



УДК 94(4)323

РЕФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В 2000-Е ГГ.

М.А. ОСОКИНА*Ивановский государственный
университет**e-mail: osokina@bk.ru*

Изложен процесс реформирования Европейской социальной политики в 2000-е гг., попытки обобщения социальных норм в Лиссабонской стратегии 2000 г., в проекте Конституции ЕС и Лиссабонском договоре о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества.

Ключевые слова: социальная политика ЕС, Лиссабонская стратегия 2000 г., проект Конституции ЕС, Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества.

За последние 10 лет Европейский союз достиг больших успехов, связанных с расширением до 27 государств-членов, введением евро, экономическими реформами, а главное — с усилением роли Комиссии ЕС в правосудии, безопасности, внутренней и внешней политике. Предприняты попытки реформирования социальной политики.

Союз в начале XXI в. несколько раз стремился к реформированию системы управления институтами и создания проекта, который бы способствовал углублению интеграции во всех сферах деятельности. К числу таких стремлений относятся проект Лиссабонской стратегии 2000 г., проект Конституции Европейского Союза 2004 г. и Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества 2007 г. При этом каждый последующий документ являлся попыткой преодолеть недоверие населения к новому основополагающему договору о ЕС.

Модернизация социальной политики в Лиссабонской стратегии 2000 г. Основными компонентами Лиссабонской стратегии социального включения стали: лиссабонское коммюнике Европейского совета (март 2000 г.)¹, заключение Европейского совета в Ницце по преодолению бедности и социальной исключенности, которое было согласовано в декабре 2000 г.² (доработаны на встрече в Лаакене в декабре 2001 г.)³, национальные планы действий, одобренные 15 государствами-членами ЕС, а затем принятые 10 странами пятого расширения, доклады о внедрении этих планов, ставшие предметом обсуждения Совета ЕС и Комиссии. Важно подчеркнуть, что ничего из этого не нашло отражение в Лиссабонском договоре, который стал следствием того, что реформирование для ЕС стало процессом, а в ряде случаев и самоцелью. Вдобавок упомянутая стратегия была не более чем толчком для создания новой социальной политики и являлась показателем алгоритма действий ЕС. Фактически, формирование Лиссабонской повестки разделилось на 2 фазы — до и после обсуждения в 2004 г. отчета Комиссии высшего уровня, возглавляемой Вимом Коком⁴.

¹ Council of the European Union (2000) 'Presidency Conclusions'. Lisbon European Council 23–24 March 2000. Режим доступа: http://www.europarl.europa.eu/summits/lis1_en.htm

² European Council – Nice. 7–10 December 2000. Conclusions of the Presidency. Режим доступа: http://www.europarl.europa.eu/summits/nice1_en.htm#IV

³ Presidency Conclusions European Council Meeting In Laeken. 14 and 15 December 2001. Режим доступа: http://ec.europa.eu/governance/impact/background/docs/laeken_concl_en.pdf

⁴ Commission of the European Communities (2004). Facing the Challenge. The Lisbon Strategy for Growth and Employment. Report from the High-Level Group chaired by Wim Kok. Режим доступа: http://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/archive/fp6-evidence-base/evaluation_studies_and_reports/evaluation_studies_and_reports_2004/the_lisbon_strategy_for_growth_and_employment_report_from_the_high_level_group.pdf



В соглашении, достигнутом в 2000 г., была предложена модель будущего развития ЕС и процесса принятия решений для ее реализации⁵. Основной идеей стратегии стала «экономика, основанная на знаниях», при этом особое внимание уделено занятости, конкуренции и социальному сплочению. Цель, которую поставил перед собой Союз — сделать из ЕС наиболее активную и конкурентоспособную экономическую зону. Применительно к социальной политике это означает обращение к модернизации сферы социальной защиты. Вопрос не новый, он возник еще 10 лет назад, когда ЕС уже обращался к общей социальной политике, в то время представляемой по-другому.

В Лиссабонской стратегии социальная политика представлена в терминах поддержания защищенности социальных благ (в основном пенсии) и продвижения социальной включенности. В основе лежит адаптивное образование, подготовительные программы для углубленного изучения (в том числе обучение на протяжении всей жизни), увеличение количества работающего населения и способности выполнять работу (вне зависимости от квалификации, приобретенного опыта, возраста, физических данных, профессионального разряда), поддержание пенсионных выплат и преимуществ от возможностей, предлагаемых новым обществом, основанном на знаниях, для снижения социальной исключенности⁶. Способность государства всеобщего благосостояния противостоять подобным вызовам при этом фактически поставлена под сомнение — если социальная защита должна быть модернизирована, и модель социальной политики ЕС реконструирована, то социальная защита в национальных государствах косвенно становится устаревшей. Таким образом, Лиссабон систематизировал методологию, основанную на общих ориентирах, анализе и обсуждении, консолидируя и расширяя форму принятия решений, которая работала как минимум с 1997 г. в сфере политики занятости и ранее в сфере экономики.

Этот процесс вовлек государства-члены в процесс переговоров по комплексу не связанных друг с другом общих проблем и пересмотр некоторых действий с целью быстрого создания общеевропейской рамки анализа и действий. Построить рамку предполагалось с помощью проведения политического курса, который стремится решить существующие проблемы через развитие стратегии и изучение через анализ, диалог, мягкое стимулирование и экспериментирование. Основным выражением политики стало производство национальных планов по борьбе с бедностью и созданию проектов социальной вовлеченности на двухлетней основе. Это затем стало темой обсуждения и тщательного анализа Комиссии.

На Совете ЕС в Ницце в декабре 2000 г. проблемы нищеты и социальной исключенности предполагалось решать по средствам четырех основных целей:

- способствовать занятости и всеобщему доступу ко всем ресурсам, правам, товарам и услугам;
- предотвращать риски социальной исключенности;
- помогать наиболее уязвимым слоям населения;
- мобилизовать все заинтересованные органы.

По сути, эти цели составили социальную программу, покрывающую участие, предотвращение, содействие и политическую мобилизацию.

Дальнейшее совершенствование целей стратегии связано с проработкой того, как они должны достигаться⁷. Предполагалось, что государства-члены должны были разработать двухлетние государственные программы социальной вовлеченности.

Процесс принятия стратегии был продолжен решением Лаакенской встречи в декабре 2001 г., где были согласованы общие индикаторы, разработанные Комитетом

⁵ Council of the European Union (2000) 'Presidency Conclusions'. Lisbon European Council 23–24 March 2000. Op. cit.

⁶ Ibid. Art. 25–30.

⁷ Commission of the European Communities (2000). Fight against Poverty and Social Exclusion: Definition of Appropriate Objectives Strategy. Режим доступа: http://ec.europa.eu/employment_social/social_inclusion/docs/approb_en.pdf, дата посещения 29.10.2010.



по социальной защите – группой политических экспертов. Все 18 индикаторов были приняты – 10 первостепенных и 8 второстепенных. Рассмотрим их более подробно.

Так, всеобщее благосостояние, вошедшее в первостепенные показатели, основано на 4-х звеньях: доход, занятость, образование и здоровье. Вместе, 10 первостепенных индикаторов составили смесь микро- и макро- показателей и были направлены на преодоление рисков бедности, распределении доходов, региональном сплочении в сфере занятости, долговременной безработице, ведении домашнего хозяйства и отсутствии работы (дистанцирование от рынка труда), преждевременном окончании среднего образования, грамотности, ожидаемой продолжительности жизни и статуса здоровья. К второстепенным показателям отнесли рассредоточенные риски бедности: риск превышения порога уровня бедности в конкретный момент времени, риск бедности, прежде чем начнутся социальные выплаты, коэффициент Джини (статистический показатель, свидетельствующий о степени расслоения общества по отношению к какому-либо изучаемому признаку), стойкий риск повышения уровня бедности, распространение среднесрочной безработицы, распространение долгосрочной безработицы, увеличение числа людей с низким уровнем образования⁸. Все второстепенные показатели носят скорее экономический, чем социальный характер.

Особое внимание уделено признанию роли основных прав человека, исключению дискриминации, социальной защите. В целом стратегия предполагала пять групп ключевых целей: повышение конкурентоспособности; создание динамичной экономики, основанной на знаниях; увеличение занятости; обеспечение социального сплочения; улучшение состояния окружающей среды⁹. Проект стал одним из самых амбициозных, подготовленных Союзом, но для его осуществления требовалось дальнейшее реформирование политики ЕС.

Во второй волне планов, представленных в июле 2003 г. государства-члены должны были поставить во главу угла установку национальных целей и уделить большее внимание гендерным аспектам и иммиграции как факторам риска для развития бедности и социальной исключенности. Тема установки целей - одна из тех, что укрепились со временем, которая была особенно подчеркнута с момента пересмотра, начатого Комиссией высшего уровня, идентифицировавшей «пропасть между внедрением и применением» как решающую неудачу Лиссабона¹⁰.

В 2004 г. КЕС предложен ряд показателей, которые должны представляться Европейскому совету в ежегодном отчете: ВВП на душу населения, оцененный по паритету покупательной способности валют; производительность - часовая и на душу населения; уровень занятости – общий, женщин, пожилых людей; уровень образования молодежи в возрасте 20-24 лет; уровни бедности и длительной безработицы; дисперсия регионального уровня занятости.

Лиссабонская стратегия 2000 г. была необходима Европейскому Союзу, прежде всего, в качестве нового толчка интеграции, направленного на объединение экономической, социальной политики и политики занятости, объединения усилий трех сфер политики в рамках общих целей – повышение конкурентоспособности, движение к полной занятости и обеспечению социальной интеграции. В идеале подобный подход должен был привести к усилению роли каждой из сфер.

Работа над улучшением и расширением социальных индикаторов продолжилась с президентством Люксембурга в ЕС в 2005 г., который организовал первостепенный пересмотр того, как благоприятствует Лиссабонский процесс требуемым

⁸ Social protection Committee. Report on indicators in the field of poverty and social exclusion. October 2001. Режим доступа: <http://mdgr.undp.sk/PAPERS/EU%20Social%20Inclusion%20Indicators.pdf>

⁹ Modernizing the European Social Model. Режим доступа: http://ec.europa.eu/commission_barroso/spidla/speeches/2005/speech_spidla_200605_en.pdf

¹⁰ Commission of the European Communities (2004). Facing the Challenge. The Lisbon Strategy for Growth and Employment. Report from the High-Level Group chaired by Wim Kok. Op. cit.



фактам и индикаторам¹¹. В таком же ключе работали Комиссия и Совет ЕС - они уделяют особое внимание национальным отчетам.

В 2005 г. Европейским советом были рассмотрены результаты реализации Лиссабонской стратегии и выявлены четыре типа дефицитов: дефицит уровня жизни, дефицит занятости, дефицит производительности труда и дефицит в области природоохранной политики. Ни в одной из этих областей промежуточные цели достигнуты не были. В сфере науки их достигли только две страны из 15, которые смогли довести отчисления на науку до запланированных 3% ВВП. В среднем по ЕС этот показатель составляет около 2%¹². Аналогично обстояли дела с показателями занятости в целом и занятости среди женщин и молодежи. Таким образом, необходимо было дальнейшее реформирование общей социальной политики, что произошло благодаря обсуждению Конституции ЕС.

Социальная политика в проекте Конституции ЕС (2004 г.). Договор о введении Конституции для Европы был призван играть роль конституции Европейского союза и заменить все прежние учредительные акты ЕС. Договор, подписанный еще в 2004 г., в силу не вступил, и возможность вступления его в силу не рассматривалась ввиду подписания Лиссабонского договора.

В Преамбуле Конституции особенно акцентируется внимание на необходимости социальной защиты «наиболее слабых и обездоленных», что подчеркивает готовность стран Евросоюза основывать свою деятельность в будущем на принципах и идеалах социального государства в условиях нарастающей глобализации и усиления конкурентной борьбы на мировых рынках¹³. Комитет регионов и Экономический и социальный комитеты по-прежнему остаются консультативными органами Союза¹⁴.

Правовому статусу личности в ЕС и социальным аспектам посвящена Часть II Конституции, которая инкорпорировала в себя без внесения каких-либо изменений Хартию Союза об основных правах 2000 г.

Отличительной чертой Хартии является то, что в ней заложено стремление закрепить не минимальный уровень защиты прав и свобод человека, а максимально возможную гарантию их реализации. Хартией перед государствами-членами ЕС четко поставлена цель «усилить защиту основных прав в свете происходящих общественных преобразований, социального прогресса и научно-технологических достижений, придав им в Хартии более четкий характер»¹⁵. Для должного осознания данного положения необходимо понимать, что по мере того как Европейский Союз принимает все более государственный, то есть властно-принудительный характер, все более остро встает вопрос защиты прав и свобод человека не только на национальном и международном уровнях (в рамках Совета Европы), но и на уровне европейском по отношению к наднациональным институтам Евросоюза, в пользу которых государства-члены ЕС делегировали существенную часть своих суверенных полномочий. Следовательно, возникает вопрос защиты прав человека не только по отношению к государствам-членам Союза, но и к Евросоюзу как таковому. В связи с этим одним из наиболее важных аспектов Конституции ЕС является то, что она придает правам и свободам, закрепленным в Хартии, конституционный ранг, наделяя их, таким образом, приоритетностью по отношению к «вторичному праву» Союза и законодатель-

¹¹ Atkinson A.B., Cantillon B., Marlier E., Nolan, B. (2005). 'Taking Forward the EU Social Inclusion Process'. Luxembourg: Le Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. Режим доступа: http://www.esri.ie/pdf/BKMNEXT067_Taking%20Forward.pdf

¹² Communication to the Spring European Council - Working together for growth and jobs - A new start for the Lisbon Strategy - Communication from President Barroso in agreement with Vice-President Verheugen. Режим доступа: http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&lg=en&type_doc=COMfinal&an_doc=2005&nu_doc=24

¹³ Treaty establishing a Constitution for Europe. Preamble. Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2004:310:SOM:EN:HTML>

¹⁴ Ibid. Art. III-134.

¹⁵ Treaty establishing a Constitution for Europe. Preamble.



ству государств-членов. Однако следует иметь в виду ст. 11-111 раздела VII «Общие положения о толковании и применении Хартии», которая закрепляет, что положения Хартии относятся к государствам-членам исключительно в случаях применения ими права Европейского Союза.

Кроме того, Преамбула Хартии особенно подчеркивает, что государства-члены ЕС «исходят из таких всеобщих и неделимых ценностей, как человеческое достоинство, свобода, равенство и солидарность»¹⁶, и закрепляет, таким образом, принцип неделимости основных прав и свобод. Документ содержит в себе как личные (гражданские) и политические (так называемые права человека «первого поколения»), так и социально-экономические права и свободы (права «второго поколения»), обеспечивая им одинаковый уровень правовой защиты¹⁷.

Раздел II «Свободы» закрепляет возможность определенного поведения людей и таким образом обязывает институты Евросоюза и государств-членов воздерживаться от совершения каких-либо нарушающих данные свободы действий. Данным разделом гарантируются и социально-экономические (право на собственность¹⁸) и культурные (свобода творчества и научно-исследовательской деятельности¹⁹) права. Раздел III Хартии «Равенство» закрепляет принцип не дискриминации в различных его проявлениях²⁰. Кроме того, Конституция ЕС устанавливает гарантии в отношении наименее защищенных социальных групп: детей, пожилых людей и инвалидов²¹. С данным разделом, который подчеркивает социальный характер Евросоюза, тесно связан следующий – «Солидарность»²², отражающий доктрину социальной солидарности между всем членами общества. Большинство ее норм закрепляют права граждан в сфере трудовых отношений и тесно связанных с ними сфер социального обеспечения и помощи, здравоохранения, защиты семьи, защиты прав потребителей и охраны окружающей среды²³.

Раздел I содержит общие положения, которые одинаково распространяются на все другие разделы. Устанавливаются запрет дискриминации всех форм и видов, требования о необходимости обеспечения социального и территориального сплочения Союза²⁴. В Главе III «Политика в других областях» рассматриваются вопросы занятости и социальной политики.

ЕС должен дополнять деятельность государств-членов в таких сферах социальной политики как: улучшение условий работы сотрудников для защиты их здоровья и безопасности; условия труда; социальная защита рабочих; защита рабочих, чей контракт уже истек; информирование и предоставление консультаций рабочим, представительство и коллективная защита интересов рабочих; условия трудоустройства рабочих из третьих стран, находящихся на территории ЕС легально; включение людей, исключенных с рынка труда; равенство прав женщин и мужчин на рынке труда; борьба с социальной исключенностью; модернизация системы социальной защиты²⁵.

Особенно подчеркнута необходимость взаимодействия государств-членов в вопросах социальной политики, особенно в вопросах занятости, трудового законодательства и условий труда, социальная защита, профессиональная подготовка, предотвращение несчастных случаев на производстве и заболеваний, профессиональная

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid. Art. II-77.

¹⁸ Ibid. Art. II-73.

¹⁹ Ibid. Art. II-77.

²⁰ Ibid. Title III.

²¹ Ibid. Art. II-84-II-86.

²² Treaty establishing a Constitution for Europe. Title IV.

²³ Ibid. Art. II-87-II-98.

²⁴ Ibid. Art. III-115-III-122.

²⁵ Ibid. Art. III-210.



гигиена, право на собрания и коллективные переговоры между работниками и работодателями²⁶.

Принятие Конституции Европейского Союза и социальной модели как ее части, привело бы к тому, что отдельные национальные законодательства не смогли от нее уклоняться и, следовательно, допускать ухудшения уровня соблюдения основных социальных прав своих граждан.

Модернизация социальной политики в Лиссабонской стратегии 2007 г. («Договор о реформе» ЕС от 13 декабря 2007 г.). Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества был создан для внесения изменений в существующее законодательство о Европейском союзе с целью реформирования системы управления ЕС, данный договор заменил собой не вступившую в силу Конституцию ЕС.

До разработки новой редакции Лиссабонской стратегии голосование по вопросам социальной политики проводилось единогласно, что вело к непринятию мер по улучшению социальной политики. В Договоре о реформе ЕС расширен круг вопросов, которые принимаются квалифицированным большинством. В их числе: свободное передвижение рабочей силы, социальные гарантии, политическое убежище и защита беженцев и перемещенных лиц, миграция, культура, защита населения²⁷. При этом решения самых проблемных вопросов, в том числе социальная безопасность, продолжают приниматься единогласно.

Договор о реформе ЕС четко разделяет компетенции, относящиеся к ведению Союза и национальных правительств. Сообщество действует в рамках компетенции, предусмотренной договором и целями, которое оно ставит для него. В вопросах, которые не относятся к исключительной компетенции ЕС, «Союз будет принимать участие только тогда и в той мере, когда цели не могут быть должным образом достигнуты каждым государством самостоятельно на федеральном или местном уровне, но могут быть достигнуты в рамках всего Союза, принимая во внимание масштабы и последствия предполагаемых действий»²⁸. Тем самым ЕС внедряет принцип subsidiarity по отношению к социальной политике, побуждая государства-члены использовать собственные ресурсы в полном объеме.

В вопросах определения действий для «поддержки, координации или дополнения действий, предпринимаемых государствами-членами, но без ущемления их компетенций в этих областях»²⁹. ЕС обладает исключительной компетенцией.

Социальная политика, экономическая, социальная и территориальная политика сплочения, общие проблемы здоровья населения, координация вопросов занятости и социальной политики в странах-членах отнесли к совместной компетенции³⁰. В таких областях как защита здоровья населения и образование Союз будет оказывать поддержку государствам-членам³¹.

В новой редакции стратегии придан новый статус Хартии по правам человека. «ЕС уважает права, свободы и принципы, изложенные в Хартии по правам человека», она «имеет ту же юридическую силу, что и основополагающие договоры Союза»³². Несмотря на то, что текст Хартии не включен в Договор, ее положения являются обязательными. Данное изменение было включено для того, чтобы контролировать соответствие директив и положений документов ЕС тем принципам, которые изложены в Хартии.

²⁶ Ibid. Art. III-213.

²⁷ Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community. Art. 42. Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/12007L/htm/12007L.html>

²⁸ Ibid. Art. 178.

²⁹ Ibid. Art. 2.

³⁰ Ibid. Art. 159.

³¹ Ibid. Art. 8.

³² Ibid. Art. 6.



Конституция подверглась уничижительной критике во Франции за то, что она предает забвению социальное измерение европейского развития. Именно по настоянию Франции, текст Договора о реформе ЕС дополнен нормами по защите населения³³. Таким образом, Союз будет обязан учитывать при подготовке, принятии и осуществлении любых относящихся к его ведению решений социальные последствия, которые могут вызвать те или иные практические шаги.

Еще один весомый вклад Франции – снижение значения свободы конкуренции и курса на построение последовательно конкурентного рынка из целей ЕС³⁴. Конкуренция остается инструментом решения задач, поставленных перед ЕС, но не его целью. Нельзя, разъясняет Париж, ради абстрактных принципов лишать государства возможности осуществлять более гибкую и рациональную политику и решать назревшие социальные проблемы³⁵.

Новая редакция Лиссабонской стратегии разработана с особым вниманием на стимулирование экономического роста (в основном путем увеличения финансирования инноваций и поддержки малого и среднего бизнеса) и повышении уровня занятости, в том числе в высокотехнологичных отраслях, с помощью реформ, направленных на увеличение гибкости рынков труда. Раздел первого варианта Лиссабонской стратегии, касающийся реализации социальных программ не был включен в текст новой стратегии.

В совместном докладе немецкой страховой группы Allianz и Лиссабонского совета отмечалось, что в 2006 г. странам ЕС удалось заметно продвинуться вперед в выполнении Лиссабонской стратегии³⁶. При этом наилучшие результаты показали Швеция, Бельгия и Нидерланды. Вероятность реализовать заявленные в Лиссабонской стратегии цели к 2010 г. стала оцениваться в 90%. Между тем, в 2006 г. она составила всего 2,8% (самый высокий показатель, начиная с 2000 г.) Несмотря на то, что страны Европейского Союза не смогли достичь 70% занятости трудоспособного населения, заявленного в стратегии, в 2000–2006 гг. они добились: создания 10 млн. новых рабочих мест, увеличения доли работающего населения с 63% до 65,2%, увеличения доли лиц с высшим образованием в общей численности занятых – с 25% до 29%³⁷.

В докладе Еврокомиссии, представленном в 2006 г., были определены приоритетные направления на ближайшие годы:

– совершенствование политики в области занятости; содействие развитию малых и средних предприятий;

– увеличение расходов на высшее образование (они должны увеличиться до 2% от ВВП к 2010 г., в том числе за счет привлечения дополнительного финансирования из частных источников), НИОКР и инновации³⁸;

Эти приоритеты получили развитие во впервые принятой на саммите Европейского совета в декабре 2006 г. Программе действий на 18 месяцев. Рассчитанная на период с 1 января 2007 г. по июнь 2008 г., программа охватывала все аспекты политики ЕС³⁹.

³³ Assemblée nationale. Compte rendu analytique officiel. Présidence de M. Bernard Accoyer. Режим доступа: www.assemblee-nationale.fr/13/cra/2006-2007-extra/002.asp

³⁴ Ibid.

³⁵ Энтин М.Л. Договор о реформе. Режим доступа: <http://www.mgimo.ru/alleurope/2006/16/focus-2-reform-entin.html>

³⁶ Lisbon Council (2007). European Growth and Jobs Monitor. Indicators for success in the Knowledge Economy. Frankfurt/Main: Allianz Dresdner Economic Research. Режим доступа: <http://www.lisboncouncil.net/component/downloads/?id=245>

³⁷ Ibid.

³⁸ Council Recommendation on the 2007 up-date of the broad guidelines for the economic policies of the Member States and the Community and on the implementation of Member States' employment Policies. Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:092:0023:0042:EN:PDF>

³⁹ Brady H., Barysch K. The cer guide to the reform treaty. Режим доступа: http://www.cer.org.uk/pdf/briefing_reform_treaty_17oct07.pdf



Возвращение социальных аспектов в Лиссабонскую стратегию до сих пор изучается. Речь идет, прежде всего, о поисках равновесия между гибкостью и безопасностью рынка труда. В ближайшее время самой большой проблемой для ЕС останется проблема занятости, которая связана не только с безработицей, но и с тем, что к 2030 г. трудоспособное население ЕС даже с учетом иммиграции сократится на 21 млн. человек. Эта перспектива требует новых инициатив в области расширения занятости молодежи, а также так называемой «стратегии активного старения», поощряющей более поздний выход на пенсию и обеспечивающей приоритетные возможности переобучения тех, кому за 45.

Одним из путей разрешения проблемы дефицита квалифицированной рабочей силы является введение свободного перемещения рабочей силы в рамках ЕС. «Старые» члены Евросоюза вводили временные ограничения на въезд работников из «новых» стран ЕС. Мигранты из десяти новых стран-членов, работающие в других странах Союза, составляют там менее 1% трудоспособного населения (их доля несколько больше лишь в Австрии и Ирландии — соответственно 1,4 % и 3,8 %). Председатель КЕС Ж.М. Баррозу одобрил инициативу шести государств — Ирландии, Великобритании, Финляндии, Испании, Португалии и Нидерландов — которые решили снять эти ограничения в отношении новых стран-членов, не ожидая окончания переходного периода.

В таких условиях вполне объяснимыми становятся возрастающие в ЕС фобии, особенно у старых членов, таких как Франция. Первая Лиссабонская стратегия попыталась ответить на необходимость глобальных реформ, охватывающих как рынок, так и социальную область, для того, чтобы создать Европу, способную противостоять вызовам.

В проекте Конституции ЕС и первой Лиссабонской стратегии социальное измерение Европы рассматривалось как основа для вовлечения граждан в европейский проект, но темпы роста оказались несопоставимыми с реальностью. Прогрессом Договора о реформе ЕС, безусловно, стало признание норм Хартии по правам человека. Возвращение социальных аспектов в Договор о реформе ЕС должно учитывать то, что реформа должна быть направлена не на забвение достижений европейской социальной модели, а на сохранение её фундаментальных ценностей, что гарантирует жизнеспособность европейской модели.

Таким образом, ЕС не отказался от амбициозной социальной политики и пытается использовать её положительное влияние на экономические показатели и качество жизни: усилить эффективность социальной политики; ликвидировать препятствия занятости; инвестировать в развитие (образование и профессиональное обучение), поддержание (здравоохранение) и мобилизацию человеческих ресурсов (посредством активной политики на рынке труда).

REFORM OF THE SOCIAL MODEL OF THE EUROPEAN UNION IN 2000-s

M.A. OSOKINA

Ivanovo State University

e-mail: osokina@bk.ru

This article focuses on the Lisbon strategy and Treaty establishing a Constitution for Europe especially on the procedure of reforming the EU social policy since 2000 till 2007, effort to regulate social policy on supranational level.

Key words: the EU social policy, the Lisbon strategy, Treaty establishing a Constitution for Europe, Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community.