

УДК 329

В.И. Ерыгина, В.О. Иванова

*Белгородский государственный университет***ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ.***В статье рассматривается проблема законодательного регулирования деятельности политических партий и участия их в избирательном процессе.*

Законодательство РФ и большинства стран признает политические партии одними из главных субъектов избирательного процесса. Это находит свое выражение, во-первых, в общем определении общественной роли политических партий, во-вторых, в детальном регулировании их участия на каждой стадии избирательного процесса.

Первоочередной задачей в текущем цикле обновления законодательства Российской Федерации была признана подготовка Федерального закона о политических партиях. Он был подготовлен ЦИК России и вступил в силу 14 июля 2001 года.

Закон четко регламентирует численный состав политической партии — не менее 10 тысяч членов, при этом необходимо иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации численностью не менее 100 членов, а в остальных — не менее 50. Структурные подразделения политических партий создаются и действуют только по территориальному признаку. В соответствии с этим политические партии, как уже существующие, так и вновь образуемые, пересматривают свои уставы и программы. Фактически Россия вступила в этап становления полноценной партийно-политической системы, формирования партий на детально разработанной в законе о политических партиях правовой базе.

Закон не только признает партии единственным видом общественного объединения, которое имеет право самостоятельно участвовать в выборах в органы государственной власти, но и требует обязательного участия в выборах. Если прежде наше законодательство позволяло политической организации, продекларировав в основных целях и задачах участие в избирательном процессе, фактически ничего не предпринимать в этом направлении, то сегодня закон предъявляет к партии более жесткие требования, вплоть до ликвидации партии в случае ее не участия в выборах в течение 5 лет.

Закон о политических партиях, закрепляя общенациональный статус партий, фактически ликвидирует региональные партийно-политические структуры. По подсчетам Минюста, в субъектах Федерации в настоящее время действует порядка 400 отделений общенациональных политических партий и около 700 региональных политических партий и организаций. По закону межрегиональные, региональные и местные политические партии 14 июля 2003 года утратили свой статус и перешли в разряд общественных объединений.

Возможности выдвижения кандидатов на выборах остаются у региональных отделений общероссийских партий. Согласно закону о поли-

тических партиях в случаях, предусмотренных уставами политических партий, в выборах органов государственной власти субъектов Федерации, а также органов местного самоуправления вправе участвовать от имени партий их региональные отделения.

Что касается местных отделений, то они вправе от имени партии самостоятельно участвовать в выборах в органы местного самоуправления. Необходимо также, чтобы местное отделение обладало правами юридического лица, то есть было зарегистрировано в органах юстиции, а также было наделено полномочиями на участие в выборах решением уполномоченного органа партии, если в данном субъекте Российской Федерации нет регионального отделения, либо уполномоченным органом регионального отделения в порядке, определенном уставом партии.

Федеральный закон «О политических партиях» реально способствует становлению полноценной многопартийной системы в России, провозглашенной одной из основ конституционного строя, а также вселяет надежду, что развитие политических партий положительным образом скажется на формировании представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, знающих проблемы и интересы граждан и способных их решать.

Положения закона о политических партиях были учтены при обновлении избирательного законодательства Российской Федерации, обеспечивающего реализацию избирательных прав граждан.

Так новой редакцией закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» введены положения, способствующие возрастанию роли политических партий в избирательном процессе.

Так, по аналогии с выборами депутатов Государственной Думы в регионах вводится мажоритарно-пропорциональная система на выборах в законодательные (представительные) органы власти субъектов Федерации, при которой не менее половины депутатских мандатов распределяется между списками кандидатов от политических партий. При этом законом субъектов Российской Федерации может быть установлен минимальный процент голосов избирателей, поданных за список, который необходим, чтобы он принял участие в распределении депутатских мандатов. К распределению депутатских мандатов должно быть допущено не менее двух списков кандидатов, которые в совокупности получили более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Однако это право не распространяется на те субъекты РФ, где зарегистрировано менее трех отделений общероссийских политических партий.

Данное положение закона способствует формированию реальной базы для развития процессов политического структурирования населения, выражению интересов избирателей, участия партий в выборах и представления интересов избирателей в органах государственной власти и местного самоуправления.

Закрепляется право политической партии, преодолевшей на выборах в

Государственную Думу 5-процентный барьер, выдвигать своих кандидатов на любом уровне выборов без сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога.

Партии, которые доказали свою состоятельность на выборах в Государственную Думу в 2003 году и прошли в нее, стали парламентскими партиями. Они имеют право выдвигать своих кандидатов на любых выборах без предварительных условий (внесения залога, сбора подписей). Кроме того, для партий, получивших на выборах более 3% голосов избирателей, предусматривается государственное финансирование пропорционально набранным голосам. В то же время партии, которые на выборах набрали менее 2% голосов обязаны, как и раньше, возместить стоимость эфирного времени, которое им предоставлялось во время избирательной кампании на каналах организаций телерадиовещания без оплаты.

Поощрение крупных партий через их государственное финансирование заслуживает поддержки, поскольку это позволит сделать предвыборный процесс более прозрачным и чистым, ослабить прямое влияние финансовой олигархии на партии и их избранных представителей, в органах власти. Однако объем предполагаемого финансирования чрезвычайно мал и не сможет служить ни серьезным поощрением для партий, ни средством избавления от "черной кассы" и нелегальных спонсоров.

Таким образом, именно партиям отдан приоритет в выдвижении кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, а значит, от них во многом зависит качество политической элиты, которая пришла к власти в 2003-2004 гг. и будет определять политику России до конца десятилетия.

Также участие партий в избирательном процессе регулируется следующими законами: Федеральным законом от 24 июня 1999 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 1999 г. (в ред. от 29 июля 2000 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 28 августа 1995 г. (в ред. от 4 августа 2000 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данные федеральные законы регламентируют отдельные стороны избирательного процесса и устанавливают принципы проведения выборов в государственные органы власти и органы местного самоуправления.

В ФЗ «О политических партиях» определены такие основные цели политической партии, как: формирование общественного мнения, политическое образование и воспитание граждан, выражение мнений граждан, а также выдвижение кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления. То же самое указано в качестве целей партии в образце устава политической партии, утвержденном приказом Министра

юстиции Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 237 "Об утверждении образцов документов, необходимых для государственной регистрации политической партии и ее регионального отделения" и опубликованном в "Российской газете" от 10 августа 2001 года.

Кроме законов порядок участия политических партий в избирательном процессе регулируется и иными актами. В программах политических партий закреплены принципы, задачи и цели их участия в избирательном процессе. Предвыборная программа — это развернутый документ, определяющий политический курс, цели и задачи партии, избирательного блока, а также методы реализации целей и решения задач. Программа во многом определяет образ партии, позволяет понять, как она относится к тем или иным проблемам, насколько готова взять на себя ответственность за их решение, насколько реалистичны и серьезны их намерения.

Уставы политических партий должны содержать среди целей деятельности политической партии прежде всего участие в политической жизни общества, участие в выборах и референдумах, причем нелишне указать, не просто в выборах, а в выборах представительных и исполнительных органов власти.

В конце августа 2003 г. перед выборами в Государственную думу наиболее крупные политические партии заключили между собой соглашение о проявлении политической корректности толерантности по отношению друг к другу их лидерам и программам и высказались против проявления «черных» избирательных технологий.

Кроме того, партии могут заключать соглашения о совместной деятельности для достижения каких-либо общих целей. Например, 25 сентября 2003 года было подписано «Соглашение о совместной деятельности народно-патриотических сил», в котором провозглашено их объединение для решения установленных задач в культурно-правовой сфере и сфере национальной безопасности. Подобные соглашения и программы определяют деятельность партии во время избирательного процесса и после выборов.

В заключение необходимо отметить, что обновленное законодательство РФ и ее субъектов в принципе достаточно четко регламентирует порядок участия политических партий в избирательном процессе, однако существует ряд спорных моментов, которые требуют как пересмотра законодательства, так и его усовершенствования. В частности, на наш взгляд необходимо на законодательном уровне урегулировать вопрос о формировании Правительства РФ на основе представительства партийных фракций Государственной Думы таким образом, чтобы победившая на выборах партия имела больше министерских портфелей и могла реально влиять на политику государства.