

## КОНСТИТУЦИЯ ДАССР 1978 ГОДА: ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ПРИНЯТИЯ

**Л.А. ТРУЖЕНИКОВА**

*Дагестанский  
государственный  
университет*

*e-mail: [ljuda-74@mail.ru](mailto:ljuda-74@mail.ru)*

На основе архивных материалов и опубликованных исследований анализируются причины и предпосылки принятия Конституции ДАССР 1978 г.; рассматривается процесс ее разработки, отмечается, что Конституция 1978 г. сыграла большую роль в дальнейшем развитии государственности Дагестана. Она открыла новый этап в развитии всех сторон общественной и государственной жизни республики. Конституция подняла на качественно новый уровень всю государственную и хозяйственную деятельность, всю работу органов власти и управления Дагестана. В последующие годы в республике на основе Конституции 1978 г. имели место дальнейшее совершенствование законодательства и развитие государственных отношений.

Ключевые слова: Конституция, Конституционная Комиссия, государственные отношения, органы государственной власти, Верховный Совет ДАССР, Президиум Верховного Совета ДАССР, национально-государственное строительство.

К середине 1930-х гг. советский народ, в основном, построил фундамент социалистического государства. После окончания Великой Отечественной войны в невиданно короткие сроки было восстановлено практически все, разрушенное войной, и страна ускоренным темпом двинулась вперед. За 40 лет после принятия Конституции СССР 1936 г. во всем советском обществе произошли столь глубокие изменения, что возникла необходимость их обобщения в новом Основном Законе<sup>1</sup>.

Главная причина и необходимость разработки новой Конституции, как отмечалось, была связана и с существенным изменением политического режима в стране. Хотя общество по-прежнему оставалось строго организованным на условиях руководства им со стороны одной политической партии, оно уже встало на путь освобождения от режима личной власти, произвола, беззакония и всеобъемлющего страха, режима, публично осужденного прежде всего самой партией на XX съезде<sup>2</sup>.

Однако сегодня мы должны признать, что сам факт принятия новой Конституции носил все же несколько преждевременный и формальный характер. Это объяснялось тем, что на XXII съезде КПСС, состоявшемся в октябре 1961 г., было необоснованно декларировано: «в Советском Союзе создано реальное социалистическое общество»<sup>3</sup>. Видимо, поэтому тогдашнее руководство страны и сочло необходимым закрепить это в новой союзной Конституции и провозгласить дальнейшую цель – построение коммунистического общества.

Для создания новой Конституции СССР еще в 1962 г. была организована Конституционная Комиссия. Но в силу ряда известных политических событий работа Комиссии затянулась на долгие годы. Лишь в апреле 1977 г. для выработки текста проекта Конституции СССР Конституционная Комиссия была сформирована окончательно в составе Председателя Л.И. Брежнева и 73 членов, в числе которых были видные партийные, государственные и общественные деятели, рабочие, колхозники, представители интеллигенции союзных республик.

4 октября 1977 г. открылась внеочередная седьмая сессия Верховного Совета СССР, на которой с докладом по проекту новой Конституции СССР выступил Председатель Конституционной Комиссии Л.И. Брежнев. 7 октября 1977 г. Верховный Совет СССР единогласно утвердил новый Основной Закон Союза ССР<sup>4</sup>.

Конституция СССР 1977 г. стала преемницей предшествующих Основных Законов 1924 и 1936 гг. Главной отличительной особенностью этой Конституции явилось законодательное закрепление в шестой статье руководящей и направляющей роли Коммунистической партии, объявленной ведущей силой общества.

Новая Конституция утверждала принципы общенародного государства. Однако в реальной действительности социалистические народовластные идеалы не были в полной

<sup>1</sup> Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории советской Конституции. М., 1978. С.191.

<sup>2</sup> См.: Авакьян С.А. Конституционное право России. Том 1. М., 2005. С.210.

<sup>3</sup> Соловьев А.А. Съезды и конференции КПСС: Справочник. М., 1983. С.274.

<sup>4</sup> Конституция развитого социализма: исторические предпосылки и значение. М., 1981. С. 43-45.

мере реализованы на практике, и не было в тот момент настоящих гарантий против реставрации капитализма. Наличие всего лишь только основ развивающегося социализма при сохранении ряда негативных тенденций объясняет сложившуюся реальность, в которой Конституция расходилась с реальной политической практикой функционирования авторитарно-номенклатурного политического режима.

Конституция СССР 1977 г. закрепила тенденцию развития национально-государственного строительства, которая была отражена в статьях Конституции: о расширении и укреплении интернациональной по содержанию советской представительной системы в развитии общесоюзной и национальной государственности при ведущей роли союзной; об усилении действия единой системы Советских Вооруженных Сил, охраняющих безопасность социалистической Родины; о совершенствовании научного управления всеми социальными процессами; об укреплении единства действия общесоюзной системы законодательства.

В третьей части Конституции, посвященной национально-государственному устройству СССР, была не только раскрыта сущность СССР как союзного государства, но был также четко определен политический статус союзных и автономных республик, автономных областей и округов, их место и функции в общесоюзной системе государственной власти.

Основной Закон (впервые в конституционной практике нашего государства) включал специальные главы, посвященные правовому положению и гарантиям дальнейшего всестороннего развития автономных республик, автономных областей и автономных округов (главы 10, 11, 18). Автономная республика имела право участия в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР и союзной республики. Верховный Совет автономной республики принимал теперь Конституцию АССР без последующего (как это было установлено Конституцией СССР 1936 г.) утверждения ее Верховным Советом союзной республики.

После принятия новой Конституции СССР была проведена большая работа по приведению законодательства страны в соответствие с новым Основным Законом. Важнейшей частью этой работы по совершенствованию правовой основы государственной и общественной жизни страны стала разработка и принятие новых конституций союзных и автономных республик. Верховные Советы союзных республик создали Конституционные Комиссии, в состав которых вошли деятели партийных, советских и общественных организаций, рабочие, колхозники, ученые.

14 марта 1978 г. под председательством Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР М.А. Яснова состоялось заседание Президиума Верховного Совета РСФСР, на котором был рассмотрен вопрос о проекте Конституции РСФСР. С докладом о проекте Конституции РСФСР выступил Председатель Комиссии Верховного Совета РСФСР по подготовке проекта Конституции, кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, Председатель Совета Министров РСФСР М.С. Соломенцев. Проект Конституции РСФСР был опубликован в центральной печати для всенародного обсуждения<sup>5</sup>.

10 апреля 1978 г. начала свою работу седьмая сессия Верховного Совета РСФСР девятого созыва, созванная для рассмотрения проекта Конституции РСФСР. С докладом «О проекте Конституции (Основного Закона) РСФСР и итогах его всенародного обсуждения» выступил М.С. Соломенцев, отметивший, что в основу проекта были положены идеи и принципы Союзной Конституции.

12 апреля 1978 г. была принята новая Конституция РСФСР. 13 апреля 1978 г. в печати была опубликована Декларация Верховного Совета РСФСР «О принятии и объявлении Конституции (Основного Закона) РСФСР», где было сказано, что «Верховный Совет РСФСР, действуя от имени народа РСФСР и выражая его волю, принимает Конституцию (Основной Закон) РСФСР и объявляет о введении её в действие с 12 апреля 1978 года»<sup>6</sup>.

Согласно общим положениям, закрепленным в Конституции СССР и в конституциях союзных республик, расширялись и закреплялись полномочия автономных республик и автономных областей, входящих в состав союзных республик.

Впервые в истории законодательства статья 78 Конституции РСФСР зафиксировала: «Автономная республика есть советское социалистическое государство, находящееся в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Автономная республика вне пределов прав Союза ССР и РСФСР самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению. Она имеет свою Конституцию, соответствующую Конституциям СССР и союзной республики и учитывающую особенности автономной республики»<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> Известия. 1978. 15 марта.

<sup>6</sup> Там же. 13 апреля.

<sup>7</sup> Конституция (Основной Закон) РСФСР. М., 1978. С.23.

Автономная республика участвовала в решении вопросов, отнесенных к ведению союзной республики и Союза ССР, через соответствующие высшие органы государственной власти и управления, обеспечивала комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, координировала и контролировала деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского подчинения по вопросам, относящимся к ее ведению; территория автономной республики не могла быть изменена без ее согласия<sup>8</sup>.

На основе Конституций СССР и РСФСР были подготовлены проекты конституций автономных республик, входящих в состав РСФСР. 23 июня 1977 г. состоялось заседание Верховного Совета ДАССР, на котором был рассмотрен вопрос о составе Комиссии для подготовки проекта Конституции ДАССР. По поручению Совета Старейшин Председатель Верховного Совета ДАССР Ш.А. Исмаилов внес предложение об образовании Комиссии Верховного Совета ДАССР по подготовке проекта новой Конституции Дагестанской АССР.

Было принято Постановление Верховного Совета ДАССР, в котором говорилось об избрании Комиссии для подготовки проекта Конституции Дагестанской АССР в составе 32 человек под председательством М.-С.И. Умаханова. В состав Комиссии вошли депутаты Верховного Совета СССР, Верховного Совета РСФСР и Верховного Совета Дагестанской АССР, среди них А.А. Абилов, Р.Г. Гамзатов, Ш.А. Исмаилов, Х.А. Казиева, Н.В. Комиссаров, А.М. Магомедова, А.С. Омаров, А.Д. Умалатов, У.Ч. Черкесов, Ш.М. Шамхалов и другие видные деятели республики<sup>9</sup>.

15 мая 1978 г. под председательством Председателя Президиума Верховного Совета ДАССР Ш.М. Шамхалова состоялось заседание Президиума Верховного Совета ДАССР, на котором был рассмотрен вопрос о проекте Конституции республики. С докладом о проекте выступил Председатель Комиссии Верховного Совета ДАССР по подготовке проекта Конституции ДАССР, член ЦК КПСС, Первый секретарь обкома КПСС М.-С.М. Умаханов. В обсуждении проекта Конституции приняли участие С.Х. Халилов, С.Д. Курбанов, М.М. Малогусейнов, А.А. Агарзаев, заместитель Председателя Президиума Верховного Совета ДАССР Р.П. Аскерханов<sup>10</sup>.

Президиум Верховного Совета ДАССР принял Указ, которым в основном одобрил проект Конституции (Основного Закона) ДАССР, представленный Комиссией, и вынес его на всенародное обсуждение в республике. Президиум также принял Указ о созыве 29 мая 1978 г. в городе Махачкале внеочередной восьмой сессии Верховного Совета ДАССР для рассмотрения проекта Конституции ДАССР.

На этом же заседании было принято Постановление «Об организации работы по учету и обобщению предложений и замечаний, которые будут поступать в ходе обсуждения проекта новой Конституции (Основного Закона) ДАССР». В нем, в частности, отмечалось:

«1. Исполнительным комитетам районных, городских, сельских, поселковых Советов народных депутатов, Комитету по телевидению и радиовещанию Совета Министров ДАССР, редакциям республиканских и местных газет принять меры по организации всестороннего делового обсуждения проекта Конституции ДАССР на собраниях коллективов трудящихся, собраниях граждан по месту жительства, в печати, по радио и телевидению, а также обеспечить учет и обобщение вносимых в ходе обсуждения предложений и замечаний по проекту Конституции ДАССР.

2. Установить, что обобщенные данные о ходе обсуждения проекта Конституции ДАССР и о содержании предложений и замечаний к проекту Конституции ДАССР направляются в Президиум Верховного Совета ДАССР.

3. Обобщенные данные о ходе обсуждения проекта Конституции ДАССР и о содержании предложений и замечаний к проекту Конституции ДАССР направляются в Президиум Верховного Совета ДАССР один раз в пять дней по прилагаемым формам.

4. Обобщение поступающих материалов в ходе всенародного обсуждения проекта Конституции ДАССР возложить на орготдел Президиума Верховного Совета ДАССР.

5. Утвердить составы рабочих групп по учету, обобщению и рассмотрению предложений, которые будут поступать в адрес Комиссии по подготовке проекта Конституции ДАССР в период обсуждения проекта»<sup>11</sup>.

15 мая 1978 г. под председательством члена ЦК КПСС, первого секретаря Дагестанского обкома партии, Председателя Комиссии по подготовке проекта Конституции ДАССР М.-С.И.

<sup>8</sup> История национально-государственного строительства в СССР (1917-1978). Т. II. М., 1979. С.315.

<sup>9</sup> Заседание Верховного Совета ДАССР. Пятая сессия девятого созыва. 23 июня 1977 г. Стенографический отчет. Махачкала, 1977. С.72, 84.

<sup>10</sup> Дагестанская правда. 1978. 16 мая.

<sup>11</sup> ЦГА РД. Ф.352-р. Оп.30. Д.96. Л.л.3-4, 5-6.



Умаханова состоялось заседание Комиссии по подготовке проекта Конституции ДАССР. На заседании было отмечено, что Комиссия проделала большую и плодотворную работу по подготовке проекта. В нем в соответствии с Конституциями СССР и РСФСР отражены политические, экономические и социальные преобразования, происшедшие в республике за время после принятия Основного Закона 1937 г. В докладе и выступлениях на заседании Комиссии подчеркивалось, что в связи с предстоящим опубликованием проекта Конституции ДАССР для всенародного обсуждения в республике необходимо развернуть организационную и политическую работу по обеспечению широкого обсуждения проекта. Обсуждение должно способствовать дальнейшему подъему трудовой и политической активности масс, выполнению планов и обязательств, принятых на третий год десятой пятилетки.

В обсуждении проекта Конституции ДАССР приняли участие члены Комиссии – секретарь Ногайского райкома КПСС Б.А. Аджибаева, министр юстиции С.Ю. Сфиев, электромеханик Махачкалинской телеграфно-телефонной станции И.Б. Рахмилова, прокурор ДАССР М.М. Ибрагимов, редактор газеты «Дагестанская правда» Н.В. Комиссаров.

Комиссия рассмотрела и в основном одобрила проект и приняла решение войти в Президиум Верховного Совета ДАССР с предложением опубликовать проект Конституции (Основного Закона) Дагестанской АССР для всенародного обсуждения в республике. Комиссия в основном одобрила внесенные предложения и приняла решение внести их на рассмотрение Президиума Верховного Совета ДАССР<sup>12</sup>.

16 мая 1978 г. в «Дагестанской правде» был опубликован текст проекта Конституции ДАССР. 17 мая 1978 года он был опубликован во всех республиканских газетах. После опубликования проекта в республике развернулась массовая работа по пропаганде положений проекта, его всестороннему обсуждению. Обсуждение проекта в печати, по телевидению и на местах продолжалось с 16 по 29 мая 1978 г.

По республиканскому телевидению прошла серия передач «Обсуждаем проект Конституции ДАССР». В главном печатном органе республики – газете «Дагестанская правда» были открыты рубрики «Обсуждаем проект Конституции ДАССР» и «Вношу предложение».

В печати была опубликована примерная тематика лекций, докладов и бесед по проекту новой Конституции ДАССР. Для обсуждения предлагались темы: «Принятие Конституции ДАССР – историческая веха в политической истории республики», «Политическая система ДАССР», «Охрана правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан – важнейшая задача Советского государства», «Экономическая система ДАССР», «Экономика Дагестана – составная часть единого народнохозяйственного комплекса СССР», «Развитие производительных сил Дагестана в десятой пятилетке», «Проект Конституции ДАССР о развитии народного образования и культуры народов Дагестана», «Национально-государственное и административно-территориальное устройство ДАССР»<sup>13</sup>.

Трудящиеся Дагестана внесли в проект Конституции ДАССР ряд предложений, поправок и дополнений.

Так, например, народная артистка СССР, лауреат Государственной премии РСФСР им. К.С. Станиславского, актриса Кумыкского музыкального драматического театра имени А.-Г. Салаватова Барият Мурадова заметила, что «следовало бы дополнить статью 40 Конституции ДАССР словами о расширении культурного обмена с зарубежными странами, что будет верным с точки зрения того широкого взаимообмена культурными ценностями, который происходит в настоящее время с участием мастеров литературы и искусства Дагестана, а также гостей республики из многих стран».

Помимо граждан свое мнение по проекту Конституции ДАССР высказывали и государственные деятели республики. Так, Прокурор Дагестанской АССР, государственный советник юстиции третьего класса М. Ибрагимов высказал следующее мнение: «В целом работники органов прокуратуры одобряют проект Конституции ДАССР и считают, что его утверждение послужит основой для дальнейшего укрепления социалистической законности и правопорядка в республике»<sup>14</sup>.

Таким образом, в ходе всенародного обсуждения проекта Конституции ДАССР трудящиеся Дагестана высказали свое мнение и отношение к этому важнейшему документу. Их

<sup>12</sup> Дагестанская правда. 1978. 16 мая.

<sup>13</sup> Каппаров Г.М. Конституционное развитие ДАССР на современном этапе. Махачкала, 1981. С.15,16.

<sup>14</sup> См.: Дагестанская правда. 1978. 19,24 мая.

предложения были направлены на его улучшение и дополнение. Главным политическим итогом всенародного обсуждения проекта явилось его единодушное одобрение. Однако надо признать, что это обсуждение имело зачастую заорганизованный характер. Многие выступления, замечания и предложения трудящихся готовились работниками партийных и советских органов заранее. Объявленное количество собраний, посвященных обсуждению проекта Конституции, и количество трудящихся, участвовавших в них, не всегда соответствовали действительности, а сами собрания в ряде мест проводились формально.

26 мая 1978 г. под председательством М.-С.И. Умаханова состоялось очередное заседание Комиссии по подготовке проекта Конституции ДАССР. Комиссия рассмотрела проект с учетом предложений, замечаний и поправок, поступивших от граждан республики в ходе всенародного обсуждения, одобрила его и представила в Президиум Верховного Совета ДАССР с последующим внесением на рассмотрение внеочередной восьмой сессии Верховного Совета ДАССР девятого созыва.

26 мая 1978 г. под председательством Председателя Президиума Верховного Совета ДАССР Ш.М. Шамхалова состоялось заседание Президиума Верховного Совета ДАССР, на котором было рассмотрено сообщение Председателя Комиссии М.-С.И. Умаханова об итогах всенародного обсуждения проекта Конституции ДАССР и о предложениях, поступивших в ходе этого обсуждения. Президиум с удовлетворением отметил высокую политическую активность граждан, проявленную в ходе обсуждения. По проекту Конституции выступили члены Президиума С.Б. Бабаханов и В.Н. Соколов<sup>15</sup>.

Президиум Верховного совета ДАССР постановил принять к сведению сообщение Председателя Комиссии М.-С.И. Умаханова о том, что Комиссия рассмотрела предложения и замечания по проекту Конституции, поступившие в ходе его всенародного обсуждения в республике, внесла в проект необходимые изменения и дополнения и представила его на рассмотрение Верховного Совета ДАССР. Было решено также внести на рассмотрение Верховного Совета ДАССР проект Декларации Верховного Совета о принятии и объявлении Конституции (Основного Закона) ДАССР и проект Закона ДАССР о порядке введения в действие Конституции (Основного Закона) ДАССР<sup>16</sup>.

На заседании Президиума Верховного Совета ДАССР был сформирован состав Редакционной Комиссии по подготовке окончательного текста проекта Конституции ДАССР в составе 51 депутата под председательством М.-С.И. Умаханова. В состав Комиссии вошли видные общественные, партийные и советские деятели республики, среди них – М.-Т.М. Абдулбасиров, А.А. Абилов, М.А. Азизов, О.А. Алиев, Ф.А. Алиева, Р.П. Аскерханов, А.С. Бойко, А.Ю. Гаджиев, Р.Г. Гамзатов, М.М. Ибрагимов, Ш.А. Исмаилов, Н.В. Комиссаров, А.М. Магомедова, Х.Г. Магидов, М.М. Мажидов, А.С. Омаров, А.Д. Умалатов, С.Х. Халилов, У.Ч. Черкесов, Ш.Ш. Шамхалов, М.С. Юсупов, М.Ю. Юсупов.

На заседании Президиума Верховного Совета ДАССР 26 мая 1978 г. была определена повестка дня и порядок работы внеочередной восьмой Сессии Верховного Совета ДАССР девятого созыва, которую планировалось провести 29–30 мая 1978 г. Основным вопросом сессии был вопрос о проекте новой Конституции (Основного Закона) Дагестанской АССР<sup>17</sup>.

29 мая 1978 г. открылась внеочередная восьмая сессия Верховного Совета ДАССР девятого созыва. На сессии председательствовал Председатель Верховного Совета ДАССР Ш.А. Исмаилов. С докладом «О проекте Конституции (Основного Закона) ДАССР и итогах его обсуждения» выступил М.-С. И. Умаханов.

Докладчик отметил, что «перед нынешней сессией Верховного Совета ДАССР стоит задача: принять новую Конституцию (Основной Закон) ДАССР. Проект Конституции был опубликован во всех республиканских газетах общим тиражом 234571 экз. В разъяснении и пропаганде проекта приняли участие телевидение и радио. После опубликования проекта на фабриках и заводах, в колхозах и совхозах, в учреждениях и учебных заведениях, по месту жительства граждан прошло 3449 собраний, митингов, сходов, в которых приняло участие более 511800 граждан республики. Выступили 12514 чел., было внесено свыше 12500 предложений. В адрес Комиссии поступило множество писем, около 200 предложений было высказано гражданами в их выступлениях в печати, по радио и телевидению. Основной смысл всех писем и предложений трудящихся сводится к следующему: проект Основного Закона республики с большим удовлетворением одобрен всеми гражданами республики».

<sup>15</sup> Там же. 27 мая.

<sup>16</sup> ЦГА РД. Ф.352-р. Оп.30. Д.104. Л.45.

<sup>17</sup> Там же. Д.97. Л.л.17–21.

В докладе М.-С. И. Умаханова было сказано, что внесенный на рассмотрение сессии проект новой Конституции составлен в строгом соответствии с Конституциями СССР и РСФСР, а также с учетом местных национальных особенностей. Он сохраняет преемственность по отношению к ныне действующей Конституции ДАССР. Вместе с тем, в него внесены новые главы и статьи, которых не было раньше<sup>18</sup>.

Далее в докладе был освещен исторический путь нашей республики, изложены основные положения проекта. Было отмечено принципиальное значение вопроса о языках, на которых публикуются законы, постановления и другие акты Верховного Совета Дагестанской АССР. Если по Конституции ДАССР 1937 г. эти акты публиковались на аварском, азербайджанском, даргинском, кумыкском, лакском, лезгинском, русском, татском и табасаранском языках, то по проекту новой Конституции указанные акты публикуются на вышеуказанных девяти языках, а также на ногайском и чеченском языках, что вполне соответствует многонациональному характеру Дагестана.

В докладе были также отмечены следующие особенности проекта новой Конституции: более четкая формулировка статьи Конституции о Совете Министров ДАССР, порядке его образования, составе, полномочиях; расширение компетенции Совета Министров, более подробное определение компетенции местных Советов; отражение дальнейшего развития демократических принципов организации деятельности Советов, повышение роли наказов избирателей, укрепление авторитета депутатов; закрепление основ правового положения общественных организаций и трудовых коллективов.

Согласно проекту значительно повышалась роль Советов как форм непосредственной демократии, совершенствовались принципы организации и деятельности органов государственного управления, суда, прокуратуры, усиливался народный контроль, расширялся круг прав и свобод граждан, укреплялись материальные, политические и другие гарантии осуществления этих прав и свобод<sup>19</sup>.

Верховный Совет ДАССР единогласно избрал Редакционную Комиссию по подготовке окончательного текста проекта Конституции ДАССР. В прениях по докладу выступили депутаты М.С. Юсупов, М. Фролова, Х.Г. Магидов, А.Р. Османов, З.Г. Эфендиев, М.Х. Керимов, С.Х. Халилов, Б.С. Мурадова, Н.С. Омаров, А.З. Юсупова, А.Ю. Гаджиев, И.Г. Мамедова, К.Г. Гаджиев и другие.

Всего в обсуждении проекта Конституции ДАССР на сессии Верховного Совета ДАССР приняли участие 18 депутатов. Все они, в целом, одобрили проект Конституции. Многие выступившие на Сессии депутаты внесли ряд предложений, направленных на улучшение проекта.

После окончания обсуждения Редакционная Комиссия предложила утвердить текст проекта с внесенными в него в ходе обсуждения на Сессии дополнениями и поправками<sup>20</sup>.

30 мая 1978 г. на заседании внеочередной восьмой сессии Верховного Совета ДАССР девятого созыва состоялась процедура голосования по проекту Конституции ДАССР. По каждому разделу Конституции шло отдельное голосование. Верховный Совет ДАССР утвердил Конституцию единогласно.

30 мая 1978 г. была также принята Декларация Верховного Совета ДАССР «О принятии и объявлении Конституции (Основного Закона) ДАССР», в которой было заявлено: «Верховный Совет ДАССР, действуя от имени народа ДАССР, принимает Конституцию (Основной Закон) ДАССР и объявляет о введении её в действие с 30 мая 1978 года»<sup>21</sup>. Декларацию от имени Верховного Совета ДАССР подписали Председатель Президиума Верховного Совета ДАССР Ш.М. Шамхалов и Секретарь Президиума Верховного Совета ДАССР А.М. Магомедова.

30 мая 1978 г. был принят Закон ДАССР «О порядке введения в действие Конституции (Основного Закона) ДАССР», в статье первой которого говорилось, что «Законы ДАССР и иные акты государственных органов ДАССР, принятые до 30 мая 1978 года, сохраняют свое действие, поскольку они не противоречат Конституции ДАССР 1978 года»<sup>22</sup>.

С заключительным словом и подведением итогов выступил Председатель Комиссии Верховного Совета по подготовке Конституции (Основного Закона) ДАССР, член ЦК КПСС, Первый секретарь Дагестанского Обкома КПСС Магомед-Салам Ильясевич Умаханов.

<sup>18</sup> ЦГА РД. Ф.352-р. Оп.30. Д.104. Л.32.

<sup>19</sup> Каппаров Г.М. Указ.соч. С.17,18.

<sup>20</sup> Казанбиев М.А. Конституция Дагестанской АССР 1978 года. Махачкала, 1985 // Рукописный фонд Института ИАЭ ДНЦ РАН. Ф.3. Оп.2. Д.652. Л.л.14-15.

<sup>21</sup> Дагестанская правда. 1978. 31 мая.

<sup>22</sup> Там же.



Он подчеркнул, что «принятие Конституции Дагестанской АССР – событие огромного значения. Конституция отразила новый этап в развитии всех сторон общественной жизни республики; она воплотила в себе все основные положения, идеи, принципы Конституций СССР 1977 года и РСФСР 1978 года, развила эти принципы применительно к Дагестанской АССР. Конституция ДАССР 1978 года оказала глубокое и плодотворное влияние на дальнейшую жизнь республики, ее экономическое, социальное и культурное развитие, на духовную жизнь дагестанского народа»<sup>23</sup>.

11 июля 1978 г. состоялось заседание Президиума Верховного Совета ДАССР, на котором были подведены итоги работы по подготовке и принятию новой Конституции ДАССР. 11 июля 1978 г. был утвержден новый Государственный Герб Дагестанской АССР<sup>24</sup>.

Подводя итоги, можно отметить, что для появления новой Конституции СССР, новых конституций союзных и автономных республик сложился ряд объективных предпосылок: стремление укрепить в политическом режиме начала законности, предотвратить даже самую возможность массового произвола, унижения личности; переход от постулатов власти одной части общества (диктатуры пролетариата) к общенародному государству и участию в осуществлении функций народовластия всех слоев общества; необходимость закрепления в Конституции широкого круга прав и свобод граждан, более четких полномочий государственных органов, соотношения возможностей Союза и республик<sup>25</sup>. Однако в реальной действительности практически вся власть в обществе была сосредоточена в руках бюрократического партийно-управленческого аппарата в лице верхнего его эшелона. В 1970-е гг. партийные органы руководствовались стилем прямого и непосредственного командования Советами, органами государственного управления, профсоюзами, комсомолом, общественными организациями<sup>26</sup>.

Вместе с тем, необходимо констатировать, что принятие Конституции ДАССР 1978 г. явилось в жизни республики событием большого значения. Конституция отразила новый этап в развитии всех сторон общественной и государственной жизни республики. Она подняла на качественно новый уровень всю государственную и хозяйственную деятельность, всю работу органов власти и управления Дагестана. В последующие годы в республике на основе Конституции 1978 г. имело место дальнейшее совершенствование законодательства и развитие государственных отношений.

## CONSTITUTION OF DASSR 1978: THE HISTORY OF CREATION AND ADOPTION

On the basis of archival materials and research publications the reasons and preconditions of DASSR Constitution 1978 are analysed and the process of working out the Constitution is considered. It is mentioned that Constitution of 1978 played a great role in henceforth development of Daghestan statehood. It reflected a new phase further development of all aspects of state and social life of the republic. The Constitution improved the state activity and national economy; the work of all organs of state power and administration of Daghestan. In future on the basis of Constitution of 1978 further improvement of legislation and development of state relation took place.

**LA. TRUJENIKOVA**

*Daghestan  
State University*

*e-mail: [ljuda-74@mail.ru](mailto:ljuda-74@mail.ru)*

Key words: Constitution, Committee of the Constitution, state relation, organs of state power, Supreme Soviet of DASSR, Presidium of the Supreme Soviet of DASSR, national-state building.

<sup>23</sup> Внеочередная восьмая сессия Верховного Совета Дагестанской АССР (девятый созыв). Стенографический отчет. Махачкала, 1978. С.83.

<sup>24</sup> ЦГА. РД. Ф.352-р. Оп.30. Д.98. Л.3.

<sup>25</sup> См.: Авакьян С.А. Указ.соч. С.214.

<sup>26</sup> См.: История Дагестана с древнейших времен до наших дней. Том 2. XX век. Махачкала, 2005. С.471.