

УДК 338.24

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

М.В. Владыка

г. Белгород, Россия

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

С.С. Михайленко

г. Белгород, Россия

Руководитель направления Управления мониторинга данных
Дирекции сопровождения лизинговых проектов АО «ГТЛК»

В статье проведен анализ различных авторских подходов и позиций, оценивающих содержательную часть методологических аспектов формирования и оценки эффективности стратегий социально-экономического развития регионов, представлены результаты сравнительного анализа этих подходов.

На основании имеющихся методик оценки, была предложена авторская методика для оценки стратегии социально-экономического развития региона с опорой на анализ безопасного развития под влиянием внешних и внутренних факторов.

***Ключевые слова:** регион, стратегия, методологические основы, социально-экономическое развитие, безопасность территории.*

METHODOLOGICAL FOUNDATIONS FOR THE FORMATION AND EVALUATION OF REGIONAL SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT STRATEGIES

M.V. Vladyka

Belgorod, Russia

Belgorod state national research University

S.S. Mikhailenko

Belgorod, Russia

The head of the department Data Monitoring Management

Directorate of Leasing Project Support of JSC "GTLK"

The article analyzes various author's approaches and positions assessing the level of development of strategies of socio-economic development of regions, presents the results of comparative analysis of existing methods for assessing the phenomenon under study.

On the basis of the available evaluation techniques, the author's methodology for assessing the strategy of socio-economic development of the region was proposed based on the assessment of safe development under the influence of external and internal factors.

***Keywords:** region, strategy, methodological foundations, socio-economic development, security of the territory.*

Одной из важнейших задач сегодня остается обеспечение сбалансированного развития субъектов управления в рамках региональным систем управления. Необходимость разработок стратегий социально-экономического развития регионов не вызывает сомнений, однако, до сих пор в этой области не определены общие методологические аспекты оценивания результатов реализации социально-экономической стратегии на региональном уровне.

В вопросах выбора методологических аспектов формирования стратегий развития стоит согласиться с позицией У.В. Ибатуллина, определивший тот момент, что в ряде

субъектах России отсутствуют индивидуальные модели стратегического развития, преимущественно используется классический вариант, основанный на исполнении программных мероприятий, которые передаются с центра, а также на успешном опыте регионов [6].

Стратегия социально-экономического развития региона носит целевой характер и направлена на решение конкретных задач, характерных для региона. В связи с этим, существует ряд методологических аспектов, способствующих формированию результативной стратегии социально-экономического развития. Основная доля современных методологий строится на постановке конкретных целей и задач, которые должны быть измеримы и достижимы за указанный период времени.

Сегодня в научной литературе сформировано большое количество подходов и позиций к оценке уровня стратегий социально-экономического развития регионов. Почти все имеющиеся подходы основаны на идее о том, что для высокой оценки такой стратегии важно выявить достижение максимального уровня показателей основных критериев результативности (по заранее сформированной стратегии). Число критериев может быть разным (чем больше тем лучше).

При осуществлении оценки удобнее формировать группы сходных признаков и показателей, объединённых родовыми признаками. Согласно подходу А.Г. Гранберга, можно выделить три основные позиции к оценке формирования региональных стратегий в регионе [3, с.57]:

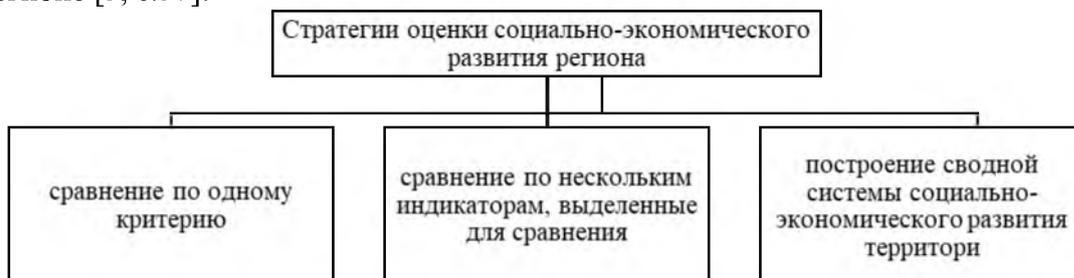


Рисунок 1 – Позиции к оценке формирования региональных стратегий в регионе [3]

Если использовать позицию сравнения по одному критерию, то обычно анализируют достижение уровня экономического развития региона по показателю Валового регионального продукта (ВРП). Как правило ВРП выступает конечным результатом развития территории и государства в целом. Но ряд исследователей уверены что ВРП все же это прежде всего дифференциальный критерий развития территории, поэтому сравнение только на его основе не вполне эффективно.

С точки зрения Т.Н. Мацкевич, лучше осуществлять сравнение по нескольким индикаторам. Это могут быть комплексные показатели: например, индекс развития человеческого потенциала территории [11]. Авторы С.В. Баранов и Т.П. Скуфьина, в свою очередь, предлагают использовать метод главных компонентов для дифференциации субъектов по уровню социально-экономического развития, выделяя 9 критериев для оценки [1]. В.Г. Глушкова, в научном исследовании, основанном на оценки эффективности управления социально-экономическим развитием территории, предлагает оценку проводить по трем составляющим: финансовой, социальной и экономической [2].

Повышенный интерес вызывают труды С.Н. Яшина, Е.Н. Пузова, которые предлагают проводить анализ уровня экономической и социальной безопасности территории с позиции влияния внутренних и внешних угроз [12]. Их подход позволяет производить оценку на основе сводной системы анализа.

Г.В. Гутман, А.А. Мироедов предлагают проводить оценку с учетом внутренних резервов территории и проведения сравнительной оценки развития разных территорий [4]. В «Центре стратегических разработок «Северо-Запад» сравнительно недавно учеными были описаны оптимальные показатели для оценки состояния социально-экономического

развития региона, которые одновременно позволяют оценить качество формирования стратегии. В перечень показателей были включены: ВРП, объем инвестиций в основной капитал, уровень и темпы производства сельскохозяйственных продуктов, уровень доходов населения региона и уровень безработицы. При необходимости анализируют товарную структуру произведенных продуктов региона, объемы экспорта и импорта (в денежном выражении), объемы потребления товаров и услуг населением и т.п. [4]. С.В. Зуева предлагает проводить оценку эффективности стратегии развития территории на основе воздействия негативных факторов: прежде всего учитывать нужно состояние экологии в регионе, уровень миграции (трудовой, сезонной), состояние развития промышленности на территории [5, с.122]. Следует отметить, что существует множество условий для мониторинга стратегии социально-экономического развития территории, с учетом различных принципов выбора индикаторов.

Изучение представленных выше методик стратегии социально-экономического развития регионов позволяет определить ряд критериев, на которых стоит опираться для оценки развития. В таблице 1 представлен сравнительный анализ методик для оценки стратегии социально-экономического развития региона.

Таблица 1 – Сравнительный анализ методик для оценки стратегии социально-экономического развития региона

| Авторы методики | Содержание | Цель использования |
|--|--|--|
| С.В. Баранов, Т.П. Скуфьина [1, с. 57] | Сформирована на основании Постановления Правительства, но включает 9 индикаторов для оценки уровня жизни населения | Оценка дифференциального развития территорий |
| О. С. Коломийченко [7, с. 124] | Сформирован комплексный критерий, позволяющий проводить оценку достижения показателей по 21 критерию | Формирование целостной картины социально-экономической безопасности территории |
| О.В. Кузнецова [8, с. 4] | Индикаторы, позволяющие провести оценку социально-экономического развития территории | Оценка качества системы управления территориями |
| А.В. Лобанов [9, с. 21] | Для оценки критериев используются индикаторы, позволяющие провести оценку финансовой составляющей в регионе, а также уровня инновационного развития территории | Определение конкурентоспособности территории |
| С.Н. Яшин, Е.Н. Пузова [12, с. 70] | Применяются 8 критериев для оценки, среди которых главный критерий позволяет определить риски для стратегии развития территории | Оценка уровня безопасности территории и перспективы дальнейшего развития |
| В.А. Маршаков [10, с. 144] | Методика, основанная на оценки большого массива критериев качества и уровня жизни | Анализ безопасности территории и оценка перспектив развития |

Анализируя совокупность различных подходов к содержанию и целям использования методик для оценки стратегии социально-экономического развития региона, можно заметить что цели существующих методик определены разнообразным способом. Это говорит об отсутствии единой модели характеристик критериев с учетом факторов внешней и внутренней среды.

Создание стратегии социально-экономического развития – сложная задача, которая реализуется благодаря применению исследовательских, опытных, научных и организационных практик. Мероприятия, предусмотренные в рамках Стратегии направлены на развитие различных сфер, например, на повышение экономического потенциала региона, на развитие культурных ценностей или улучшение экологической составляющей региона.

При выработке методологии для оценки социально-экономического развития региона стоит основываться на государственную стратегию, в которой среди основных индикаторов для оценки выбраны [7]:

- уровень и темпы безработицы;
- уровень ВВП;
- уровень и темпы дефицит бюджета;
- уровень и качество жизни;
- состояние экологии.

Также при разработке авторской методологии оценки следует учитывать факторы, негативно влияющие на степень развития территории:

- показатели уровня инфляции;
- санкции против страны;
- сокращение курса национальной валюты;
- потребительский спрос;
- доходы граждан.

Чтобы понять, насколько в целом обеспечена на сегодняшний день социально-экономическая безопасность региона, необходимо определить, во-первых, перечень наиболее важных факторов, во-вторых, некоторые пороговые значения основных показателей. Подразумевается, что снижение или повышение показателя до этого порогового значения уже угрожает социально-экономической безопасности. Список критериев, по которым можно оценить эффективность выбранной стратегии социально-экономического развития территории, довольно обширен.

С авторской позиции стоит выбрать такой набор критериев, по которым можно проводить оценку с учетом принципа объективности и доступности.

Опишем авторскую методологическую модель оценки стратегии социально-экономического развития региона. Для оценки стратегии социально-экономического развития региона стоит проводить оценку в несколько этапов. На первой этапе стоит выделить основные критерии для оценки: $СЭР_1$ – доля объема ВРП в суммарном ВРП по субъектам РФ; $СЭР_2$ – доля инвестиций в основной капитал в суммарных инвестициях по субъектам РФ; $СЭР_3$ – доля текущих расходов на научные исследования и разработки по краю в общероссийских расходах; $СЭР_4$ – доля промышленных предприятий края в общероссийском промышленном производстве; показатель $СЭР_5$, то есть доля промышленных предприятий края в общем количестве промышленных предприятий России.

Второй этап – формирование пороговых критериев для оценки. Представляется наиболее важным оценить не столько фактические значения показателей сами по себе и их динамику, сколько их соотношение с пороговыми значениями. Для этого предлагается разделить фактические значения показателей $СЭР_{1-5}$, на пороговые характеристики.

Третий этап – оценка интегрального показателя. Предлагается диагностическая шкала оценки интегрального показателя социально-экономической безопасности региона $И_{сэб}$:

$И_{сэб} < 0,5$ – крайне неудовлетворительная стратегия развития социально-экономической безопасности региона;

$И_{сэб} = 0,5-1$ – неудовлетворительная стратегия развития социально-экономической безопасности региона;

$И_{сэб} = 1-1,2$ – удовлетворительная стратегия развития социально-экономической безопасности региона;

$I_{сэб}=1,2-1,5$ – хорошая стратегия развития социально-экономической безопасности региона;

$I_{сэб}>1,5;1$ – отлично выбранная стратегия развития социально-экономической безопасности региона.

Представленные в данной статье методологические аспекты формирования региональных стратегий социально-экономического развития, раскрывают ее ключевые характеристики и сущность, что будет способствовать разработке оптимальной системе оценки результативности ее реализации в будущем. На основании оценки существующих методик была предложена авторская методика для оценки стратегии социально-экономического развития региона с опорой на оценку безопасного развития под влиянием внешних и внутренних факторов. Эта модель предполагает осуществление оценки в три основных этапа, где ключевым является расчет и оценка интегрального показателя социально-экономической безопасности региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Баранов С.В. Анализ межрегиональной дифференциации и построение рейтингов субъектов Российской Федерации / С.В. Баранов, Т.П. Скуфьина // Вопросы экономики. – 2024. – № 8. – С. 54 – 75.
2. Глушкова В.Г. Демография / Под ред. В.Г. Глушкова, Ю.А. Симагина. – М.: Кнорус, 2018. – 290 с.
3. Гранберг А.Г. Региональное развитие и региональная экономика в России: десять лет спустя / А.Г. Гранберг // Регион: экономика и социология. – 2023. – № 1. – С. 57-81
4. Гутман Г.В. Управление региональной экономикой / Г.В. Гутман, А. А. Мироедов, С. В. Федин. – М.: Финансы и статистика, 2022. – 175 с.
5. Зуева С. В. Зарубежный опыт социально-экономического развития территорий / С.В. Зуева // Вестник НГИЭИ. – 2012. – № 1. – С. 121-125
6. Ибатуллин У.В. Теоретические аспекты направления стратегии социально-экономического развития региона / У.В. Ибатуллин // Академическая публицистика. – 2022. – № 1-2. – С.64-68.
7. Коломийченко О.В. Стратегическое планирование развития регионов России: методология и организация / О.В. Коломийченко. – СПб.: Наука, 2018. – 235 с.
8. Кузнецова О.В. Типология факторов социально-экономического развития регионов России / О.В. Кузнецова // Вестник Московского университета. Серия 5. География. – 2023. – №. 2. – С.3-8.
9. Лобанов А. В. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов / А.В. Лобанов // Проблемы современной экономики. – 2013. – № 3. – С. 21-25.
10. Маршаков, В.А. Оценивание политик и измерение результативности: мировой опыт и российские перспективы оценивания эффективности государственного управления / В.А. Маршаков // Коллоквиум «Оценивание программ и политик: методология и применение»: сборник материалов. – М.: Дело, 2006. – С. 144-162.
11. Мацкевич Т.Н. Проблемы социально-экономического развития региона: монография / Т.Н. Мацкевич. – Ставрополь: Аргус, 2004. – 120 с.
12. Яшин С.Н. Мониторинг экономической безопасности регионов на базе их сравнительной оценки и определения эффективности развития территорий / С. Н. Яшин, Е. Н. Пузов // Финансы и кредит. – 2016. – № 3(207). – С. 70-72.