

Официальный сайт Правительства России. – Режим доступа: <http://government.ru/news/45046/> (дата обращения: 22.10.2023).

11. Росздравнадзор отметил логистические проблемы с импортом медизделий [Электронный ресурс] // Сетевое издание «Интерфакс.ру» [Сайт]. – 2022. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/866623> (дата обращения: 22.10.2023).

12. Россия и Иран подписали несколько меморандумов о сотрудничестве в сфере здравоохранения [Электронный ресурс] // Информационное агентство ТАСС [Сайт]. – 2022. – Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/14415081> (дата обращения: 22.10.2023).

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

А.О. Репей,

*аспирант кафедры социальных технологий
и государственной службы, НИУ «БелГУ»*

Научный руководитель: С.А. Вангородская,
*д.с.н., профессор кафедры социальных технологий
и государственной службы, НИУ «БелГУ»*

***Аннотация.** В статье определена роль региональных программ по демографическому развитию в контексте социально-демографической безопасности территорий. Изучены различные определения понятия «демографическая безопасность», которые представлены в российском научном дискурсе. Кроме того, авторами исследованы нормативно-правовые документы, определяющие демографическое развитие территории как одну из составляющих обеспечения национальной безопасности. Проанализированы открытые данные Федеральной службы государственной статистики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области, а также официальные документы региональных органов исполнительной власти, позволившие выявить ряд факторов, оказывающих негативное воздействие на многие демографические процессы, происходящие в регионе в условиях новой реальности.*

***Ключевые слова:** национальная безопасность, социально-демографическая безопасность, региональные программы, демографическая политика, демографическое развитие территории.*

Введение. На сегодняшний день в условиях социально-политической турбулентности на международной арене и новых угроз, вызванных действиями «недружественных стран» в адрес Российской Федерации, становится все более актуальна тема национальной безопасности, которая в настоящее время определяет государственную политику страны.

Политика в области обеспечения национальной безопасности страны определяется таким важнейшим документом, как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 [8]. Одним из важнейших компонентов, определяющих национальную безопасность России, выступает такое понятие как «демографическая безопасность».

В российском научном дискурсе понятие «демографическая безопасность» имеет различные значения. Так, например, российский ученый Л. Л. Рыбаковский считает, что демографическая безопасность «может быть представлена как такое состояние демографических процессов, которое достаточно для воспроизводства населения без

существенного воздействия внешнего фактора и обеспечения людскими ресурсами геополитических интересов государства» [2, с. 55]. Исследователь С. В. Соболева, раскрывая понятие «демографическая безопасность», обращает внимание на «состояние защищенности жизни, непрерывного естественного воспроизводства населения и формирования демографических структур (половозрастной, семейной, этнической) от демографических угроз, поддерживаемое с помощью институциональной среды» [4, с. 148].

Стоит отметить, что базовым основанием представленных определений является понятие «воспроизводство населения». Кроме того, существуют систематизирующие категории, представленные в нормативно-правовых документах и также определяющие понятие «демографическая безопасность». Так, согласно национальному демографическому докладу, подготовленному научным коллективом Института демографических исследований ФНИСЦ РАН «систематизирующими категориями нормативных документов являются «сбережение народов России» и «развитие человеческого потенциала» [1, с. 4].

Таким образом, «воспроизводство населения», «сбережение народов России» и «развитие человеческого потенциала» являются основополагающими критериями демографического развития в контексте национальной безопасности.

Методы и организация исследования. В настоящей работе был проведен анализ федеральных и региональных нормативных правовых актов по вопросам реализации демографической политики, а также с помощью общенаучных методов анализа и обобщения выделены основные критерии, определяющие демографическое развитие территории в контексте национальной безопасности. Также был проведен статистический анализ на основе открытых данных Федеральной службы государственной статистики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области.

В настоящее время основополагающей программой, определяющей демографическое развитие в контексте национальной безопасности, является Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 (далее – Концепция) [5].

В соответствии с поставленными целями и задачами, обозначенными в вышеуказанной Концепции, М.А. Разумова, А.А. Зайченко выделили следующие три основных направления демографической политики [3, с. 156]:

- 1) семейное;
- 2) здравоохранительное;
- 3) миграционное.

Стоит отметить, что такое направление демографической политики, как семейное, в вышеуказанной Концепции определяется процессами, направленными не только на регулирование рождаемости, но и на сохранение семьи как социального института.

В стратегических документах развития страны в последнее время стало уделяться все больше внимания развитию региональной демографической политики. По мнению исследователей, «это связано с осознанием того факта, что существенная дифференциация в показателях демографического развития сохранится в ближайшем будущем» [3, с. 157].

Сегодня субъекты Российской Федерации не просто реализуют демографическую политику в пределах подведомственных административно-территориальных единиц и достигают показателей, установленных федеральными органами власти в данной области, но и формируют собственную стратегию и план мероприятий, позволяющие с учетом региональных особенностей более системно и точно выстроить направления деятельности региональных органов власти по управлению развитием демографических процессов.

Кроме того, региональные программы демографического развития территорий на сегодняшний день являются не просто дополнением к существующим федеральным проектам. Стоит отметить, что о важности реализации данных программ неоднократно

упоминалось на проводимых совещаниях и заседаниях правительственных комиссий и расширенной коллегии Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Так, заместитель председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова отметила «уже очевидно, что общенациональных мер недостаточно. Нужна региональная настройка». Также по этому поводу помощник Президента Российской Федерации М.С. Орешкин добавил, что «утверждение региональных дорожных карт поддержки рождаемости очень важный инструмент, который необходимо как можно быстрее принять».

Учитывая изложенное, следует отметить, что в настоящее время выстроенная система мер государственной поддержки в сфере демографии на федеральном уровне в «условиях новой реальности» не способна в полной мере преодолеть существующую дифференциацию в показателях демографического развития субъектов Российской Федерации. В этой связи региональные программы демографического развития с учетом специфики каждого региона призваны преодолеть существующие барьеры и угрозы демографического развития, а также обеспечить социально-демографическую безопасность территорий.

В 2023 году, как и в предыдущие годы, демографическая политика в Белгородской области реализуется в соответствии указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [7], а также планом мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 2580-р [9].

Кроме того, в регионе приняты собственные нормативно-правовые акты, регулирующие проведение демографической политики на территории Белгородской области. Так постановлением Правительства Белгородской области от 15 октября 2007 года № 242-пп была утверждена Концепция демографического развития Белгородской области на период до 2025 года (далее – Концепция демографического развития Белгородской области) [10].

Основными целями государственной демографической политики Белгородской области согласно вышеуказанной Концепции демографического развития Белгородской области являются: стабилизация численности населения и дальнейшее улучшение демографической ситуации; формирование предпосылок к дальнейшему демографическому росту; создание условий для рождения и воспитания здоровых детей, охрана материнства, отцовства и детства; восстановление социальной ценности семьи и брака.

С целью достижения основных целей и задач государственной демографической политики Белгородской области распоряжением Правительства области от 27 августа 2018 года № 449-рп был утвержден комплексный план мероприятий по реализации в 2018-2022 годах Концепции демографического развития Белгородской области до 2025 года [11].

Комплексный план мероприятий включает в себя следующие разделы:

- мероприятия по сохранению и развитию института семьи и повышению рождаемости;
- мероприятия по снижению предотвратимых причин смертности;
- мероприятия по снижению материнской и младенческой смертности, улучшение репродуктивного здоровья;
- информационно-аналитическое и методическое обеспечение проведения демографической политики;
- мероприятия, направленные на создание условий к активному долголетию лиц старших возрастных групп, а также повышение качества жизни пожилых людей и инвалидов;

- мероприятия по формированию системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
- мероприятия по снижению смертности за счет улучшения условий и охраны труда.

Стоит отметить, что одним из таких мероприятий указанного комплексного плана мероприятий является разработка и реализация территориальных планов мероприятий демографического развития городских округов и муниципальных районов Белгородской области.

Также данный комплекс мероприятий содержит целевые индикаторы демографического развития Белгородской области до 2022 года, которые должны быть достигнуты путем успешного выполнения ответственными органами региональной власти мероприятий, поименованных в вышеуказанных разделах [Таблица 1].

Таблица 1

Целевые индикаторы демографического развития
Белгородской области до 2022 года

Показатель (индикатор)	Ед. изм.	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Ожидаемая продолжительность жизни	Число лет	73,67	74,4	74,92	75,59	75,72	76,42
Суммарный коэффициент рождаемости	коэффициент	1,39	1,518	1,580	1,626	1,626	1,626
Общий коэффициент смертности населения на 1000 человек	коэффициент	13,5	13,0	13,0	13,0	12,8	12,7
Коэффициент естественной убыли (прироста)	промилле	-2,8	-2,7	-2,6	-2,5	-2,4	-2,3

Источник: Распоряжение Правительства Белгородской области № 449-рп

В Таблице 1 в колонках под 2017 годом определены базовые значения индикаторов, далее указаны ожидаемые результаты по каждому из индикаторов. Стоит отметить, что по каждому из индикаторов, за исключением показателя «Общий коэффициент смертности населения на 1000 человек» наблюдается положительная динамика результатов год к году. Вместе с тем, согласно открытым данным Федеральной службы государственной статистики и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области не один из целевых индикаторов, указанных в Таблице 1 не был достигнут [Таблица 2].

Таблица 2

Основные показатели демографического развития
Белгородской области до 2022 года

Показатель	Ед. изм.	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Ожидаемая продолжительность жизни	Число лет	73,67	73,67	74,21	72,37	70,67	73,05
Суммарный коэффициент рождаемости	коэффициент	1,39	1,358	1,287	1,238	1,267	1,17

Показатель	Ед. изм.	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Общий коэффициент смертности населения на 1000 человек	коэффициент	13,5	13,5	13,3	15,6	18,2	14,2
Коэффициент естественной убыли (прироста)	промилле	-2,8	-4,3	-4,8	-7,6	-10,2	-7,1

Источник: составлено автором на основе данных Росстата и Белгородстата

Стоит отметить, что недостижение заданных показателей является следствием как недоработки программно-институциональных установок, так и объективных внешних факторов, на которых невозможно было оказать влияние. Такими внешними факторами являются, в первую очередь, пандемия COVID-2019 и сложная геополитическая обстановка для нашего региона, который является приграничным. Вместе с тем, поставленные амбициозные результаты по вышеуказанным показателям до 2020 года можно было скорректировать, а также провести анализ мероприятий и определить угрозы достижения заданных результатов, что позволило бы более точно среагировать на возникающие проблемы при достижении каждого показателя.

Заключение. В ходе исследования установлено, что важной составляющей национальной безопасности страны является социально-демографическая безопасность территорий. Между тем, одну из ведущих ролей в обеспечении демографической безопасности нашего государства играют региональные программы демографического развития, которые в настоящее время являются составной частью эффективной демографической политики.

Проводимая демографическая политика в Белгородской области направлена не только на достижение основополагающих целей, заложенных в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, но и учитывает такие важнейшие направления, как охрана материнства, отцовства и детства, а также восстановление социальной ценности семьи и брака, что в свою очередь придает развитие и укрепляет такой важнейший институт государства, как институт семьи.

Однако анализ демографических данных показал, что существует ряд негативных факторов, осложняющих реализацию эффективной демографической политики на территории Белгородской области. В частности, такими факторами выступают пандемия коронавирусной инфекции и сложная геополитическая обстановка, оказывающие (прямо или косвенно) негативное воздействие на многие демографические процессы, происходящие в регионе.

Таким образом, региональные демографические программы играют немаловажную роль в достижении социально-демографической безопасности территории, что соответствует основным задачам, определенным в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Тем не менее, с методологической точки зрения необходима доработка программно-институциональных установок, заложенных в региональных программах демографического развития, что позволит преломить отрицательные тенденции и выстроить эффективную демографическую политику.

Литература

1. Демографическое благополучие России. Национальный демографический доклад / С.В. Рязанцев, Т.К. Ростовская [и др.]; отв ред. С.В. Рязанцев; ФНИСЦ РАН. – М.: ИТД «Перспектива», 2022. – 108 с.

2. Рыбаковский Л.Л. Демографическая безопасность: популяционные и геополитические аспекты. М.: Экон-Информ, 2003. 55 с. ISBN 5-9506-0047-9.
3. Разумова М.А., Зайченко А.А. О реализации демографической политики в регионе // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2021. № 8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-realizatsii-demograficheskoy-politiki-v-region> (дата обращения: 28.10.2023).
4. Соболева С.В. Демографическая безопасность России: региональные измерители, оценка результатов / С.В. Соболева, Н.Е. Смирнова, О.В. Чудаева // Мир новой экономики. 2016. № 4. С. 142–153.
5. Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Гарант: [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/191961/?ysclid=loc9llykoz176337085> (дата обращения 28.10.2023).
6. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» // Гарант: [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/70170932/?ysclid=loc9s2hn89385500413> (дата обращения 28.10.2023).
7. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Гарант: [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/71937200/?ysclid=loc9va8wh6312182277> (дата обращения 28.10.2023).
8. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Гарант: [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/> (дата обращения: 28.10.2023).
9. Распоряжение Правительства РФ от 16 сентября 2021 г. № 2580-р «О плане мероприятий по реализации в 2021 - 2025 г.г. Концепции демографической политики РФ на период до 2025 г.» // Гарант: [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402722527/?ysclid=local1tmy39994249539> (дата обращения 28.10.2023).
10. Постановление Правительства Белгородской области от 15 октября 2007 года № 242-пп «О концепции демографического развития белгородской области на период до 2025 года» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/469024227?ysclid=lobjynop6i543851747> (дата обращения 28.10.2023).
11. Распоряжение Правительства Белгородской области от 27 августа 2018 года № 449-рп «Об утверждении комплексного плана мероприятий по реализации в 2018 - 2022 годах Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/550172591?ysclid=locakmujwc860586600> (дата обращения 28.10.2023).

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРИГРАНИЧНОГО РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Е.В. Реутов,

*кандидат социологических наук, доцент,
доцент кафедры социальных технологий и государственной службы, НИУ «БелГУ»*

Аннотация. Социально-демографическая безопасность территориальных сообществ рассматривается, как защищенность от прямых и косвенных угроз в отношении их демографического потенциала, половозрастного и сложившегося этнокультурного баланса, наличие системы превенций и реагирования на формирующиеся демографические