



УДК 078.65

УЧАСТИЕ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ КАК ИСТОРИЧЕСКИ СЛОЖИВШАЯСЯ НЕОБХОДИМОСТЬ

А. А. Костин

Пограничная академия РФ

e-mail:

kaa-05@mail.ru

В статье рассмотрены исторические предпосылки и основные этапы формирования элементов системы участия населения приграничных районов в охране государственной границы.

Ключевые слова: историческая наука, охрана государственной границы СССР, историография привлечения населения к охране государственной границы, бригады содействия, добровольные народные дружины.

Современная историческая наука не может плодотворно развиваться без использования достижений предшествующих поколений ученых, накопленных ими знаний, выработанных исследовательских методов. Изучение опыта собственного развития, его сопоставление с современным состоянием отечественной историографии является непременной составляющей исторической науки как одной из ветвей гуманитарного знания. Раскрытие содержания этапов развития исторической мысли позволяет определить направленность ее движения, оценить достигнутые результаты и, отталкиваясь от них, наметить новые исследовательские горизонты. Особое место в самопознании отечественной исторической науки занимает советский период. Современное движение исторического знания требует осмысления этого этапа его развития, понимания сути происшедших процессов, которые самым непосредственным образом связаны с проблемами, решаемыми исторической наукой России сегодня.

Существует настоятельная необходимость дать объективную картину развития советской историографии, так как в современной исторической науке она нередко характеризуется крайне односторонне и преимущественно с политизированных позиций как однородный поток идеологизированного знания.

В этой связи, на наш взгляд, в рамках проводимого исследования важно обратить внимание на особенности исторического формирования системы привлечения населения приграничных территорий к охране границы государства, и на результат функционирования этой системы, собственно участия населения в охране границы. Обусловлено это тем, что привлечение населения приграничных районов к охране границы в современных условиях вызывает настоятельную необходимость исторического генезиса и выявления определенных закономерностей.

История деятельности пограничной охраны свидетельствует, что защита и охрана государственной границы страны является составной частью обеспечения пограничной безопасности и, в целом, национальной безопасности. В прошлом повышение эффективности охраны государственной границы напрямую зависело от увеличения плотности охраны, которая достигалась, в том числе и с помощью привлечения к охране границы местного населения. Четко отлаженная работа органов управления с местным населением по привлечению его к охране государственной границы государства позволяла создать необходимую плотность охраны государственной границы в условиях ограниченных возможностей применения войсковых и оперативных сил и средств.

Несмотря на устойчивый интерес учёных к проблеме привлечения населения приграничных территорий к охране государственной границы СССР, предметом специального научного исследования она не являлась, что еще раз подчеркивает ее актуальность.

В настоящее время возросшее внимание к истории участия населения приграничных районов в охране границы отражает, несомненно, и практический интерес. В защите рубежей Отечества возникают проблемы в организации службы, профессиональной подготовке и военно-патриотическом воспитании, как пограничников, так и гражданского

населения. Разобраться в этом помогают публикации по истории охраны государственной границы. Их поток с каждым годом увеличивается и тем, кто занимается исследовательской работой, все труднее ориентироваться в нем. Вот почему необходимы историографические исследования.

Охрана государственной границы всегда играла важную роль в обеспечении безопасности страны, поэтому эта сфера деятельности государства постоянно привлекала внимание политиков, должностных лиц, ученых, писателей, журналистов. И совсем не случайно «пограничная тема» представлена довольно широко на страницах печатных изданий, начиная еще со времен первых русских летописей. Наиболее же интенсивно работы по исследованию истории охраны государственной границы начались с середины XIX века. В этот период в России возрос интерес к своему прошлому, стали создаваться археологические, исторические, в т.ч. военно-исторические общества, развивается архивное дело. Достоянием читателей становятся труды многих талантливых историков России: Н.М. Карамзина, С.М. Соловьева, В.О. Ключевского и других. Ни один из этих авторов не обошел в своем творчестве тему истории охраны государственной границы, однако специальных исследований в этой области указанные ученые не проводили.

Впервые осмысление вопросов истории охраны государственной границы России было осуществлено в работе действительного члена Императорского общества истории и древностей Российских, профессора Московского университета И.Д. Беляева. Его работа «О сторожевой, станичной и полевой службе на польской Украине Московского государства, до царя Алексея Михайловича» вышла в 1846 году. В этой работе автор на основе архивных материалов показал условия, в которых осуществлялась охрана границы страны того времени, организацию самой пограничной службы, описал сложную систему расстановки основных элементов пограничной службы – сторож и станиц. Работа имеет богатое документальное приложение, так называемую «Сторожевую книгу», в которой содержатся документы по организации сторожевой и станичной службы, собрано множество примеров нападения кочевников на окраины Московского государства и борьбы с ними. Сложившаяся система тактических приемов борьбы с татарскими набегами при опоре на естественные препятствия, которыми являлись реки и на берегах которых выстраивалась «береговая» линия обороны русских рубежей, сохранила свое значение до конца XVI в. При этом важно отметить, что охрана «береговой» линии от набегов имела общегосударственное значение и носила характер общегосударственной повинности.

Кроме того, в работе помещен Устав сторожевой и станичной службы, принятый в 1571 году и утвержденный Иваном Грозным 16 февраля. Сам И.Д. Беляев назвал этот документ «драгоценнейшим памятником отечественного законодательства, в продолжении 275 лет пощаженного временем»¹.

Также в работе упоминается и Боярский приговор от 18 февраля 1571 года, который содержал специальное постановление «О Путивльских севрюках». Севрюки – жители Северской земли, несшие по найму сторожевую службу на сторожах, располагавшихся на левом берегу р. Северский Донец. По найму Московского правительства они постоянно выезжали для несения службы на 16 сторожах, в ходе которой следили за приближением татарских отрядов к русским землям и информировали об этом властные структуры. До 70-х гг. XVI в. воеводы активно использовали севрюков, которые держали под наблюдением участки порубежья Московского (Русского) государства протяженностью около 500 верст.

Впоследствии Боярским приговором участие севрюков в порубежной службе было признано небрежной («стояти на сторожах неусторожливо»), а сведения от них поступающие – ложными или неточными. К тому же отмечались факты незамеченных прорывов в пределы Московского государства отрядов грабителей. Вместо севрюков решено было нанять около тысячи городских казаков для несения постоянной сторожевой и станичной службы.

Помимо этого отмечается, что в составе станицы, выезжавшей для несения пограничной службы Московского государства, имелся проводник – вожа. Вожи нанимались

¹ Военно-историческая работа в Пограничной службе российской Федерации: Учебное пособие. М.: Академия ФПС России, 2003. С. 44.



из числа местных жителей, хорошо ориентировавшихся в степи, знавших обычные маршруты движения отрядов ордынцев, расположение мест укрытия, источников воды, пастбищ и, как правило, владели языком кочевников. Так, по Уставу о сторожевой и станичной службе 1623 года предписывалось иметь в составе каждой станицы по 2 вожей. Их отбором и подготовкой руководили воеводы приграничных городов. Отобранные для участия в охране рубежей Отечества вожи заносились в специальные списки, которые утверждались воеводами и регулярно отправлялись установленным порядком в Разрядный приказ.

Работа И.Д. Беляева имеет, безусловно, большую научную ценность. Благодаря ей создана целостная система знаний об организации охраны и обороны границы в Московском государстве, собраны, сохранены, опубликованы и стали достоянием широкой общественности чрезвычайно интересные и важные документы о борьбе русского народа за безопасность границ государства. Она имеет значительный воспитательный потенциал и заслуживает внимание как военно-патриотический материал.

Необходимо отметить, что И.Д. Беляев проанализировал охрану границы в Русском государстве лишь до середины XVII века. После него других исследований по данной проблеме не проводилось. В трудах ряда исследователей вопросы истории охраны государственной границы рассматривались в связи с разработкой проблем строительства Вооруженных Сил России. Среди них можно назвать работы В. Верховодова «Создание русской регулярной армии», Д. Богалея «Очерки по истории колонизации и быта степной окраины Московского государства» и некоторые другие. В целом они позволяют ученым-историкам по «крупницам» восстановить, хотя и не в полном объеме, довольно целостную картину охраны границы России в XVII–XVIII веках. Однако этот период до сегодняшнего дня остается малоисследованным в части касающейся участия местного населения в этом процессе.

Очевидно, что роль местного населения порубежных окраин Московского государства сводилась не только к участию в наблюдении за перемещением кочевников или же к роли проводников, – хотя это уже немаловажный аспект. Огромное значение населения приграничных территорий состояло как в защите, так и в непосредственном создании оборонительных сооружений.

При большой протяженности границ и острой необходимости защищать их от набегов враждующих соседей стали создаваться специальные приграничные оборонительные фортификационные сооружения, получившие название засечные черты. Засечные черты – система инженерных оборонительных сооружений на пограничных рубежах русских удельных княжеств и Русского государства в XVI–XVII вв.²

Засечные черты в значительной степени укрепили охрану и защиту пограничных рубежей Русского государства, а также способствовали заселению лесостепной полосы и освоению новых незаселенных территорий выходцами из русских земель.

Система инженерных оборонительных сооружений на южной границе Русского государства в XVI–XVII вв. получила название Большая засечная черта. Русское правительство придавало ей как стратегически важному сооружению особое значение. Так, с целью координации действий засечной стражи, своевременной починки и восстановления укреплений, привлечения к службе на них местного крестьянства в 1577 г. был создан Засечный приказ.

В целях защиты от набегов ногайских и крымских татар на юго-восточной границе Русского государства с середины XVII в. создается Белгородская черта, впоследствии обеспечившая дальнейшее экономическое развитие государства, а также давшая возможность осуществлению колонизации и заселения новых обширных территорий³.

К 1658 г. строительство Белгородской черты в основном завершилось: ее протяженность составила около 800 км. В этом же году было принято решение о создании по-

² Пограничная служба России: Энциклопедия. Формирование границ. Нормативная база. Структура. Символы / Г.Н. Симаков, К.Н. Маслов, В.И. Боярский и др.; Под общ. ред. В.Е. Проничева; Федер. Служба безопасности Рос. Федерации, Погранич. научно-исслед. Центр. – М.: Ассоциация «Военная книга»; Кучково поле, 2009. – С. 75.

³ См.: Загоровский В.П. Белгородская черта. – Воронеж, 1969. С. 61-167.

стоянного воинского формирования – Белгородского разрядного полка и военно-административного учреждения – Белгородского разряда. В подчинение белгородского воеводы поступали солдатские, рейтарские и драгунские полки, а также население данной территории.

Очень часто историки уделяли внимание при рассмотрении вопросов привлечения населения приграничных территорий к охране границы именно поселенным войскам, суть которых сводилась к следующему.

Как отмечал в 1858 г. Н. Обручев: «При соседстве государства с народами необразованными, не получившими еще правильного устройства или мало подчиняющимися власти своих правительств, – действующих войск для внешней безопасности бывает недостаточно; в этом случае границы обеспечиваются только тогда, как военная сила присутствует постоянно, и притом в равной мере по всему их протяжению. Здесь достояние и груд граждан приходится охранять от ничтожных хищничеств, от разорительных набегов. При таком условии действующие войска могут только служить для наказания хищников, а не имеют возможности поспевать всегда вовремя, чтобы оградить население от самого хищничества. Является, значит, необходимость развить вооруженную силу в самом населении пограничной полосы. Для этого ему дают правильное военное устройство и обязывают военной службою все подрастающее мужское население или же на границу переселяют людей, уже служивших в войске и изъявивших желание пользоваться землей, несмотря на предстоящие опасности. Таким образом, на границе образуется оседлая военная сила, обеспечивающая край от неприятеля без пособия регулярной армии, за исключением, конечно, особых случаев»⁴.

Но кроме этого частного явления поселенных войск история представляет нам примеры существования их не только в виде учреждения местного, а общего, примененного ко всему государственному устройству страны. Причины, которые производили подобное явление, были всегда одни и те же, именно желание не отнимать рук от обработки земли, не затруднять военной службою гражданственного развития народа и, не тратя огромных средств на содержание войск в мирное время, иметь на случай надобности достаточные вооруженные силы. На этом основании каждый из военных, несший службу на границе, был вместе с тем и земледелец. Однако непрерывные войны XVII-XIX вв., заставившие почти постоянно держать войска в сборе, и развитие военного искусства, требовавшее специального образования от некоторых родов оружия, вынудили почти все государства отказаться от этой системы.

В дальнейшем историография участия населения приграничных регионов в охране государственной границы не раскрыта. Все это требует активизации работы по восстановлению истории охраны государственной границы дореволюционного периода.

Таким образом, можно сделать вывод, что историография дореволюционного периода истории охраны границы государства довольно обширна, однако, она не раскрывает в полной мере опыта привлечения населения приграничья к охране границы, особенностей этой деятельности, а также эволюции форм и способов действий местных жителей по охране государственной границы.

Изучение советского этапа отечественной историографии в рамках исследования открывает новые возможности для выяснения степени ее зависимости от внешних и внутренних условий развития.

Первые послереволюционные годы характеризовались сложностью обстановки на границе, пограничная охрана переживала трудности с комплектованием кадровыми ресурсами, созданием пограничной инфраструктуры, всесторонним обеспечением служебно-боевой деятельности.

Историография советского периода охраны государственной границы представляет собой очень обширный пласт публикаций, которые можно распределить на несколько историографических этапов: 1917 – середина 30-х гг.; середина 30-х – середина 50-х гг.; середина 50-х – начало 90-х гг., начало 90-х – 2000-е гг.

⁴ См.: Н. Пестель, Н. Обручев, А. Медведев и другие военные писатели о Русской армии (1817-1917 гг.) // Российский военный сборник. Выпуск I. М., 1992. С. 48-49.



Каждый из этих этапов имеет свои особенности и свои характерные черты, поэтому целесообразно более обстоятельно остановиться на характеристике каждого из них.

Рассматривая вопрос о выделении периодов исторического развития привлечения населения приграничных районов к охране границы, следует отметить, что при анализе отдельных направлений этой деятельности современные исследователи неодинаково подходят к проблеме периодизации⁵. Некоторые авторы, что является абсолютно правомерным, рассматривают историю привлечения лиц к оказанию содействия в охране и защите государственной границы в неразрывной связи с историей становления и развития российской государственности, ее суверенитета и территориальной целостности⁶. Основываясь на принципе детерминированности, исторический процесс оказания гражданами содействия в пограничной деятельности (как разновидности выполнения ими своего гражданского долга) авторы рассматривают в непосредственной зависимости от конкретных исторических условий, в которых происходило развитие российского общества, объективных закономерностей и причинной обусловленности такого развития⁷.

Рассмотрим содержание первого этапа. Его можно определить как этап зарождения исторических знаний об охране границы государства советского периода. Особенностью данного периода является то, что он берет свое начало с момента установления новой политической власти в стране и проходит в период крушения старых государственных институтов и организации новых. Кроме того, начало этого этапа совпадает с началом организации и строительства охраны границы страны на новых принципах. Вполне естественно, что распространяющаяся большевистская идеология оказала определяющую роль на историческую науку, в которой был отвергнут принцип преемственности. Молодая марксистская историография нигилистически подходила к предшествующему научному опыту, руководствуясь идеей борьбы с буржуазной исторической школой и ее носителями.

Другим блоком источников, позволяющим исследователю изучать особенности историографического этапа, являются материалы, подготовленные и изданные политорганами. В них отражена многогранная деятельность военных комиссаров, политорганов и партийных организаций по воспитанию как личного состава войск, входящего в ведомство «обнаженного меча пролетариата», так и населения пограничья.

Несомненный интерес для историографии представляет изданное в 1935 году политическим отделом ГУПВО НКВД учебное пособие⁸, в котором излагалась история войск и органов ВЧК-НКВД в виде непрерывной и напряженной борьбы с классовыми врагами. Периоду массовых репрессий 1937-1938 гг. предшествовала идеологическая обработка исполнителей, проводимая правящим режимом.

Оценивая зарождение и развитие историографии охраны границы СССР с 1917 до середины 1930-х годов, необходимо подчеркнуть, что оно осуществлялось без опоры на

⁵ Например см.: Сухова Е.К. Пограничная стража и контрабанда в России начала XX века // Вопросы истории. – 1991. № 7-8. – С. 234-237; Плеханов А.М. Отдельный корпус пограничной стражи Краткий исторический очерк. М., 1993; Хайров М.А. История организационного строительства оперативных органов пограничных войск (1918-1991 гг.): моногр. М.: АФПС, 1999; Хаустов В.Н. Развитие советской спецслужбы (1917-1941) // Исторические чтения на Лубянке. 1997 год. Российские спецслужбы. история и современность: материалы науч.-практ. конф. М.: Великий Новгород, 1999. С. 37-44; МВД России: энциклопедия / гл. ред. В.Ф. Некрасов. М.: Объед. редакция МВД России; ОЛМА-Пресс, 2002. С. 52 и др.; Шумилов А.Ю. Развитие правового регулирования оперативно-розыскной деятельности в России (XVIII-XX в.): Основы правового регулирования оперативно-розыскной деятельности: Спецкурс лекций. Лекция 3. М.: Изд-ль Шумилова И.И., 1998.

⁶ Например см.: Пограничная политика Российской Федерации: Монография / под общ. ред. А.И. Николаева. М.: Граница, 1998.

⁷ См.: Цуканов В.В. Зарождение оперативных органов пограничных войск // Итоги деятельности военно-научного общества института в 1997/ 1998 учебном году и путь повышения качества научной работы курсантов: материалы науч.-практ. конф. М.: МВИ ФПС России, 1998. С. 27-29; Цуканов В.В., Шумилов А.Ю. Гласная помощь гражданам России пограничной полиции как общая проблема административного, военного и оперативно-розыскного права: Монография. М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2008.

⁸ Что должен знать боец пограничной и внутренней охраны о борьбе ВЧК-ОГПУ-НКВД с врагами революции: Учебное пособие. М., 1935.



документальную базу. Большинство публикаций носило информационно-пропагандистский характер. По сути, вся литература была призвана решать одну задачу – воспитывать личный состав и вести пропаганду среди населения, опираясь на опыт и традиции предшествующих поколений советских пограничников. Вместе с тем в рамках данного этапа историографии мы видим первое проявление интереса к истории охраны границы и первые попытки обобщения их служебно-боевой деятельности через восстановление подробностей многих боевых эпизодов.

Для первого периода характерно отсутствие специальных исторических исследований. С конца 1930-х гг. в открытой печати стали появляться отдельные очерки художественно-публицистического пропагандистского характера. По соображениям цензуры, они не содержали конкретных сведений о местах и времени излагаемых события, что принижает их историческую ценность. Отдельные очерки боевого пути округов вышли после Великой Отечественной войны и носили закрытый характер.

Сведения о зарубежных исследованиях в этой области в открытых источниках практически отсутствуют. Исключением можно считать работу Р. Рейколи, а в монографии Дж. Боффа исследована история СССР без детализации региональных аспектов⁹.

Деятельность пограничных войск широко освещалась, помимо ведомственной литературы, имевшей, как правило, ограничительные грифы, в художественно-публицистической литературе. Десятки очерков, статей, книг о пограничниках были изданы массовым тиражом, например, «Границы на замке: Рассказы и очерки» (Сталинград, 1937); «Граница: Сборник» (Минск, 1937); «Граница: Сборник» (М., 1938) и др. Однако следует отметить, что данные источники не изобилуют информацией о привлечении населения приграничных районов к охране государственной границы.

Большая часть материалов помещалась в периодической печати войск, а именно в журнале «Пограничник», который вновь начал издаваться с сентября 1939 года по решению ЦК ВКП(б), и в соответствии с приказом НКВД от 15 июня 1939 г. а также многотиражных газетах ряда пограничных округов. Благодаря их усилиям с истории войск начала спадать завеса секретности, и подвиги пограничников стали известны широкому кругу читателей. Вместе с тем данная литература не опиралась на документальные источники, что нередко вело к искажению фактов действительных событий. Писатели и журналисты не всегда соблюдали чувство меры в идеализации положительного примера.

Не вызывает сомнения, что, отвергая предшествующий опыт, вновь создаваемая история советских пограничных войск должна была органически вписаться в сталинскую концепцию истории партии и государства. После выхода в ноябре 1938 года Постановления ЦК ВКП(б) «О постановке партийной пропаганды в связи с выпуском Краткого курса Истории ВКП(б)», вся идеологическая работа в войсках, в том числе и разработка истории, была подчинена этой задаче. О доминирующей роли этого направления говорит серия пропагандистских статей в журнале «Пограничник»: «Вторая годовщина Постановления ЦК ВКП(б) «О постановке партийной пропаганды в связи с выпуском Краткого курса истории ВКП(б)» (№ 21. 1940).; Сахно Ф. «Историю части надо писать правдиво» (№ 3. 1941) и др., в которых красной нитью проходит мысль: «Усвоение боевых традиций большевизма, гражданской войны и последующей борьбы с врагами социализма – краеугольный камень всей воспитательной работы».

В рамках данного этапа историографии появляются работы, освещающие боевой опыт и раскрывающие особенности пограничной службы, например, «Организовать пропаганду боевого опыта»¹⁰ и др.

Среди изданной в 1940-е годы литературы о пограничных войсках определенный интерес представляет серия материалов, подготовленных Политическим управлением. Так, например, «О задачах начсостава и парторганизаций в борьбе за дальнейшее укрепление боеготовности пограничных и оперативных войск НКВД» (М., 1940); «Пограничные войска НКВД: Материал для бесед» (М., 1946) и др. Как и в предыдущих изданиях,

⁹ Гурбан Н Я Пограничная охрана Дальнего востока в контексте государственной безопасности СССР в Азиатско-тихоокеанском регионе (1922-1941 гг.). Автореф дисс канд истор наук Улан-Уде, 2009 С 4

¹⁰ Пограничник 1940 №4



основной упор в них был сделан на пропаганду героических подвигов с конкретно заданной целью – воспитывать качества, необходимые для обеспечения безопасности Родины и беззаветную преданность правящей партии. Не являясь историческими в своей основе, эти публикации хорошо передают суть требований руководства страны к гражданам.

Следует отметить, что начавшаяся Великая Отечественная война отодвинула проблемы довоенной истории охраны государственной границы на второй план, акцентировав внимание на более насущном, а именно на боевом применении пограничных войск. Так, например, в периодической печати появляются отдельные материалы, посвященные участию пограничников в боевых действиях на дальневосточной границе: А. Александров «У реки Халхин-Гол»; К. Гребенник «От Хасана до Токио» и др.

И тем более примечателен тот факт, что ряд авторов впервые за долгие годы обратили свое внимание на военное прошлое России. Так, например, некоторые вопросы защиты и охраны южных границ Российского государства, раскрываются в книге А.В. Чернова «Вооруженные силы Русского государства в XV-XVII вв. От создания централизованного государства до реформ при Петре I». (М., 1947 г.), в ней также раскрываются основные положения Приговора о станичной и сторожевой службе, проводится анализ расположения и организаций стрелецкого войска, дается описание укреплений засечной черты и т.д.

Особого внимания заслуживает статья С.П. Марголина «Оборона русского государства от татарских набегов в конце XVI века. Сторожевая и станичная служба и засечная черта», опубликованная в XX выпуске Военно-исторического сборника в 1948 году. В ней охрана южной границы рассмотрена как составная, часть обороны русского государства, приведены черты, наиболее существенные в системе обороны, в частности, «глубинное построение всей оборонительной системы, эластичное сочетание неподвижных и подвижных элементов обороны, большое значение личной инициативы в станичной и сторожевой службе, несение пограничной службы главным образом определенными элементами из местного населения». Подчеркнуто, что в борьбу с татарской опасностью «длинный ряд поколений был втянут» в оборону государства, охрану его границ, «вековая борьба выращивала устойчивые вековые традиции, навыки и свойства».

Большое значение для развития научной историографии имела деятельность Высшей пограничной школы ОГПУ (ВПШ ОГПУ), профессорско-преподавательский состав, которой принимал участие в правотворческой деятельности. В 1940 г. школой был разработан проект «Устава пограничной службы войск НКВД» (УПС-40), отразивший с достаточной полнотой качественно новые элементы в охране границы. В главе четвертой Устава к силам и средствам охраны границы наряду с сухопутными, морскими и авиационными частями пограничных войск относится местное пограничное население. Впоследствии Устав был доведен до войск полностью в виде отдельных инструкций, регламентирующих порядок охраны государственной границы. Уставом также предписывалось вежливо относиться к пограничному населению, уважать и считаться с местными национальными обычаями, помня, что пограничное население является ближайшим и активным помощником пограничных войск в охране государственной границы и поддержания пограничного режима.

Начало следующего этапа во второй половине 1950-х годов было ознаменовано рядом событий, оказавших серьезное влияние на развитие общественных наук и, в первую очередь на историю. После XX съезда КПСС, осудившего культ личности Сталина, наблюдается процесс переосмысления некоторых идеологических догм, ограничивающих научный поиск. В связи с этим характерным явлением в исторической науке стала публикация документов по истории охраны государственной границы. Так, в 1958 году издается первый сборник «Из истории войск ВЧК и пограничной охраны. 1917-1921 гг.: Документы и материалы», включавший более 500 документов.

В это время формируются новые подходы в охране границы СССР. Численность личного состава пограничных войск сокращается. Отражением позиции власти в отношении участия населения страны в охране государственной границы является заявление Н.С. Хрущева «...Большевики – как чайки! Если к птенцу лиса какая-нибудь подбирается,

вся стая поднимается, хлопает крыльями и кричит...»¹¹. В связи с этим участие населения в охране государственной границы более актуализируется. 1950-е – 80-е годы были ознаменованы изданием сборников, в которых документально характеризуется роль В.И. Ленина и Ф.Э Дзержинского в создании ВЧК и организации охраны границ Советского государства. Это такие сборники, как «В.И. Ленин и охрана государственной границы СССР: Сборник документов и статей»¹², «Ф.Э. Дзержинский и охрана границ Советского государства: Сб. документов и статей»¹³ и др.

В это же время появляется большое количество трудов, отражающих специфику участия населения приграничья в охране рубежей Родины. Так, во второй половине 1950-х годов речь идет о бригадах содействия¹⁴, начиная 1960-х годов – о Добровольных народных дружинах¹⁵. Нередко материалы по привлечению населения приграничных районов к участию в охране границы СССР представлялись в виде лекционного материала, необходимого при проведении политзанятий¹⁶.

Исследованию роли населения в охране государственной границы также уделялось значительное внимание¹⁷.

Среди трудов, в которых рассматривались проблемы привлечения населения к охране государственной границы, заслуживает особого внимания специальное исследование коллектива авторов¹⁸, и диссертационное исследования Г.Н. Бондаренко¹⁹.

Особое место среди изданий, документально отражающих историю советских погранвойск, занимает «Летопись пограничных войск КГБ СССР»²⁰, представляющая собой хроникально-документальный сборник из истории войск. Несомненным достоинством труда является концентрация большого количества различных источников. Однако в нем нет упоминания о создании в марте 1918 года Главного управления пограничной охраны, очень бедно представлен период охраны до середины 1918 года и на первый взгляд может сложиться впечатление, что российские границы стали охраняться лишь после 28 мая 1918 года. В книге также имеется ряд неточностей, а информация о привлечении населения к охране рубежей СССР представлена в незначительном объеме.

Проблемы привлечения местного населения к охране границы в конце 1970-х в 1980-х годах не теряют свою актуальность, однако, данный период характерен отсутствием монографических исследований по этому вопросу. По словам Е. Неверовского, именно опыт привлечения местного населения, позволил военнослужащим пограничных войск

¹¹ Шикман А.П. Деятели отечественной истории. Биографический справочник. М., 1997. С. 267.

¹² В.И. Ленин и охрана государственной границы СССР: Сб. документов и ст. М.: Воениздат, 1970.

¹³ Ф.Э. Дзержинский и охрана границ Советского государства: Сб. документов и ст. М.: Воениздат, 1977.

¹⁴ Ткачев С. Бригады содействия и местное население в охране границы // Пограничник. 1956. № 4. С. 16-21; Белогуров Г.М. Значение местного населения в охране государственной границы. М.: ВШ КГБ. 1958; Босько Г. Как используются бригады содействия в охране границы в 63-м пограничном отряде // Пограничник. 1959. № 4. С. 46-51 и др.

¹⁵ Загурский Р. Работа штаба отряда по использованию народных дружин в охране границы // Пограничник. 1959. № 4. С. 94-96; Коломиец Г. Опыт привлечения народных дружин к охране границы // Пограничник. 1959. № 4. С. 30-37; Лаврентьев Ю. Народные дружины в охране границы по опыту 81-го пограничного отряда // Пограничник. 1959. № 4. С. 53-58; Рябов А. Народные дружины помогают пограничникам // Пограничник. 1959. № 4. С. 56-61 и др.

¹⁶ Белогуров Г.М. Добровольные народные дружины в охране государственной границы СССР. Материалы к лекции. М., 1962. 61 с., 3 сх. (ВШ КГБ); Краснов В.И. Привлечение местного населения к охране государственной границы СССР. Лекция. М., 1963. 33 с. (МВПУ КГБ); Привлечение населения к охране государственной границы. Алма-Ата, 1962. 66 с. (ВПКУ КГБ); Опыт привлечения народных дружин к охране государственной границы на участке Туркменского округа. Тезисы лекции. Ашхабад, 1962. 21 с. (Штаб погранвойск).

¹⁷ Долгополов Ю. Роль населения пограничных районов в охране государственных границ СССР. В кн.: О формах связи органов госбезопасности с трудящимися. Сб. ст. М., 1961, с. 79-95.

¹⁸ Местное население пограничных районов в охране государственной границы Союза ССР. М., 1965. 86 с. (ВШ и ГУПВ КГБ).

¹⁹ Бондаренко Г.Н. Работа партийных организаций пограничных районов по привлечению трудящихся к охране государственной границы Союза ССР (1959-1967 гг.). Дисс. ... канд. ист. наук. М., 1969. 315 с.

²⁰ Летопись пограничных войск КГБ СССР. М.: Воениздат, 1981. 576 с.



организовать работу с населением провинций Афганистана в зоне ответственности и избежать неоправданных потерь.

Историография исследуемой проблемы после 1991 года характеризуется утверждением научного плюрализма, современных методологических подходов и методик исследования. Что касается проблемных и тематических направлений, то следует выделить появление обобщающих работ, в первую очередь диссертационных, позволяющих проследить эволюцию концепции охраны границы страны.

Историография 2000-х гг. демонстрирует повышение научно – теоретического уровня, расширение источниковой базы и проблемно – тематического поля исследований, однако анализ проблем развития системы привлечения населения к охране границы также скуден.

Заслуживает внимания диссертационное исследование А.Н. Волынца, в котором анализируются проблемные аспекты участия в охране границы вневоинских формирований²¹. В частности, большое внимание уделяется исследованию вопросов участия в охране отдельных участков границы Российской Федерации казачества, а так же исторических предпосылок и возможностей этого участия.

Необходимо отметить, что в последнее время интерес к проблеме истории охраны российских границ возрос: проведены исследования по строительству пограничных укрепленных линий XVII-XVIII вв., к их числу относятся: статья Р.Г. Букановой о Новой Закамской линии, диссертация Т.Н. Кадровой об организации охраны границ в Мордовском крае²². Появилась работа общего характера, где рассматривается деятельность военного ведомства в деле управления служилыми людьми на границах и рассматриваются организационные структуры различных родов войск, система управления ими, их роль в деле охраны границ²³.

Значительно возрос интерес исследователей к проблемам охраны границы конца XIX начала XX в. Причем, исследования велись по широкому кругу вопросов, охватывающих разные исторические периоды: XIX век²⁴, конец XIX в. – начало XX в.²⁵ В данной связи отметим общетеоретическое значение публикаций, посвященных проблемам истории охраны границы в советское время²⁶, в том числе вопросам, связанным с морально-психологическим обеспечением охраны границы²⁷. Особое внимание исследователи уделяли охране различных участков государственной границы²⁸. При известной идейной

²¹ Волынец А.Н. Современное состояние и перспективы развития вневоинской охраны отдельных участков государственной границы Российской Федерации: Дисс. ... канд. военных наук. М., 2000.

²² Буканова Р.Г. Новая Закамская линия (1731-1736 гг.) /Владимир Загоровский: к 80-летию со дня рождения. Материалы научных чтений. Отв. ред. В.И.Панова. – Воронеж: ВГУ, 2006. – С.64-72; Кадрова Т.Н. Организация обороны юго-восточных границ Российского государства и служилые люди в Мордовском крае во второй половине XVI – XVII вв. – Саранск, 2000.

²³ Клементьев В.В. Военное ведомство в охране границ Российской империи. Диссерт. канд. ист. наук. – М., 2000.

²⁴ Шпак А.Н. Создание и совершенствование системы защиты и охраны государственной границы в Российской империи: 1721-1893 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2006. 209 с. ил.; Мусин Ф.С. Роль Министерства финансов России в руководстве строительством и деятельностью пограничной стражи на западном участке государственной границы: 1827 - 1893 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2007.

²⁵ Высотенко А.В. Исторический опыт обеспечения безопасности государственной границы Российской Империи отдельным корпусом пограничной стражи: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2004. 284 с. ил.; Лещев Е.Н. Охрана государственной границы Российской империи семиреченским казачьим войском: 1867-1917 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2004. 189 с.; Вишняков О.В. Деятельность охранной стражи КВЖД и Заамурского округа отдельного корпуса пограничной стражи по защите государственных интересов России на Дальнем Востоке: 1897-1918 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. Хабаровск, 2006. 248 с. ил.; Попенко А.В. Опыт борьбы с контрабандой на Дальнем Востоке России: 1884 - конец 20-х гг. XX в.: Дисс. ... канд. истор. наук. Хабаровск, 2008.

²⁶ Терещенко В.В. Создание и развитие системы пограничных округов Советского государства: 1918 - июнь 1941 гг.: Историческое исследование: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2003. 236 с.

²⁷ Давлетшин В.Р. Военное духовенство в России XVIII - начала XX века и его деятельность по морально-психологическому обеспечению охраны государственной границы: исторический анализ: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2004.

²⁸ Минченков С.А. Становление системы пограничной охраны России на границе с Эстонией и Латвией в 1920-х гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. Псков, 2003. 353 с.; Сумароков Л.И. История российской

заданности указанный блок работ содержит ценный фактический материал, помогает яснее представить реальные проблемы и трудности, встречавшиеся в процессе охраны государственной границы СССР и участия в данном процессе населения приграничных районов. В этот же период был подготовлен ряд диссертационных исследований по развитию охраны государственной границы²⁹. Важный вклад в исследование вопроса привлечения населения приграничья к охране государственной границы СССР внес Е.М. Терентьев³⁰.

Таким образом, краткий анализ историографии привлечения населения пограничных районов к охране государственной границы позволяет прийти к следующим выводам.

Историография привлечения населения к охране границы в своем развитии прошла несколько этапов, каждый из которых имеет свои характерные черты и особенности. Дореволюционный этап разработан достаточно полно и в последнее время он дополняется научными трудами, дающими современную трактовку истории охраны государственной границы. В советское время история привлечения населения к охране границы находила отражение в работах преимущественно пропагандистского характера, не опирающихся на документальную базу.

Нынешний этап ознаменован появлением научной литературы, вобравшей архивные материалы и документы, опубликованные и неопубликованные. Среди проблем наиболее детальное освещение получила служебно-боевая деятельность (борьба с бандитизмом, контрабандой и др.), подготовка кадров, а также историко-партийные аспекты жизни пограничных войск. Однако проблемы привлечения населения приграничных районов к охране государственной границы СССР практически являются недостаточно исследованными.

Односторонне отражены в литературе такие вопросы, как формы привлечения местного населения к охране границы, а также методы работы с населением приграничья.

Анализ литературы по истории пограничной службы России в целом свидетельствует о появлении в последние годы трудов, в которых формирование территории, пограничной политики, охраны границ рассматриваются комплексно, в обобщающем плане, с охватом продолжительного периода времени. Так, исторический очерк «На страже границ Отечества. История пограничной службы» стал первым подобным исследованием и знаком социального запроса³¹. Однако вопросы привлечения местного населения к участию в охране рубежей Отечества достаточно условны или же носят косвенно-поверхностный характер.

Основываясь на общем анализе имеющейся литературы, можно сделать вывод, о том, что вопросы привлечения местного населения пограничных территорий к охране государственной границы в советский период до настоящего времени не рассматривалась в рамках отдельного диссертационного исследования. В связи с чем, требуется комплексное исследование важной научной задачи привлечения населения приграничных районов к охране государственной границы СССР, а также изучение деятельности пограничных войск и местных органов власти по привлечению населения приграничных районов к охране Государственной границы СССР, что позволит сформировать научно обоснованные выводы для современности.

Список литературы

1. Военно-историческая работа в Пограничной службе российской Федерации: Учебное пособие. М.: Академия ФПС России, 2003.

пограничной охраны на Тянь-Шане и Памире: Дисс. ... канд. истор. наук. Бишкек, 2006. 210 с.; Лебедев Н.Н. Северо-западная государственная граница России: организация ее охраны, исторические этапы становления и развития пограничных войск: 1918-1941 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. Санкт-Петербург, 2008. 215 с. ил.

²⁹Кравчук С.А. Пограничная политика России на Дальнем Востоке и ее влияние на развитие региона: 90-е годы XX века: Дисс. ... канд. истор. наук. Хабаровск, 2003. 295 с.

³⁰Терентьев Е.М. Деятельность государственных органов по совершенствованию охраны государственной границы СССР в годы военной реформы 1924-1928 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2008.

³¹На страже границ Отечества. История пограничной службы: Краткий очерк. М.: Граница, 1998.



2. Пограничная служба России: Энциклопедия. Формирование границ. Нормативная база. Структура. Символы / Г.Н. Симаков, К.Н. Маслов, В.И. Боярский и др.; Под общ. ред. В.Е. Проличева; Федер. Служба безопасности Рос. Федерации, Погранич. научно-исслед. Центр. – М.: Ассоциация «Военная книга»; Кучково поле, 2009.
3. Загоровский В.П. Белгородская черта. – Воронеж, 1969.
4. Н. Пестель, Н. Обручев, А. Медведев и другие военные писатели о Русской армии (1817-1917 гг.) // Российский военный сборник. Выпуск I. М., 1992.
5. Сухова Е.К. Пограничная стража и контрабанда в России начала XX века // Вопросы истории. 1991. № 7-8.
6. Плеханов А.М. Отдельный корпус пограничной стражи. Краткий исторический очерк. М., 1993.
7. Хайров М.А. История организационного строительства оперативных органов пограничных войск (1918-1991 гг.): моногр. М.: АФПС, 1999.
8. Шумилов А.Ю. Развитие правового регулирования оперативно-розыскной деятельности в России (XVIII-XX в.): Основы правового регулирования оперативно-розыскной деятельности: Спецкурс лекций. Лекция 3. М.: Изд-ль Шумилова И.И., 1998.
9. Пограничная политика Российской Федерации: Монография / под общ. ред. А.И. Николаева. М.: Граница, 1998.
10. Цуканов В.В. Зарождение оперативных органов пограничных войск // Итоги деятельности военно-научного общества института в 1997/ 1998 учебном году и путь повышения качества научной работы курсантов: материалы науч.-практ. конф. М.: МВИ ФПС России, 1998.
11. Цуканов В.В., Шумилов А.Ю. Гласная помощь гражданам России пограничной полиции как общая проблема административного, военного и оперативно-розыскного права: Монография. М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2008.
12. Что должен знать боец пограничной и внутренней охраны о борьбе ВЧК-ОГПУ-НКВД с врагами революции: Учебное пособие. М., 1935.
13. Гурбан Н.Я. Пограничная охрана Дальнего востока в контексте государственной безопасности СССР в Азиатско-тихоокеанском регионе (1922-1941 гг.): Автореф. дисс. ...канд. истор. наук. Улан-Уде, 2009.
14. Шикман А.П. Деятели отечественной истории. Биографический справочник. М., 1997.
15. В.И. Ленин и охрана государственной границы СССР: Сб. документов и ст. М.: Воениздат, 1970.
16. Ф.Э. Дзержинский и охрана границ Советского государства: Сб. документов и ст. М.: Воениздат, 1977.
17. Ткачев С. Бригады содействия и местное население в охране границы // Пограничник. 1956. № 4.
18. Белогуров Г.М. Значение местного населения в охране государственной границы. М.: ВШ КГБ. 1958.
19. Босько Г. Как используются бригады содействия в охране границы в 63-м пограничном отряде // Пограничник. 1959. № 4.
20. Загурский Р. Работа штаба отряда по использованию народных дружин в охране границы // Пограничник. 1959. № 4.
21. Коломиец Г. Опыт привлечения народных дружин к охране границы // Пограничник. 1959. № 4.
22. Рябов А. Народные дружины помогают пограничникам // Пограничник. 1959. № 4.
23. Белогуров Г.М. Добровольные народные дружины в охране государственной границы СССР. Материалы к лекции. М., 1962.
24. Краснов В.И. Привлечение местного населения к охране государственной границы СССР. Лекция. М., 1963.
25. Долгополов Ю. Роль населения пограничных районов в охране государственных границ СССР. В кн.: О формах связи органов госбезопасности с трудящимися. Сб. ст. М., 1961.
26. Местное население пограничных районов в охране государственной границы Союза ССР. М., 1965. 86 с. (ВШ и ГУПВ КГБ).
27. Бондаренко Г.Н. Работа партийных организаций пограничных районов по привлечению трудящихся к охране государственной границы Союза ССР (1959-1967 гг.). Дисс. ... канд. ист. наук. М., 1969.
28. Летопись пограничных войск КГБ СССР. М.: Воениздат, 1981. 576 с.
29. Буканова Р.Г. Новая Закамская линия (1731-1736 гг.) / Владимир Загоровский: к 80-летию со дня рождения. Материалы научных чтений. Отв. ред. В.И. Панова. Воронеж: ВГУ, 2006.

30. Кадерова Т.Н. Организация обороны юго-восточных границ Российского государства и служилые люди в Мордовском крае во второй половине XVI – XVII вв. Саранск, 2000.
31. Клементьев В.В. Военное ведомство в охране границ Российской империи. Дисс. ... канд. истор. наук. – М., 2000.
32. Шпак А.Н. Создание и совершенствование системы защиты и охраны государственной границы в Российской империи: 1721-1893 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2006.
33. Мусин Ф.С. Роль Министерства финансов России в руководстве строительством и деятельностью пограничной стражи на западном участке государственной границы: 1827 – 1893 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2007.
34. Высотенко А.В. Исторический опыт обеспечения безопасности государственной границы Российской Империи отдельным корпусом пограничной стражи: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2004.
35. Лещев Е.Н. Охрана государственной границы Российской империи семиреченским казачьим войском: 1867-1917 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2004.
36. Вишняков О.В. Деятельность охранной стражи КВЖД и Заамурского округа отдельного корпуса пограничной стражи по защите государственных интересов России на Дальнем Востоке: 1897-1918 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. Хабаровск, 2006.
37. Попенко А.В. Опыт борьбы с контрабандой на Дальнем Востоке России: 1884 – конец 20-х гг. XX в.: Дисс. ... канд. истор. наук. Хабаровск, 2008.
38. Терещенко В.В. Создание и развитие системы пограничных округов Советского государства: 1918 – июнь 1941 гг.: Историческое исследование: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2003.
39. Минченков С.А. Становление системы пограничной охраны России на границе с Эстонией и Латвией в 1920-х гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. Псков, 2003.
40. Сумароков Л.И. История российской пограничной охраны на Тянь-Шане и Памире: Дисс. ... канд. истор. наук. Бишкек, 2006.
41. Лебедев Н.Н. Северо-западная государственная граница России: организация ее охраны, исторические этапы становления и развития пограничных войск: 1918-1941 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. Санкт-Петербург, 2008. 215 с. ил.
42. Кравчук С.А. Пограничная политика России на Дальнем Востоке и ее влияние на развитие региона: 90-е годы XX века: Дисс. ... канд. истор. наук. Хабаровск, 2003.
43. Терентьев Е.М. Деятельность государственных органов по совершенствованию охраны государственной границы СССР в годы военной реформы 1924–1928 гг.: Дисс. ... канд. истор. наук. М., 2008.
44. На страже границ Отечества. История пограничной службы: Краткий очерк. М.: Граница, 1998.

PARTICIPATION OF LOCAL POPULATION IN THE GARDING OF FRONTIER AS A HISTORICAL NECESSITY

A. A. Kostin

Frontier Academy of RF

*e-mail:
kaa-05@mail.ru*

The article considers historical preconditions and the main stages of formation of elements of system of participation of population of frontier districts in the guarding of frontier.

Key words: history science, guarding of frontier of the USSR, history of populations drawing to the guarding of frontier, brigade of assistance, voluntary folk troops.