



тимизацию учебной деятельности, усиление роли дисциплин, обеспечивающих успешную социализацию личности» [6].

В целом, говоря о правовом образовании, следует отметить, что все пути преодоления проблем, связанных с ним, сводятся к таким категориям, как знание, понимание, умение, навык:

– *знание* – повышение юридической грамотности граждан;

– *понимание* – осознание значимости права, начиная с выполнения законов и правовых норм, разрешения конфликтов в рамках закона и закончившая осознанием значимости социально-правовых институтов;

– *умение, навык* – это практика применения имеющихся правовых знаний в жизни, опыт правомерного поведения.

Все возникающие проблемы и конфликты необходимо решать в рамках закона, в соответствии с выработанными законодательными процедурами. Повышение правовой культуры, юридических знаний должно стать неотъемлемой частью внутренней политики нашего государства.

1. *Игнатова И.Б., Шилова В.С.* Формирование правовой культуры студентов БелГУ во внеучебное время. – Белгород, 2001. – С. 175.

2. *Добрынина В., Кухтевич Т.* Особенности и тенденции развития массового сознания студенчества (мегаполис, средний и малый города) // Альма-матер: Вестник Высшей школы. – 2003. – № 5. – С. 36-40.

3. *Леонтьев А.А.* Психологические проблемы массовой коммуникации. – М., 1974. – С. 113.

4. <http://sakha.gov.ru/main.asp?c=4003>.

5. <http://www.pcpri.ru/manage/printdoc?nd=856100385&nh=0§=>

6. *Певцова Е.А.* Правовое регулирование качества образования как основа совершенствования правового сознания личности // Право и образование. – 2005. – № 2. – С. 62-74.

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КАК ГАРАНТА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНО- ЧЕРНОЗЕМНОМ РЕГИОНЕ В 1934-1982 ГОДАХ

*Максим
ВАРФОЛОМЕЕВ,
аспирант
Белгородского
государственного
университета*

Основа деятельности органов внутренних дел всегда и в первую очередь основывалась на одном из главных направлений – работе с кадровым составом его подразделений снизу доверху, которая в значительной степени определяет эффективность каждой милицмейской структуры.

По утверждению ряда авторов, «кадровая работа – совокупность форм, методов направлений и критериев работы с персоналом, направленных на обеспечение народного хозяйства кадрами» [1].

Расширенную форму толкования кадровой работы в органах внутренних дел обобщил С. Зыбин, который определил систему кадровой работы в органах внутренних дел как «целостный, современный, постоянно действующий комплекс взаимосвязанных между собой организационных, технических и правовых средств, мероприятий (форм и методов), направленных на реализацию кадровой политики» и обратил внимание на то, что понятие «система кадровой работы» и «кадровая работа» в повседневной деятельности обычно отождествляют, не видя в этом какой-то ошибки» [2]. Однако необходимо отметить, что тер-

мин «кадровая работа» обычно употребляют в довольно различных контекстах, имея в виду любую деятельность, связанную с персоналом, независимо от ее целостности и множественности, которая по своей сути составляет определенную структуру: это организация кадровой работы, подготовка кадров, социальная и правовая защита кадров. По всем данным направлениям имеется обширная литература.

Особенности каждого региона в силу своего экономического развития в большей или меньшей степени диктуют определенные требования к кадровой работе в милиции.

Нами осуществлена попытка раскрытия общей сложившейся системы работы с кадрами в Центральном-Черноземном регионе в рассматриваемый период. В настоящей статье мы не преследуем цель детального раскрытия работы кадровых аппаратов органов





внутренних дел, так как это целостная система, требующая отдельного, широкого и объемного раскрытия многогранности своей деятельности: через кадровый аппарат управлений и отделов МВД осуществляется подбор кадров, оформление и прием на службу, увольнение из органов внутренних дел, работа с резервом, выдвижение и перемещение по службе, направление на переквалификацию сотрудников, их социальная и правовая защита.

Проводить государственную кадровую политику на местах было поручено, прежде всего, местным партийным, советским органам, которые внедряли в жизнь общую политику государства «путем организации практической деятельности той или иной категории работников в нужном направлении» [3] посредством подбора, расстановки, направления и обучения, а также контроля за их деятельностью по выполнению генеральной линии партии в государстве.

Поставленные XXIV и XXV съездами партии задачи по усилению борьбы с преступностью, укреплению социалистического правопорядка могли решаться при условии совершенствования партийно-политической работы в органах внутренних дел. В повестке дня появились новые, чрезвычайно важные задачи: дальнейшее укрепление качественного состава кадров милиции по специальной подготовке, повышение партийной прослойки, закрепление кадров в определенной службе, приобретение ими необходимого опыта и специфических навыков. Решение этих задач потребовало более широкого использования научных методов в деле изучения, подбора и расстановки кадров.

Со сменой политического руководства страны в 1964 году и избранием Л. Брежнева на пост генерального секретаря ЦК КПСС, а также назначением на должность министра

внутренних дел СССР в 1966 году Н. Щелокова, соратника Л. Брежнева, начались значительные преобразования в органах внутренних дел, и прежде всего это коснулось расстановки выдвижения и назначения на должности профессионально образованных кадров из числа работников партийных, советских органов, профсоюзных, комсомольских организаций, специалистов народного хозяйства.

К 1964 году в основном все подразделения милиции в Центрально-Черноземном регионе, как и по всей стране, были скомплектованы кадровым составом из числа лиц, прошедших фронтную школу в период Великой Отечественной войны. Естественная смена кадрового состава в рядах МВД и отсутствие у них профессионального опыта работы ставили перед государственными органами все больше новых задач по решению вопросов в борьбе с преступностью, по профилактике правонарушений среди населения. Для эффективной реализации этих целей требовались классифицированные кадры.

От того как используются люди, от их способностей, служебной классификации и политической зрелости в решающей степени зависел успех любого дела. Однако в милиции долгое время этот принцип последовательно не проводился. Поэтому наблюдались частая смена кадров, неоправданные переводы руководителей с одной должности на другую, стихийное перемещение сотрудников из одной службы в другую. В результате некоторые важные, напряженные в оперативном отношении направления оказывались недостаточно прикрытыми. Отдельные службы плохо обеспечивались нужным количеством специалистов.

Творческий, научно обоснованный подбор сотрудников, их правильная расстановка в соответствии с решаемыми той

или иной милицейской службой задачами – лишь первая стадия работы с кадрами.

Поэтому ЦК партии более пристально стал координировать деятельность всех организаций и объединений трудящихся через местные партийные органы, которые смогли обеспечить внутреннюю согласованность и гармоничность в развитии политической системы социализма.

«Партийное руководство в условиях развитого социализма приобретает качественно новые черты, поднимается на более высокий уровень. Руководящая деятельность партии теперь направлена на всестороннее раскрытие и использование преимуществ социалистического общества в условиях научно-технической революции, на обеспечение прогресса общества в целом».

«Динамизм развития советского общества, – отмечал генеральный секретарь ЦК КПСС Л. Брежнев в отчетном докладе к XXV съезду партии, – растущие масштабы коммунистического строительства, наша деятельность на международной арене постоянно требуют непрерывного повышения уровня партийного руководства в развитии экономики и культуры, воспитании людей, улучшения организаторской и политической работы в массах» [4].

Партийная работа в органах внутренних дел строилась, как и во всех других структурах народного хозяйства, согласно Уставу Коммунистической партии СССР, с низших партийных ячеек, которые определяли и формировали мировоззрение, идеологическую направленность кадрового состава подразделений внутренних дел, проводили партийную и государственную линию, осуществляли контроль за деятельностью всех подразделений милиции.

В соответствии со сложившимся положением возглавлять любую структуру в милиции в



основном мог только член КПСС или ВЛКСМ. Данная ситуация зависела от ранга обязанностей и степени ответственности перед обществом, партией.

Местные партийные органы целенаправленно проводили отбор и укрепляли кадровый состав органов внутренних дел из своих рядов, что в значительной степени позволяло решать поставленные задачи перед органами внутренних дел.

Следует отметить, что начиная с 1966 года стал неуклонно снижаться уровень преступности как в общем по стране, так и в Центрально-Черноземном регионе. К примеру, в Белгородской области общий объем преступлений, зафиксированных в 1966 году, составлял 4408; благодаря слаженной оперативной работе Управления охраны общественного порядка по Белгородской области во главе с начальником А. Храмовым, количество преступлений за 1968 год уменьшилось на 13 процентов и составило 3843 по линии БХСС, уголовного розыска и других служб органов внутренних дел [5].

Однако для более оперативной и четкой работы с кадрами помимо общих партийных структур в органах милиции требовалась и более эффективная идеологическая работа с кадрами.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС от 25 августа 1965 года, в милиции были созданы аппараты политико-воспитательной работы. Восстановление политического аппарата положительно сказалось на повышении организационно-правовой деятельности службы милиции, послужило делу укрепления дисциплины в органах внутренних дел.

«В районах, городских отделах, других подразделениях, насчитывающих свыше 50 сотрудников, вводились должности заместителей начальников по политико-воспитательной работе, а в МВД союзных и

автономных республик, краевых, областных, городских управлений и дорожных отделах – группы инструкторов» [6]. В ноябре 1968 года в этих звеньях милиции вместо групп были созданы отделы по политико-воспитательной работе.

Центральный комитет партии определил три основных направления работы политико-воспитательных аппаратов: воспитание личного состава, обобщение и распространение опыта работы отличников милиции, укрепление связи с общественными организациями. Основное внимание аппаратов по политико-воспитательной работе сосредоточивалось на воспитательной работе личного состава в духе высокой идейной убежденности, сознательного исполнения служебного долга, утверждения и приумножения героических, революционных, боевых и трудовых традиций партии и народа.

Характерной особенностью работы многих политического аппарата стал творческий подход к делу, поиск наиболее действенных средств воспитательной работы. Зародились и получили широкое распространение новые формы: тематические вечера, экспозиции портретов лучших сотрудников милиции Курской, Белгородской, Воронежской и других областей, а также передвижные выставки, оформление стендов, альбомов по борьбе подразделений с преступностью, нарушениями общественного порядка в городах Старый Оскол, Белгород, Губкин, Россошь, Воронеж, Льгов, Курск, встречи с ветеранами. В 1970 году в структурах милиции во всесоюзном масштабе были развернуты соревнования между отличниками милицейской службы в межрайонном формате подразделений органов внутренних дел.

В общей системе политико-воспитательной работы с личным составом не последнее место занимала работа с семьями сотрудников. В орга-

нах милиции активизировалась деятельность таких общественных формирований, как женские советы, секции по работе с детьми сотрудников, культурно-бытовые секции и др. Жены, дети, другие члены семей сотрудников стали шире вовлекаться в художественную самодеятельность, в занятия кружков народного творчества. Все это, естественно, способствовало укреплению здорового морального климата в милицеских подразделениях и, в конечном счете, положительно сказывалось на служебной деятельности личного состава.

В 70-е годы, как никогда, возрос интерес работников милиции к литературе и искусству. Читательские конференции, тематические литературные вечера, встречи с писателями, коллективные посещения театров и кинотеатров с последующим обсуждением спектаклей и фильмов перестают быть чем-то исключительным, а становятся частью повседневного быта.

Это дало толчок развитию культурно-массовой работы, особенно в связи с подготовкой к 100-летию со дня рождения В. Ленина. Во всех территориальных органах внутренних дел была развернута подготовка к всенародной дате. Проводились тематические вечера, встречи с творческой интеллигенцией.

Большую роль в повышении общего культурного уровня работников милиции играли культурно-просветительские учреждения МВД СССР – клубы, дома культуры, библиотеки. В 1970 году в органах внутренних дел Белгородского, Воронежского и Курского гороблисполкомов культурно-просветительскую работу вели 47 клубов, домов и дворцов культуры, около 20 библиотек, свыше 100 ленинских комнат, 12 музеев, комнат, уголков боевой славы, 34 киноустановки, 5 ансамблей песни и пляски, 3 народных театра и более 30 коллективов



художественной самодеятельности.

Следует отметить, что проблемы озабоченности партийного руководства идеологической обеспеченностью охраны общественного социалистического правопорядка поднимались в ряде других работ [7]. Однако работа с кадрами помимо партийной и идеологической направленности требовала решения и таких составляющих, как подготовка кадров, их социальная и правовая защита.

Конечные результаты практической деятельности органов милиции по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью зависели прежде всего и главным образом от того, кому была доверена охрана общественного порядка, то есть милицейским кадрам, от уровня их общей и профессиональной подготовки, качества обучения и воспитания личного состава. Ведь, как известно, сотрудники милиции работают на особом, очень важном участке общественной жизни. Их практическая деятельность затрагивает различные человеческие отношения, подчас весьма тонкие, интимные. Работнику милиции приходится решать вопросы, касающиеся судьбы людей.

Вот почему уже само положение милиции в социалистическом обществе предъявляло повышенные требования к тем, кто связал свою судьбу с милицейской службой. Сотрудники должны были быть, прежде всего, людьми идейными, отличаться высокими моральными качествами, обостренным чувством справедливости, глубоким уважением к человеку, иметь всестороннее чувство ответственности, быть культурно развитыми. А для этого, несомненно, нужно было и нужно сейчас особое призвание, любовь к своему делу, осознание того, что это дело необходимо людям, обществу в целом. Данные качества позволяли в любых ситуациях

неуклонно исполнять закон, охранять права граждан, интересы общества и государства.

Однако личный состав милиции в 60-е годы еще не в полной мере отвечал этим высоким требованиям жизни.

Так, «в 1966 году лишь 32 процента начальствующего состава имело высшее образование, юристов же высшей квалификации было всего 9 процентов. Среди рядового и сержантского состава только 11,7 процента сотрудников имели среднее образование» [8].

Серьезная нехватка квалифицированных специалистов — с высшим и средним специальным образованием ощущалась в ведущих службах: уголовном розыске, аппаратах БХСС, следствия, Госавтоинспекции, службе участковых инспекторов. Наблюдалась большая текучесть кадров, молодые специалисты плохо закреплялись на новой для них работе. Все это отрицательно сказывалось на результатах оперативно-служебной деятельности по профилактике и раскрытию преступлений. Стремление некоторых руководителей поскорее заполнить вакантные должности приводило к тому, что на службу в милицию попадали люди, недостаточно подготовленные в профессиональном отношении. Стабильное ядро кадров укреплялось слабо, мастерство и квалификация личного состава улучшались медленно.

Министерство внутренних дел СССР, опираясь на широкую поддержку и помощь партийных, советских органов, с первых же шагов своей практической деятельности проводило значительную работу по качественному укреплению милицейских кадров, ликвидации некомплекта личного состава, пополнению органов милиции подготовленными, идейными, обладающими высоким чувством долга людьми, которые способны были бы благодаря своим политическим и деловым качествам наиболее полно обеспе-

чить выполнение задач, поставленных перед ними. Были приняты меры, направленные на создание действенного резерва, на выдвижение, повышение идейно-теоретической подготовки и профессионального мастерства сотрудников милиции. По рекомендациям партийных, советских и комсомольских организаций в 1967 году на службу в милицию пришло несколько тысяч человек.

1. Научные основы управления социалистическим производством. — М., 1978. — С. 250.

2. Зыбин С.В. Кадровое обеспечение деятельности органов внутренних дел. — СПб., 1997. — С. 242, 243.

3. Управление и проблема кадров. — М., 1972. — С. 79.

4. Материалы XXV съезда КПСС. — М., 1976. — С. 65.

5. Архив УВД Белгородской области. — 1966. — Дело № 15.1.26. — С. 71; Архив УВД Белгородской области. — 1968. — Дело № 15.1.28. — С. 95.

6. Шамба Т.М. КПСС и органы охраны правопорядка. — М.: Мысль, 1979. — С. 5.

7. См.: Рагинский М.Ю. Конституционные основы прокурорского надзора // Советское государство и право. — 1963. — № 8. — С. 37-38; Ковалев Н.В. Законность и правопорядок // Социалистическая законность. — 1964. — № 9; Лебедев К. Укрепление социалистической законности — важная задача парторганизации республики // Коммунист Эстонии. — 1974. — № 1. — С. 54; Мицкевич Л.Н. Партийное руководство органами охраны социалистического правопорядка // КПСС — руководящее ядро политической системы советского общества. — М., 1977; Скиба Ю.И. Организующая роль партийных комитетов в укреплении законности // Социалистическая законность. — 1978. — № 10.

8. Шамба Т.М. КПСС и органы охраны правопорядка. — М.: Мысль, 1979. — С. 6.

(Окончание следует.)