

---

# ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

---

УДК 342.5

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

**Н. В. Бородаенко**

*Белгородский  
государственный  
университет*

В данной статье проводится анализ такого явления как коррупция, рассматриваются причины ее возникновения. Дается характеристика антикоррупционных организаций, созданных с целью проведения деятельности по противодействию коррупции. Предлагаются возможные пути минимизации масштабов коррупции.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, злоупотребление должностными полномочиями, антикоррупционная политика.

---

Исторически понятие «коррупция» в русском языке связано с терминами «лихоимство» и «мздоимство». Так, в толковом словаре В.И. Даля<sup>1</sup> под термином «лихоимствовать» понимается – брать взятки, вымогать подарки, приношения, по исправлению службы, должности своей, пускаться в незаконные поборы, мздоимничать, быть подкупным служителем. Мздоимствовать означает брать подарки, приношения, взятки; быть продажным человеком. «В земле нашей мздоимствуется, по обычаю». Мзда – награда или возмездие, плата, вознаграждение, воздаянье; барыш, прибыль, корысть, добыча. «Не ради мзды, а ради правды. Мзда не лихва. Всяк труд мзды своей достоин».

Законодательно определение коррупции было закреплено в Федеральном Законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>2</sup>.

Понятие «коррупция» определено в подп. «а» п. 1 статьи 1 Федерального Закона, как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, далее указывается признак коррупции – незаконное использование лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими лицами. Коррупцией согласно подп. «б» данного пункта также признается совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица.

Как видно, данное определение не носит понятийный характер, а всего лишь содержит перечисление наиболее общих действий, являющихся проявлениями

---

<sup>1</sup> Толковый словарь живого великорусского языка Владимира Даля. 3-е, испр. и знач. дополн., издание / Под ред. проф. И. А. Бодуэна-де-Куртене. Т. 1. СПб.: Товарищество М. О. Вольф, 1903. – с. 1345.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (принят ГД ФС РФ 19.12.2008) // Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 62287.





коррупции. А это значит, что Федеральный Закон, не смотря на множество проведенных исследований в данной сфере, так и не смог обозначить конкретное сущностное определение коррупции.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации коррупция названа одной из угроз национальной безопасности, а консолидация усилий, направленных на борьбу с коррупцией, рассматривается как одна из мер обеспечения национальной безопасности. Коррупция ставит под угрозу сам факт существования государства, выступает основным препятствием для повышения уровня жизни населения, развития экономики, становления гражданского общества, борьбы с организованной преступностью. Рост коррупции в России — один из основных барьеров на пути привлечения иностранных инвестиций и современных технологий в российскую промышленность. Коррупция негативно сказывается на внешнем имидже и инвестиционном рейтинге страны. Перечень отрицательных последствий коррупции достаточно велик, что позволяет с очевидностью говорить о необходимости борьбы с ней, причем борьба должна заключаться в осуществлении коренных преобразований не только в государстве, но и в социуме в целом<sup>3</sup>.

На сегодняшний день принято немало попыток снижения уровня коррупции.

Проводятся различные научные конференции в области противодействия коррупции для обмена опытом в указанной сфере. Например, 4-6 сентября 2009г. в Астраханском государственном университете проводилась V международная научная конференция Россия и Восток «Проблема коррупции: пути междисциплинарного исследования».

В последнее время также стали создаваться и различные антикоррупционные организации. Среди некоторых из них можно выделить:

- Контрольно-профилактические подразделения ГИБДД МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации;
- Общероссийская Общественная Организация «Комиссия по борьбе с коррупцией»;
- Российское Антикоррупционное Партнерство;
- Партнерство по противодействию коррупции в Самарской области;
- Межрегиональная Общественная Организация «Общественный Антикоррупционный Комитет»;
- Фонд «ИНДЕМ»;
- Межрегиональное Общественное Движение «Против коррупции»;
- Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл – Р»;
- Подкомиссия по проблемам противодействия коррупции в Российской Федерации;
- Комиссия Государственной Думы по Противодействию Коррупции;
- Межрегиональная общественная организация «Комитет по борьбе с коррупцией» и многие другие.

Если говорить о Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции, то она была образована в целях<sup>4</sup>:

- осуществления в пределах своих полномочий деятельности, направленной на противодействие коррупции в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;
- анализа федерального законодательства в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;
- подготовки предложений по совершенствованию федерального законодательства в области правового обеспечения противодействия.

14 июня 2005 года правопреемником «Национального Антикоррупционного Совета» и «Агентства по борьбе с коррупцией в Российской Федерации» стала

<sup>3</sup> Вилисов М. В. Коррупция и теневая экономика: проблемный анализ / М. В. Вилисов, А. С. Сулакшина // Власть. – 2006. – №12. – С. 36 – 42.

<sup>4</sup> Постановление ГД ФС РФ от 20.04.2004 № 412-IV ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции» // «Собрание законодательства РФ», 03.05.2004. – № 18. – ст. 1709.





Автономная некоммерческая организация «Агентство по борьбе с коррупцией в Российской Федерации» – «Национальный Антикоррупционный Совет РФ».

С целью популяризации материалов о деятельности Президента Российской Федерации, Совета по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации, пропаганды положительного опыта органов государственной власти в области совершенствования государственной антикоррупционной политики под эгидой Национального Антикоррупционного Совета РФ 13 ноября 2008 года в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрировано специализированное информационно–аналитическое издание – «Антикоррупционный Совет РФ».

В Белгородской области также был создан специальный антикоррупционный орган – Совет при губернаторе области по противодействию коррупции. Первое заседание Совета состоялось 11 февраля 2009 года. На Совет было решено возложить обязанности по проведению следующих профилактических мер:

1. формирование общественного мнения в отношении коррупционных явлений. Один из методов – проведение анонимного анкетирования в учреждениях и организациях, с дальнейшим анализом вскрывшихся фактов и явлений.

2. определение возможных коррупционных полей в каждой государственной структуре, чтобы заранее пресечь саму возможность коррупционных действий. Для этого должны существовать административные регламенты по каждому виду услуг, четкие, однозначные и абсолютно прозрачные.

3. экспертиза законодательных актов на коррупциогенность, то есть на содержание формулировок типа «чиновник может, чиновник вправе», поскольку это и создает почву для взяточничества. Экспертизу проводит прокуратура, но подразумевается и ряд независимых экспертиз общественными институтами.

Еще в июле распоряжением руководителя аппарата губернатора области был утверждён график по изучению общественного мнения белгородцев о коррупционности органов исполнительной власти. Опрос населения будет проводиться в форме анкетирования. Главная цель документа – выяснить мнение получателей государственных услуг о коррупционности органов исполнительной власти региона. Изучением мнения жителей области о работе областных и федеральных органов власти займутся во второй половине 2009 года.

Однако, не смотря на все указанные антикоррупционные мероприятия, уровень коррупции в России не только не снижается, но, напротив, продолжает расти.

Так, по сообщениям Российского агентства международной информации «РИА Новости»<sup>5</sup> в 2006 году в Белгородской области было возбуждено 115 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, что на 40 больше, чем в 2005 году. «По результатам расследования, 51 дело в отношении 51 лица направлено в суды. Из них, в частности, 15 человек – сотрудники правоохранительных органов, 10 – медицинские работники, 8 – работники образовательных учреждений», – сообщил РИА Новости в четверг прокурор Белгородской области Вячеслав Волков. Он отметил, что 40 уголовных дел уже рассмотрено судами, по 35 из них вынесен обвинительный приговор.

В чем же причины неудач противодействия коррупции?

Первая причина – это отсутствие действительной политической воли. Коррупция носит тотальный характер и пронизывает все сферы человеческой жизни. Она стала привычным явлением, нормой жизни, а ряд экспертов придерживается позиции, что коррупция – это вообще единственный на сегодня реальный способ управления. Поэтому перед нами встает самый главный и самый сложный вопрос – как можно заставить власть принимать эффективные меры по борьбе с коррупцией, если она сама коррумпирована?

Вторая причина заключается в том, что большинство современных отечественных разработок по противодействию коррупции касается лишь отдельных направлений, аспектов, сфер такой борьбы, причем, как правило, в отрыве от решения проблем оздоровления экономики в целом<sup>6</sup>. Выделяются и другие причины.

<sup>5</sup> РИА Новости – Центр – Происшествия – Прокуратура Белгородской области в 2006 году возбудила 115 уголовных дел по фактам коррупции [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://center.rian.ru/incidents/20070215/81579534.html>, свободный.

<sup>6</sup> Сулакшин С.С. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике // Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России. Материалы Всероссийской научной конференции. – М. – 2007. – С. 88.





Цель антикоррупционной политики заключается в активном и постоянном противодействии коррупции, в борьбе за государство, за те институты, которые призваны служить обществу, но которые сейчас в немалой степени используются в своих интересах организованной преступностью и иными теневыми структурами, «перекуплены» ими.

В этом вопросе трудно переоценить роль науки. Ведь именно с помощью исследований можно найти слабые, уязвимые места коррупции и предлагать системные меры по противодействию ей, найти противоядие от данной социальной «болезни», поразившей наш государственный организм, предвидеть тенденции ее протекания и необходимые рецепты для лечения. В большей степени именно наука дает возможности прогнозирования коррупционных ситуаций и принятия опережающих мер, связанных с предупреждением коррупционных отношений.

Важно разработать и принять следующие законы: «О парламентском расследовании», «О правовом регулировании лоббистской деятельности», «О борьбе с организованной преступностью», «О праве граждан на информацию» и др. Потребуется изменение и дополнения уголовного, административного, избирательного и иного законодательства<sup>7</sup>.

Таким образом, только при системных стратегически разработанных действиях государственных органов, общественных организаций и иных заинтересованных субъектов, при постоянном использовании разнообразных средств и технологий масштабы коррупции могут быть минимизированы.

#### Список литературы

1. Толковый словарь живого великорусского языка Владимира Даля. 3-е, испр. и знач. дополн., издание / Под ред. проф. И. А. Бодуэна-де-Куртенэ. Т. 1. СПб.: Товарищество М. О. Вольф, 1903. – с. 1345.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (принят ГД ФС РФ 19.12.2008) // Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 62287.
3. Вилисов М. В. Коррупция и теневая экономика: проблемный анализ / М. В. Вилисов, А. С. Сулакшина // Власть. – 2006. – №12. – С. 36 – 42.
4. Постановление ГД ФС РФ от 20.04.2004 № 412-IV ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции» // «Собрание законодательства РФ», 03.05.2004. – № 18. – ст. 1709.
5. РИА Новости – Центр – Происшествия – Прокуратура Белгородской области в 2006 году возбудила 115 уголовных дел по фактам коррупции [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://center.rian.ru/incidents/20070215/81579534.html>, свободный.
6. Сулакшин С.С. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике // Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России. Материалы Всероссийской научной конференции. – М. – 2007. – С. 88.
7. Гальченко В. Правительство – под парламентский контроль? // Парламентская газета. – 16.11.2002. – С. 3.

## SOME PROBLEMS OF THE ANTICORRUPTION LEGISLATION'S REALIZATION IN THE GOVERNMENT SPHERE

**N. V. Borodaenko**

*Belgorod State University*

In the article the analysis of such phenomenon as a corruption is carried out. The reasons of its origin are considered. It's also given the anticorruption organizations' characteristic, which were created for the purpose of the counteraction against the corruption. Some different possible ways of corruption scales' minimization are offered.

Key words: corruption, counteraction against the corruption, abusing of the official powers, anticorruption policy.

<sup>7</sup> Гальченко В. Правительство – под парламентский контроль? // Парламентская газета. – 16.11.2002. – С. 3.