	4,6	15,9
Украина	5,0	2,3	2,3	2,0
Финляндия	12,1	2,1	2,3	4,6
Франция	8,3	2,8	2,9	4,0
Япония	8,0	2,8	2,9	4,5
Страны со снизившимися объемами внешнеторгового оборота				
Китай	-1,2	15,5	14,6	-27,2
Корея, Республика	-3,9	2,7	2,5	-20,4
Соединенное Королевство	-3,8	2,1	1,9	-13,1
Соединенные Штаты	-6,3	3,8	3,4	-39,3

Непрерывный рост в течение 3 и более месяцев подряд (по март 2018 года включительно) сезонно скорректированных стоимостных объемов экспорта имел место для:

- древесной целлюлозы (в течение 12 месяцев);
- природного газа (в течение 11 месяцев);
- автомобильного бензина (в течение 9 месяцев);
- дизельного топлива (в течение 8 месяцев);
- пшеницы и меслина (в течение 7 месяцев);
- необработанного никеля (в течение 6 месяцев);

– необработанных лесоматериалов (в течение 4 месяцев) [25, с.142].

В марте 2018 года прервался цикл непрерывного роста объемов экспорта:

– прочих нефтепродуктов (после непрерывного роста в течение 8 месяцев);

– сырой нефти (после непрерывного роста в течение 8 месяцев);

– черных металлов (после непрерывного роста в течение 8 месяцев);

– жидких топлив (после непрерывного роста в течение 4 месяцев).

Непрерывное сокращение в течение 3 и более месяцев подряд (по март 2018 года включительно) сезонно скорректированных стоимостных объемов экспорта имел место для:

– синтетического каучука (в течение 5 месяцев);

– каменного угля (в течение 4 месяцев);

– железных руд и концентратов (в течение 4 месяцев);

– обработанных лесоматериалов (в течение 4 месяцев);

– минеральных удобрений (в течение 3 месяцев).

В марте 2018 года прервался цикл непрерывного сокращения (в течение 4 месяцев) объемов экспорта машин, оборудования и транспортных средств.

Непрерывный рост в течение 3 и более месяцев подряд (по март 2018 года включительно) сезонно скорректированных стоимостных объемов импорта имел место для:

– мебели (в течение 17 месяцев);

– товаров, относящихся к прочему импорту (в течение 7 месяцев);

– легковых автомобилей (в течение 7 месяцев);

– черных металлов (в течение 6 месяцев);

– свежего и мороженого мяса птицы (в течение 4 месяцев).

В марте 2018 года прервался цикл непрерывного роста объемов импорта:

- свежей и мороженой рыбы (после непрерывного роста в течение 7 месяцев);
- машин, оборудования и транспортных средств (без легковых автомобилей) (после непрерывного роста в течение 5 месяцев);
- алкогольных и безалкогольных напитков (после непрерывного роста в течение 3 месяцев).

Непрерывное сокращение в течение 3 и более месяцев подряд (по март 2018 года включительно) сезонно скорректированных стоимостных объемов импорта имел место для:

- свежего и мороженого мяса (без мяса птицы) (в течение 11 месяцев);
- стальных труб (в течение 3 месяцев).

В марте 2018 года после непрерывного роста в течение 24 месяцев внешнеторговый оборот России сократился относительно предыдущего месяца.

Непрерывный рост в течение 3 и более месяцев подряд (по март 2018 года включительно) сезонно скорректированных стоимостных объемов внешнеторгового оборота имел место в торговле с:

- Турцией (в течение 19 месяцев);
- Беларусью (в течение 11 месяцев);
- Германией (в течение 11 месяцев);
- Казахстаном (в течение 10 месяцев);
- Италией (в течение 8 месяцев);
- Польшей (в течение 8 месяцев);
- Францией (в течение 7 месяцев);
- Финляндией (в течение 6 месяцев);

- Нидерландами (в течение 4 месяцев);
- Японией (в течение 4 месяцев).

В марте 2018 года прервался цикл систематического роста в течение 15 месяцев торгового оборота России с Украиной.

Внешнеторговый оборот со странами Европейского Союза в целом систематически увеличивался в течение 9 месяцев.

Западное направление остается наиболее проблемным для России. Основными итогами 2017 г. здесь можно считать:

1. Нарастание санкционного давления на Россию, расширение числа поводов для санкций, а также номенклатуры санкционных мер.
2. Скандалы с «вмешательством» в выборы в США, превращение цифровой среды в зону повышенного риска в российско-американских отношениях, рост «токсичности» цифровой проблематики в отношениях с ЕС.
3. Информационная война, дискриминация СМИ, поляризация информационного дискурса.
4. Стагнация в реализации Минских соглашений.
5. Демонстрации силы и наращивание потенциалов в зонах соприкосновения России и НАТО.
6. Отсутствие прорывов по общим вызовам и угрозам, рост негативного влияния проблемных факторов на направлении совпадающих интересов – Украина, цифровая сфера и др.

Ближневосточный регион для России и ее союзников является источником угроз, связанных с распространением идеологии радикального исламизма. Одновременно Россия закрепляет за собой место ответственной глобальной державы, содействующей решению общих проблем в области безопасности.

В числе основных итогов 2017 г.:

1. Освобождение при непосредственном участии России значительной территории Сирии от ИГ, создание условий для мирного процесса и восстановления Сирии.

2. Договоренности о зонах деэскалации, недопущение столкновения России и США в Сирии, продвижение Астанинского процесса.

3. Нормализация отношений с Турцией.

4. Развитие отношений с Саудовской Аравией, координация взаимодействия на рынке нефти.

5. Сохранение статус-кво по иранской ядерной программе.

Азиатско-тихоокеанский регион сохраняет высокий динамизм развития. Баланс угроз и возможностей здесь наиболее благоприятен для России. В число основных итогов 2017 г. можно включить:

1. Обострение ракетно-ядерного кризиса на Корейском полуострове, рост востребованности России в качестве посредника и партнера в решении проблемы.

2. Вступление в ШОС Индии и Пакистана.

3. Новый внешнеполитический курс КНР по результатам XIX съезда КПК, углубление отношений с Россией.

4. Развитие российско-японских контактов, активизация торгово-экономического диалога.

5. Инвентаризация российско-индийских отношений в контексте мероприятий, посвященных 70-летию установления дипломатических отношений.

6. Диалог с АСЕАН и ключевыми странами региона в рамках международной деятельности ЕЭАС.

Ближнее зарубежье – наиболее важный для России регион с точки зрения безопасности и реализации проектов экономической интеграции. Основными итогами 2017 г. стало следующее:

1. Поступательное развитие ЕАЭС: подписание Таможенного кодекса ЕЭАС, рост внутренней и внешней торговли объединения.

2. Достижения в международной деятельности ЕАЭС: соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с КНР, переговоры с Ираном, Сингапуром, Сербией, Индией, Израилем, Египтом, взаимодействие с АСЕАН.

3. Сотрудничество в области безопасности по линии ОДКБ: «Запад-2017» и другие учения.

4. Инициатива в миротворческой миссии на Донбассе, недопущение обострения обстановки в зоне конфликта.

5. Недопущение ухудшения отношений с Арменией и Казахстаном в свете их соглашений о сотрудничестве с ЕС.

6. Сохранение стабильности в конфликте вокруг Нагорного Карабаха, сбалансированное развитие отношений с Арменией и Азербайджаном [23, с.45].

Таким образом, сегодня Россия находится в фазе глубоких структурных изменений мирового порядка. Особенность текущего момента состоит в неспособности всей системы международных отношений оперативно реагировать даже на минимальные кризисные воздействия. События локального масштаба нередко получают непропорционально высокий резонанс. Международные отношения сегодня можно уподобить оголенным проводам или сухому лесу. Любое неосторожное и непреднамеренное действие чревато коротким замыканием либо большим пожаром.

2.3. Проблемы внешнеторговой деятельности России на современном этапе

Представим классификацию угроз экономической безопасности государства во внешнеторговой сфере по степени институциональной открытости, степени сформированности, области существования, масштабу, источнику, объекту, виду ущерба, причинам возникновения и возможности прогнозирования (табл. 2.12).

Таблица 2.12

Классификация угроз экономической безопасности государства во внешнеторговой сфере

по степени институциональной открытости					
слабая		средняя		высокая	
по месту источника возникновения					
внутренние			внешние		
по степени сформированности					
потенциальные			реальные		
по области существования					
в области экспорта			в области импорта		
по масштабу					
крупномасштабные		среднемасштабные		маломасштабные	
по источнику					
со стороны государств		со стороны международных организаций		со стороны ТНК	со стороны криминальных структур
по объекту					
национальная экономика		экономика региона		отрасль (предприятие)	
по виду ущерба					
прямой ущерб			упущенная выгода		
по причинам возникновения					
объективные			результат целенаправленных действий		
по возможности прогнозирования					
прогнозируемые			непрогнозируемые		

По другим критериям классификации угрозы подразделяются на:

- непосредственные, т.е. прямо вызывающие негативные изменения предмета безопасности, и опосредованные, приводящие к таким изменениям лишь через промежуточные причинно-следственные механизмы, действующие только при некоторых дополнительных условиях;
- актуальные, порождающие нежелательные изменения через короткие промежутки времени, и отдаленные (перспективные), негативные проявления которых наступят спустя достаточно длительный срок после возникновения угрозы;
- спорадические, возникающие через неопределенные промежутки времени, и регулярные, появляющиеся через определенные промежутки времени.

Эти три дополнительные критерия классификации угроз тесно связаны с категорией риска. Экономические угрозы являются обратной стороной экономического выигрыша и обычным условием деятельности в рыночной конкурентной среде [22, с.35].

Долгое время в теории и практике управления экономикой, особенно на макроуровне, развитие рассматривалось как жестко детерминированный процесс. При этом недостаточно учитывались непредсказуемость результатов хозяйственных решений, негативные последствия тех или иных нарушений воспроизводственного процесса, т.е. неизбежные факторы экономического риска.

Концепция риска в стратегии экономической безопасности во внешнеторговой сфере включает в себя два важных элемента: оценку риска и управление риском. Оценка риска носит, как правило, экспертный вероятностный характер в силу неопределенности многих негативных последствий, как действий объективных факторов, так и принимаемых хозяйственных решений.

Можно утверждать, что российская экономика обладает минимумом внутренней устойчивости, в результате чего практически все факторы риска способны создавать ситуации критического характера. Управление риском предполагает предвидение возможных критических ситуаций с тем, чтобы предотвратить, ослабить и смягчить их последствия.

Основные угрозы и направления обеспечения экономической безопасности России во внешнеторговой сфере представлены в табл. 2.13.

Таблица 2.13

Основные угрозы и направления обеспечения экономической безопасности России во внешнеторговой сфере

ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ	НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
<ul style="list-style-type: none"> • дискриминация России во внешнеторговых отношениях <ul style="list-style-type: none"> • рост сырьевой ориентации экспорта • технологическая и техническая зависимость России от развитых стран <ul style="list-style-type: none"> • зависимость от ТНК • угроза оборонно-промышленному комплексу <ul style="list-style-type: none"> • зависимость от импорта машин, оборудования, транспортных средств и продовольствия • влияние олигархических структур на внешнеторговую деятельность • криминализация внешней торговли формирования российской экономической элиты 	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение устойчивого социально-экономического развития • повышение конкурентоспособности • развитие институтов внешней торговли • обновление технологической структуры экономики • развитие российской обрабатывающей промышленности • развитие и использование технологической и производственной базы оборонно-промышленного комплекса • активизация идеологической работы и развитие патриотических настроений у граждан России

Продолжение табл. 2.13

<ul style="list-style-type: none"> • коррупция • угроза ослабления роли государства во внешней торговле • угроза снижения качества и уровня жизни населения • угроза российскому товаропроизводству • угроза политической самостоятельности России • угроза агропромышленному комплексу <ul style="list-style-type: none"> • экологическая угроза • демографическая угроза, связанная, с употреблением наркотиков и алкоголя • угроза независимости российской науки • зависимость от импорта фармацевтических товаров 	<ul style="list-style-type: none"> • осуществление соответствующего контроля за средствами массовой информации • усиление роли государства в экономической сфере <ul style="list-style-type: none"> • повышение оборонного потенциала • поддержка отечественного товаропроизводителя • активизация внешнеэкономической политики государства • сохранение в руках государства разнообразных и мощных средств контроля над внешнеэкономической политикой • повышение экономической эффективности производства и транспортировки энергоресурсов <ul style="list-style-type: none"> • поддержка АПК
---	---

В 2018 г. на западном направлении актуальны следующие вызовы и угрозы:

1. Антироссийская информационная кампания, связанная с президентскими выборами, попытки размывания легитимности российской политической системы.

2. «Расползание» санкционного режима, экстерриториальное использование санкций США против России и ее зарубежных партнеров, рост стоимости риска российских инвестиционных проектов.

3. Сворачивание сотрудничества России и США по оставшимся направлениям – авиационная промышленность, космос и др.

4. Эрозия режимов контроля вооружений.

5. Деграция отношений с ЕС, перестройка политики ЕС под американский курс.

6. Обострение противоречий по цифровой и информационной безопасности, рост уязвимости к провокациям и преступлениям в цифровой среде.

7. Наращивание взаимных мер сдерживания со стороны России и НАТО.

На повестке дня в ближневосточном регионе сохраняется целый ряд вызовов и угроз, актуальность которых в 2018 г. высока:

1. Срыв мирного процесса или его стагнация из-за противоречий внутри Сирии и между внешними игроками (российско-американские противоречия, позиция Турции по курдскому вопросу, проблема влияния Ирана в регионе).
2. Сохранение террористической угрозы.
3. Возвращение в Россию и в страны постсоветского пространства боевиков ИГ. Активизация террористического подполья на Северном Кавказе и в Центральной Азии.
4. Обострение ситуации как итог укрепления ИГ в Афганистане.
5. Ухудшение ситуации в Йемене.
6. Попытки военного решения ливийского кризиса.
7. Угрозы выхода США из иранской сделки по ядерному оружию.

Ключевые угрозы и вызовы в рамках азиатско-тихоокеанского региона в 2018 г.:

1. Угроза военного решения северокорейской проблемы с риском высоких потерь для стран Корейского полуострова и их соседей.
2. Угроза маргинализации роли России в решении северокорейской проблемы.
3. Риски обострения споров вокруг Южно-Китайского моря, угроза возрастающего втягивания в эти споры России.
4. Нарастание асимметрии в российско-китайских политических и экономических отношениях.
5. Торможение российско-японского диалога, сохранение противоречий по территориальному вопросу.
6. Стагнация российско-индийских отношений, рост конкуренции в области ВТС.
7. Сохранение декларативного характера диалога с АСЕАН и другими объединениями, дефицит конкретных проектов.

Среди основных угроз 2018 г. в направлении ближнего зарубежья:

1. Провал или стагнация переговоров по миротворцам на Донбассе, обострение ситуации на линии соприкосновения ВСУ и сил ЛДНР, утрата внутренней стабильности в ЛДНР.

2. Обострение противоречий внутри ЕАЭС (Казахстан-Киргизия).

3. Угроза дестабилизации в одной или нескольких странах Центральной Азии, рост террористической угрозы в центрально-азиатском регионе на фоне возвращения боевиков ИГ, экспорт нестабильности из Афганистана вследствие укрепления ИГ в стране.

4. Обострение ситуации в Нагорном Карабахе, актуализация армяно-азербайджанских противоречий в публичном пространстве и СМИ, в т.ч. с учетом столетия образования демократических республик.

Риск запуска кризисных сценариев в результате намеренных или ненамеренных действий в 2018 г. возрос. Нарастающая неопределенность международных отношений открывает перед Россией окно возможностей, одновременно повышая риски.

В 2018 г. меняется иерархия международных вызовов и угроз безопасности России. При этом надо отметить значительную инерционность процессов и тенденций международной жизни, проявившихся в последние годы. Переломить многие негативные тренды, задать новый вектор развития международной жизни – цель, которая не может быть достигнута в течение года [26, с.24].

Ухудшение отношений с США и их союзниками в текущем году останется главным препятствием для создания благоприятной внешней среды, в которой наша страна могла бы сосредоточиться на решении задач внутреннего развития.

Международная консолидация давления на Россию – серьезный вызов безопасности и развитию нашей страны. На фоне президентских выборов возможен рост идеологического прессинга в отношении России, попытки размывания легитимности ее политической системы в глазах международного сообщества. Остановить деградацию отношений России и

Запада в 2018 г. будет сложно даже при наличии политической воли национальных лидеров.

С учетом проведения крупных международных спортивных мероприятий в 2018 г. возрастают риски террористических актов.

В 2018 г. накапливается потенциал вызовов в цифровой среде. Здесь возможны атаки на объекты критической инфраструктуры, взломы баз данных, другие киберпреступления. В зоне риска – инфраструктура Чемпионата мира по футболу и Зимних олимпийских игр. Если не удастся начать содержательный российско-американский диалог по цифровой проблематике, то повысится риск намеренных провокаций со стороны третьих сил. Они могут спровоцировать кризис, столкнув Москву и Вашингтон в очередном киберскандале. Вероятна эскалация скрытого соперничества России и США в цифровой среде по принципу «око за око». Без устоявшихся правил игры в цифровом пространстве такое соперничество может иметь самые негативные последствия. В киберпротивостоянии с Россией может включиться Европейский союз.

Серьезным риском для России в 2018 г. стало обострение кризиса вокруг северокорейской ракетно-ядерной программы. Военная операция США и их союзников против КНДР маловероятна, но возможна. Будет проводиться милитаризация региона под предлогом северокорейской угрозы. Ущерб безопасности России и международной стабильности может нанести односторонний разрыв ядерной сделки с Ираном со стороны США. В целом ядерная проблематика в 2018 г. привлекает повышенное внимание лидеров ведущих стран мира.

Сохранятся риски в области безопасности на постсоветском пространстве. Здесь основной угрозой станет разморозка конфликта на Донбассе, в том числе силами, которые не контролируют в полной мере ни Москва, ни Киев. «Маятниковая» логика карабахского конфликта сохраняет риски обострения противостояния Еревана и Баку. Нельзя также исключать

возможность политического кризиса в одном из государств Центральной Азии [27, с.115].

Будучи одной из крупнейших стран мира, Россия может ощутить последствия глобальных климатических изменений – засухи, наводнения, другие природные катаклизмы. Недостаточное международное сотрудничество по климату увеличивает климатические риски для России на долгосрочную перспективу.

Все эти вызовы серьезно усугубляются постоянным негативным фактором – экономическим и технологическим отставанием России, слабой диверсификацией ее хозяйства, проблемами инвестиционного климата, по-прежнему высокой коррупцией, относительно низким динамизмом развития. Отставание России препятствует ее активности на внешнеполитической арене, делает ее уязвимой к экономическому и финансовому давлению со стороны развитых стран, сокращает количество потенциальных союзников и партнеров.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УГРОЗАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ ВО ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Направления противодействия угрозам экономической безопасности России во внешнеторговой деятельности

В 2018 г. основными задачами внешней политики на западном направлении являются:

1. Стабилизация отношений с США («управление противостоянием») и развитие отношений с ЕС.
2. Восстановление диалога на различных уровнях и в различных форматах, постепенная разморозка сотрудничества, поиск альтернативных путей взаимодействия.
3. Недопущение эскалации напряженности, взаимное снижение уровня враждебной риторики.
4. Диалог по общим вызовам и угрозам, недопущение сворачивания сотрудничества по взаимовыгодным направлениям.
5. Сохранение и развитие потенциала сдерживания, необходимого на случай эскалации угроз безопасности со стороны Запада.

В числе возможностей, связанных с решением проблем с Ближневосточным регионом, можно выделить следующее:

1. Окончательный разгром ИГ.
2. Ведущая роль России в сирийском урегулировании, организация Конгресса народов Сирии, продвижение Женевского процесса.
3. Запуск восстановления Сирии в партнерстве с ведущими международными организациями и объединениями.
4. Развитие ВТС и торгово-экономического сотрудничества с Египтом, Ираком, Саудовской Аравией, другими партнерами.
5. Диалог с Ираном, сохранение статус-кво по иранской ядерной программе.

Основными задачами на ближневосточном направлении в 2018 г. являются следующие:

1. Укрепление позиций в Сирии с учетом перехода от военной операции к постконфликтному восстановлению страны.
2. Недопущение военного столкновения в регионе, продвижение идеи региональной системы безопасности, сохранение и укрепление дружественных отношений со странами региона.
3. Борьба с угрозами распространения ОМУ в регионе.
4. Борьба с превращением региона в плацдарм для международного терроризма, противодействие экспорта терроризма и радикального исламизма на Северный Кавказ, в Центральную Азию.

В числе основных возможностей в рамках Азиатско-тихоокеанского региона 2018 г.:

1. Посредническая роль в дипломатическом урегулировании северокорейской ядерной проблемы.
2. Снижение остроты вопроса о системах ПРО (ТНААД) в Южной Корее вследствие договоренностей КНР и Республики Корея.
3. Реализация совместных двусторонних проектов России и КНР в сферах энергетики, инфраструктуры, освоения космоса, арктического пространства.
4. Российско-китайские инициативы в области международных финансов и безопасности в цифровой среде.
5. Перекрестный год культуры в России и Японии, реализация совместных проектов на Курильских островах.
6. Новые направления сотрудничества с Индией (продовольственная и цифровая безопасность, расширение энергетического партнерства, инфра-структурные проекты «Север-Юг» и др.) [29, с.190].

Основными задачи на 2018 г.:

1. Повышение качества российско-китайского сотрудничества, прежде всего, в экономической, научно-технической, гуманитарной областях.

2. Диверсификация экономических и политических связей в АТР.
3. Преодоления наметившейся стагнации в отношениях с Индией.
4. Недопущение индийско-китайского противостояния в Азии и в акватории Индийского океана.
5. Недопущение военного конфликта на Корейском полуострове при одновременном сохранении долгосрочной цели превращения полуострова в безъядерную зону.
6. Активизация участия России в многосторонних механизмах и режимах обеспечения безопасности в АТР.

В числе основных возможностей России по вопросам с Ближним зарубежьем в 2018 г.:

1. Укрепление ЕЭАС: завершение работы над проектом правил торговли электроэнергией, формирование общего рынка воздушного транспорта, реализация плана по скоординированной транспортной политике и др., переговоры по ЗСТ с зарубежными партнерами и объединениями, накопление опыта разрешения конфликтов и споров внутри ЕАЭС, рост объемов внутренней торговли в результате экономического роста и совершенствования институтов интеграции.
2. Отработка моделей неконфликтного сочетания взаимодействия с ЕС и ЕАЭС (Казахстан, Армения).
3. Реализация инициативы о миротворческой миссии на Донбассе, продвижение реализации Минских соглашений
4. Развитие российско-грузинского диалога, смягчение или отмена визового режима со стороны России.

Основными задачами политики в ближнем зарубежье в 2018 г. являются:

1. Развитие привлекательных для стран СНГ моделей сотрудничества в области безопасности и экономики.
2. Противодействие процессам социально-экономической и политической дестабилизации в ближнем зарубежье.

3. В решении региональных проблем – поиск оптимальных путей взаимодействия с внешними игроками (КНР, ЕС, США, Иран, Турция и др.).

4. Содействие разрешению конфликтов на постсоветском пространстве [51, с.279].

От российской внешней политики требуется прагматизм и осторожность. Необходимо обойти множество острых углов, максимально воспользоваться имеющимися возможностями, создать заделы на перспективу. Учитывая нарастающую разбалансированность международных отношений, ключевая возможность для российской внешней политики состоит в выступлении в роли конструктивной силы, способствующей урегулированию конфликтов, участвующей в решении глобальных и международных проблем.

Основной внешнеполитический интерес России – создание максимально благоприятных международных условий для внутреннего развития страны, снижение издержек от противоречий с внешними игроками, обеспечение высокого уровня безопасности при оптимальных и эффективных затратах.

2018 год открыл новый цикл внешней политики России. Состоялись выборы Президента страны, что неизбежно актуализировало дискуссию о роли и месте России в мире, ее внешнеполитических интересах, средствах, инструментах и приоритетах ее внешней политики.

От России на новом витке ее политического развития международные партнеры и оппоненты ожидают появления новых идей, концепций и взглядов на внешнюю политику, а также пересмотр накопленного опыта.

Комплексный анализ существующих точек зрения на определение понятия термина «механизм» позволили дать определение механизму противодействия угрозам экономической безопасности государства во внешнеторговой сфере.

Механизм противодействия угрозам экономической безопасности государства во внешнеторговой сфере – совокупность организационных

структур, методов, способов и приемов, а также правовых норм, используемых для достижения устойчивого к внешним и внутренним угрозам состояния удовлетворенности интересов государства во внешнеэкономической сфере хозяйственной деятельности, гарантирующего рост уровня и качества жизни его граждан [30, с.95].

Следует отметить, что формирование эффективного механизма противодействия угрозам экономической безопасности России во внешнеэкономической сфере, должно включать в себя следующие этапы:

- 1) определение интересов внешнеэкономической безопасности, возникающих и изменяющихся под влиянием различных угроз;
- 2) определение угроз, параметров внешнеэкономической безопасности, их пороговых значений;
- 3) мониторинг показателей внешнеэкономической безопасности;
- 4) разработка стратегии внешнеэкономической безопасности страны, содержащей конкретные цели и задачи внешнеэкономической безопасности;
- 5) разработка правовых норм внешнеэкономической безопасности;
- 6) формирование организационных структур и наделение их ответственностью и полномочиями;
- 7) оценка эффективности государственной политики в области внешнеэкономической безопасности.

При этом эффективность функционирования механизма противодействия угрозам экономической безопасности России во внешнеэкономической сфере должна оцениваться с помощью объективной системы параметров и критериев функционирования экономической системы государства.

Вместе с тем, анализ параметров, предлагаемых современными учеными для анализа угроз экономической безопасности государства, показал, что в большинстве они способны охарактеризовать экономику страны изолированную от мирового хозяйства.

Следует отметить, что совершенно не учитываются многие показатели, которые способны отразить внешнеэкономическую безопасность государства, например диверсификация внешних рынков, объемы внешнего долга к экспорту и т.д.

Сегодня, для эффективного противодействия угрозам экономической безопасности России во внешнеторговой сфере должен быть учтен положительный опыт зарубежных стран.

Следует отметить, что на сегодняшний день в России отсутствуют концепция и стратегия внешнеэкономической безопасности. Разработкой внешнеэкономической стратегии некоторое время занималось Министерство экономического развития РФ, но законодательно документ так и не был оформлен.

Поэтому, в настоящее время основополагающим документом в области внешнеэкономической безопасности является Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года.

В Стратегии отмечается ряд важных принципов государственной политики, которые являются условиями эффективного противодействия угрозам экономической безопасности России во внешнеторговой сфере:

- дальнейшее совершенствование структуры производства и экспорта, антимонопольное регулирование и поддержка конкурентной политики;
- существенное укрепление финансовых рынков и повышение ликвидности банковской системы;
- развитие национальной инновационной системы в целях реализации высокоэффективных проектов и приоритетных программ развития высокотехнологичных секторов экономики;
- формирование системы научного и технологического прогнозирования и реализация научных и технологических приоритетов, усиление интеграции науки, образования и производства;

- развитие индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, средств вычислительной техники, радиоэлектроники, телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения.

- освоения новых ресурсных источников, модернизация приоритетных секторов национальной экономики.

Однако, показатели, предлагаемые Стратегией для оценки состояния национальной безопасности, не способны оценить ряд важных перечисленных выше процессов. Кроме того, настоящая Стратегия не предполагает наличие конкретных мер государства и общества по использованию ресурсов, органов, сил, средств, форм и методов по обеспечению устойчивого процветания страны.

Вместе с тем, Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года включает в себя лишь основополагающие принципы, общие ориентиры, и не содержит четких требований о том, что по каждой составляющей национальной безопасности следует разработать документы государственного значения, детализирующие цели, задачи, пути и способы их достижения.

В связи с этим, можно сделать вывод о том, что, несмотря на глубокую проработку отдельных положений, Стратегия национальной безопасности не способна объединить весь спектр взаимоотношений в области обеспечения национальной безопасности в единую целостную систему.

Следует отметить, что некоторые положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года повторяют положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Иерархия указанных нормативных актов сформулирована не четко.

Несмотря на то, что Стратегия является основополагающим документом, «в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности», целью разработки Концепции долгосрочного социально-экономического развития также является

«определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе национальной безопасности».

Кроме того, действующая Стратегия национальной безопасности утверждена позже Концепции долгосрочного социально-экономического развития [31, с.360].

Создание двух, пусть не противоречивых, но абсолютно разных документов, имеющих одну и ту же цель, связано с тем, что в нашей стране прочно укоренилось мнение о том, что обеспечение безопасности – это «защита», а не «развитие». Ведь, по сути, концепция национальной безопасности должна быть идентична концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ, а стратегия национальной безопасности должна быть идентична стратегии долгосрочного социально-экономического развития РФ. Подобные несовершенства ведут к сложности в разграничении нормативно-законодательной базы, не говоря уже о разграничении полномочий федеральных органов власти.

Низкая эффективность административной составляющей механизма обеспечения внешнеэкономической безопасности России также обусловлена низким уровнем исполнения действующего законодательства.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года встречается утверждение о том, что реализация приоритетных направлений внешнеэкономической политики предполагает их дальнейшее развертывание и закрепление в системе нормативных правовых актов и директивных документов, к которым, в частности, относятся:

- основные направления таможенно-тарифной политики;
- программы продвижения экспорта;
- планы торгово-экономического сотрудничества с приоритетными иностранными государствами.

Следует отметить, что ни один из указанных документов разработан и принят не был.

С учетом изложенного механизм противодействия негативным факторам и возникающим перечисленным выше внешнеэкономическим угрозам должен включать ряд инструментов правового регулирования обеспечения внешнеэкономической безопасности России, таких как:

1. Обязательная разработка концепции обеспечения внешнеэкономической безопасности, к числу основных положений которой относятся: включение внешней торговли страны в систему многостороннего регулирования ВТО, либерализация экспорта с использованием протекционистского регулирования и переноса принятия оперативных решений на уровень регионов, опережающее развитие экспорта услуг по сравнению с экспортом товаров, ежегодное сокращение экспорта энергоемких и металлоемких товаров, производство которых базируется на импортных деталях, создание системы правового обеспечения экспортно-импортных отношений, а также правовых условий и механизмов привлечения в республику иностранных инвестиций, выход на новые международные рынки и диверсификация экспорта на традиционных рынках и т.д.

2. Всесторонняя регламентация отношений России с иностранными государствами в области внешнеэкономической деятельности и определение режима осуществления последней с учетом содействия ее развитию и обеспечения экономической безопасности: вопросы заключения и исполнения международных договоров в области внешнеэкономической деятельности с позиции экономической безопасности (пороговых значений и размера возможного ущерба), участия в международных экономических и научно-технических организациях, открытия представительств белорусской стороны в иностранных государствах иностранных государств на территории России по торгово-экономическим вопросам, определения форм стимулирования и поощрения, обеспечения внешнеэкономической информацией и др.

Следует предусмотреть разработку нормативного акта о правах отечественных субъектов хозяйствования на получение организационной, информационной и других видов помощи в белорусских загранучреждениях, а также об условиях оказания подобных услуг: задачи загранучреждений страны должны заключаться в отслеживании текущей рыночной ситуации по российским экспортным товарам в целях избежание осложнений торгово-политического характера, а в случае возникновения угрозы применения принимающей страной защитных мер – в посредничестве и прямом участии в преодолении конфликтной ситуации с минимальными издержками, в использовании дипломатических каналов для защиты интересов российских экспортеров в случаях их явной или скрытой дискриминации, в содействии в урегулировании торговых споров (при наличии проводимых в отношении белорусских экспортеров антидемпинговых расследований полезными являются тесные рабочие контакты, позволяющие предотвратить эскалацию конфликта и введение компенсационных пошлин).

3. Комплексная организация обеспечения внешнеэкономической безопасности: структура и компетенция органов обеспечения внешнеэкономической безопасности государства, четкая регламентация порядка осуществления внешнеэкономической деятельности с учетом особенностей экспорта и импорта отдельных видов товаров и услуг, регистрации экспортеров стратегически важных сырьевых товаров, экспорта и импорта товаров для государственных нужд, товарообменных операций, приграничной торговли, посреднической деятельности, международных перевозок и других транспортных услуг, страхования, оказания банковских и иных финансовых услуг, международной гуманитарной помощи, реэкспорта, проведения инвестиционной деятельности и т.д.

Необходимо разработать проекты законодательных актов, регламентирующие вопросы сотрудничества на компенсационной основе, переработки давальческого сырья, приграничной торговли, внешнеэкономических операций с лицензиями, лизинга, франчайзинга и т.д.

4. Непосредственное совершенствование механизма регулирования внешнеэкономической деятельности с позиции обеспечения внешнеэкономической безопасности государства: детальная регламентация (приведение в соответствие с нормами и правилами ВТО) таможенного регулирования, лицензирования и квотирования экспорта и импорта, экспортного контроля, валютного регулирования, налогообложения в области внешнеэкономической деятельности, ценообразования в отношении экспортируемых и импортируемых товаров и услуг, запретов, ограничений и защитных мер в отношении импорта, экспорта или транзита товаров и услуг, установления государственной монополии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, обеспечения надлежащего качества импортируемых и экспортируемых товаров и т.д.

5. Всесторонний контроль за осуществлением внешнеторговой деятельности, применением ответственности за нарушение законодательства о внешнеэкономической деятельности, проверку правильности ведения внешнеэкономических операций участниками внешнеэкономической деятельности, виды санкций, основания и порядок их применения [32, с.50].

Назрела необходимость в пересмотре (в части количества видов правонарушений, за которые предусмотрена экономическая ответственность, размера экономических санкций и порядка их применения).

В целом правовое регулирование обеспечения внешнеэкономической безопасности должно способствовать созданию максимально благоприятных условий для использования преимуществ международных интеграционных процессов для стабилизации и восстановления прогрессивных тенденций развития экономической системы России; повышению конкурентоспособности отечественного производства, органичному и недискриминационному встраиванию в мировое хозяйство и, вместе с тем, гарантировать защиту национальных экономических интересов на

внутреннем и мировых рынках, эффективное снижение степени уязвимости от внешнеэкономических угроз.

Современный механизм противодействия угрозам экономической безопасности России во внешнеторговой сфере должен основываться на Концепции внешней политики государства.

Согласно данной Концепции главным приоритетом политики Российской Федерации в сфере международных экономических отношений является содействие развитию национальной экономики в условиях глобализации посредством обеспечения равноправных позиций страны и российского бизнеса в системе мирохозяйственных связей. Для достижения этой цели Российская Федерация:

- добивается максимальных выгод и сведения к минимуму рисков при дальнейшей интеграции России в мировую экономику с учетом необходимости обеспечения экономической, энергетической и продовольственной безопасности страны;
- создает благоприятные политические условия для диверсификации российского присутствия на мировых рынках за счет расширения номенклатуры экспорта и географии внешнеэкономических и инвестиционных связей России;
- принимает меры торговой политики для защиты интересов Российской Федерации в соответствии с международными правилами и противодействует торгово-политическим мерам иностранных государств, ущемляющим права Российской Федерации и российских предприятий;
- оказывает государственное содействие российским предприятиям и компаниям в освоении новых и развитии традиционных рынков, противодействует дискриминации отечественных инвесторов и экспортеров, особенно на рынках наукоемкой продукции и товаров с высокой степенью обработки;

- содействует привлечению иностранных инвестиций в наукоемкие и другие приоритетные сферы российской экономики;
- продолжает наращивание потенциала и модернизацию топливно-энергетического комплекса, подтверждая репутацию ответственного партнера на рынках энергоресурсов, обеспечивая устойчивое развитие своей экономики и способствуя сбалансированности мировых энергорынков;
- укрепляет стратегическое партнерство с ведущими производителями энергетических ресурсов, активно развивает диалог со странами-потребителями и странами транзита, основываясь на принципах обеспечения энергобезопасности, зафиксированных в итоговых документах Санкт-Петербургского саммита «восьмерки» 2016 года, и исходя из того, что меры, гарантирующие надежность поставок энергоресурсов, должны последовательно подкрепляться встречными мероприятиями по обеспечению стабильности спроса и надежности транзита;
- активно использует возможности региональных экономических и финансовых организаций для отстаивания интересов Российской Федерации в соответствующих регионах, уделяя особое внимание деятельности организаций и структур, способствующих укреплению интеграционных процессов на пространстве СНГ;
- в соответствии с нормами международного права использует все имеющиеся в ее распоряжении экономические рычаги и ресурсы, а также конкурентные преимущества для защиты своих национальных интересов.

3.2. Модернизация правового обеспечения внешнеторговой деятельности в России

Интенсивное развитие внешнеторговых связей Российской Федерации и интеграция экономики в мировое хозяйство обусловили необходимость внесения многочисленных изменений и дополнений в действовавший до 1 июля 2004 г. Федеральный закон от 13.10.1995 № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Реформирование внешнеторгового законодательства Российской Федерации направлено на формирование более действенного правового механизма реализации внешнеторговой политики на основе действующих принципов и правил международной торговли, с учетом требований Всемирной торговой организации.

Кроме того, была проведена адаптация внешнеторгового законодательства к новым экономическим реалиям, обусловленным процессами глобализации и интеграции, а также расширением внешнеэкономических связей регионов России.

Исходя из этого, принятый 8 декабря 2003 г. Федеральный закон № 64-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» определены основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом норм и правил ВТО, уточнены полномочия Российской Федерации и ее субъектов в области внешнеторговой деятельности. При этом само государственное регулирование нацелено на обеспечение благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и национальных интересов Российской Федерации [35, с.351].

В Законе установлены основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности на основе таможенно-тарифного и нетарифного методов, включающих в себя следующие меры:

- установление и отмену импортных и экспортных таможенных сборов и пошлин;
- установление и отмену запретов и ограничений международной торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью;
- установление и отмену мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности;
- заключение международных торговых договоров и договоров о таможенных союзах, зонах свободной торговли, региональной

экономической интеграции, поощрении и защите капиталовложений, а также о приграничной торговле;

– установление иных мер, допускаемых действующим законодательством.

В Законе определяются также основания для установления запретов и ограничений в международной торговле товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях обеспечения безопасности международного мира и стабильности.

Следует отметить, что впредь до отмены или принятия новых нормативных правовых актов продолжают действовать нормативные акты, принятые федеральными органами исполнительной власти, которые в ходе административной реформы утратили полномочия по принятию нормативных правовых актов. Поэтому в системе действующих источников права, регулирующих внешнеторговую деятельность, наряду с нормативными правовыми актами Минэкономразвития России, присутствуют и нормативные акты других федеральных органов исполнительной власти.

Наряду с «профильным» федеральным органом исполнительной власти (Минэкономразвития России) в создании нормативно-правовой базы внешнеторговой деятельности принимают участие и иные органы отраслевого управления – министерства, которые принимают нормативные правовые акты, регулирующие отдельные аспекты внешнеторговой деятельности.

Возникает необходимость в создании единой системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Такое единство обусловлено рядом факторов, среди которых, прежде всего, следует отметить единство цели внешнеторгового регулирования: обеспечение благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, защита экономических и политических интересов Российской Федерации, что

предопределяет установление единой системы контроля за государственным регулированием внешнеторговой деятельности.

Кроме того, необходимо обеспечить единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации, отнесение к ведению Российской Федерации сфер деятельности; установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки, единство таможенной территории Российской Федерации.

Принцип единства тесно связан с предыдущим принципом, определяющим единство самой системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности. При этом государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством:

- таможенно-тарифного регулирования;
- нетарифного регулирования;
- запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренных Федеральным законом «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

Единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности обеспечивается единством соответствующей нормативно-правовой базы: применение упомянутых методов осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, комментируемым федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

оставляющими нормативную основу государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Применение принципов единства во всей сфере внешнеторговой деятельности означает также, что эти методы применяются единообразно на всей территории Российской Федерации.

Необходимо отметить, что правовое обеспечение внешнеторговой деятельности является стержнем торговой политики Российской Федерации, которая в свою очередь является составной частью экономической политики Российской Федерации. Целью торговой политики Российской Федерации является создание благоприятных условий для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг.

Торговая политика Российской Федерации должна строиться на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации.

Реализация торговой политики Российской Федерации осуществляется с использованием методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Торговая политика Российской Федерации может быть определена как часть (направление) экономической политики Российской Федерации, представляющая собой целенаправленную деятельность государства по регулированию доступа товаров иностранного происхождения на российский внутренний рынок, а также по обеспечению доступа товаров отечественного производства на внешние рынки. Ее целью является создание благоприятных условий для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг [34, с.110].

Торговая политика самым тесным образом связана с отдельными направлениями экономической политики государства (например, валютной, таможенной политикой), а также с внешней политикой государства.

Внешнеторговая политика конкретного государства определяет субъективные возможности данного государства в международном

разделении труда (в международном товарообмене), отражает условия взаимодействия внутреннего рынка и международного рынка.

При формировании внешнеторговой политики целесообразно учитывать два основных подхода к проблеме государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

К первому подходу относится протекционизм, который необходимо рассматривать как курс на использование различного рода ограничений, затрудняющих доступ иностранных товаров на внутренний рынок и, как следствие, снижающий конкурентоспособность иностранных товаров на внутреннем рынке.

Ко второму подходу относится свобода торговли (фритредерство), отражающая курс на устранение ограничений в международной торговле с целью активизации внешнеторгового оборота и международных экономических отношений.

На практике внешнеторговый курс государства обычно сочетает в себе элементы протекционизма и фритредерства. При этом меры внешнеторговой политики, имеющие протекционистскую направленность, как правило, носят внутренний характер и оформляются актами национального (внутреннего) права, а меры по либерализации внешней торговли чаще всего являются результатами двусторонних или многосторонних международных переговоров.

Для достижения целей внешнеторговой политики государство использует многообразный инструментарий:

- экономические;
- организационно-правовые;
- политические средства, которые применяются для внешнеторгового регулирования.

Основные направления торговой политики определяет Президент Российской Федерации. В свою очередь, Правительство РФ обеспечивает проведение единой торговой политики и осуществляет меры по ее

реализации, принимает соответствующие решения и обеспечивает их выполнение. Разработка предложений, касающихся торговой политики Российской Федерации, государственного регулирования внешнеторговой деятельности, заключения международных торговых договоров и иных договоров Российской Федерации в области внешнеэкономических связей, осуществляется Минэкономразвития России. В случае если затрагиваются интересы субъектов Российской Федерации, разработка указанных предложений осуществляется при участии соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [33, с.110].

Вопросы, связанные с целями, мерами и инструментами торговой политики Российской Федерации могут конкретизироваться в правовых актах, принимаемых компетентными федеральными органами государственной власти в области внешнеторговой деятельности. В них торговая политика России нацеливается на обеспечение:

- наилучших условий доступа российских товаров, услуг и рабочей силы на мировые рынки;
- эффективного уровня защиты внутреннего рынка товаров, услуг и рабочей силы;
- доступа к международным ресурсам, имеющим стратегическое значение для экономического развития (таким, как капиталы и технологии, товары и услуги, производство которых в Российской Федерации отсутствует или ограничено);
- благоприятного платежного баланса страны;
- повышения эффективности государственной поддержки экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью;
- соблюдения принципа взаимности, благоприятного баланса взаимных уступок и обязательств.

В качестве одной из приоритетных целей определяется завершение переговоров о присоединении России к Всемирной торговой организации

(ВТО) в сроки, позволяющие принять участие в выработке решений нового раунда многосторонних торговых переговоров, и на условиях, устраняющих дискриминацию Российской Федерации на внешних рынках. Для достижения этой цели Правительство РФ добивается приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с требованиями ВТО, в том числе за счет снижения барьеров для участников внешнеэкономической деятельности и инвесторов.

Правовое регулирование внешнеторговой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в различных правовых формах: законами (например, закон Ставропольского края от 26.07.2001 №51-кз «О соглашениях Ставропольского края об осуществлении международных и внешнеэкономических связей», постановлениями органов исполнительной власти (например, Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.03.2001 № 35 «О порядке заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Чувашской Республики»; Постановление администрации Приморского края от 14.12.1993 №468 «Об утверждении положения о комитете по внешнеэкономическим и региональным связям администрации края»; Постановление Администрации Воронежской области от 22.01.2004 №41 «Об утверждении положения об управлении по внешнеэкономической деятельности и международному сотрудничеству Администрации Воронежской области»); указы губернаторов (указ Губернатора Орловской области от 02.04.2002 № 119 «Об утверждении положения об управлении внешнеэкономических межрегиональных связей и инвестиционной деятельности аппарата губернатора и администрации Орловской области»); иными нормативными правовыми актами, а также – соглашениями между Правительством РФ и правительствами субъектов РФ.

Министерство иностранных дел Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной власти должны проинформировать орган государственной власти субъекта Российской Федерации о результатах

рассмотрения проекта соглашения об осуществлении внешнеэкономической деятельности. В самом правовом обеспечении внешнеэкономической деятельности заложены факторы ее криминализации. Так, внешнеэкономические связи осуществляются в основном частными корпоративными организациями, в то время как разрешительные и контрольные функции возложены на государственные и региональные органы власти, что создает противоречия и условия для коррупции и взяточничества [1, 2, 3, 4].

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в соответствии с российским законодательством заключается в предоставлении экспертно-консультативной помощи в развитии международных и внешнеэкономических связей, в организации и ведении переговоров, в выработке текстов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в выполнении указанных соглашений, а также обеспечивают защиту прав и законных интересов субъектов Российской Федерации в иностранных государствах.

В перспективе обеспечение гармоничного вхождения регионов России в систему внешнеторговых связей будет проводиться в направлении:

- повышения эффективности и масштабов внешнеэкономической деятельности;
- совершенствования товарной структуры экспортно-импортных операций;
- оптимизации географической структуры внешнеэкономических связей;
- использования прогрессивных форм международного торгово-экономического сотрудничества;

- защиты отраслей региональной экономики и отдельных хозяйствующих субъектов от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;

- дальнейшего совершенствования механизма государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

В некоторых случаях государство само отказывается от судебного иммунитета, например, с целью привлечения иностранных инвестиций. Так, в ряде соглашений о взаимной защите капиталовложений, заключенных Российской Федерацией с иностранными государствами, содержится правило о рассмотрении возможных имущественных (гражданско-правовых) споров принимающего государства с иностранным инвестором в международном коммерческом арбитраже.

В законодательстве и судебной практике многих стран мира и в международных конвенциях в последние десятилетия получила распространение так называемая доктрина ограниченного (функционального) иммунитета. В соответствии с ней предполагается, что государство (публично-правовое образование), осуществляя частнопроводную, коммерческую деятельность в международном имущественном обороте, тем самым отказывается от судебного иммунитета но вытекающим из нее требованиям.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации посредством:

- таможенно-тарифного регулирования;
- нетарифного регулирования;
- запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;

– мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренных Федеральным законом.

Не допускаются иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности. К традиционным методам государственного регулирования внешней торговли товарами – таможенно-тарифному и нетарифному – законодатели добавили методы, с помощью которых осуществляется государственное регулирование внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью, а также методы, способствующие развитию внешнеторговой деятельности.

В целях регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике, в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливаются ввозные и вывозные таможенные пошлины.

Основным источником права по этому вопросу является Закон РФ «О таможенном тарифе».

В ст. 2 данного Закона таможенный тариф определяется как свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу РФ и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Каждый товар, включенный в таможенный тариф, должен идентифицироваться в его номенклатуре под каким-либо наименованием, которому соответствует определенная строка тарифа с указанием ставки таможенной пошлины. Идентифицированный таким образом товар в соответствии с заранее установленными правилами может включаться в более широкие видовые и родовые группы, а также в разделы схожих по каким-либо признакам товаров.

Процедура нахождения для товара места в товарной номенклатуре таможенного тарифа (или, как принято говорить, – классификация товара)

имеет важное экономическое и правовое значение. Во-первых, от места нахождения товара в таможенном тарифе, т.е. его товарной позиции, зависит уровень его таможенного обложения. Во-вторых, поскольку товарная номенклатура тарифа часто имеет универсальное значение, от тарифной классификации зависит возможность применения к товару при перемещении его через таможенную границу нетарифных мер регулирования. В-третьих, таможенные номенклатуры товаров широко используются для ведения внешнеторговой статистики, данные которой позволяют проводить анализ внешнеторгового оборота и на его основе разрабатывать перспективные мероприятия таможенной политики.

При выделении каких-либо товаров в отдельные позиции создается возможность более эффективно регулировать внешнеэкономическую деятельность [50, с.77].

Кроме того, детализация товарной номенклатуры тарифа дает известные преимущества при ведении торговых переговоров с другими странами, поскольку создает возможности выбора и маневрирования при предоставлении тарифных уступок и льгот.

Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер базируется на Федеральном законе от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров».

Упомянутый Федеральный закон в полной мере соответствует общепринятым в мировой торговой практике подходам к применению соответствующих нетарифных мер регулирования импорта, изложенным в ГАТТ, и применяется к отношениям, возникающим в связи с расследованиями, которые предшествуют введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер при импорте товаров и заявления о проведении которых зарегистрированы после вступления в силу Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ [5, 6, 7, 8, 9].

Специальными защитными мерами называются меры по ограничению возросшего импорта на таможенную территорию Российской Федерации, которые применяются по решению Правительства РФ посредством введения импортной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины.

Под импортной квотой понимается ограничение импорта товара в отношении его количества и (или) стоимости, а под специальной пошлиной – пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины.

Правительство Российской Федерации может применить специальные защитные меры посредством введения импортных квот или специальных пошлин в отношении импортируемого товара, если будет установлено, что импорт данного товара на таможенную территорию Российской Федерации осуществляется в таких возросших количествах (в абсолютных или относительных показателях к общему объему производства или потребления в Российской Федерации непосредственно конкурирующего товара) и на таких условиях, что это причиняет серьезный ущерб отрасли российской экономики или создает угрозу причинения серьезного ущерба отрасли российской экономики (ст. 6 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ).

Соответствующее расследование проводится Минэкономразвития России, являющимся в соответствии с п. 2 постановления Правительства России от 27 августа 2004 г. № 443 уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение расследований, предшествующих введению специальных защитных пошлин, антидемпинговых или компенсационных мер при импорте товара.

Специальная защитная мера применяется независимо от страны происхождения товара, за исключением товара, происходящего из

развивающейся страны, пользующейся национальной системой преференций Российской Федерации.

Импорт товара, в отношении которого принято решение об установлении импортной квоты в качестве специальной защитной меры, на таможенную территорию Российской Федерации осуществляется на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для товаров, на импорт которых установлены количественные ограничения.

Срок действия специальной защитной меры не должен превышать четыре года, за исключением случая продления срока действия такой меры (ст. 10 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ).

Общий срок действия специальной защитной меры, включая срок действия предварительной специальной пошлины и срок, на который продлевается действие специальной защитной меры, не должен превышать восемь лет.

Основания применения антидемпинговой меры сформулированы в ст. 11 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ. Она может быть применена к товару, являющемуся предметом демпингового импорта, в случае, если по результатам расследования, проведенного Минэкономразвития России, будет установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Российской Федерации причиняет материальный ущерб отрасли российской экономики, создает угрозу причинения материального ущерба отрасли российской экономики или существенно замедляет создание отрасли российской экономики.

Товар является предметом демпингового импорта, если экспортная цена данного товара (т.е. цена, по которой товар импортируется на таможенную территорию Российской Федерации) ниже сопоставимой цены аналогичного товара, складывающейся при обычном ходе торговли таким аналогичным товаром на рынке иностранного государства, из которого экспортируется данный товар.

Ущерб отрасли российской экономики вследствие демпингового импорта устанавливается на основе результатов анализа объема демпингового импорта, воздействия демпингового импорта на цены аналогичного товара на рынке Российской Федерации и воздействия такого импорта на российских производителей аналогичного товара (ст. 13 Федерального закона от 8 декабря 2003 г № 165-ФЗ).

Компенсационная мера – это мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль российской экономики, применяемая по решению Правительства РФ посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего иностранного государства (союза иностранных государств) или экспортером.

Компенсационная мера может быть применена к импортированному товару, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась специфическая субсидия иностранного государства (союза иностранных государств), в случае, если по результатам расследования, проведенного Минэкономразвития России, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Российской Федерации причиняет материальный ущерб отрасли российской экономики, создает угрозу причинения материального ущерба отрасли российской экономики или существенно замедляет создание отрасли российской экономики (ст. 18 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ).

В ст. 19 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ сформулированы принципы отнесения субсидии иностранного государства к специфической субсидии:

– субсидия иностранного государства является специфической субсидией, если субсидирующим органом или законодательством к пользованию субсидией допускаются только конкретные организации: конкретный производитель и (или) экспортер или конкретная отрасль

экономики иностранного государства либо группа (союз, объединение) производителей и (или) экспортеров или отраслей экономики иностранного государства;

– субсидия иностранного государства является специфической субсидией, если предоставление такой субсидии сопровождается.

Субсидия иностранного государства – это финансовое содействие, осуществляемое непосредственно правительством или иным государственным органом иностранного государства либо через негосударственную организацию по поручению правительства иностранного государства, дающее получателю субсидии дополнительные преимущества и оказываемое в пределах территории иностранного государства в форме прямого перевода денежных средств (в том числе в виде дотаций, займов, покупки) [20, с.54].

Все платежи, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, взимаемые в связи с импортом и экспортом товаров и не являющиеся таможенными пошлинами и иными налогами, не должны превышать приблизительную стоимость оказанных услуг и представлять собой защиту товаров российского происхождения или обложение в фискальных целях.

Для экспортно-импортных операций устанавливаются ограничения и контрольные меры:

- количественные ограничения;
- лицензирование;
- осуществление валютного контроля;
- статистические услуги;
- подтверждение соответствия продукции обязательным требованиям;
- экспертиза и инспекция;
- карантин, санитарная служба и фумигации [21, с.10].

Аналогичным считается товар, который по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам полностью идентичен другому товару или имеющий характеристики, близкие к характеристикам другого товара.

Непосредственно конкурирующим считается товар, который может быть сопоставлен с другим товаром по своему назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, а также по другим основным свойствам.

Таким образом, в правовом обеспечении внешнеторговой деятельности наиболее эффективными методами с позиций обеспечения экономической безопасности являются меры по государственному регулированию экспортно-импортных операций посредством экономических рычагов и организационно-управленческих мероприятий. Исходя из этого, в исследовании основной акцент сделан на совершенствование механизмов регулирования экспортно-импортных операций с учетом факторов обеспечения экономической безопасности государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Тенденции развития мирохозяйственных связей характеризуются возрастанием глобализации и углублением интеграции мирового хозяйства, интернационализацией экономической деятельности, расширением масштабов и географическим распространением международных финансовых рынков, возрастанием экономической мощи и влияния транснациональных корпораций.

Мировые финансовые институты влияют на институциональные изменения в странах с сырьевой ориентацией экономики, на экономическую политику, применяя при этом финансовые и экономические инструменты. Исходя из этого, экономическая безопасность становится той сферой государственной деятельности, которая определяет независимость и устойчивое развитие не только экономики, но и общества в целом.

Экономическая безопасность внешнеторговой деятельности представляет собой экономико-правовые отношения, позволяющие защитить интересы государства и его субъектов-партнеров во внешней торговле от негативного влияния внешних и внутренних угроз, связанных с нарушениями российского законодательства, таможенных процедур, с криминализацией экспортно-импортных операций и создающих угрозу национальной и экономической безопасности государства.

Сущность экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности и механизмы защиты экономических интересов российских товаропроизводителей на мировом и внутреннем рынках определяются тем, что внешнеторговые связи России до настоящего времени устанавливались на принципах либерализации внешнеэкономической деятельности, снижения воздействия государства на экспорт и импорт товаров и услуг. Оценка современного состояния российской экономики и тенденций развития мирохозяйственных связей позволила выявить положительные факторы, связанные с ростом профицита бюджета, объемов экспортно-импортных

операций. В то же время, не преодолена криминализация внешнеторговой деятельности, коммерческие структуры криминальной направленности извлекают неконтролируемую государством валютную выручку, укрывают доходы от налогообложения, размещают их в иностранных банках, в ряде случаев входят в организованные транснациональные сообщества, осуществляют финансирование терроризма.

Анализ деятельности правоохранительных органов по обеспечению экономической безопасности показывает, что на сферу экономической безопасности государства на протяжении ряда лет оказывает существенное влияние ряд факторов, которые могут быть условно распределены по следующим основным группам:

- макроэкономические (собираемость налогов и сборов, масштабы теневой экономики, внешний государственный долг);
- криминальные (уровень налоговой и экономической преступности, нелегальные и полуполигальные схем ухода от налогов, оффшорный бизнес, нарушения таможенных правил, контрабанда);
- нормативно-правовые (недостатки в налоговой и экономической политике, особенностями законодательства других стран и так называемой «оффшорной» юрисдикции);
- институциональные (зависимость государственного бюджета и экономики от экспортно-ориентированных отраслей, крупнейших финансово-промышленных групп и естественных монополий, реформирование правоохранительной системы);
- социально-экономические (правовой нигилизм населения и представителей предпринимательских структур, низкий уровень социального обеспечения населения и сотрудников контрольных и правоохранительных структур).

Указанные факторы тесно взаимосвязаны между собой и во многом определяют состояние экономической безопасности внешнеторговой деятельности.

Систематизация экономических угроз в сфере внешнеторговой деятельности в работе проведена на основе обоснования факторов, создающих угрозы экономической безопасности внешнеторговой деятельности России. Основными угрозами являются: либерализация внешней торговли, сырьевая ориентация российского экспорта, правонарушения при импорте товаров, недостатки правового регламентирования внешней торговли, криминализация экспортно-импортных операций, усиление влияния транснациональных корпораций и международных экономических институтов на структуру и развитие российского рынка товаров и услуг.

Исходя из глобализации мирового хозяйства и предстоящего вступления в ВТО и вызовов постиндустриального развития, определены угрозы российской экономике.

Состояние экономической безопасности целесообразно оценивать системой параметров, критериев и индикаторов, определяющих пороговые значения функционирования экономической системы. Практика показала, что за пределами этих значений система теряет способность к динамичному саморазвитию, конкурентоспособность на внутренних и внешних рынках, становится объектом экспансии инациональных и транснациональных монополий, разъедается язвами коррупции, криминалитета, страдает от внутреннего и внешнего грабежа национального богатства страны.

Кроме оценки состояния экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности в целях построения комплексной стратегии борьбы с преступностью экономической направленности целесообразно определять динамику криминальных ситуаций, структуру преступлений, выявлять на основе данных правоохранительных органов наиболее криминогенные виды преступной деятельности в сфере торговли России.

При этом следует учитывать принципы единства внешнеторговой деятельности и внутреннего рынка России, организованности преступных групп, их интеграции в теневой сектор мировой торговли.

Оценка экономических эффектов и ущербов от вступления России в ВТО тесно связана с решением задач обеспечения экономической безопасности внешнеторговой деятельности, особенно в сфере экспортно-импортных операций. Это обусловлено как низким уровнем развития российской экономики, так и высокой степенью криминализации внешнеэкономической деятельности.

При формировании внешнеторговой политики целесообразно учитывать два основных подхода к проблеме государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

К первому подходу относится протекционизм, который необходимо рассматривать как курс на использование различного рода ограничений, затрудняющих доступ иностранных товаров на внутренний рынок и, как следствие, снижающий конкурентоспособность иностранных товаров на внутреннем рынке.

Ко второму подходу относится свобода торговли (фритредерство), отражающая курс на устранение ограничений в международной торговле с целью активизации внешнеторгового оборота и международных экономических отношений.

В процессе исследования определены основные направления стратегии развития внешнеторговых связей России. Исходя из того, что мировая экономика вступила в полосу торможения и нестабильной динамики длительного порядка, ориентация России на сохранение экспортно-сырьевой модели экономики не способствует обеспечению в ближайшие годы темпов экономического роста, вхождения России в «высшую лигу» мировых экономических лидеров. Кроме того, данная модель сопряжена с огромным риском зависимости от колебаний конъюнктуры мировых сырьевых рынков.

В этих условиях предлагается формировать систему защиты от поглощения иностранными компаниями стратегически важных и потенциально конкурентоспособных отраслей и секторов внутреннего рынка, а также механизмы стимулирования импорта капитала и технологий, проведение государственной агрессивной промышленной политики, установить максимально льготный режим вступления в ВТО.

В дальнейшем целесообразно проводить либерализацию доступа иностранных товаров и производителей на внутренний рынок России (одновременно со снятием всех ограничений доступа российских товаров на зарубежные рынки).

При наличии современной и эффективной системы экспортных гарантий в условиях ограниченности бюджетных средств, государственная поддержка должна осуществляться не только по линии льготного государственного кредитования, но также по линии привлечения частных коммерческих кредитов под государственные гарантии, способствующих улучшению условий кредитования и снижения кредитных рисков.

Если в отношении экспорта ряда товаров действуют таможенные ограничения, то в отношении импорта таких барьеров практически нет.

Попытки российского государства применить высокие таможенные пошлины в отношении ряда товаров сопровождаются появлением различных криминальных схем во внешнеторговой сфере. Исследования показали, что в перспективе Россия будет занимать серьезные конкурентные позиции в производстве и экспорте топливно-энергетических, минеральных и других ресурсов, а также связанной с ней продукцией низкой степени переработки.

Помощь в стандартизации и патентовании заключается в оказании содействия предприятиям в сертификации продукции и патентовании новых разработок за рубежом. Патентование за рубежом разработок российских исследовательских и научных организаций затруднено из-за отсутствия средств, что приводит к значительным потерям российской экономики от внешнеторговой деятельности.

Институциональные преобразования связаны с развитием конкурентоспособности российских предприятий на внешних рынках, зависят от становления рыночных механизмов и институтов эффективной трансформации сбережений в инвестиции, а также от деятельности контрольных и правоохранительных структур по обеспечению экономической безопасности.

Для поддержания и расширения экспортного потенциала необходимы структурные преобразования в промышленности, регулирующиеся с помощью бюджетной, кредитной, налоговой, торговой и научно-технической политики, системы государственных заказов, а также через управление государственной собственностью.

Анализ показал, что реформирование внешнеторгового законодательства Российской Федерации направлено на формирование более действенного правового механизма реализации внешнеторговой политики на основе действующих принципов и правил международной торговли, с учетом требований Всемирной торговой организации.

Кроме того, необходимо адаптировать внешнеторговое законодательство к новым экономическим реалиям, обусловленным процессами глобализации и интеграции, а также расширением внешнеэкономических связей регионов России.

Для экспортно-импортных операций целесообразно устанавливать ограничения и контрольные меры, предусмотренные законодательством, такие как количественные ограничения, лицензирование, осуществление валютного контроля, статистические услуги, подтверждение соответствия продукции обязательным требованиям, экспертиза и инспекция, карантин, санитарная служба и фумигации. Одной из составляющих системы содействия и поддержки экспорта является страхование экспортных кредитов от коммерческих (банковских) и политических рисков для обеспечения защиты отечественных экспортеров, а также страхование экспортных операций по освоению зарубежных рынков.

Основными сферами деятельности правоохранительных структур по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений при экспорте нефти и нефтепродуктов являются трансфертное ценообразование, возврат экспортного налога на добавленную стоимость. Применение трансфертных цен на практике дополняется использованием зон льготного налогообложения, «фирм-однодневок», вексельными, кредитными, лизинговыми, давальческими схемами, направленными на сокращение декларируемой прибыли. Сокрытые таким образом средства используются не на инвестиции, а для личного обогащения руководителей холдингов и предприятий. Предлагается более активно применять нормы Уголовного права, что позволит снизить ущерб от внешнеторговой деятельности организаций-экспортеров нефти и в 1,5-2 раза увеличить сбор налогов.

В целях выявления, предупреждения и пресечения правонарушений при экспорте природного газа целесообразно контролировать поставки газа по договорам замещения в страны СНГ, реализацию природного газа, размещенного для хранения за пределами Российской Федерации. Основной задачей контрольных и правоохранительных структур при экспорте электроэнергии в страны СНГ является преодоление неплатежей. Анализ имеющейся информации показывает, что значительные денежные средства при экспорте угля выводятся из-под налогообложения при расчетах через посреднические организации с применением трансфертного ценообразования. Повышение эффективности работы правоохранительных органов по выявлению и раскрытию преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности требует принятия целого ряда организационно-управленческих решений, направленных на координацию работы правоохранительных, государственных органов исполнительной власти, и мер законодательного, административного характера.

Повышение эффективности экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности предлагается осуществлять на основе управления таможенными рисками, основные принципы которого

разработаны на основе Руководства по управлению таможенными рисками Всемирной таможенной организации. Сущность такого управления заключается в обеспечении доступа таможенных органов к информации и оперативным данным по лицам и грузам, а также к коммерческой информации через посредство основных связей с импортерами, экспортерами, таможенными брокерами, перевозчиками и другими задействованными сторонами в целях анализа и управления рисками.

Целесообразно процесс управления рисками рассматривать как установку контекста управления рисками, определение рисков, их анализ и оценку, принятие мер по рискам, а также мониторинг и проверку процесса управления при сопоставлении сценариев сложившейся ситуации с оптимальными моделями.

При реализации мер по противодействию распространения экономической преступности в сфере внешней торговли России со странами СНГ предлагается применять разработанный в рамках Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ (КСОНР) «Порядок организации взаимного информирования членов КСОНР внешнеэкономических связей».

В основу взаимного информирования о заключенных крупных контрактах по линии внешнеэкономических связей заложены законодательства применяющих его государств, международных договоров, Устава, нормативных документов и рекомендаций КСОНР.

Исследования показали, что повышение эффективности работы правоохранительных органов по выявлению и раскрытию преступлений в сфере внешнеторговой деятельности требует принятия целого ряда организационно-управленческих решений, направленных на координацию работы правоохранительных, государственных органов исполнительной власти, и мер законодательного, административного характера.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р в редакции распоряжения Правительства РФ от 08.08.2009 г. № 1121-р) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал ГАРАНТ. URL: <http://base.garant.ru/178945>.
2. Концепция национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/1.html>.
3. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. № 1569 «О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положений), одобренной Указом Президента РФ от 29.04.1996 г. № 608» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал ГАРАНТ. URL: <http://base.garant.ru/135355>.
4. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Белгородской области на 2018-2020 г.г. [Электронный ресурс]: Департамент экономического развития Белгородской области. – 2014-2017. – Режим доступа: <http://www.derbo.ru>.
5. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Белгородской области на 2015-2017 г.г. [Электронный ресурс]: Департамент экономического развития Белгородской области. – 2008-2015. – Режим доступа: <http://www.derbo.ru>.
6. Приказ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Рос. газ. – 2015.
7. Указ Президента РФ от 29 апреля 1996 г. N 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» [Электронный ресурс] //

Информационно–правовой портал КонсультантПлюс. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=233558>.

8. Федеральная служба государственной статистики. – 2018. – Режим доступа. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 10.05.2018).

9. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390–ФЗ «О безопасности» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 1. – Ст. 2.

10. Авдийский, В.И. Экономическая безопасность: Учеб. пособие. [Текст] / В.И. Авдийский, В.М. Безденежных. – М.: Альфа–М : ИНФРА–М, 2016. – 368 с.

11. Авдийский, В.И. Экономическая безопасность государства: учеб. пособие [Текст] / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко – 2–е изд., доп. – М.: Альфа–М ; ИНФРА–М, 2017. – 496 с.

12. Аникин, Л.С. Экономическая безопасность России в условиях социальной модернизации [Текст] / Л.С. Аникин, Г.В. Дыльников, И.В. Новичков // Саратов, 2017. – С. 19-22.

13. Анищенко, А.А. Экономическая безопасность регионов России [Текст] / А.А. Анищенко // Научное издание. – М.: Информационно-внедренческий центр «Маркетинг», 2016. – 57 с.

14. Багров, Г.А. Бизнес и государство: актуальные проблемы взаимодействия [Текст] / Г.А. Багров // Экономика региона. – 2017. – № 1. – С. 172–176.

15. Барсукова, С.Ю. Неформальная экономика: экономико-социологический анализ [Текст] / С.Ю. Барсукова // Гос. Ун–т Высшая школа экономики – М.: ГУ ВШЭ, 2015. – 447 с.

16. Безопасность России. Правовые, социально–экономические и научно-технические аспекты. Тематический блок «Национальная безопасность». Том 1. Национальная и международная безопасность. Энциклопедический словарь – справочник [Текст] / Под общ. ред. Баршпольца В.А. – М.: МГОФ «Знание», 2017. – 752 с.

17. Беккер, Г. Преступление и наказание: экономический подход [Текст] / Г. Беккер // Истоки. Вып. 4 / под ред. Я. И. Кузьмина. – М. – 2015. – С. 28 – 90.
18. Вечканов, Г.С. Экономическая безопасность [Текст] / Г.С. Вечканов // Научный Вестник. – СПб.: Вектор, 2015. – 48 с.
19. Глазьев, С.Ю. Развитие обеспечения экономической безопасности в странах с развитой рыночной экономикой [Текст] / С.Ю. Глазьев, И.А. Гармаш // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 6 (63). – С. 75–84.
20. Григорьева, Е.А. Институциональное обеспечение модернизации экономики как условие экономической безопасности [Текст] / Е.А. Григорьева // Инфра-М. – 2015. – 54 с.
21. Губин, Е.П. Право как инструмент решения экономических проблем современной России [Текст] / Е.П. Губин // Вестн. Моск. ун–та. Сер. 11. Право. – 2015. – № 2. – С. 3–13.
22. Дворянков, В.А. Экономическая безопасность – теория и реальность угроз [Текст] / В.А. Дворянков // Экономист. – М.: МО МАНПО, 2016. – С. 28-39.
23. Долматов, И.В. Формирование системы обеспечения экономической безопасности [Текст] / И.В. Долматов // Научные ведомости. – М.: ЮНИТИ, 2017. – 45 с.
24. Доценко, Д.В. Стратегия региональной экономической безопасности [Текст] / Д.В. Доценко, В.К. Крутиков, М.Ю. Красавина // Труды регионального конкурса научных проектов в области гуманитарных наук. – 2016. – № 10. – С. 13-34.
25. Дюженкова, Н.В. Система критериев и показателей для оценки состояния экономической безопасности. Информационный бизнес в России [Текст] / Н.В. Дюженкова // Сб.: науч. тр. по материалам науч.-практ. семинара. Тамбов. – 2001. – С.142.

26. Дюженкова, Н.В. Современные подходы к формированию системы управления экономической безопасностью [Текст] / Н.В. Дюженкова // Научный Вестник. – М.: «Издательство Машиностроение-1», 2016. – 24 с.
27. Ефремов, С.В. Основы национальной безопасности [Текст] / С.В. Ефремов // Учеб. пособие. – 2017. – С.115-116.
28. Загашвили, В.С. Экономическая безопасность России [Текст] / В.С. Загашвили // Учеб. пособие. – 2016. – С.54.
29. Инвестиции в России. 2017: Стат. сб. [Текст] / Росстат. – М., 2017. – 190 с.
30. Исаева, Л.А. Социально-экономические угрозы безопасности страны [Текст] / Л.А. Исаева // Учеб. пособие. – 2017. – С. 95.
31. Каурова, Н.Н. Национальные интересы в открытой экономике [Текст] / Н.Н. Каурова. – М.: МДМ – принт, 2017. – 360 с.
32. Киргуев, А.Т. Социально-экономическая политика субъекта Российской Федерации в условиях дезинтеграции хозяйственного пространства [Текст] / А.Т. Киргуев // Научный Вестник. – Ростов-на-Дону.: СКНЦ ВШ, 2017. – 50 с.
33. Костюченко, Ф.Н. Экономическая безопасность России на региональном уровне [Текст] / Ф.Н. Костюченко // Вектор, – М: Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2016. – С. 89-112.
34. Кочергин, М.Д. Международно–правовое противостояние отмыванию денежных средств [Текст] / М.Д. Кочергин // Государственная служба. – 2016. – № 2. – С. 109–111.
35. Криворотов, А.В. Экономическая безопасность государства и регионов [Текст] / В.В. Криворотов, А.В. Калинина, Н.Д. Эриашвили // М.: ЮНИТИ-ДАНА. – 2015. – 351 с.

36. Крутиков, В.К. Теоретические и методические аспекты экономической безопасности [Электронный ресурс] / В.К. Крутиков // М., 2015-2017. – Режим доступа: <http://vkrutikov.ru>.

37. Кузнецова, Е.И. Национальная экономическая безопасность как предмет экономической стратегии государства [Текст] / Е.И. Кузнецова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2017. – № 7. – С. 56-67.

38. Кулик, А.М., Петренко, С.А. Методы оценки угроз экономической безопасности региона // В сборнике: Актуальные проблемы и перспективы развития экономики в условиях модернизации: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. – Стерлитамак, 2017. – С. 81-84.

39. Лелюхин, С.Е. Экономическая безопасность [Текст] / С.Е. Лелюхин, У.В. Данилова // Проспект. – 2016. – 51 с.

40. Махонина, Н.С. Экономическая безопасность [Текст] / Н.С. Махонина // Инфра-М. – 2016. – С. 68.

41. Метелев, С.Е. Методологические аспекты угроз национальной безопасности [Текст] / С.Е. Метелев // Власть. – 2017. – № 2. – 334 с.

42. Молчанова, О.В. Проблемы оценки экономической безопасности хозяйствующих субъектов в современных условиях [Текст] / О.В. Молчанова, Т.Ф. Алиев // Вестник АГТУ. – 2016. – № 4 – С. 40–46.

43. Новикова, И.В. Индикаторы экономической безопасности региона [Текст] / И.В. Новикова // Вестник Томского государственного университета. – 2015. – №330. – С. 132-158.

44. Олейников, Е.А. Экономическая и национальная безопасность: Учебник [Текст] / Е.А. Олейников. – М.: Экзамен, 2017. – 766 с.

45. Орехов В.И. Экономическая безопасность современной России в условиях кризиса [Текст] / В.И. Орехов // М.: «Инфа-М». – 2015. – 105 с.

46. Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь [Текст] / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – 5–е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА–М, 2016. – 495 с.
47. Рахимов, Р.В. Совершенствование системы экономической безопасности региона [Текст] / Р.В. Рахимов // Молодой ученый. – 2017. – №7. – С. 241-243.
48. Россия в цифрах. 2017: Крат. стат. сб. [Текст] / Росстат. – М.: ВЕКТОР, 2017. – 543 с.
49. Савин, В.А. Некоторые аспекты экономической безопасности России [Текст] / В.А. Савин // Международный бизнес России. 2015. – № 9. – 23 с.
50. Фомин, А.М. Экономическая безопасность [Текст] / А.М. Фомин // Международные процессы: журнал теории международных отношений и мировой политики. – 2015. – Том 5, № 4 (7). – 77 с.
51. Фомин, А.М. Экономическая безопасность государства [Текст] / А.М. Фомин // Международные процессы: журнал теории международных отношений и мировой политики. – 2016. – Том 8, № 3 (24). – 279 с.
52. Экономическая безопасность: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления [Текст] / В.А. Богомолов, Н.Д. Эриашвили, Е.Н. Барикаев, И.И. Ординарцев и др.; под ред. В.А. Богомолова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 295 с.