

# ПРОИЗВОДСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Самсонова Е.В.,  
аспирантка  
(НИУ «БелГУ»)

В науке конституционного права большое внимание уделяется исследованию нормотворческого процесса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ<sup>1</sup>. И это правильно, поскольку он отражает суть этих органов. В то же время не следует забывать и о том, что законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ наделены законом не только правотворческими, но и иными полномочиями, без реализации которых они не могут успешно и плодотворно выполнять свои задачи. В этой связи возникает острая необходимость в проведении комплексного исследования процесса реализации всех полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

Разумеется, мы не претендуем на решение этой актуальной и значимой проблемы науки конституционного права. Наша задача здесь гораздо скромнее и заключается в исследовании процесса реализации только полномочий депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ по формированию их объединений.

Методологической основой решения этой конституционно-правовой задачи может быть вывод о том, что процесс реализации полномочий депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ по формированию депутатских объединений выступает самостоятельным производством непосредственного процесса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, под которым мы понимаем конституционно-правовую, представительную, государственно-властную, динамичную, урегулированную группой норм конституционного права деятельность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ по реализации их функций и полномочий и изданию законных, справедливых, своевременных и необходимых для развития личности, общества и государства на пути демократии и свободы правовых актов, а также отношения и процедуры этого процесса<sup>2</sup>.

Руководствуясь данными определениями и учитывая особенности производства законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ по формированию депутатских объединений, под этим произ-

<sup>1</sup> См., напр.: Чиркин В.Е. Законодательная власть. - М.: Норма, 2008. С. 266-286.

<sup>2</sup> Самсонов В.Н., Самсонова Е.В. К вопросу о понятии конституционного производства законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ как научной категории // Научные ведомости БелГУ. Серия «Философия. Социология. Право». 2012. № 20. С. 223.

водством будем понимать деятельность депутатов и структурных подразделений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ по реализации их полномочий по формированию депутатских объединений, осуществляемую ими в целях создания тех депутатских объединений, о которых говорит закон, а также отношения этого производства и процедуры их возникновения, развития и прекращения.

Анализ действующего законодательства и практики его применения позволяет выделить следующие особенности рассматриваемого производства:

а) в ходе этого производства, с одной стороны, реализуются права депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ на: создание депутатских объединений; членство в депутатских объединениях; участие в работе депутатских объединений, а, с другой стороны, исполняется обязанность депутатских объединений зарегистрироваться в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ;

б) нормы конституционного права, регулирующие данное производство, малочисленны и закреплены, главным образом, в главах Регламентов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ «Депутатские объединения»;

в) динамизм исследуемого производства выражается в трех видах деятельности депутатов и структурных подразделений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

1. Деятельность депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ по созданию депутатских объединений. Эти объединения создаются для совместной деятельности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и выражения ими единой позиции по вопросам, рассматриваемым законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ на их сессиях и заседаниях.

Важным правовым фактором создания депутатских объединений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ выступает их численность. Нормы права закрепляют минимальное число депутатских объединений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, которое может составлять от 3 до 5 депутатов.

Депутаты, создающие депутатские объединения, пишут, как правило, заявление о вступлении в него. При этом они могут состоять только в одном постоянном депутатском объединении. Подача заявления в новое постоянное депутатское объединение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ автоматически прекращает действие предыдущего заявления о вступлении в соответствующее депутатское объединение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Выход из состава депутатского объединения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ осуществляется путем подачи письменного заявления о нем на имя председателя депутатского объединения.

Численность временного депутатского объединения законодательством не установлена. Они создаются посредством сбора подписей их членов под за-

явлением, обращением, предложением, требованием.

2. Деятельность депутатских объединений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ по подготовке письменных уведомлений о создании постоянных депутатских объединений и направлении их руководителями в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ. В этом документе указывается наименование депутатских объединений, их численность, состав, цели, а также лица, уполномоченные выступать от его имени и представлять его на сессии законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и во взаимоотношениях с государственными органами, общественными организациями, средствами массовой информации. Письменные уведомления о создании постоянных депутатских объединений подписываются их руководителями и направляются ими в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.

3. Деятельность по приему и рассмотрению письменных уведомлений о создании депутатских объединений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Прием этих документов осуществляют председатели законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ на первой сессии законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ первого созыва. После этого письменное уведомление о создании депутатских объединений изучается уполномоченными лицами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ на предмет соответствия требованиям закона, и с учетом этого председатель законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ принимает решение о регистрации или нерегистрации депутатских объединений и информирует о нем депутатов на ближайшем заседании законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Решение о регистрации депутатских объединений может утратить силу, если его численность меньше числа, определенного решением законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

Перерегистрация депутатских объединений, как правило, производится по решению законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, их председателя либо по требованию депутатских групп или фракций не реже одного раза в год.

«Регламент государственного Собрания» – Эл Курултай Республики Алтай обязывает проводить перерегистрацию депутатских объединений, а также их полномочных представителей (председателей, секретарей, координаторов) каждые полгода.

Сведения о депутатских объединениях оглашаются на заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и публикуются в их печатных органах.

Таковы особенности производства законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ по формированию депутатских объединений. Их раскрытие является хорошей основой для разработки общей для всех законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ правовой модели этого производства.

Масштаб и глубина рассмотрения этих проблем Н.И. Пироговым столь велики, что и сегодня, и, надеемся, в будущем его наследие будет оцениваться как чрезвычайно важное и нужное для общества. Главным же в наследии великого ученого являются идеи – в том числе и философско-педагогические, – ибо они воплотили в себе основы его миропонимания и были проверены опытом всей жизни. «Время, – писал сам Н.И. Пирогов, – обсудит и оценит лучше нашего и наши убеждения, и наши действия, а мы утешим себя тем, что и здесь на земле, где все проходит, есть для нас одно неразрушимое – это господство идей. И потому, если мы верно служили идее, которая по нашему твердому убеждению вела нас к истине путем жизни, науки и школы, то будем надеяться, что поток времени не унесет ее вместе с нами»<sup>1</sup>.

---

## О СОВРЕМЕННОМ РАСХОЖДЕНИИ ПОДХОДОВ К МОРАЛИ ЭТИКИ И РЕЛИГИИ

**Корнеева И.П.,**

кандидат философских наук

(НИУ «БелГУ»)

Этика и религия как духовные формы человеческого бытия, каждая по-своему, связаны с моралью. Этика является наукой о морали. Она исследует сущность, законы, свойства, этапы развития морали. Она формулирует нормы, требования, принципы, идеалы, относящиеся к области должного в морали. Современные российские этики отмечают определенные изменения, происходящие с этической теорией, и связывают их с трансформацией самой морали. В морали выделяется утилитарное начало, а область применения принципов этики долга сокращается<sup>2</sup>. Все больше мораль превращается в элемент успешно функционирующей системной организации общества, соединяется с профессионально-деловыми качествами людей. Она связывается с деятельностью социальных институтов<sup>3</sup>. Отмеченные изменения отражаются на развитии этики как науки. В ней, по мнению Апресяна Р.Г., выделяются сегодня философская и прикладная этики<sup>4</sup>. Философская этика определяет мораль во всей совокупности ее проявлений. Прикладная создает особое систематизированное внутренне обоснованное теоретическое знание и практические разработки в

---

<sup>1</sup> Пирогов Н.И. Избранные педагогические сочинения. - М.: Педагогика, 1985. С. 115.

<sup>2</sup> См.: Разин А.В. Обоснование морали // Вестник Московского университета. Серия 7. Философия. 2009. № 6.

<sup>3</sup> См.: Гусейнов А.А. Этика и мораль в современном мире // Этическая мысль: современные исследования. - М.: Прогресс-Традиция, 2009.

<sup>4</sup> См.: Апресян Р.Г. Философия морали и прикладная этика [Электронный ресурс]: Выступление на круглом столе «Философская этика: ее перспективы в современном мире», посвященном 10-летию ежегодника «Этическая мысль». URL: [http://iph.ras.ru/uplfile/etics/-seminar/Apressyan\\_15\\_12\\_2010.html](http://iph.ras.ru/uplfile/etics/-seminar/Apressyan_15_12_2010.html) (дата выступления 15.12.2010).