



## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ – ВАЖНЫЙ ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**С.Р. ГОСТЕВА**

*Воронежский филиал Московского  
государственного университета  
путей сообщения (МИИТ)*

*e-mail: gosteva73@mail.ru*

В статье противодействие коррупции рассматривается как важный фактор обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Ключевые слова: национальная безопасность, противодействие коррупции.

Коррупция в современных условиях, достигнув значительных масштабов и проникнув во все сферы жизнедеятельности государства и общества, стала серьезным фактором, наносящим удар по стабильности Российской Федерации. Это находит широкое подтверждение в многочисленной историографии (Д.И. Аминов, Ю.М. Антонян, А.Э. Бинецкий, И.Я. Богданов, Л.Д. Гаухман, В.И. Гладких, А.И. Гуров, О.В. Дамаскин, А.И. Долгов, А.Э. Жалинский, В.И. Жуков, В.И. Илюхин, А.П. Калинин, А.Л. Костин, Н.Ф. Кузнецов, А.В. Куракин, В.В. Лунеев, С.В. Максимов, В.Д. Малков, С.Э. Мерзляков, Г.М. Миньковский, А.В. Наумов, П.Г. Пономарев, В.С. Овчинский, В.Г. Розенфельд, П.А. Скобликов, А.Я. Сухарев, Г.А. Тосунян, О.Ф. Шишов, В.Е. Эминов, А.М. Яковлев, П.С. Яни и др.).

Современная коррупция имеет свои корни в древней истории. Мздоимство упоминается в русских летописях XIII века. Корыстные злоупотребления по службе возникли с появлением управляющих (вождей, князей) и судей как средство воздействия на их объективность и добросовестность при решении спорных вопросов. Видимо, первоначальное законодательное ограничение коррупционных действий принадлежит Ивану III, а его внук – Иван Грозный впервые ввел смертную казнь в качестве наказания за чрезмерность во взятках. Первая казнь за взятку осуществлена во времена царствования Ивана Грозного. Казнили дьяка, принявшего помимо положенного ему еще и начиненного монетами жареного гуся.

Царствование Алексея Михайловича Тишайшего (1645-1676) ознаменовалось "Соляным бунтом" в Москве (1 июня 1648 г. – февраль 1649 г.). И хотя в историю он вошел как "Соляной бунт", связанный с непомерным увеличением соляного налога, в то же время была и другая причина – непомерное притеснение народа ближайшим окружением царя. Бунтовщики разгромили дворы московской знати, включая фактического руководителя правительства боярина Б.И. Морозова, убили главу Земского приказа Леонтия Плещеева, главу Пушкарского приказа Петра Траханиотова, дьяка Назария Чистого. Все они были сданы правительством. "Соляной бунт" получил поддержку в восстаниях в Сальвычегодске, Устюге Великом, Соликамске, Чердыни, Козлове, Курске, Воронеже, Томске, Нарыме, Сургуте<sup>1</sup>.

"Соляной бунт" – единственное в истории восстание народа против коррупции и коррупционеров. Этот уникальный бунт завершился победой народа. Верховная власть единственный раз признала свою неправоту, признав правоту народа. Бунт оказал прямое влияние на Соборное уложение 1649 года, действовавшее более двух столетий. В нем был закреплен запрет на посулы судьям. При неправом суде взятку пострадавшая сторона могла обратиться иск против судьи, причем в тройном размере. В этом случае с судьи взыскивались судебные пошлины, пересуд и правый десяток

<sup>1</sup> См.: Дайнес В.О. История России и мирового сообщества. Хроника событий. М., 2004. С. 67; Ключевский В.О. Русская история. Полный курс лекций. М., 2004. С. 368-369; Соловьев С.М. История России с древнейших времен. М., 2007. С. 355-356.



(пошлина с оправданной стороны), которые шли в пользу казны. За принятие посулов судьи должны сниматься с должностей, думные чины "лишаться чести", а недумные подвергаться "торговой казне". Уложение наложило запрет на взяточничество также за нарушение воинской обязанности. Если боярин или воевода отпускал ратных людей со службы без царского указа за взятки, то по слову государя он подвергался жестокому наказанию.

Во времена Российской империи (1682 г. – февраль 1917 г.) царствующие государи неоднократно пытались нанести поражение коррупции. Однако, как правило, усилия по борьбе с коррупцией оказывались тщетными. Не смогла победить коррупцию и Советская власть. Особенно активизировались коррупционеры в годы "перестройки" при правлении М.С. Горбачева.

Распад Советского Союза, отказ от ценностей периода советской истории, взятый руководством новой России курс от социализма к капитализму стали питательной средой для расползания коррупции во все сферы жизнедеятельности граждан Российской Федерации. По данным О.В. Дамаскина число коррупционных преступлений в России с 84 250 в 2001 году выросло до 119 898 в 2008 году<sup>2</sup>. На российский бизнес в год приходится 33,8 млрд. долл. Бытовая коррупция составляет 2,8 млрд. долл., поступление в вузы в недавнем прошлом составляло 449 млн. долл., медицинское обслуживание обходится гражданам России в 600 млн., далее в рейтинге бытовой коррупции следует ДПС – 368 млн., суды – 274 млн. долл.

Объем рынка коррупции в современной России превышает 240 млрд. долл. США. По оценкам фонда ИНДЕМ, эта величина еще выше. Только в деловой сфере объем коррупции вырос между 2001 и 2005 годом примерно с 33 до 316 млрд долл. (без коррупции на уровне политиков федерального уровня и бизнес элиты). Средний размер взятки, которую российские бизнесмены дают чиновникам, вырос с 10 до 136 тыс. долл. В сентябре 2007 года международная организация *Transparency Int* опубликовала свой очередной рейтинг состояния коррупции в мире. В нем Россия занимает 143-е место из 180, с рейтингом 2,3 балла (по 10-балльной шкале, 10 баллов соответствуют нулевой коррупции). В 2005 году коррупционный рейтинг России составлял 2,4 балла (126-е место), в 2006 году – 2,5 балла (121-е место из 163)<sup>3</sup>.

Широкомасштабная коррупция, проникнув во все эшелоны государственной власти, правоохранительные органы, Вооруженные силы России, экономику и т.д., выросла в реальную угрозу национальной безопасности Российской Федерации. В обществе все более остро стали восприниматься действия коррупционеров. Недовольство россиян не осталось незамеченным. Это нашло отражение в политической воле Президента Российской Федерации Д.А. Медведева, выступившего инициатором разработки и принятия нормативно-правовой базы противодействия коррупции. Знаковыми стали в этом отношении 2008-2009 годы.

В ряду принятых законодательных актов особое значение имеет Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"<sup>4</sup>, который определил, что коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное представление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; это совершенные деяния, указанных выше, от имени или в интересах юридического лица.

<sup>2</sup> См.: Дамаскин О.В. Коррупция: состояние, причины, противодействие. М., 2009. С. 13-14.

<sup>3</sup> См.: Куракин А.В. Правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации (теоретико-административные аспекты). М., 2004. С. 17 и др.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 29 декабря 2008. № 53. Ст. 6228.



Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон "О противодействии коррупции" и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных органов государственной власти. Среди нормативно-правовых основ противодействия коррупции международные конвенции: Конвенция Совета Европы от 27 января 1999 года об уголовной ответственности за коррупцию; Конвенция ООН от 31 декабря 2003 года. Указанные конвенции ратифицированы Российской Федерацией, многие их положения учтены в российском законодательстве.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

В Российской Федерации установлены следующие организационные основы противодействия коррупции.

– Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции; устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет в области противодействия коррупции.

– Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

– Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.



– Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

– Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

– Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Федеральный закон "О противодействии коррупции" определил следующие основные меры по профилактике коррупции:

– формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;  
– антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;  
– предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

– установление в качестве основания для увольнения лица, занимающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности, непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера несовершеннолетних детей и своих супруги (супруга);

– внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

– развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Принятие федеральных законов, определяющих основные направления противодействия коррупции в России, послужило сигналом для интенсификации работы в этом направлении органов государственной и муниципальной власти. Это обоснованно отмечают Президент Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Генеральный прокурор России, Министр МВД России... Однако, не следует переоценивать эффективность первых шагов по противодействию коррупции. Коррупция не настолько слаба, чтобы без боя сдать свои позиции. На наш взгляд, потребуются многолетняя масштабная работа, чтобы значительно снизить уровень коррупции в России. Пока же коррупция остается серьезной угрозой национальной безопасности России.



---

## **CORRUPTION COUNTERACTION – AN IMPORTANT FACTOR OF NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**S.R. GOSTEVA**

*Moscow Transport Engineers`  
University, Voronezh Branch*

*e-mail: gosteva73@mail.ru*

The author considers corruption counteraction as an important factor of national security of the Russian Federation.

Key words: national security, corruption counteraction.