



УДК 616-036.86+ 342.72/.73

DOI: 10.18413/2075-4566-2018-43-2-287-292

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ
«ОРГАНИЗАЦИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В ОБЛАСТИ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ»
И КЛАССИФИКАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ**

**LEGAL ASPECTS OF DEFINITION OF THE CONCEPT "THE ORGANIZATION
WHICH IS CARRYING OUT ACTIVITY IN THE FIELD OF REHABILITATION
AND ABILITATION OF DISABLED PEOPLE" AND CLASSIFICATION
OF THE ORGANIZATIONS**

**О.Н. Владимирова, А.В. Сокуров, В.И. Радута, Т.В. Ермоленко
O.N. Vladimirova, A.V. Sokurov, V.I. Raduto, T.V. Ermolenko**

«Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России,
Россия, 195067, Санкт-Петербург, ул. Бестужевская, 50

«Federal State Budgetary Institution Federal Scientific Center of Rehabilitation of Disabled People of
G.A. Albrecht» of Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation,
50 Bestuzhevskaya St., St. Petersburg, 195067, Russia,

E-mail: Vladox1204@yandex.ru; ansokurov@yandex.ru; radutoy@mail.ru; tatvalerm@yandex.ru

Аннотация

Рассматриваются используемое на законодательном уровне понятие «Организация, осуществляющая деятельность в области реабилитации и абилитации инвалидов» и классификация организаций с точки зрения смыслового наполнения этого понятия и организационно-правового подхода. Предлагаемая классификация может быть использована как основа для научно-методического обеспечения осуществления аккредитации, в том числе, обозначения органов по аккредитации.

Abstract

The concepts "The Organization Which Is Carrying Out Activity in the field of Rehabilitation and an Abilitation of Disabled People" used at the legislative level and classification of the organizations from the point of view of semantic filling of these concepts and organizational and legal approach are considered. The offered classification can be considered as a basis for scientific and methodical ensuring implementation of accreditation, including, designations of bodies for accreditation. Optimal model of accreditation of organizations operating in the field of rehabilitation (habilitation) of disabled persons it is submitted that, in the first case, at Executive authorities performing normative legal regulation in the relevant areas of public relations (health, education, labor, sports, etc.), branch bodies on accreditation are created, and in the second – inter-branch bodies on accreditation with involvement of all interested parties.

Ключевые слова: реабилитация и абилитация инвалидов, организация, осуществляющая деятельность в области реабилитации и абилитации инвалидов, аккредитация организаций, осуществляющих деятельность в области реабилитации и абилитации инвалидов, правовое регулирование

Keywords: rehabilitation and an abilitation of disabled people, the organization which is carrying out activity in the field of rehabilitation and an abilitation of disabled people, accreditation of the organizations which are carrying out activity in the field of rehabilitation and an abilitation of disabled people, legal regulation



На законодательном уровне обозначение организационно-правовых формирований, осуществляющих деятельность в области реабилитации инвалидов в дефиниционном плане было осуществлено при вступлении в силу Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Нормы части 3 статьи 12, утратившей силу, Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, объективировали понятие «реабилитационное учреждение» – учреждение, осуществляющие процесс реабилитации инвалидов в соответствии с реабилитационными программами [18].

Применение данной дефиниции к обозначению организационно-правовых формирований, осуществляющих деятельность в области реабилитации инвалидов, представляется некорректным, как минимум, с двух точек зрения.

Во-первых, как указывалось выше, в соответствии с положениями частей 2, 3, 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, возложено на организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, поэтому нельзя ассоциировать организационно-правовые формирования, осуществляющие деятельность в области реабилитации инвалидов, только с учреждениями.

Во-вторых, при определенной позиции толкователя процесс реабилитации инвалидов может происходить и в соответствии с целевыми реабилитационными программами (обеспечение доступа к объектам инфраструктуры, строительство центров реабилитации или открытие структурных единиц организационно-правовых формирований в области реабилитации инвалидов).

Определение понятия «организация, осуществляющая реабилитацию и абилитацию инвалидов» обусловлено, главным образом, смысловым наполнением его составляющих.

Смысловое наполнение понятия «организация» представляется целесообразным рассматривать сквозь призму объективирования организационно-правовых форм. Под организационно-правовой формой понимается способ закрепления (формирования) и использования организацией имущества и вытекающие из этого ее правовое положение и цели предпринимательской деятельности [19].

Исходя из способа закрепления имущества и целей предпринимательской деятельности, юридические лица разделяются на организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

К организациям, не являющимся юридическими лицами, но имеющим право осуществлять свою деятельность без образования юридического лица, относятся представительства, филиалы и иные обособленные подразделения юридических лиц.

Функциональная направленность организационно-правовых формирований, осуществляющих деятельность в области реабилитации (абилитации) инвалидов, выводится из обозначения смыслового наполнения понятий «реабилитация», «абилитация», основных направлений реабилитации (абилитации) инвалидов и субъектного состава предоставления соответствующих услуг.

Систематическое и буквальное толкование положений части 1 статьи 1, пункта 7 статьи 4, части 1 статьи 9, частей 2, 3, 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» позволяет говорить о том, что под организацией, осуществляющей деятельность в области реабилитации (абилитации) инвалидов, с правовой точки зрения, в широком смысле, следует понимать юридическое лицо либо организацию без образования юридического лица, основным видом (одним из основных видов) деятельности которых, в соответствии с учредительными документами, является деятельность в области полного или частичного восстановления способностей лиц с нару-



шением здоровья со стойким расстройством функций организма либо в области формирования отсутствовавших у данных лиц способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалида.

Если в указанном выше определении исключить обозначение смыслового наполнения соответствующих дефиниций, то по под организацией, осуществляющей деятельность в области реабилитации (абилитации) инвалидов, с правовой точки зрения, следует понимать организацию, основным видом (одним из основных видов) деятельности которой, в соответствии с учредительными документами, является деятельность в области реабилитации или абилитации инвалидов в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалида.

К дискуссионному следует отнести вопрос о наделении статусом организаций, осуществляющих деятельность в области реабилитации (абилитации) инвалидов, организационно-правовых формирований, оказывающих услуги в области реабилитации более широкого круга лиц, нежели инвалиды, а также организаций, имеющих в своей структуре отдельные единицы, предоставляющие отдельные реабилитационные услуги в отношении инвалидов.

Анализ норм регионального законодательства и муниципальной правовой базы в области деятельности различных организационно-правовых формирований реабилитационной направленности позволяет обозначить определенные акценты.

В первом случае следует выделить деятельность структурных подразделений организаций безотносительно к субъектам предоставления реабилитационных услуг:

- отделения восстановительного лечения и реабилитации [11],
- отделения трудовой реабилитации психиатрических и психоневрологических учреждений [12],
- отделения медицинской реабилитации на базе круглосуточного стационара медицинских организаций [13],
- врачебно-физкультурные диспансеры (отделения), отделения (кабинеты) спортивной медицины, отделения (кабинеты) лечебной физкультуры, отделения реабилитации и восстановительной медицины в условиях врачебно-физкультурных диспансеров (отделений) [14].

Во втором случае региональные и муниципальные правовые акты акцентируют свое внимание на предоставлении реабилитационных услуг структурными подразделениями по реабилитации лиц с различными заболеваниями [15, 16, 17], также конкретных групп населения [1, 2].

Более наглядным выглядит третий вариант, при котором, исходя из обозначения организационно-правовых формирований, следует неоднозначный вывод о предоставлении структурным подразделением реабилитационных услуг для инвалидов:

- отделения медико-социальной реабилитации больных и инвалидов на базе лечебно-профилактических учреждений [3],
- отделения по реабилитации и адаптации подростков-инвалидов и подростков, имеющих недостатки в физическом или умственном развитии в учреждениях начального профессионального образования [4],
- отделения социально-реабилитационного обслуживания одиноких престарелых и инвалидов [5].

Таким образом, буквальное толкование правовых норм позволяет сделать вывод о том, что структурные подразделения первых двух категорий могут и не оказывать реабилитационные услуги для инвалидов в соответствии с ИПРА.

Резюмируя все вышесказанное, следует отметить, что под организацией, осуществляющей деятельность в области реабилитации (абилитации) инвалидов, с правовой точки зрения следует понимать организацию, основным видом (одним из основных видов) дея-



тельности которой, в соответствии с учредительными документами, является деятельность в области реабилитации или абилитации инвалидов в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалида либо организацию, в структуру которой входят подразделения (подразделение), осуществляющие деятельность в области реабилитации или абилитации инвалидов в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалида.

Обозначение классификаций организаций, осуществляющих деятельность в области реабилитации (абилитации) инвалидов, может производиться по различным признакам: направления реабилитации (абилитации), принадлежность к различным организационно-правовым формам и формам собственности, гендерные аспекты и т.д.

Для целей научно-методического обеспечения осуществления аккредитации, в том числе обозначения органов по аккредитации, принципиально важным представляется классифицировать указанные организации, исходя из количества основных направлений реабилитации (абилитации), по которым организация предоставляет реабилитационные услуги инвалидам: одно направление, два и более направлений.

В первом случае в качестве примеров следует отметить:

- специализированные санаторно-реабилитационные центры для инвалидов [6],
- центры социальной реабилитации инвалидов [7];

во втором:

- центры комплексной реабилитации инвалидов [8],
- медико-социально-педагогические реабилитационные центры [9],
- центры социально-интеллектуальной реабилитации [10].

Оптимальной моделью аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области реабилитации (абилитации) инвалидов, в соответствии с указанной классификацией представляется та, при которой, в первом случае, при органах исполнительной власти, осуществляющих нормативное правовое регулирование в соответствующих областях общественных отношений (здравоохранение, образование, труд, спорт и т.д.), создаются отраслевые органы по аккредитации, а во втором – межотраслевые органы по аккредитации с привлечением всех заинтересованных сторон.

Список литературы

References

1. О реорганизации реабилитационного отделения для детей и подростков с ограниченными возможностями «Островок» Центра социального обслуживания населения в реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Островок» муниципального учреждения "Центр социального обслуживания населения" управления по социальным вопросам Администрации МО «Усть - Вымский район» / постановление главы администрации МО «Усть - Вымский район» от 24 октября 2001 г. №495.

O reorganizacii reabilitacionnogo otdeleniya dlya detej i podrostkov s ogranichenymi vozmozhnostyami "Ostrovok" Centra social'nogo obsluzhivaniya naseleniya v reabilitacionnyj centr dlya detej i podrostkov s ogranichenymi vozmozhnostyami "Ostrovok" municipal'nogo uchrezhdeniya "Centr social'nogo obsluzhivaniya naseleniya" upravleniya po social'nym voprosam Administracii MO "Ust' - Vymskij rajon" / postanovlenie glavy administracii MO "Ust' - Vymskij rajon" ot 24 oktyabrya 2001 g. № 495. (in Russian)

2. Об открытии на базе санаторной школы-интерната N 1 комплекса для детей больных сколиозом / постановление Главы администрации города Челябинска от 6 декабря 1993 г. № 1467.

Ob otkrytii na baze sanatomoj shkoly-internata N 1 kompleksa dlya detej bol'nyh skoliozom / postanovlenie Glavy administracii goroda Chelyabinska ot 6 dekabrya 1993 g. №1467. (in Russian)

3. О создании отделений медико-социальной реабилитации больных и инвалидов на базе лечебно-профилактических учреждений / постановление Администрации Нижегородской области от 27 февраля 1995 г. № 37.

O sozdanii otdelenij mediko-social'noj reabilitacii bol'nyh i invalidov na baze lechebno-



profilakticheskikh uchrezhdenij / postanovlenie Administracii Nizhegorodskoj oblasti ot 27 fevralya 1995 g. № 37. (in Russian)

4. О создании отделений и групп по реабилитации и адаптации подростков-инвалидов и подростков, имеющих недостатки в физическом или умственном развитии в учреждениях начального профессионального образования / приказ Комитета по образованию Администрации Санкт-Петербурга от 10 июля 1998 г № 507.

O sozdanii otdelenij i grupp po rehabilitacii i adaptacii podrostkov-invalidov i podrostkov, imeyushchih nedostatki v fizicheskom ili umstvennom razvitii v uchrezhdeniyah nachal'nogo professional'nogo obrazovaniya / prikaz Komiteta po obrazovaniyu Administracii Sankt-Peterburga ot 10 iyulya 1998 g № 507. (in Russian)

5. Об открытии при отделе социальной защиты населения администрации района отделения социально-реабилитационного обслуживания одиноких престарелых и инвалидов, находящихся на социальном обслуживании на дому / постановление главы администрации Лев-Толстовского района Липецкой области от 5 августа 2003 г. № 169.

Ob otkrytii pri otele social'noj zashchity naseleniya administracii rajona otdeleniya social'no-reabilitacionnogo obsluzhivaniya odinokih prestarelyh i invalidov, nahodyashchihsya na social'nom obsluzhivanii na domu / postanovlenie glavy administracii Lev-Tolstovskogo rajona Lipeckoj oblasti ot 5 avgusta 2003 g. № 169. (in Russian)

6. Об утверждении Типового положения о государственном стационарном учреждении социального обслуживания системы социальной защиты населения Нижегородской области «Специализированный санаторно-реабилитационный центр для инвалидов» / постановление Правительства Нижегородской области от 30 июня 2009 г. №435.

Ob utverzhdenii Tipovogo polozheniya o gosudarstvennom stacionarnom uchrezhdenii social'nogo obsluzhivaniya sistemy social'noj zashchity naseleniya Nizhegorodskoj oblasti "Specializirovannyj sanatorno-reabilitacionnyj centr dlya invalidov" / postanovlenie Pravitel'stva Nizhegorodskoj oblasti ot 30 iyunya 2009 g. № 435. (in Russian)

7. Об утверждении примерных Положения и штатного расписания областного государственного бюджетного учреждения «Центр социальной реабилитации инвалидов» / постановление правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 г. № 547пп.

Ob utverzhdenii primemyh Polozheniya i shtatnogo raspisaniya oblastnogo gosudarstvennogo byudzhetnogo uchrezhdeniya "Centr social'noj rehabilitacii invalidov" / postanovlenie pravitel'stva Belgorodskoj oblasti ot 24 dekabrya 2012 g. № 547pp. (in Russian)

8. О создании государственного учреждения «Республиканский Центр комплексной реабилитации инвалидов войны и военной службы» / постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 10 июня 2003 г. № 159.

O sozdanii gosudarstvennogo uchrezhdeniya "Respublikanskij Centr kompleksnoj rehabilitacii invalidov vojny i voennoj sluzhby" / postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Severnaya Osetiya-Alaniya ot 10 iyunya 2003 g. № 159. (in Russian)

9. О создании медико-социально-педагогического реабилитационного центра для детей-инвалидов, страдающих церебральным параличом / постановление мэрии города Калининграда от 21 сентября 1995 г. № 1881.

O sozdanii mediko-social'no-pedagogicheskogo reabilitacionnogo centra dlya detej-invalidov, stradayushchih cerebral'nyum paralichom / postanovlenie mehrii goroda Kaliningrada ot 21 sentyabrya 1995 g. № 1881. (in Russian)

10. Об утверждении Временного Положения и штатного расписания территориального Центра социально-интеллектуальной реабилитации детей-инвалидов / распоряжение администрации города Кирова от 2 декабря 1993 г. № 2231.

Ob utverzhdenii Vremennogo Polozheniya i shtatnogo raspisaniya territorial'nogo Centra social'no-intellektual'noj rehabilitacii detej-invalidov / rasporyazhenie administracii goroda Kirova ot 2 dekabrya 1993 g. № 2231. (in Russian)

11. Об организации Отделения восстановительного лечения и реабилитации в структуре Научно-исследовательского института неотложной детской хирургии и травматологии Департамента здравоохранения города Москвы / приказ Департамента здравоохранения г. Москвы от 6 августа 2010 г. № 1235.

Ob organizacii Otdeleniya vosstanovitel'nogo lecheniya i rehabilitacii v strukture Nauchno-issledovatel'skogo instituta неотложной детской хирургии и травматологии Департамента здравоохранения



goroda Moskvy / prikaz Departamenta zdavoohraneniya g. Moskvy ot 6 avgusta 2010 g. № 1235. (in Russian)

12. Об утверждении Положения об отделении трудовой реабилитации психиатрических и психоневрологических учреждений / распоряжение Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга от 28 февраля 2006 г. № 77-р.

Ob utverzhdenii Polozheniya ob otdelenii trudovoj rehabilitacii psichiatricheskikh i psihonevrologicheskikh uchrezhdenij / rasporyazhenie Komiteta po zdavoohraneniyu Pravitel'stva Sankt-Peterburga ot 28 fevralya 2006 g. № 77-r. (in Russian)

13. О совершенствовании организации медицинской реабилитации населению Мурманской области / приказ Минздрава Мурманской области от 29 декабря 2014 г. №692.

O sovershenstvovanii organizacii medicinskoj rehabilitacii naseleniyu Murmanskoj oblasti / prikaz Minzdrava Murmanskoj oblasti ot 29 dekabrya 2014 g. № 692. (in Russian)

14. О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию врачебно-физкультурной службы в Республике Башкортостан / приказ Минздрава Республики Башкортостан от 26 июня 2008 г. № 887-Д.

O merah po dal'nejshemu razvitiyu i sovershenstvovaniyu vrachebno-fizkul'turnoj sluzhby v Respublike Bashkortostan / prikaz Minzdrava Respubliki Bashkortostan ot 26 iyunya 2008 g. № 887-D. (in Russian)

15. Об организации палат ранней реабилитации для больных с острым нарушением мозгового кровообращения / приказ Департамента здравоохранения г. Москвы от 7 октября 2003 г. № 598.

Ob organizacii palat rannej rehabilitacii dlya bol'nyh s ostrym narusheniem mozgovogo krovoobrashcheniya / prikaz Departamenta zdavoohraneniya g. Moskvy ot 7 oktyabrya 2003 g. № 598. (in Russian)

16. О дальнейшем совершенствовании медицинской помощи больным ревматическими заболеваниями / приказ Комитета здравоохранения г. Москвы от 29 сентября 1999 г. № 439.

O dal'nejshem sovershenstvovanii medicinskoj pomoshchi bol'nym revmaticheskimi zabolevaniyami / prikaz Komiteta zdavoohraneniya g. Moskvy ot 29 sentyabrya 1999 g. № 439. (in Russian)

17. Об организации отделения (службы) медико-социальной помощи и реабилитации для больных активным туберкулезом / распоряжение Комитета по здравоохранению Администрации Санкт-Петербурга от 20 ноября 2000 г. № 391-р.

Ob organizacii otdeleniya (sluzhby) mediko-social'noj pomoshchi i rehabilitacii dlya bol'nyh aktivnym tuberkulezom / rasporyazhenie Komiteta po zdavoohraneniyu Administracii Sankt-Peterburga ot 20 noyabrya 2000 g. № 391-r. (in Russian)

18. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: федер. закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ.

O vnesenii izmeneniy v zakonodatelnyie aktyi Rossiyskoy Federatsii i priznanii utrativshimi silu nekotoryih zakonodatelnyih aktov Rossiyskoy Federatsii v svyazi s prinyatiem federalnyih zakonov "O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v Federalnyiy zakon "Ob obschih printsipah organizatsii zakonodatelnyih (predstavitelnyih) i ispolnitelnyih organov gosudarstvennoy vlasti subyektov Rossiyskoy Federatsii" i "Ob obschih printsipah organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Federatsii" / Federalnyiy zakon ot 22 avgusta 2004 g. № 122-FZ. (in Russian)

19. ОК 028-2012. Общероссийский классификатор организационно-правовых форм / введен приказом Росстандарта от 16 октября 2012 г. № 505-ст.

OK 028-2012. Obscherossiyskiy klassifikator organizatsionno-pravovyih form / vveden prikazom Rosstandarta ot 16 oktyabrya 2012 g. № 505-st. (in Russian)