

приравнивать к передаче части своего суверенитета¹. Поддерживаем мнение Б.С. Эбзеева, что суверенитет не есть простая совокупность полномочий государства. Это неотъемлемое качество ему присущее. А материализуется оно через деятельность органов, представляющих все уровни и функциональные ветви государственной власти. Суверенитет обладает уникальной способностью корректно сравнивать и уравнивать государства, ведь, как известно, все они «равны в своем суверенитете»².

В связи с этим на государствах лежит обязанность уважать права каждого выстраивать отношения с другими государствами, основываясь на канонах международного права, не умаляя при этом национальные интересы.

Государственный суверенитет выражается также в праве государства по своему усмотрению решать вопрос своего международного статуса, в частности участия и членства в международных объединениях и организациях, включая право на нейтралитет, специально оговоренное в Заключительном акте СБСЕ (ОБСЕ) 1975 г.³

Таким образом, суверенитет – атрибут государства. В Российской Федерации его источником является многонациональный народ, который тоже неотъемлемый признак государства. Содержание суверенитета выражается в деятельности государственных органов, представляющих различные ветви власти и самостоятельно реализующие внутренние и внешние функции государства.

Цоколенко Роман Николаевич,
магистрант Юридического института НИУ «БелГУ»
(НИУ «БелГУ», Белгород)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ИНСТИТУТ СУВЕРЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Государственная служба обязана своим возникновением государству. Назначение государственной службы состоит, прежде всего, в реализации основных функций и задач государства. Организующая деятельность государства охватывает различные сферы российского обще-

¹ Эбзеев Б.С. Комментарии к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.Д. Зорькина. – М., 2010. С. 1008.

² Устав Организации Объединенных Наций. – Сан-Франциско, 26 июня 1945г. // www.garant.ru

³ Заключительный акт СБСЕ «Во имя мира, безопасности и сотрудничества. К итогам Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе». – Хельсинки. – М., 1975. С. 17.

ства, поэтому и государственная служба реализуется нормами различных отраслей права.

Правовое государство, с различными демократическими институтами строится при помощи основных законов.

Формирование законодательства о государственной службе, представляет собой необходимый элемент правового обеспечения. Реформирование государственной службы в Российской Федерации, проводится во взаимосвязи и с другими реформами, где главной и неотъемлемой целью является повышение благосостояния граждан Российской Федерации.

Вопросы совершенствования правового регулирования деятельности органов внутренних дел значительно обостряет и то обстоятельство, что сотрудники органов внутренних дел еще нередко нарушают служебную дисциплину, злоупотребляют служебным положением, совершают правонарушения и преступления, в том числе коррупционного характера. Обеспечение законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних особенно актуально в связи с тем, что их сотрудники действуют от имени государства.

Указанные проблемы определяют актуальность исследования тенденций и факторов, влияющих на организацию и правовое регулирование государственной службы в органах внутренних дел. Нуждаются в теоретическом осмыслении кардинальные новеллы в законодательстве о государственной службе в органах внутренних дел, связанные с преобразованием милиции в полицию в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

На сегодняшний день данный институт представляет собой систему правовых норм, регламентирующих государственно-служебные отношения, т.е. права, обязанности, ограничения, запреты; стимулирование, ответственность служащих, прохождение государственной правоохранительной службы, порядок возникновения и прекращения служебных отношений. Здесь отчетливо проявляется институциональный характер государственной правоохранительной службы.

Прохождение государственной службы в органах внутренних дел регулируется системой нормативных правовых актов, в которую входят: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской

Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

В законодательстве о службе в органах внутренних дел можно выделить две группы нормативных правовых актов, регулирующих службу в органах внутренних дел:

а) нормативные правовые акты общего характера, которые наряду с вопросами, относящимися к службе в органах внутренних дел, регулируют и другие вопросы государственной и общественной жизни;

б) нормативные правовые акты, специально посвященные регулированию вопросов, входящих в компетенцию органов внутренних дел.

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации, была утверждена Президентом Российской Федерации 15 августа 2001 года. Президентом Российской Федерации в 2004 году был подписан Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹.

В положении Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», отражен зарубежный и отечественный опыт, регулирования государственной службы, который применен в современных условиях.

Закон констатирует гражданскую службу, как независимый институт, признанный обеспечивать осуществление полномочий государственных органов, распоряжаться государственными средствами и предоставлять государственные услуги. Здесь определяется предмет и принципы деятельности государственной гражданской службы, структура и круг основных обязанностей государственных служащих².

Согласно статье 3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственная гражданская

¹ Федеральный закон от 27.07.2004 №79 – ФЗ (в ред. от 07.05.13) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2004. №31. Ст. 3215.

² Ноздрачев А.Ф. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПб: 2008. – 576 с.

служба Российской Федерации – это профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочиями государственных органов. Следовательно, характеризуя данное понятие, можно выделить ряд особенностей, в числе которых профессиональная деятельность, связанная с выполнением определенного вида деятельности; деятельность направлена на обеспечение эффективного функционирования государственных органов; данная деятельность предусматривает осуществление определенных должностных обязанностей.

Государственная правоохранительная служба должна основываться на следующих принципах.

Принципы государственной службы закреплены в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Основным принципом является приоритет прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип основывается на ст. 2 Конституции Российской Федерации¹. Признание прав и свобод – это обязанность государства. В свою очередь государственная служба, как институт государства, должна реализовывать эти права и свободы.

Следующим является принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Федерации, т.е. вне зависимости от того, что государственная служба разделяется на федеральную и региональную, она остается единым механизмом, осуществляющим все функции государства.

Равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего.

В обоснованность данного принципа можно привести положение из Конституции Российской Федерации, которая в ч. 4 ст. 32 закрепляет равный доступ граждан Российской Федерации к государственной службе. Это означает, что гражданин, без какой бы то ни было дискриминации, имеет право и допускается к государственной службе.

¹ Конституция Российской Федерации // www.garant.ru

Профессионализм и компетентность гражданских служащих. Для реализации данного принципа необходимо предъявлять особые требования для лиц, претендующих на должность государственной гражданской службы. Для повышения профессионализма и компетенции необходимо направлять государственных служащих на переподготовку, повышение квалификации.

Принцип стабильность гражданской службы является необходимым и важным для эффективности функционирования данного института. Только при реализации данного принципа можно будет говорить об условиях уверенности в государственных гражданских служащих.

Доступность информации о государственной службе должна быть предусмотрена рядом мер, направленных на реализацию открытости государственной гражданской службы. Доступность ее общественному контролю, а также информирование общества о деятельности государственных служащих.

Защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц¹.

Таким образом, можно заметить, что законодательное закрепление государственной службы имеет свои преимущества и недостатки. В первую очередь, такие недостатки связаны с отсутствием четких механизмов для обнаружения проблем в законодательстве Российской Федерации, и недостаточным опытом работников власти в предупреждении и урегулировании конфликта интересов.

Шемраева Юлия Алексеевна,
адъюнкт очной формы обучения
кафедры уголовного процесса,
лейтенант полиции
(БелЮОИ МВД России, Белгород)

УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ЗА КАЧЕСТВОМ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Исходя из важности современного процессуальный контроль за качеством досудебного производства, а также с учетом его сопряжения

¹ Федеральный закон от 27.07.2004 №79 – ФЗ (в ред. от 07.05.13) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. №31. Ст.3215.