

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО: ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Шевченко И.О.

*Белгородский государственный национальный исследовательский
университет, г. Белгород*

В статье на основе актуальных статических данных представлены авторские выводы о проблемах реализации субъективного избирательного права в России. Предложены направления разрешения выявленных проблем.

Ключевые слова: гражданин, избиратель, активное избирательное право, фальсификация, уголовная и административная ответственность.

На каждом этапе избирательного процесса гражданину Российской Федерации, выступающему в качестве избирателя (активное избирательное право), гарантируется защита государством. Избиратели имеют право на обжалование нарушений, касающихся их избирательных прав, что может быть отнесено к актуальным «правозащитным приоритетам» [7]. За 2019 год в Российской Федерации избирателями или участниками референдумов было 108 476 726 человек. Численность избирателей ежегодно изменяется незначительно. Наибольшие отклонения количества избирателей были в период с 2017 по 2018 гг., когда их количество уменьшилось со 108 968 896 человек до 108 421 890 человек [12].

По данным проведённого Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) в 2019 году исследования, направленного на анализ отношения населения Российской Федерации к выборам и своим избирательным правам, были сделаны следующие выводы:

- 82 % опрошенных граждан относятся к выборам положительно и считают их важной составляющей общественной жизни страны, остальная часть опрошенных отрицательно относится к выборам и считают их нецелесообразными;
- только 54 % опрошенных знают о своих избирательных правах, 27 % частично знают, 19 % не обладают знаниями;
- только 15 % граждан знают, что они могут законно стать кандидатами на ту или иную государственную должность в управляющие органы страны по достижению определённого возраста;
- активным избирательным правом пользуются только 76 % опрошенных, остальная часть респондентов выбрала вариант «нет», а основной причиной такого ответа, по данным ответов, было то, что граждане считают, что победителя выборов уже заранее определили без учёта их голоса [10].

Результаты исследования показали, что не все граждане страны считают важным проведение выборов и участие в этих выборах. Также стоит отметить, что не все граждане знают о своих избирательных правах и о том, что они могут стать полноправными кандидатами в государственные и муниципальные органы управления. Можно сделать вывод о том, что граждане не полностью осознают защиту

принадлежащих им прав со стороны государства при том, что «поддержку в обществе нашел демократический характер... избирательной системы» [5, С. 125].

ВЦИОМ проводил идентичное исследование в 2013 году, которое показало, что положительно оценивают выбор 90 % опрошенных, поэтому можно считать, что отношение изменяется в сторону отрицания важности выборов. Полагаем, такое снижение связано со сменой поколений, молодые люди не заинтересованы в политике и политической жизни страны.

Исследование ВЦИОМ за 2019 год показало, что определённая часть граждан, участвующих в опросе, считают выборы только формальностью, которая не влияет на их конечный результат. Нам представляется, что такое мнение могло сформироваться по причине фальсификации результатов голосования [10].

В качестве способов фальсификации результатов выборов, влекущих административную [1] и уголовную ответственность [2], выступают:

- «запрограммированный бюллетень» с выделением определённого кандидата цветом при печати;
- изготовление бюллетеней с браком (заранее выбор сделан за избирателя, поэтому, когда он ставит вторую отметку, то бюллетень автоматически считается недействительным);
- изготовление дополнительного тиража бюллетеней;
- переносные урны;
- организации фальсификации бюллетеней при помощи использования должностного положения [11].

В судебной практике наиболее часто граждане привлекаются к ответственности по п. «а» ч. 2 ст. 141 Уголовного кодекса РФ, а именно за воспрепятствование реализации избирательных прав, сопряженное с подкупом [2].

По данным агентства правовой информации, в судебной статистике Российской Федерации за 2019 год было:

- 31 дело нарушения избирательных прав гражданина;
- 168 дел незаконного участия СМИ в информационном обеспечении выборов;
- 9 дел нарушения в процессе избирательной кампании условий рекламирования;
- 72 дела проведения предвыборной агитации лицами, которые не могут участвовать в ней в соответствии с законами Российской Федерации;
- 41 дело, связанное с подкупом избирателей;
- 1304 дела правонарушений, связанных с избирательными правами, в том числе принудительное голосование граждан, которые выступают в качестве избирателей [9].

Все это свидетельствует в пользу того, что «отраслевые процессуальные нормы в своей совокупности не покрывают всего комплекса значимых вопросов, наличествующих в сфере процессуального регулирования» [6, С. 6] и в настоящее

время «актуализируется проблема эффективности сдерживающих механизмов, стоящих на страже права» [8, С. 3].

Наказания за административные правонарушения, в основном, выражаются в денежных штрафах, которые представлены в размере от 1 до 100 тыс. руб. Наказанием за уголовные правонарушения чаще всего выражается в лишении свободы от 1 года до 5 лет [4, с. 35].

В целом избирательное законодательство Российской Федерации находится на стадии развития, постоянного обновления, таким образом, чтобы соответствовать современным вызовам. Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдумах граждан Российской Федерации» значительно повлиял на стремительное развитие избирательного законодательства в стране, на положение как избирателей, так и кандидатов [3].

Вместе с тем, проблемными остаются такие вопросы, как:

- фрагментарное знание гражданами Российской Федерации своих избирательных прав;
- смена поколений изменяет отношение к выборам, молодое поколение отрицает их важность для страны;
- многочисленные способы фальсификации итогов голосования на выборах и др.

Для решения вышеописанных проблем, нам представляются целесообразными следующие меры:

- проведение обязательных семинаров на предприятиях различных отраслей, в университетах и школах с целью повышения правовой грамотности граждан Российской Федерации и повышения в части знаний о своих избирательных правах;
- ужесточение наказания за административные правонарушения (увеличение минимального размера штрафа до 100 000 рублей) и уголовные правонарушения (лишение свободы за фальсификацию результатов выборов, включая нарушения избирательных прав граждан Российской Федерации).

Список источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 13.12.2017) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
3. Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об гарантиях избирательного права и права на участие в референдумах граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
4. Клименко С.С. Охрана избирательных прав граждан в уголовном праве России и уголовном праве Европы // Вестник магистратуры. 2018. № 12-3 (87). С. 34-37.

5. Макогон Б.В. Процессы глобализации в современном праве и их проявление в российском законодательстве: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 162 с.
6. Макогон Б.В. Процессуально-правовые ограничения как атрибут деятельности властных субъектов. Монография. Москва: Издательский дом «Юр-ВАК». 2013. 210 с.
7. Мархгейм М.В., Новикова А.Е. Правозащитные приоритеты в воззрениях отечественных представителей либеральной и консервативной научных школ // История государства и права. 2008. № 6. С. 38-40.
8. Новикова А.Е. Институт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (историко-правовой и теоретико-правовой аспекты): Дис. ... канд. юрид. наук. – СПб, 2007. 200 с.
9. Агентство правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://апи-пресс.рф/> (28.11.2020).
10. Исследования ВЦИОМК [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/> (дата обращения 29.11.2020).
11. Основные способы фальсификации результатов выборов [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.centrlaw.ru/uslugi/election/index.html> (дата обращения 29.11.2020).
12. Численность избирателей в Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.centrlaw.ru/uslugi/election/index.html> (дата обращения 28.11.2020).

The article presents the author's conclusions about the problems of the implementation of the subjective electoral right in Russia on the basis of current static data. The directions of solving the identified problems are proposed.

Keywords: citizen, voter, active suffrage, fraud, criminal and administrative responsibility.