

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Белгородский государственный национальный
исследовательский университет»

**Развитие финансовых отношений
в условиях становления
инновационной экономики**

Коллективная монография



Белгород 2012

Рекомендовано к изданию решением ученого совета экономического факультета
Научно-исследовательского университета «Белгородский государственный университет»
(протокол № 1 от 29 сентября 2012 г.)

Рецензенты:

Овчинникова О.П. – д-р экон. наук, профессор, заведующая кафедрой «Экономика и финансы», заместитель директора по научно-исследовательской работе и дополнительному образованию, Орловского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

Чишова Е.Н. – д-р экон. наук, профессор, заведующая кафедрой «Теория и методология науки» ФГБОУ ВПО «Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова»

Р 17 **Развитие финансовых отношений в условиях становления инновационной экономики / под науч. ред. д-ра экон. наук, проф. М.В. Владыка, д-ра экон. наук, проф. Т.Н. Флигинских, к-та экон. наук, доц. Ю.В. Всяких. – Белгород : ИД «Белгород», 2012. – 372 с.**

ISBN 978-5-9571-0566-4

В коллективной монографии используются материалы выступлений преподавателей и студентов экономического факультета Белгородского государственного национального исследовательского университета, Харьковского института банковского дела Университета банковского дела Национального банка Украины (г. Киев) а также практических работников-специалистов в области экономики, финансов и банковского дела.

Авторы предлагают свой взгляд на проблемы развития финансово-кредитных отношений в условиях структурной перестройки экономики. В монографии рассмотрены направления современной модели эффективного бизнеса и модернизация финансово-кредитных отношений в условиях инновационной экономики.

Рекомендована для научных и практических работников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических специальностей высших учебных заведений.

УДК 336:001.895
ББК 65.26-551

© Коллектив авторов, 2012
© ИД «Белгород», 2012

ISBN 978-5-9571-0566-4

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	5
1. Вопросы наноэкономики в контексте макроэкономических преобразований	6
2. Теоретико-методологические основы исследования инноваций и инновационного потенциала в экономической науке.....	15
3. Финансовый менеджмент в публично-правовых образованиях.....	27
4. Роль финансового рынка в социально-экономическом развитии государства	38
5. Финансовая стабильность банка в современных условиях хозяйствования.....	49
6. Теоретические основы составления и представления отчетности по МСФО и РПБУ	67
7. Методические подходы к управлению инновациями с учетом их влияния на экономический рост	84
8. Инструментарий банков в достижении целевых ориентиров денежно-кредитной политики государства.	98
9. Моделирование реинжиниринга бизнес-процессов для оценки его результативности и эффективности.	111
10. Перспективы развития индустрии банковских платежных карточек в Украине	129
11. Оценка эффективности механизма региональных финансов	141
12. Теоретические основы формирования региональных банковских стратегий в условиях роста деловой активности и нестабильности экономической конъюнктуры	157
13. Интенсивное развитие региональных банков как необходимое условие создания в регионах эффективного финансово-кредитного механизма стимулирования экономического роста	177
14. Обеспечение финансово-бюджетного регулирования развития регионов в свете концепций и теорий экономических школ.	191
15. Развитие банковского сегмента международного финансового рынка.	207

источников энергии, что повышает их рентабельность. Использование этих источников уже сейчас экономически выгодно в Дании, Германии, Испании и США. Существует ряд механизмов экономического стимулирования: введение экологического компонента налога на ископаемое топливо, субсидирование и льготное налогообложение объектов альтернативной энергетики, выделение квот для энергетических компаний и др. Важной предпосылкой успешного развития и внедрения нетрадиционных возобновляемых источников энергии является соответствующее финансирование и инвестирование. Специалисты убеждены, государство должно стимулировать бизнес, использовать альтернативные источники энергии, в первую очередь, путем создания благоприятных условий, а именно через налоговое субсидирование и компенсацию ставок по кредитам¹.

Представим примерную упрощенную схему субсидирования потребителей технологий альтернативной энергетики на рис. 2.

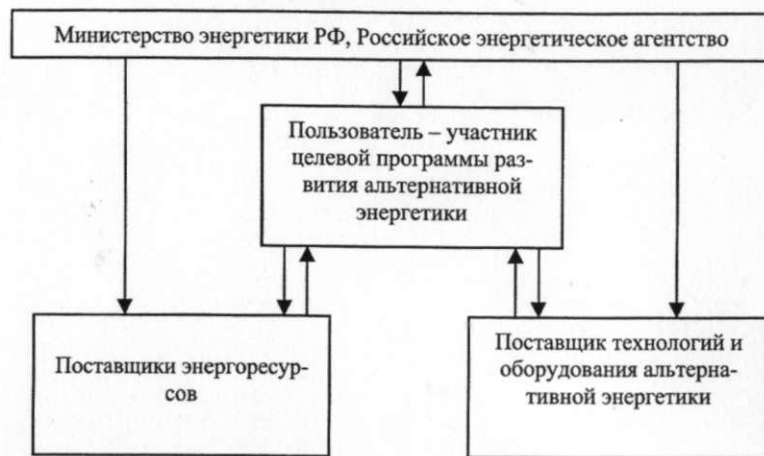


Рис. 2. Схема поддержки пользователей альтернативных энергетических установок

Следует отметить, что в центре предлагаемой модели находятся домохозяйства, предпринявшие реальные шаги к внедрению альтернативных энергетических установок. Для стимулирования спроса на данные технологии, предположительно, потребуется поддержка от государства в лице Министерства энергетики или Российского энергетического агентства, к компетенции которых относится развитие альтернативной энергетики в России. Разработки соответствующей нормативной базы и практических рекомендаций по ее применению должны сформировать дейст-

¹ <http://www.lidergc.ru/news/problemi.html>

вующий механизм субсидирования домохозяйств в части затрат на внедрение технологий альтернативной энергетики на микроуровне, посредством снижения установленных тарифов на традиционные энергоресурсы до наступления точки окупаемости оборудования. В свою очередь, поставщики энергоресурсов получают соответствующие компенсации от государства. Субъектам бизнеса и частным домохозяйствам, осуществляющим производство, поставку, реализацию и внедрение технологий и оборудования альтернативной энергетики необходимо предоставлять дифференцированные, сниженные ставки налогообложения.

Итак, окончательно судить о перспективности альтернативной энергетики в России можно будет, когда удастся решить ряд вопросов, прежде всего, касающихся законодательства. Необходима скорейшая разработка нормативной базы, стимулирующей генерацию электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии. Надо хотя бы прийти к тому, чтобы те нормативные акты, которые уже существуют, исполнялись. Главный документ сегодня, определяющий темпы развития отрасли – постановление правительства РФ, согласно которому к 2015 году 2,5% всей генерации в стране должно приходиться на альтернативную энергетику, а к 2020 – 4,5%¹.

Данный план вполне исполним, нужно лишь создание благоприятных условий для всех заинтересованных сторон и решающая роль здесь принадлежит государству.

ГЛАВА 22. РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Малое предпринимательство – сектор экономики, который позволяет решать ряд социально – экономических задач, позволяет развивать необходимые производства, которые не рентабельны для крупных предприятий. Уровень развития малого бизнеса в стране в целом и в регионе – один из основных индикаторов общего состояния экономики.

В рамках программ государственной поддержки малого предпринимательства в России на протяжении последних 12 лет реализуются мероприятия по финансовой, информационной и другой поддержке данного сектора экономики. В совокупности все эти мероприятия дали положи-

¹ Распоряжение правительства Российской Федерации от 8 января 2009 года N 1-р. «Об утверждении Основных направлений государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года.»

тельный эффект. Так, число предприятий малого бизнеса с 890 тыс. ед. в 2003 году увеличилось до 1 400 тыс. ед. в 2011 году. Число занятых в секторе малого предпринимательства выросло за аналогичный период с 15 до 20%. Безусловно, в развитых экономиках мира уровень развития малого бизнеса значительно выше. Удельный вес малых предприятий в ВВП таких стран достигает 60%.

Государственная политика поддержки малого бизнеса находит свое отражение в региональных программах развития данного сектора экономики. Нельзя не отметить, что уровень развития малого бизнеса в России достаточно сильно разнится от региона к региону. Каждый регион, обладая экономико-географическими, социальными особенностями требует индивидуального подхода к решению проблем развития. Малый бизнес в регионах России не всегда имеет необходимые условия для развития.

В Белгородской области реализуются программы государственной поддержки, которые утверждаются на среднесрочную перспективу (3 года), что позволяет реализовывать ряд последовательных мероприятий и комплексно оценивать их результат.

Применение рыночных финансовых технологий поддержки малого и среднего предпринимательства предусматривает мероприятия, направленные на:

- расширение возможности кредитования и микрокредитования субъектов малого и среднего бизнеса с применением гарантийных механизмов и субсидирования процентной ставки по кредитам и займам;

- расширение внешнеэкономической деятельности малых предприятий;

- стимулирование развития потребительских кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, кредитных потребительских кооперативов граждан.

В деятельность малых предприятий вовлечены практически все социальные группы населения Белгородской области. Акцент на развитии малого предпринимательства в регионе делается благодаря возможности решения проблем безработицы, снижения социальной напряженности, формированию среднего класса и повышению качества жизни белгородцев.

Устойчивому развитию малого бизнеса способствуют созданные организации инфраструктуры государственной поддержки малого предпринимательства:

- 1) областное государственное учреждение «Инновационно-технологический центр «Стратегическая инициатива» Белгородского государственного университета» (современное название «Областное государственное учреждение «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр»);

- 2) Белгородский областной фонд поддержки малого предпринимательства, созданный в 2003 году;

- 3) Центр инвестиционного роста Белгородской области, действующий с 2003 года;

- 4) Белгородская торгово-промышленная палата, более 10 лет обеспечивающая поддержку и защиту прав и интересов предпринимателей.

При Белгородской торгово-промышленной палате функционирует выставочный центр «Белэкспоцентр», что позволяет малым предприятиям осуществлять выставочно-ярмарочную деятельность, устанавливать деловые контакты, расширять рынки сбыта продукции.

Важным элементом инфраструктуры развития инновационного малого бизнеса становится областное государственное учреждение «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр», которое обеспечивает поддержку инновационной деятельности малых предприятий, развитие кадрового потенциала на условиях софинансирования из средств областного и федерального бюджетов.

Ведущей структурой, оказывающей полный спектр услуг предпринимателям, в первую очередь в сфере финансово-кредитной, имущественной, образовательной, консультационной поддержки, является Белгородский областной фонд поддержки малого предпринимательства. Фонд принимает участие в решении проблемных вопросов предпринимательства, поступающих на рассмотрение в общественную приемную полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Фонд, в рамках бюджетных ассигнований из областного бюджета получает средства, которые расходуются по следующим направлениям:

1. субсидирование части процентной ставки по банковским кредитам, получаемым Фондом для выдачи целевых займов на инвестиционные цели в рамках проекта микрокредитования СМП;

2. субсидирование части процентной ставки по банковским кредитам, получаемым субъектами малого и среднего предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов на основании решения Инвестиционного совета при губернаторе области;

3. финансирование мероприятий по поддержке МП, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта, в рамках совместного проекта по государственной поддержке малого бизнеса, осуществляемого правительством области с Минэкономразвития России;

4. финансирование мероприятий по развитию муниципальных бизнес-инкубаторов в рамках совместного проекта по государственной поддержке малого бизнеса, осуществляемого правительством области с Минэкономразвития России;

5. финансирование мероприятий по развитию системы кредитования в рамках совместного проекта правительства Белгородской области и Минэкономразвития России по государственной поддержке потребительских кооперативов и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Кроме того, фондом реализуются следующие задачи:

- организация работы по предоставлению информационно-образовательных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства;

- оказание имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства в форме предоставления в аренду производственных и офисных помещений;

- методологическая поддержка туристского бизнеса, организация работы по привлечению предпринимателей, сельских подворий, фермерских хозяйств в сферу сельского туризма;

- подготовка предложений на рассмотрение экспертной группы по рассмотрению инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, по оказанию государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализуемых долгосрочных целевых программ, осуществление контроля за исполнением субъектами предпринимательства обязательств, предусмотренных в бизнес-планах инвестиционных проектов;

- оказание информационно-образовательных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства области в рамках действующих областных программ;

- оказание консультационной и юридической поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам развития предпринимательской деятельности;

- обеспечение выпуска газеты для предпринимателей;

- организация проведения систематического мониторинга состояния и уровня развития малого и среднего предпринимательства в Белгородской области;

- выполнение функции администратора ведения реестра субъектов малого и среднего предпринимательства-получателей государственной поддержки;

- обеспечение имущественной поддержки малого предпринимательства;

- обеспечение методологической поддержки туристского бизнеса, реализация долгосрочных целевых программ развития сельского туризма в Белгородской области.

Финансово-кредитная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса осуществляется на конкурсной основе в различных формах.

Одной из форм поддержки является предоставление фондом целевых займов. Существует две категории займов:

- целевые субсидированные за счет средств областного и (или) федерального бюджетов займы субъектам малого предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов, получивших одобрение местного

самоуправления муниципальных районов и городских округов, в размере до 1 млн. рублей сроком до трех лет, под 10% годовых;

- целевые займы на пополнение оборотных средств в размере до 1 млн. рублей сроком до трех лет с оплатой процентов за их использование в размере 17% годовых.

В качестве обеспечения возврата займов БОФПМП принимает поручительство физических и юридических лиц, транспортные средства, оборудование.

Для получения целевого займа фонд готовит для субъектов малого предпринимательства экономически обоснованный бизнес-план. Решение о выдаче целевого займа после соответствующего анализа документов принимается высшим органом управления – Правлением БОФПМП.

Реализация инвестиционных проектов должна способствовать улучшению социально-экономического положения соответствующих территорий, наибольшему вовлечению в сферу малого предпринимательства незанятого населения, пополнению бюджетов территорий.

БОФПМП субсидирует часть процентной ставки по кредитам, полученным малыми предприятиями в коммерческих банках. Для получения субсидий от фонда субъект малого бизнеса привлекает банковский кредит в размере от 0,1 до 30 млн. рублей под собственный залог или поручительство третьих лиц для реализации инвестиционного проекта. В дальнейшем заёмщик-малое предприятие самостоятельно за счет собственных средств ежемесячно выплачивает банку начисленную сумму процентов и основного долга, а после ежемесячно получает частичное возмещение процентной ставки за счет средств областного и (или) федерального бюджетов. То есть для получения субсидий по процентам необходимо подтверждение факта оплаты этих процентов банку со стороны заёмщика-малого предприятия.

Субсидирование предоставляется по банковским кредитам, привлеченным на реализацию инвестиционных проектов, предусматривающих приобретение основных средств, зданий, сооружений, проведение их реконструкции, ремонта с целью организации торговой, производственной деятельности, а также на реализацию инновационных проектов, связанные с разработкой и внедрением технологически новых продуктов и процессов.

Субсидирование предоставляется в размере от 1/2 до 2/3 процентной ставки, под которую оформлен кредит. Последняя ставка компенсации возможна только для инновационным проектам.

Согласно требований БОФПМП субсидии предоставляются со дня принятия решения в течение срока действия кредитного договора, но не более трех (при привлечении кредитных ресурсов в объеме до 5 млн. рублей) и не более пяти лет (при привлечении кредитных ресурсов в объеме от 5,001 до 30 млн. рублей).

Немаловажно, что БОФПМП осуществляет поддержку производственных и инновационных направлений деятельности субъектов малого бизнеса в форме «бизнес-инкубирования» инновационно активных малых предприятий. Данное направление предусматривает предоставление предпринимателям на льготных условиях бизнес-инкубатора офисных и производственных площадей, оргтехники в аренду, оказание необходимых консультационных услуг, а также возмещение расходов малых инновационных предприятий на государственную регистрацию, получение и защиту патентов, сертификатов, других средств индивидуализации продукции, услуг, создание полезных моделей и образцов продукции.

Благодаря выгодному экономико-географическому расположению региона, малый бизнес развивает внешнеэкономическую деятельность. Фондом оказывает поддержку внешнеэкономической деятельности субъектов малого бизнеса в форме субсидирования процентной ставки по банковским кредитам предприятиям-экспортерам, возмещения части затрат на сертификацию производства по международным стандартам качества, по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом.

Фондом также осуществляется субсидирование расходов по лизинговым платежам. Субсидии предоставляются субъектам малого предпринимательства только по договорам лизинга, предусматривающим передачу права владения и пользования предметом лизинга лизингополучателю в полном объеме. Субсидии предоставляются на конкурсной основе. Конкурсный отбор осуществляет Инвестиционный совет при губернаторе области с учетом предложений экспертной группы.

Субсидии по договорам финансовой аренды (лизинга) предоставляются ежемесячно со дня принятия решения Инвестиционным советом при губернаторе области в течение срока действия договора финансовой аренды, но не более трех лет для каждого субъекта малого предпринимательства.

Субсидированию подлежит часть лизингового процента по договору финансовой аренды в размере не более 4/5 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, действующей на дату принятия решения о субсидировании Инвестиционным советом при губернаторе области, от затрат лизингодателя на оплату процентов по банковским кредитам, привлекаемым им для приобретения предмета лизинга.

За 8 лет своей деятельности БОФПМП предоставил целевых займов общим объемом более 1,3 млрд. рублей. При этом 50% финансирования обеспечено Белгородским отделением Сбербанка России, 19% – за счёт собственных средств фонда, привлечённых из областного и федерального бюджетов. Фондом предоставлено гарантий на сумму, превышающую 83 млрд. рублей.

Схему финансирования деятельности малого бизнеса можно представить следующим образом:

1 этап. В бюджете Белгородской области по статье «Малое предпринимательство» предусматриваются ассигнования для поддержки малого бизнеса региона.

2 этап. БОФПМП в виде ассигнований получает средства, которые расходуются в соответствии с теми, которые представлены выше.

Нельзя не отметить, что величина субсидированной части процента по займам год от года уменьшается. Причин данной тенденции несколько. Во-первых, малое предпринимательство получает дополнительную стимуляцию для эффективной работы бизнеса, чтобы была возможность выплачивать кредит и проценты по нему. Во-вторых, целью правительства является в первую очередь создание условий для максимального включения рыночных механизмов финансирования деятельности малого бизнеса.

Благодаря контролю со стороны органов государственной власти региона, обеспечивается высокая эффективность деятельности БОФПМП. Фонд ежеквартально информирует Департамент экономического развития и Департамент финансов и бюджетной политики области о выполнении установленных бюджетных заданий.

Оценка исполнения фондом установленных бюджетных заданий производится департаментами в разрезе количественных и качественных показателей, характеризующих деятельность фонда. При проведении оценки вывод о невыполнении бюджетного задания делается в случае невыполнения БОФПМП любого из предусмотренных заданием количественных показателей, а также в случае если совокупный вес установленных БОФПМП индикаторов качества оценивается ниже уровня, определенного бюджетным заданием.

Департамент финансов и бюджетной политики области учитывает факты невыполнения фондом бюджетных заданий при определении новых бюджетных заданий и утверждении объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год. При этом бюджетные ассигнования фонду могут быть уменьшены по сравнению с уровнем прошлого финансового года только при условии снижения плановых показателей бюджетного задания текущего финансового года.

Оценка качества бюджетных услуг, предоставленных БОФПМП, осуществляется на основании пяти групп индикаторов. По каждой группе показателей предусмотрена оценка в удельных весах.

Одной из региональных программ, подтвердивших свою эффективность, стала программа «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Белгородской области на 2007-2010 гг.». Целью этой программы являлось создание благоприятных макроэконо-

мических условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства с целью укрепления экономики Белгородской области и обеспечения социальной стабильности в обществе, а также обеспечение мероприятий по стабилизации ситуации на рынке труда, созданию новых рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства.

Общий объем ресурсного обеспечения программы за 2007 – 2010 годы по всем источникам финансирования 9700,6 млн. рублей; в том числе:

- кредитные ресурсы коммерческих банков – 7256,5 млн. рублей;
- средства федерального бюджета – 1237,1 млн. рублей;
- средства областного бюджета – 548,6 млн. рублей;
- прочие источники финансирования – 658,4 млн. рублей.

Кроме того, на реализацию мероприятий программы были предоставлены государственные гарантии области в объеме 574 млн. рублей.

Результатом реализации программы стало улучшение инвестиционного и предпринимательского климата в области, увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства (по состоянию на 01.08.2011 год число малых предприятий, включая микропредприятия, составило 15 136 ед.), рост численности занятых в экономике области до 22%, увеличение оборота малых предприятий в 2011 году в действующих ценах до 120 млрд. рублей;

В настоящее время в Белгородской области реализуется долгосрочная целевая программа "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Белгородской области на 2011 – 2013 годы". В рамках этой программы предусматривается возможность предоставления в соответствующем финансовом году средств областного и федерального бюджетов на субсидирование части процентной ставки за банковские кредиты, получаемые БОФПМП для выдачи целевых займов субъектам малого и среднего предпринимательства, реализующим инвестиционные проекты. Компенсация процентов по кредитам возможна в размере 1,25 процента годовых – по кредитным ресурсам открытого акционерного общества "Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства" в объеме 200 млн. рублей, привлеченным фондом в 2011 года под 8,75 процента годовых под государственную гарантию Белгородской области.

Одним из наиболее перспективных направлений развития экономики области является сельский туризм. Малый бизнес в работе данного сектора хозяйства принимает активное участие. Для успешной реализации данного направления утверждена долгосрочная целевая программа "Развитие сельского туризма в Белгородской области на 2011 – 2013 годы".

Целью данной программы является создание в Белгородской области благоприятных условий для развития сельского туризма, повышение

уровня жизни сельского населения путем расширения масштабов его занятости и самозанятости и увеличения доходов на основе развития туристического бизнеса.

Благодаря реализации данной программы в регионе будут созданы все условия для формирования конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера. Реализация этой программы позволит привлечь инвестиции на развитие материальной базы туристической и внедрение финансово-кредитных механизмов государственной поддержки развития сельского туризма, который главным образом и функционирует благодаря деятельности малого предпринимательства.

Программа предусматривает существенные финансовые вложения из различных источников. Так, за 2011-2013 годы на решение поставленных задач и достижение цели будет выделено порядка 113,0 млн. рублей, в том числе:

- средства областного бюджета – 7,7 млн. рублей;
- средства федерального бюджета – 6,6 млн. рублей;
- внебюджетные источники финансирования – 98,7 млн. рублей.

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит создать 900 новых рабочих мест.

Программа предусматривает консолидацию усилий органов государственной власти и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, организаций, образующих инфраструктуру сельского туризма, субъектов туризма с целью создания и обустройства туристских комплексов и содействия формированию на территории области конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера.

В целях развития сельского туризма на территории Белгородской области в рамках программы предусматриваются мероприятия по оказанию государственной поддержки субъектам сельского туризма, зарегистрированным в качестве субъектов малого и среднего предпринимательства, крестьянским (фермерским) хозяйствам.

Нельзя не отметить, что в Белгородской области уже есть районы, в которых успешно был реализован пилотный проект по развитию сельского туризма. В рамках реализации мероприятий этого проекта к участию в программе в 2008-2010 годах были привлечены 136 предпринимателей, сельских подворий, объектов инфраструктуры сельского туризма. В рамках программы финансовую поддержку в объеме 9 млн. рублей на организацию сельского туризма получили 23 субъекта малого предпринимательства, в том числе в форме предоставления целевых займов до 1 млн. рублей на реализацию инвестиционных проектов – 18 субъектов, грантов на создание собственного дела в размере до 300 тыс. рублей – 5 субъектов предпринимательства.

В рамках программы по развитию сельского туризма уже созданы 100 гостевых домов, мини-гостиниц, туристских баз и гостиниц в област-

ном и районных центрах. Это непосредственный сектор развития малого предпринимательства: сейчас в данном секторе работает порядка 140 предпринимателей. Малый бизнес сосредоточил свою деятельность на оказании услуг общественного питания и на осуществлении пассажирских перевозок.

Несмотря на масштабные мероприятия в рамках областной целевой программой «Развитие сельского туризма в Белгородской области на 2011-2013 годы» нагрузка на областной бюджет снижена благодаря разделению расходов на её реализацию между федеральным и областным бюджетами в процентном соотношении – 76 и 24.

В области уделяется большое внимание поддержке и развитию малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе. В целях повышения уровня занятости сельских жителей в области принята и реализуется с 2007 года областная целевая программа «Семейные фермы Белогорья», направленная на формирование системы производства, переработки и реализации востребованной на рынке сельскохозяйственной продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах граждан.

В условиях динамичного развития животноводства и растениеводства в области большое внимание уделяется решению экологических вопросов и повышению плодородия почвы, внедрению новейших технологий по утилизации навоза и помёта (производство высокоэффективных биокомпостов, электрохимическое окисление помёта в органические и органоминеральные удобрения). Свиноводческие стоки вносятся в почву с использованием техники, позволяющей одновременно проводить ее минимальную обработку.

Реализация проектов по развитию и повышению конкурентоспособности животноводческой продукции и всего агропромышленного комплекса региона позволяет в ближайшее время увеличить поставки высококачественного отечественного продовольствия на внутренний рынок, повысить продовольственную безопасность страны.

Благодаря эффективной реализации региональных программ поддержки развития малого предпринимательства, Белгородская область заняла 7 место среди регионов России по уровню поддержки малого бизнеса. Для закрепления результата необходимо реализовать следующие меры:

1. масштабно использовать выгодное экономико-географическое расположение региона;
2. увеличить объёмы предоставляемых государственных гарантий для субъектов малого бизнеса;
3. усилить имущественную поддержку малого предпринимательства.
4. создать бизнес – группы, в состав которых входили бы коммерческие банки, фонды поддержки, крупные предприятия, страховые компании.

В случае успешной реализации утвержденных областных программ развития малого бизнеса как сектора в целом, так и отдельных отраслей, а также с учётом внедрения вышеизложенных предложений, малое предпринимательство не только получит толчок к дальнейшему развитию, но и создаст разветвлённую инфраструктуру поддержки своего сектора в Белгородской области.

ГЛАВА 23. РОЛЬ БЮДЖЕТНОГО МЕНЕДЖМЕНТА В УПРАВЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫМИ РИСКАМИ

В условиях нестабильной экономики риск недополучения средств в бюджет любого уровня, а, следовательно, и риск недофинансирования очень велик, поэтому на практике часто складываются ситуации так называемого бюджетного риска. Менеджмент бюджетного риска представляет собой систему оценки риска, управления риском и бюджетными отношениями, возникающими в процессе этого управления.

Бюджетному менеджменту необходимо предвидеть рискованные ситуации, влекущие потери для бюджета, и уметь заранее оценивать величину предполагаемых потерь. В бюджетных отношениях рискованная ситуация может создаваться по различным причинам, например, с введением в действие нового налогового законодательства или с изменением действующего, изменением курса рубля по отношению к доллару, падением производства и т.д. Величину возможных потерь для бюджета и степень риска трудно предвидеть, но соответствующую оценку необходимо проводить, в том числе используя опыт аналогичных ситуаций, имевших место в предшествующие периоды.

В свою очередь, бюджетный риск – вероятность отклонения фактически исполненных бюджетных доходов и расходов от первоначально запланированных. Целью определения риска бюджета является повышение эффективности его управления.

Для этой цели необходимо определить типы рисков, источники и причины их возникновения, выделить субъекты, формирующие риски, выделить субъекты, которые могут компенсировать и нейтрализовать риски. Бюджетный риск систематизируют по характеру, форме участия в бюджете, месту возникновения, структуре, времени действия, важности результата, уровням бюджетной системы.

Поскольку риск представляет собой событие, которое может произойти, в случае совершения такого события возможны три экономических результата:

- 1) нулевой (совпадение запланированных и полученных значений);
- 2) положительный (получение доходов, финансирование расходов выше запланированных значений);