

## РАЗВИТИЕ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ – ИНДИКАТОР ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

*Мирошников Е.В., Ульянов Ю.П.*

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет,  
г. Белгород*

*В статье на основе анализа широкого круга источников представлена авторская позиция по проблематике становления и развития отечественной патрульно-постовой службы с коррелятивной привязкой к факторам государственности, потребностям человека, процессуальному порядку и внутренней безопасности.*

*Ключевые слова: патрульно-постовая служба, отечественная патрульно-постовая служба, жизнь общества, жизнь государства.*

Как и многие сильные институты, органы внутренних дел России в формировании своей системы и структуры прошли длительный путь, характеризующийся сменой общественно-экономических формаций, самых фундаментальных подходов к пониманию самой их сущности. Вместе с тем, именно прообразы патрульно-постовой службы нам представляются наиболее типичными в деле понимания процесса становления органов внутренних в современном их понимании с учетом телеологии и аксиологических представлений.

Это мы объясняем значительной их (тех самых прообразов) универсальностью, гибкостью как в определении для них задач, так и путей их решения, а также тесными как «оперативными», так и текущими, стратегическими отношениями с населением.

Обеспечение безопасности требовалось человеческому обществу всегда. Вероятно, чем дальше шло развитие – тем более актуальной становилась и повестка общественного порядка как в узком его понимании (установление и соблюдение процедур), так в более широком (нормальное функционирование жизни общества). С течением времени формировался соответствующий аппарат, который, опять же, по указанным выше причинам, отличался существенным разнообразием. Охрана общественного порядка уже в Древней Руси была весьма важным и значимым делом, потому этим могли заниматься как князья, так и слуги.

Проблема, связанная с обеспечением общественного порядка, значительно актуализировалась в период феодальной раздробленности. В этот период отмечается тенденция развития различных структур, отвечающих за безопасность на соответствующей территории отечественного государства.

Чем больше сфер охватывает юридический процесс [1] – тем большие требования предъявляются и к процессуальному порядку, к правовым ограничениям [2].

В период правления Алексея Михайловича общественные отношения, связанные с обеспечением общественной безопасности, приобретают правовое оформление. Как отмечает М.В. Сергеев: «В «Наказе о градском благочинии» царя Алексея Михайловича от 30 апреля 1649 года наряду с положениями о организации

пожарной охраны были закреплены первые нормативные основы охраны общественного порядка» [3]. Предписывалось уже именно патрулировать улицы в круглосуточном режиме, по сути, были закреплены нормы, касающиеся как охраны общественного порядка, так и обеспечения общественной безопасности, при этом четкого разграничения наблюдать было нельзя, хотя конкретные направления деятельности закреплялись. Разумеется, что на указанном этапе развития отечественного государства, деятельность патрульно-постовой службы имела мало общего с современной патрульно-постовой службой.

Для обеспечения общественного порядка необходим внутренний процессуальный порядок, который, в свою очередь, требует порядка структурно-институционального. Усложнялась система общественных отношений (для реализации потребности в порядке социальном), силилась и укреплялась в форме необходимости система надзора/контроля над поведением не только представителей государственной власти, но и общих субъектов, и было лишь вопросом времени уплотнение аппарата охраны общественного порядка (уже прямо подчеркнем, мы не считаем возможным достижение и поддержание состояния общественной безопасности без общественного порядка, хотя и не стоим на идеалистических позициях). И вот далее в историческом периоде создаются полиция, а затем – и Министерство внутренних дел, среди официальных направлений деятельности которых бала и охрана общественного порядка. Впоследствии – появляется уже легальная дефиниция «полицейская постовая служба», следуют революционные события, развитие дефиниции «патрульно-постовая служба милиции» и, вероятно, уже современный этап развития – с 1993 г., когда утрачивает силу Устав патрульно-постовой службы советской милиции. Конечно, можно дискутировать и о более поздних этапах, но значимость тех событий, вероятно, пока еще затмевает последующие трансформации, в том числе, 2008-2011 гг. Новые на тот момент конститутивные институты и их трактовки [4], «правозащитные приоритеты» [5] в совокупности с широким запросом на их реализацию – переоценить риски для общественного порядка сложно.

Таким образом, полагаем возможным сделать заключение о том, что жизнь патрульно-постовой службы является индикативным фактором жизни социальной, культурной, экономической, политической. Она крепка, полна сил и перспектив... Вероятно, следующая технологическая революция – не станет для нее препятствием, в отличие от многих других сфер, даже базовых.

#### *Список источников*

1. Макогон Б.В. Методологически опорная трактовка юридического процесса // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2017. № 1 (80). С. 32-35.
2. Макогон Б.В. Процессуально-правовые ограничения как атрибут деятельности властных субъектов. Монография. Москва: Издательский дом «Юр-ВАК», 2013. 210 с.
3. Сергеев М.В. Понятие патрульно-постовой службы полиции: история и современность // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. №. 1 (43). С. 129-135.

4. Новикова А.Е. Институт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (историко-правовой и теоретико-правовой аспекты): Дис. ... канд. юрид. наук. СПб, 2007. 200 с.
5. Мархгейм М.В., Новикова А.Е. Правозащитные приоритеты в воззрениях отечественных представителей либеральной и консервативной научных школ // История государства и права. 2008. № 6. С. 38-40.

*Based on an analysis of a wide range of sources, the article presents the author's position on the formation and development of the domestic patrol and guard service with a correlative link to the factors of statehood, human needs, procedural order and internal security.*

*Keywords: patrol and post service, domestic patrol and post service, life of society, life of the state.*