

УДК 330.35(470.1/22)

## ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА СЕВЕРЕ РОССИИ

*А.В.Истомин, В.С.Селин*  
*г. Апатиты Мурманской области*

Перспективы преодоления кризисной ситуации, социально-экономической стабилизации и роста производственной активности в экономике России связаны с проблемами активизации инвестиционной деятельности как в целом в российской экономике, так и в отдельных региональных хозяйственных системах.

В период 1991-1999 годов уровень инвестиций в основной капитал в России снизился в 6 раз. Региональный инвестиционный потенциал и инвестиционные ресурсы в значительной мере исчерпаны. Не оправдались надежды на широкое привлечение иностранного капитала

По западным оценкам, увеличение на 1% доли капиталовложений в валовом национальном продукте приводит к повышению темпов экономического роста на 0.1%, что свидетельствует о существенном влиянии инвестирования на макроэкономические результаты функционирования экономических систем. Устойчивость и темпы экономического роста в региональных хозяйственных системах Севера в значительной мере предопределяется масштабами инвестирования как одного из важных факторов экономической динамики, формирование которого осуществляется в ходе общественного производства.

Структурные преобразования в экономике Севера в настоящее время проходят в условиях продолжающегося снижения инвестиционной активности, причем значительно глубже, чем в целом по стране, что и привело к падению удельного веса Севера в инвестиционной программе России с 20.5% в 1995 году до 17.4% в 1999 году. В то же время темпы спада инвестиций в основной капитал в 1999 году замедлились: в 1995-1998 годах они ежегодно сокращались в среднем на 9.1% в год, в 1999 году - на 4.4%.

На Севере европейской части России сокращение объемов инвестиций в этот период (1999 год в % по отношению к 1995 году) составило: в Мурманской области - 32.9%, в Ненецком автономном округе 36.9%, в Архангельской области - 39.6%, Рес-

публике Карелия - 40.4% и Республике Коми - 46.9%. На Севере Дальнего Востока, в Республике Саха (Якутия), Магаданской области, Приморском крае, Камчатской области капиталовложения увеличились более чем на 10-15%, в Сахалинской области - на 61.1%. В последние годы сокращаются капитальные вложения в экономику финансово наиболее благополучных Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, удельный вес инвестиций в которые составляет более половины от объемов по всему Северу. Темпы спада инвестиций в непроизводственную сферу из года в год превосходят падение производственных капвложений на Севере, что обуславливает постоянное ухудшение качества северной социальной инфраструктуры. Только в районах с четкими признаками стабилизации производства, определяемыми нефтегазодобывающей промышленностью - Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком и Ненецком автономных округах и Сахалинской области - в эти годы наблюдается рост удельного веса непроизводственной сферы в общем объеме инвестиций. Следует отметить ежегодное сокращение инвестиций в нефтеперерабатывающую промышленность, которые необходимы для стабильного обеспечения Севера топливом и снижения больших затрат на его завоз. Если в 1995 году инвестиций в эту отрасль составляли 280.7 млн рублей, то в сопоставимых ценах в 1998 году они сократились до 54.1 млн рублей и в 1999 году - до 46.9 млн рублей.

В северных регионах России продолжается децентрализация инвестиционного процесса. Доля бюджетных средств, особенно федеральных, в составе инвестиций ниже, а заимствованных и собственных ресурсов предприятий - выше, чем в среднем по стране; в частности в 1999 году собственные средства предприятий в структуре инвестиций составляли 66.1%, другие источники и внебюджетные фонды - 17.7%, а бюджетные средства - 16.2% (в том числе из федерального бюджета - 4.9%).

В целом следует отметить особенно незначительную в инвестициях долю федеральной части бюджетных средств, которая значительно меньше в регионах Севера, чем в целом по России. Например, в 1998 году по России она составляла 6.5%, а по районам Севера вдвое ниже - 3.1%. Такое положение еще более усугубляет социально-экономическое состояние северных территорий страны.

В отраслевой структуре инвестиций в районах Севера доминируют промышленность и транспорт, на долю которых приходится около 90% всех инвестиций производственного назначения. В промышленных инвестициях преобладают вложения в топливную промышленность, в том числе в нефтедобывающую и газовую, в цветную металлургию и в электроэнергетику, доля которых в 1999 году составила 77.3%, 8.8% и 7.7% соответственно.

Бюджетные ассигнования, занимающиеся в инвестициях по Северу в целом небольшой вес, однако играют решающую роль в развитии отдаленных депрессивных территорий Севера и Арктики, составляя 97.5% в бюджете Эвенкийского и 87.4% - Чу-

котского автономных округах, 88.6% - Республики Тыва, 64% - Корякского и 33.2% - Таймырского автономных округах.

В последние годы значительно растет объем зарубежных инвестиций в северную экономику. В 1998 году они увеличились на 72.5% по сравнению с 1997 годом, а за 9 месяцев 1999 года превзошли показатели 1998 года на 67.1%. Рост иностранных инвестиций произошел в основном благодаря началу освоения нефтегазовых ресурсов в Ненецком автономном округе, Архангельской области и Сахалинской области в режиме соглашения о разделе продукции. В эти регионы в 1999 году было направлено около 80% всего объема иностранных инвестиций, в то время как 11 северных регионов вообще не получили иностранных инвестиций.

*Производственный комплекс Севера в настоящее время обеспечивает около 20% валового внутреннего продукта страны.* В то же время в силу неприспособленности к работе по рыночным критериям, ухудшения сырьевой базы и значительных тарифов на энергоносители и транспорт до 50% северных предприятий убыточны. Это обуславливает *необходимость его последовательной реструктуризации.*

В Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2005 года отмечается, что "в прогнозируемых на долгосрочную перспективу условиях экономического и социального развития страны большинство видов профильной продукции Севера безальтернативно с позиций их возможного производства в других районах страны и приобретений по импорту. Федеральная политика в отношении данной микрзоны должна способствовать более полному и рациональному использованию природных богатств Севера для обеспечения внутренних потребностей производства и формирования валютных ресурсов страны".

Ресурсная база Севера, созданный в регионе производственный потенциал призваны сыграть ключевую роль в экономическом подъеме страны. Их значение сохранится при всех вариантах структурной политики России:

при преимущественном развитии добывающих отраслей промышленности и получении валютного оборудования и ресурсов для обрабатывающих отраслей за счет экспорта северных энергоносителей (самая неблагоприятная для национальной экономики стратегия);

в случае приоритетного ускорения развития отраслей потребительского комплекса, обеспечивающих население жильем, техникой, одеждой;

при ускоренном развитии высокотехнологичных и наукоемких производств (наиболее оптимальная стратегия).

Ресурсы Севера обеспечивают стратегическую безопасность страны в создании и применении новых материалов и сплавов, в электронике, точной механике, электро-механике, в военно-промышленном комплексе и других областях. Выявленные запасы

природных ресурсов, производственные мощности и инфраструктура позволяют удовлетворять потребности Российской Федерации и осуществлять экспортные поставки на внешние рынки.

Структурная перестройка северной экономики будет связана с активизацией инновационной и инвестиционной деятельности для оснащения производства современными и высокоэффективными технологиями, перехода на выпуск конкурентоспособной продукции. В базовых отраслях усилия сосредоточатся на реструктуризации вспомогательных звеньев хозяйства, модернизации профильных предприятий и снижении технологического пресса на окружающую среду.

Обрабатывающие производства во многих северных районах имеют повышенные затраты на рабочую силу, энергию и транспорт и, следовательно, смогут ориентироваться лишь на местный, крайне ограниченный рынок. Лишь по самым высокорентабельным видам ресурсов целесообразно создавать предприятия первичной переработки. Как правило, требование обязательной первичной переработки природного ресурса на самом Севере есть своеобразная субсидия производителю за счет регионального или федерального бюджета. Исключение составляет массовая, крупнотоннажная продукция, расходы на транспортировку которой до ближайшего пункта переработки превышают приведенные затраты на строительство объектов первичной переработки, в частности, обогащения.

Рационализация использования местных природных ресурсов будет осуществляться и силами малого бизнеса. Однако в силу особых условий хозяйствования производственный малый бизнес будет испытывать особое "давление" в формировании издержек и дополнительные трудности. Для его стабильной работы нужны меры специальной поддержки как со стороны государства, так и крупных промышленных корпораций. В первую очередь это относится к льготному кредитованию, лизингу, маркетинговому и информационному обслуживанию. Рекреационный комплекс Севера в перспективе выдвинется как источник новых финансовых и валютных ресурсов прежде всего за счет активного развития международного экотуризма в арктических регионах России.

Основные пространственные сдвиги в экономическом развитии Севера в ближайшие 10-15 лет будут состоять в усилении роли приморских районов для развития сложившихся профильных отраслей промышленности и благоприятными предпосылками укрепления внешнеэкономических связей этих районов и их интеграции в мировую экономику. С другой стороны, "во внутренних" районах с достаточно диверсифицированной структурой промышленного производства, а также в традиционно отстающих темпы возрождения хозяйства будут более медленными.

Госкомсевером России (А.Н.Пилясов)<sup>1</sup> в соответствии с проектом концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации выделены три этапа осуществления мероприятий государства: первый - стабилизации социально-экономического развития и перехода к устойчивому росту (прекращение спада во всех сферах экономики, стабилизация уровня жизни населения на уровне не ниже 1997-1998 годов, появление тенденции и снижению безработицы и т.д.) - 2000-2003 годы; второй - устойчивого роста (достижение темпов развития на протяжении всего периода на уровне 4-6% прироста ВВП при последовательном повышении уровня и качества жизни населения, снижении безработицы, принципиального решения экологических проблем) - 2004-2010 годы; третий - сбалансированного социально-экономического развития, которое должно характеризоваться устойчивыми темпами, определяемыми потребностями и возможностями общества, с учетом позиции России в мировой экономике, ее геополитического положения и интересов - 2011-2015 годы.

В новых экономических условиях переходного периода к рыночным отношениям государство отказалось от административных рычагов управления, не предусмотрев экономических. Например, за период 1992-1999 годов добыча рыбы и морепродуктов в Северном бассейне уменьшилась примерно в 3 раза. Более 40% промысловых судов морально устарело и возраст их превышает нормативный срок эксплуатации. Передача судов в аренду предприятиям, в том числе зарегистрированных за рубежом, вызвала поставку значительной части вылова в зарубежные страны, в большей мере в Норвегию, минуя порт Мурманск, что несет урон экономике области и стране в целом.

Весь этот комплекс проблем - экономических, правовых, таможенных - требует разработки и осуществления на практике лизинговой схемы пополнения флота эффективными судами, модернизации береговых рыбозаводов, введения дифференцированной платы за биоресурсы при работе на внешний и внутренний рынки законодательного урегулирования экспорта рыбы с моря за рубеж и других нормативов и правил, что и должно быть осуществлено государством в самый ближайший период.

В краткосрочном периоде (2000-2003 годы) темпы развития северной экономики будут выше, чем национальной. Наиболее динамично прогнозируется развитие рыбной, алмазной и медно-никелевой промышленности. Соответственно в территориальном плане наибольший рост хозяйственной активности предполагается в приморских рыбопромышленных районах (Мурманской и Сахалинской областях), на севере Красноярского края и в Республике Саха (Якутия).

Развитие рыбопромышленного комплекса определяют мероприятия государства по переключению переработки отечественного рыбного сырья с зарубежных на российские береговые предприятия. При благоприятных условиях вполне реально уже к

---

<sup>1</sup> Доклад "Государственная поддержка районов Севера: принципы, направления, механизмы", 1999 г.

2004 году восстановить докризисные объемы промысла без осуществления кардинальных изменений в материально-технической базе отрасли. Однако таким прогнозам могут препятствовать также шаги органов федерального управления как период к платному квотированию.

В *цветной металлургии* предусматривается модернизация медно-никелевого производства на предприятиях Мончегорска, Заполярного и Норильска, в Республике Коми будет создана новая подотрасль - добыча бокситового сырья для алюминиевой промышленности, продолжится формирование крупного промышленного комплекса по добыче алмазов в Архангельской области.

Рост объема выпуска машиностроительной продукции будет связан с получением предприятиями Северодвинска и Николаевска-на-Амуре заказов на оборудование морских буровых платформ и оборудования для морских нефтепромыслов. В этот период должно завершиться формирование нормативно-правовой базы по национальному рынку золота, что позволит преодолеть кризис в старательской золотодобыче.

***В период 2000-2003 годов в качестве наиболее перспективных проектов социально-экономического развития Севера России определены:***

развитие лесозаготовительной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности в лесопромышленных районах Республики Коми с целью использования больших запасов спелых и перестойных насаждений III группы лесов - в объеме 293 млн м<sup>3</sup>;

развитие золотодобывающей промышленности на базе месторождений в Чукотском автономном округе, что позволит увеличить золотовалютные резервы страны;

строительство железной дороги Баркакит-Томмаш-Якутск, протяженностью 444 км для обеспечения круглогодичного транспортного сообщения с магистральной железнодорожной сетью страны с оценочной потребностью в инвестициях 500 млн долл.;

строительство железнодорожной магистрали Архангельск-Карпогоры-Сыктывкар-Кудымкар-Пермь, протяженностью 360 км. Инвестиции в строительство первой очереди дороги -Коми-Архангельск определены в 245 млн долларов США. Сооружение магистрали будет стимулировать экономическое развитие отрезанных от прямого выхода на внешний рынок районов Архангельской области, Республики Коми и Коми-Пермяцкого автономного округа;

реконструкция Кандалакшского морского торгового порта с созданием глубоководных причалов с универсальными средствами механизации перевалки грузов в объеме 4.4 млн тонн в год. При этом сокращается расстояние к грузоотправителям минеральных удобрений и обеспечивается возможность приема судов типа река-море.

Добыча нефти на Приразломном и Медынском месторождениях, а также на месторождениях острова Колгуев к 2006 году может составить 5 млн тонн, а к 2010 году - 9-10 млн тонн. Мощности Мурманского торгового порта будут доведены до

10-11 млн тонн в год с техническими возможностями приема судов не менее 100 тыс. т водоизмещения.

*В среднесрочном периоде (2004-2010 годы)* предполагается, что темпы роста северной и национальной экономики сравняются.

В газодобыче ожидается вовлечение в эксплуатацию крупных, национального значения, месторождений припечорского и присахалинского шельфов, полуострова Ямал, севера Иркутской области, Нижнего Приангарья. Перспективы нефтедобычи связаны с освоением новых объектов Тимано-Печорской провинции Красноярского Севера, дальневосточного и арктического шельфов и повышением степени ее извлечения из эксплуатируемых скважин. Осуществление этого проекта определяется необходимостью частичной компенсации потерь грузооборота России в портах прибалтийских стран. Будет построен Мурманский нефтеперерабатывающий завод с поставкой сырья с прибрежных и морских месторождений Баренцева моря и из Обской губы, завершена реконструкция Ухтинского нефтеперерабатывающего завода, введены новые мощности по производству моторных топлив в Нижневартовске и Сургуте, организовано производство полиэтилена в Ямало-Ненецком автономном округе.

В Мурманской области в результате укрепления технологических связей с Норильским горно-металлургическим комбинатом в 2005-2010 года будут восстановлены докризисные объемы производства в медно-никелевой промышленности. Одновременно значительно, более чем в полтора раза укрепится собственная рудная база Кольской горнометаллургической компании. Предполагается освоение новых видов сырья, таких, как хромиты, титаномагнетит, ильменит и т.п.

В этот период прогнозируется формирование новых промышленных центров в зоне БАМа, Камчатской и Читинской областях, Республике Коми (на основе новых месторождений цветных и драгоценных металлов, в бассейнах Енисея (Красноярский край) и верхней Лены (Иркутская область) на основе новых месторождений энергоносителей.

В рыбной отрасли будет усилено внимание к более полному освоению ресурсов прибрежных районов и экономической зоны России, пополнению промыслового флота средними и малыми рыболовецкими судами, укреплению и расширению сети береговых перерабатывающих баз. Особое внимание должно уделяться более углубленной и комплексной переработки продукции.

Архангельская, Мурманская, Сахалинская и Камчатская области в этот период имеют предпосылки для выхода на режим самофинансирования к 2006 году, Корякский автономный округ - один из наименее экономически и социально развитых регионов Севера России, снизить дотационность местного бюджета до 10-15% к 2010 году.

Следует особо остановиться на особенностях хозяйственной деятельности и развитии Арктической зоны Севера, которая ввиду специфических черт, отличающих ее от

других районов Севера, а также особых национальных интересов России, требует специальных мер государственной поддержки. Они должны осуществляться в приоритетном порядке. Сложные условия и высокая степень риска осуществления хозяйственной деятельности в Арктике требуют крупных капитальных вложений для решения взаимосвязанных технических, природоохранных, социальных и научных проблем. Поэтому следует разработать долгосрочную (на 15-20 лет) стратегию экономического освоения Арктики с учетом прогнозируемых потребностей страны в сырьевых ресурсах, возможностей их освоения в более благоприятных климатических условиях, конъюнктуры мирового рынка и т.д. По нашему мнению, государственной поддержкой должны пользоваться только те экономические проекты, которые соответствуют стратегии экономического освоения Арктической зоны. Ресурсы континентального шельфа Арктики при этом должны рассматриваться как последний крупный резерв общенационального значения, который может использоваться только на основе комплексной оценки с учетом экономических, социальных, экологических, оборонных и политических факторов.

Государство должно обеспечить эффективное функционирование и развитие элементов транспортной системы, находящейся в федеральной собственности (ледокольный флот, навигационно-гидрографическое и гидрометеорологическое обеспечение, аварийно-спасательный флот, связь) за счет федерального бюджета, а также привлечение средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных (корпоративных) источников и оказывать поддержку ресурсным компаниям, в собственности которых находится транспортный, танкерный и пассажирский флот, создавая им благоприятные условия работы.

*Приоритетным объектом государственной поддержки в Арктике должен быть Северный морской путь.* Наличие самого мощного в мире ледокольного флота, работающего на трассе, создает реальные предпосылки использования этого пути для транзитного международного судоходства в продленные сроки навигации (до 6 месяцев) и круглогодично - в западной части. Необходима стратегия технико-технологической модернизации и развития ледокольного флота до 2015 года, в которой будет обоснована позиция по типам ледоколов, их количеству и целям использования. Однако она должна быть привязана к реалистичной концепции развития хозяйственной деятельности в Арктике и объективной оценкой перспективных грузопотоков.

Для возрождения и совершенствования управления Северным морским путем и более эффективного объединения интересов хозяйствующих субъектов, северных регионов, отправителей и получателей грузов необходимо создание управленческой структуры (Ассоциация (концерн) "Северный морской путь"), соответствующей новым экономическим условиям и наделенной полномочиями в сфере хозяйственной деятель-



ности. Сборы за ледакольную проводку судов по СМП постепенно можно будет совмещать с платой за пользование трассой с применением гибкой тарифной политики.

**В долгосрочной перспективе 2011-2015 годов** будут созданы условия, стимулирующие коммерческое использование СМП в качестве транзитной магистрали, соединяющей порты Западной Европы, Северной Америки, Дальнего Востока и Юго-Восточной Азии, что будет способствовать наращиванию грузопотока по трассе и повышению эффективности функционирования Северного морского пути. Особое внимание должно быть уделено созданию дееспособной системы страхования.

В докладе Госкомсевера России "Государственная поддержка районов Севера: принципы, направления, механизмы (А.Н.Пилясов, 1999 г.). **для реализации в 2004-2010 годы определены следующие наиболее перспективные проекты:**

проект "Сахалин-1" – освоения месторождений нефти "Чайво", "Аркутун-Дачи море" с необходимыми для его осуществления инвестициями в 10 млрд долларов США. Реализация проекта обеспечит добычу 8-10 млн тонн нефти в год и увеличит поставки нефти на внутренний рынок и ее экспорт.

Проект "Сахалин-II" - освоение Лупского и Пльтун-Астахинского месторождений нефти и газа, с инвестициями 20 млрд долларов США - с организацией добычи 15-20 млн тонн нефти и 30 млрд м<sup>3</sup> газа.

Освоение Сабинского газового месторождения в Эвенкийском автономном округе и организации добычи до 5 млрд м<sup>3</sup> природного газа. Необходимые инвестиции - 1 млрд долларов США. Освоение и обустройство месторождения обеспечит газификацию южных районов Восточной Сибири и будет способствовать обеспечению перспективной потребности региона в природном газе.

Освоение месторождения рудного золота "Натока" в Магаданской области, годовой производительностью в 10-12 тонн золота, что увеличит золотовалютные резервы страны и улучшит финансовое положение области за счет получения дополнительных налогов. Необходимые инвестиции на освоение - 210 млн долларов США.

Строительство Средне-Тиманского бокситового рудника с подъездной дорогой и глиноземным заводом (первая очередь), производительностью 3 млн тонн руды в год, что позволит частично сократить импорт глинозема для алюминиевой промышленности России. Необходимые инвестиции определены в 270 млн долларов США.

В долгосрочном периоде (2011-2015 годы) **темпы роста северной экономики могут отставать от российской.** Это произойдет прежде всего за счет того, что "южные" модернизированные обрабатывающие производства смогут значительно увеличить свою долю в валовом внутреннем продукте страны.

В этот период предусматривается начало формирования промышленной газодобычи на шельфе Баренцева моря (освоение Штокмановского газоконденсатного место-

рождения), в Эвенкийском автономном округе, в стадию максимальной добычи вступят промыслы углеводородов на сахалинском шельфе. Возникнут ориентированные на поставку электроэнергии в Японию крупные энергоцентры на базе сахалинского природного газа.

Северный морской путь будет преобразован в постоянно действующую межконтинентальную магистраль с логистической системой, соответствующей международному стандарту. Здесь возникнет принципиально новая схема морской газотранспортной системы на основе танкерного флота, которая обеспечит экспорт сжиженного природного газа из порта Харасавэй через Териберку и Печенгу в порты Северной Европы. Будет завершена широтная железнодорожная магистраль Белкомур, обеспечивающая интеграцию Архангельской области, Республики Коми и территорий Урала. БАМ приобретет значение как часть нового широтного экономического пояса, создаваемого в рамках Северо-Сибирской магистрали, обеспечивающей экономике Ближнего Севера выход в Азиатско-Тихоокеанский регион и Европу. Не ожидается существенного оживления экономической активности в староосвоенных нефте- и угледобывающих районах и в зонах развития лесозаготовительной и деревообрабатывающей промышленности, удаленных от российских потребителей и экспортных транспортных потоков.

Оживление инвестиционной деятельности и укрепление российской экономики в этот период будет в состоянии реализовать крупные и дорогостоящие проекты, связанные с дальнейшим освоением нефтегазовых ресурсов шельфов на Сахалине (15 млрд долл.США) и в Баренцевом море (Штокмановское месторождение - 20 млрд долл.США), месторождении нефти и газа на Ямале (40 млрд долл.США), строительстве предприятий по добыче алмазов в Архангельске и области (270 млн долл.США) и бокситов в Республике Коми (180 млн долл.США) и сооружение крупного морского порта "Печенга" в Мурманской области (3 млрд долл.США).

Однако реализация всех этих проектов возможна только в случае реализации долговременной экономической политики государства в отношении северных территорий.

Специфика формирования затрат в северных регионах такова, что в качестве их экономической базы в реально обозримой перспективе *останется ресурсная специализация с обеспечением повышенных издержек за счет рентной составляющей цены.*

*Реструктуризация является основой для обеспечения базовых принципов хозяйствования в северных регионах* и будет связана со снижением энергоемкости, трудоемкости и материалоемкости продукции; повышением конкурентоспособности продукции, в первую очередь, в экспортно-ориентированных отраслях; снижением экологической нагрузки на окружающую и повышением общей устойчивости территориальных социально-экономических систем, в том числе за счет повышения бюджетной достаточности.

Все эти факторы должны быть увязаны с совокупностью мер по предоставлению северным регионам режима благоприятствования, включающего применение адапти-

рованного налогового законодательства, учитывающего специфику северных территорий в части рентных платежей, таможенных пошлин, государственных гарантий прав пользования недрами для привлечения частного и иностранного капитала и т.п.

*Основным фактором социальной и экономической политики* северных территорий является государственная поддержка, важнейшие направления территорий могут быть решены при соблюдении основных принципов социальной экономической политики на Севере.

*Выделяются следующие принципы государственной социально-экономической политики на Севере на период до 2015 года:*

формирование общего экономического пространства страны с учетом специфики территорий с особыми условиями хозяйствования;

государственный протекционизм, направленный на создание для населения и отдельных отраслей хозяйства благоприятного режима развития с учетом обеспечения государственных нужд в производимой ими продукции;

соизмерение экономического роста с возможностями эффективного хозяйствования в особых природно-климатических и географических условиях;

поддержание ресурсно-природного потенциала с учетом необходимости удовлетворения потребностей будущих поколений;

обеспечение перевода части используемого ресурсного потенциала в финансовый потенциал специальных региональных фондов;

формирование верхней границы налогообложения на принципах платежеспособности с позиций принципа равенства экономических условий для хозяйственной деятельности, законодательного запрета произвола;

формирование бюджетной обеспеченности и достаточности с учетом увеличенных затрат на воспроизводство трудовых ресурсов и населения;

рационализация численности населения с учетом новых критериев и принципов хозяйствования, содействие переселению лиц, имеющих социальную потребность;

создание условий для проживания и традиционных видов деятельности коренных малочисленных народностей;

повышенный уровень государства в регулирование экономики как в связи со стратегическим значением северных территорий, так и их ролью в хозяйственном комплексе страны.

*Возможны два противоположных концептуальных подхода к государственной социально-экономической политике на Севере.* Первый основывается на преимущественно и даже исключительно "рыночных" принципах с минимальным влиянием государства. Такой подход чреват крупными осложнениями не только для регионов Севера, но в большей степени для всей национальной экономики. По существу хозяй-

ственный комплекс страны потеряет транспортные "коридоры", значительную часть цветных и драгоценных металлов, алмазов, подавляющую часть энергоносителей как сегодня, так и в перспективе. Необходим второй вариант, базирующийся на долговременной государственной стратегии в отношении северных территорий. Механизм государственного регулирования в ближайшей перспективе должен преследовать решение двуединой задачи: предотвратить хозяйственные системы Севера от глобального "распада", с одной стороны, и создать условия для становления рыночного порядка, с другой. При этом возможно дать соблюдение баланса финансовых потоков, т.е. поддержка северных регионов на период до 2010 года в пределах тех средств, которые поступают отсюда в федеральный бюджет.

*Предполагается, что в целом государственная экономическая политика будет в этот период ориентироваться на восстановление и поддержание потенциальной емкости внутреннего рынка, воссоздание единого экономического пространства, на формирование рыночного экономического порядка.*

Регулирование социально-экономической стабилизации положения на Севере должно осуществляться в увязке с общим процессом рыночных реформ в России и странах СНГ. При отсутствии политических решений, определяющих характер нового союза суверенных государств, развитие хозяйственных систем северных регионов может ориентироваться на емкость внутреннего рынка России и их экспортные возможности.

Процесс регулирования должен охватывать сферы налогово-бюджетных отношений, промышленной и инновационной политики, государственной поддержки развития районов Севера, рационального природопользования, управление госсобственностью, социальной политики и социального партнерства, реформирования системы гарантий и компенсаций в соответствии с условиями рыночной экономики. *Необходима разработка правовых основ хозяйствования на Севере, формирование новых юридических норм рыночного механизма, оперативная корректировка правил хозяйствования с учетом особенностей северных территорий и мирового опыта их освоения.*

*Государственная поддержка на Севере реализуется посредством предоставления гарантий и компенсаций населению по возмещению дополнительных затрат на осуществление трудовой деятельности в суровых природно-климатических условиях; финансовой поддержки завоза товаров в районы с ограниченными сроками завоза и установления щадящего режима природопользования.*

Хозяйственный статус Севера определяется тем, что большинство производимых здесь ресурсов в обозримой перспективе безальтернативно как с позиций их возможной добычи в других регионах, так и приобретения на мировом рынке. В этой связи целью экономической политики на Севере России должны быть: селективная поддержка для недопущения "распада" хозяйственных систем, остановки крупнейших добы-

вающих предприятий и создания условий для их перехода в рыночные условия с ориентацией на критерий эффективности.

Многие отрасли и отдельные предприятия Севера России являются естественными монополистами и необходимо регулирование их деятельности в соответствии с общей концепцией реформ и мировой практикой.

С учетом сложившихся национальных особенностей экономика Севера России способна выжить без масштабных инъекций, характерных для зарубежного Севера. Однако элементарное внимание государства ему необходимо. Хотя при этом следует иметь в виду, что еще больше необходимы государству хозяйственные системы Севера. По существу речь идет именно о проблеме национальной безопасности страны.

Важным фактором, влияющим на экономическое и социальное развитие районов Севера России, будет выступать расширение приграничного и углубление процессов международного сотрудничества и интеграции, развитие зон и коридоров экономического сотрудничества нового типа - Евро-Арктический (Баренцев), Мурманский, Архангельский, Чукотский и Тихоокеанский коридоры. Спецификой сотрудничества в этих зонах и коридорах является возрастающая роль регионов в управлении процессами сотрудничества и интеграции, повышенное воздействие на эти процессы регионализации и глобализации (особенно на развитие коммуникации, экономики и культуры гражданства), усиление влияния сотрудничества на развитие торговли, создание и развитие рынка труда, получение иностранных инвестиций, тесное переплетение в этих стратегически важных регионах национальных интересов России и мирового сообщества.