

---

*Ф. К. Кирьянов,*  
*доцент, кандидат исторических наук*

**СОЗДАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ РУКОВОДЯЩИХ  
ПАРТИЙНЫХ ОРГАНОВ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ  
СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ**

(Ноябрь 1917—1920 гг.)

Руководящие партийные органы играют решающую роль в проведении в жизнь политики партии, в мобилизации масс на выполнение поставленных партией задач. Поиски наиболее целесообразной структуры руководящих партийных органов и партийного аппарата, и повседневная забота об их укреплении является важнейшей задачей партии. Особенно много внимания уделялось созданию и укреплению руководящих партийных органов в первые годы Советской власти, когда от умелого руководства партии массами зависел успех в строительстве социализма и в разгроме внешних и внутренних врагов.

Вопрос о строительстве и укреплении руководящих партийных органов в первые годы Советской власти в историко-партийной литературе разработан недостаточно, между тем очевидно его большое теоретическое и практическое значение. В данной статье поставлена задача суммировать имеющийся материал по этому вопросу и показать, как партия вела борьбу за создание и укрепление руководящих органов партийных ячеек, волостных, районных, уездных, городских, губернских партийных организаций и Центрального Комитета РКП(б).

\* \* \*

Победа Октябрьской социалистической революции в России привела к тому, что Коммунистическая партия

превратилась в руководящую и направляющую силу Советского государства. Она стала партией строительства, партией создания новых форм хозяйства.

Партийные организации давали руководящие указания по всем вопросам жизни и деятельности социалистического государства. Партийная работа тесно переплеталась с советской и хозяйственной деятельностью. Лучшие коммунисты направлялись в Советы, в правления заводов, на заготовку продовольствия. На своих собраниях члены партии обсуждали вопросы строительства государственных органов, состояния промышленности и сельского хозяйства, организации обороны страны. От умелого руководства партии массами зависел успех Советского государства в строительстве социализма и в победе на фронтах гражданской войны.

В первые годы Советской власти неизмеримо возросла роль руководящих партийных органов. Они занимались расстановкой кадров, проводили мобилизацию коммунистов на фронт, направляли деятельность коммунистических фракций в Советах, в профсоюзных и других организациях трудящихся, занимались всеми вопросами внутрипартийной работы.

Характеризуя деятельность ЦК РКП(б), В. И. Ленин говорил: «Ни один важный политический или организационный вопрос не решался ни одним государственным учреждением в нашей республике без руководящих указаний ЦК партии»<sup>1)</sup>.

Структура руководящих партийных органов, сложившаяся перед социалистической революцией, отвечала принципам демократического централизма. Принятый на VI съезде Устав партии указал, что районные и областные комитеты избираются на районных и областных конференциях<sup>2)</sup>.

В Петрограде, например, на районном собрании коммунисты выбирали районный комитет из 3-х человек, который являлся основным руководящим органом данного района. Петроградский городской комитет избирался на три месяца на районных собраниях членов партии из расчета один представитель от 400 коммунистов. Го-

<sup>1)</sup> В. И. Ленин Соч., изд. 4, т. 31, стр. 30

<sup>2)</sup> КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, изд. 7, стр. 384

родской комитет избирал из своего состава исполнительную комиссию из 9 человек. Исполнительная комиссия делила работу по отраслям, закрепляя ее за отдельными товарищами: агитационную работу вел один член комиссии, организационную — другой и т. д. Так в комитетах появлялись зародыши отделов<sup>3)</sup>.

Во главе партийных ячеек становились исполнительные комиссии, как правило, из 3-х человек, избираемые на общих собраниях коммунистов

После победы революции ряды партий стали быстро расти. Только за четыре месяца число членов партии увеличилось в 1,5 раза. Росло и количество партийных организаций. С октября по 25 декабря 1917 года возникло 100 рабочих и 80 солдатских организаций<sup>4)</sup>. В 1918 году было 3400 партийных организаций; в 1919 году — 4020, в 1920 году — 8465 организаций<sup>5)</sup>.

Бурный рост партийных организаций сопровождался активным строительством их руководящих органов и партийного аппарата.

В этом строительстве наблюдалось большое разнообразие структуры партийных комитетов и особенно их рабочего аппарата. Старые формы организации, вынесенные из подполья, не отвечали новым задачам партии. Поэтому партийные комитеты, как только встречалась новая работа, создавали особый аппарат для ее выполнения. Организовывались отделы для ведения военной, продовольственной, агитационной и другой работы.

Центральный Комитет партии поддерживал инициативу низовых партийных организаций, изучал их опыт, делал достоянием всей партии наиболее совершенную структуру руководящих партийных органов, строго отстаивая жесткий централизм в общем руководстве. ЦК внимательно следил за деятельностью местных партийных организаций. Например, в г. Жиздре решили не создавать партийных ячеек, а иметь одну городскую орга-

---

<sup>3)</sup> См. Устав Петроградской организации, протоколы УП (Апрельской) конференции РСДРП, Москва, 1934 г., стр. 241—242

<sup>4)</sup> См. Протоколы съездов и конференций Всесоюзной Коммунистической партии, VII съезд, Госиздат, 1928, стр. 4, б.

<sup>5)</sup> Всероссийская перепись членов РКП(б), выпуск 4-й, 1922 год, стр. 35

низацию. Узнав об этом, ЦК партии рекомендует Калужскому губкому РКП(б) обратить внимание на жиздринскую партийную организацию, которая нуждается в инструктировании<sup>6)</sup>. Или другой пример: Темниковский уездный комитет, Тамбовской губернии, принял инструкцию о коммунистической ячейке, в которой писал, что все возникающие конфликты разрешаются волостными, уездными и губернским комитетами РКП(б). ЦК разъяснил уездному комитету, что для решения важных вопросов существуют высшие партийные инстанции: губернская конференция, ЦК партии и партийный съезд<sup>7)</sup>.

В декабре 1917 года ЦК партии провел совещание партийных организаторов, на котором обобщил опыт партийного строительства за 1917 год. Совещание обратило внимание на необходимость улучшения связи ЦК РКП(б) с местными партийными организациями<sup>8)</sup>.

Центральный Комитет во главе с В. И. Лениным действовал как коллективный руководящий орган партии. На своих заседаниях он обсуждал все важнейшие государственные и партийные вопросы. В 1920 году В. И. Ленин говорил, «...что только коллегиальные решения ЦК, принятые в Оргбюро или в Политбюро, или пленуме ЦК, исключительно только такие вопросы проводились в жизнь секретарем ЦК партии. Иначе работа ЦК не может идти правильно<sup>9)</sup>».

В состав ЦК на VI съезде партии был избран 21 человек. Ввиду большой перегруженности членов ЦК и необходимости срочного рассмотрения некоторых вопросов 12 декабря 1917 года ЦК выделил из своей среды Организационное бюро, которому было поручено решать все экстренные дела<sup>10)</sup>.

Для улучшения руководства члены и кандидаты в члены ЦК были закреплены за отдельными крупными партийными организациями: Москвой, Петроградом, Уралом, Кавказом, Донецким бассейном и другими рай-

---

<sup>6)</sup> ЦПА ИМЛ при ЦК КПСС, фонд 17, опись 6, ед. хр. 13, лист 93.

<sup>7)</sup> Там же, дело 39, лист 119.

<sup>8)</sup> См. газету «Правда» от 11 января 1918 г.

<sup>9)</sup> В. И. Ленин, соч., т. 30, стр. 414.

<sup>10)</sup> См.: Протоколы Центрального комитета РСДРП(б), Москва, 1958, стр. 155.

онами страны. С закрепленными организациями они имели письменную связь и периодически выезжали на места для оказания помощи в работе.

В первые месяцы Советской власти большое количество опытных партийных работников ушло на работу в государственные и хозяйственные органы. Остро ощущался недостаток партийных руководителей. Отвечая Рязанскому губкому партии на его просьбу прислать опытных работников, Центральный Комитет 2 декабря 1917 года писал, что в настоящее время ЦК не располагает ни одним человеком, которого он мог бы послать им. Все работники, бывшие в распоряжении ЦК, ушли на общегосударственную работу, т. е. в различные комиссариаты<sup>11)</sup>.

Переход большого количества ответственных партийных работников на советскую работу ослабил внутреннюю жизнь партии.

К середине 1918 года основные задачи советского государственного строительства были разрешены. Поэтому Центральный Комитет РКП(б) обращает внимание партийных органов и всех коммунистов на укрепление партийных организаций. В мае 1918 года состоялся пленум Центрального Комитета партии, который наметил конкретные меры подъема внутрипартийной работы. Пленум обязал всех членов партии независимо от рода их работы и выполняемых ими функций принимать непосредственное участие в деятельности партийных организаций и систематически выполнять партийные поручения, даваемые соответствующими партийными органами.

22 мая 1918 года Центральный Комитет обратился ко всем комитетам, группам, ко всем членам партии с циркулярным письмом, в котором подчеркивалось, что Советская республика переживает критический момент.

«На нашу партию,— говорилось в письме,— объединяющую передовые наиболее сознательные слои рабочего класса, ложится огромная ответственность за судьбы нашей, за судьбы мировой социалистической революции, и мы должны напрячь все усилия для выполнения этих задач<sup>12)</sup>».

<sup>11)</sup> См.: Переписка Секретариата ЦК РСДРП(б) с местными парторганизациями (ноябрь 1917 г.—февраль 1918 г.), Москва, 1957, стр. 63.

<sup>12)</sup> Газета «Правда» № 99, 22 мая 1918 года.

Все члены партии, какую бы работу они не выполняли, должны были обратить самое серьезное внимание на партийное строительство, вести борьбу за укрепление дисциплины, точно и своевременно выполнять решения партийных центров.

Трудности в стране усиливались — началась иностранная военная интервенция и гражданская война. «Наша задача,— говорил В. И. Ленин,— еще теснее сплотить пролетарские ряды и создать такую организацию, чтобы в ближайшие недели все было посвящено решению военного вопроса»<sup>13)</sup>.

Центральный Комитет придавал огромное значение налаживанию четкой работы руководящих партийных органов. В письме к партийным организациям 21 сентября 1918 года ЦК указывал: «...наша партия должна создать организационный аппарат, могущий охватить самые глухие углы Советской России. Лишь при наличии такого аппарата мы сможем получить уверенность в быстром и правильном проведении в жизнь мероприятий, исходящих от центра»<sup>14)</sup>.

Организационные задачи марксистской партии всегда вытекают из очередных общеполитических и социально-экономических задач. Война привела к тому, что вся Советская республика превратилась в вооруженный лагерь и Коммунистическая партия должна была перестроить свои ряды так, чтобы успешнее вести работу по организации масс на отпор врагу. Война породила специфические формы партийной работы. Партия проводила массовые мобилизации своих членов на фронт и на те участки работы, которые обеспечивали боеспособность Красной Армии. Все коммунисты систематически занимались изучением военного дела.

Война потребовала проведения в партии строжайшего организационного централизма. Методы партийной работы соответствовали организационным формам. Они были системой боевых приказов. В этих условиях В. И. Ленин писал: «Коллегиальность обсуждения должна быть сведена до необходимого минимума и никогда не препятствовать быстроте и твердости решения, не погашать ответственности каждого отдельного работни-

<sup>13)</sup> В. И. Ленин, соч., т. 28, стр. 15.

<sup>14)</sup> Газета «Правда» № 203, 21 сентября 1918 года.

ка»<sup>15)</sup>). Только при наличии строгого централизма и дисциплины партия смогла выполнить роль организатора масс в освободительной войне.

Однако и в период гражданской войны партия строго соблюдала ленинские нормы внутривнутрипартийной жизни и принципы коллективности руководства. Регулярно проводились партийные съезды и конференции. Все важнейшие хозяйственные, военные и партийные вопросы обсуждались коллективно на Пленумах ЦК, губкомов, на собраниях партийного актива. Точно соблюдались сроки отчетов и выборов руководящих партийных органов.

Все партийное строительство этого периода шло в направлении усиления централизма, дисциплины и укрепления связей партии с массами.

Весь 1918 год шла интенсивная работа по строительству партийных организаций и руководящих партийных органов. Вышестоящие партийные органы принимали инструкции, положения, закрепляющие правила внутренней жизни ячейки. Характерным в этом отношении является положение о коммунистической ячейке, принятое Елецким уездным комитетом РКП(б). В нем указывалось, что высшим органом ячейки является общее собрание коммунистов, которое собирается один раз в неделю. Оно избирает комитет из трех лиц: председателя, товарища председателя и секретаря. Комитет созывает партийные собрания, руководит деятельностью ячейки, проводит в жизнь постановления собрания, организует всю агитационно-массовую работу, поддерживает связь с высшими партийными органами, которых информирует о своей работе и о положении дел в организации. Ответственным организатором в ячейке является председатель. Он организует общие собрания ячейки, митинги, лекции, чтение газет и т. п. На его ответственности лежит организация группы сочувствующих и изыскание денежных средств для нужд ячейки. Товарищ председателя является ответственным агитатором ячейки. Он распределяет партийную литературу и газеты, организует библиотеки, привлекает коммунистов к агитационно-пропагандистской работе и дает отчет райкому об этой

---

<sup>15)</sup> В. И. Ленин, соч., т. 30, стр. 121

работе ячейки. Секретарь ведет протоколы собраний и комитета, денежные дела, учитывает членов партии и сочувствующих, дает отчет о личном составе ячейки райкому<sup>16</sup>).

Положение Елецкого уездного комитета обязывало руководителей ячейки отчитываться о своей работе перед районным комитетом партии.

Самарская губернская конференция РКП(б) в конце декабря 1918 года приняла резолюцию по организационному вопросу, в которой, в частности, было указано, что «Первичной клеткой всего партийного организма в пределах губернии является существующая или создающаяся в каждом селе или предприятии ячейка коммунистов. Ячейки в рамках определенной территории, сообразуясь с административными и экономическими условиями, объединяются в волостную организацию во главе с волостным комитетом, избираемым всеми ячейками данной волости<sup>17</sup>).

Инструкция о структуре партийных организаций, принятая Ростовской уездной конференцией в декабре 1918 года, установила, что при наличии в волостной ячейке не менее десяти членов партии, избирается волостной комитет из 3-х человек, который утверждается уездным комитетом партии. Если в волости менее десяти коммунистов, то они выбирают одного ответственного организатора, который ведет всю партийную работу волости<sup>18</sup>).

4-я Тульская губернская конференция в сентябре 1918 года в инструкции о структуре губернской организации определила, что все предприятия и учреждения должны иметь партийные ячейки или, в крайнем случае, по одному коммунисту для связи, каждое село, каждая деревня, каждый поселок должен иметь партийную ячейку или одного коммуниста, связанного с ближайшим партийным центром, каждая волость должна иметь партийный комитет, объединяющий все сельские и прочие коммунистические организации волости<sup>19</sup>).

<sup>16</sup>) «Правда» № 265, 6 декабря 1918 года.

<sup>17</sup>) «Правда» № 16, 24 января 1919 года.

<sup>18</sup>) «Правда» № 9, 15 января 1919 года.

<sup>19</sup>) «Правда» № 220, 12 октября 1918 года.



Партийные ячейки в деревне особенно быстро росли в 1918 году. Если в 1917 году крестьянских ячеек было 203, то в 1918 году их стало 2304<sup>20</sup>). В то же время появились волостные партийные организации, во главе которых стояли комитеты партии, избранные общими собраниями коммунистов волости. Петергофский уездный комитет Петроградской губернии в отчете в ЦК сообщал, например, что в Губаницкой волости партийная организация существует с сентября 1918 года, имеет 13 членов и 48 человек сочувствующих, все важные вопросы предварительно обсуждаются волостным комитетом партии. Шугоровская волостная партийная организация существует с октября 1918 года, в своем составе имеет 20 членов, 25 сочувствующих. Партийные собрания проводятся еженедельно<sup>21</sup>).

Волостные комитеты партии в своей структуре не отличались от структуры руководящих органов крупных партийных ячеек.

В первые годы Советской власти в сельской местности существовали и райкомы партии, которые работали под руководством уездных комитетов РКП(б) и им подчинялись. Созданием райкомов партии преследовалась цель — улучшить руководство города деревней, сделать партийное руководство конкретней и оперативней.

Центральный Комитет, губкомы и укомы партии помогали райкомам найти наиболее совершенную форму организации, установить тесную связь с сельскими ячейками. Например, Астраханский уком партии в своем отчете в ЦК за октябрь 1919 года писал, что было принято решение создать в уезде пять районов. Районные комитеты создавались в составе 3—5-ти членов. Платными работниками райкома являлись председатель и секретарь. Согласно указанию ЦК, при каждом районном комитете партии был ответственный организатор, который назначался уездным комитетом и утверждался районной конференцией коммунистов. Каждую неделю ответственный организатор давал отчет о работе своего района в уездный комитет партии. Два раза в месяц все

<sup>20</sup>) Всероссийская перепись членов РКП(б). 1922 год, выпуск 4, стр. 35.

<sup>21</sup>) ЦПА ИМЛ, фонд 17, ед. хр., опись 6, лист 6, 8.

районные ответственные организаторы являлись на объединенное заседание уездного комитета партии<sup>22)</sup>.

Создавая райкомы в деревне, уездные партийные организации проверяли их действенность и эффективность. Одни укомы считали их полезными, другие не видели в них пользы. Например, Козловский уездный комитет Тамбовской губернии в отчете ЦК за март, апрель, май 1919 года сообщал, что комитет создал пять районов, но вынужден был их ликвидировать. Они не облегчили работу укома. Волостные и сельские ячейки все сведения присылали в уком. Письма, распоряжения и указания, которые посылались уездным комитетам в районные комитеты для направления в волостные и сельские ячейки, задерживалась в райкомах, что тормозило исполнение принятых решений<sup>23)</sup>. Так, районы, призванные дополнить несовершенное административно-территориальное деление того времени, не выполняли своего назначения и вскоре были ликвидированы.

В 1918 году сложилась следующая структура местных партийных организаций: партийная ячейка, волостная партийная организация во главе с волостным комитетом партии; несколько волостей объединялись в район во главе с районным комитетом; районные, волостные и первичные ячейки составляли уездную организацию во главе с уездным комитетом партии. Уездные организации объединялись губернским комитетом РКП(б).

В связи с усложнением и увеличением объема работы партийные организации создавали разветвленный аппарат. Партийный аппарат является служебным органом партии, ведет огромную работу, без которой нельзя обойтись. От аппарата во многом зависит организаторская работа на местах по выполнению партийных решений. В 1918 году в партийных комитетах стали появляться отделы. Руководящие партийные органы принимали решения, инструкции, положения о структуре этих отделов, разграничивали их функции.

В конце 1918 года пленум Нижегородского губернского комитета партии указал, что рабочий аппарат уко-

<sup>22)</sup> ЦПА ИМЛ, фонд 17, опись 6, е. к. хр. 8, лист 16.

<sup>23)</sup> ЦПА ИМЛ, фонд 17, опись 6, е. к. хр. 8, дело 39, лист 102—103

ма должен иметь Президиум из трех членов и три отдела: Организационный, Агитационный и Секретариат. Во главе каждого отдела был поставлен член Президиума. При Президиуме должен быть организатор, не состоящий его членом. Принятая пленумом инструкция определила обязанности отделов. Организационный отдел обязан организовывать ячейки и руководить ими, нести ответственность за состояние и деятельность всех местных организаций, держать с ними тесную связь, инструктировать по всем организационным вопросам, руководить группами сочувствующих, вести прием посетителей. Через Организационный отдел проходят в Президиум все вопросы организационного и политического характера.

Агитационный отдел устраивает митинги, лекции, обеспечивает их агитаторами, распределяет газеты, листовки, брошюры, заботится о приобретении литературы из центра и самостоятельно издает листовки, руководит перевыборами Советов и Комитетов бедноты.

В обязанности Секретариата входили: правильная и аккуратная постановка делопроизводства, учет членов партии, активных работников, партийных ячеек, тесная письменная связь с ними, систематизация и разработка всех материалов, получаемых из ячеек, информация центра о положении дел в уезде, пересылка материалов, ведение кассы.

Вся работа концентрировалась в Президиуме. Президиум в целом был ответственен за всю работу и руководил ею, регулярно отчитываясь перед своим комитетом, а также перед вышестоящей организацией о своей деятельности, о состоянии партийной работы и о политическом положении в уезде<sup>24</sup>).

14 июля 1918 года газета «Правда» опубликовала Устав Московской городской организации РКП(б). Он установил высший партийный орган в лице общегородской партийной конференции, которая собирается один раз в месяц. На конференцию посылают делегатов районные партийные собрания по норме представительства: один делегат от 25 членов партии. Между конференциями всей организационной и политической работой районных организаций руководит Московский комитет, ко-

<sup>24</sup>) «Правда» № 3, 4 января 1919 года.

торый избирается не конференцией, а общими партийными собраниями районов по расчету: один представитель от 250 коммунистов. Городская партийная конференция утверждает членов комитета. Постановления Московского городского комитета могут быть отменены только общегородской конференцией и Центральным Комитетом партии.

Московский Комитет периодически созывает собрания партийного актива, постановления которых становятся обязательными только после их утверждения Московским комитетом. Для выполнения текущей работы Московский комитет выбирал из своей среды исполнительную комиссию в составе пяти человек<sup>25)</sup>.

Петроградский городской комитет партии избирался в количестве 11 человек городской партийной конференцией. Секции горкома формировались из коммунистов, рекомендованных районными комитетами партии. Горком периодически отчитывался перед каждым районом на общем собрании членов партии<sup>26)</sup>.

В декабре 1918 года Самарская губернская конференция определила функции губернского комитета партии. Он учитывает и распределяет, согласно интересам и целям партии, все имеющиеся в пределах губернии наиболее видные и активные силы партии, инструктирует, направляет и контролирует деятельность местных организаций, финансирует их, снабжает литературой, информирует, повседневно руководит их работой. Конференция подчеркнула необходимость строгого соблюдения принципа централизма. Каждая низшая организация по всем вопросам, касающимся ее, сносится непосредственно с объединяющей ее высшей организацией. Каждая низшая организация не реже двух раз в месяц дает подробный отчет о своей работе и положении дел на месте высшей организации и не реже одного раза в месяц дает отчет о расходовании денежных средств. Конференция постановила для всей губернии иметь одинаковую форму партийного билета, одинаковый размер членских взносов и однообразную форму регистрации и приема членов партии<sup>27)</sup>.

<sup>25)</sup> «Правда» № 265, 6 декабря 1918 года.

<sup>26)</sup> «Правда» № 255, 24 ноября 1918 года.

<sup>27)</sup> «Правда» № 16, 24 января 1919 года.

Уставом Петроградской губернской организации РКП(б) было определено, что руководящим органом губернской партийной организации является губернский комитет, который избирается на три месяца по одному человеку от уезда и три человека от фракции губисполкома. Комитет собирается на заседания два раза в месяц в определенный день. Губернский комитет выделяет из своего состава Президиум, организационную, агитационно-пропагандистскую издательскую и военную комиссии.

Исполнительным органом губернского комитета является Президиум, который состоит из 3-х лиц, занимающихся только партийной работой. Президиум губернского комитета руководит работой секретариата, следит за всеми новыми постановлениями центральной власти, разрабатывает и вносит на обсуждения проекты местных постановлений, следит за работой всех комиссий губернского комитета партии. Руководит подчиненными губкому партийными организациями<sup>28)</sup>.

В первый период Советской власти в РКП(б) существовали Областные бюро, которые в 1918 году были переименованы в областные комитеты партии. В 1917 году в стране было 12 областных партийных организаций, каждая из них объединяла ряд губерний<sup>29)</sup>. Например, Северный областной комитет партии начал функционировать с апреля 1918 года. Он избирался на 6 месяцев в количестве 9 человек и по одному представителю от всех национальных секций. Областной комитет выбирал из своей среды Президиум из 3-х лиц, который руководил всей работой партийных организаций как путем посылки своих представителей в губернии и уезды, так и путем переписки с ними<sup>30)</sup>.

Московское областное бюро было переименовано в Московский областной комитет РКП(б) 17 сентября 1918 года. Его структура и функции были такими же, как и Северного областного комитета партии.

Наличие областных комитетов партии создавало на-

---

<sup>28)</sup> ЦПА ИМЛ, фонд 17, опись 6, дело 33, лист 25.

<sup>29)</sup> См. журнал «Вопросы истории КПСС» № 6 за 1959 год, стр 176—186

<sup>30)</sup> ЦПА ИМЛ при ЦК КПСС, фонд 17, опись 6, дело 33, лист 25, 26.

раллелизм их работы с работой Центрального Комитета партии, а враждебные элементы, пробравшиеся на руководящие посты в Северный, Московский и другие областные комитеты партии, отстаивали сепаратизм и добивались ослабления централизма в партии. Поэтому в январе 1919 года ЦК РКП(б) признал нецелесообразным дальнейшее существование Московского областного комитета. Вскоре были ликвидированы и другие областные комитеты партии.

Новый Устав партии, принятый в декабре 1919 года, разрешал отдельным партийным организациям с ведома ЦК объединяться в областные организации, но на практике областные объединения не получили распространения.

Таким образом, ко второй половине 1919 года строгость и укрепление руководящих партийных органов и партийного аппарата стало центром внимания всех партийных организаций. Вышестоящие руководящие партийные органы оказывали большую помощь в организационной работе местным организациям. Они созывали инструктивные совещания, заслушивали отчеты, обследовали работу партийных комитетов и ячеек.

В октябре 1918 года газета «Правда» сообщала, что Воронежский губернский комитет партии за последнее время участил посылку инструкторов в уездные организации. Эти инструкторы периодически присылают губкому письменные отчеты о своей работе на местах. Члены губкома лично выезжают в уездные организации, и только после тщательного обследования и ревизии эти организации утверждаются губернским комитетом партии<sup>31)</sup>.

В отчете о работе Тульской губернской организации за январь 1919 года говорилось, что губком РКП(б) разослал ряд ответственных работников в уезды для проверки существующих организаций, для инструктирования и создания новых ячеек. Члены губкома должны были присутствовать на уездных партийных конференциях<sup>32)</sup>.

Третья Пензенская губернская конференция своим постановлением обязала губернский и уездные комитеты партии инструктировать волостные и деревенские ячей-

<sup>31)</sup> «Правда» № 222, 15 октября 1918 года.

<sup>32)</sup> ЦПА ИМЛ, фонд 17, опись 6, ед. хр. 51, лист 27.

ки, как вести партийную работу, добываясь полной согласованности действий центра, губернии, городов, волостей и деревень<sup>33</sup>).

Поворотным этапом в строительстве партийных органов явился VIII съезд РКП(б) (март 1919 года). В резолюции по организационному вопросу съезд установил внутреннюю структуру Центрального Комитета, определил его взаимоотношения с местными партийными организациями и указал пути улучшения всей внутрипартийной работы. Центральный Комитет должен состоять из 19 членов и 8 кандидатов. Каждый месяц в заранее условленные дни он созывает два пленарных заседания, на которых обсуждает наиболее важные политические и организационные вопросы. Ежемесячно ЦК рассылает губернским и столичным комитетам партии письменный отчет о своей деятельности. Местные партийные органы не реже одного раза в два месяца обязаны представлять письменные отчеты о своей работе: уездные комитеты — в губернский, губернский — в ЦК партии.

Для оказания помощи низовым партийным организациям Центральный Комитет создаст специальную разъездную коллегия инструкторов из ответственных руководителей партийных работников. VIII съезд партии вынес решение о создании коллективных органов ЦК: Политического бюро из 5 членов ЦК, Организационного бюро из 5 членов ЦК, каждый из которых заведует соответствующим отделом работы, и Секретариата, состоящего из одного ответственного секретаря — члена Оргбюро — и пяти технических секретарей из числа опытных партийных работников. В решении съезда были строго разграничены функции Политбюро, Оргбюро и Секретариата, которые каждые две недели отчитывались перед Пленумом ЦК РКП(б).

Отстаивая строгий централизм и железную дисциплину, съезд указал, что все решения высшей инстанции абсолютно обязательны для низших. Каждое постановление должно быть прежде всего выполнено и лишь после того допустима апелляция к соответствующему партийному органу. В эпоху гражданской войны в партии должна быть военная дисциплина, без этого нельзя было победить врага.

---

<sup>33</sup>) ЦПА ИМЛ, фонд 17, опись 6, ед. хр. 51, лист 37

«В нынешнюю эпоху обостренной гражданской войны,— писал В. И. Ленин,— коммунистическая партия сможет выполнить свой долг лишь в том случае, если она будет организована наиболее централистическим образом, если в ней будет господствовать железная дисциплина, граничащая с дисциплиной военной»<sup>34</sup>).

После VIII съезда партии много внимания было уделено усовершенствованию структуры Центрального Комитета и его аппарата.

В марте 1919 года пленум ЦК утвердил Политбюро, Оргбюро и Секретариат. В годы гражданской войны функции ЦК усложнились, а в связи с этим увеличился его аппарат.

Во главе Секретариата ЦК был поставлен ответственный секретарь — член Оргбюро. В Секретариат входили пять технических секретарей из числа опытных партийных работников. Секретариат создал 9 отделов: 1) Общий отдел, 2) Информационный отдел, 3) Учетно-распределительный отдел, 4) Организационно-инструкторский отдел, 5) Школьный отдел, 6) Отдел печати, 7) Отдел по работе в деревне, 8) Отдел по работе среди женщин и 9) Инструкторско-разъездной отдел.

Секретариат был исполнительным органом Политбюро и Оргбюро и непосредственно руководящей инстанцией для всех отделов ЦК и вел всю повседневную текущую работу Центрального Комитета РКП(б). Такая структура рабочего аппарата ЦК позволяла ему оперативно решать все вопросы, возникавшие перед партией.

Марксизм-ленинизм учит, а практика подтверждает, что успех деятельности партии обеспечивается единством программных, тактических и организационных взглядов членов партии. Лишь единство этих взглядов может объединить коммунистов в одну централизованную партию и сделать их непобедимой силой. Если ближайшие и конечные цели борьбы обосновывает программа партии, то способы практической деятельности, нормы внутренней жизни, формы построения закрепляет ее Устав.

Первые два года Советской власти партия накопила опыт, искала наиболее целесообразные формы своей

---

<sup>34</sup>) В. И. Ленин, соч., изд. 4-е, т. 31, стр. 185.



организации. К концу 1919 года она получила возможность закрепить все положительное в нормах внутренней жизни в новом Уставе, принятом на VIII Всероссийской конференции РКП(б).

Изменяя устав, принятый VI съездом, партия стремилась к тому, чтобы лучше обеспечить выполнение своих политических задач.

Устав партии вносит и закрепляет то, что фактически стало законом внутренней жизни, то, что уже проверено на практике или то, что назрело и фактически уже сложилось на основе практики.

В третьем разделе нового Устава были закреплены основные формы организационного строения партии. Партия строится на основах демократического централизма по территориально-производственному признаку; организация, обслуживающая какой-либо район, считается высшей по отношению ко всем организациям, обслуживающим части данного района.

Высшим руководящим органом каждой организации является общее собрание, конференция или съезд. Исполнительным органом каждой определенной организации является комитет, который руководит всей текущей работой.

Устав определил порядок подчинения, представления отчетности, прохождения и оспаривания всех партийных решений. Особенно большое внимание уделил Устав партии руководящим партийным органам. Верховный орган партии — съезд избирает Центральный Комитет из 19 членов и 12 кандидатов, который «представляет партию в сношениях с другими партиями и учреждениями, организует различные учреждения партии и руководит их деятельностью, назначает редакции центральных органов, работающих под его контролем, организует и ведет предприятия, имеющие общепартийное значение, распределяет силы и средства партии и заведует центральной кассой.

Центральный Комитет направляет работу центральных советских и общественных организаций через партийные фракции»<sup>35</sup>).

В Уставе была изложена внутренняя структура ЦК и

---

<sup>35</sup>) КПСС в резолюциях... ч. 1, стр. 463.

установлен режим его работы, определенный VIII съездом РКП(б).

Определяя структуру и функции руководящих партийных органов губернии, уезда, волости и ячейки, Устав РКП(б) указывает, что губернский комитет избирается конференцией из работников губернского масштаба, а также из представителей крупных рабочих центров данной губернии. Для текущей работы он формирует президиум в составе не менее 5 членов губкома.

Устав указал, что губернский комитет должен собираться 2 раза в месяц в определенный день и периодически делать информационные доклады перед общим собранием или конференцией городской организации и ежемесячно созывать губернские совещания из представителей уездных и городских организаций.

Уездный комитет выбирается на уездных конференциях из 5—9 человек. Он выделяет из своего состава президиум из 3-х лиц, в числе которых секретарь занимается только партийной работой.

Волостной комитет избирается на общем собрании или конференции коммунистов волости из 3—5 человек. Он руководит работой всех организаций, входящих в состав волости.

Партийная ячейка избирает бюро на один месяц из трех членов, которое ведет всю текущую работу. Устав требовал строгой отчетности нижестоящих партийных организаций перед вышестоящими организациями.

Новый Устав обобщил и закрепил все положительное в организационном строительстве партии за двухлетний период ее руководства социалистической республикой.

Была закреплена такая форма организации РКП(б), которая больше всего содействовала выполнению военных и хозяйственных задач в трудных условиях первых лет Советской власти.

Устав закрепил сложившуюся на практике определенную форму руководящих партийных органов. Однако структура партийного аппарата укомов, горкомов, губкомов была крайне разнообразна, что затрудняло контроль за исполнением решений и постановку регулярной отчетности.

Структура партийных органов и партийного аппарата изменяется, совершенствуется в зависимости от условий, политических задач и специфики работы. До IX съезда партии (март 1920 г.) ведущим отделом ЦК был Информационно-статистический. Он должен был возможно шире и теснее связаться с местными организациями и давать другим отделам, и особенно Организационно-инструкторскому, материал для руководства работой партийных организаций на местах. В его задачу входило также осведомление местных организаций о мероприятиях и деятельности Центрального Комитета, налаживание дела информации и статистического учета партийной работы. Благодаря деятельности Информационно-статистического отдела ЦК установил к IX съезду непосредственную связь с 395 уездами из 400.

В начале 1920 года партия переносит центр тяжести своей работы на восстановление разрушенного войной хозяйства.

«Главная организационная задача партии в целом заключается в том, — говорится в резолюции IX съезда, — чтобы правильно распределить и поставить на партийную работу все шестьсот тысяч членов партии, входящих в ее ряды<sup>36)</sup>. В связи с главной задачей после IX съезда партии ведущим отделом становится Учетно-распределительный отдел. Нужно было учесть все силы, определить количество коммунистов, имеющих производственную специальность, и с учетом этого расставить их на работе. Центральный Комитет партии при помощи своего Учетно-распределительного отдела провел с IX по X съезд партии 18 мобилизаций на войну, на транспорт, продовольственную работу, посевную кампанию и другие работы<sup>37)</sup>.

Укрепление партийных органов и партийного аппарата происходило в ожесточенной борьбе с оппортунистами. Эту борьбу Коммунистическая партия вела против скрытых врагов рабочего класса: «децистов» и «рабочей оппозиции». Свой удар оппортунисты направляли против ЦК, стремясь обезглавить партию, лишить ее ленинского руководства.

<sup>36)</sup> КПСС в резолюциях... ч 1, стр. 497

<sup>37)</sup> Отчеты Центрального Комитета РКП(б) с VIII до X съезда, издание ЦК РКП(б), 1921 год, стр. 58—67.

На IX съезде партии «децисты» стремились отстранить Оргбюро от политического руководства, выступили против права ЦК распределять партийные кадры, направляли свой удар против основного организационного принципа Коммунистической партии — демократического централизма.

Злейшие враги партии — троцкисты — хотели огнать у Центрального Комитета право руководить партией и ограничить его деятельность исполнительными функциями. Они хотели ослабить централизм и дисциплину в партии, захватить в ней руководство и отказаться от строительства социализма в нашей стране.

В борьбе с троцкизмом по организационным вопросам Коммунистическая партия отстаивала ленинизм, укрепила свои руководящие органы и партийный аппарат.

IX съезд РКП(б) поручил ЦК усилить Секретариат введением в него для постоянной работы трех членов ЦК, передав в ведение Секретариата текущие вопросы организационного и исполнительного характера, сохранив за Оргбюро из пяти членов ЦК общее руководство организационной работой.

В сентябре 1920 года IX партийная конференция РКП(б) констатировала значительное укрепление и разветвление организационного аппарата партии. «Вместе с тем, конференция полагает, — говорилось в резолюции, — что совершенно необходимо усилить работу Секретариата ЦК в сторону наиболее полного озаконления с работой на местах и извлечения из нее опыта в дальнейшем организационном строительстве»<sup>36</sup>).

В связи с приближением конца войны и ростом партийных рядов в период партийной недели партия усиливает внимание к идейно-политическому воспитанию коммунистов. В августе 1920 года в ЦК был создан Агитационно-пропагандистский отдел.

IX конференция РКП(б) приняла решение, обязывающее уделить этому отделу особое внимание. Он должен был объединять и направлять агитационно-пропагандистскую и культурно-воспитательную работу всех видов, под его руководством развертывали свою деятель-

---

<sup>36</sup>) КПСС в резолюциях... ч. I, стр. 513.

ность Отдел по работе среди женщин, Отдел по работе в деревне и секции национальных меньшинств.

К концу 1920 года работа отделов Центрального Комитета партии объединялась тремя секретарями — членами ЦК. Каждый из них вел определенный круг дел.

На одного из секретарей ЦК возлагалось общее руководство всей агитационно-пропагандистской деятельностью нашей партии. При нем была создана коллегия для разрешения вопросов, связанных с проведением устной и печатной агитации и пропаганды. Ему были подчинены: а) Отдел агитации и пропаганды, б) Отдел по работе среди женщин и в) Отдел по работе в деревне.

На другого секретаря ЦК было возложено руководство по учету и распределению членов партии, по разработке отчетно-статистических данных по единому партийному билету, проведение всякого рода мобилизаций, перемещений и назначений членов партии. Он руководил Учетно-распределительным отделом и статистической частью.

На третьего секретаря была возложена ответственность за организационную работу. Он руководил инспекторско-инструкторской деятельностью партийных организаций, наблюдал за своевременной информацией отделов ЦК, Политбюро и Оргбюро. В его подчинении находился Организационно-инструкторский отдел и информационная часть.

Общий отдел (Управление делами) находился в непосредственном подчинении Секретариата ЦК в целом. Он ведал разработкой и проведением в жизнь всех вопросов сметно-финансового характера, руководил работой технического аппарата, наблюдал за выполнением постановлений Секретариата, Оргбюро, Политбюро и Пленума Центрального Комитета. Он занимался внутренним административно-хозяйственным обслуживанием Секретариата, а также выполнением всех типографских работ. В состав Общего отдела входили такие звенья: канцелярия, сметно-финансовая часть, административно-хозяйственная часть, типография.

Такая структура рабочего аппарата Центрального Комитета партии создавала возможность обобщить опыт работы местных партийных организаций, прово-

дять специализацию в руководстве ими, позволяла наладить строгий учет и контроль за деятельностью партийных организаций и постоянно развивать внутрипартийную демократию.

Наряду с реорганизацией и укреплением аппарата ЦК велась большая работа по закреплению наиболее целесообразной структуры аппарата местных партийных органов. Структура аппарата партийных комитетов была найдена в 1918—1919 гг. Она выражалась в распределении отдельных отраслей работы по различным отделам. Местные партийные организации проявляли большую инициативу, самостоятельно решая ряд организационных вопросов. Каждый комитет по-своему строил свой аппарат. Это привело к большому разнообразию в структуре партийных комитетов.

Например, Богородицкий уездный комитет Тульской губернии в начале 1920 года имел: 1) Организационный отдел, 2) Информационный отдел, 3) Отдел агитации и пропаганды, 4) Женский отдел, 5) Общий отдел и 6) Бюро субботников.

Алексинский уком той же губернии имел: 1) Общий отдел, 2) Организационно-инструкторский и учетный отдел, 3) Агитационно-пропагандистский отдел, 4) Отдел по работе в деревне, 5) Отдел по работе среди женщин, 6) Отдел субботников.

В это же время Орловский городской комитет партии имел: 1) Агитационно-пропагандистский отдел, 2) Организационно-инструкторский отдел, 3) Отдел субботников, 4) Женский отдел, 5) Отдел по работе среди национальных меньшинств<sup>39)</sup>.

Орловский губернский комитет имел: 1) Оргинструкторский отдел, 2) Отдел агитации и пропаганды, 3) по работе в деревне, 4) по работе среди женщин, 5) национальных меньшинств, 6) Статистически-информационный, 7) Общий с финансовой частью.

Тверской горком создал Информационный отдел, Отдел по работе среди женщин, Агитационно-пропагандистский отдел, Организационно-инструкторский отдел, Отдел по работе в деревне<sup>40)</sup>.

<sup>39)</sup> ЦПК ИМЛ, фонд 17, опись 2, дело 410, лист 4.

<sup>40)</sup> «Тверская правда» № 43, 25 февраля 1920 года.

Тверской губернский комитет в начале 1920 года создал: 1) Организационно-инструкторский отдел, 2) Отдел по работе среди женщин, 3) Отдел агитации и пропаганды, 4) Отдел по работе в деревне, 5) Контрольный отдел, 6) Отдел по работе среди профсоюзов и кооперации и 7) Финансовый отдел<sup>41</sup>).

Даже это небольшое число примеров показывает, что структура укомов, горкомов и губкомов была очень разнообразна.

В одном укоме Тульской губернии Информационный отдел существовал, в другом нет. Один уком имел Отдел по работе в деревне, другой же его не имел, хотя оба уезда были сельскохозяйственными.

Сопоставляя структуру двух городских комитетов партии, мы наблюдаем ту же картину: Тверской горком имел Информационный отдел, а Орловский его не имел, и, наоборот, Орловский горком имел отдел субботников, а Тверской комитет обходился без него, хотя субботники имели большой размах как в Орле, так и в Твери.

Разнообразная структура партийных комитетов на местах затрудняла обобщение опыта партийной работы, мешала сравнивать работу комитетов и отделов, усложняла руководство вышестоящих органов нижестоящими партийными органами. Только путем установления в комитетах однообразной структуры можно было повысить руководство партийными организациями и поднять всю партийную работу.

В 1920 году создались все условия для установления единообразной структуры партийных органов. Центральный Комитет партии получил возможность приступить к разрешению этой задачи.

В марте 1920 года он принял инструкцию о структуре губкома. Работа губернского комитета партии должна была слагаться из периодических заседаний пленума, постоянной деятельности президиума и секретариата, во главе которого был поставлен секретарь губкома со строго определенными обязанностями.

Секретариат создавал отделы: 1) агитации и пропаганды, 2) организационно-инструкторский, 3) учетно-информационно-статистический и 4) общий.

---

<sup>41</sup>) «Тверская правда» № 49, 3 марта 1920 г.

Эти отделы считались основными. Кроме них, создавались еще и специальные: отдел по работе в деревне, отдел по работе среди женщин, а для работы среди национальных меньшинств образовывалось национальное бюро.

Каждый губернский комитет должен был выделять одного товарища в качестве своего представителя для постоянной работы в губкоме РКСМ. ЦК партии сосредоточивает свое внимание на изучении работы партийных организаций, усиливает и укрепляет партийный аппарат работоспособными кадрами.

Исходя из этого, в задачу Организационно-инструкторского отдела губкома входило: изучение деятельности низовых партийных организаций, разработка инструкций, плана проведения различных «недель», «дней» и партийных мобилизаций; наблюдение за их правильной организацией; разработка и освещение вопросов, касающихся форм организации; осуществление организационного единства и укрепление партийного аппарата; инструктирование отдельных партийных организаций по каждому частному случаю неправильного решения того или другого вопроса<sup>42)</sup>.

Определяя функции организационно-инструкторского отдела и его заведующего, инструкция ЦК последовательно вводит плановость в работу партийных организаций.

К 1920 году получила широкий размах и была упорядочена агитационно-пропагандистская работа в массах и организовано повседневное идейно-политическое воспитание членов партии. Во второй половине 1920 года в партийных комитетах был создан Отдел агитации и пропаганды. Агитационно-пропагандистский отдел в губкомах организовывал группу агитаторов, с помощью которых проводил митинги и собрания в городе и деревне, учитывал все агитационные силы и совместно с ними разрабатывал темы и тезисы для митингов и собраний, писал агитационные брошюры, листки, воззвания. Совместно с Учетным отделом он брал на учет все пропагандистские силы и вместе с ними разрабатывал темы лекций, собеседований и докладов, писал популяр-

---

<sup>42)</sup> «Известия ЦК РКП(б)» № 14, 12 марта 1920 года



ные брошюры, статьи и листовки, с группой пропагандистов регулярно проводил лекции и доклады на теоретические темы, организовывал кружки для подготовки пропагандистов, руководил работой районных пропагандистов. Отдел создавал партийные школы и руководил их работой, организовывал партийные клубы и библиотеки, руководил губернской и уездной печатью<sup>43</sup>).

Агитационно-пропагандистский отдел боролся за подъем идейно-политического уровня коммунистов и готовил условия для систематического изучения марксизма-ленинизма, организовывал культурно-воспитательную работу среди населения, воспитывал новое социалистическое отношение к труду, перевоспитывал трудящихся в духе социализма.

Организация Учетно-информационно-статистического отдела позволяла следить за своевременным и полным поступлением в губком всех материалов, касающихся местной партийной жизни, регулярно отсылать в ЦК все материалы о партийной жизни губернии, систематически информировать подчиненные организации о работе ЦК и губкома, наладить взаимную осведомленность отделов о работе местных организаций. Данный отдел обязан был вести количественный и качественный учет всех членов партии в партийных организациях губернии, составлять ежемесячные губернские сводки по учету, инструктировать местные организации по вопросам информации, статистики и учета.

Инструкция ЦК закрепила в губкоме существование Общего отдела, который делился на канцелярию и финансовую часть. Канцелярия выполняла переписку губкома, ведала отправкой, приемом и разбором корреспонденции, вела регистрацию и хранение бумаг.

Финансовая часть собирала сметные предложения всех уездных организаций, составляла общую губернскую смету, инструктировала местные организации по денежным операциям, следила за своевременным и правильным отчислением местных организаций в бюджет губкома и ЦК и составляла денежные отчеты.

Предложенная ЦК структура губернского комитета позволяла полностью охватить все важнейшие участки

---

<sup>43</sup>) «Известия ЦК РКП(б)» 12 марта 1920 года.

партийной работы и на данном этапе являлась наиболее целесообразной. Она отвечала резолюции IX съезда партии, в которой записано: «Для достижения единобразия в строении местных организаций и их отделов Центральный Комитет в дополнение к Уставу должен разработать единую схему строения местных организаций с точным определением задач и взаимоотношении парткомов»<sup>44)</sup>

Мирная работа партии и советского народа была прервана очередным нападением империалистических государств на Советскую Федерацию. Надо было организовать отпор Польше и Врангелю.

С возобновлением войны Центральный Комитет Коммунистической партии вновь призвал все партийные организации перестроить всю партийную, советскую, хозяйственную работу на военный лад. Выступая 5 мая 1920 года на соединенном заседании ВЦИК и Московского Совета, В. И. Ленин говорил: «Раз дело дошло до войны, то все должно быть подчинено интересам войны, вся внутренняя жизнь страны должна быть подчинена войне, ни малейшее колебание на этот счет недопустимо»<sup>45)</sup>.

Тезисы о войне с Польшей, написанные В. И. Лениным, подчеркивали эту же мысль.

По призыву ЦК местные партийные организации вновь перевели свою работу на военные рельсы. Например, в циркулярном письме всем уездным и районным комитетам РКП(б) Петроградский губком писал, что «губком считает нужным обратить особое внимание всех уездных и районных организаций на необходимость перестроить всю организационную работу на военный лад. Необходимо провести строжайший учет коммунистов, пригодных для военной работы и службы.

Устранить из работы все препятствия, долой всякое разгильдяйство. Все должны быть начеку. Работать по-революционному!»<sup>46)</sup>.

Воронежский губком совместно с губернским Исполнительным комитетом принял ряд мер, обеспечивающих осуществление военного положения в губернии.

---

<sup>44)</sup> КПСС в резолюциях ч 1, стр 500

<sup>45)</sup> В. И Ленин, соч, т 31, стр 112.

<sup>46)</sup> ЦПА ИМЛ, фонд 17, опись 2, дело 462, лист 78

Были выделены особо важные объекты и взяты под строгую охрану. Усилена коммунистами Губчека, создана особая пожарная инспекция, во всех учреждениях введено дежурство, для борьбы с дезертирами была образована особая тройка. 3 июня 1920 года губком принял постановление о регламенте своих заседаний, где указывалось, что доклады должны делаться краткими, с практическими предложениями. Прения должны носить характер обмена мнениями. Всякие длинные речи на общие темы были запрещены.

Орловский губком партии 22 апреля 1920 года создал Военный отдел, кроме существовавших ранее вышеуказанных отделов. Была установлена тесная связь между ячейками с тем, чтобы в короткий срок можно было созвать нужное число членов партии<sup>47)</sup>.

В июне 1920 года Иваново-Вознесенский расширенный пленум губкома постановил всю партийную работу поставить на военную ногу. Укомы и райкомы должны были каждую неделю устраивать митинги. Все партийные организации обязаны были усилить запись добровольцев в армию и уделить большее внимание укомплектованию курсов красных командиров. Длинные речи на деловых заседаниях были заменены короткой деловой информацией, конкретными предложениями. На собраниях не ставили вопросов, по которым не принимались практические предложения<sup>48)</sup>.

В Тверской городской организации члены партии были переведены на военное положение и привлечены к обязательному военному обучению<sup>49)</sup>.

В условиях войны партийные организации и их руководящие органы строились так, чтобы полнее отвечать основной политической задаче — организации отпора врагу, поэтому сокращались коллегии, работали малые президиумы, появлялись военные, военно-трудовые отделы губкомов и укомов, различные мобилизационные комиссии и другие служебные органы партии.

Наша партия опять полностью перешла на военный режим. В июле 1920 года на митинге в Твери А. А. Жданов говорил: «Наша организация в данный момент

<sup>47)</sup> ЦПА ИМЛ, фонд 17, опись 2, дело 418, лист 68

<sup>48)</sup> Газета «Рабочий край» № 125, 10 июня 1920 года.

<sup>49)</sup> Газета «Тверская правда» № 126, 15 июня 1920 года.

представляет из себя боевой отряд, готовый в любую минуту отправиться туда, куда требуют интересы фронта»<sup>50</sup>).

В период войны с панской Польшей продолжалось строительство партийных органов. В «Известиях ЦК РКП(б)» отмечалось, что «...на местах вопросы организационного строительства после IX съезда ставятся очень широко, в частности, аппараты губкомов начинают налаживаться, организовываться и ставятся на необходимую высоту»<sup>51</sup>).

Согласно мартовской инструкции ЦК, губкомы продолжали перестраивать структуру своего аппарата. Путем созыва совещаний секретарей партийных комитетов, путем обсуждения вопросов о методах работы партийных аппаратов они совершенствовали руководящие органы волкомов, укомов и городских райкомов.

В сентябре 1920 года Иваново-Вознесенский горком провел совещание руководящих партийных работников, на котором обсудил вопрос о методах внутрипартийной работы<sup>52</sup>).

Петроградский городской комитет вопросы партийного строительства ставил на совещаниях партийных организаторов райкомов, которые предлагали наиболее целесообразную структуру партийных комитетов<sup>53</sup>).

В Тверском горкоме партии был упразднен пост председателя, избрано бюро из 3-х товарищей, во главе которого был поставлен ответственный секретарь, он имел заместителя и были созданы отделы: Организационно-инструкторский, отдел агитации и пропаганды, Информационно-учетно-распределительный отдел, Отдел по работе среди женщин и Отдел по работе в деревне<sup>54</sup>).

В строительстве укомов и райкомов допускались отступления от инструкции ЦК и от структуры губкомов. Орловский губком, например, предложил всем уездным комитетам создать: 1) Отдел по работе в деревне, 2) Общий отдел, 3) Отдел по работе среди женщин и 4) Учетно-информационно-статистический стол. Органи-

<sup>50</sup>) Газета «Тверская правда» № 143, 6 июля 1920 года.

<sup>51</sup>) «Известия ЦК РКП(б)» № 22, 18 сентября 1920 года.

<sup>52</sup>) «Рабочий край» № 214, 24 сентября 1920 года.

<sup>53</sup>) ЦПА ИМЛ, фонд 17, опись 2, дело 459, лист 86.

<sup>54</sup>) «Тверская правда» № 193, 4 сентября 1920 года

зационно-инструкторский отдел не создавать, а возложить его функции на секретаря укома<sup>55)</sup>.

Исполнительная комиссия Московского комитета в своем постановлении указала, что Секретариат райкома должен состоять из трех отделов: Общего, Организационно-агитационного и Учетно-статистического, причем Организационно-агитационный отдел имеет при себе бюро субботников, бюро по работе среди женского пролетариата и военное бюро. Таким образом, названия «Военный отдел» и «Отдел работниц» в районе отменялись, и эти отделы переименовывались в бюро<sup>56)</sup>.

Перестройка руководящих органов партии шла в направлении сокращения числа отделов, ликвидации параллелизма в их работе и повышения ответственности за порученное дело. У Коммунистической партии есть две основные задачи: внутренняя работа по воспитанию членов партии и работа среди трудящихся по проведению в массах своего политического влияния.

Партия должна была организовать систематическую пропаганду и агитацию среди широких народных масс; чтобы выполнить эту задачу, необходимо было поднять политический уровень всех коммунистов.

Перестройка работы на мирные хозяйственные рельсы требовала от партии улучшения руководства государственными, хозяйственными и другими общественными организациями. Следовательно, руководящие партийные органы должны были перестраивать свою работу, совершенствовать всю организационно-инструкторскую деятельность.

Коммунистическая партия всегда учитывает пройденный путь, обобщает свою работу и, исходя из этого, намечает дальнейшие перспективы своей борьбы. Поэтому учет работы и регулярная информация партийных органов всегда находились в центре внимания партии.

Чтобы успешно разрешить возникшие задачи, партия теснее связывается с партийной и беспартийной массой, учитывает ее опыт. Прежде чем установить те или иные формы организации руководящих органов, партия проверяет их целесообразность, выслушивает

---

<sup>55)</sup> ЦПА ИМЛ, фонд 17, опись 2, дело 413, лист 48.

<sup>56)</sup> «Правда» № 84, 21 апреля 1920 года.

мнение не только ответственных работников, но и рядовых коммунистов.

В сентябре 1920 года Центральный Комитет партии провел совещание секретарей губкомов, где обсудил опыт работы отделов губкома, созданных по инструкции ЦК, изданной в марте 1920 года. Были подвергнуты обсуждению такие вопросы: об аппарате губкома, об аппарате укома, структура руководящих партийных органов, председатель или секретарь губкома должен быть во главе и другие. Совещание решило закрепить в губкоме партии деятельность Пленума, Президиума и Секретариата. Эта структура вполне себя оправдала и в последующие годы деятельности партии. Совещание нашло необходимым изменить структуру партийного аппарата, продлить полномочия губкома до шести месяцев вместо трех, закрепить должность ответственного секретаря, упразднив должность председателя <sup>57)</sup>.

Учитывая решение совещания и изменившуюся обстановку, в январе 1921 года Центральный Комитет партии принял положение об основных отделах губкомов и укомов. По этому положению в губкоме создавались три основных отдела: 1) Общий с подотделами: а) канцелярия, б) финансовый, в) административно-хозяйственный; 2) Организационно-инструкторский отдел с подотделами: а) инструкторский, б) информационный, в) учетный; 3) Агитационно-пропагандистский с подотделами: а) агитации, б) пропаганды, в) литературно-издательский, г) национальных меньшинств (последний создавался, где появлялась в этом необходимость).

В положении указывалось, что при конструкции отделов Уездного комитета надо руководствоваться строением и задачами отделов Губкома применительно к уездному масштабу лишь с тем изменением, что Агитационно-пропагандистский отдел не имел литературно-издательского подотдела и что в случае недостатка сил допустимо слияние отделов при условии выполнения всей лежащей на них работы <sup>58)</sup>.

---

<sup>57)</sup> «Известия ЦК РКП(б)» № 24, 12 октября 1920 года.

<sup>58)</sup> Справочник партийного работника, Госиздат, 1921, стр. 52—54.

Эта структура отделов губкома и укома учитывала политические и организационные задачи Коммунистической партии и предполагала точное и ясное разграничение функций в рабочем аппарате партии. Она позволила достичь возможно большей остроты и глубины разрешения всех вопросов партийной работы и жизни.

При таком строении рабочего аппарата губкомов и укомов, какая бы работа ни встретилась, они могли успешно выполнить ее при помощи своих отделов.

С введением в жизнь нового положения было покончено с разнообразной структурой рабочих аппаратов партийных комитетов, ликвидирован параллелизм в их работе. Вся партийная работа была поднята на более высокую ступень.

В строительстве и укреплении руководящих партийных органов большую роль играли кадры. Вопрос о кадрах стал важнейшей задачей партии и государства, от успешного разрешения которой зависела судьба революции, создание нового государства, строительство социализма, рост партийных рядов потребовали от РКП(б) огромного количества руководящих работников. Эти потребности удовлетворялись за счет партийных деятелей, выросших в подполье, таких испытанных руководителей масс, как Калинин, Киров, Орджоникидзе, Микоян, Дзержинский и другие. Они возглавляли ответственные участки работы и в центре, и на местах.

С первых же дней Советской власти партия развернула большую работу по подбору и выдвижению молодых партийных кадров из рабочих, крестьян и интеллигенции. Ею были найдены новые формы подготовки руководящих работников. В 1919 году был создан партийный университет имени Я. М. Свердлова, который готовил кадры высшей квалификации. В то же время была создана широкая сеть партийно-советских школ и кратковременных курсов. Партийно-советские школы были основной формой подготовки руководящих кадров для партийной, советской, комсомольской и профсоюзной работы.

Так, газета «Правда» в октябре 1918 года сообщала, что Самарский губернский комитет организовал в городе Покровске партийную школу, которая должна готовить партийных работников. Слушатели школы будут

учиться вести партийную и советскую работу и нести идеи коммунистической революции в массы<sup>59)</sup>.

В городском районе гор. Москвы была создана школа для подготовки руководящих работников. Занятия проходили ежедневно с 20 до 22 часов, не исключая праздников<sup>60)</sup>. 15 сентября 1919 года была открыта партийная школа в Петрограде, слушателями которой были преимущественно рабочие от станка. Программа школы была утверждена на бюро Петроградского комитета партии<sup>61)</sup>.

В городе Твери 15 февраля 1920 года открылась губернская школа подготовки партийных и советских работников, Тверская губернская школа имела два отделения: партийное и советское. Партийное отделение имело организационную и агитационную секции. В то же время Тверской уездный комитет организовал трехнедельные курсы по подготовке волостных и сельских руководящих работников. На курсах, кроме общественных наук, изучалась организация промышленности, сельского хозяйства, кооперации. Читались лекции по организации работы среди женщин<sup>62)</sup>.

Партийно-советские школы и курсы существовали в каждой губернии и во многих уездах страны.

Вовлечение большого количества рабочих и крестьян в партийную и советскую работу настоятельно выдвигало задачу планомерной организации их теоретической и практической подготовки к этой работе. В августе 1920 года было решено передать партийно-советские школы в ведение Наркомпроса. На Наркомпрос возлагалась обязанность создать всероссийскую сеть губернских, а затем и уездных коммунистических партийно-советских школ. Организовать эту работу он должен был под общим руководством и контролем ЦК РКП(б).

В губерниях и уездах идейное руководство партийно-советскими школами сохранилось за партийными комитетами. Губернские комитеты партии утверждали ответственных организаторов школ, руководили секциями

---

<sup>59)</sup> «Правда» № 218, 10 октября 1918 года.

<sup>60)</sup> «Правда» № 158, 20 июля 1919 года.

<sup>61)</sup> ЦПА, фонд № 17, опись 3, единица хранения 2146, лист 92.

<sup>62)</sup> «Тверская правда» № 231, 19 октября 1920 года.



партийной работы, а губисполкомы руководители советскими секциями<sup>63</sup>).

Это устраняло параллелизм и кустарничество в работе партийно-советских школ, улучшало их обеспечение литературой и квалифицированными преподавательскими кадрами. Подготовка руководящих кадров становилась плановой.

Партия готовила руководителей из рабочих и крестьян, повышала их сознательность, делала их способными «...выполнять наиболее ответственные должности, а вместе с тем теснейше связанных с массами»<sup>64</sup>).

Таким образом, в строительстве и укреплении руководящих партийных органов в первые годы Советской власти широко использовалась инициатива и опыт местных партийных организаций. Борьба за создание и укрепление руководящих партийных органов и партийного аппарата сопровождалась строгим соблюдением ленинских норм партийной жизни и принципов руководства. Партия строго отстаивала единство своих рядов, демократический централизм, коллективность руководства, железную дисциплину. Партия стремилась к тому, чтобы ее руководящие органы как в центре, так и на местах были оперативными, гибкими, находящимися в постоянной связи с массами. ЦК РКП(б) и местные партийные организации проявляли большую заботу о подборе, воспитании и расстановке руководящих партийных кадров. Всю работу по созданию и укреплению руководящих партийных органов возглавлял ленинский Центральный Комитет.

---

<sup>63</sup>) Архив ЦГАОР СССР, фонд 2306, опись 2, ед. хран. 541, лист 12.

<sup>64</sup>) В. И. Ленин, соч., т. 30, стр. 378