

ВЛИЯНИЕ НАЛОГОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

М.Л. Дедусенко
г. Белгород

Вопрос государственного регулирования социально-экономического развития регионов остается дискуссионным. Важнейшим его инструментом во всех развитых странах является налоговое регулирование. Диапазон применения этого инструмента в разные периоды развития государств зависит от состояния их экономики.

Анализ системы управления социально-экономическим развитием в России, начиная от федерального уровня и заканчивая предприятием, свидетельствует о недостаточности исследования регионального уровня его развития в условиях использования экономических методов управления, как следствие того, что регионы и территории долгое время развивались, преимущественно, под воздействием административных методов управления.

В условиях рыночной экономики наибольшая нагрузка ложится на экономические и, особенно, на финансово-бюджетные методы управления и методы налогового регулирования, а рост бюджетно-финансовой обеспеченности территории, полная сбалансированность доходов и расходов на основе постоянного увеличения налоговых поступлений от развивающегося производства являются важнейшими критериями оценки эффективности социально-экономического развития региона.

Эффективность налогового регулирования предполагает стимулирование экономического роста и повышение благосостояния населения, вследствие которых увеличатся и налоговые доходы. Механизм обеспечения эффективности налогообложения должен формироваться, исходя из состояния экономики, качества жизни населения и поставленных обществом задач. Вследствие этого налоговое регулирование в РФ должно быть направлено не только на подъем национальной экономики и ее преобразование, но и выравнивание уровня социально-экономического развития регионов, снижение безработицы, сокращение бедности для обеспечения стабильности общества.

Результативность налогового регулирования следует оценивать по итогам реализации поставленных государством стратегических задач. Цель налогового регулирования развития регионов: рост экономики регионов, формирование бюджетов и учет интересов конкретных налогоплательщиков.

Результативность налогового регулирования в условиях кризисного состояния экономики достижима лишь при условии нацеленности всего комплекса инструментов государственного регулирования на реализацию стратегических целей.

Должны применяться согласованные методы налоговой, кредитной, бюджетной и промышленной политики, ориентированные на решение конкретных задач и программ, в первую очередь развития приоритетных отраслей экономики регионов.

Оценка эффективности налогового регулирования регионального развития возможна по величине безвозвратных потерь, которые несут государство, регионы и налогоплательщики. Государство и регионы терпят налоговые убытки, если население и организации из-за введенных налогов, увеличения налогового бремени ограничивают потребление, что ведет к снижению объема реализации, прибыли и как следствие к сокращению налоговых поступлений. Налогоплательщики несут безвозвратные потери, если в результате изменений увеличивается налоговая нагрузка в предпочтительном для них бизнесе и они не могут им заниматься или не могут приобрести необходимый для них товар (работы, услуги) из-за роста цен в результате повышения налогов. При эффективном налоговом регулировании безвозвратные потери для государства, регионов и налогоплательщиков незначительны.

Сложившаяся ситуация, при которой доходные источники региональных и местных бюджетов не соответствуют расходам, возложенным на региональные и местные органы власти, свидетельствуют о необходимости совершенствования социально-экономического развития региона на основе бюджетно-налоговых механизмов.

Действующее российское законодательство позволяет представительным органам субъектов федерации вводить на своей территории региональные налоги и сборы, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации. Кроме того, они имеют право устанавливать размеры процентных ставок по ним, а также в пределах, установленных НК РФ, предоставлять налоговые льготы, вносить изменения и дополнения в региональное законодательство, предоставлять отсрочки и рассрочки по уплате налогов в бюджет региона. Таким образом, осуществляя налоговую политику в пределах своих полномочий, региональные власти могут оказывать поддержку тем направлениям и видам хозяйственной деятельности, осуществление которых позволяет решать проблемы социально-экономического и финансового развития субъекта федерации.

Проведение продуманной налоговой политики является одним из необходимых условий достижения экономического роста, так как непосредственно влияет на экономическую активность хозяйствующих субъектов. Стимулирование экономической активности должно привести, с одной стороны, к росту налоговых доходов бюджета, с другой – к увеличению объема негосударственных инвестиций, что позволит решить ряд социально-экономических задач, стоящих перед регионом.

Под социально-экономическим развитием региона понимается качественное изменение во времени социально-экономических параметров региона, направленных на повышение уровня жизни населения региона, рост его бюджетно-финансовой обеспеченности и обеспечение соответствующего вклада в экономику страны. Целевыми показателями социально-экономического развития региона являются социальные и экономические нормативы потребления услуг и благ, уровень и качество жизни, параметры состояния окружающей среды.

Для оценки уровня экономического развития территории используются показатели: валовой региональный продукт; объем инвестиций в основной капитал; объем промышленного производства; объем строительства жилых домов; объем розничного товарооборота; поступление налогов и сборов в бюджетную систему РФ; финансовые результаты деятельности предприятий и организаций; объем продукции сельского хозяйства и др. (таб. 1).

Таблица 1

Динамика показателей уровня экономического развития
Белгородской области за 2007-2009 гг., млрд. руб.

№ п/п	Показатель экономического развития	2007 г.	2008 г.	2009 г.	Темп роста (в % к предыдущему периоду)	
					2008 г.	2009 г.
1.	Валовой региональный продукт	241,7	302,9	306,1	125,3	101
2.	Объем инвестиций в основной капитал	73,6	103,3	109,7	140,4	106,2
3.	Объем промышленного производства	111,2	134,7	115,4	121	85,7
4.	Объем строительства жилых домов	29,0	32,5	33,8	104,5	104
5.	Объем розничного товарооборота	31,1	41,8	49,3	134,4	118
6.	Поступление налогов и сборов в бюджетную систему РФ	47,2	48,6	52	103	107
–	в федеральный бюджет	28,7	32,8	41,2	114,3	125,6
–	в региональный бюджет	18,5	15,8	10,8	85,4	68,4
7.	Финансовые результаты деятельности предприятий и организаций	64,2	72,5	22,8	113	31,5
8.	Продукция сельского хозяйства в сопоставимых ценах	55,5	88,7	94,6	160	106,7

Уровень социального развития региона оценивается при помощи таких показателей, как: денежные доходы на душу населения; число родившихся человек; потребительские расходы на душу населения; величина прожиточного минимума; доля зарегистрированных безработных в общей численности населения; среднемесячная номинальная заработная плата; введение в строй новых общеобразовательных заведений; число зарегистрированных преступлений и др. (табл. 2).

При исследовании роли налоговых поступлений на социально-экономическое развитие региона обозначены следующие проблемы функционирования бюджетно-налоговых механизмов в региональной экономике:

– чрезмерная ориентация бюджетно-налоговой политики государства на максимальную концентрацию косвенных налогов в федеральном бюджете;

- пополнение доходных налоговых источников региональных бюджетов преимущественно за счет фактического перераспределения федеральных налогов при недостаточности собственных налоговых поступлений;
- уменьшение поступлений из федерального бюджета в территориальные бюджеты по всем направлениям расчетов;
- низкая налоговая самообеспеченность региональных бюджетов при закрытом перечне налогов.

Таблица 2

**Динамика показателей уровня социального развития
Белгородской области за 2007-2009 гг.**

№ п/п	Показатель социального развития	2007 г.	2008 г.	2009 г.	Темп роста (в % к предыдущему периоду)	
					2008 г.	2009 г.
1.	Демография, число родившихся, тыс. чел.	15,7	16,8	16,9	107	100,6
2.	Денежные доходы на душу населения, руб.	9 567	12 264	13 514	128	110
3.	Величина прожиточного минимума (для трудоспособного населения), руб.	3 558	3 980	4 398	112	110,5
4.	Доля зарегистрированных безработных в общей численности населения, тыс. чел.	8,2	12,5	14	153,4	112
5.	Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	10 662	13 670	14 160	128	103,6
6.	Число зарегистрированных преступлений	21 184	19 138	19 985	90,3	104,4

К числу важнейших критериев оценки эффективности управления социально-экономическим развитием региона можно отнести степень достижения его главных целей, а именно: рост бюджетно-финансовой обеспеченности территорий; полная сбалансированность доходов и расходов на основе постоянного увеличения налоговых поступлений от развивающегося производства; достижение устойчивого роста уровня жизни населения с учетом специфики его национальных, исторических условий и факторов в обеспечении как текущих, так и перспективных потребностей региона.

Таким образом, налоговое регулирование позволяет направить предпринимательскую деятельность, инвестиции и рабочую силу в ключевые для национальной и региональной экономики отрасли, сбалансировать потребности бюджетов всех уровней и интересы налогоплательщиков, сгладить дифференциацию уровней развития регионов и качества жизни их населения. Для этого необходимо дифференцировать использование налоговых инструментов в зависимости от уровня социально-экономического

развития регионов, сферы предпринимательской деятельности, уровня платежеспособности населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Белгородская область в цифрах в 2007 году. Крат. стат. сб./ Белгородстат. – 2008. – с.320.
2. Белгородская область в цифрах в 2008 году. Крат. стат. сб./ Белгородстат. – 2009. – с.349.
3. Белгородская область в цифрах в 2009 году. Крат. стат. сб./ Белгородстат. – 2010. – с.485.
4. Щербакова И.Г. Налоговый потенциал региона: подходы к определению и роль в регулировании регионального развития // Финансы и кредит: проблемы методологии и практики. – 2008. – № 1-2. – С.245-250.

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ И ДВИЖЕНИЯ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ НА ГОРНОРУДНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

И.Н. Титова
г. Белгород

Современные горные предприятия являются сложными нелинейными и нестационарными динамическими системами технология – машины – люди – среда, в которых наиболее значимыми факторами являются машины и люди. Прекращение функционирования каждого из этих факторов немедленно влечет за собой остановку всего предприятия, а их неэффективное функционирование — это низкие технико-экономические показатели работы [3, 87].

Для достижения горнорудными предприятиями высоких прибылей необходимы переход на новый уровень техники и технологии ведения горных работ. Для обеспечения горных предприятий России современным мощным и производительным оборудованием возможны два пути: либо возрождение на новом уровне конкурентоспособной отечественной горной машиностроительной индустрии, либо переход на закупки зарубежной техники. В последние годы с целью обеспечения конкурентоспособности отечественного оборудования проводятся работы по его совершенствованию. Однако отечественные станки по многим параметрам продолжают уступать зарубежным.

Многолетний дефицит финансирования привел к предельному износу большей части действующего технологического оборудования. Износ парка станков на сегодняшний день достиг 80 %. Большая часть станков эксплуатируется 8-12 лет, предопределяя тем самым рост затрат на их ремонт и эксплуатацию, а коэффициент использования станков не превышает 0,6 [5,9 9]. В связи с этим горнорудные предприятия испытывают острую потребность в обновлении средств производства.

Совершенствование материально – технической базы и технологии добычи сырой руды и ее обогащения рассматривается как интенсивный