

Поэтому наиболее существенными вопросами, по нашему мнению, которые представляют интерес для отечественных предприятий и совершенствования кадровой политики на современном этапе развития производства являются: повышение роли кадровых служб предприятия. Современная управленческая деятельность требует от руководителей и работников кадровых служб овладения навыками ведения деловых переговоров, юридически грамотного договорного процесса. Кадровое планирование должно стать полноправной частью общего планирования на предприятии и учитываться во все многообразной деятельности предприятия и согласованности планов. Стратегия организации сопоставляется с имеющимися и потенциальными кадровыми ресурсами, определяется соответствие направлениям стратегии кадровой политики. В результате такого сопоставления может быть изменена стратегия всей организации, либо – кадровая политика.

УДК 338

Гайдукова Г.Н., к.с.н., ст. преподаватель, Гайдуков Р.И.
Белгородский государственный университет

МЕСТО И РОЛЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Происходящие в Российской Федерации трансформационные процессы в общественно-политической и экономической сферах самым непосредственным образом связаны со становлением и развитием местного самоуправления. Международный опыт и прежняя российская практика указывает на то, что именно в недрах местного самоуправления, непосредственно опирающегося на инициативу и активность граждан в решении конкретных местных проблем, кроется потенциал, способный обеспечить устранение многих кризисных явлений в жизни российского общества, придать ему дополнительные стимулы для развития.

Страны с традиционной демократией уже давно признали неоспоримые достоинства местного самоуправления и отвели ему особое место в структуре власти. На органы местного самоуправления, наиболее тесно связанные с населением, была возложена ответственность за решение практически всех проблем локального характера: жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, развития сферы услуг, экологии и т.д. [1, С. 3].

В настоящее время Российская Федерация идет по пути становления новой государственности, функционирующей на принципах демократии. Реальная демократия – это власть народа, осуществляемая посредством народа и в интересах народа. Поэтому не случайно в большинстве демократических стран обязательным элементом конституционного строя

является местное самоуправление, суть которого заключается в праве населения самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения.

Являясь первичным звеном демократии, местное самоуправление создает необходимые условия для приближения власти к населению, формирует гибкую систему управления, хорошо приспособленную к местным условиям и особенностям, способствует развитию инициативы и самодеятельности граждан.

Таким образом, «местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных традиций» [2].

Конституция РФ (п. 2 ст. 130) предусматривает, что местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие формируемые органы местного самоуправления. Тем самым предусмотрены две основные группы форм осуществления населением местного самоуправления.

- непосредственная или прямая демократия, когда сам гражданин непосредственно принимает участие в решении того или иного вопроса. К данным формам можно отнести местные референдумы, муниципальные выборы, голосование по отзыву депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований, а также сходы граждан в малых муниципальных образованиях;

- представительная демократия, когда участие гражданина состоит в выборах своих представителей для решения вопросов местного значения. К таким формам российское законодательство относит: участие в опросах граждан по различным вопросам местной жизни, собрания и конференции, публичные слушания, правотворческая инициатива граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления, мирные массовые акции населения, а также территориальное общественное самоуправление.

Под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. ТОС – максимально приближенная к населению и исключительно гибкая форма участия граждан в местном самоуправлении. ТОС не имеет фиксированного членства и представляет собой территориальное сооб-

щество жителей, созданное на основе их добровольного волеизъявления [3, С. 95].

Эффективное функционирование территориального общественного самоуправления как специфической территориальной системы и как социального института имеет огромный потенциал роста, вовлечения населения в систему самоуправления, стимулирования социальной активности граждан, формирования их активной жизненной позиции, воспитания подрастающего поколения, способности самым рациональным способом решать местные задачи. В связи с этим именно ТОСы могут и должны стать мощным фактором стабилизации социально-экономической ситуации в стране, становления гражданского общества.

Усложнение характера и содержания и увеличение масштабов современных социальных процессов обуславливают децентрализацию власти. Передача властных полномочий на уровень регионов и далее муниципалитетов – объективная потребность. Но эти же процессы стимулируют растущие комплексность и сложность местных гражданских инициатив, касающиеся улучшения и усовершенствования практически всех сфер местной жизни – трудоустройства, здравоохранения, образования, культуры, ухода за детьми, природопользования, правоохраны, жилищно-коммунального хозяйства, градостроения. Обзор выдвигаемых жителями социальных проектов позволяет сказать, что эффективное общественное самоуправление становится более системным и профессиональным массовым занятием, чем просто волонтерство или спонтанная самодеятельность. Возникает необходимость в целенаправленной государственной политике, основанной на новых принципах работы с общественными организациями, с гораздо большей долей вовлеченности организованного населения в процессы управления и жизнеобеспечения.

Общественное самоуправление – это гражданский институт, обеспечивающий участие представителей различных групп населения в решении проблем и удовлетворении потребностей определенной территории. Несмотря на очевидную социальную, экономическую и нравственную значимость этого явления современное правовое и экономическое положение ТОС не отвечает потребностям общественного развития. Динамическому развитию института ТОС препятствуют следующие негативные факторы:

- неадекватность потребностям развития нормативно-правовой базы, регулирующей функционирование ТОС, что обуславливает зависимость от местной администрации;
- отсутствие гарантий деятельности по основным функциям;
- низкий уровень самостоятельности, особенно финансовой и в принятии решений;

- ряд трудностей организационного, информационного, психологического характера; малоэффективное управление ТОСами, прежде всего по причине дефицита в его органах кадров квалифицированных управленцев:

- слабость материально-технической базы.

Еще одним немаловажным фактором, препятствующим эффективному развитию ТОСов, следует выделить низкий уровень гражданской активности населения. Это проявляется в доминировании жалоб среди обращений, преобладании политической активности над хозяйственной, пассивном ожидании гражданами решения их проблем, отсутствии признаваемыми обеими сторонами правил конструктивного взаимодействия. В то же время жители муниципалитетов должны заявлять о своих нуждах, объединяться в сообщества по интересам, совместно решать общие проблемы. Поэтому для эффективного развития территориального общественного самоуправления в России необходимо не просто констатировать, что гражданская активность остается на низком уровне, но и целенаправленно ее формировать, повышая и содержательно насыщая уровень ее активности.

На сегодняшний день специалисты в области государственного и муниципального управления единодушно признают необходимость развития территориального общественного самоуправления, совершенствования форм участия граждан в местном самоуправлении. Активное участие жителей в управлении своим муниципальным образованием является условием устойчивого развития территории и условием эффективного местного самоуправления.

Поэтому в заключении необходимо выделить основные пути совершенствования ТОС на современном этапе:

- формирование благоприятной среды функционирования ТОС, включающей экономическую, политическую, культурную, и научно-педагогическую компоненты;

- совершенствование управления функционированием территориального сообщества;

- создание системы информационно-аналитического сопровождения.

Литература

- 1 Игнатов В Г Местное самоуправление / В Г Игнатов, В В Рудой – Ростов н/Д «Феникс», 2003 - 384 с
- 2 Федеральный закон №131-ФЗ от 06 10 2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Парламентская газета – № 186 – 08 10 2003
- 3 Бабун Р В Организация местного самоуправления / Р В Бабун – СПб Питер 2005 – 192 с