

УДК 339.5 (477)

ВСТУПЛЕНИЕ УКРАИНЫ В ВТО: ЗА И ПРОТИВ

Л.Н. Матросова
г. Луганск

В условиях глобализации рост конкурентных преимуществ страны опирается на её экспортный потенциал, развитие международных экономических отношений. Для Украины важную роль имеет изменение структуры экспорта, переход от его сырьевой направленности к экспорту высокотехнологической продукции, занятие Украиной достойного места в международном разделении труда, торговле товарами и услугами. Для этого необходима разработка чётко обоснованной программы действий правительства по преодолению негативных и усилению позитивных последствий вступления Украины в ВТО.

Интеграция Украины в мировую экономику требует решения многих вопросов. Среди них отметим проблему либерализации торговых отношений при вступлении Украины во Всемирную торговую организацию. Эта организация во многом определяет правила мировой торговли. Структура ВТО представляет собой торговую систему с многомерной структурой. Она охватывает торговлю товарами, услугами, охрану интеллектуальной собственности на основе установления общих институциональных связей, формирования концепции общих договорённостей между странами. ВТО объединяет более 145 стран, которые производят свыше 85% мирового ВВП, 95% объёмов мировой торговли, включают более 85% населения мира.

В 2001 году в ВТО вступил Китай. Из стран СНГ в ВТО вступили Казахстан, Молдова, Киргизия. Сейчас несколько стран стремятся вступить в ВТО. Из них отметим Россию, Саудовскую Аравию, Беларусь, Сербию. Характерной чертой является то, что большинство стран – членов ВТО – это государства, в которых происходит реформирование экономики.

Вступление Украины в ВТО имеет свои позитивные и негативные последствия. Достаточно сложно дать их общую оценку и определить, какие из них являются преобладающими. Но задержка процесса присоединения Украины к ВТО осложняет этот

путь. Количество обязательств, которые должны выполнить страны при вступлении в ВТО, ежегодно растёт. Например, Эквадор принимал обязательства в 60, Грузия и Тайвань – 120, Молдова – 148 подсекторах экономики. Украина должна обеспечить выполнение соответствующих обязательств в 135 подсекторах. В последнее время их список был дополнен услугами в области образования и науки, охраны здоровья человека.

Среди специалистов остается дискуссионным вопрос о синхронизации процесса вступления Украины в ВТО с Россией. Часть из них считает это необходимым условием вступления и связывает с этим получение определённых позитивных результатов.

Однако большинство, включая многих политиков, напротив, отстаивает необходимость скорейшего и самостоятельного вступления Украины в ВТО. Результатом ускорения этого процесса стало резкое снижение таможенных ставок, по сути, реализация проекта „открытые двери”. В итоге Украина, которая намеревалась вступить в ВТО уже в 2005 году, практически выполнила все требования этой организации. Однако она не получила ожидаемого членства, как и предполагаемых результатов. Протекционистские меры государства остались нереализованными, а украинские предприятия - в открытой конкуренции с зарубежными производителями. Подобная торопливость привела к ухудшению экономической ситуации в целом и сфере международной торговли в частности.

В дальнейшем ожидается ухудшение экономической ситуации в стране, учитывая неблагоприятную конъюнктуру внешнего рынка (рост цен на энергоносители, снижение валютных поступлений за счёт сокращения экспорта металлургической продукции), политическую нестабильность в стране.

С целью ускорения процесса присоединения Украины в ВТО рабочей группой по вопросам адаптации отечественной нормативно-законодательной базы согласно требованиям мировых торговых отношений были разработаны 16 важнейших законодательных документов, в частности, Таможенный кодекс. На повестке дня – доработка более 15 нормативных актов, которые направлены на реформирование действующего законодательства.

Обеспечение позитивных преимуществ во время вступления Украины в ВТО требует увеличения роли государства в регулировании экономических процессов, использование механизма социальных гарантий, поддержки определённых слоёв населения. Это требует разработки обоснованной программы действий правительства для защиты национальных интересов Украины в международных организациях.

По нашим оценкам, от вступления Украины в ВТО можно ожидать следующие позитивные последствия:

1. Рост объёмов иностранных инвестиций, которые поступают в страну. Например, в Болгарии, которая недавно вступила в ВТО, иностранные инвестиции возросли в

5 раз. Опыт стран Центральной Европы свидетельствует о том, что после вступления в ВТО рост инвестиций достигал 50 - 200%.

2. Расширение возможностей по освоению рынков стран – членов ВТО, что может обеспечить качественное улучшение результатов внешнеэкономической деятельности предприятий Украины, увеличить поступление средств в государственный бюджет для финансирования программ по социальной защите населения, созданию рабочих мест.

3. Улучшение доступа украинских предприятий к комплектующим изделиям и сырью, которые импортируются, а для населения – к более дешёвым товарам и услугам, что позитивно отразится на росте уровня жизни.

4. Сокращение дискриминационных мер для Украины за счёт получения статуса страны с режимом наибольшего благоприятствования в торговле.

5. Усиление защиты отечественных производителей соответственно процедуре рассмотрения торговых противоречий, которая принята в ВТО. Сейчас против Украины часто используются тарифные ограничения и антидемпинговая политика. Например, с 1992 года действует около 100 антидемпинговых процедур, касающихся украинской продукции. Объёмы рынков, которые закрыты для украинских товаров, составляют около 2 млрд. долл. США. Либерализация тарифных ограничений только в отношении экспорта продукции чёрной металлургии в страны ЕС даст возможность увеличить его на 150-180 млн. долл. США, или в 1,4 раза.

6. Вступление Украины в ВТО станет катализатором ускорения технологической модернизации производства, будет способствовать внедрению мировых стандартов качества продукции, росту конкурентоспособности украинской продукции.

7. Совершенствование украинского законодательства путём его гармонизации согласно условиям, действующим в мировой торговле, в том числе по защите иностранных инвесторов и авторских прав.

8. Получение украинскими гражданами легального доступа на европейский рынок труда. Сейчас число украинцев, которые нелегально работают за границей, по разным оценкам достигает 5-7 млн. чел.

Таким образом, в случае вступления в ВТО Украина может получить определённые преимущества для наращивания экспорта продукции, освоения новых рынков сбыта, укрепления своей роли в международном разделении труда. В пользу вступления в ВТО свидетельствует то, что ещё ни одна страна, которая вошла в эту организацию, не вышла из неё. Напротив, число заявок на вступление с каждым годом растёт.

Однако имеют место также негативные последствия, связанные со вступлением Украины в ВТО.

К негативным последствиям отнесём следующие:

1. Ухудшение динамики экспорта, так как свыше 60% продукции украинских предприятий не отвечает требованиям Госпотребстандарта Украины, а более 85% - европейским и мировым стандартам. По оценкам специалистов Минэкономики, готовность Украины к членству в ЕС в сфере стандартизации и сертификации составляет в металлургии, сельском хозяйстве не более 10%.

По данным стратегических исследования Центра имени Александра Розумкова, только 15% украинских предприятий способны в настоящий момент работать в условиях ВТО. По результатам блиц-опроса среди 60 участников международной выставки „Східна брама України” в мае 2004г. работать в условиях ВТО могут около 17% товаропроизводителей.

2. Сокращение государственной поддержки и дотаций отдельных предприятий в связи с развитием рыночной конкуренции производителей. Речь идет об уменьшении объёмов дотаций, сокращении предоставляемых льгот и субсидий. Хотя нормами ВТО предусмотрено, например, предоставление льгот для поддержки европейских фермеров. Объем этих субсидий составляет около 42 млрд. евро ежегодно.

В АПК Украины сейчас занято приблизительно 16% общей численности работающих и создается почти третья часть ВВП (30-33%), сосредоточенно около 20% основных производственных фондов и 42 млн. га сельскохозяйственных угодий. При этом уровень поддержки сельского хозяйства в Украине по объемам финансирования значительно ниже, чем в других странах. В Украине затраты на это составляют не более 0,5%, в Венгрии - 1,8%, Чехии - 1,6%, США - 1,5%, Японии и ЕС - по 1,7%, Канаде - 1,3%, России - 0,8% ВВП.

Поэтому при вступлении в ВТО государство должно принять меры по защите украинских аграриев в части объемов поддержки сельского хозяйства на уровне 1,37 млрд. долл. США. При отсутствии государственной поддержки эта отрасль станет неконкурентоспособной на европейском рынке, учитывая высокую производительность труда и кризис перепроизводства сельскохозяйственной продукции в Европе. Вступление предприятий АПК Украины в ВТО приведет к снижению производства сельскохозяйственной продукции на 40 - 90%.

Особенно негативными будут последствия вступления в ВТО в молочно - мясной промышленности. В то же время некоторые производства, например, табачная промышленность, производство спиртово-водочной продукции могут выиграть, поскольку большинство этих изделий имеют высокое качество и относительно низкие цены в сравнении с европейскими странами.

При уменьшении ставки ввозной пошлины на сельскохозяйственную продукцию на 40% украинские производители потеряют приблизительно 7-8 % внутреннего аг-

ропродовольственного рынка по оптимистическим оценкам, и до 30% - по пессимистическим оценкам.

3. Повышение уровня безработицы, обострение социальных проблем в регионах страны. Украина по уровню конкурентоспособности продукции занимает 103 место в мире. Еще более низкими являются конкурентоспособность рабочей силы, уровень качества жизни и благосостояния населения, его социальная защита.

В условиях острой конкуренции убыточные предприятия будут закрываться, что приведет к росту безработицы в отдельных регионах Украины, например, в Донбассе. На рынке труда можно ожидать углубления структурной безработицы, усиления дифференциации рынков труда в регионах. Закрытие угольных шахт уже сейчас привело к уничтожению социальной инфраструктуры многих шахтерских городов, которые, как правило, имеют моноструктуру производства. Всё это обостряет проблемы по трудоустройству населения.

4. Опыт Польши, Венгрии, Чехии показал, что негативным последствием вступления в ВТО и снижения таможенных тарифов стал рост объёмов ввоза дешевых китайских товаров. Это привело к сокращению и закрытию многих производств в этих странах. В Украине также ощущается острая конкуренция со стороны стран с относительно дешевой рабочей силой, прежде всего – Китая. В результате сокращения производства и банкротства многих предприятий в ближайшие пять лет, по оценкам специалистов, численность безработных в Украине возрастает дополнительно на 3 млн. чел.

5. Негативные последствия можно ожидать в мебельной, фармацевтической, химической, автомобильной, авиационной отраслях промышленности. Высокий уровень риска при вступлении в ВТО прогнозируется для автомобилестроения, угольной промышленности, радиоэлектроники, сельскохозяйственного машиностроения.

В региональном разрезе наиболее могут пострадать области, которые ориентированы преимущественно на внутреннего потребителя. Это, например, Черниговская, Тернопольская, Кировоградская, Хмельницкая, Ровенская области, каждая из которых имеет не более 1% от общего объема украинского экспорта. В то же время некоторые регионы, например, Днепропетровская область, которая производит более 20% украинского экспорта, может получить новые возможности для расширения рынков сбыта. Однако в угольных регионах (Донецкая, Луганская области) прогнозируется массовое увольнение работников в связи с закрытием шахт и металлургических предприятий.

6. Вступление Украины в ВТО приведёт к росту цен на отечественную продукцию, что негативно отразится на покупательной способности и уровне жизни населения.

7. Учитывая постоянно возрастающую роль в мировой торговле ТНК, необходимо усилить государственное регулирование экономики. Такие зарубежные компании, как General Motors, Hewlett Packard, имеют прибыли соответственно свыше 175 млрд.

долл. США и расходы на рекламу продукции более 400 млн. долл. США. Объем ВВП Украины достигает примерно 125 млрд. долл. США. Поскольку ТНК сильно влияют на состояние мировых рынков товаров, услуг, рабочей силы, капитала, это может отрицательно повлиять на работу предприятий Украины. Поэтому для защиты украинских товаропроизводителей необходимо усилить протекционистскую политику государства

В качестве примера такого подхода назовём Китай, который реализует политику постепенного снижения ставок таможенных тарифов. Если в 1997 году средняя ставка тарифа на промышленные товары достигала 27%, в 1999 году – 17%, в 2000 году – 16,4%, то в 2005 году согласно условиям ВТО она снизилась до 10%. При этом уровень защиты потребительских товаров в Китае приблизительно в 1,5 раза выше, чем в других странах, которые вошли в ВТО. Результатом обоснованных действий правительства Китая является динамичное развитие экономики этой страны, высокие темпы роста ВВП и объемов внешней торговли. При вступлении в ВТО Украине следует максимально использовать опыт Китая.

8. По расчетам украинских специалистов, негативные последствия вступления Украины в ВТО следует ожидать в первые пять лет, затем возможно постепенное улучшение ситуации. Убытки Украины только за первые 2 года после вступления могут составить около 300 – 400 млн. долл. США ежегодно. В России в результате присоединения к ВТО убытки ожидаются в размере 150 млн. евро ежегодно.

Определенный интерес для Украины при вступлении в ВТО представляет опыт ее ближайшего соседа – Польши, которая стала членом ЕС. В Польше отмечается наивысший уровень безработицы среди стран – новых членов ЕС, который составляет 20%. Ожидается закрытие в ближайшее время, как минимум, 40 молочных предприятий, приблизительно 1000 фермерских хозяйств по производству мясной продукции. Масштабная реструктуризация ожидается в металлургической и угольной отраслях, что приведет к массовому высвобождению работников. Из 7 стран ЕС, которые обещали открыть свой рынок труда для граждан Польши, только две выполнили свои обязательства.

Можно также сравнить привлечение иностранного капитала в Украину и Польшу. За годы независимости в Украину привлечено около 7 млрд. долл., в Польшу – более 50 млрд. долл. После вступления Польши в ЕС выросли налоги, например НДС увеличился с 7 до 22%. Это привело к тому, что многие польские предприниматели намерены перенести свой бизнес в страны с более привлекательным инвестиционным климатом.

Эти негативные последствия также нужно учитывать Украине при вступлении в ВТО. Мировой опыт свидетельствует, что чем более слабой в экономическом отношении является страна – претендент на вхождение в европейские структуры, тем больше обязательств ей приходится выполнять. Это актуально и для Украины.

Оценивая возможности Украины относительно ее интеграции в Европейское Сообщество, следует учитывать так называемые копенгагенские критерии вступления в ЕС, которые условно подразделяются на 3 группы:

- 1 группа - критерии в кредитно-финансовой сфере;
- 2 группа - критерии в реальном секторе экономики;
- 3 группа - критерии в социальной сфере;

Анализ критериев 1-й группы показывает, что Украина в определенной мере приблизилась к европейским требованиям:

Процентная ставка составляла в 2003 году в Украине – 17,6%, в странах ЕС – 8%.

Государственный долг (в % к ВВП) в Украине – 29,4%, в ЕС – 60,0%.

Уровень инфляции в Украине – 8,2%, в ЕС – 0,5-3,5%.

Дефицит государственного бюджета (в % к ВВП) в Украине – 0,4%, в странах ЕС – 3%.

Анализ экономической ситуации свидетельствует, что в 2003 году критерии в реальном секторе экономики Украины превышали аналогичные показатели в странах ЕС. Например, по темпам экономического роста превышение достигло 2,4-4,7 раза, инвестиций – 1,6 раза. В то же время по объему ВВП на душу населения Украина отстает от европейских стран в 2 раза, по численности занятых в малом бизнесе – в 5–7 раз. Но наибольшее отставание наблюдается по критериям 3-й группы (социальная сфера). По уровню заработной платы Украина отстает в 25 раз, уровню бедности – в 1,8-2,7 раза, объемам финансирования науки – в 2,5 раза.

По расчетам специалистов при сохранении темпов нынешних экономического роста (хотя прогнозируется их ухудшение), Украина сможет достичь показателей ЕС в реальном секторе экономики за 4 года, социальной сфере – за 14 лет.

Одним из формальных критериев для стран ЕС является объём ВВП на душу населения. В среднем он составляет приблизительно 20 тыс. долл. по странам – членам ЕС. Для стран – кандидатов на вступление в ЕС этот показатель должен составлять не менее 10 тыс. евро на душу населения. По данным Мирового банка, в Украине ВВП на душу населения составляет около 700 евро, хотя необходимо достичь уровня 7000 евро.

Негативно отражается на перспективах вступления Украины в Европейское Сообщество невыполнение ею других критериев, в частности, создание благоприятного предпринимательского климата, защита прав интеллектуальной собственности, нестабильность действующего законодательства, реприватизация предприятий и др. Поэтому зарубежные эксперты, по самым благоприятным прогнозам, оценивают срок вступления Украины в ЕС не раньше, чем 2020 год.

Учитывая вышесказанное, в Украине для минимизации негативных последствий вступления в ВТО необходима реализация социально-экономической политики, которая направлена на:

1) защиту отечественных производителей путем тарифных и нетарифных ограничений. Для этого необходимо оговорить конкретные процедуры переходного периода, на протяжении которого могут сохраняться так называемые „тепличные” условия относительно торговли, уровня таможенных тарифов, доступа зарубежных финансовых учреждений на внутренний рынок, ситуации на рынке труда;

2) доработку и введение в действие государственной системы стимулирования экспорта продукции, в том числе путём предоставления государственных кредитов, гарантий и других форм поддержки экспортеров. Правилами ВТО определяются меры, которые позволяют осуществлять такую поддержку. Это касается мероприятий по государственной поддержке аграрного сектора;

3) создание механизмов временной государственной поддержки предприятий в некоторых регионах (в частности, Донбассе), которые могут наиболее пострадать от ухудшения рыночной конъюнктуры и роста безработицы;

4) направление бюджетных средств в сельском хозяйстве не на поддержку аграрных предприятий, а на инвестиции в развитие производственной и социальной инфраструктуры;

5) проведение реструктуризации отдельных отраслей экономики и перевод их работников с менее на более производительные рабочие места. Ключевыми мероприятиями являются стимулирование профессиональной и региональной мобильности рабочей силы, развитие системы переподготовки трудовых мигрантов;

6) расширение объемов подготовки специалистов по профилям деятельности, которые направлены на развитие международных торговых отношений;

7) мониторинг последствий вступления Украины в ВТО в регионально - отраслевом разрезе, разработка стратегии социально – экономического развития регионов.

Для определения мероприятий по преодолению негативных последствий вступления Украины в ВТО на региональном уровне нами было проведено анкетирование специалистов предприятий г. Луганска. Общее количество опрошиваемых составило 150 чел. По результатам опроса распределение рейтинга предложенных респондентами мер оказалось следующим образом (в анкете было предложено несколько вариантов ответа, поэтому общая сумма превышает 100%):

1 место – стимулирование и защита отечественных товаропроизводителей (58,6% респондентов);

2 место – сохранение налоговой пошлины на товары, которые импортируются (37,2%);

3 место – предоставление предприятиям возможности принимать участие в разработке условий относительно вступления Украины в ВТО (31,0%);

4 место – установление переходного периода для адаптации отраслей экономики к условиям ВТО (30,3%);

5 место – разработка мероприятий по защите предприятий, которые могут оказаться закрытыми после вступления Украины в ВТО (22,8%);

6 место – поддержка экспортно-ориентированных отраслей путем разработки процедур, адекватных действующим в рамках ВТО (22,8%).

По мнению опрошенных респондентов, перечисленные мероприятия позволят создать более стабильные условия для работы украинских предприятий в условиях ВТО. По результатам опроса можно сделать вывод о том, что большинство специалистов предприятий считают, что сейчас украинские производители не готовы к открытой конкуренции на зарубежных рынках, поэтому необходимо усилить протекционистские меры со стороны государства.

Для Украины важным вопросом при вступлении в ВТО является сохранение научно - технологического потенциала в конкурентоспособных секторах экономики (космос, радиоэлектроника, авиа – и судостроительство, электросварка, новые материалы, производство новых видов техники). Их развитие возможно при усилении регулирующей роли государства. Эффективная защита национальной экономики невозможна, если государство не обеспечивает поддержку нерыночной сферы, в частности, образования и науки.

Для снижения негативных последствий вступления Украины в ВТО необходимо также глубокое изучение опыта зарубежных стран, которые используют конкретные процедуры по государственной поддержке предприятий, установлению льгот для них, в случае, если их продукция имеет невысокую конкурентоспособность в сравнении с зарубежными товарами. Примером такой политики служит опыт США. Когда предприятия сталелитейной промышленности потеряли конкурентоспособность на внутреннем рынке и началось массовое освобождение работников, правительством были осуществлены мероприятия по пенсионному обеспечению и медицинскому обслуживанию свыше 600 тысяч рабочих и служащих этой отрасли.

Поэтому в Украине, учитывая рост количества работников, которые будут досрочно выходить на пенсию из-за закрытия неконкурентоспособных предприятий, необходима реализация программы социального страхования работников в наиболее уязвимых отраслях экономики, которым должны предоставляться субсидии за счет средств государственного бюджета.

Следует учитывать, что вступление Украины в ВТО в целом отвечает ее стратегическим интересам. К положительным последствиям этого процесса можно отнести

структурные изменения в экономике Украины, её вхождение в различные международные экономические структуры. Однако не следует вступать в ВТО без соответствующей программы мер по защите украинских товаропроизводителей. Стратегическим заданием правительства является создание условий, которые будут способствовать усилению конкурентных преимуществ Украины от участия в международной торговле, уменьшению потенциальных рисков, с которыми связано ее вхождение в ВТО.

Опыт развитых стран мира свидетельствует о том, что потери адаптационного периода могут быть временными. В долгосрочной перспективе они постепенно преодолеваются за счет роста общей эффективности производства в результате перераспределения ресурсов в отрасли, в которых конкретная страна имеет конкурентные преимущества.

Выводы и предложения. По результатам проведенного исследования можно предложить следующие меры, по снижению возможных потерь от вступления Украины в ВТО:

1. Гармонизация действующего законодательства Украины согласно условиям международных торговых отношений.

2. Разработка конкретных мероприятий по государственной поддержке и защите отдельных секторов экономики для адаптации украинских предприятий к требованиям ВТО.

3. Совершенствование системы тарифного регулирования импорта, постепенный переход к снижению таможенных тарифов до уровня мировых.

4. Создание современной системы защиты объектов интеллектуальной собственности, авторских и смежных прав.

5. Реформирование действующей системы сертификации и стандартизации продукции, приведение ее в соответствие с требованиями международных стандартов.

6. Рост объемов финансирования образования и науки для подготовки специалистов в отраслях, которые будут определять научно – технологическое развитие Украины

7. Мониторинг программы действий по снижению негативных последствий вступления Украины в ВТО. Эту программу необходимо разработать на региональном уровне с целью усиления позитивных результатов вхождения Украины в ВТО.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вступ України до СОТ: новий виклик економічній реформі / За ред. Ігоря Бураковського, Ларса Хандріха та Лутца Хоффмана. – К.: «Альфа - принт», 2003. – 292 с.
2. Рукомеда Р., Орлик В. Европейский Союз до и после расширения //Зеркало недели. – 30 апр. 2004г., с.5.
3. Богорош О. Передбачення наслідків від вступу України до СОТ //Економіст. - 2003.- №4.- С.51 -54.
4. П'ятницькій В. Удосконалення регуляторної політики України в процесі вступу до Світової Організації Торгівлі //Вісник КНТЕУ.-2003.- №6. –С. 16 – 19.
5. Мельник Л. Можливості для українських підприємств після вступу до СОТ та створення зони вільної торгівлі з ЄС// Універсум.- 2003.- №11- 12. – С.25 -27.
6. Макогон Ю, Майорова І. Вступ України до Світової Організації Торгівлі: можливості та проблеми // Вісник КНТЕУ. – 2003.- №6.- С. 38 – 47.
7. Осташко Т.О. Приєднання до СОТ: перспективи і загрози для аграрного сектора України // Економіка промисловості. – 2003.-№7. - С. 138 – 149.
8. Кучинська О.О. Глобалізація соціально – трудових відносин і соціальна стратегія України // Проблеми формування ринкової економіки. Управління людськими ресурсами: проблеми теорії та практики.- Київ: КНЕУ, 2001. – С. 185 – 189.