

Генезис легализации интереса в Российском государстве

Н.В. БЕЛОУСОВ, З.Р. БИРЖЕВ, М.В. МАРКХГЕЙМ, А.А. СТУС, М.В. ФЕДОРОВ

The genesis of the legalization of interest in the Russian state

N.V. BELOUSOV, Z.R. BIRZHEV, M.V. MARKHGEYM, A.A. STUS, M.V. FEDOROV

Аннотация. Актуальность обращения к проблематике интересов опосредована их императивной характеристикой в качестве элемента структуры правового статуса субъектов различной правовой природы. Авторами проведен анализ нормативных правовых актов советского периода в целях выявления в них видового многообразия интересов. В качестве результата представлена вариативно-хронологическая линейка интересов заявленного периода.

Ключевые слова: интерес, нормативные правовые акты, государственный интерес, интересы гражданина, интересы народного хозяйства.

Abstract. The relevance of the appeal to the problems of interests is mediated by their imperative characteristic as an element of the structure of the legal status of subjects of various legal nature. The authors analyzed the normative legal acts of the Soviet period in order to identify the diversity of interests in them. As a result, a variable-chronological line of interests of the declared period is presented.

Key words: interest, regulatory legal acts, state interest, citizen's interests, national economy interests.

Интересы являются элементом развития современного правового государства, гражданского общества и личности. В этой связи категория интересов объективно интегрирована в различные отрасли¹ юридической науки в следующем видовом многообразии: национальный интерес, законный интерес, охраняемый законом интерес, правовой интерес, юридический интерес, геополитический интерес, публичный интерес² и др.

Интерес в праве рассматривается с различных позиций: в качестве критерия разграничения частного и публичного права; элемента, предпосылки или цели субъективного права; блага, выгоды, пользы (в материальном смысле)³.

Многообразны и субъекты интересов: дети⁴, государство⁵, неопределенный круг лиц⁶ и т.д.

В прикладном аспекте интерес формализован в нормативных правовых актах, начиная с конституционного уровня и заканчивая муниципальным. Так, в Конституции России категория интересов встречается шесть раз⁷.

На наш взгляд, современная специфика категории интересов в праве связана с тем, что она в равной степени присуща различным субъектам конституционных отношений. Даже при широком подходе, согласно которому, такими субъектами

могут быть все, кому правовые нормы данной отрасли вменяют определенные обязанности и предоставляют права⁸.

В связи с разработкой конституционно-правового института интересов мы считаем целесообразным рассмотреть советский период его легализации.

В первые годы советской власти совершенно естественным выглядит появление революционных интересов в разновидности историко-революционных. Например, в п. 1 Декрета от 4 февраля 1926 г. говорилось: «Все учреждения и предприятия, кому бы они ни принадлежали, обязуются сдать в Центральный Архив РСФСР все негативы фотоснимков и кинофильм, отражающих общественно-политические явления и имеющих историко-революционный интерес, по истечении пятилетнего срока со дня изготовления. Вышеуказанные негативы включаются в состав единого государственного архивного фонда»⁹.

Еще одной категорией смысла интересов, как мы полагаем, является категория интересов мира. Уточним, что в такой формулировке СССР ратифицировал Международную конвенцию об использовании радиовещания в интересах мира, подписанную от имени СССР в Женеве 23 сентября 1936 г.¹⁰ Однако в самом документе о ратификации было сказано следующее: «Союз Советских Социалистических Республик заявляет, что он сохраняет за собой право принимать любые меры по охране своих интересов как в случае несоблюдения другими государствами положений Конвенции, так и в случае иных действий, нарушающих интересы СССР»¹¹. Таким образом, в отличие от наименования международной конвенции, здесь подчеркиваются непосредственно интересы СССР.

Уточним, что зачастую интересы государства в советское время были связаны с отдельными аспектами народного хозяйства. Так, неоднократно законодательно закреплялись интересы транспорта. Подчеркивалось, что «использование берегов важнейших для народного хозяйства судоходных рек и озер производится

Белουσوف Николай Васильевич – аспирант кафедры конституционного и международного права Белгородского национального исследовательского университета. E-mail: belousov_nv@bsu.edu.ru; Биржев Заурбий Русланович – аспирант Юридического института Пятигорского государственного университета. E-mail: zaurbiy@mail.ru; Маркгейм Марина Васильевна – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой конституционного и международного права Белгородского национального исследовательского университета. E-mail: markheim@bsu.edu.ru; Стус Ангелина Алексеевна – аспирант кафедры конституционного и международного права Белгородского национального исследовательского университета. E-mail: 1460773@bsu.edu.ru; Федоров Максим Васильевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Санкт-Петербургского государственного аграрного университета. E-mail: fedorov@spbgau.ru.

Belousov Nikolay V. – postgraduate student of the Department of Constitutional and International Law of the Belgorod National Research University. E-mail: belousov_nv@bsu.edu.ru; Birezhev Zaurbiy R. – postgraduate student of the Law Institute of Pyatigorsk State University. E-mail: zaurbiy@mail.ru; Markhgeym Marina V. – doctor of law, professor, head of the Department of Constitutional and International Law of Belgorod National Research University. E-mail: markheim@bsu.edu.ru; Stus Angelina A. – postgraduate student of the Department of Constitutional and International Law of the Belgorod National Research University. E-mail: 1460773@bsu.edu.ru; Fedorov Maxim V. – PhD (Law), associate professor of the Department of Constitutional and Administrative Law of St. Petersburg State Agrarian University. E-mail: fedorov@spbgau.ru.

в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик, с нижеследующими, в интересах транспорта, ограничениями»¹².

К рассматриваемой категории интересов, сопряженных с народным хозяйством, относятся и интересы судоходства, а также сплава леса.

Так, «в случае несоответствия интересам судоходства и сплава постоянных мостов, выстроенных до издания настоящего циркуляра, местные управления водных путей входят в центральные исполнительные комитеты автономных республик, областные, краевые или губернские исполнительные комитеты автономных республик, областные, краевые или губернские исполнительные комитеты с ходатайством о возможном устранении в соответствующий срок препятствий или затруднений судоходству и сплаву посредством устройства за счет владельца околостовых опор, направляющих стенок, упругих заплывей, свайных кутов и других работ, не вызывающих капитального переустройства мостов»¹³.

Что касается интересов сплава древесины, то они зафиксированы как основания для использования берегов сплавных рек и озер¹⁴. Кроме того, в данном декрете появляются специальные разновидности интересов – интересы вододействующего сооружения («проход древесины в иное время при помощи воды, поднятой в интересах вододействующего сооружения, допускается только за плату, по соглашению с держателями сооружения»¹⁵).

Категория интересов сельского хозяйства легализовалась в связи с их представительством на совещаниях народных комиссаров. Отмечалось, что «представительство интересов сельского хозяйства в органах Союза ССР и образуемых ими комиссиях может быть возлагаемо на лиц, назначаемых по соглашению народных комиссаров земледелия заинтересованных союзных республик»¹⁶.

Непосредственно интересы народного хозяйства страны были отражены только в нормативном правовом акте 1990 г. в связи с принятием порядка допуска к эксплуатации военных транспортных воздушных судов. Так, было принято «предложение Министерства обороны СССР и Министерства авиационной промышленности СССР, согласованное с Министерством гражданской авиации СССР и Госавианадзором СССР, о допуске к эксплуатации в интересах народного хозяйства страны и к международным перевозкам ведомственных военных транспортных воздушных судов, построенных по техническим заданиям, утвержденным до принятия действующего Воздушного кодекса Союза ССР, и прошедших комплекс заводских и государственных испытаний на соответствие требованиям Военно-Воздушных Сил СССР»¹⁷.

Кроме того, установлено, что «продажа или передача иностранным государствам, иностранным юридическим или физическим лицам с исключением из Государственного реестра гражданских воздушных судов Союза ССР военных транспортных воздушных судов, допущенных к эксплуатации в интересах народного хозяйства страны в воздушном пространстве СССР и к международным перевозкам, производятся по правилам, установленным для военной техники»¹⁸.

Ряд нормативных правовых актов зафиксировали государственные интересы в области изобретений. Так, в Постановлении Совмина СССР от 14 июня 1962 г.

отмечалось, что «охрана государственных интересов в области изобретений, организация изобретательства и патентное дело в стране поставлены неудовлетворительно. Комитет по делам изобретений и открытий при Совете Министров СССР не осуществляет необходимого контроля в этой области и не принимает должных мер к улучшению этого дела в стране»¹⁹.

Это же постановление в целях улучшения охраны государственных интересов в области изобретений и организации изобретательства в стране предписывало «обязать Советы Министров союзных республик, край(обл)исполкомы, совнархозы, министерства и ведомства СССР оказывать предприятиям, научно-исследовательским, проектно-конструкторским и другим организациям необходимую помощь в проведении работ по дальнейшему улучшению изобретательства и охраны государственных интересов в области изобретений и установить строгий контроль за выполнением этих работ»²⁰. Аналогичное постановление с идентичными предписаниями было выпущено и в РСФСР²¹.

В данной разновидности хронологически первыми укажем интересы помощи голодающим, которые были закреплены Декретом от 21 сентября 1922 г.²² В нем предусматривался ряд мер в пользу интересов помощи голодающим. Например, Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совет Народных Комиссаров постановили: «1. Передать Центральной Комиссии по борьбе с последствиями голода при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете все имеющиеся в государственных органах РСФСР запасы по филателии, <...> в необходимом количестве и предоставить исключительное право для реализации их в пользу голодающих и на улучшение жизни детей.

2. Установить специальный сбор в пользу голодающих и на улучшение жизни детей при заграничном обмене коллекционерами филателистического материала (в единичных экземплярах) стоимостью не свыше 500 р. золотом по каталогу в размере от 100 до 1 000 р. денежными знаками образца 1922 года и др.»²³

Интересы граждан отражались, в частности, в связи с упорядочением засвидетельствования копии с документа, касающегося личных прав и интересов гражданина. Так, предписывалось, что «государственным учреждением, предприятием и общественной организацией может выдаваться по просьбе заинтересованного лица засвидетельствованная копия лишь с того касающегося личных прав и интересов гражданина документа, который исходит от данного учреждения, предприятия или организации (п. 1). В п. 2 данного нормативного акта отмечалось, что «засвидетельствование копии с документа, находящегося на руках у гражданина, производится только при предъявлении подлинника документа, а засвидетельствование копии с документа, касающегося личных прав и интересов гражданина, производится государственной нотариальной конторой или нотариальным столом»²⁴.

Постановление ЦИК СССР № 99, СНК СССР № 898 от 3 июня 1937 г. в 1966 г. было частично изменено и снова касалось интересов граждан: «В населенных пунктах, где нет государственных нотариальных контор, засвидетельствование верности копии документа, касающегося личных прав и интересов гражданина,

производится исполкомами местных Советов депутатов трудящихся (сельского, поселкового, районного, городского), кроме копий документов об окончании высших и средних специальных учебных заведений и средних школ»²⁵.

В 1985 г. категория интересов граждан была дополнена характеристикой законных. Объективно, что данная категория заявлена в рамках отчета Генерального прокурора СССР о деятельности прокуратуры СССР по надзору за исполнением требований советских законов об укреплении правопорядка, охране прав и законных интересов граждан²⁶. Вместе с тем в тексте самого документа категория законных интересов граждан не встречается, хотя появляются интересы общества и государства.

Констатировано, что «органы прокуратуры <...> усилили борьбу с нарушениями законов, <...> и другими посягательствами на интересы общества и государства».

В порядке рекомендации «Генеральному прокурору СССР и коллегии Прокуратуры Союза ССР поручено обеспечивать систематическое информирование прокурорами Советов народных депутатов, трудовых коллективов о состоянии законности и принимаемых мерах по укреплению правопорядка, охране интересов общества и прав граждан»²⁷.

В сочетании интересы граждан и коллективных субъектов были формализованы рядом нормативных правовых актов. Например, в п. 1 Постановления Совета Министров СССР от 26 июня 1990 г. № 602 признавалось целесообразным «участие в работе Совета Министров СССР руководителей ассоциаций, союзов и иных общесоюзных общественных организаций, выражающих интересы граждан и трудовых коллективов в сфере хозяйственной деятельности»²⁸.

Интересы частных физических и юридических лиц в советский период были закреплены в связи с возмещением расходов государственным учреждениям, состоявшим на общесоюзном бюджете, по выполнению ими в интересах частных физических и юридических лиц таких работ (услуг, действий и т.п.), бесплатное осуществление которых не было обязанностью этих учреждений. По соглашению с Народным комиссариатом финансов Союза ССР могли устанавливаться особые сборы, взимаемые по утвержденным в том же порядке таксам²⁹. Аналогичный порядок был утвержден и в России³⁰.

В числе интересов коллективных социальных субъектов в нормативных правовых актах упоминались интересы кооперации инвалидов. Так, в Циркуляре ВЦИК от 10 октября 1931 г. говорилось: «По поступающим в Президиум ВЦИК сведениям за последнее время на местах наблюдаются многочисленные случаи недопустимого нарушения прав и интересов кооперации инвалидов»³¹.

Назовем еще одну категорию интересов, которая выявлена и не сопряжена с делами государственными, – это клубы по интересам.

Совет Министров РСФСР предписывал:

«1. Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам, Мосгорисполкому, Ленгорисполкому, Министерству культуры РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, руководствуясь установками

<...> о необходимости обеспечения содержательного досуга советских людей, обновления методов деятельности учреждений культуры, настойчиво добиваться улучшения организации свободного времени трудящихся, более полного удовлетворения их многообразных духовных запросов и интересов. Активно поддерживать инициативу населения, новаторские идеи и поиск привлекательных форм проведения здорового досуга. Глубоко вникать в содержание деятельности любительских объединений и клубов по интересам, повышать их роль в коммунистическом воспитании советских людей. Решительно пресекать факты формально-бюрократического отношения к этим объединениям, администрирования в руководстве ими.

2. Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам, <...> Министерству культуры РСФСР, Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР, Министерству просвещения РСФСР, Государственному комитету РСФСР по профессионально-техническому образованию осуществить меры по дальнейшему развитию и совершенствованию работы любительских объединений и клубов по интересам как органов общественной самодеятельности населения, коллективов народного творчества, научно-технических кружков. Всесторонне поощрять создание объединений общественно-политической, военно-патриотической, физкультурно-оздоровительной, художественной, производственно-технической, естественно-познавательной тематики. Для их материального обеспечения широко использовать наряду с ассигнованиями, выделяемыми на культурно-просветительную работу, и средства самих участников этих объединений. Определить четкий порядок снабжения клубов по интересам необходимыми материалами, инвентарем и оборудованием.

Министерству культуры РСФСР постоянно оказывать любительским объединениям и клубам по интересам методическую помощь»³².

Таким образом, исходя из анализа нормативных правовых актов, можно утверждать, что в советский период легализация интересов зачастую осуществлялась в связи с различными инфраструктурными аспектами.

Формализованные интересы не были связаны с конкретными публичными или социальными субъектами, а сопоставлялись с государственно или общественно значимыми феноменами.

Проведенное исследование также позволило нам предложить вариативно-хронологическую линейку легализованных интересов советского периода: интересы помощи голодающим (1922 г.), интересы транспорта (1925, 1927 гг.), историко-революционный интерес (1926 г.), интересы судоходства и сплава (1926 г.), интересы сплава леса (1926, 1972 гг.), интересы сельского хозяйства (1927 г.), интересы частных физических и юридических лиц (1927, 1928 гг.), интересы кооперации инвалидов (1931 г.), интересы гражданина (1937, 1966, 1985, 1990 гг.), государственные интересы в области изобретений (1962 г.), интересы мира (1982 г.), клубы по интересам (1986 г.) и интересы народного хозяйства страны (1990 г.).

Примечания

1. СПИРИН А.В. Интерес и законный интерес в уголовном судопроизводстве. — Вестник Уральского юридического института МВД России. 2019. № 3 (23), с. 32–36; УЛЬЯНОВ А.В. Юридический интерес и обеспечение равенства субъектов гражданского права. — Актуальные проблемы российского права. 2013. № 12 (37), с. 1606–1613; ФИЛИППОВ А.Ф. Национальный интерес и международное право. — Россия в глобальной политике. 2015. Т. 13. № 4, с. 162–172.
2. ВАРДАНЯН Э. Геополитический интерес и национальный интерес: соотношение концептуальных подходов в российской и западной научной литературе. — *Moldoscopie: probleme de analiză politică*. 2015. No. 3, p. 169–190; МАКСИМОВ В.А. К вопросу о соотношении понятий «законный интерес», «охраняемый законом интерес», «правовой интерес», «юридический интерес». — Правда и Закон. 2017. № 2, с. 25–28; МАЛИНОВА А.Г. Возможны ли легальные определения понятий «интерес» и «законный интерес»? — Евразийский юридический журнал. 2020. № 8 (147), с. 64–65; САИДОВ З.А., ПОПАНОВА А.А. Национальный интерес и государственный интерес: вопросы соотношения. — Финансовая экономика. 2019. № 5, с. 175–179; РЕШЕТНИКОВА С.Б. Категория «публичный интерес» в российском праве. — Теория государства и права. 2020. № 3-1 (19-1), с. 107–121.
3. ШЕРШЕНЬ Т.В. Частный и публичный интерес в договорном регулировании семейных отношений: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург. 2002, с. 10.
4. ИДРЫШЕВА С.К., КОМИССАРОВА Е.Г. Интерес ребенка, законный интерес ребенка и охраняемый законом интерес ребенка: теоретико-методологические подходы к исследованию. — *Методологические проблемы цивилистических исследований*. 2021. № 3, с. 332–363.
5. ТИТЕНКО Ю.В. Соотношение понятий «национальный интерес», «государственный интерес». — Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. 2019. Т. 34. № 2, с. 127–134.
6. АСЯЕВА М.В. «Публичный интерес», «интересы неопределенного круга лиц» и «государственные интересы» как основания обращения прокурора в суд. — *NovaInfo.Ru*. 2014. № 22, с. 74–77.
7. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). — *Российская газета*. 1993. 25 декабря; 2020. 4 июля.
8. Конституционное право Российской Федерации: Учебник / М.Б. Смоленский, М.В. Мархгейм. Ростов н/Д. 2007, с. 16.
9. Декрет СНК РСФСР от 4 февраля 1926 г. «О передаче Центральному Архиву РСФСР негативов фотоснимков и кинофильм, имеющих историко-революционный интерес». — *Известия ЦИК СССР и ВЦИК*. 1926. № 41.
10. Постановление Совмина СССР от 26 августа 1982 г. № 798 «Об одобрении и представлении на ратификацию Международной конвенции об использовании радиовещания в интересах мира». URL: <https://www.consultant.ru/>
11. Указ Президиума ВС СССР от 17 сентября 1982 г. № 7942-Х «О ратификации Международной конвенции об использовании радиовещания в интересах мира». — *СП СССР*. 1982. № 39. Ст. 736.
12. Постановление СНК СССР от 22 сентября 1925 г. «Об использовании берегов судоходных рек и озер в интересах транспорта». — *Известия ЦИК СССР и ВЦИК*. 1925. № 243; Постановление СНК СССР от 12 января 1927 г. «Об изменении примечания к ст. 1 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 22 сентября 1925 г. об использовании берегов судоходных рек и озер в интересах транспорта». — *СЗ СССР*. 1927. № 7. Ст. 73.
13. Декрет ВЦИК от 2 августа 1926 г. «О порядке постройки и перестройки постоянных мостов на судоходных и сплавных путях с соблюдением интересов судоходства и сплава». — *СУ РСФСР*. 1926. № 57. Ст. 437.
14. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 25 октября 1926 г. «Об использовании берегов сплавных рек и озер в интересах сплава леса». — Там же. № 70. Ст. 552.

15. СУ РСФСР. 1926. № 70. Ст. 552.
16. Постановление СНК СССР от 19 июля 1927 г. «О совещаниях народных комиссаров земледелия и представительстве интересов сельского хозяйства в органах Союза ССР». — СЗ СССР. 1927. № 45. Ст. 459.
17. Постановление Совмина СССР от 19.12.1990 г. № 1313 «О порядке допуска к эксплуатации военных транспортных воздушных судов в интересах народного хозяйства страны и к международным перевозкам». URL: <https://www.consultant.ru/>
18. URL: <https://www.consultant.ru/>
19. Постановление Совмина СССР от 14 июня 1962 г. № 607 «Об улучшении охраны государственных интересов в области изобретений и о дальнейшем улучшении организации изобретательства в СССР» (ред. от 17 октября 1987 г.). — Законодательство СССР по изобретательству. Т. 3. 1982 (извлечение).
20. Законодательство СССР по изобретательству. Т. 3. 1982 (извлечение).
21. Постановление Совмина РСФСР от 3 июля 1962 г. № 901 «Об улучшении охраны государственных интересов в области изобретений и о дальнейшем улучшении организации изобретательства в РСФСР». — Собрание действующего законодательства РСФСР. 3.1-224, 5-521, 16.2-356.
22. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 21 сентября 1922 г. «Об использовании филателистического материала в интересах помощи голодающим». — СУ РСФСР. 1922. № 61. Ст. 774.
23. СУ РСФСР. 1922. № 61. Ст. 774.
24. Постановление ЦИК СССР № 99, СНК СССР № 898 от 3 июня 1937 г. «Об упорядочении засвидетельствования копии с документа, касающегося личных прав и интересов гражданина». — СЗ СССР. 1937. № 37. Ст. 149.
25. Постановление Совмина СССР от 19 марта 1966 г. № 213 «О частичном изменении порядка засвидетельствования верности копий документов, касающихся личных прав и интересов граждан». — СП СССР. 1966. № 6. Ст. 65.
26. Постановление ВС СССР от 3 июля 1985 г. «По отчету Генерального прокурора СССР о деятельности Прокуратуры СССР по надзору за исполнением требований советских законов об укреплении правопорядка, охране прав и законных интересов граждан». — Ведомости ВС СССР. 1985. № 27. Ст. 480.
27. Ведомости ВС СССР. 1985. № 27. Ст. 480.
28. Постановление Совмина СССР от 26 июня 1990 г. № 602 «Об участии в работе Совета Министров СССР общесоюзных общественных организаций, представляющих интересы граждан и трудовых коллективов в сфере хозяйственной деятельности» (с изм. от 24 ноября 1990 г.). URL: <https://www.consultant.ru/>
29. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 26 ноября 1927 г. «О предоставлении народным комиссариатам Союза ССР права устанавливать и взимать особые сборы в возмещение расходов по выполнению работ в интересах частных физических и юридических лиц». — СЗ СССР. 1927. № 67. Ст. 681.
30. Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 13 марта 1928 г. «О предоставлении народным комиссариатам РСФСР и автономных республик права устанавливать и взимать особые сборы в возмещение расходов по выполнению работ в интересах частных физических и юридических лиц». — СУ РСФСР. 1928. № 33. Ст. 242.
31. Циркуляр ВЦИК от 10 октября 1931 г. «О принятии мер к прекращению нарушений прав и интересов кооперации инвалидов». — Там же. 1931. № 62. Ст. 450.
32. Постановление Совмина РСФСР от 30 апреля 1986 г. № 174 «О дальнейшем развитии и совершенствовании работы любительских объединений и клубов по интересам». URL: <https://www.consultant.ru/>