

КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД К ОРГАНИЗАЦИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Ф.И. ВОРОНИН

*Белгородский
государственный
университет*

e-mail: rector@viepp.ru

Изложена позиция о том, что развитие муниципальных образований возможно на основе создания промышленных кластеров – географически локализованных, неформально объединенных взаимосвязанных групп предприятий, производящих взаимодополняющую продукцию. Роль органов региональной и муниципальной власти в процессе образования кластеров заключается в инициировании кооперационных связей в деловом и информационном взаимодействии, а также в создании благоприятных, льготных экономических условий производства. Примером структур кластерного типа является межрегиональный бизнес-инкубатор поддержки инновационной деятельности, созданный на территории Волгоградско-Волжской агломерации.

Ключевые слова: муниципальное образование, кластер, кластерный эффект, территориально-производственный комплекс, бизнес-инкубатор, Южный федеральный округ.

Современное развитие муниципальных образований требует решения целого ряда проблем, которые помогут существенно повысить эффективность их функционирования. Наиболее сложными являются: необходимость расширения объемов производства и продажи товаров и услуг, сложность взаимодействия и взаимной интеграции органов власти и бизнес-организаций. Перспективным в этом направлении является создание промышленных кластеров – географически локализованных взаимосвязанных групп предприятий, производящих взаимодополняющую продукцию. Это – преимущественно неформальное объединение крупных лидирующих фирм с множеством мелких и средних предприятий, создателей технологий, связующих рыночных институтов и потребителей, взаимодействующих друг с другом в рамках единой цепочки создания стоимости, сосредоточенных на ограниченной территории и осуществляющих совместную деятельность в процессе производства и поставки определенного типа продуктов и услуг.

Роль органов региональной и муниципальной власти в процессе образования кластеров заключается в инициировании кооперационных и субконтракционных связей в деловом и информационном взаимодействии, а также в создании благоприятных, льготных экономических условий производства.

Таблица 1

Оценка влияния кластера на развитие региона

Воздействие кластера на регион	Измеряемое воздействие	Способы оценки
Перераспределение ресурсов	Изменение издержек (доступности) ресурсов в других частях экономики	Анализ издержек фирм, не входящих в кластер Анализ стоимости ресурсов
Эффекты «перелива» на территории	Прямые (косвенные) эффекты роста кластера на остальные части экономики	Исследование фирм, входящих и не входящих в кластер

Кластер является важным условием повышения эффективности экономической деятельности в регионе на основе интеграции субъектов хозяйствования. Однако такое направление возникло давно, приносило свои результаты не только в рыночной, но и в планово-централизованной модели хозяйствования.

Наиболее близким аналогом понятия кластер в советской системе хозяйствования был территориально-производственный комплекс. Принципиальными отличиями ТПК в СССР и кластеров в современной России выступают организационные условия формирования и функционирования.

Ведущую роль в разработке теории ТПК сыграл известный советский ученый, специалист в области размещения производительных сил, Н.Н. Колосовский, давший

следующее определение: «производственным комплексом называется такое экономическое (взаимообусловленное) сочетание предприятий в одной промышленной точке и в целом районе, при котором достигается определенный экономический эффект за счет удачного (планового) подбора предприятий в соответствии с природными и экономическими условиями района, с его транспортным и экономико-географическим положением»¹.

Экономический вклад ТПК заключается в том, что они активизировали рациональное использование территории, способствовали оптимизации внутри- и межрайонных связей, стимулируя интенсификацию производства, развитие научно-технического прогресса. Предпосылки формирования ТПК во многом зависели от первоначальных особенностей местных природных ресурсов: минерального сырья, топливно-энергетических, водных, растительных, земельных и др. Отрасли ТПК, отличающиеся комплексобразующими свойствами, притягивали вспомогательные, обслуживающие и сопряженные производства.

Особенностями ТПК, связанными с системой размещения в планово-административной экономике, являлись²:

- высокий уровень концентрации производства, приводящий к недостаточности количества участников ТПК и практическому отсутствию конкуренции между ними;

- функционирование многих предприятий на принципах самообеспечения, что привело к невысокому уровню технической, технологической и организационной кооперации участников ТПК;

- существенная роль сырьевого сектора в экономике страны, которая, в основном, определяла формирование не инновационных, а природозэксплуатирующих ТПК.

Рыночная трансформация экономики России ликвидировала государство как единственного гарантированного потребителя продуктов ТПК, разрушила налаженные производственно-хозяйственные связи между его участниками, которые стали самостоятельными предприятиями или их группами с низким конкурентным потенциалом.

Происходящие в настоящее время процессы формирования кластеров сосредоточены, в основном, вокруг ключевых отраслей промышленности (машиностроение, металлургия, нефтегазовая, автомобилестроение, химия, АПК).

Кластерные системы характеризуются следующими особенностями:

- наличие крупного предприятия-лидера, определяющего долговременную хозяйственную, инновационную и иную стратегию всей системы;

- территориальная локализация основной массы хозяйствующих субъектов – участников кластерной системы;

- устойчивость хозяйственных связей субъектов – участников кластера, доминирующее значение этих связей для большинства;

- долговременная координация взаимодействия участников системы в рамках ее производственных программ, инновационных процессов.

Таблица 2

Сравнительная характеристика понятий кластер и территориально-производственный комплекс³

Признак сравнения	ТПК	Кластер
Условия формирования и развития	Планово-централизованная система, подчиненность политическим целям	Рыночная система, конкуренция, отсутствие директивности

¹ Колосовский Н.Н. Основы экономического районирования М.: Мысль, 1958. С.138.

² Бородкина Е.В. Территориально-производственные комплексы в СССР и кластеры в современной России: сравнительная характеристика // Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления: Мат-лы междунауд. науч.-практ. конф. Воронеж: ВГПУ, 2009. С. 242.

³ Сост. с исп.: Бородкина Е.В. Территориально-производственные комплексы в СССР и кластеры в современной России: сравнительная характеристика // Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления: Мат-лы междунауд. науч.-практ. конф. Воронеж: ВГПУ, 2009. С. 243.

Инициатива создания	Сверху вниз, на основе централизованного планирования	Сверху вниз – первоочередное создание органов координации и мониторинга, определение стратегии кластера и его ресурсной поддержки. Снизу вверх – создание конкретных проектов и программ с участием предприятий кластера. Смешанный вариант
Специфика субъектов	Предприятия и организации не являются самостоятельными хозяйствующими субъектами, их состав определяется директивно	Полная или частичная самостоятельность субъектов кластера, разнообразие форм собственности, равноправие отношений экономических субъектов
Структура и специализация	Межотраслевой комплекс, главную роль в котором играют базисные отрасли, определяющие основную специализацию, а также комплексующие отрасли	Набор независимых участников, работающих в одной отрасли или подотрасли
Планирование хозяйственной деятельности и принятие управленческих решений	Централизованное, директивное	Децентрализованность; в случае участия в кластере органов власти – стратегическое планирование; совместное планирование групп предприятий
Социальная инфраструктура	Организации сферы обслуживания, обеспечивающие набор социальных услуг в соответствии с объемом бюджетного финансирования	Социальная среда, обеспечивающая определенное качество жизни населения территории
Институциональная инфраструктура	Партийные и административные органы, научно-исследовательские институты, образовательные учреждения	Система законодательных актов, норм и правил поведения, сложившихся на определенной территории и оказывающие определенное влияние на деятельность экономических агентов
Восприимчивость к изменениям внешней среды	Жесткость связей, большая инерционность	Высокая восприимчивость к изменениям, динамичность

Из таблицы видно, что между описанными подходами существует нечто общее:

- технологическая связь, общая инфраструктура, создающие синергию взаимодействия, конкурентоспособность продуктов, устойчивость в среде;
- наличие группы отраслей, сочетающихся в пределах некоторой территории, наиболее сильных и конкурентоспособных.
- присутствие родственных и поддерживающих отраслей.

Использование в современной практике регионального управления теоретически изученных и апробированных положительных эффектов территориально-производственного комплексирования при соответствующем усилении активной роли социальной и природной компоненты дает возможность формирования и развития современных наукоемких, инновационно-ориентированных кластеров. Безусловно, основным отличием от советской практики должна выступать первичность существующих социальных отношений, наличие доверия и организационной совместимости участников кластера.

Кластерный подход предоставляет необходимые методологию и инструменты формирования и развития подобных систем в муниципальных образованиях. В частности, возможно использовать следующий алгоритм создания кластера (табл. 3).

Описанный алгоритм реализован при создании межрегионального бизнес-инкубатора (БИ) поддержки инновационной деятельности, который также может быть отнесен к структурам кластерного типа. В его состав входят: Волгоградский центр трансфера технологий, Агентство инвестиций и развития Администрации Волгоградской области, Региональный венчурный фонд, Волгоградский научно-технологический центр и Волгоградский академический центр. Для успешной реализации плана необходимо наладить продуктивное сотрудничество с консалтинговыми организациями, либо объединениями предпринимателей. Например, НП НСБИ оказывает широкий спектр услуг по созданию и развитию БИ, включая подготовку всех необходимых документов и текстов соглашений и постановлений, разработку бизнес-плана, технологии конкурсного отбора, проведение экспертизы заявок, содействие в привлечении внешних ресурсов и инвесторов, подготовку кадров и т.д.

Таблица 3

Этапы создания бизнес-инкубатора межрегионального типа на территории Волгоградско-Волжской агломерации⁴

Этапы реализации	Мероприятия
Подготовительный этап	Формирование инициативной группы из представителей властных структур, членов общественных объединений предпринимателей
	Определение материальной базы и источников финансирования проекта
	Разработка и утверждение официальных документов государственных органов о создании и поддержке БИ
Разработка бизнес-плана БИ	Выбор организационно-правовой формы БИ
	Выбор типа БИ и приоритетных направлений деятельности
	Выбор формы передачи помещения БИ
	Определение перечня и порядка предоставления услуг
	Определение принципов приема и вывода малых предприятий из БИ
Учреждение БИ	Разработка и утверждение уставных документов
	Выделение помещения для размещения БИ, закупка оборудования (с учетом требований к техническому оснащению БИ) и оформление всех необходимых документов
	Выбор управляющей организации
	Подбор кандидатуры управляющего БИ
	Государственная регистрация БИ
Начало функционирования БИ	Разработка функциональной матрицы БИ
	Разработка должностных инструкций для персонала
	Подбор и прием на работу персонала БИ
	Разработка и принятие документов, регламентирующих деятельность БИ (типового договора аренды и т.п.)
Отбор предприятий в БИ	Учреждение конкурсной комиссии

⁴ Сост. с исп.: Фесюн А.В. Формирование бизнес-инкубатора межрегионального типа. Дис. на соиск. уч. ст. канд. эк. наук. Волгоград, 2009. С. 145-146.

	Разработка и публикация в СМИ и Интернет конкурсной документации – критериев отбора проектов – и объявления о конкурсе
	Прием заявок на размещение в БИ
	Проведение экспертизы и определение результатов конкурса
	Подписание договоров и размещение клиентов в БИ

В условиях глобализации экономики и ускорения научно-технического прогресса происходит непрерывное усиление роли инноваций и инновационной деятельности. Усиление конкурентоспособности любого региона напрямую связано с разработкой и коммерциализацией новых технологий, созданием спроса на инновационную продукцию, что позволит предприятиям выйти на новые рынки сбыта и занять нишевые позиции.

Ключевая роль в разработке и внедрении новых технологий отводится малым предприятиям, поскольку малый бизнес наиболее восприимчив к инновациям и способен гибко реагировать на изменение рыночной конъюнктуры. Создание инновационного БИ межрегионального типа на территории Волгоградско-Волжской агломерации позволит увеличить количество малых высокотехнологичных компаний в ЮФО. Выгодное экономико-географическое расположение на пересечении важнейших торговых и транспортных путей обеспечит расширенные возможности выхода инновационных предприятий на межрегиональные и международные рынки, создавая предпосылки для интеграции экономики Юга России в глобальную экономическую систему.

Дальнейшее развитие БИ предполагает развитие ассортимента и качества предоставляемых услуг, налаживание партнерских отношений с различными структурами поддержки малого предпринимательства и формирование межрегиональной сети БИ, а, в конечном счете, – формирование инновационного кластера в масштабах ЮФО. Последний этап – функционирование инновационного кластера – означает, что установлены партнерские отношения с организациями инновационной инфраструктуры ЮФО (научно-образовательными и исследовательскими учреждениями, фондами поддержки инноваций, венчурными фондами, региональными центрами трансфера технологий, бизнес-центрами, технопарками и др.), а органы власти региона выполняют координационную роль по отношению к элементам кластера инноваций.

CLUSTER APPROACH TO THE ORGANIZATION OF THE MUNICIPAL FORMATION DEVELOPMENT

F.I. VORONIN

*Belgorod
State University
e-mail: rector@viepp.ru*

Resume: the development of any municipal formation is only possible on the basis of industrial clusters – geographically located and informally joined interconnected groups of enterprises manufacturing complementary goods. The role of municipal and regional authorities in the cluster formation process consists in initiating cooperative connections in business and informational interaction and in creating preferential economic terms. As an example of cluster structure we can take the interregional business-incubator of innovation activity support founded on the territory of Volgograd-Volzhsy agglomeration.

Key words: municipal formation, cluster, cluster effect, territorial-production complex, business-incubator, South Federal District.