



ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 615.1

АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ ЗАТРАТ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ЛЬГОТНОГО ЛЕКАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ANALYSIS OF FINANCIAL COSTS IN IMPLEMENTATION OF THE PROGRAMMES PREFERENTIAL MEDICINAL MAINTENANCE OF CITIZENS IN THE BELGOROD REGION

И.В. Спичак, Л.А. Лапшина
I.V. Spichak, L.A. Lapshina

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Россия, 308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85*

Belgorodsky National Research University, Russia, 308015, Belgorod, Pobedy St., 85

E-mail: spichak@bsu.edu.ru, lapshina_l@bsu.edu.ru

Аннотация. Проведен анализ реализации программ лекарственного обеспечения населения Белгородской области: необходимыми лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, обеспечения в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, финансируемого из бюджета Белгородской области, а также региональной программы лекарственной поддержки льготополучателей с орфанными заболеваниями за 2015 год. Проанализирована структура затрат, выделены основные затратные нозологии и категории льготников, финансируемых за счет средств федерального и регионального бюджетов. На первом этапе анализа установлены основные группы категорий льготополучателей с максимальными объемами затрат по программе обеспечения необходимыми лекарственными препаратами. На втором этапе исследования проведен анализ затрат на лекарственное обеспечение льготополучателей в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, финансируемого из бюджета Белгородской области. В рамках третьего этапа исследования выявлена структура орфанных заболеваний, проанализированы затраты на реализацию программы лекарственного обеспечения льготополучателей с орфанными заболеваниями. Результаты анализа позволили выявить региональные тенденции в оказании лекарственной помощи льготным категориям граждан и обосновать расходы бюджетов различных уровней на льготное лекарственное обеспечение населения Белгородской области на 2017 год.

Resume. The results of the analysis of the implementation of programs: drug supply essential drugs certain categories of citizens, according to the list of groups and categories of diseases, financed from the budget of the Belgorod region, as well as a regional program to support the drug benefit recipients with orphan diseases for 2015. It analyzes the cost structure, highlights the main expensive nosology and privileged category funded by the federal and regional budgets. In the first stage of the analysis set Main categories of beneficiaries with the maximum amount of the costs of the program to ensure the necessary drugs. In the second phase of the study analyzed the cost of drug coverage of beneficiaries in accordance with the list of groups and categories of diseases, financed from the budget of the Belgorod region. The third phase of the study revealed the structure of orphan diseases, analyzed the costs of implementing the program of drug provision of beneficiaries with orphan diseases. Results of the analysis revealed the regional trends in the provision of pharmaceutical care privileged categories of citizens, and to justify spending budgets of various levels in the beneficiary drug coverage Belgorod region population in 2017.

Ключевые слова: лекарственное обеспечение, программа ОНЛП, льготные категории граждан.
Keywords: drug coverage, ONLP program, privileged categories of citizens.

Введение

В настоящее время вопросы повышения качества, доступности и эффективности оказания медицинской и фармацевтической помощи относятся к числу государственных приоритетов. Особую актуальность имеет задача оптимизации лекарственного обеспечения льготных категорий граждан, а также эффективное расходование бюджетных средств, предусмотренных на реализацию различных федеральных и региональных программ [Основные положения стратегии охраны здоровья населения РФ на период 2013-2020 годы, Стратегия развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период 2015-2030 гг., Федеральный закон от 21.11.2011г. № 323-ФЗ].

Согласно Федеральному закону от 17.07.1999г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в РФ право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют различные категории граждан: инвалиды войны; участники Великой Отечественной войны; ветераны боевых действий; военнослужащие (отдельных категорий); лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны и другие лица данной категории; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны; инвалиды; дети-инвалиды [Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ, Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ]. Учитывая, что при реализации региональных программ льготного лекарственного обеспечения в субъектах РФ используются различные подходы к обоснованию эффективного расходования денежных средств, предусмотренных на закупку лекарственных препаратов для льготополучателей, актуальным является изучение опыта Белгородской области (БО) в данном вопросе [Хабриев, Ягудина, Правдюк, 2013; Петрухина, Ягудина, Куркин, 2015].

Цель исследования

Целью исследования является анализ финансовых затрат при реализации программ льготного лекарственного обеспечения населения в Белгородской области.

Материалы и методы

При проведении исследования применены методы организационно-экономического, структурно-логического, сравнительного и контент-анализов. Использованы базы данных, предоставленные департаментом здравоохранения и социальной защиты населения БО, а также Медицинским информационно-аналитическим центром БО.

Результаты и их обсуждение

В рамках реализации поставленной цели проведен анализ финансовых затрат на лекарственное обеспечение льготополучателей области по трём программам: обеспечения необходимыми лекарственными препаратами (ОНЛП); обеспечение лекарственными препаратами (ЛП) в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, финансируемого из бюджета БО; региональной программы лекарственной поддержки льготополучателей с орфанными заболеваниями.

На первом этапе проведен анализ расходов в рамках реализации программы ОНЛП. Исследования проводились на примере лекарственного обеспечения федеральных льготников, проживающих в БО. На основе анализа выделены двенадцать основных групп категорий льготополучателей с максимальными объемами затрат на приобретение ЛП, которые в совокупности, составили 514 931.60 тыс. руб. В общем объеме затрат преобладают пять льготных групп населения, на которые приходится 511 192.95 тыс. руб., что составляет 99.28%. Так, в частности первую ранговую позицию занимают инвалиды II степени - 221 529.64 тыс. руб. (43.02%), на второй позиции инвалиды I степени - 203 142.53 тыс. руб. (39.45%), далее следуют инвалиды III степени - 60 021.22 тыс. руб. (11.66%), дети-инвалиды (24 283.50 тыс. руб. - 4.72%), ветераны боевых действий (2 216.05 тыс. руб. - 0.43%) (табл. 1).

Таблица 1
Table. 1

Анализ объемов затрат на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан по федеральной программе ОНЛП в Белгородской области за 2015 год
Analysis of the volume of the costs of drug provision of privileged categories of citizens under the federal program ONLP in the Belgorod region in 2015

Льготная группа населения	Объем затрат, тыс. руб.	Доля в общем объеме финансирования программы, %	Ранг
Инвалиды ВОВ	452.37	0.08	8
Участники ВОВ, ставшие инвалидами	1 005.14	0.20	6
Военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие травмы	1 054.91	0.20	6
Ветераны боевых действий	2 216.05	0.43	5
Родители и жены погибших военнослужащих, приравненные к участникам ВОВ	458.91	0.09	7
Инвалиды различных степеней, в т.ч.	484 693.40	94.13	
Инвалиды (I степень)	203 142.53	39.45	2
Инвалиды (II степень)	221 529.65	43.02	1
Инвалиды (III степень)	60 021.22	11.66	3
Дети-инвалиды	24 283.50	4.72	4
Ликвидаторы ЧАЭС 1986-1987г.г.	30.63	0.01	10
Граждане, проживающие (работающие) в зоне с льготным экономическим статусом	408.85	0.08	8
Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей - инвалиды	327.84	0.06	9
ИТОГО:	514 931.60	100.00	

На следующем этапе исследования проведен анализ затрат на лекарственное обеспечение льготополучателей в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, финансируемого из бюджета БО. При анализе выявлены основные десять затратноёмких нозологий и две группы населения, расход бюджета на которые составил в сумме 165 950.83 тыс. руб. Установлено, что максимальные объемы затрат приходятся на закупку лекарственных препаратов по следующим нозологиям: сахарный диабет (69 469.75 тыс. руб., что составляет 41.86% от общего объема финансирования программы), онкологические заболевания (28 406.36 тыс. руб. – 17.12%), ревматизм и ревматоидный артрит (21 392.75 тыс.руб.- 12.89%), гематологические заболевания (18 292.75 тыс. руб. – 11.02%), бронхиальная астма (15 561.27 тыс.руб. – 9.38%) (табл. 2).

Таблица 2
Table. 2

Анализ объемов затрат на лекарственное обеспечение в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, финансируемого из бюджета Белгородской области по итогам 2015 года
Analysis of the volume of the cost of drug benefits in accordance with the list of groups and categories of diseases, financed from the budget of the Belgorod region on the basis of 2015

Нозологии, льготные группы населения	Объем затрат, тыс. руб.	Доля в общем объеме финансирования программы, %	Ранг
Сахарный диабет	69 469.75	41.86	1
Онкологические заболевания	28 406.36	17.12	2
Ревматизм и ревматоидный артрит, системная красная волчанка, болезнь Бехтерева	21 392.75	12.88	3
Гематологические заболевания	18 292.75	11.02	4
Бронхиальная астма	15 561.27	9.38	5
Шизофрения и эпилепсия	4 909.02	2.96	6
Рассеянный склероз	3 036.27	1.83	7
Хронические урологические заболевания	2 028.07	1.22	8
Дети первых трех лет жизни, Дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет	1 136.96	0.69	9
Психические заболевания	1 058.22	0.64	10
Болезнь Паркинсона	659.41	0.4	11
ИТОГО:	165 950.83	100.00	



В рамках третьего этапа исследования выявлена структура орфанных заболеваний, формируемая за счет десяти нозологий, и проанализированы затраты на реализацию программы лекарственного обеспечения льготополучателей с орфанными заболеваниями. Установлено, что затраты регионального бюджета на данную программу составили 28 693.45 тыс. руб. Наиболее затратными для регионального бюджета являются: идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (синдром Эванса) (8958.17 тыс.руб. – 31.22%), пароксизмальная ночная гемоглобинурия (Маркиафавы-Микели) (8736.38 тыс.руб. – 30.45%), мукополисахаридоз, тип I (4204.91 тыс.руб. – 14.65%), юношеский артрит с системным началом (2444.43 тыс.руб. – 8.53%), легочная (артериальная) гипертензия (1518.14 тыс.руб. – 5.29%) (табл. 3).

Таблица 3
Table. 3

Анализ объемов затрат на реализацию программы региональной лекарственной поддержки льготополучателей с орфанными заболеваниями по Белгородской области по итогам 2015 года
Analysis of the volume of the costs of implementing the program of regional support of beneficiaries with drug orphan diseases in Belgorod region at the end of 2015

Нозология	Объем затрат, тыс. руб.	Доля в общем объеме финансирования программы, %	Ранг
Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (синдром Эванса)	8 958.17	31.22	1
Пароксизмальная ночная гемоглобинурия (Маркиафавы-Микели)	8 736.38	30.45	2
Мукополисахаридоз, тип I	4 204.91	14.65	3
Юношеский артрит с системным началом	2 444.43	8.53	4
Легочная (артериальная) гипертензия (идиопатическая) (первичная)	1 518.14	5.29	5
Апластическая анемия неуточненная	1 160.53	4.04	6
Другие виды нарушений обмена аминокислот	713.64	2.49	7
Наследственный дефицит факторов II (Фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра)	590.47	2.06	8
Нарушения обмена жирных кислот	250.61	0.87	9
Преждевременная половая зрелость центрального происхождения	116.16	0.4	10
ИТОГО:	28 693.45	100.00	

Выводы

1. На основе анализа затрат на реализацию программы ОНЛП выделены основные категории льготополучателей с максимальными объемами затрат на приобретение ЛП: инвалиды различной степени (I степени- 203142.53 тыс. руб., что составляет 39.45%, II степени – 221529.64 тыс. руб. (43.02%), III степени – 60021.22 тыс. руб.(11.66%), дети-инвалиды (24283.50 тыс. руб. -4.72%), ветераны боевых действий (2216.05 тыс. руб. – 0.43%).

2. В программе лекарственного обеспечения льготополучателей в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, финансируемого из бюджета БО максимальные затраты приходятся на следующие нозологии: сахарный диабет (41.86%), онкологические заболевания (17.12%), ревматизм и ревматоидный артрит (12.89), гематологические заболевания (11.02), бронхиальная астма (9.38%).

3. Наиболее затратными нозологиями в региональной программе лекарственной поддержки льготополучателей с орфанными заболеваниями являются: идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (синдром Эванса) – 31.22% от общего финансирования программы, пароксизмальная ночная гемоглобинурия (Маркиафавы-Микели) – 30.45%, мукополисахаридоз – 14.65%, юношеский артрит с системным началом – 8.52%, легочная (артериальная) гипертензия (первичная) – 5.29%.

Результаты анализа позволяют выявить региональные тенденции в оказании лекарственной помощи льготным категориям граждан и обосновать расходы бюджетов различных уровней на льготное лекарственное обеспечение населения БО на 2017 год.

Список литературы
References

Основные положения стратегии охраны здоровья населения РФ на период 2013-2020 годы. Комитет гражданских инициатив. Режим доступа: <http://komitetgi.ru/projects/1360>.



Osnovnye polozheniya strategii ohrany zdorov'ya naseleniya RF na period 2013-2020 gody. Komitet grazhdanskikh iniciativ. Rezhim dostupa: <http://komitetgi.ru/projects/1360>.

И.К. Петрухина, Р.И. Ягудина, В.А. Куркин. 2015. Анализ реализации программ лекарственного обеспечения региональных льготополучателей. Сибирский медицинский журнал, 3: 69-72.

I.K. Petruhina, R.I. YAgudina, V.A. Kurkin. 2015. Analiz realizacii programm lekarstvennogo obespecheniya regional'nyh l'gotpoluchatelej. Sibirskij medicinskij zhurnal, 3: 69-72.(in Russian)

Постановление Правительства РФ от 26.04.2012г. №403 «О порядке ведения федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента».

Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 26.04.2012g. №403 «O poryadke vedeniya federal'nogo registra lic, stradayushchih zhizneugrozhayushchimi i hronicheskimi progressiruyushchimi redkimi (orfannymi) zabolevaniyami, privodyashchimi k sokrashcheniyu prodolzhitel'nosti zhizni grazhdan ili ih invalidnosti, i ego regional'nogo segmenta».

Стратегия развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период 2015-2030 гг. Режим доступа: <http://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/strategiya-razvitiya-zdravoohraneniya-rossiyskoy-federatsii-na-dolgosrochnyy-period>

Strategiya razvitiya zdavoohraneniya Rossijskoj Federacii na dolgosrochnyj period 2015-2030 gg. Rezhim dostupa: <http://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/strategiya-razvitiya-zdravoohraneniya-rossiyskoy-federatsii-na-dolgosrochnyy-period>

Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ (ред. от 13.07.2015.) «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49025.

Federal'nyj zakon ot 22.08.2004 g. № 122-FZ (red. ot 13.07.2015.) «O vnesenii izmenenij v zakonodatel'nye akty RF i priznanii utrativshimi silu nekotoryh zakonodatel'nyh aktov RF v svyazi s prinyatiem federal'nyh zakonov «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v federal'nyj zakon «Ob obshchih principah organizacii zakonodatel'nyh (predstavitel'nyh) i ispolnitel'nyh organov gosudarstvennoj vlasti sub"ektov RF» i «Ob obshchih principah organizacii mestnogo samoupravleniya v RF». Rezhim dostupa: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49025.

Федеральный закон от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 06.04.2015)

Federal'nyj zakon ot 21.11.2011g. N 323-FZ «Ob osnovah ohrany zdorov'ya grazhdan v Rossijskoj Federacii» (red. ot 06.04.2015)

Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Federal'nyj zakon ot 17.07.1999 g. № 178-FZ «O gosudarstvennoj social'noj pomoshchi».

Р.У. Хабриев, Р.И.Ягудина, Н.Г. Правдюк. 2013. Оценка технологий здравоохранения. Медико-информационное агентство: 416 - 417

R.U. Habriev, R.I.YAgudina, N.G. Pravdyuk. 2013. Ocenka tekhnologij zdavoohraneniya. Mediko-informacionnoe agentstvo: 416 – 417.(in Russian)